

会员专供 注意保存

# 风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第165期)

## 本期要目

- 八公山违法建设风电项目多次责令拆除仍投入使用
- 过渡期近3年 千年古寺“退市”有名无实？
- 机动车亮“红灯” 让净月潭“静”下来
- 产业升级：从门票经济向产业经济转变
- 中国游客美国被罚的警示
- 云南出台地方条例保护石林喀斯特世界自然遗产地
- 美国国家公园管理局拨款119万美元以保护战场遗址

---

2016年7月5日

(所载内容不代表本编辑部观点)

# 目 录

## 热点关注

- 八公山违法建设风电项目多次责令拆除仍投入使用 -----3  
过渡期近3年 千年古寺“退市”有名无实? -----7  
楠溪江古村落难题怎破解? -----10

## 新闻摘要

- 机动车亮“红灯” 让净月潭“静”下来 -----13  
游客肆意捕鱼乱丢垃圾 闽侯十八重溪美景蒙羞 -----16

## 社会纵横

- 产业升级：从门票经济向产业经济转变 -----18

## 时事评论

- 中国游客美国被罚的警示 -----22  
建设美丽中国 彰显责任担当 -----23  
乡村游应当定制化避免模式化 -----24

## 世界遗产

- 云南出台地方条例保护石林喀斯特世界自然遗产地 -----27  
老挝准备申请2个新的世界遗产 -----27

## 环球博览

- 美国国家公园管理局拨款119万美元以保护战场遗址 -----28  
英国新森林国家公园计划将电线埋入地下 -----29  
澳大利亚景区管理政府扮演重要角色 -----30  
意大利维罗纳：把古镇视作公共文化服务空间 -----32
-

# 八公山违法建设风电项目多次责令拆除仍投入使用

【澎湃新闻2016年6月26日】留下“风声鹤唳”典故的淮南八公山，正因风力发电项目破坏草木植被备受关注。

澎湃新闻记者6月23日接获爆料，安徽省淮南市八公山风景名胜区寿县片区建设的风电项目违反了《风景名胜区条例》，属于违法建设，严重破坏了该景区山体植被。

6月23日下午，多名安徽省住建厅工作人员在接受澎湃新闻记者采访时表示，八公山的风力发电项目是违章项目，住建厅已经责令该项目停工，正在查处。

澎湃新闻从安徽省政协网站上检索发现，2016年2月17日，淮南市政协副主席孟祥瑞向安徽省政协提交了题为《关于查处八公山风景区违法建设风力发电项目的建议》的提案。提案称，该项目的建设违反了《风景名胜区条例》第24条、第26条、第30条，以及《八公山风景名胜区总体规划》第55条“不得再建设大型水利、电力等基础设施”等相关规定。

2016年6月22日，安徽省住建厅就该提案的复函报告称，将严格落实省政府规划督察员2014年10月27日下达的督察意见书要求，做好拆除和整治恢复工作，切实保护好这一历史文化和自然景观资源。

上述安徽省政府规划督察员督察意见书要求，国电安徽新能源投资有限公司立即停止风电项目建设，恢复破坏的山体和植被，拆除已建设的风电设备。

另据淮南市当地一位不愿具名的环保人士告诉澎湃新闻，淮南作为国家的煤炭生产基地，主要依靠火力发电，根本不需要这种风力发电来解决能源问题，即便以新能源、清洁无污染的能源来建设也可以，但是总不能建设在一个风景名胜区内。

然而，6月23日，一名接受澎湃新闻记者采访的八公山旅游景区工作人员表示，目前风力发电设备并未拆除，景区方面也还未收到拆除设备的通

知。

### 历史建筑附近装上大风车，景区风电项目遭投诉

汉淮南王宫是坐落于八公山上的“淮南十景”之一。但最近去八公山旅游的游客发现，王宫顶上长出了一个“犄角”。

突兀出现在景区名胜古迹中的是用于风力发电的大风车。早在去年3月，大风车就已伫立在八公山上。景区工作人员此前接受《新安晚报》等当地媒体采访时表示，大风车安装后，不少游客感觉整体风景被破坏，曾向景区反映过。

据安徽网2015年报道，八公山地跨淮南和寿县，大风车所在的南麓部分属于寿县片区，是正在建设的国电寿县团山风电项目的风机。项目在建时，寿县属六安市管辖，于去年底划归淮南市管辖。

该项目由国电安徽新能源投资有限公司建设，用地面积约1.443万平方米，预算总投资3.03亿元。

2013年1月11日，中国政府公开信息整合服务平台（安徽省分站）发布了关于国电寿县团山风电场项目公示，显示建设单位为国电寿县团山风电有限公司，分类为《政府核准的投资项目目录》中的省级核准项目。建设地点为六安寿县，建设内容为建设36兆瓦风力发电场工程。

澎湃新闻从安徽省发展和改革委员会官方网站获悉，2013年1月10日，安徽省发改委以皖发改能源[2013]21号文件，核准批复了寿县团山风电项目。

不过，该项目开工建设后，投诉的声音一直没有停止。

早在2014年7月，有网民向“淮南市民心声网站”投诉八公山风景区内违法在建风力发电项目，但相关部门未给予任何制止和处理。

澎湃新闻记者检索发现，2016年2月17日，淮南市政协副主席孟祥瑞向安徽省政协提交了题为《关于查处八公山风景区违法建设风力发电项目的建议》的提案。

孟祥瑞在该提案中称，八公山风景区作为风景名胜区、国家地质公园、国家森林公园、国家AAAA级旅游区，依法受到国家相关法律法规的保护。

提案称，该项目的建设违反了《风景名胜区条例》第24条、第26条、第30条，以及《八公山风景名胜区总体规划》第55条“不得再建设大型水利、

电力等基础设施”等相关规定。

2016年6月22日，安徽省住建厅向孟祥瑞送达了《对安徽省政协第十一届第四次会议第0915号提案的答复》复函报告。报告称，提案提出的“项目建设单位立即拆除违法建设；项目建设单位对已破坏的八公山风景区地貌和植被立即进行恢复”等建议，非常及时，也非常必要。

上述复函报告提出，下一步，安徽省住建厅将督促淮南市依法设立统一的八公山风景名胜区管理机构，加快推进八公山新一轮风景名胜区总体规划的报批工作。

据2015年3月4日出版的《新安晚报》报道，为运送风机设备上山，山上修了很宽路的道路，沿途对山体、植被破坏严重。

淮南当地的环保人士2016年6月23日在接受澎湃新闻新闻记者采访时称，在历史文化名山上建风力发电的大风车，破坏它的风景名胜和自然景观，这是法律明确禁止的。

据淮南市政府官网介绍，八公山是一座历史文化名山，1600多年前曾发生过以少胜多的军事奇观——“淝水之战”；2000多年前，淮南王刘安在这里招贤纳士，编著了“天下奇书”《淮南子》，第一次完整地确立了二十四节气，发明了千古美食豆腐。

八公山名源于汉淮南王刘安和“八公”得道成仙的故事。方圆120余平方公里，有大小40余座山峰。在《淮南子》中许多有关八公山的典故，比如“投鞭断流”、“八公山下，草木皆兵”、“风声鹤唳”、“一叶知秋”等。

### **招商引资引来违法开工，责令拆除后仍投入使用**

然而，身为历史文化名山的八公山在火爆的旅游市场中显得有些落寞。

据《安徽日报》2014年10月16日报道，刚刚过去的国庆黄金周，八公山景区共接待游客约15万人次，门票收入仅94.42万元。而同属国家4A级旅游景区，景区面积仅31平方公里的萧县皇藏峪森林公园，在国庆期间门票收入高达174.99万元，是八公山景区的近2倍。

八公山所属的寿县是国家级贫困县，八公山的“有名无市”使得当地旅游经济发展一直难以突破。而建设于八公山上的国电寿县团山风电项目为寿县带来了超3亿的投资。

据《新安晚报》此前报道，安徽寿县团山风电场项目工程部部长介绍，该项目是寿县的招商引资项目，也是安徽北部地区建设的第一个风力发电项目。

但是，根据安徽省住建厅对孟祥瑞提案的复函报告，早在2014年6月，根据有关方面反映，住建厅发现八公山风景名胜区寿县片区正在建设风电项目，并立即组织人员现场踏勘，7月12日寿县建设局下达了责令停工通知书：“八公山风景名胜区寿县片区风电项目违反了《风景名胜区条例》，属于违法建设。”

2014年10月13日，寿县城市管理行政执法局下达了责令改正通知书，要求建设单位停止一切施工活动，恢复地貌和植被。但是其间，八公山风景名胜区寿县片区风电项目仍在违法建设。

2014年10月27日，安徽省政府城乡规划督察员再次对六安市政府下达了《关于对在八公山风景区违法建设风力发电项目的督察建议书》，项目建设被勒令停止。六安市人民政府承诺按督察意见书的建议进行整改。

2014年11月，安徽省住建厅向省政府办公厅报送《关于八公山风景名胜区风电项目有关情况的意见》（建城函〔2014〕1083号），明确提出在八公山风景名胜区不能建设风电项目，已经发生的违法建设应当拆除，并修复（恢复）已经破坏的山体植被。

上述孟祥瑞的提案介绍，2015年2月，安徽省住房和城乡建设厅就风电项目的投诉，复函称已与淮南市政府联系核实并及时制止了淮南片区项目的建设。关于寿县片区项目，住建厅组织进行了现场核实，并要求六安市、寿县住房城乡建设主管部门督促项目建设单位按现行有关法规要求停止一切建设活动。

然而，经过多部门多次的责令停止，八公山风景区（寿县片区）规划范围内风电项目仍在施工建设。2015年9月9日，六安市政府官网发布《国电安徽寿县团山风电场项目并网发电》，公告中称该项目“现已完成20台风电机组、开闭所设备的安装及送出线路工程，全部并入电网发电”。

2015年12月3日，国务院批复同意将六安市寿县划归淮南市管辖。

2016年6月20日，淮南市环保局官网发布《淮南市环保局关于拟作出国电安徽寿县团山风电场项目竣工环境保护验收意见的公示》，其中称根据国

电寿县风电有限公司的申请，环保局对国电安徽寿县团山风电场项目进行了竣工环境保护验收现场检查，“我局认为该项目环境保护基本符合竣工验收条件，拟同意该项目通过竣工环境保护验收。”

6月22日，安徽省住建厅在针对孟祥瑞提案的复函中表示，下一步，住建厅将进一步认真贯彻《安徽省人民政府关于加强城乡规划管理的意见》（皖政〔2015〕101号），接受委员的建议，严格实施规划要求，督促淮南市依法设立统一的八公山风景名胜区管理机构，加快推进八公山新一轮风景名胜区总体规划的报批工作，严格落实省政府规划督察员督察意见书要求，做好拆除和整治恢复工作，切实保护好这一历史文化和自然景观资源。

6月23日下午，安徽省住建厅工作人员在接受澎湃新闻采访时表示，八公山的风力发电项目是违章项目，住建厅已经责令该项目停工，正在查处。

随后，澎湃新闻联系了八公山旅游景区工作人员，他表示，半年前该项目已投入使用，虽然屡次收到拆除消息，但并没有实际拆除，景区目前也还未收到拆除通知。

（记者：岳怀让、马作鹏 实习生：张巧雨、孙名丽）

## 过渡期近3年 千年古寺“退市”有名无实？

【每日经济新闻2016年7月4日】坐拥两座千年古寺潭柘寺和戒台寺经营权，曾经让北京文化获益颇丰，而在政策要求古寺“退市”和北京文化转型影视的背景下，北京市门头沟区政府与上市公司之间却在退寺具体方案上僵持不下。

早在今年2月，北京文化就收到门头沟区政府《关于北京文化配合做好潭、戒两寺退市工作有关事宜的函》，称鉴于目前国家关于文物保护和宗教工作的新形式和新要求，区政府要求北京文化尽早完成两寺退市工作。

四个月过去后，“两寺”的退市工作却依旧没有明显的进展。6月13日，北京文化发布的公告称，公司6月8日再次收到门头沟区政府关于潭柘寺、戒台寺两寺退市事宜函件，函件直接给出退寺时间表：门头沟区将于6月15日启动退寺具体工作并于6月30日全面完成退寺工作。营收占比达20%的两座古寺如此迅速地退还，对北京文化来说似乎难以接受。



两寺一直是北京文化的重要资产和营收来源，上市公司在其建设改造上投资数亿元，其中潭柘寺去年为其贡献2600多万元的净利润。此次，北京文化回函门头沟区政府称，“并未获得贵方关于上述事宜的意见及方案”，并请门头沟区“信守有关承诺和协议”。

7月2日，北京文化公告称，经与北京市门头沟区政府反复的协商与沟通，公司拟与北京市门头沟区旅游发展委员会签署《关于潭、戒两寺退市相关事宜的协议》及补充协议，政府方面成立将管理中心，收回潭柘寺、戒台寺两寺经营权和管理权。

至此，潭、戒两寺在“退市”的边缘徘徊了半个月，门头沟区政府自定的期限6月30日也已过去。

表面来看，千年古寺“退市”僵局似乎终有破解，但根据协议，过渡期长达近3年。在此期间，北京文化将协助政府进行管理，作为“现金牛”的古寺收益权仍归北京文化。

最终古寺“退市”的结果却显得有些有名无实。

#### 过渡结束恰“遇”合同到期

根据公告，门头沟区旅游委收回潭、戒两寺经营权和管理权，并成立潭戒景区管理中心，具体负责潭、戒景区的日常管理工作。但同时，为保障潭、戒景区管理的连续性和职工队伍的稳定，北京文化将在过渡期间协助管理中心负责日常管理工作。

名为协助管理，但实际的收益权仍保持原样。北京文化在公告中表示，根据协议约定，协议的签订对公司经营和财务不构成重大影响。而此次相关协议签署后，双方在此之前签订的所有潭戒两寺的相关条款都将失效。

两方协定的过渡期为2016年7月1日至2019年5月31日，时长近3年。而过渡期结束的时间，恰是北京文化对两寺承包合同到期的时间。

另外，根据协议，潭、戒景区2019年6月1日起才能由区旅游委自主管理。到时，寺内资产将由北京文化交予区旅游委，而寺外北京文化单独投资的旅游设施将参考市场公平价格由门头沟区旅游委指定机构对资产进行审计回购。

历经艰辛谈判的协议签订后，过渡期门头沟区旅游委设立的管理中心将发挥怎样的作用？记者7月3日下午致电北京文化，咨询日后两寺经营管理



的具体处置方式，但电话无人接听。门头沟区旅游委的值班人员则对记者表示，非工作日，无法回应相关问题。

### 古寺退市僵持多年

潭柘寺距今1700多年历史，戒台寺距今1400多年，二者都是全国重点文物保护单位。1998年，潭、戒两寺与妙峰山、灵山、龙泉宾馆等一起作为旅游资源捆绑上市，承包经营期限至2019年6月1日为止，当时签订的《承包经营合同》及补充协议也获得了北京市门头沟区人民政府的批准。

但2002年颁布的《文物保护法》规定：国有不可移动文物不得转让、抵押。建立博物馆、保管所或者辟为参观游览场所的国有文物保护单位，不得作为企业资产经营。

“潭、戒二寺的现状与法律是矛盾的，但由于二寺上市在先，文物法的相关规定出台在后，所以这个矛盾成为了历史遗留问题。”北京文物局一位官员曾表示。

2007年5月，《北京青年报》援引门头沟政府官员的消息称，该区对两寺退市已有具体计划，拟用其他资产将潭、戒二寺的经营权从上市公司资产中置换出来。

五年后，解决这一历史遗留问题变得更为紧迫。2012年10月，中央统战部、国家宗教局等十部委联合下发的《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》，要求各地方不得将宗教活动场所作为企业资产上市，门头沟区潭、戒两寺列属退市景区范围之内。

然而直到2015年7月，门头沟区才正式启动退寺工作，并多次与北京文化进行沟通协商。而北京文化在多次公告中称，公司将积极维护股东和公司的合法权益，请门头沟区“信守有关承诺和协议”。

按照北京文化披露的《承包经营合同》及补充协议主要条款，承包合同到期后，门头沟区旗下相关资产及服务设备仍归其所有；而北京文化单独投资兴建的旅游服务设施归上市公司所有。

如双方终止合同，将对北京文化单独投资的项目以评估公允价格转让给门头沟区或第三方，或将相关资产作为北京文化对门头沟区相关机构或第三方的投资，具体事宜由双方另行商定。

记者注意到，截至2015年底，北京文化累计投入两寺升级改造项目1.47

亿元，其中绝大部分为2011年的募集资金。此外，两寺景区装修改造在建工程账面余额也达到3740.25万元。

### 退市利益博弈终妥协？

“两寺退市”僵局由来已久，这被政府方面认为是“历史遗留问题”，但背后似乎是一场利益博弈。

据北京文化披露，两寺2014年营收贡献总占比为17.87%，2015年为20.48%。其中，潭柘寺在2015年净利润达2659万元。

而与两寺情况不同，一同上市的灵山景区于6月15日被北京文化提前归还，原因为转型战略及标的盈利能力不理想。相较之下，两寺的盈利能力可谓“现金牛”，不论对哪一方来说，都值得一搏。

（记者：岳琦）

## 楠溪江古村落难题怎破解？

**【温州都市报2016年6月21日】**住房和城乡建设部等七部门公布了2016年列入中央财政支持范围的中国传统村落名单，温州市仅两个村落入选，永嘉县岩头镇苍坡村名列其中。同时，作为浙江省历史文化保护区，独具古村特色的苍坡村，是楠溪江风景名胜区的重要旅游景点。

然而，连日来不断有读者反映，苍坡村内不断有村民在“拆旧建新”，裸露的“钢筋水泥”破坏了古村的“古意”。有村民说，这几年当地政府组织了多次拆违，并叫停了不少“拆旧建新”的房子，但有不少村民因为住房困难等原因，还是偷偷地拆掉老房子建起新房子。这个名声在外的传统村落到底发生了什么？“拆旧建新”背后有着怎样的隐情？近日，记者就此展开调查。

### 记者走访 村内有村民翻建新房，百年古墙紧挨水泥房

苍坡村始建于公元955年。现存的苍坡村是1178年设计的，至今已有八百多年历史，村庄是以“文房四宝”来进行布局，是了解楠溪江古村落文化和民俗的重要窗口。

6月16日，记者来到苍坡村。进村后，映入眼帘的是宋代建筑的寨墙、路道、住宅、亭榭、祠庙、水池以及古柏树等，处处显示出浓郁的古意。可

深入村内，却是爆料人所称的另一番“景象”：一些老建筑被拆掉，取而代之的是钢筋水泥结构的新房，这些新房或已建好，或正在建，有些还只是打了地基。

一座四合院，西侧的旧房已不见踪影，原址上建造了一幢二层高的水泥房，外墙刷成白色。

一堵用石头砌成、长满青苔，看起来足有上百年历史的古墙，旁边紧挨着一幢刚建起的民房。

一排旧房拆了4间留了2间，拆掉的4间已打好水泥地基，裸露地面的钢筋锈迹斑斑。房主说，去年拆了祖屋准备建新房，留2间旧屋是用于过渡居住，待4间新房建好后，这2间再拆旧建新。可去年刚打好地基，有关部门不让建，现在只好等待审批手续。

走访中，记者还发现有村民正在搬运砖块，想对自家老房进行改造。

据知情人透露，在该村像这样“拆旧建新”的地方存在多处。其中有多少是未批先建或少批多建仍不得而知。

### 背后隐情

#### 村民诉苦老房太旧，不得已才翻建新房

针对出现的“拆旧建新”现象，不少村民对苍坡村所面临的尴尬表示担忧。有村民透露，尽管这些新建民房都是在旧房原址上原拆原建，但大多没有审批手续，且各自风格不同，任凭这现象持续下去，苍坡古村建筑将失去它原有的风貌。

苍坡村村委会主任李修青坦言，村里确实存在村民未经审批，偷偷翻建新房的情况，有关部门曾多次前来制止，并组织拆违行动。对此，有村民透露，“建房者跟执法部门打游击，执法人员来了他们停下施工，人也消失；执法人员走了，施工继续”。

采访中，一些当事村民向记者道出他们的苦衷与无奈。他们表示，他们不是不知道珍惜与保护古村文化遗址，但老房子年代已久，大多是木质结构建筑，其中多数因年久失修，已成为危房，存在较大安全隐患。“我们没办法，才将自己家老房子拆了，再在原宅基地面建新房。”

一位不愿透露姓名的村民说，家里几个子女长大了，一家人挤在破旧拥挤的旧屋里，十分不方便，“如果有其他地方住，我也不至于把老房子拆了

重建。”

李修青表示，大多当事村民确实是因为自家老房破旧不堪，甚至都要快塌了，或因为居住面积太小才“拆旧建新”。“一方面要保留古村建筑不被破坏，另一方面村民要改善自身居住条件，这已成为矛盾。”

### 部门说法

#### 建设苍坡新村解决居住矛盾，私拆乱建和违法建筑将予以整治

对苍坡村的“拆旧建新”现象，永嘉县岩头镇镇长周旭亮表示，古村内古建筑保护和改善村民居住条件的矛盾日益突出，制约着古村发展。

周旭亮称，苍坡村村民原拆原建不是不可以审批，但要经过严格审批，涉及住建、旅游等部门，“古村内的文保设施绝对不能动，核心区域也不能动，不是核心区域的翻建要经过严格审批，跟周边环境不协调和破坏古村面貌是批不下来”。

周旭亮坦言，目前苍坡村确实存在一些违法建筑，他们已经在调查，下一步将按照相关规定，对该村存量违章建筑进行整治，对于新发的私拆乱建现象将进一步加强监管。

岩头镇政府方面还表示，为切实保护苍坡村特有建筑文化风格，也为改善村民的居住条件，当地已启动新村工程建设，其中一期工程已完工，二期工程正在建，已解决近90户村民住房问题，全部竣工后可解决200余户。另外，他们已委托设计单位编制的《永嘉县苍坡历史文化名村保护规划》，届时会明确苍坡村古建筑保护、农房审批等方面内容，目前该规划文本已经完成。该村的后期安置将根据古村落保护规划和楠溪江国家5A级景区创建的要求跟进开展。

永嘉楠溪江风景旅游区管委会副主任李埃表示，由于涉及古村落保护，古村内的建房控制得比较严，要解决苍坡古村规范保护和村民住房困难的矛盾，必须加快苍坡新村建设，不然解决就成了一句空话。

市人大代表陈福林就古村保护特别是永嘉楠溪江的古村，在温州两会上多次提建议，呼吁对历史文化古村加大保护力度。“要投入专项资金，精心编制规划，保护好历史文化村落这一不可再生的历史文化资源。”

苍坡古村保护势在必行，但怎样有效化解村民住房困难和古村保护的矛盾？值得思考。

（记者：黄云峰）

# 机动车亮“红灯” 让净月潭“静”下来

【吉林日报2016年7月5日】被誉为“天然氧吧”“绿色之肺”的长春市净月潭是国家级风景名胜区、国家5A级旅游景区。因其空气清新、环境优美、景色迷人，成为人们徒步、踏青、避暑、玩雪的首选去处。

但是，近年来，随着游人的增多，机动车的驶入量也跟着水涨船高。一面是草茂林密、鸟语花香，一面是汽车飞驰、喇叭鸣叫，怎么看都不是一幅协调的山水“画卷”，反而大煞风景。难怪读者不断呼吁：净月潭公园应禁入机动车！

带着“机动车入园”的话题，记者进行了实地踏察，公园内机动车“壮观”的场景着实超出想象！

5月22日上午9点，记者在公园正门进行了车辆入园的人工统计，结果在1个小时的单位时间内入园174辆。按照公园8点到17点9个小时的车辆准入时间推算，当驶入净月潭公园的车应在1500辆左右。考虑到季节因素，每日入园车也不会少于1000辆。在我们向公园工作人员的求证中，他们给出的数字与我们的测算基本相符。再考虑到来去进出，整个景区的汽车保有量也要超过500辆。

即便是净月潭公园面积足够大，公园规划了20多处停车场，但如此规模的机动车遍布公园的各个角落，难免给兴致勃勃的游人心绪添堵！

净月潭有山有水，风景如画，和域内外其它景区横向比较，它的“打人儿”之处在于亚洲之最的人工森林和引以为傲的空气质量，“绿色明珠”“天然氧吧”“绿色之肺”和“国家森林公园”的美誉皆缘于此。可是，每天成百上千辆机动车的涌入，在我们油品质量尚不达标、尾气排放没有解决的情况下，机动车入园等同于环境污染。尽管环保部门没有给出公园辖区内空气条件的具体数字和参数，但尾气中含有的固体悬浮微粒、碳氢化合物、铅及硫氧化合物等有害物质，影响公园空气质量都是不争的事实。

园区道路狭窄，坡陡弯急。人车混行的结果是，汽笛鸣叫，行人避让。



在“驴友团”数量、规模日增的今天，人车争道的矛盾尤显突出。不间断的喇叭噪音，搅得游客游兴大减，而擦肩驶过的车辆令游客时时提心吊胆，行人安全无法保证，交通事故无法避免，更存在森林火灾等重大安全隐患。

凡是驾车入园的游客，多持以车代步的心理，所以他们并不想将车停放在停车场内，而是随停随玩。为了不影响其它车辆通行，有时只好靠边停放在草坪上，随处停车也影响花草的生长。

省社会科学院专家在接受采访时说：“大家去净月潭，无非是享受那里清新的空气和幽静的环境。车辆进入园区，带来的是空气污染、噪音污染，植被也受到破坏，这些大大影响了游人的雅兴……”

相伴于游人与车辆的同步倍增，净月潭环保话题越发具有现实性和紧迫感。

记者在与来此徒步的德国专家迈克尔的交谈中，了解到德国公园的管理方法：“在我们德国，像净月潭这样的森林公园也不多见，游人可以骑自行车进入，而汽车是绝对不允许的，因为汽车进来一是不安全，二是污染空气。”

资料显示，美国、英国、法国等发达国家，公园管理的共同特点就是注重环境和生态的保护。

我国对生态保护的认知相对较晚，但也不乏这方面脚踏实地的具体行动，如四川九寨沟、湖南张家界等景区，接送游客的观光车都是电动车，非清洁能源车辆禁入景区；省内的三角龙湾、长春市的南湖公园，也都早已不见了机动车的身影……

呼吁机动车禁入净月潭公园的声浪来自社会各个层面，除游客、市民外，早在2010年召开的长春市第十三届人代会第三次会议上，就有代表提出了《关于禁止机动车入园，保护净月潭森林公园》的书面建议。

去年的8月和9月间，长春市和省人民代表大会常务委员会分别通过和批准了《长春净月潭风景名胜区保护管理条例》，并于当年10月1日起施行，机动车禁入已上升到法律层面。但结果是“你立你的法，我进我的车”。

净月潭机动车的禁而不止，从公园管理者的言谈中，我们听出了他们的“苦衷”与“无奈”。

首先是停车难问题。“每到节假日，游客们两三个人一辆私家车，有的



甚至一人一车，这样的车流量，正门停车场是根本容纳不下的。”言外之意，放车入园是“无奈”之举。

其次是环保交通工具极度短缺问题。“园区面积这么大，老人和孩子又多，需要一定数量的交通工具，但园内电瓶车数量有限，并且电瓶车充电后最多只能走50公里，由于区内多是山路，行驶二三十公里就没电了，无法满足游客们的需求，最好的解决办法是修建森林小火车。”无需明言，技术攻关存在局限性，其它办法的采用又需要投资，问题来自于多方面。

四年前的采访对话，时至今日，涛声依旧。如果说情况有变，那就是机动车越来越多，而电动车的拥有量和使用率则更低了。

不管理由多么客观和充分，但就宏观管理而言，这些“苦衷”与“无奈”恰恰反衬出理念的错位、规划的滞后和服务的缺失！

明摆着，这是经济效益与环境效益、生态效益的博弈和取舍。入园缴费，每天收获的是真金白银。但是，目前形势下，绿色发展是主题，保护环境是硬道理。在生意与公益面前，选择后者才是正确答案。生态环保，不应只是写在纸上，挂在墙上，说在嘴上，却迷失在实际行动上！

规划先行乃全球共识。解决停车问题，起码应与景区设计建设同步。即使车辆激增超出想象，应急预案亦应尽快出台。净月潭停车难题凸显，绝不仅是三五年的时间，我们已经慢了二拍、三拍的应对节奏。

园区运营、建设、管理、服务缺一不可，服务更是软实力的重要体现。破解游人入园交通难题，既是管理，也是服务。必须想方设法，抓紧立项，加快实施。倘若以一种交通工具技术缺失而拒绝跟进服务、延伸服务，那对于景区而言将是莫大的缺憾！

记者获悉，长春市规划建设一处超大型立体停车场，可停车数量达1300辆，它正好坐落在净月潭公园的正门。这无疑是个重大利好消息，但愿早日成为现实。

6月19日，长春市净月潭森林公园国际马拉松赛圆满落幕，作为国内首个以越野马拉松赛道为特色的赛事，是净月潭瓦萨国际森林徒步赛全新升级的第二届，42个国家和地区的6000余名选手踊跃参赛，说明以环境质量著称的净月潭公园已经享誉海内外，这为我们的环境保护提出了更高标准和要求。

《长春净月潭风景名胜区保护管理条例》有“禁止机动车、畜力车进入封闭管理区域”的条款，国家5A级景区创建也要求明确规定使用清洁能源交通工具，今年世界环境日的主题为“改善环境质量推动绿色发展”，为了保护净月潭这张亮丽的名片，为了提纯“天然氧吧”的空气质量，为了让游人徒步更舒适更安全，为了把长春市这个珍贵的景区保护好，请尽早为机动车入园亮起“红灯”！

（记者：李洪军、张海涛）

## 游客肆意捕鱼乱丢垃圾 闽侯十八重溪美景蒙羞

【海峡都市报2016年7月4日】闽侯十八重溪是国家级风景名胜景区，区内崇山峻岭，溪水清澈见底，景色怡人。而与这么美的环境形成鲜明对比的是，景区里出现了大量不文明现象。

游客在溪边肆意烧烤，乱丢垃圾，还有人下河捕鱼，沿岸溪滩遍布垃圾。对此，景区工作人员称，游客的不文明行为，他们也有派人巡查，但是不少游客根本不听劝。

市民在感叹游客素质低的同时，也质疑景区管委会监管不力。

### 游客随意丢垃圾 让人心痛

前日，福州市民王先生向海都报反映，因天气炎热又逢周末，当天他和家人前往位于闽侯南通镇的十八重溪景区避暑、游玩，但一到景区，他和家人就被眼前的景象惊呆了。

不少游客随意丢弃垃圾，溪滩成了一个垃圾场，溪水中也有不少垃圾。十八重溪的自然风光得天独厚，但怎经受得了游客如此破坏，希望海都报能对此进行曝光，呼吁游客注意提升自身素质，同时景区也要加强管理。

昨日下午，海都记者前往十八重溪景区，在距离景区还有三四公里时，道路已经出现堵车，满是前来游玩的游客的车辆。在道路下方就是十八重溪，海都记者看到，几乎每段溪流里都有游泳的游客。

而旁边的建筑墙壁上就悬挂着“景区禁止游泳”的提示标语。其中有多名男子在游泳的同时，还不时停下，用手中的渔具捞鱼。

### 游客河滩上烧烤 垃圾遍地

不少游客携带食物前往景区游玩，在景区的道路上，不时有手提着装食物塑料袋进出的游客，但极少看见手提垃圾离开的游客。而在景区内的溪水中和溪滩上随处可见各类垃圾，有食品包装袋、啤酒瓶、纸巾、易拉罐等。其中一个游客游泳集中的区域，在二三十平方米大小的区域，遍地是各种颜色的垃圾。

而在景区的道路两侧，海都记者发现有游客直接摆起烧烤架烧烤。其中一处，两名身穿泳裤的男子在烧烤，其中一名男子边吃烧烤边丢垃圾，两人周围的地面上随意丢弃着各种垃圾，有食物盆、烧烤架、食物残渣等。还有一些空地，烧烤人员已经撤离，但现场烧烤的垃圾均无人清理。

### **景区小卖部 销售泳具渔具**

海都记者调查发现，前来游玩的游客，有部分是自己携带泳具，也有部分则是在景区购买的，在景区内的多个小卖部，公开销售泳具和捕鱼工具。

一进入景区大门口，海都记者就发现，路边的一个小卖部悬挂着多套待售泳衣；而在五重溪至六重溪之间的路边，有两家小卖部 and 一个小摊销售泳衣和渔具。在其中一个销售点，桌面上摆设着各种颜色和型号的捕鱼工具，店家称，最近几天这些产品卖得快断货了，买的人非常多，比泳衣、泳裤更畅销。

### **景区乱象 监管不力**

据了解，闽侯县成立了十八重溪管委会，负责景区的管理。昨日，海都记者探访期间，景区工作人员主要集中在景区大门口附近，景区内没有发现有工作人员对随处可见的游客捕鱼、丢弃垃圾现象进行劝导。

海都记者来到景区大门口，向现场一名工作人员反映了相关情况。一名工作人员称，他们也有派人巡查，但是不少游客根本不听劝。

在景区大门口旁边，就有一家小卖部在销售渔具。景区内售卖点是否经过管委会批准？售卖渔具是否合规？对此，景区的工作人员并没有做出正面的回应，只称“景区内有很多售卖点，一些是固定的，一些是临时的”。

### **市民声音 景色很“美” 游客素质“丑”**

在采访中，有外地游客对十八重溪的景色表示肯定。有游客说，在福州周边的景点中，十八重溪的景色确实很好，河道弯曲、两岸山峦起伏、悬崖峭壁，最美的就是水，溪水清澈见底，是个避暑的好去处。

而对于游客的游泳、捕鱼和乱丢垃圾等行为，有市民说，这和景区景色的“美”形成鲜明对比，一些游客的素质显得“丑”，“这么好的山水，应该好好保护，不能如此糟蹋”。

也有市民认为，既然成立了管委会，就应当负起监管责任，可以划设专门的游泳区域，并加强管理；同时，对游客丢弃垃圾、捕鱼、烧烤的行为，应进行阻止和严惩，保护好这片山水。

（记者：陈恭璋、吴臻）

## 社会纵横

### 产业升级：从门票经济向产业经济转变

【中国旅游报2016年6月10日】凤凰古城推行捆绑式门票3年后再次“免费”、“草原天路”经过半个月收费后宣布取消门票……近期，几则关于景点景区“免费—收费—免费”的新闻再次证明了一个道理：旅游产业要发展，过度依赖“门票经济”是行不通的。

“对于一些风景名胜不断涨价的行为，我们能做的就是用脚投票。”旅游达人宋小咪的这句话代表了很多游客的心声。从近年来不少地区旅游产业的发展实践可以看出，越是“免门票”“低门票”的地方，旅游创造的综合效益越明显。正如国家旅游局局长李金早所言：“中国旅游正逐步融入世界，不能继续停留在单靠景点景区吃饭、靠门票经济吃饭、靠资源吃饭、靠老祖宗吃饭的层次。”

如何告别饱受诟病的“门票经济”？各地纷纷开始了推动产业升级的探索，由门票经济向产业经济的转变正在发生。

#### “门票经济”遭遇天花板

今年元旦假期，华山景区接待游客1.26万人次，而同样地处渭南市，不收门票的富平陶艺村和大荔同州湖则分别接待游客10.9万人次和2.3万人次。差异背后除了游览的季节性原因，“收费与免费”也是影响游客选择的

重要因素。

人民网曾做过一次关于景区门票问题的调查，结果显示，89.2%的网友认为目前的景区门票“太贵了，门票支出已经严重影响旅游热情”。

过度依赖门票经济不仅会影响大众的出游热情，更会抑制游客的消费意愿，压缩他们在旅游其他环节的支出。中国旅游研究院与携程旅行网发布的一份报告显示，从国内游客看，门票支出占旅游消费比例较大，达21.92%。中国旅游研究院管理学博士战冬梅表示，门票收入对地方经济具有一定的拉动作用，“但旅游经济是由旅游者的旅游活动引起的，其关联着旅游者的吃、住、行、游、购、娱等多个方面，单纯的门票经济会加重旅游支出负担，减少游客停留时间和其他支出，造成旅游收入单一。”

中国社科院旅游研究中心学术顾问刘德谦认为，门票经济是旅游产业发展中的一个阶段，过去由于旅游相关产业发展不足，大部分景点景区将门票作为收入的“大头”，这种对门票经济的依赖是旅游业发展不全面、不成熟的表现。随着整个产业的快速发展，旅游业拉动经济增长、促进消费、带动就业的综合效益正在凸显，在“全域旅游”的发展背景下，门票经济势必成为阻碍产业可持续发展的“绊脚石”。

### 延长产业链条带动消费

告别门票经济，拥抱产业经济，多地正结合地方实际，交上探索“答卷”。

2013年，桐庐成为浙江省全域旅游专项改革试点县。数据显示，2015年桐庐景区景点观光游客比重从2012年的71.8%下降到49.2%，更多的外来游客从单一的景点游转向丰富的全域游，其中“免费开放”的村落景区备受喜爱。村落虽然免费，但其中的漂流等户外拓展项目、水上乐园、养生养老及亲子游产品、特色民宿、有机农产品等却能让游客乐呵呵地“掏腰包”。2016年一季度，桐庐县接待游客146.3万人次，同比增长27.3%；旅游业总收入21.46亿元，同比增长29.4%；乡村游接待106万人次，同比增长58.5%；经营收入4600万元，同比增长37%，成为桐庐县经济发展的一大亮点。

在山东崂山区沙子口街道东麦窑村中，一幢幢昔日村民居住的石砌老房子经过中央美院专家的设计，摇身一变成为极具人文特色的乡村民宿。每个民居都有着自己的故事，让住过的游客着迷——这就是崂山风景区推出的



“仙居崂山”项目。崂山旅游集团采取与社区合作的模式，从村民手中将闲置的老房子收上来，统一进行包装，重点打造出东麦窑、南北岭、双石屋、青山等民居村落，在满足游客个性化、特色化居住需求的同时，完善“吃、住、游、购、娱”旅游全产业链条。相关负责人介绍，该项目最大的突破是找到了一条景区社区融合发展的新路径，“这一探索将景区内的社区经济发展纳入到了旅游经济产业链中，不仅能促进崂山由观光旅游向休闲度假旅游转变，也建立健全了景区反哺社区机制，实现了双方的优势互补、共同发展。”

江西婺源正围绕推动“观光向多业态转变”的目标，打破景区传统的单一产品体系，打造集旅游观光、休闲度假、文化体验、康体养生等多种业态为一体的复合型景区。如建设以休闲度假型的丛溪庄园、婺里温泉酒店，开发以享受乡村田园生活为基础的“九思堂”“明训堂”“西冲院”，推出以体验高端有机食品制造为重点的“松风翠”工业旅游点等一批特色旅游产品，形成了四季皆景、老少皆宜的旅游产品体系。

除了延长产业链条、扩大产业集群效应，一些景区还通过搭建智慧旅游平台、谋求整合营销来实现“去门票化”。如华山和敦煌共同推出了一个整合营销产品，游客在购买华山门票后，可以免费领取敦煌6个景点的门票。政策推出后，游客在敦煌的停留时间明显增加。

### 综合评价体系正在建立

建立综合效益评价体系应涵盖哪些指标数据？中国旅游智库秘书长石培华分析，全域旅游示范区一般都是旅游资源富集、品位高，旅游业优势突出。旅游是这些区域的主导产业、主体功能、主打品牌。因此，验收全域旅游示范区就要评估旅游对当地发展的贡献。全域旅游示范区的旅游业发展水平，应高于全国旅游业发展的平均水平，旅游业的贡献程度也应高于全国平均水平。石培华说，初步考虑，建立体系的指标选择重点应包括以下几个方面：

一是旅游业对当地经济发展的综合贡献，在GDP中所占的比重。二是旅游业对当地就业的贡献，直接就业和综合就业在全社会就业中的占比。三是旅游对当地扶贫和富民增收的贡献，评价旅游脱贫人口和富民贡献度。此外，还可以评估旅游对当地经济增长的贡献、对财政税收的贡献等。有条件



的地区，还应考虑旅游对当地人民幸福感、生态环境建设、文化保护传承等的贡献度。

据联合国统计署测定，旅游业拉动的相关行业达110个，对住宿业的贡献率超过90%，对民航和客运的贡献率超过80%，对文化娱乐产业的贡献率达50%，对餐饮业和商品零售业的贡献率超过40%。

我国已经有一些省份开始建立评估体系，量化旅游业带来的综合收益。在四川，国家统计局统计信息技术与数据挖掘重点开放实验室根据四川省统计局《2014年全年地区生产总值报表》等数据、四川省旅游局相关旅游业统计数据和国家统计局四川调查总队专项调查数据等开展研究，采用“贡献率分析法”，将全省贡献GDP的行业分为第一产业、第二产业、旅游业和除旅游外的第三产业，测算四川省旅游业对GDP和对一产、二产、服务业增加值的贡献和拉动点数，并采用“分类测算法”分析了四川省旅游业对四川省税收、投资、就业和农民增收的贡献和拉动作用。统计结果显示，在全省GDP增长速度放缓的情况下，2014年和2015年四川省旅游业对GDP的贡献率都超过10%，成为经济发展的新亮点。

战冬梅表示，门票经济折射出景区需要解决的综合运营模式问题。景区具有天然的公益属性，政府应给予适当的财政投入，而不应以GDP捆绑旅游经济；景区应努力从“观光经济”过渡到“度假经济”，真正找准定位、提升旅游品位、开发综合性产业，最终抛弃“门票经济”。另外，改良景点内部管理运营机制也迫在眉睫。“我国多数著名风景区管理体制属于政府管理机构、事业单位或者直接就是政企不分的经营单位，门票收入管理实行‘收支两条线’，景区不但需要满足自收自支，甚至还担负着地方财政预算外收入的重任。因此，要由政府引导，进行景点景区体制机制改革，减轻财政负担。”

门票虽小，却可从中窥见整个产业的发展历程。从门票经济向产业经济转变，虽然游客花在门票上的钱少了，但其他方面的花费会增加，让当地居民有更多的机会参与到旅游大市场之中，“是双赢的局面”。

相信随着旅游产业转型升级步伐的加快，会有越来越多的景点景区向游客打开“免费之门”，让游客舒心游玩、开心消费。

（记者：郭探微）

### 中国游客美国被罚的警示

【北京青年报2016年6月18日】近日，一名中国游客在美国黄石国家公园离开指定观景区，踩过岩层去灌温泉水，被罚款1000美元。一名目击者以拍下的照片向园方举报，称这名男子离开木板铺成的观景区，闯入“猛犸”温泉四周脆弱的岩石区。公园发言人表示，之所以对这名游客作出严厉处罚，是因为“温泉地貌具有不可替代性”，其生态环境不容破坏。

仅仅是在公园灌装温泉水，就被园方罚款1000美元，对一名中国游客而言，如此处理的确堪称重罚，想必给这名游客及其同行者留下十分深刻的印象。从黄石公园的解释看，园方作出如此重罚，是为了保护公园特殊的生态环境，最大限度防止温泉地貌的不可替代性遭到破坏，这种理由是能够成立的，也应当能够得到舆论的理解。这样的处罚标准显然不是单单针对中国人，也不只是针对其他外国人，而是对所有游客一视同仁，因此这名中国游客除了认罚，恐怕也没什么条件可讲。

这名中国游客到美国黄石国家公园游玩，无论是“自由行”还是参团旅游，他事先都应该对公园的相关管理规定有必要的了解，这不但是为了避免违反规定给自己带来麻烦，也是为了更好地保护公园的设施和环境。在这次事件中，这名中国游客很可能并不了解黄石公园的管理规定，因此觉得进入“猛犸”温泉周围的岩石区，灌几瓶温泉水带回来当药用，并没有大不了的（很可能他在国内景区也做过这种事，并未被阻止和受到追究），却不想这样做在黄石公园就违反了规定，甚至可以说犯了大忌，而要受到严重的处罚。中国人熟悉的“不知者不为罪”的逻辑，在这里无论如何都行不通了，中国人走出国门，来到其他国家和地区，就要熟悉和遵守当地的法律及有关规定，若有违反就可能受到相应的处罚，这种一个绕不开的刚性约束，的确没什么条件可讲。

如果说，中国游客在美国被罚给国人带来了现实的警示，那么我们同时看到，此事也给国内旅游景区管理和旅游业发展带来了有益的启示。据报

道，美国不仅建立起了国家公园管理体系，而且实行“一园一法”，为每个国家公园都制定了专门法规，这些法规内容细致，可操作性强，赋予园方很大的自主管理权和处罚权，有利于园方在有法可依的前提下强化对公园的管理，在有法必依的条件下严格保护公园的设施和环境。对一名踩过岩层温泉水的游客，美国黄石国家公园能够依据自己的“法律”作出重罚的决定，并且不折不扣、严格有效地执行这一决定，这种超强的处罚权和执行力，对很多国内景区几乎是不可想象的。

在国内，景区、公园的处罚规定往往都比较笼统，缺乏实际的可操作性，很大程度上造成了处罚难、执行难。比如有游客攀折树木花草，或者进入温泉区灌水或嬉戏，类似的行为对景区设施和生态会造成一定的伤害，有的还会对生态的“不可替代性”造成巨大伤害，但景区、公园要么人力有限难以制止查处，要么因缺乏法定依据而无法处罚，要么虽有法定依据却因执行不力而形同虚设。或者正是因为中国人习惯了国内景区、公园的宽松管理，到了国（境）外的景区、公园才很不适应，一不小心就可能违反规定，受到处罚也就在所难免。

在不久的将来，当我国旅游景区管理和生态保护的法律体系进一步完善，当故宫有了“故宫保护法”，圆明园有了“圆明园保护法”，秦始皇兵马俑有了“兵马俑保护法”，泰山有了“泰山保护法”……各地景区、公园里的游客不文明行为乃可望大为减少。

（作者：潘洪其）

## 建设美丽中国 彰显责任担当

**【新华社2016年6月12日】**全面建成小康社会，生态环境是关键。从实现中华民族伟大复兴和永续发展的全局出发，党的十八大首次把美丽中国作为生态文明建设的宏伟目标，这彰显了我们党对人民福祉、民族未来的责任担当。

建设美丽中国是一项长期的战略任务。在“经济快车道”上驰骋了几十年，难以避免会伴生一些环境矛盾。在表现上，既有环境污染带来的“外伤”，又有生态系统被破坏造成的“神经性症状”，还有资源过度开发带来

的“体力透支”。

面对困难不退缩，碰到矛盾不回避。十八大以来，我们党坚定方向、驰而不息地推进美丽中国落地生根。

坚守生态红线，是建设美丽中国的必然选择。为此，一系列“最严格”的生态红线被划定：完善最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，划定永久基本农田红线；建立天然林保护制度，建立草原保护制度，建立湿地保护制度，建立沙化土地封禁保护制度等。以主体功能区规划为抓手，扎实筑牢生态安全屏障。

良法才能推动善治。用健全的法治为美丽中国“保驾护航”，才能事半功倍。2015年开始实施的新环保法，被誉为“史上最严”，“公益诉讼”“按日计罚”“查封扣押”等撒手锏，成为打击环境违法的有力武器。修订大气污染防治法，推进水污染防治法修订，土壤污染防治法被列入十二届全国人大常委会的立法规划等，立法“组合拳”使中国生态环境法治体系不断完善、趋严。

生态红线不仅被划在辽阔的国土上，也划在了各级党员干部的脑海里。近年来，以敦促地方政府落实环保责任为目的的综合督查及环保约谈备受瞩目。对地方领导干部政绩考核不再念“GDP紧箍咒”，一些地方开始逐步实施自然资源资产离任审计，推动生态环境损害责任终身追究等有力举措，都有利于党员领导干部转变思维方式，在头脑中时刻绷紧生态红线。

像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。全面建成小康社会，生态保护、绿色发展是一场没有退路的决战，必须以壮士断腕的决心、抓铁有痕的实干齐心协力干下去，带领群众建设一个更加多彩的美丽中国。

（记者：甘泉）

## 乡村游应当订制化避免模式化

【陕西日报2016年6月22日】“朴实纯真的乡土味道，有深深时代印记的乡村风貌，大自然恩赐的青山绿水，处处都能发现儿时回忆的乡愁。”这或许是每个人心中理想的“乡村”。乡村旅游的快速发展，与人们的理想需

求是分不开的，有需求就有市场。

乡村旅游的强大吸引力就在于城乡不同特质的环境，都市人对此才趋之若鹜。如果农村出现园林化、模式化、城市化的景观，城里人还会去吗？从市场需求和长远发展来看，乡村旅游开发要从农村实际出发，遵循乡村自身发展规律，应该把农村的乡土、原生态、地域特色等特点充分发挥出来。

### **乡土情 留住童年那份纯纯的记忆**

乡土味是乡村旅游有别于其他旅游的重要体现，它是一种浓浓的对故土眷恋的情愫。传统的生活方式，如用牲口拉着碾子碾辣椒、碾粮食，碾完辣椒，把蒸馍切成片撒上盐，放上去碾一下就成了辣椒馍，这是小时候难得吃上的美食。乡土是我们的根，这里有讲不完的故事，走再远也放不下的情怀。

这种“土”首先是指原真古拙的、独特的民居、桥梁、古道等等，这是乡村旅游的核心和古老淳朴文化的载体。如甘肃陇东的窑洞宾馆，紫阳的石板房等等，极好地保存了原有区域的整体风貌，又成为当地旅游的一大特色。这种乡土味与城市高楼大厦林立的现代化建筑形成了截然不同的景象，这种差异化无疑是乡村旅游可持续发展的核心竞争力。

然而，有些乡村搞旅游，为修公路而拆古桥、伐古树、毁良田、废古宅，如此大费周折，丢掉了乡村旅游的核心元素，几千年的古村毁于一旦，这是典型的南辕北辙、本末倒置。国家倡导“三不一就”新型新农村建设，即“不砍树、不占田、不拆房、就地新农村建设”，其用意也在强调保护农村原有的自然、生态和文化环境。我们已经丧失了大量的古城古街，再也不能人为地破坏古村古镇了。

### **保护原生态 守护一方乡野**

乡村之所以为乡村，就在于一个“野”字，或山野茂林，或沃野阡陌。“野”即自然，越是自然的，越是美丽的。乡村旅游追求回归自然，旅游规划的最高境界就是不留规划痕迹。自然的东西才能使都市人体味到放松心情，回归自然的惬意，这种田园风光是发展乡村旅游的重要资源，是乡村旅游的独特卖点。

专家建议乡村旅游规划应当订制化，而非标准化、规范化和模式化。追求人与自然的和谐，切忌随意改造乡野景观，刻意营造劳动场景。有的乡村



搞旅游，动辄效仿法式庄园，过分追求城市化，采用“树木草坪”模式，将农田及设施进行标准的“裁剪”，将城里的公园“搬到”农村，要么一排排整齐的景观树木，要么一片片规整的花样农田；有的无视山水环境的自然性、景观的多样性和层次的丰富性，甚至将溪水两岸统一改建成两壁陡峭的水渠，并加装花岗石护栏。这些做法，使原本“显山露水”的主体景观淹没其中，原有风貌荡然无存，乡野情趣消失殆尽，乡村景观越来越趋于雷同，造成千村一面，使人感到失真与乏味。

### 发挥地域特色 传承乡土文化

由于受地形气候、历史文化、社会经济等诸多因素的影响，发挥地域特色成为乡村旅游发展的又一大法宝。就拿陕西来说，陕南、关中、陕北虽同属一省，但三大地域的自然景观、风土人情、饮食文化各不相同。

我国乡村古迹可谓千姿百态，风格迥异，有些构建独特，布局精巧，文化沉淀极为丰富，堪称中国建筑之瑰宝，具有较大的旅游开发价值。乡村旅游扎根于古老的村庄，古建尤为珍贵，即便是残砖断瓦，也有着悠久的历史。要在保护中开发，在开发中保护，力求修旧如旧，避免大拆大建。只有这样，才能在规划中充分挖掘历史文化资源，为乡村保留古风文韵，增添古朴沧桑之感。对于古村保护，务必保持外貌上的古风、古朴、古香、古色，对整体风格要保持一致，文化不能出现错乱感。安徽的唐模呈坎、山西的乔家大院都较好地保留了古村旧制和风貌，从而深深吸引了游客，满足了游客和居民的双重需求。

千百年来农耕文化积淀形成的生产方式、生活习俗、民族风情和传统节庆构成了乡村独有的文化特性，其中有历史、有故事、有情趣、有风俗。这种俗味对于我们现代人弥足珍贵，也是城里人所梦寐以求的。乡土文化的旅游卖点正在于入乡随俗，参与和体验这类乡村民俗活动，原汁原味的农趣，使大人重温童年味道，也让孩子体验到了真正的农趣。

乡土文化无处不在，非物质文化遗产中除了民俗节庆，当然还包括各种民间社会礼仪、传统工艺、风味小吃等，这些不仅是一种宝贵的旅游资源，还是一个地区、一个民族独特的精神财富，必须注重保护与传承。乡村旅游要把这些乡土文化转化为旅游资源、发展资本和竞争优势，必须力避把乡民整体搬迁，形成空村空镇，因为离开了原住民的乡村，就没有了乡村的所谓“乡



土文化”，没有人情味的乡村还值得眷恋吗？又怎能让寻根人魂牵梦绕呢？

（康宁）

## 世界遗产

### 云南出台地方条例保护石林喀斯特世界自然遗产地

【中国青年报2016年6月28日】《云南省石林彝族自治县石林喀斯特世界自然遗产地保护条例》6月27日正式颁布实施。《条例》的制定，是联合国教科文组织对遗产地进行复审的必备要求，也实现了昆明市民族自治地方民族立法工作“零”的突破。

该《条例》共25条，规定了石林遗产地保护范围包括乃古石林片区、李子园箐石林片区、清水塘—石厢子石林片区、文笔山—蓑衣山石林片区、大小石林片区、长湖片区、月湖片区等区域，总面积350平方公里。同时，明确了石林遗产地的内容和范围；明确了石林遗产地旅游服务公益事业、居民生产生活服务设施等部分审批事项的程序和权限；明确了石林遗产地游览区从事游客讲解服务的制度和要求；明确了改善石林遗产地居民生产生活条件，保障居民合法权益的制度和要求。

石林是世界喀斯特的精华，于2007年6月27日被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》。多年来，云南每年投入大量的人力、物力，但因缺乏相应的法律依据，保护管理工作依然显得比较薄弱，追责困难，执法主体责任不清等矛盾和问题日益突出。

（记者：张文凌）

### 老挝准备申请2个新的世界遗产

【联合早报2016年6月22日】老挝将向联合国教科文组织申请，将北部川圹省石缸平原和中部甘蒙省石柱山列入世界遗产。

石缸平原是一个具有2500到3000年考古价值的巨石分布地带，位于老挝首都万象以北200公里处。2000多个石缸分布多处，其中最大的3米高、周长8米。老挝政府认为，它列入世界遗产的两个障碍是范围未完全确定、未爆炸弹待完全清除。

石柱山在万象东南方向300公里处，8.2万公顷内密布石山，石柱山地区的山底还有一条天然形成的7公里长暗河穿过，当地动物和植物多样性丰富。

老挝目前有两处世界文化遗产，即1995年入选的北部的琅勃拉邦古城和2001年入选的南部的占巴塞文化景观区内的瓦普庙及相关古代定居点。

（许禄艺）

## 环球博览

### 美国国家公园管理局拨款119万美元以保护战场遗址

【美国国家公园管理局网站2016年6月23日】美国国家公园管理局宣布将拨款119万美元用于支持全国20个重要的战场遗址项目，对代表美国300多年历史的战场遗址进行研究、资料记录以及说明。

“从马里亚纳群岛海岸，到特拉华州古老的荷兰堡，再到佛蒙特州的山体防御工事……这些地方都有我们探索历史的重要线索。”国家公园管理局局长乔纳森·B·贾维斯（Jonathan B. Jarvis）说：“保护和认识这些遗址能够让我们更好地理解战争和冲突的复杂历史以及牺牲者和英雄们的故事，正是这些从根本上影响了我们的国家。”

今年的这笔拨款将为夏威夷内战、印度战争、革命战争、法国和印度战争、第二次世界大战、1812年战争和内战的濒危战场遗址项目提供资金。这些项目分布在14个州，内容包括考古、绘图、文化资源调查、档案记录、规划、教育和翻译等。

拨款由国家公园管理局的美国战场保护项目管理。联邦、部落、各州、

地方政府、非营利性组织和教育机构都有资格获得资助。

自1996年以来,美国战场保护项目共拨款559次,共计1800多万美元,用以保护发生在美国本土上的重要历史战争的战场。

(翻译: 陈阳)

## 英国新森林国家公园计划将电线埋入地下

【英国新森林国家公园官网2016年6月27日】英国新森林国家公园(New Forest National Park)当地居民受到国家电网(National Grid)邀请参与协助制定将架空电力线路埋入地下的项目方案。今后,部分架空电力线路有望被拆除,由地下电缆取而代之。

通过参加在黑尔村大厅举办的为期两天的活动,新森林国家公园的当地居民可以了解掩埋电线方案的情况并给予反馈。

国家电网的项目团队成员也将现场答疑解惑,并与居民更详细地讨论该项目。

将电线埋入地下是国家电网“视觉景象拨备”项目的一部分,旨在主动减少英格兰和威尔士的保护地内高压电力线路对景观造成的视觉影响。

2014年11月,一项独立研究首次证明在黑尔村附近的一段电力线路对当地的主要景观造成了视觉影响。

此后,国家电网就着手开始与包括新森林国家公园管理局(New Forest National Park Authority)、国家信托(National Trust)、新森林皇室护林官(Verderers of the New Forest)、林业委员会(Forestry Commission)和自然英格兰(Natural England)在内的机构进行合作,对掩埋电缆一事进行调查研究。

新森林国家公园管理局景观主管莎拉·凯利(Sarah Kelly)说:“黑尔的架空高压电力线路横跨新森林国家公园景色最美的区域之一。国家电网已经对将这条线埋入地下的可能性进行了调查,而在黑尔村大厅举办的这次活动是探索该方案可行性的一个好机会。我们会敦促相关人员把握这次机会,发现更多有用的信息并反馈给国家电网。”

国家电网VIP项目经理赫·皮尔森(Hector Pearson)说:“我们正在考虑

可能的掩埋路线，并听取当地专家的意见，这样我们就能够拆除一些高压线铁塔。毫无疑问，在拆除铁塔和掩埋电线期间，将会给当地居民带来一些干扰和不便，但我们相信拆除新森林国家公园这个关键部分的高压线铁塔将会带来长远利益。”

他还补充说：“我们希望与当地社区共同探讨这些计划方案，并将充分听取他们的意见和想法。”

Ofgem（The Office of Gas and Electricity Markets）是英国天然气和电力市场能源监管机构，它制定了一套公认的价格监管机制并为所有电力供应商提供资助。Ofgem已经批准了一套从2013年4月到2021年3月间实施的价格监管和激励措施。这套新的价格监管和激励措施，包括拨备5亿英镑的资金以减轻英国保护地风景区内现有的电力基础设施所带来的视觉影响。

国家电网是英格兰和威尔士的电力供应商，对它来说，这意味着要对国家公园和著名的自然风景区（AONBs: Areas of Outstanding Natural Beauty）内现有的基础设施的视觉景观效果进行重新审视。

（翻译：陈阳）

## 澳大利亚景区管理政府扮演重要角色

【中国建设报2016年6月22日】中国旅游产业对经济增长和就业拉动力日益提升，但与此同时景区开放与管理问题受到社会质疑。远在南半球的澳大利亚，旅游业是其最重要的经济支柱之一，但旅游业也为生态和环境带来了负面影响，于是澳大利亚政府制定了一系列政策和法规，旨在实现景区开发、管理两不误。

澳大利亚的生态系统很特别，大部分动植物都是在与其他大陆隔绝的情况下单独进化，所以当地80%的动植物为澳大利亚所独有。这种独特的生态环境一旦被破坏，会以加倍的速度崩溃，动植物也会快速灭绝。所以澳政府坚持在严格保护自然资源、不破坏生态环境的前提下，加强立法保护，持续合理地开展分区旅游。

政府在澳大利亚景区开发和管理中扮演很重要的角色，从联邦政府到各州，对自然资源、国家公园和世界遗产都进行立法保护。澳联邦政府颁布

的法律对澳大利亚的各个州有统一的约束，其中最主要的是环境保护与生物多样性保护法。这一法律明确指出保护“植物、动物、自然生态区和自然遗产”，任何旅游发展项目都要先上呈政府部门，进行环境评估，任何危及环境的行为都要立刻上报并进行第三方独立调查。

澳大利亚景区的收入来源有三方面，最大的来源是各级政府的预算拨款，其次是景区门票收入，除此以外是销售纪念品以及公司、民间组织和个人的捐款。澳大利亚的国家公园不以营利为目标，其收费均根据人类活动对环境造成影响的大小来制定。鉴于此，公园管理者能够在薪酬得到保证的前提下进行管理维护，不必为追求更高收入而牺牲生态环境。

澳大利亚是世界上最早制定和实施可持续旅游发展战略的国家之一，国家公园的保护被纳入社会范畴，每年国家都要投入大量资金建设国家公园。园内一切设施，包括道路、野营地、健步行道和游客中心，都由政府投资建设。国家公园采取所有权与经营权分离的经营方式，不会出现承包商为了收回投资而肆意开发的情形。

同时，澳大利亚实行分区旅游管理，各州根据景区的不同生态环境有针对性地立法和管理，并且法律和制度都会得到严格执行。如昆士兰州政府为摩尔顿湾国家海洋公园制定了细致严格的保护措施，定期组织专业研究机构对公园内景观资源的健康性及其在化学、物理和生态领域的变迁作评估，并根据评估结果制定相应的保护发展策略。

澳著名景区大堡礁是全球最大的珊瑚礁。为避免人类活动对珊瑚礁造成影响，目前对游客开放的珊瑚礁只是大堡礁很小一部分，如凯恩斯地区。在凯恩斯，人们可以潜水，近距离观看珊瑚礁和鱼类，但必须在正规旅游公司和有执照的教练组织下进行。政府对潜水区有限制，人们不能随便潜水，而且游客不能无证钓鱼，甚至不能捡走贝壳，否则都会被处以高额罚款。

澳大利亚的国家公园分为完全保护区和可供游人参观的游览区。国家公园通常面积很大，园内景观未被破坏，有大量珍贵的本土动植物。成为国家公园后，意味着这些景观、动植物不会再遭商业破坏，人们在国家公园的行为会受到限制。

澳大利亚还专门为环保志愿者和背包旅行者设立了一个大型非营利组织，通过志愿者每年参与的项目来实现其环境保护的目标。这些项目包括树

木种植、采集当地植物种子、建造和维修灌木丛中的小路、恢复历史建筑、考察濒危动植物、栖息地的保存及去除杂草等。

(匡林)

## 意大利维罗纳：把古镇视作公共文化服务空间

【中国文化报2016年6月2日】意大利古城维罗纳坐落于阿尔卑斯山南麓，被阿迪杰河所环抱。因气候宜人风景秀丽，早在古罗马时期就已成为度假胜地，凯撒、但丁等历史文化名人都曾在这里留下自己的旅行足迹。每年来自全球的300多万游客使这座古城焕发出蓬勃生机。

维罗纳旅游局负责人加布里埃雷·伦谈到，维罗纳城中古迹涵盖了从古罗马至哈布斯堡王朝的各个历史时期，老城区内也保存着完整的中世纪风貌，本就具有得天独厚的旅游资源优势，而罗密欧和朱丽叶的爱情故事更为其平添了无限浪漫的色彩。

维罗纳对古罗马圆形竞技场的利用极具创造性，与其他城市仅将其作为古迹加以保护不同，维罗纳将其用于歌剧表演已有很长一段历史。市政府通过定期举办歌剧节等形式，对露天歌剧这一古老艺术形式加以推广，每年都有超过50万人到此欣赏歌剧，使这座外表破落的古老建筑再次焕发生机。

成功处理由旅游业带来的社会问题是维罗纳旅游可持续发展的关键因素所在。加布里埃雷·伦说，游客大量涌入带来巨大交通压力和历史文化遗迹保护等难题，但只有把旅游业看作是一项真正的公共服务事业之后，才能真正保证旅游业的可持续健康发展。

(钱之赟)

---

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网址：[www.china-npa.org](http://www.china-npa.org) E-mail：[china\\_fjms@163.net](mailto:china_fjms@163.net)

电话：010-88315330 88315324 传真：010-88315325 (F)

地址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张立 陈晨 邮编：100044

---