

会员专供 注意保存

# 风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第182期)

## 本期要目

- 共享单车“攻陷”西湖周边
- 国家公园体制多省份试点 成效与目标仍存较大差距
- 《重庆市大足石刻保护条例》正式出台
- 坚持保护优先 生态理念深植碧水丹山
- 赏花经济火爆背后的隐忧
- 管涔山-芦芽山被列入世界遗产预备清单
- 冲突地区遗产保护引发国际关注

---

2017年4月15日

(所载内容不代表本编辑部观点)

# 目 录

## 热点关注

- 共享单车“攻陷”西湖周边 -----3
- 国家公园体制多省份试点 成效与目标仍存较大差距 -----6
- 买门票看山水，让心情打了折 -----10

## 新闻摘要

- 《重庆市大足石刻保护条例》正式出台 -----14
- 智慧旅游来势猛 -----15

## 社会纵横

- 坚持保护优先 生态理念深植碧水丹山 -----18

## 时事评论

- 赏花经济火爆背后的隐忧 -----24
- “史上最严”洱海治理，客栈也不冤 -----27

## 世界遗产

- 管涔山-芦芽山被列入世界遗产预备清单 -----29

## 环球博览

- 冲突地区遗产保护引发国际关注 -----30
-

# 共享单车“攻陷”西湖周边

【都市快报2017年4月5日】清明节小长假，涌入西湖景区的除了游客，还有共享单车。

昨天下午开始，微信和微博上，共享单车“挤爆”“攻陷”西湖景区的照片满目皆是。为此，记者分别走访了雷峰塔、三公园音乐喷泉、断桥、苏堤南口等人流量较大的几个区域，看看实际情况如何。

下午1点多，龙翔桥地铁口，东西南北路口四个方向，都有协警、志愿者在疏导交通。一位志愿者说，这两天骑车的人多，共享单车、公共自行车、电动车全都有，有些停得好，有些乱停，乱停的车主要是共享单车和电动车。路口一个公共自行车停车点，附近零零散散地停放了几辆共享单车，黄的、蓝的、白的都有。

沿龙翔桥往音乐喷泉走，平海路东坡路一家手机店旁，一辆清障车开了过来，几个小伙子挨个将30多辆不同颜色的单车抬上车。

一打听才知道，这些共享单车违规停放，要拉到停车场“关”起来。

怎么算违规停放？

其中一个小伙子指了指车上的蓝色单车，叹了口气说，“看到没有，这里面就有我们平台的单车，没办法，用户乱停乱放，没有停在白色线框内，挡道了。”

小伙子姓王，22岁，上海人，去年管理专业毕业后，就加入了当地一家单车公司，今年调来杭州，负责西湖景区的单车运营。

小王说，这一拉走，公司又要罚钱了。要罚多少？小王：一平方400块钱。一平方能停多少辆车？小王：5辆吧。

清明小长假前夕，小王所在的单车平台和其他三家单车平台，专门和西湖景区的相关管理部门开了个碰头会，他们预感到，乱停乱放现象会进入一个喷发期。

四家单车平台和相关管理部门约定，每天早上8点，统一派人在苏堤南

口集中，然后沿南山路、北山街主要干道分别设10个点，维护单车停放秩序。

大家约定，打破界限，统一维护。

小王解释道：“例如，ofo的人看到小鸣的车子乱停了，可以去把单车摆放到合适的停放位置，哪怕是看到了公共自行车、电动车乱停，我们也可以帮忙停停好。这个假期我们的角色更像是志愿者。”

昨晚7点，小王刚从景区回到单位。他没来得及吃饭，公司就要开会，讨论当天杭州的乱停乱放情况。“乱停乱放特别多，搬得腰都酸死了……不过到底有多少车被拉走了，公司还没有统计过。”

问小王有没有看到最近网上的几张照片，几十辆单车乱停在人行道上，有的甚至是堆在一起。

小王说：“这个我不否认，有是可能有的，不过是临时的，不可能长时间都这样。”

“既然是随停随借，公司当然知道肯定会有用户乱停乱放。之前每天都会有人集中调度清理，将乱停乱放的车重新摆放到合适的区域。”小王说，不过有时候忙不过来，或者刚好某个区域还车人多，突然集中起来了，就会出现网上这些照片里的样子。但当晚都会被管理人员重新摆放。

他说，假期结束了，但他们的工作还没结束。

“景区里还有很多单车呢，有些游客玩累了，就把单车扔在景区，换乘公交或打车走了，我们得趁晚上把这些单车拉出景区，调度到各个合适的地方。”小王说。

其实在清明前的那个周末，矛盾就已暴露，大量共享单车拥堵在苏堤南口，造成南山路长时间交通瘫痪。

这是杭州首次出现共享单车严重拥堵交通的情况。

共享单车对城市管理的挑战主要是乱停车，造成的交通混乱甚至拥堵。

细分一下，情况又有所不同。日常主要是乱停车，“影响”交通，而在特殊时间、特殊场合、短时间聚集大量共享单车，则会“拥堵”交通。

清明小长假前，携程旅游发布一份旅游幸福感数据，杭州以4.82分成为旅游者评分最高的国内旅游目的地城市。4月3日当天，西湖景区游客增幅达30%，远超假期首日。

在杭州“旅游舒适度”实时查询系统上，连续多日，湖滨景区、断桥、苏堤、三潭印月等景点，直至傍晚6时仍显示为“非常拥挤”状态。

这些激增的游客到杭州的目的很明显，游玩西湖景区，借不到杭州的“小红车”，纷纷把目标转向“小白车”“小蓝车”“小黄车”等；各大单车平台为了抢夺市场，清明小长假也纷纷抛出优惠或免费骑行措施，加剧了共享单车向西湖景区的聚集。

哈罗单车杭州地区负责人袁春江，昨天中午简单扒了两口快餐，又接着引导游客有序停车，从早上7点忙到第二天凌晨2点，这个清明假期，天天如此。

清明小长假只是“小考”，“大考”是五一小长假和十一长假。

首先，共享单车的数量还将继续增加。据一家共享单车企业两年前开始的市场调研，杭州市场共享单车需求量在40万辆左右，目前看还有很大的市场等待开发。

要知道，上海单车平台达12种之多，杭州只有5种，其他几家，尤其是共享单车“大佬”摩拜单车，说不定哪天也将“杀入”杭州。

其次，政府管理部门的职能还不清晰。具体牵头部门一直不太明确，目前除了宣传引导和拖车外，也没有听说进一步的管理措施。

矛盾已然存在，几乎可以预见的是，“挤占”会越来越严重。

怎么办？只能依靠“共治共管、共建共享”。

共享单车使用者，其实是一切问题的起源，但他们是一个分散群体，让群体行为有一致倾向，主管部门必须出台相关服务管理措施，加以约束。

不过难的是，长假期间景区的共享单车使用者大部分是外地游客，如何让偶尔来一次的游客遵守杭州的管理措施，需要相关部门好好研究。

企业眼光要放长远些，不能“只把利润拿走，却把脏乱差留给大众”，企业必须要承担一定的社会责任，沉下心做好服务，配合好政府工作，真正融入到城市发展进程中去。

对于企业来说，共享单车管理，当前一是加强运维力量投入。以哈罗单车为例，在杭投入7.4万辆单车，2万多辆集中在西湖景区。虽然划分了26个网格区域，不过仅靠45个正式员工还远远不够，算上外包和兼职，180人的运维团队，这几天依然忙得焦头烂额。

引入信用评价是一条比较可行的途径。设立信用等级，通过奖惩措施，规范有序停车。不过建立统一的信用平台，是一项大工程，需要各家共享单车平台和政府部门协助，技术不是问题，难的是资金。

此外，在西湖景区周围，企业可以通过电子围栏等技术手段，限制停车。杭州一家单车平台负责人说，目前技术不是问题，但需要相关政府部门的共同协作。

协作意味着出人出力又出地，企业希望政府划定单车停车区域，但忽视了城市本身的承载能力和总体规划安排。

共享单车乱停带来的城市管理成本的增加，到底由谁埋单？

（记者：董吕平）

## 国家公园体制多省份试点 成效与目标仍存较大差距

【经济参考报2017年4月12日】作为生态文明体制改革的重要抓手，国家公园体制正在12个省份9个试点展开。尽管目前各试点省份取得了阶段性进展，但总体成效还与目标要求存在较大差距。《经济参考报》记者获悉，多个试点地区在一定程度上仍处于“不明就里、懵懵懂懂”的状态，缺乏脉络清晰的改革规划、放手一搏的改革魄力，在部门统筹协调、体制机制创新上暴露的问题尤为紧迫。

### 体制试点取得阶段性进展

目前，各试点省份都已编制了“试点实施方案”并按部就班地在完成各项任务。记者了解到，先前牌子多、破碎化现象得到改善，机构、人员、编制整合基本完成，与国家公园总体理念和要求相冲突的部分潜在矛盾有了解决方案。

一是保护地破碎化、管理多头化现象得到明显改善。青海三江源国家公园整合了园区国土、环保、水利、农牧等部门编制、职能及执法力量，建立覆盖省、州、县、乡4级统筹式“大部制”生态保护机构。湖南城步县南山国家公园整合了其中4个保护地和文化价值较高的18个行政村落。整合之后，原先互不相连的保护地已经被连成一片，目前正按照“编制不增、内部分工、各司其职”的原则在开展工作。

二是形成对部分矛盾的摸底掌握和解决方案。就湖南城步县南山国家公园而言，先前城步县拟投资建设的两个水电站目前已进入关停阶段，当地政府正在进行补偿测算。南山牧场因其草场承载所限，已进行摸底统计，初步拿出了逐年减少奶牛养殖数量的方案。普达措国家公园管理局副局长唐华介绍，管理局职权得到进一步明确。“比如已多次叫停旅游公司在园内开展热气球观光和使用柴油游船等做法”。

三是社区管理主打“生态反哺”赢得民心。在云南省普达措国家公园内，洛茸村老村长绒比介绍，尽管村民的旅游马匹和烧烤摊被取缔，牧场也被严格控制，但每个村民每年可以得到5000元反哺资金，还能轮换上岗公园内的环卫工作。由于收入不降反增，村里主动订立了“生态村规”：不准打猎，只捡干柴；每家房子30年才能修一次，如果房子的木结构坏了，必须经过村里同意才能换。

四是多元手段解决权属问题破解“国有”困境。浙江省钱江源试点区将部分林地以高于目前生态公益林补偿标准的价格将园内部分林地租赁过来。湖南南山试点拟选择2.1万亩林地开展地役权协议试点，即，不必改变林地权属，而是政府通过跟所有者签订协议，对土地的利用方式、强度进行限制，再进行合理补偿。

五是“借船出海”寻求“外围”突破。“开化县将国家公园试点区与自然资源产权确定、多规合一、领导干部政绩考核等结合起来。”浙江省开化县林业局规划设计室科长余拥军介绍，开化还将县域划为生态保护区、生态农林区、产城集聚区，三区采取不同发展思路、不同资金机制、不同考核办法。同时，培育创意农业、林下经济，努力提高综合效益，争取生态金融产品创新、森林碳汇交易等试点政策。

### **困惑重重凸显改革紧迫性**

相比上述成效探索，试点省份也遭遇诸多瓶颈。这些瓶颈既有观念上的裹足，也有做法上的顾忌；既有体制上的藩篱，也有行政上的障碍。

首先，部分试点区域难以放开手脚。如何“寓保于用”成为困扰部分试点的难题。比如某地将部分文化旅游的精品线路纳入试点范围，但具体怎么设计，今后如何规划，都缺乏更为细致的想法。同时，现阶段国家层面尚未制定相关法律法规和技术标准，导致部分方案目标定位不清、功能分区不合

理、保障制度不完善。

湖南城步县白云湖湿地公园管理处副主任肖大政说，白云湖作为湿地公园原本今年要接受国家林业局验收，但又被纳入了南山国家公园的范围，以哪个为准，目前没有明确说法。“难不成到时候界碑界桩写两个？”

其次，跨区域联合管理难言进展。大熊猫国家公园试点区涉及川甘陕三省，但目前跨区域联合管理机制还有待建立。甘肃白水江国家级自然保护区管理局大熊猫管理办公室主任何礼文说，目前三省保护区仍然没有统一编制管理，进而影响到试点区内社区建设、群众生产生活等问题。同样，为保持自然生态系统完整性、原真性，浙江省钱江源国家公园与毗邻的安徽休宁县岭南省级自然保护区和江西省婺源国家级森林鸟类自然保护区部分区域也面临跨行政区域管理难题。

再次，改革不顺，标准不明，保障机制难以维系。“试点方案”中初步确定的自然资源流转对相关产权人的补偿标准与现实可行标准有较大差距，国家公园试点区在开展企业退出、生态移民搬迁等工作时需要大量资金，远超地方政府承受能力。“试点方案”中提出“建立政府、社会多元化投入的资金保障机制”，但目前尚未明确资金来源和渠道，地方政府不敢贸然探索，相关工作处于停滞状态。

还有受访者反映，省级层面受客观因素影响步伐不够紧凑，“部门间‘暗流涌动’，还在为事权扯皮”，一些省连自己制定的方案中的既定任务都未按时完成。

### 三大误区亟待纠正

“谁来管理”误区。国家公园体制的关键点在于“体制”二字，但不少人要么将湿地公园、地质公园等冠以“国家”二字的公园与国家公园体制试点相混淆，认为国家公园最终是“部门公园”；要么认为是自然保护区、风景名胜区的“升级版”，国家层面应给予更多优惠政策，或多或少地存在“等、靠、要”思想。

功能定位误区。绝对禁区和“吸金”招牌是目前对国家公园功能定位的两个极端，前者片面强调“最严格保护”，后者打着大肆开发的算盘。还有观点认为，国家公园强调“公益性”就是要免费开放，这也影响地方政府申请国家公园的积极性。

范围划定误区。福建武夷山试点的范围划定在业内存在一定争议。其范围包括武夷山国家级自然保护区、国家级风景名胜区和九曲溪上游地带。有学者指出，后两个区域存在大量人工林和次生林，同时旅游业发达、人口众多、自然资源权属复杂，事实上并不属于武夷山自然生态系统主体范畴，不宜划入试点区。

专家认为，在纠正上述误区的同时，国家公园试点还需理顺以下几重关系：一是“上下、左右”关系。国务院发展研究中心研究员苏杨指出，当前体制“条块”格局明显，各部门间关于规划、保护事权划分尚有不清晰的地方，中央和地方事权划分也需厘清。国家公园体制既涉及自然资源资产产权归属和规划权，也涉及日常管理权和监督权；既涉及不同行政区域间统一协调，还涉及干部政绩考核和离任审计等。

二是“保护与利用”关系。国家林业局昆明勘察设计院院长唐芳林认为，国家公园大多位于欠发达地区，发展需求较高，这就需要在发挥好保护主体功能的同时，适度开展资源非消耗性利用，非损伤性获取利益，以发挥国家公园的多功能复合效益。

清华大学建筑学院教授杨锐认为，一方面，应为公益机构、科研团队创造条件，鼓励大众走进国家公园；另一方面，目前一些保护地实际处于“整体转让、垄断经营”的状况，“特许经营”制度被滥用，必须在国家公园的制度层面彻底解决。

三是“新旧、内外关系”。杨锐认为，现有保护地类别各成系统、各有作用，不能刻意将所有自然保护区都塞进国家公园这个大框架里。反而应在未来构建立体全面的生态版图过程中，与国家公园相辅相成。同时，试点还需考虑公园内外社区之间发展机会的不平衡问题，可能由此衍生的各种保护管理问题，以及地域文化、社会活动与保护管理之间的潜在矛盾。

### **完善自然保护管理体制**

受访干部和专家认为，建立国家公园体制不单是建立国家公园实体，而是以整合建立国家公园为改革抓手，完善自然保护管理体制。

一是以自然资源资产为核心，把握改革大方向、总目标。国家林业局保护司巡视员孟沙认为，要按照《生态文明体制改革总体方案》要求，处理好自然资源资产利益相关方的管理权限划分及相互关系等重大问题，包括土

地、主体、模式、机制、投入等方面。同时，在尊重和继承现有保护地形成的相对成熟模式基础上，按照“所有权、监管权分离，一件事情由一个部门管”要求，建立自然生态保护的新体制。

二是加快修订调整相关法规制度，提供法治保障。我国目前实施了《自然保护区条例》等相关法律，但始终缺乏一个统管所有自然资源保护的大法。唐芳林认为，应对现有法律法规进行整合覆盖，而不是推倒重来。建议制定《中华人民共和国保护区法》，并在此基础上制定《国家公园管理条例》和《国家公园管理办法》，使之成为全国国家公园建设的纲领。

三是做好国家公园体制试点研究、宣传和督察。杨锐认为，要进一步明确国家公园功能定位、核心任务、评价标准，同时加强宣传，使地方真正了解国家公园的特殊作用。建议在试点改革督察中，严格按照整体保护、严格保护、系统保护的目标定位，科学合理界定区域，疏解非国家公园功能。

四是积极支持试点地区先行先试。专家建议，国家有关部门牵头梳理，及时总结试点过程中的有益经验，并对出现的深层次矛盾和问题及时研究，推动相关部门共同解决，出台规范性指导文件，真正将改革试点工作落到实处。

（记者：周勉、姚兵、李亚光、张玉洁、黄筱）

## 买门票看山水，让心情打了折

【陕西日报2017年4月12日】多年来，作为百姓关注热点的自然景区可否免费一直没有定论。受限于观念滞后、管理体制不健全等因素，本是公共资源的自然山水景区却普遍采取收费这一现实之举，是真无奈还是真无解？随着大众旅游时代到来，想必它也是我们无法回避的问题。

“要不咱们就在附近转转吧，山里的景色都差不多。”3月25日，在西安太平国家森林公园门口，吴江涛看着“成人票65元/人”的告示牌，最终还是选择带着父母妻儿一家五口，离开了景区。

按照景区成人票每张65元计算，吴江涛一家走进景区就要325元，此前，他们一路坐车折腾到景区也已经花费逾百元。

相较于历史古迹、主题博物馆，自然景区收取门票由于资金指向不明等

原因一直饱受诟病。

### 山水是自然的 应该免费去看

“自然景区为什么要收门票？没有景区这个说法，山水也在那儿。”吴江涛不解。

“而且进去以后很多索道、游览车都是另收费的，这个门票钱收来干什么？”听到吴江涛的抱怨，路过的游客也表示认同。

不只是徘徊在太平国家森林公园门口的游客有此疑问，央视网复兴民调有关“自然风景区该不该收门票”的调查数据也显示出相同观点。截至2017年3月30日，参与调查的821人中，有702票认为“自然山水属于公共资源，不该收取门票”。而在“收费的自然风景区会不会让你望而却步”一题中，超过一半人认为“会，花钱进去很不值”。

是什么让游客觉得门票钱花得不值？

“部分景区另行收取景点门票，引起游客反感。”西安市某旅行社的负责人胡栋栋认为景区收费类目不清是导致“门票钱花得不值”这一刻板印象的主要原因。“陕西现在的自然景区发展还不是很成熟，对比来看比较成熟的东北五大连池景区，从游客进入景区开始，除了门票，黑龙山、南北药泉、温泊、冰洞包括观光车都是另外计费的，价格从20元到80元不等，这样算下来景点全部游览下来仅门票一项花费也近千元。”胡栋栋说。

“景区升级，门票水涨船高也让游客望而却步。”骆驼户外的资深驴友宁菁说。十年来，她跑遍了西北西南的自然景区。“像阿里、珠峰这些游览风险较高的地区，收取高昂的费用和它的服务是相对应的，但是城市郊区的景区则无此必要，景区升级的核心推动力是政府规划，应以高品质的景点来吸引游客拉动经济，因为旅游业的本质还是服务业。”宁菁认为，门票越来越贵，旅游的服务性反而大打折扣。

复兴民调中有513人认为，“景区都是当地的纳税大户。”“自然景区作为公共资源，政府不应将自然景区商业化。”胡栋栋进一步解释说，旅游和教育、医疗一样，在满足人们基本生活需求和精神需求中具有同等重要的作用。“加大公共投入，真正让旅游成为惠民窗口，尤其是自然山水，人们欣赏美景，应该像享受空气阳光一样。”

### 重门票而轻服务 丢了西瓜捡芝麻

“门票的提成只占到整体收入的5%左右，对于旅行社这部分收入整体来说并不是很高。”胡栋栋把自家旅行社有关省内自然景区旅行线路的收入情况做了统计得出以上结论。在该旅行社出具的旅行协议上，已经标注的各项费用里没有包括导游的服务费，“工作人员的费用肯定是从这里面（门票及服务）出，交通、酒店和餐厅的提成相对多一点。如果景区能在食宿和各类服务中提升品质，对于旅行社、景区包括游客都是共赢。”

“走了一天山路，就想吃口好吃的，景区的饭太难吃了，农家乐又贵，太影响心情了。”在携程旅行APP端的自然景点评价中，有很多都是关于景区餐饮质量太差的质疑。除此之外，车位难找、公厕脏乱等等问题亦成为自然景区的“槽点”。

“收了门票，服务还这么差。”3月27日，在黑河国家森林公园，市民刘芳泽捧着25元买的景区盒饭，蹙眉摇头。“太难吃了，米饭又糙又硬，如果质量能高点，即便卖得贵也能理解，但无奈品质这么低，价格却依旧不亲民。”此外，对于景区停车问题，她也建议能够建设立体车库，在保障游客安全停车的前提下，适当收费也可以接受。

普通游客的诉求，往往反映了旅游市场的潜在问题。自然景区不同于文化景区、人造景区，在规划之初就具备了比较完整的基础设施和成熟的服务功能。自然景区的收入来源较为单一，景区服务衍生的增收项目较少。

对此，西北大学经济管理学院康蓉教授指出，我国自然景区存在着符合国际标准的酒店不足、旅游景区服务设施较少、部分旅游城市服务不到位等问题，着眼于旅游业可持续发展的工作还有待改进。

2016年6月21日，《西安日报》曾刊文指出，蓝田县以门票免费迈出了全域旅游的第一步。当年端午小长假接待游客达到102.6万人次，旅游业总收入达到2.23亿元，较2015年同期增长了1026%。

门票免费带来的游客井喷，打造了旅游经济和地域发展的双赢。

“口碑就是利润，营造出一个更加强大、全球认知度更高的旅游品牌，不断提升景区的核心竞争力，才是生财之道”，康蓉进一步指出，“通过成功、有效的营销，把旅游目的地的潜力挖掘出来。保持旅游目的地独一无二的特点，提供更好的旅游产品和服务，都能够拉动景区的收入。”重门票而轻服务，自然景区丢了西瓜捡芝麻。

## 不收门票景区有压力

尽管消费者的呼声日盛，但自然景区取消门票依然面临诸多挑战。作为企业，成本与营收需要平衡；开发自然资源，环境保护与景区发展需要平衡；自负盈亏，美景也需要管理成本。

“旅游商业化，门票是自然景区企业立场的体现。”3月26日，在西北旅游营销大会的讨论中，人民网舆情监测室旅游事业部副主任芦珊对自然景区的发展和生态环境保护发表观点。“部分景点人流量较大，经营状况良好，当地政府可能将它承包、外包给私人公司，收取门票，以解决管理、运营等方面的支出。”在这种情况下，大部分企业都急于回本，因此定价太高让人“肉疼不已”。她补充说，“其实景区的分销商和旅行社拿到的门票价格很低，景区宰客只是宰散客而已，而散客占比也很低。”

“环境脆弱，门票是保护生态的一道门槛。”芦珊指出，让人们不受门票限制享受更多的自然风光固然值得期待，但是取消门票，大量游客涌入，给生态环境保护带来的困难也可以预见。“森林生态旅游的发展大多还停留在初级阶段，强调对旅游资源的开发而忽视了旅游本身对环境的影响和资源的破坏，收费是对不文明行为的另一种约束。”她同时举例称，某些景区不研究旅游生态容量，在特定的节假日游客大量进入后，由于无合理安排，游人四处践踏，破坏了环境的原始性和自然状态，自然资源因游人过量而失去原有特征，逐渐丧失欣赏价值。

“自负盈亏，门票承担了基建和人力成本。”芦珊认为，风景虽然是全民所有，但是景区的基础设施建设、养护和维修都需要大量的资金成本。

“比如说，景区可能没有单独列出来清洁费用，但是我们都知道山林景区的清洁工作难度非常高，这部分人力成本相应就会比城市中的景点要高，基础设施建设亦然。”芦珊解释称。

这一说法，在太平国家森林公园的工作人员处也得到了印证，“景区清洁工每天的主要工作就是捡拾散落的垃圾，有的游客或是不小心或是有意为之，将废弃的饮料瓶投掷入水，有的水面离地面还有几米高，清洁工要用绳子把自己吊着才能捡起来，他们的薪酬相对比城里打工要高一些也是应该的。”该工作人员还指出，景区内的公共设施，仅从厂家拉进山里就花费巨大，省内的自然景区暂时没有划分太多功能区，门票收入是这部分支出的主

要来源。

“但从长远来看，自然景区还是应不收或少收门票，因为这些景区是大自然赋予的或是人类社会积淀下来的公共资源，应该让更多的公众来享受，对那些人造景区和游乐园则应另当别论。”芦珊说。

（记者：刘墨琼 见习记者：陈卓珂）

## 新闻摘要

### 《重庆市大足石刻保护条例》正式出台

【腾讯网2017年4月1日】3月29日，重庆市四届人大常委会第三十五次会议表决通过《重庆市大足石刻保护条例》（简称《条例》）。作为全市首部风景名胜区保护法规，《条例》将从今年6月1日起开始施行。该《条例》的出台，标志着大足石刻将得到更加严格规范、更加全面细致、更加科学合理的保护和管理，而破坏文物、扰乱景区正常秩序的行为，将受到法律的惩戒。

《条例》包括总则、保护管理、合理利用、法律责任和附则等五章，共三十九条。大足境内列入世界文化遗产名录的北山摩崖造像、宝顶山摩崖造像、南山摩崖造像、石篆山摩崖造像和石门山摩崖造像，均适用于《条例》。依据《条例》，大足区政府承担大足石刻文物保护的主体责任，大足石刻世界文化遗产旅游开发区管委会负责实施综合执法。

对如何保护管理大足石刻及景区、如何合理利用世界文化遗产，在划定保护范围和建设控制地带、防大气污染、文物监测、防火防雷防电措施、文物保护禁止行为、陈列展示、讲解服务、馆藏文物的修复复制拓印、活动管理、违反文物管理的法律责任等数十个方面，《条例》都作出了详细规定。以往实行的管理办法在《条例》中得到调整、补充和完善，一些约定俗成的管理方式以法律文本的形式得以明确、认定。

《条例》的出台，将加大对大足石刻的保护力度。按规定，保护范围内

除文物保护工程和完善景区基础设施外，一律禁止其他建设，同时要维护好大足石刻生态原貌，最大限度修复文物所处的自然环境。《条例》鼓励开展大足石刻科学研究。“要开展文物风化、裂缝治理、病害防治等科学研究。”“加强大足学学科建设，支持宝顶香会、大足石雕、大足石刻传说等非物质文化遗产的传承发展。”

对于文旅融合，《条例》明确，在确保文物安全的前提下，鼓励发展文化旅游，并对拍摄文物本体的商业拍摄、利用大足石刻开展活动、旅游讲解服务质量、景区内交通秩序，商业网点规划布局等进行了规范。如规定：讲解人员应当取得大足石刻景区定点导游证，应当接受大足石刻保护管理机构提供的免费培训，为游客提供符合大足石刻历史文化内涵的讲解服务。

《条例》增强了对违法行为的威慑力。按规定，刻划、涂污、张贴、攀爬、损坏文物或者文物保护设施的，责令改正；情节严重的，处2000元以上1万元以下罚款；情节严重构成犯罪的，追究其刑事责任。而在禁止吸烟标志区域内吸烟、在禁止闪光标志区域内闪光拍摄，以及触摸、攀爬设有禁止触摸标志文物的规定，或者在大足石刻其他附属设施上涂写、刻划、张贴、攀爬、污损，抑或进入景区封闭管理区域的车辆不按规定路线行驶的，都将领到罚单。今后，涂抹“到此一游”者，将多几分顾忌。

( 邓小强 )

## 智慧旅游来势猛

**【人民日报海外版2017年4月14日】**如今，旅行成了一件越来越简单的事儿。打开手机应用，机票、酒店、景点门票一应俱全。想要自由行，旅游网站上的游记攻略眼花缭乱，甚至可以量身定做出行方案……

随着互联网技术的普及发展，智慧旅游的概念已渗透到旅游市场的方方面面。说走就走的旅行，从技术上来说已经成为现实。旅游业的数字化变革，不只给游客带来便利，更为中国旅游业的“蝶变”展开了想象的翅膀。

### 改变旅游产业价值

在线订票、信息查询、即时通讯……除了习以为常的数字化应用外，越来越多的“黑科技”正在改变旅游全产业链的面貌。

比如，在景区入口，扫描二维码就可以免检票入园；人工智能机器人可以通过对话方式为游客提供出行参考；采用智能门锁系统的酒店可以通过人脸识别确认住客……阿里飞猪旅行副总裁周正介绍说，以后的酒店可能是无前台的酒店，游客到店后通过摄像头进行人脸识别，就可以进行信息匹配。确认身份后生成一个房卡，就可以直接入住。带上VR（虚拟现实）眼镜可以远程选房，看看酒店的窗户有多大、外面的风景如何，避免文字不实、图片夸张。

业内专家表示，随着物联网、大数据、云计算的兴起，人工智能、虚拟现实等技术的出现，互联网不仅改变了旅行的模式，更改变了旅游产业价值创造方式。未来，谁掌握了互联网技术的精准应用，谁就能成为用户最可能选择的出行服务提供商。

大数据的应用就是一例。随着出入境旅游人数的迅速增长，大数据无论在政府宏观政策制定上还是在个人出行决策上，作用都越来越大。中国旅游研究院院长戴斌说，类似“五一”黄金周要不要恢复、怎样的奖励措施可以让带薪休假落实得更好，都需要借助大数据的分析辅助来科学决策。想去的景点是否会拥挤，未来也可以通过大数据的分析实现预报和预警。

### 解决景区现实难题

在海南三亚天涯海角景区，游客只要掏出手机，对着散客通道闸机上一个二维码扫一扫就可以轻松入园。目前，天涯海角景区已实现无线网络热点、视频安防监控、高清实景、360度虚拟实景、智能导游、停车场管理等系统全覆盖，通过智慧服务、智慧管理等模式，提升了旅游体验和旅游品质。

国家信息中心旅游规划研究中心主任石培华认为，旅游和互联网的融合还在加速，“互联网+旅游”构建了一个虚拟和现实之间的大众创新、万众创业的平台，当旅游遇到互联网，一切皆有可能。

上月发布的《“十三五”全国旅游信息化规划》提出，到2020年，中国将努力实现4A级以上旅游景区免费WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等全覆盖，在人流集中区、环境敏感区、旅游危险设施和地带，实现视频监控、人流监控、位置监控、环境监测等设施的合理设置。规划还提出，到2020年，在线旅游投资占全国旅游直接投资的15%以上，在线

旅游消费支出占旅游消费支出的20%以上。

在山西大槐树景区，WiFi不只用来上网，还可以记录某个位置有多少游客停留以及停留的时间，从一个地方到另一个地方用了多长时间。通过景区内的无线网络，管理者可以知道客流量、旅游产品的吸引度，进行“智慧管理”。

互联网技术，或许正是解决不少旅游景区难题的有效方法。2016年，中国国内旅游达44.4亿人次，同比增长11%。但与此同时，交通瘫痪、游客爆满引发不少安全事故。如何有效应对和处理这些问题，是诸多景区亟须解决的现实命题。

蜗牛景区管理有限公司董事长徐挺认为，游客的咨询服务、导览、导购、票务、互动分享、体验、投诉等，都是经常性需求，而这些需求产生的信息，都可以被采集和处理，成为智慧化运营的大数据基础。比如黄山游客集散系统，可以通过智能化的交通调度，避免车辆拥堵和人流超负荷。在九寨沟景区，智能化的管理系统可以掌握游客的聚集和消费习惯，优化人流，乃至进行旅游目的地的二次促销。

### 打造创新型旅游系统

近日，世界经济论坛发布《2017年旅游业竞争力报告》，报告显示，中国旅游业的国际竞争力持续提升，在全球旅游业竞争力排行榜上升至第15位。报告指出，中国旅游产业在国际开放程度、信息通信程度等方面均有提升。

中国智慧旅游的推进，加快了传统旅游产业结构的优化升级，打造出创新型旅游系统。在当下，智慧旅游已经成为推动区域经济发展的重要动力。世界旅游城市联合会专家委员会主任、中国旅游协会休闲度假分会秘书长魏小安表示，发展智慧旅游已经成为旅游经营的必然发展趋势，也是拉动区域经济增长的有效途径。

业内人士表示，传统旅游业只需重视游客在游中的体验是否满意就可以了，而在智慧旅游时代，必须打通游前、游中及游后三关，任何一项都需要专业的互联网技术服务。对于相关企业来说，只要能够把其中任何一个小的服务做精、做好，就能在智慧旅游行业中站稳脚跟。而对政府而言，作好引导、服务和监管，是发展智慧旅游的关键。《“十三五”全国旅游信息化规

划》提出，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，鼓励“政府引导、市场运作、企业运营”的PPP模式，有效引导社会各界资源共同投入，激发创新活力。

（记者：刘晓）

## 社会纵横

### 坚持保护优先 生态理念深植碧水丹山

【中国改革报2017年3月23日】春寒料峭，雪后的武夷山空气里带着湿润的凉意，四季不歇的溪水闪烁着粼粼波光。山路两旁，早开的花树夹道怒放，拱起雪白的穹顶，及膝高的母猴背着小猴蹲在树杈上，好奇地望着来往车辆。

有着“碧水丹山”美誉的武夷山，位于福建省西北部，是全球生物多样性保护的关键地区，保存了地球同纬度最完整、最典型、面积最大的中亚热带原生性森林生态系统，堪称野生动植物的基因库，同时也是世界23处、我国仅有的4处世界文化与自然“双遗产”地之一。

2016年6月17日，国家发改委批复《武夷山国家公园体制试点区试点实施方案》（以下简称《实施方案》），并指出选取福建武夷山国家级自然保护区、武夷山国家级风景名胜区以及中间过渡地带开展武夷山国家公园体制试点，对于理顺管理体制，增强保护地联通性、协调性、完整性，保护好中亚热带森林生态系统，保护好武夷山世界文化与自然遗产，具有十分重要的意义。

福建省紧紧抓住建设国家生态文明试验区的契机，突出体制机制创新，坚持生态保护优先，积极推动武夷山建立国家公园体制试点工作。截至目前，试点工作有序推进、重点突破，福建省委机构编制委员会已批复建立由省政府垂直管理的武夷山国家公园管理局。今年武夷山国家公园试点区将着力形成突出生态保护、统一规范管理、明晰资源权属、创新经营方式的国家

公园保护管理模式。

### 改革创新 理顺管理体制机制

记者在采访中了解到，总面积为982.59平方公里的武夷山国家公园试点区域涉及4个县（市、区）、5个乡镇、25个行政村、3万多人口，试点区域的主要管理机构涉及地方政府与林业、住建、农业、水利、文化等部门，点多面广、情况极为复杂。除武夷山国家级自然保护区、风景名胜区外，一些部门还在该区域批准建立了一些其他类型的保护区域，与自然保护区、风景名胜区产生交叉重叠。

随着经济社会发展，这种针对不同资源要素的管理方式逐渐显露弊端，尤其是不同部门的分管使得生态系统被人为碎片化，导致生态系统孤岛化现象严重。“国家公园试点区存在区域广、人口多、管理散的问题。虽然各部门都摸索出了不少经验，可谓颗颗都是珍珠，但想把珍珠串好，必须解决体制机制碎片化的问题，需要各部门间的磨合。”武夷山国家级自然保护区管理局副局长、武夷山国家公园筹备组成员林贵民表示，“武夷山国家公园试点工作是块硬骨头，如果啃好了，就能对其他试点起到示范、引导作用。”

据林贵民介绍，今年3月13日，福建省委机构编制委员会按照统一管理机构，实现一个保护地一块牌子、一个管理机构的原则，下发了《关于武夷山国家公园管理局主要职责和机构编制等有关问题的通知》，将武夷山国家级自然保护区管理局、武夷山国家级风景名胜区管委会等保护管理机构整合为省政府垂直管理的武夷山国家公园管理局，作为省一级财政预算单位。福建省将加速武夷山国家公园管理局的挂牌运作。

武夷山国家公园管理局为正处级机构，下设武夷山国家公园执法支队和武夷山国家公园科研监测中心并加挂福建武夷山生物多样性研究中心牌子。“我们将全面负责国家公园内的自然、人文资源和自然环境的保护与管理、规划与管控工作。同时，受委托对国家公园内所有的自然资源资产进行保护、管理和运营，行使自然资源管理和国土空间用途管制职责，依法实行更严格的保护。”林贵民说。

“武夷山国家公园管理局将牵头建立与南平市及武夷山、邵武、建阳、光泽4个县（市、区）的工作协调机制，共同研究解决相关问题。”林贵民告诉记者，地方政府仍然行使辖区内（包括国家公园）经济社会发展综合协

调、公共服务、社会管理和市场监管等职责。

其实，2015年1月，国家发改委等13个部门印发的《建立国家公园体制试点方案》明确提出了试点目标——试点区域国家级自然保护区、国家级风景名胜區、世界文化与自然遗产、国家森林公园、国家地质公园等禁止开发区域，交叉重叠、多头管理的碎片化问题得到基本解决，形成统一、规范、高效的管理体制和资金保障机制，自然资源资产产权归属更加明确，统筹保护和利用取得重要成效，形成可复制、可推广的保护管理模式。

为建立规范高效的财政管理体制，今年1月5日，福建省省长于国伟主持召开省政府常务会议，研究通过了《武夷山国家公园试点区财政体制方案》，标志着武夷山国家公园自今年起成为福建省政府本级的一级预算单位。“管理体制机制的理顺，将推进武夷山国家公园体制试点，有力促进武夷山国家公园健康发展。”林贵民感慨道。

### 保护升级 维护独特生态系统

山路盘旋蜿蜒，一泓碧水却始终映在眼前，沿九曲溪溯流而上，通过被誉为保护区“第一哨”的皮坑哨卡，记者一行正式踏入武夷山国家级自然保护区的范围。竞相追逐的鸟雀和攀爬林间的猴群随处可见，草木种类繁多，数种野花星星点点缀在锦缎般的浓绿上。

建立于1979年的武夷山国家级自然保护区，是我国第一个重点自然保护区。保护区是闽江上游主要溪流的发源地，森林覆盖率为96.3%，同时几乎囊括了中国亚热带所有的亚热带原生性常绿阔叶林和原生性植被群落。

“保护区的主峰黄岗山海拔约2158米，有‘华东屋脊’之称，更是闽赣两省的界山。”武夷山国家级自然保护区管理局局长杨佑生说，“福建省武夷山保护区与江西省武夷山国家级自然保护区积极探索跨行政区管理的有效途径，建立了良好的合作关系和联保机制，黄岗山是我们的纽带，但将我们紧密联结在一起的，是对森林和环境共同的热爱。”

杨佑生表示，根据保护对象状况、生态保护和居民生产需要，《实施方案》将试点区划分为特别保护区、严格控制区、生态修复区和传统利用区。

“自然保护区的核心区与缓冲区都已被纳入武夷山国家公园试点区的特别保护区内，将不再对科考人员外的对象开放。我们将充分发挥自然保护区的保护功能，为这里的动植物营造良好的生态环境。”

杨佑生告诉记者，保护区将依照《实施方案》，在2016年—2020年期间，建立无人机巡护监护系统，并新建大安源、溪源两个保护站，同时对已有设备、管理所、保护站在现有基础上进行升级，更好地追踪和保护野生动物及珍稀植物。

“早在2009年6月，保护区就已停止大众旅游，不再销售门票，转而开展以参观考察、夏令营、教学实习为主的生态科普教育活动。”杨佑生说，“随之而来的是，保护区回归了‘本色’，因为游人而迁徙进武夷山核心区深处的动物们又渐渐回来了。”

“这里保留着许多精美的标本，也记载着很多回忆。”在武夷山自然博物馆，保护区科研宣教科副主任科员徐自坤绘声绘色地讲述着动物们不同的习性。“保护区生物多样性表现为物种多样性、遗传多样性和生态系统多样性，区内定名的野生生物就有近10,760种，被中外生物学家誉为‘世界生物模式标本的产地’，在极为多样的植被中，有近1000亩集中连片的南方铁杉极为珍贵，说举世无双也不为过。”徐自坤的脸上，自豪之情溢于言表。

武夷山正山小种的名号出现于明朝，特指保护区桐木村及周边地区出产的红茶，自2005年起声名鹊起的金骏眉，也发源于此。在正山小种红茶第二十四代传承人、正山茶业有限公司董事长江元勋看来，“茶业种植和保护环境二者间并不冲突，国家公园建立后，茶产业、茶文化将成为公园的一大亮点。”

国务院发展研究中心研究员苏杨认为，“国家公园与保护区的区别就在于，国家公园兼顾了保护和利用，人如果分布在合适的位置，其生产生活方式也注重与保护目标的和谐，未必会对环境产生负面影响。武夷山的情况十分复杂，在居民、产业和环境三者之间找准平衡点，将十分有利于探索和开创符合中国特色的国家公园模式。”

### 林木收储 实现生态生财共赢

针对福建集体林地占比高的问题，《实施方案》要求武夷山国家公园试点区逐步降低集体土地占比或通过租赁等方式实现集体土地用途管制。2017年年底，实现试点区国有土地比例由当前的28.74%提高到29.41%，集体土地比例由当前的71.26%降低到70.59%。

“瞧，这就是整改后的生态茶园及部分赎买回的生态林。”站在武夷山

星村镇曹墩村村口石桥旁，武夷山市委常委、常务副市长谢金润指着对面山坡上被葱郁树木围绕的茶园对记者说，市政府一直在引导茶园向高标准、生态化的方向进行改造。为配合武夷山国家公园体制试点，市政府设立了专门的协调小组与国家公园筹备组对接，推进商品林赎买、茶山整治、生态修复，努力实现“生态得保护，林农得实惠”的双赢目标。

武夷山市林业局局长杨立忠介绍，自2001年起，武夷山市林业局就不再审批天然林采伐项目，2013年开始全市禁止开垦新的茶山，2015年开始在星村镇开展重点区位商品林收储试点工作。武夷山市共有重点生态区位人工商品林10.8万亩，其中，九曲溪流域人工商品林有6.6万亩。经过努力，成功实现了对九曲溪流域人工商品林购买面积7756亩、生态补助4607亩、租赁350亩，发放重点生态区位商品林收储资金2783万元。

在曹墩村茶农彭长毅家里，记者见到了正在这里走访的星村镇党委书记郑颖培。他告诉记者，2016年，青山赎买项目开展后，星村镇成功收购了2752亩优质县级生态林，在村民中反响很好，更是起到了带动作用。他坦言：“近几年，我们陆续发现了一些违规开垦的茶山，对此我们坚决拔除茶苗并补种树木，尽可能地恢复林地。截至目前，星村镇已拔除茶苗近6000亩，并将茶园面积控制在5.96万亩内。”

“武夷山好比泡在茶水中的山城，我们也在打造茶旅融合项目，帮助镇里的居民打开产业发展新思路，跳出茶和林两个固有命题，支持星村镇的发展与建设。”郑颖培说。

彭长毅告诉记者，水土流失同样会降低茶的品质。目前在武夷山市政府的推动下，他家里近50亩的茶园已经改造成了生态茶园，平均每亩都种着30株—40株的树木，发挥水土防护和生态保护功能。“好山好水才能出好茶！”

“由于历史遗留原因，武夷山有约700.23平方公里的土地为集体土地，分山到户，分田到人，因此，新一轮的土地确权势在必行。”武夷山市委办公室副主任、武夷山国家公园筹备组成员陈鹏飞告诉记者，“我们将按照《实施方案》，今年全面完成试点区域内自然资源确权登记，以划清全民所有和集体所有之间的边界。”

### 先行先试 生态移民成效显著

自古以来，武夷山人就以茶为天，家家有茶园，户户都产茶，随着人口增加和产业发展，发展与保护间矛盾渐生。原来位于武夷山国家级风景名胜区的星村镇有15个行政村、2.6万多居民、5.96万亩茶山，70%的人以茶为生。清代以来，茶商云集，为武夷岩茶集散地，有“茶不到星村不香”之说。

随着试点的推进，试点区人口管控问题日益显现，面对故土难离的老百姓，当地政府想到了一个折中的办法——人走茶留。

兴田镇镇长陈峰告诉记者，南源岭村安置小区二期正在进行，已经完成了30亩土地的征用，世遗保护搬迁至今，如今留在景区的居民已经不多，而迁出居民们也已经适应了新的环境，过上了新的生活。目前仍居住在公园中的居民对搬迁也不再抵触。“水滴石穿。经过这么多年，搬迁的成效正在逐渐显现。”

记者了解到，兴田镇南源岭村的居民，基本都是从国家公园体制试点区搬迁出来的，现今发展起了旅游产业，村里几乎家家都开了客栈。走在南源岭村“漫游小镇”的街道上，道旁都是整齐美观的二层小楼，挂着或古朴或新潮的招牌，透过落地窗，可以清楚地看到一楼接待处内优雅温馨的布置。

林家茶邸的主人梁晓梅告诉记者，她们家在5年前从公园搬迁出来，落户南源岭村，做起了客栈生意，旺季时，经常提前近一个月房间就都订满了。

陈峰表示，2016年，南源岭村的民宿接待了近18.7万人，创造了2400多万元的经济收入。仅在“十一”黄金周，就接待了1.5万人，收入近400万元。

居民的搬迁，在产生经济效益的同时，也产生了巨大的生态效益。武夷山东方书院展示的一系列照片清晰地传递出，自武夷山成为世界文化与自然遗产以来，武夷山的环境保护一直在进行着，茶变成树，树蔓延成林，最终成就如今的满目翠色。“这是因为国家的重视和支持，使得各项保护环境的政策和补助都可以落实到位。也是因为武夷山人依山傍水而居，懂保护也愿意保护。”武夷山民航站党委副书记、武夷山国家公园筹备组成员李祥仁说。

由于我国人口众多，很多国家公园试点区内有大量居民居住，完全依靠

中央财政补贴未必现实。“将来维持国家公园保护和运营的资金，可以是中央财政出一部分，地方通过绿色发展模式挣一些，再通过公益的渠道募集一部分，即财政渠道、市场渠道、社会渠道并举。”苏杨认为，国家公园体制要通过空间整合和体制整合，加强统筹保护，从而带动当地实现绿色发展并使国民以多种方式分享国家公园资源，真正体现国家公园的全民公益性。

如果说朱子是武夷山文化的灵魂，茶香便是武夷山文化的味道。武夷学院文学院教授张品端、武夷山市人大常委会人事代表委主任周洪舰对记者表示，渗透在自然中的文化保护力度只能加大不能削弱。武夷岩茶（大红袍）非物质制作技艺传承人刘国英认为，国家公园的建设对修复生态环境、提升茶叶品质、传承传统技艺大有裨益。

记者从武夷山国家公园筹备组了解到，福建省人大常委会已将《武夷山国家公园管理条例》列入2017年立法计划。“今年我们还将组织编制总体规划及各类专项规划，建立以财政支持为主、社会投入为辅的资金保障机制，完成资源保护、监测与科研、旅游管理、特许经营等12项机制和制度的制定。”武夷山风景名胜区管理委员会副主任、武夷山国家公园筹备组成员崔春光表示。

清澈的九曲溪水里，倒映着两岸青峰，阳光在光倒刺鲃的背脊上跳跃，耀出璀璨银光，毛竹和数种高大的阔叶林木混植在一起，当山风披雨而来，这静美之绿便将化身喧嚣的浪潮，林涛竹海合唱般相互应和，随风涌动。正如即将建立的武夷山国家公园一般，不同的部门整合在一起，终将爆发出1+1>2乃至于>3的巨大力量，推动着国家公园事业蓬勃发展。

（记者：李韶辉 实习记者：刘政）

## 时事评论

### 赏花经济火爆背后的隐忧

【旅游圈2017年3月21日】随着天气转暖，各地的花儿陆陆续续开始绽

放，与此同时选择出门赏花的游客也逐渐多了起来。加之一些影视作品的带动，如《三生三世十里桃花》对桃花绽放盛景的呈现等，都极大地刺激了游客的出行赏花的需求，也使得一些赏花地区出现了游客爆棚的局面。

表面上来看，花海变成旅游景点，游客大量涌入，不仅给当地赚足了人气，而且还会增加经济收入，提升地区形象等等，真可谓是一花多赢。但事实上，由于多地只是单纯的把一种花或是几种花作为吸引游客的招牌，在花期时游客蜂拥而入这自然不是问题，但当过了花期无人问津的情况则成了多数地区的真实写照，而这也是当前赏花经济不断火热的背后，需要认真来反思的。

近距离接触自然，赏花需求旺盛与三五好友结伴而行，或是带上家人到周边的花海来场亲子游、情侣游等，对于久居城市的上班族而言，都不失为一种非常惬意的休闲放松方式，特别是赏花旅游更是契合了现代人渴望自然、返璞归真的精神需要。

而基于此，多地区也都在积极的发掘赏花经济，这一点从几年前只有江西婺源、青海门源等少数几个地区的油菜花很出名，到现在陕西、重庆、湖南等地都在争相举办“油菜花节”也能看出一些端倪。除此之外铁路部门还开通了“赏花专列”等，这也极大的丰富了游客的选择。到周边或是农村踏青赏花，正在成为一种潮流，也在逐渐形成一种新的经济形态。

据江西省旅游规划研究院发布的《2016年江西乡村旅游发展提升大数据分析报告》显示，2016年江西省乡村旅游接待2.63亿人次，同比增长38.53%，占全省全年旅游接待人次的56%；乡村旅游总收入2326.55亿元，同比增长29.25%，占全省全年旅游总收入的46.72%。

此外，数据还显示，乡村旅游省内游客约占江西省全省游客总量的60%，省外游客占40%。而在省外的游客中，周边省市的游客又占了相当大的比例。不难发现，距离对于游客旅游决策时产生的重大影响。这从某种程度上来说，也就决定了游客获取的地域范围。

而赏花旅游在时间节点上又能够与周边游、周末游很好的融合，无需长假，仅仅是周末的一天或是两天时间就能完成一次圆满的出行，这都极大的提升了游客的参与热情。此外，旅游成本与其他旅游方式相比比较低廉，可以多次进行参与，也都增强了赏花旅游的热度。

另外，赏花经济在一定程度上还增加了当地的门票收入，以及住宿、餐饮、土特产消费、花卉衍生产品等全产业链收入。这不仅促进了传统农业的转型，而且对于解决就业，提高村民收入等都产生了一定的积极作用。所以这也是全国多地区大力发展赏花经济的重要原因之一。

尽管赏花旅游在当前形势下发展的如火如荼，但是其自身存在的一些短板问题，却也在不断制约着赏花旅游的长线发展，例如同质化竞争、季节性强、产业链断裂等等，无一不对赏花经济产生了重大影响。

甚至有评论认为，赏花经济就是一个伪命题。而之所以会得出这样的观点，就是由于花开虽然美丽，也成就了一大批的摄影美图，但也仅仅是停留于此，而没有产生真正深远的经济效益。另外，游客也是停留在走马观花的观赏层面上，没有产生更多的参与和互动，所以在消费支出方面也同样不会带动更多的消费。

深究其背后的原因不难发现，农民或旅行社圈地种了一片油菜花（或是其他的花），仅仅是通过门票获得收入，一旦花期过了就不再管理了，而没有开发更多的可以提升观赏体验的和增加消费的活动。这就造成了很多赏花地点越来越严重的同质化现象，而长此以往下去，也会对整个赏花型游览活动的体验产生破坏。

事实上，观赏应该只是农业景观功能的一个方面，或者说是一个副产品，而有的地方却把它当成了全部重心，这就走进了误区，且并不是一种可持续的模式。相反，应该积极发挥农业的多功能作用，在完成农业生产的同时为游客提供赏花服务。

另外，半小时经济区的赏花经济，其游客观赏的时间都比较集中，基本是在春季的周末或是节假日，所以这就造成了工作日游客松散，休息日人满为患的现象。而与此同时，一个中心城市如果周边有多个赏花地点，又没有差异化的竞争优势，那么游客选择哪个不选择哪个也就没有那么重要了。不过，这对种植鲜花的地区而言，就没有这么轻松了！在大众化中彰显核心竞争力是制胜关键。

如果只是单纯的提供赏花这种单一的游览体验，那么驱车几十公里，甚至几百公里，与游客在自家附近的公园里赏花又有多大的差别呢？无疑，这种赏花的地点也并没有太大的竞争力。而如果以花为媒，充分发掘当地的文

化产品，将当地的风土人情、民俗文化、特色美食等都融合在一起形成一张具有绝对竞争优势的名片，那么是不是会产生不一样的效果呢？

还以江西省为例，事实上早在2012年婺源的客流量就已经突破了800万人。但纵观其发展历程不难发现，这一方面是由于婺源的赏花游起步较早，另一方面也是因为它把自然生态与当地的文化内涵紧密的结合在了一起。

游客到了婺源不仅能够看到大片绽放的油菜花，还能观赏当地的徽派建筑。婺源把油菜花从传统的农作物种植，上升到了观光农业，并将油菜花与当地徽派建筑徽派文化紧密结合起来，形成了婺源独有的自然景观，而这也是游客络绎不绝的重要原因。

再者像法国的普罗旺斯，是世界著名的盛产薰衣草的地方，同时也是世界著名的赏花胜地。但同样是赏花，普罗旺斯并没有只停留在浅层次的观赏上，而是把薰衣草制作成香包、香袋、精油、香水等，不断延长延伸薰衣草的产业链。把观光和农业深度结合，从而产生了更多的经济效益和社会效益。

回到国内的情况来看，如果要把赏花旅游变成真正的赏花经济，更多的是要“去花”，也就是在保持竞争优势的情况下，把单一的竞争元素朝着深度化和多元化的方向发展，而不是只停留在走走停停和吃吃农家乐、拎回点当地小礼物的浅层次上，否则赏花经济也就真的成了昙花一现的季节性观赏活动了。

（林阳）

## “史上最严”洱海治理，客栈也不冤

**【新京报2017年4月12日】**据报道，3月31日，大理市政府发布通告，要求自当日起10日内，洱海流域水生态保护区核心区所有餐饮、客栈经营户一律自行暂停营业，接受核查；备齐各种证照、核查通过后方可继续营业。这被称为“开启抢救模式，大理迎来史上最严洱海治理令”。

大理的苍山洱海，属于国家级风景名胜区，但洱海的污染问题最近几年已经频频被曝光，而旅游过度开发是其罪魁祸首，也已经成为了不争的事实。

有说法称，大理证照不齐的客栈比重或高达70%以上。大理特别是洱海周边的客栈、餐饮企业将蒙受重大损失，已经毫无悬念，但大理市的这一做法是否公平合理，却遭受业者和舆论的广泛质疑。

客栈业主们质疑将洱海污染归咎于客栈的论调。业主们认为，过度开发、无序规划，是酿成洱海污染的主要原因，客栈对洱海的污染不超过5%。2015年的一期《新闻联播》也显示：洱海污染40%来自禽畜粪便，35%来自生活垃圾，20%来自农业，5%是其他污染。

但事实上，据公开数据显示，2015年大理州接待海内外旅游者还只有2928.51万人次，到了2016年，这一数字就达到3859.18万人次，同比增长31.78%，大理旅游人数可谓实现爆发式增长。

而且，这两年的趋势是，越来越多的游客成为长时间流连于此的度假客，客栈就是这些度假群体的主要载体，由此产生的生活垃圾也必然是增多的。更何况，即便客栈对洱海的污染不超过5%，但这也并不意味着就不对其进行治理。

所以，板子打在客栈身上，并不冤枉。

关于客栈普遍证照不全，某种程度上的确反映了地方政府不作为、监管不力的现实，但问题的关键是洱海周边的绝大部分客栈本身就是违章建筑，既没有合法建设手续，也没有达标的污水处理设施。

甚至，待明面上的自然生态问题解决之后，文化生态破坏严重的问题也会浮出水面。

洱海周边，是著名电影《五朵金花》的故事发生地，历史悠久的少数民族白族千百年来在这里生产、生活、繁衍生息，创造了非常丰富的民族文化遗存，但无序、野蛮的旅游开发，对白族聚居区的文化风貌与生态造成了严重的破坏，浪费了大理的白族文化特色资源，堪称典型的“买椟还珠”开发模式。由于毫无规划、违章搭建的各种风格客栈的堆砌、组合，双廊作为白族文化特色的历史文化名镇，完全是徒有虚名。

因此，所谓史上最严的洱海治理，也仅仅是“万里长征走了第一步”，如何让洱海重现生机、恢复洱海的自然生态与文化生态，是摆在大理、云南的主政者面前的重要课题。

（刘思敏）

### 管涔山-芦芽山被列入世界遗产预备清单

【清源文化遗产2017年3月24日】2017年3月14日，联合国教科文组织世界遗产中心主任致函中国教科文组织全国委员会杜越秘书长，确认已将中国北方山西境内的管涔山-芦芽山列入世界遗产预备清单。

山西省吕梁山脉北部的管涔山区，平均海拔1800-2000米之间，面积44000平方千米，是华北的原始森林保留地，也是褐马鸡和华北豹等中国特有濒危物种的家园，是世界自然保护联盟认定的世界自然遗产提名优先地区。主峰芦芽山是华北地区唯一保存最大、最完整、林相最好、最整齐和最集中的森林生态系统，具有代表生物演化过程以及人类与自然环境相互关系的突出例证，位于世界自然遗产申报优先地域，具有世界知名的生态价值。

管涔山-芦芽山是极为珍贵的未被人类开发的山地森林，最具特色的当属中国特有的华北落叶松林，被誉为“华北落叶松故乡”“云杉之家”。

这里也是黄土高原地区生物多样性最丰富的地区之一，孕育了从真菌大高等植物、从昆虫到哺乳动物的丰富生物类群，其中就有中国国家一级保护动物——褐马鸡、朱鹮和华北豹。

管涔山-芦芽山还拥有多种地貌环境，其中以冰洞、花岗岩峰林地貌、高山湖泊群为主，构成了区内核心地质遗迹景观。此外在高海拔地区有大片岛屿状高山草甸，生长着多种藏区有花植物，并且至今仍有典型的冻原景观存留。

联合国教科文1972年通过《保护世界文化与自然遗产公约》，根据《公约》及其操作指南相关规定，列入联合国教科文组织的《世界文化与自然遗产预备清单》是缔约国申报世界遗产的先决条件，之后，还需经过严格的考核和审批程序，遗产项目才有可能被列入《世界遗产名录》。

截至目前，中国有61项遗产被列入了世界遗产预备清单。中国自1985年加入《公约》以来，已成功将50项具有“突出普遍价值”的遗产列入《世界遗产名录》，其中包括11项自然遗产。

（柯闻）

# 冲突地区遗产保护引发国际关注

【中国文化报2017年3月28日】世界遗产受到的威胁因素是多样的，除了自身的老化，还要面对自然灾害、环境污染、城市化与旅游业快速发展等带来的挑战。诸多威胁因素中，战争与武装冲突这种“人祸”带来的破坏比“天灾”更令人触目惊心。

冲突地区的文化遗产保护问题引起国际社会的高度关注。近日，多国为国际基金会慷慨筹款，联合国安理会则通过有关决议，系列举措均旨在保护文化遗产免遭冲突破坏、打击文物走私并为文化遗产修缮提供资金。

## 国际基金会筹款5亿多人民币

3月20日，巴黎卢浮宫，名为“冲突地区国际遗产保护联盟”的基金会浮出水面，吸引了全球媒体的目光。当天举行的筹款会议上，法国总统弗朗索瓦·奥朗德，阿联酋副总理兼内政部部长谢赫·赛义夫·本·扎耶德·阿勒纳哈扬，联合国教科文组织总干事伊琳娜·博科娃，阿布扎比旅游文化局局长穆罕默德·哈里发·穆巴拉克，法国前文化部长雅克·朗等悉数到场。

据法国、阿联酋、科威特媒体报道，多国为“冲突地区国际遗产保护联盟”投入的资金总额将达7550万美元（约合5.2亿元人民币）。法国将向基金会投入3000万美元，沙特阿拉伯将投入2000万美元，阿联酋将投入1500万美元，科威特、卢森堡、摩洛哥将分别投入500万美元、300万欧元、150万美元。此外，来自美国的托马斯·卡普兰将私人捐款100万美元。

弗朗索瓦·奥朗德表示，在阿富汗巴米扬、伊拉克摩苏尔、叙利亚帕尔米拉、马里通布图等地，文化遗产遭到了极端组织的劫掠和严重破坏。极端组织企图以此“扼杀人们的希望，消除文化多样性”。

谢赫·赛义夫·本·扎耶德·阿勒纳哈扬表示，自“阿布扎比会议”以来，针对冲突地区文化遗产保护的国际合作已经取得了不小的进展。达成并落实《阿布扎比宣言》，以有效和可持续的手段保护这些文化遗产，堪称一项历史性的成就。“我们期待并欢迎更多公共、私人捐助者加入，让我们共同保

护多彩的世界遗产。”

据了解，“阿布扎比会议”是在法国政府和阿联酋政府共同倡议下，于2016年12月2日至3日在阿布扎比举行的保护濒危文化遗产国际会议。会议上，来自中国、法国、美国、英国、德国、意大利等近50个国家和国际组织的代表一致通过了《阿布扎比宣言》。该宣言指出：设立一项国际基金，保护在武装冲突中濒危的文化遗产。建立国际避难网络，为因武装冲突和恐怖主义而濒危的文化遗产提供临时保护。

### 国际社会提供更广泛支持

除了筹款，此次会议为冲突地区的遗产保护争取到了更广泛的支持。

意大利称，将继续履行提供军事人员支持的承诺。该支持指建立“文化保护蓝盔部队”。2015年，叙利亚帕尔米拉古城遭到极端组织破坏后，联合国教科文组织通过了意大利政府提出的建立“文化保护蓝盔部队”提案。当时，意大利建议，组建由专业人士组成的特别工作组，以便能够在世界各地出现危险苗头或文化遗产遭破坏时，对相关文化遗产及时采取保护或救援行动。“蓝盔部队”特指联合国维和部队，士兵头戴天蓝色钢盔或贝雷帽，上有联合国英文缩写“UN”。

作为亚洲最早响应《阿布扎比宣言》的国家，中国积极支持建立国际文物避难网络的倡议，将承担起国际义务，接受濒危文化遗产临时避难避险。德国、墨西哥做出了同样的承诺。瑞士则承诺，将为“冲突地区国际遗产保护联盟”的建立提供人道主义支持——基金会总部设在日内瓦。

今年3月24日，联合国安理会召开会议，一致通过第2347号决议，谴责恐怖组织在冲突局势中对文化遗产的破坏和非法贩运活动。决议要求会员国采取恰当措施，防范并严厉打击非法买卖源自武装冲突地区的文化遗产的行为。

伊琳娜·博科娃指出，蓄意破坏文化遗产是一项战争罪行，这种做法已经变成某些恐怖组织的一种战争策略，在全球范围内对其他文明进行文化清洗。捍卫文化遗产不仅是一个文化问题，也是国际安全方面的当务之急，与捍卫人的生命同等重要。

中国常驻联合国代表刘结一呼吁，国际社会应加大对冲突地区国家的支持，切断恐怖组织走私、贩运文化遗产的渠道，共同保护文化遗产免遭战火

侵袭。

### 多少文化遗产在战火中凋零

究竟有多少文化遗产在战火中遭到严重破坏，目前尚无准确的统计数字。据《世界濒危遗产名录》显示，目前共有55处遗产地濒危。从地区上看，非洲和阿拉伯国家的濒危遗产地最多，分别是17处和21处，其次是拉丁美洲7处、亚太地区6处、欧洲和北美洲4处。其中，阿富汗、伊拉克、叙利亚、利比亚的世界遗产多因在战火中遭到严重破坏而濒危。

阿富汗中部的巴米扬山谷，约3000个大小不一的佛窟被列为濒危遗产。2001年，历经千年沧桑的巴米扬大佛被炮火破坏，只剩断壁残垣。

2015年，伊拉克尼姆鲁德和哈特拉古城遗址在一周内相继遭到极端组织占据、抢掠，最终被夷为平地。2016年5月，古城摩苏尔屹立千年的城墙被推土机铲平。今年3月7日，伊拉克政府军从极端组织手中收复了摩苏尔，但摩苏尔博物馆的文物“什么也不剩了”。

因动荡局势对遗产地造成损害和威胁，利比亚加达梅斯古镇、塔德拉尔特阿卡库斯石窟、昔兰尼考古遗址、莱波蒂斯·马格纳考古遗址和塞布拉塔考古遗址均于2016年被列入濒危遗产名录。

在叙利亚，大马士革古城、布斯拉古城、帕尔米拉古城遗址、阿勒颇古城、骑士堡和萨拉丁堡、北叙利亚的古村落6处世界遗产于2013年全部被列入濒危遗产名录。如今，帕尔米拉古城遗址中拥有2000年历史的贝尔神庙、巴尔夏明神庙已被摧毁。据报道，在过去两个月里，极端组织炸平了城内由4组立柱组成的四柱殿，支撑凯旋门的16根罗马柱仅残存两根，古罗马剧场正面外观的雕刻损毁明显。

(记者：叶飞)

---

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网址：[www.china-npa.org](http://www.china-npa.org) E-mail：[china\\_fjms@163.net](mailto:china_fjms@163.net)

电话：010-88315330 88315324 传真：010-88315325 (F)

地址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张立 陈晨 邮编：100044

---