

会员专供 注意保存

风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第183期)

本 期 要 目

- 玻璃滑道出事故 景区“求刺激”项目存在安全隐患
- 那些曾被处罚的景区整改了吗？
- 有世界级资源禀赋，就要有世界级国家公园
- 民宿发展与环境保护如何共赢？
- 别让桃花潭失去了汪伦！
- 半数世界自然遗产成盗猎砍伐重灾区
- 生态旅游开发的几个经典案例

2017年4月30日

(所载内容不代表本编辑部观点)

目 录

热点关注

玻璃滑道出事故 景区“求刺激”项目存在安全隐患	-----3
那些曾被处罚的景区整改了吗？	-----5
白洋淀旅游热引渔民忐忑 传统渔业生态被改变	-----8

新闻摘要

有世界级资源禀赋，就要有世界级国家公园	-----10
---------------------	---------

社会纵横

民宿发展与环境保护如何共赢？	-----14
----------------	---------

时事评论

别让桃花潭失去了汪伦！	-----19
景区的旅游消费要从规划做起	-----20
国家公园体制将带来深远影响	-----22

世界遗产

半数世界自然遗产成盗猎砍伐重灾区	-----25
联合国“世界遗产与可持续旅游”试点项目落户武陵源	-----25

环球博览

生态旅游开发的几个经典案例	-----26
---------------	---------

玻璃滑道出事故 景区“求刺激”项目存在安全隐患

【新华网2017年4月13日】日前，武汉黄陂区木兰胜天景区玻璃滑道项目在接待游人游玩时发生事故，造成一死三伤，景区现已被停业整顿。

记者梳理发现，近年来，以玻璃滑道、玻璃栈道、观景平台为主的新兴旅游体验项目深得一些自然景区青睐，引发“一窝蜂”式建设。然而，“让游客尖叫”、满足“冒险兴趣”的背后，这些体验项目却暴露出风险防范机制不完善、监管缺少主体等问题，埋下事故隐患。

玻璃滑道内冲撞造成惨剧

4月9日上午，武汉黄陂区木兰胜天景区玻璃滑道项目在接待游人游玩时发生意外事故，造成一死三伤。记者了解到，事故中三人为武汉东西湖区东山中学教师，另一人为四岁半男孩。事故发生后，景区迅速呼叫120及110，其中一重伤者因抢救无效死亡，另三人均无生命危险。

黄陂区旅游局相关负责人告诉记者，4月9日上午11点左右，东西湖东山中学团队抵达爱峰乘坐滑道。在一名游客乘坐玻璃滑道滑行一半左右时突然刮起大风，下起大雨，游客受到惊吓，急于抵达滑道终点，未能及时控制滑行速度，抵达终点缓冲池过快。同时，这位游客因受惊吓未及时撤离缓冲池，造成与后方游客相互碰撞。

针对事故发生的具体原因，上述负责人12日对记者表示，当地各部门组成的调查组仍在调查。他表示，滑道在下雨等特殊情况下应暂停接待，但事故当天突然刮风下雨，该事故相当于一起交通追尾。至于事故原因与滑道及相关设备本身是否有关，该负责人并未透露。

目前，黄陂区旅游局已对木兰胜天景区停业整顿。据了解，这条山体花岗岩玻璃滑道投资400余万元建成，总长度800余米，落差达200米，于2016年9月8日正式推出。

景区新兴体验项目遍地开花 缺乏行业标准存隐患

记者了解到，事发的山体花岗岩玻璃滑道为全国首创，修建初衷是为了

满足游客的“冒险兴趣”。近年来，河北、河南、北京、湖南、辽宁等多地的自然风景区纷纷修建类似的旅游体验项目，但在为游客带来惊险、刺激挑战的同时却频生安全问题。

记者注意到，2015年，云台山玻璃栈道开放运营不久，部分玻璃出现裂纹；2016年，河南一景区发生游客从破裂的玻璃滑道上坠落事故，当地媒体报道称，景区内150米高空玻璃滑道没有任何安全防护设施，仅有救生衣和安全帽来保护游客的安全；2016年，在北京平谷石林峡玻璃观景平台上，有游客不听劝阻用力踩踩平台，工作人员及时疏散周边游人。

据北京市旅游委相关负责人介绍，北京市各大景区现有玻璃桥、玻璃平台等建筑十几处。但这些玻璃栈道、玻璃观景平台在建设之际，并未在北京市旅游委备案。而在全中国范围，20个省区市共有250多条玻璃栈道，但无一省份明确行业标准、监管主体。

一位业内人士透露，目前的玻璃栈道等类似体验项目一般都采用双层或夹层的钢化玻璃，钢化玻璃比普通玻璃强度大三四倍以上。然而，项目建设标准是企业执行的行业标准，其只是一个户外玻璃使用的强制标准，并不完全适合景区的步道和观景平台。

除了安全风险，也有专家表示，“遍地开花”新兴体验项目也是景区创意缺失的体现。中国旅游未来研究会常务理事、旅游专家刘思敏认为，景区修建的玻璃栈道与公路或普通栈道不同，并没有纯粹意义上的“通过功能”，而是突出营造恐怖、惊险效果。“是否修建玻璃栈道，观景台修建在哪里，要以景区实际情况决定。近年来‘一窝蜂’修建玻璃栈道值得反思。”

保障安全体验 建立退出机制

记者了解到，针对玻璃滑道、栈道、观景台等新兴体验项目存在的安全隐患，北京已着手加强安全管理。北京市旅游发展委员会主任宋宇在今年2月举行的全市旅游行业安全工作大会上表示，正协同北京市安全生产委员会研究商讨确定景区内此类玻璃建筑的监管主体责任；在相关管理措施出台前，相关企业要停建此类旅游项目。

中国旅游研究院武汉分院副教授龚箭表示，玻璃栈道、玻璃滑道等旅游项目对接待容量、安全防护、医疗护理、景区资质有着严格要求，但目前国

家没有出台相关文件和标准，应加快标准制定。

“与此同时，此类设施应定期开展安全检测，旅游从业人员要进行安全风险防范及应急救助技能培训。高风险的旅游项目要对游客进行风险提示。发生事故的旅游项目应建立负面清单，形成退出机制。”龚箭说。

北京平谷区石林峡景区负责人告诉记者，为了保障玻璃观景台本身的安全，景区使用了水平仪，在观景台上设置12个检测点，观察每天的标高有没有变化，如果空载和满载情况下观景台的标高变化超出了设计允许范围，就要检测是何原因。

专家表示，对景区已有设施，也应立即开展风险评估，要建立健全日常安全管理、恶劣天气暂停运营、游客最大承载量、专项应急预案等管理制度，协调相关政府部门开展联合检查和隐患排查，并适时向社会发布旅游安全警示。同时按照“谁建设、谁运营、谁受益、谁负责”的原则，全面落实此类旅游项目安全管理主体责任。

（记者：鲁畅、罗鑫）

那些曾被处罚的景区整改了吗？

【北京晚报2017年4月30日】近两年来，国家旅游局掀起景区“摘牌风暴”，已对400余家景区进行摘牌或降级或警告等处理，其中摘牌3家5A级景区。“五一”小长假前夕，记者回访部分被摘牌、被警告的景区发现，在“摘牌风暴”震慑效应下，各地加大整治力度，积极整改。

然而，仍有部分景区存在被处罚的“安全隐患”“服务不达标”“不合理低价”等顽疾，有的景区的经营并未受到影响，甚至出现了“未满摘牌年限便重新申报A级”的现象。

“摘牌风暴”带来景区“整肃风”

今年2月25日，国家旅游局对丽江古城景区作出严重警告处理，通报称，丽江古城景区存在的问题主要是游客投诉率长期居高不下，游客人身财产安全事件频发，屡屡造成社会严重不良影响等。

这是继2015年10月之后，丽江再次受到严重警告，撤销处分不足一年。目前丽江市已对涉案旅行社、责任人立案38起，共罚款93万元。4月15日起

云南实行“史上最严”旅游市场整治措施，其中包括取消旅游定点购物，将所有旅游购物企业纳入普通商品零售企业统一监管；严厉打击发布、销售“不合理低价游”产品等。

为了调查整治效果，记者近日来到曾备受旅行团“青睐”的丽江滇缅玉石城、滇西翡翠交易中心等多个大型购物店，发现店面基本实现明码标价。旅行社市场上的低价团乱象也大为改观。以泸沽湖两日游为例，政府提供的诚信指导价315元至500元/人，多家旅行社报价集中在365元/人和456元/人两个档次。

记者走访发现，多数被处罚景区正在按照处罚意见进行积极整改，大力提升环境卫生条件、完善硬件设施质量及治安管理水平等。2016年底，4A景区北京平谷京东大溶洞因安全隐患，厕所不达标等问题被摘牌。记者日前来到该景区，发现涉及问题整改较为充分，景区厕所已改造，主副停车场秩序良好。

在安徽，天柱山5A级风景区针对国家旅游局此前通报的“厕所设施滞后，导览标识缺项多”等问题，也进行了专项整改，完成了景区旅游公厕新建或升级改造，各厕所均安排专人管理。同时完善导览设施，新增标识牌、景物介绍牌、文明旅游提示牌等347块，新增公共信息符号102个。

仍有景区“带病经营”

记者调查发现，部分被处罚景区仍然“带病经营”。在北京，4A级景区什刹海因“综合管理差、配套及服务设施设备混乱，人车混流，存在安全隐患等”被警告。记者近日来到景区，发现综合管理差、人车混流等情况依旧。

一位三轮车夫上前搭讪是否坐车，并指着胸前的工作证称自己是正规公司的，价格是150元。若不要发票，仅100元。三轮车在窄窄的胡同里穿梭，络绎不绝、来来往往的游客和自行车、三轮车让整个游览过程的大部分时间在躲车、错车。

在多景区曾被处罚的云南，虽然今年以来重拳整治旅游市场，但短时间内顽疾难以根治。4月27日，国家旅游局通报“不合理低价游”专项整治行动中查处的20起典型案件中，多起涉及云南昆明、丽江等线路“不合理低价游”“指定购物场所”“导游诱骗消费者购物”。

有的景区被“摘牌”但仍继续打着A级景区招牌经营。中华民族园虽然已经被摘牌近4个月，但在其官方网站依旧标注了“4A级景区”身份。对于去年专家组复核提出的木桥没有围挡、存在安全隐患的问题，记者在景区北园看到，这座长约20米、高度超过1米的木桥仍然没有增加保护措施，桥边岸上“水深危险”的字样清晰可见。

业内人士认为，当前动态管理是一种名誉损失的处罚方式，往往对知名景区更有效，对于一些原本知名度就低的景区，处罚的社会影响力很难起到“引导游客用脚投票”的效果。而在项目上，除了一些对A级景区有明确门槛要求的，不少旅游项目对A级并没有要求，因此摘牌降级对此影响也微弱。

记者调查发现，由于相关处罚不到位，加上地方后续监管不足，导致对景区的处罚震慑效果大为减弱，甚至有景区未满摘牌年限便重新申请等级。

河北山海关景区是我国第一个被摘牌的5A级景区。按照规定，“凡被降低、取消质量等级的旅游景区，自降低或取消等级之日起一年内不得重新申请等级”。公开报道显示，2016年8月，山海关重新创建5A景区，已经通过河北省旅游部门的景观质量初评。这距离被摘牌时间不足一年。

动态管理由“纸上”走向“市场”

中国旅游研究院专家战冬梅说，景区等级动态管理由“纸上”走向“市场”值得称赞，需要进一步完善A级景区退出机制和社会监督体系，强化景区质量等级前期评审和后期监管，让降级摘牌成为常态；其次需要出台更严格的惩罚措施，不能只是简单摘牌了事。

“摘牌降级不能只是旅游局的一纸处罚通知。毕竟惩罚不是目的，目的应该是通过惩罚提升我国景区质量及等级含金量。”中国社会科学院财经战略研究院副教授魏翔认为，正是由于景区等级动态管理中缺少对被处罚景区的有效引导与监管，导致了一些景区质量仍然顽疾难处。

专家建议地方旅游部门的景区复核工作，能够丰富评价主体，提升评价科学性。据悉，北京市在4A景区复核时，已通过公开招投标聘请第三方机构，并联合企业、院校、行业协会和景区协会专家共同复核。

长期从事地方旅游市场监管工作的梁善颖说，景区的等级具有增信功能，往往A级越高，在门票价格制定、争取旅游项目、获取贷款支持等方

面，都会获得更大收益。因此，她建议加强旅游同物价、银行等部门之间的协调，让放松监管的景区不仅面临“摘牌、降级”的处罚，而且在门票价格制定、金融贷款等方面也受到相应的影响。“让成本和收益逐渐对等起来。”

魏翔建议，动态管理机制的最终目的不是摘牌、降级多少景区，而是通过“上上下下、进进出出”，大力提升我国景区质量。因此，不仅要处罚景区，更重要的是惩戒之后要有调控机制，给景区提出建设性建议与系统化指导。

（记者：张紫贇、鲁畅、字强）

白洋淀旅游热引渔民忐忑 传统渔业生态被改变

【工人日报2017年4月16日】4月1日，雄安新区的消息倏然而来，如一夜春风，掀起白洋淀本来平静的波澜。

随后的躁动如期而至。这个清明小长假，白洋淀景区三天里共接待游客约1.8万人次，同比增长约2.5倍。

白洋淀火了，可当地渔民却有些忐忑。

“华北之肾”的蓝图与现实

“这里的水却是镜一样平，蓝天一般清，拉长的水草在水底轻轻地浮动”“夜晚……天空的星星也像浸在水里，而且要滴落下来的样子。”

在《白洋淀纪事》中，作家孙犁如是描述。

白洋淀碧波万顷，总面积366平方公里，其中85%的水域都位于雄安新区安新县内。在该县东面紧连着旅游码头的地方，有一个大张庄村。这里过去是渔村，现在成了农家院一条街，完全靠打渔为生的人已经不多。

清明假期的最后一天，当记者跟随“资深”渔民潘宏伟划进白洋淀时，水上还很热闹。小渔船从离旅游码头不远处的一个角落开出，途经开阔的水路时，常有满载游客的小艇疾驰而过，溅起箭头状的白浪，晃动起整个水面直达远处的芦苇丛中。

潘宏伟的小渔船只好停下，让游艇先行。

白洋淀的热闹缘起雄安新区的设立。中央对雄安新区规划建设定位要

求之一，是打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。

蓝绿交织，谈何容易。白洋淀有“华北之肾”的美誉，然而，近些年来，这里水污染、旅游过度开发、捕鱼无序等问题屡见报端，即便只坐在大张庄村的渔船上，也能窥得一二。

其中比较明显的是水污染问题。

渔船从岸边出发的时候，水的颜色还比较深，渔家在岸边圈的网箱里偶有死鱼浮上来。随着渔船驶往大淀深处，水下才逐渐变得清楚。越靠近岸边，漂浮、淤积的垃圾就越多。如若再沿着几条入淀河流往上游走，还能闻到刺鼻的酸臭味，水体也开始变得粘稠。附近有渔民反映，这和附近居民丢弃生活垃圾和羽绒厂等企业偷排污染物不无关系。

当地政府治污的努力从未停止，只是客观上多项治理目标至今没有兑现。

根据保定市环保局最近检测的数据，今年2月，除无法检测的结冰水域外，其他检测到的白洋淀区域的水质均未达到Ⅲ类，这意味着白洋淀还不是合格的渔业水域及游泳区。

传统渔业生态被悄然改变

现实是，当地高速开发的旅游业和地方粗放型制造业与传统渔业生态存在很多矛盾与纠葛。

白洋淀成了吸金池。自2000年白洋淀旅游码头建立以来，旅游业发展迅速。仅在大张庄村一条长约一公里的码头路边，就有不下几十户农家院，其中不少还在扩建中。如果再往周边拓展，还有一些违规建设的别墅、度假村项目，这些都曾是芦苇地。一些小规模服装企业遍地开花，治污却未能跟上，汛期偷排的现象屡禁不止。2014年安新县政府进行的一项排查显示，安新县在白洋淀景区内共有建设项目19家，其中已经办理环评审批手续并通过验收的只有1家。

旅游业也在改变传统渔业生态。曾经的渔民逐渐成了另外一些渔民口中的“老板”，或者是去景区当了船工。旺季，白天划船的收入要远高于捕鱼的收入，还不用起早贪黑；淡季，干脆“三天打渔，两天晒网”，再者开个三蹦子拉游客，做个小生意。

码头路上“诚信农家院”的老板说，今年夏天他们会把院子底下河岸的小芦苇棚子搭好，直接在那儿让游客就地取材，抓鱼做饭，用土灶，烧柴锅，那才有农家风味。只要生意好，游客喜欢，老板似乎并不介意用土灶带来的空气污染。

白洋淀边上“小木屋水上餐厅”的老板王健说，他经营的这片水地是集体所有，是从村民们手中承租下来的。水上餐厅很有些特色，还保留着革命战争年代的一些遗迹。

潘宏伟是所剩不多的“全职”渔民。他说，现在他捕上来的鱼越来越多是被外地游客直接买走的，常常轮不到鱼贩子上门收购。他捕的鱼多是白洋淀里吃水草长大的野鱼，很受外地游客的欢迎。潘宏伟是个喜欢打渔的人，但他的儿子却一上渔船就称头晕，现在去了天津做房产中介，挣得比打渔多。

白洋淀如何做好发展与保护的大文章？

杭州保护历史街区时采用的“当地居民回迁”模式或许值得借鉴。

杭州鼓励居民回迁来保护运河文化的做法有一条根本的理由：居民的需求才是历史街区继续存在的意义，也是街区发展的源动力。因此，居民对于本地区文化的传承、生活延续和活力再生都有着不可替代的作用。

过去的白洋淀，那是打渔的男人，织席的女人，有战争的伤痕，也有英雄的遗迹。

未来的白洋淀，许是雄安最美的名片。蓝绿交织、水城共融，夜幕降临的时候，还应有渔歌响起，水鸟阵阵。

（吴凡）

新闻摘要

有世界级资源禀赋，就要有世界级国家公园

【光明日报2017年4月2日】国家公园不仅是森林河流之源泉，更是生命

之源泉。

2013年11月,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出建立国家公园体制。2015年年初,我国出台建立国家公园体制试点方案;同年5月发布的《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》提出,建立国家公园体制,实行分级、统一管理,保护自然生态和自然文化遗产原真性、完整性。

现阶段,我国已选定北京、吉林、黑龙江、浙江、福建、湖北、湖南、云南、青海等9省市开展建立国家公园体制试点,试点时间至2017年年底。目前试点工作进展如何、我国建设国家公园还亟待解决哪些难题?记者展开了相关采访。

共建——整合机构职能是关键

各类型保护地交叉重叠、多头管理的碎片化问题得到基本解决,形成统一、规范、高效的管理体制,是我国开展建立国家公园体制试点的重要目标之一。因此,在各试点地区,“机构整合”和“理顺管理体制”成为了热词。

“国家公园试点区普遍存在涉及区域广、人口多、管理散的问题。”武夷山国家级自然保护区管理局副局长、武夷山国家公园筹备组成员林贵民表示,各部门摸索出了不少经验,可谓颗颗都是珍珠,但想把珍珠串好,必须要解决体制机制碎片化问题。

据了解,今年3月13日,福建省委机构编制委员会按照统一管理机构,实现一个保护地一块牌子、一个管理机构的原则,下发了《关于武夷山国家公园管理局主要职责和机构编制等有关问题的通知》,将武夷山国家级自然保护区管理局、武夷山国家级风景名胜区管委会等保护管理机构整合为省政府垂直管理的武夷山国家公园管理局,作为省一级财政预算单位。

浙江省开化县是钱江源国家公园体制试点区所在地。在开化,相关机构的职能整合力度更大。252平方公里的钱江源国家公园体制试点区涉及4个乡镇19个行政村的行政机构和单位,包括林业、环保、水利、国土、文旅、规划等多个监管部门,按生态要素多部门交叉管理的问题突出,居民在资源传统利用方式与资源保护之间仍存在较多矛盾。

“开化推行‘区政合一’模式,19个乡镇、园区撤并整合成14个乡镇,

完成了新一轮乡镇行政区划调整；仅机构总数就从63个减少到37个，精简了41.3%，建立起高效的大部门制运行体系。”钱江源国家公园综合办公室负责人介绍。

共享——实现生态与“生财”共赢

国家公园建设从一开始就面临发展与保护的博弈。极高的保护价值、脆弱的生态环境以及欠发达地区的发展冲动，是当前国家公园建设争议的焦点。

很多环境专家认为，过去自然保护区建设，保护的色彩更重一些，没有充分征求百姓的意见，也没有充分考虑百姓的利益问题。而国家公园的建设一定要同时满足两个“有利于”——有利于生态系统的保护，有利于当地周边社区老百姓的协同发展。

据了解，东北虎豹国家公园体制试点范围内涉及吉林、黑龙江两省7万多人。而且，东北虎豹国家公园拟建区域同时也是吉林省东部林区的重点区域，若停止该区域内的一切经营性活动，林区百姓的日常生活将受很大影响。

2017年吉林省将尝试开展生态移民试点，选取核心区域内20户至30户住户进行迁出，在试点过程中探索问题并总结经验。同时，针对区域内居民生活、生计方面等问题，吉林将采取支持当地居民进行特许经营，包括经营家庭旅馆、发展养蜂产业等相关扶持措施。

在青海三江源国家公园试点，生态管护与精准扶贫相对接，让贫困人口增加了收入。“试点以来，三江源国家公园管理局整合之前的草原、林地、湿地管护员制度，实行生态管护员制度，并将生态保护与精准脱贫相结合，创新生态管护公益岗位机制。”三江源国家公园管理局机关党委专职副书记久谢说，如今，越来越多的牧民放下牧鞭当上了生态管护员，保护生态的同时也获得了红利，一张覆盖三江源广袤大地的生态保护网正在逐步织密织牢。

生态移民、植被恢复、农耕地退耕还林等生态修复建设需要大量资金支撑，资金短缺令一些国家公园管理者感到力不从心。

“国家公园体制试点建设处于探索阶段，目前并没有明确的政策支持取向，与之相关的生态补偿机制仍需进一步健全完善。”神农架国家公园管理

局有关负责人说。

公益——严格保护的同时确保“全民福利”

“国家公园作为国家所有、全民共享、世代传承的重点生态资源，是国家生态安全的重要屏障，国家形象的代表名片，应该受到特别的关注。”国家林业局昆明勘察设计院院长唐芳林表示。

这种“特别的关注”在一些试点地区体现为功能区的分类。“目前我们将试点区划分为四大功能区：严格保护区禁止人为活动；生态保育区禁止保护和科研以外的活动和设施建设；游憩展示区和传统利用区虽然允许建设必要的公共基础设施和公众服务设施、开展与保护目标相一致的经营利用活动，但要减少对生态环境和生物多样性的影响。”云南香格里拉普达措国家公园管理局副局长唐华介绍。

湖南南山国家公园同样按照功能分区，分为四大功能区，纳入国家公园严格保护区内的居民将实施移民搬迁工程，移民安置涉及移民财产补偿、劳动力安置、社会保障等一系列问题。

严格保护离不开法治的护航。“需要完善国家公园的法治体系，可以直接制定国家公园法，修订相关法律，与环境保护法、森林法、野生动物保护法等法律相适应。”唐芳林说，还要制定地方法规，每一个国家公园均需制定国家公园管理条例，实现“一园一法”。

对于国家公园建设，很多公众关心的是票价会不会太高？对此，专家表示，公益性是国家公园的共同属性，因此在制定票价时，应考虑到大众的心理承受能力，推行低票价。

试点期间，浙江省将制定出台《国家公园特许经营管理办法》《国家公园特许经营操作规程》，探索建立完善的特许经营制度。此外，浙江钱江源国家公园将推行国家公园低票价，真正让国家公园成为全民福利，凸显国家公园的公益性。

“无数野生植物生长在那里，一群群的野生动物自由奔跑，壮美的景观充满自然之美，一切还保存着自然的原始状态，多样文化共存。”这是唐芳林脑海中的国家公园的样子，“我们有世界级资源禀赋，就要有世界级国家公园。否则，我们将深感汗颜。”

（记者：叶乐峰、张蕾）

民宿发展与环境保护如何共赢？

【中国旅游报2017年4月27日】“近2000家客栈餐馆关停整治洱海将如何破解治污难题”“大理向客栈‘开刀’”“洱海还会有‘海景房’吗？”3月31日，大理市发布了《关于开展洱海流域水生态保护区核心区餐饮客栈服务业专项整治的通告》，要求在4月10日前，包括核心区以及核心区划定红线经过的洱海环湖自然村，所有相关餐饮、客栈经营户一律自行暂停营业，接受经营证照、环保等核查。

“洱海流域水生态保护区核心区”正是海景客栈分布最密集的区域，共涉及餐馆客栈1800多家。这场堪称大理史上最严的整治风暴，引起了社会公众和媒体的高度关注，在发展旅游住宿业的同时是否可以和生态环境保护实现共赢？

“现在连我们这里的居民想到早餐摊上买个早点都不容易，大部分的餐馆和商店也都停业了。”在大理双廊镇沿洱海经营一家民宿的关女士告诉记者，原本现在正是双廊最热闹的时候，与傣族泼水节齐名的白族三月街就在这个月开幕，往年一到这时全国各地的游客都会赶来和白族人一起赛马、对歌，而这也是他们生意最火热的一段时间，而如今，这里已没有了往昔的喧闹。

据了解，此次双廊镇被关停的客栈餐馆有近百家。如今，20多天过去了，关女士和她周边有同样处境的商户经营者都在追问：“我们这些证照齐全，废水监测达标，愿意严格按照相关要求污水排放的商户究竟什么时候可以开业？我们积极配合洱海流域水生态保护区核心区的专项整治自行暂停营业，但是在停业期间的经济损失由谁来和我们一起承担？”截至记者发稿前，关女士他们仍未得到明确的答复。

“洱海的水同样也是客栈的生命。不说远了，只有你家门前的洱海的水是干净的才会看见海鸥和鱼。如果你家门口飘着都是垃圾，客人是不会来的。正是因为我们大部分的客栈经营者都有这样的意识，所以尽可能的配合政府

工作。”关女士说，按照相关规定，2010年他们将所有的排污管道并网到政府主排污网管道中实现统一排放。今年年初又请政府指定的厂商使用指定品牌为他们每家安装了排污水箱，并通过了政府指定单位的验收，他们现在排放的生活废水为一级A类水质。不仅如此，关女士的客栈特意安装了五格化粪池。“这些费用都是我们自掏腰包的。”据关女士介绍，这里的大部分客栈经营者在这方面的投入少则几十万元，多则上百万元。

大理环海西路银桥镇礐溪村的杨女士也面临着同样的处境。3月底接到停业整顿通知后，她开始忙着退订单、向客人解释，由于她的客房已经预订出了好几个月，她统计了一下，损失达20多万元。

4月9日，杨女士被通知去镇政府开会，以为可以得到一个重新开业时间的明确答复，但并没有。镇政府的工作人员只是通报了民宿客栈关停的消息，告诉她们停业验收的标准正在制定，需要进一步等通知。杨女士没有其他途径了解事情的进展，只能等待。杨女士于2014年来到大理开了这家客栈，一直按照政府的规定，连接乡村排污管网进行污水统一排放。由于处于一线海景区，之前杨女士还跟村里签订了“门前三包”，自觉清理门口垃圾、海面垃圾。杨女士说：“如果真的要等到大理市环湖截污工程投入使用后才能重新开业，可能要等上半年到一年的时间。我的房子是租来的，员工也是聘请来的，我们现有的资金能不能撑到那个时候真不好说。”

发展与保护难题咋破

近年来，大理旅游人数出现了爆发式增长。洱海周边的大部分游客都是长时间停留的度假游客，作为这个群体的主要停留地，客栈的生活垃圾、污水、废水必然增多。由于过度开发和无序规划，一些客栈、餐馆偷偷将污水直排入海，成为洱海污染的“元凶”。

国务院发展研究中心研究员、副巡视员周宏春在接受本报记者采访时说：“尽管大理客栈、餐馆对洱海的污染不超过5%，但并不意味着就不需对其进行治理。湖泊富营养化的一个原因就是生活废弃物中磷等成分的排放。但是在治理的同时，把近2000家客栈餐馆全部关停是不是最好的解决办法，是否还有公众更容易接受的方法，还需要进一步评估。”

中国旅游研究院副研究员杨宏浩同样认为，对于洱海周边的一些排污没有达标、威胁洱海水域生态环境的客栈、餐馆，应该要关停整改，待其达标

以后再营业，对于一些不能进行整改的客栈，要坚决关停。

在杨宏浩看来，问题有两面性，对于大理来说，这近千家民宿客栈为当地的经济社会发展做出了不小的贡献。而且不少民宿的环保措施也做得很到位。“这次关停整顿，对于大理的旅游业会带来较大的负面影响，对涉及到的企业也会造成较大的经济损失。建议大理政府在全面检查后，对环保达标的民宿、客栈和餐馆，尽快让其恢复营业。”

“此次大理大面积整改民宿客栈也显现出了一个问题：对于大理以及国内大多数地区的民宿客栈，地方政府的规划、规范和监管是滞后的，开始的时候任其自由生长，直到问题严重后才进行规制。当然，大理如今亡羊补牢，为时不晚。同时这也给全国其他地方一个警醒，要把民宿的规范管理工作做到前面，而不是等问题暴露了，再突然采取一些较为极端的方法来进行管理。”杨宏浩说。

那么，在发展旅游业以及相关配套设施的同时是否能够实现与生态环境保护的共赢呢？周宏春研究员给出了肯定回答。他说：“旅游是一个惠民工程，对于一些经济不发达地区，旅游业已经成为当地经济发展的主要产业。发展旅游和保护当地环境并不矛盾，有些地方做得还非常不错。”周宏春举例道，有一些旅游区，甚至把生活废弃物拿来做为有机肥料进行资源化利用，用于大田生产有机食品，从而形成了一个良性循环。

民宿客栈作为旅游业的配套，如何在发展的同时尽可能减少对环境的不良影响？周宏春建议，一是各地要对此引起高度的重视，旅游部门和环境执法部门联手切实行动起来，进行相关的规范和监督。二是民宿客栈自身要提高环保意识，将生活废弃物分类排放、有序处理，按照统一的规定进行处理达标排放。三是政府要加强相关宣传，同时，总结经验、树立标杆供大家学习，以免出现“劣币驱逐良币”的效果。“在环境保护这个方面，政府不应该是单纯地限制，而是要把引导和限制结合起来。有一些污染问题可以集中解决，把环境保护和住宿业发展协调起来。”

“民宿客栈虽然被称为非标住宿，并不是说它就没有一定的进入门槛和最基本标准。对于污水的处理，建筑用材以及家具布草的选用等都应该符合一定的环保标准，当然还包括安全、消防、卫生等方面都需要达到一定标准和要求。在此基础上，民宿可以发挥创意，打造具有个性和特色的住宿产

品。”杨宏浩说。对于民宿客栈如何做好环保工作，他建议，政府要安装统一的污水处理管网。对于每一家民宿，有能力的可以单独安装污水处理池，如果实在经济条件不允许，相邻的几家民宿可以联合起来，安装污水处理池或者净水系统。另外民宿厨房的污水处理，可以通过安装油水分离器来解决。

监督引导双管齐下

事实上全国不少地方已经意识到了环境保护的重要性，在有序发展民宿客栈的同时，加强这方面的监管和引导。

江苏省同里民居客栈管理中心主任赵锋告诉记者：“我们将同里的民宿客栈交由苏州市同里旅游民居客栈管理公司实行统一管理，并出台了《旅游民宿服务规范》，其中对治安、消防、卫生和环境保护都有明确的规范。除此之外，我们还成立了同里镇商会民居客栈分会，作为民间组织，分会的会长、副会长均由民宿客栈的业主通过选举来担任。而分会职责中一个很重要的部分就是与各个民宿客栈经营者进行沟通，引导他们遵守规范，从而达到行政监管和行业自制双管齐下。”赵锋介绍，作为市政工程，同里的水、污两个管道是完全分离的。

2003年，在北京工作的关山和同事计划在北京怀柔不夜谷莲花池村建一座名为泰莲庭的乡村酒店，费尽心思设计了梦想中的房屋，但让他们始料未及的是，建设审批时卡壳了，当地水务部门近乎“严苛”的要求彻底击碎了关山的设计。由于酒店选址一面临河，一面靠山，为了保护河水，建筑必须后移，最后规划使用地块变成了一个仅3米宽的狭长“火车道”，三层的建筑被砍去了一层。为了顺利拿到环保批件，关山四处奔波，从市里请来了好几位环保专家，对周边环境进行反复评价，制定水土保持计划。几番周折，审批才得以通过。

泰莲庭所在的雁栖不夜谷是怀柔区著名的民俗旅游一条沟，这里散布着一大批民宿、乡村酒店及农家乐，每逢假日，异常火爆。记者从怀柔区旅游委了解到，为了保护水源纯净，怀柔区对这些经营者提出了严格的污水处理要求，对于具有一定经济实力的经营者，要求其安装独立的污水处理设备，并保证24小时正常运转，如不具备条件，需要并入乡村排污管网，统一排放。怀柔区旅游委副主任王琳表示，“仅仅解决了‘硬件问题’是不够的，

还需加强‘软件管理’，定时督查。”如今，怀柔区各部门联合对民宿户排污情况进行抽查已成为一项常态化工作。王琳认为，保护环境，提升经营者的环保意识是关键，而这种影响是潜移默化的。怀柔区每年都会举办各种乡村旅游培训，如何保护环境成为一项内容被写入培训课题中，“因为只有不断‘提醒’，才能加深印象。”

早在2015年，浙江德清就发布了中国首部县级乡村民宿地方标准规范《乡村民宿服务质量等级划分与评定》，不仅在卫生环保、污水处理、垃圾分类等方面进行细分，还倡导低碳环保，要求客人节约用水用电，禁止室内抽烟，鼓励公共交通出行，切实保护生态环境。

德清莫干山民宿“莫凡”在环保方面做得尤其到位。民宿主人沈蒋荣介绍：“开业近两年，我们始终把保护绿水青山作为经营的指导思想。在硬件设备上，化粪池从原先的2格增加到6格；厨房的隔油池定期清理，今年还专门花费近5万元安装污水处理罐，净化排放的生活污水。”同时，作为当地民宿协会的副会长，沈蒋荣说，为了保护环境，民宿协会还专门将每年的10月23日（谐音“邀你爱山”）设立为“保护环境日”，组织一些主题活动，发动民宿经营者和客人共同参与，提高他们的环保意识。

2014年李雁在去牛背山旅行的途中发现了四川雅安甘孜州蒲麦地村，并在此建起了蒲麦地客栈，他当时想在这里做个牛背山保护站。一方面可以关注当地环境，另一方面驴友来了还能有个地方落脚。李雁说：“各地具体实施的环保标准不一样，我们目前是参考了国家GB8978-1996污水综合排放标准和GB8978—2002污水综合排放标准两个国家标准。”

李雁告诉记者，遗憾的是，这个区域之前有20余家民宿客栈，但2016年牛背山彻底封山后，因为没有客源，很多民宿客栈基本都名存实亡，仅有少量还在坚持。“尽管如此，我们还是会定期组织工作人员和义工在村周围及山上清理垃圾，同时在村里发起安装垃圾桶的活动并在沿山道路上安装‘爱护环境’倡导的指路牌。”李雁坦言，山里的垃圾处理问题不是靠一两次活动就能解决的，还是需要政府提出一个统一、科学、有效的解决方案。他建议政府考虑引入一些民间力量参与进来。

旅游住宿业发展和环境保护能否真正实现共赢，任重而道远。

（王玮、郭凌志、黎彦）

别让桃花潭失去了汪伦！

【人民日报2017年4月19日】“桃花潭水深千尺，不及汪伦送我情”。李白的一首《赠汪伦》，让世人知道了桃花潭。这个位居青弋江两岸的小镇，既古朴静谧，又有诗情画意，吸引着许多慕名而来的游客。不过，要在桃花潭找到汪伦墓，却得费点劲儿了。

安徽泾县桃花潭景区入口处在青弋江西岸，80元门票就能欣赏到十来个景点。然而，如果要乘船到东岸去探访汪伦的墓地，则要重新购买一张80元的门票。桃花潭与汪伦墓这两个彼此交融的文化意象，被多重收费人为割裂开来，让很多人败了游兴。

原本都属于桃花潭的景点，因处于江两岸而一分为二，这或许有旅游布局上的考虑。但在“一票制”逐渐成为常态的当下，重复售票难免被人猜测，是不是为了增加旅游收入。实际上，桃花潭与汪伦墓的人为割裂与重复售票，折射出当前旅游开发中的一个普遍问题：如何平衡好经济效益和社会效益、商业利益与普惠利益，让自然风光、历史名胜和人文景观为更多人享有？

从各地旅游开发的经验来看，如果只是从“门票”上想办法，那就不仅会因为急功近利而行之不远，更会带来其他问题。比如说，门票高昂或重复售票，在抬高观景成本的同时，也导致逃票、黄牛票现象层出不穷。笔者在采访中经常听到游客抱怨，“门票价格高、旅游体验差、配套服务跟不上、服务意识差”，这样的消费体验怎么可能留住游客？不可否认，门票收入仍是多数景点的主要收入来源，但扭曲的门票收费从长远看也会失去游客青睐。这就需要跳出“门票思维”，从景区收费的“小账”看到长远发展的“大账”，延伸旅游经济产业链、增加旅游经济附加值。

在这方面，也不乏跳出“门票经济”窠臼而经济效益不降反升的案例。例如，2002年10月，杭州西湖实现“还湖于民”，成为全国第一个免费开放的5A级风景区。如今，10多年过去，杭州不仅没有因为取消西湖景区门票而

亏损，反而因为带动了相关产业的发展而实现“井喷”。据统计，2016年杭州的旅游总收入达2572亿元，相较于西湖景区免费前的549亿元，增长了好几倍。杭州西湖的案例说明，旅游开发不与民争利，不急功近利，反而能够获得长远发展和更大空间。

当前，“共享经济”成为社会热词。事实上，名山大川、历史风物，并不是某一个地方的“私产”，它们留存于人们的集体记忆中，因此同样具有共享性质。对待旅游资源，如果囿于地方、部门利益，一味追求经济效益而置社会公益于不顾，既在经营上难以为继，也不符合共享的价值。合理地开发与保护，寓经济效益于社会效益之中，寓商业利益于普惠利益之中，才是旅游开发可持续、健康发展之道。

“先生好游乎？此地有十里桃花。先生好饮乎？此地有万家酒店。”汪伦给李白书信里的两句话，直接让遭遇贬谪的诗人来到了这里。诗人李白离开桃花潭后，对人生有了崭新的认识，不再失意于宦海沉浮。人们寻访桃花潭，是为这里的美景更为汪伦的豪情。据当地干部说，镇里正在积极协调推动“一票制”，但愿桃花潭不久后能跳出利益的藩篱，重现“岸上踏歌声”的豪迈与深情。

（韩俊杰）

景区的旅游消费要从规划做起

【中国青年报2017年4月13日】不少景区越来越重视旅游购物和旅游商品的开发，目的是弥补门票收入的不足。近年来，很多新建景区的吸引力不强，单从观光而言，景观资源的价值不大，不要说吸引全国各地的旅游者，就是对本省人也没有吸引力，有的景区甚至对本市人也没有吸引力。

一年的绝大多数时间里，这些景区门可罗雀，难觅旅游者，景区门票收入寥寥无几。景区的投资者顽强坚持数年后，在近乎弹尽粮绝的时候，突然想到了还有旅游购物消费这根救命稻草。于是在景区没有足够客流量的情况下，想从游客的景区购物上大捞一笔。一时间，一批景区里的购物店亭迅速建了起来，有的规模巨大，单体购物店达到数千或上万平米，有的门票高昂的观光景区内遍布购物店。由于缺少游客，一些景区负责人心急如焚，不惜

勾结少数贪财旅行社，采取来一个宰一个的办法强迫游客购物，既违法违规，又破坏景区声誉，无异于自杀。

在调研中笔者发现，大量新建景区存在着两大通病：

一是景区规划缺少旅游消费系统。少有人说迪士尼乐园存在不合理的旅游消费，其主要原因是迪士尼在规划时已将旅游消费融入旅游过程之中，成为迪士尼旅游的一部分。无论是餐饮、住宿、购物、娱乐等旅游要素，均体现了迪士尼独有的特色。从迪士尼的餐具到迪士尼的糕点，从迪士尼风格的酒店大堂到迪士尼贴牌的酒店洗漱用品，从迪士尼的店铺到迪士尼的特色旅游商品，处处、件件是迪士尼独有的。而且所有设计都是那么可爱，令大人、小孩，男士、女士都很喜欢，使旅游消费成为游客的自然行为。傍晚的花车巡游，天黑之后的灯光演出，以及乐园周边的主题酒店无不延续了迪士尼的特色，又让游客高兴地留了下来。

反观国内很多新建景区，在规划时就注定了景区未来经营的困境。

首先，普遍把旅游消费收入主要定位在景区的门票收入，在此定位下，景区规划时没有考虑景区二次消费的经营模式，更没有在二次消费经营模式的前提下规划景区经营性建筑的布局。

其次，将景区门票以外的二次消费运营定位在委托或出租上，寄希望于各商户焕发对景区总体经营的热情和智慧，为景区总体运营排忧解难。

再次，貌似很全面的景区规划却总是以让游客快速游览，快速离开为原则。当下流行的、最典型的景区规划是：景区内一条笔直、宽广的大道，巨大的广场，高大的、仅有外表没有内容的宫殿，孤零零耸立在露天的巨型塑像，一座让人不敢进门的大餐厅，几个千篇一律的纪念品店，一家普通游客难以接受的四星或五星级酒店。

这种景区规划的核心问题是，按照简单的城市规划做景区规划，而一般景区内既没有大量永久居民，也没有大量均衡的消费。景区规划的景观需多而巧，景区消费需散而便，尤其景区游客步道要适合游客，忌讳按照高速公路样态建游客步道。

二是景区与周边的建设脱节。在国外旅游发达国家，很少看到孤立的景区，大型景区本身就不多，有些只能称之为景点，但无论是景区还是景点均与周围的景观和配套服务紧密结合。无论是欧洲很多国家的一栋栋历史建筑

景观周边，还是日本的富士山下一个个湖泊景区周边，遍布着一座座精致的客栈、小酒店，餐饮小街，特色商品店，在温柔的消费环境中，让游客全面体验当地的特色，很轻易自然地使游客留下来消费。

国内很多新建景区，从规划时就没有考虑景区与周边的配套服务结合。经常见到，在一些景区的规划图纸上，景区周边是一片绿地，而现实中周围是一片房屋。这种规划把景区设计成一个完全的独立体。其结果周边不帮景区，景区也不会为周边的经济作出贡献，游客也不能满意地体验和消费，几方面都不得好。

国内自称景区的机构已有几万家，A级景区也有近8000家。景区做好了，或大或小当地经济的增长点。景区做不好，既浪费资源，又给当地带了麻烦。但是，景区规划的问题不能仅怨规划单位。有个著名旅游规划设计院灵魂人物讲过一句名言：“我要知道景区怎么挣钱，我就自己做景区了。”

现在的景区规划喜欢大谈文化，文化是需要的，但投资需要回报，运营收入也非常重要。景区规划需要景区的投资人搞懂景区规划的核心和关键，需要明确景区消费和景区周边消费的关系，需要用景区与周边运营的思维反推出景区的规划。近年来，新建的景区很多，经营失败的景区也不少，全域旅游会催生一批新景区，景区投资者既不能盲目迷信“大咖”“大院”，也不能盲目自信，需要实事求是地、科学地、认真地为景区的消费模式定好位，再去做好景区规划。

（陈斌）

国家公园体制将带来深远影响

【第一旅游网2017年4月3日】今年的政府工作报告明确提出，要出台国家公园体制总体方案。近日，国家发改委表示，将在总结梳理9个试点单位情况的基础上，研究提出建立中国特色的国家公园体制总体方案。酝酿已久并经过反复研究、多地试点的国家公园体制可望在全国逐步推开。

国家公园作为核心旅游资源整合与管理的一项重大改革，将对我国旅游产业发展产生深远的影响，将涉及旅游目的地建设、旅游消费趋向、旅游经济

增长和旅游管理体制改革等诸多方面。目前预见其影响大致可能有以下几个方面：

一是国家公园作为新兴的核心旅游资源品牌，将在区域性旅游目的地的塑造中发挥主导作用。

国家公园作为一种较大空间尺度的旅游资源集合体，可能包含很多景区，也会在空间上跨越几个城市甚至省份。随着国家公园管理机构的建立，具有整合概念的国家公园品牌会得到逐步强化，而其所包含或跨越的景区、城市甚至省域品牌会相对弱化。这种情况在已经实行国家公园制度较早的北美地区比较典型，比如，美国国家公园管理局对全国的国家公园实施了上百年的系统化管理，使全国59个国家公园具有很大国际影响力，加上以《美国国家地理杂志》为代表的各类媒体长期围绕美国国家公园进行了多种方式的立体推广，使国家公园在公众当中具有广泛的影响力。而美国的州和城市等品牌在旅游方面的影响力则远远不及国家公园，可见国家公园品牌在人们心中的地位。

尽管国家公园在我国作为新生事物，短期内不会出现美国那样国家公园主导旅游目的地品牌建设的局面，但随着这项工作在地面上的持久推进，类似的局面也会逐步出现并得到强化。比如，三江源、大熊猫、东北虎豹等首批国家公园试点单位都体现了跨省域、景区和城市乃至省域品牌的特点，这已经初步预示着国家公园体制建立后可能带来的新的旅游目的地品牌构建体系，这对传统的围绕省域、城市和景区塑造旅游目的地品牌的做法是一种新的颠覆，对旅游发展的影响可能具有全局性和深远性意义。

二是以大尺度整体性保护为核心的国家公园管理体制对旅游资源利用方式、旅游者游览方式都将带来显著的影响。

国家公园模式强调保护优先的原则，为此，如何更加谨慎、科学地处理保护与利用关系，对于旅游发展来说比以往都更加具有挑战性和必要性。有限的旅游服务设施必须在严格服从国家公园规划的前提下才可能得以批准，而强调大量酒店设施建设的旅游度假区不可能与国家公园在空间上有重叠。

从旅游者来说，由于国家公园空间范围比较大，自驾游是重要的选择，而参照北美国家公园的做法，对车辆收费可能是新的类似现有门票的准入方式；旅游者在国家公园内的游览范围、线路会有比较明确的限定，低碳的生

态旅游方式将作为国家公园推荐和倡导的游览方式，从而使国家公园成为科普、修学教育和推进生态环保教育的重要场所。

三是国家公园管理制度的实施会对各地方的旅游产业增长方式和旅游管理体制产生各方面的影响。

公益性、共享性是建立国家公园体系的重要价值取向，为此，国家公园普遍采取低门票准入或者免票制度，除必要的经营性服务项目，国家公园的主体空间免费向游客开放。今年，加拿大为庆祝建立国家公园制度150周年，承诺加拿大的所有46个国家公园对所有人免收门票。我国多数地方的旅游产业体系是通过核心景区的培育而逐步带动相关旅游要素发展并进入旅游目的地建设阶段的，从发展初期到今天，景区门票收入依然是各地旅游经济直接的、重要的增长点。随着国家公园制度的实施，现有的许多景区门票面临着降低票价乃至取消门票的挑战，未雨绸缪，旅游发展尽早思考如何摆脱对门票经济甚至高门票支撑的长期依赖，这对许多旅游目的地已经变得越来越紧迫。

同时，国家公园制度的实施也会带来对旅游资源管理和旅游业发展新的制度设计。由于建立国家公园是对资源的整合过程，有利于逐步解决旅游资源“条条块块”管理带来的工作协调上的困难，对避免恶性竞争、发展区域旅游是件好事。而且，国家公园的建立，从国家和地方财政都可望加大投入，有利于逐步实现国家公园真正成为国家所有、全民共享，逐步走出地方把国家公园作为地方“摇钱树”的本位主义做法，这将总体上为实现旅游惠民、把旅游业建设成为人民更加满意的现代服务业提供更加有利的宏观制度环境。

可以预见，随着国家公园体制全面实施，会有越来越多的包括各类世界遗产地在内的核心旅游资源进入国家公园管理体系，我国旅游景区管理在资源整合和统一管理方面将出现新的格局，由此也会带来国家公园品牌、传统旅游目的地品牌之间的新型关系，国家公园品牌将会越来越成为游客出游的重要吸引物。逐步适应国家公园制度实施，各地推进旅游发展的格局必然带来新的变化，旅游行业对旅游资源保护与合理利用的政策法规体系和工作手段也必将迎来与时俱进的调整。

（ 窦群 ）

半数世界自然遗产成盗猎砍伐重灾区

【环球时报2017年4月19日】在列入联合国教科文组织的200多个世界自然遗产中，有一半竟变成盗猎保护动物和砍伐名贵木材的犯罪地！世界自然基金会组织18日发布的一份报告中发出警告：《濒危野生动植物种国际贸易公约》中有40%的物种成为非法盗猎的牺牲品，情况还在加剧。鉴于非法贸易的隐蔽性，该数据还是一个保守的估计。

据报道，像澳大利亚大堡礁、刚果（金）维龙加国家公园、科隆群岛等世界自然遗产，拥有十分繁多的稀有动植物物种，但也是偷猎者泛滥的地区。报告显示，在世界43个遗产地出现盗猎大象、犀牛和老虎等一级濒危动物的现象；26个遗产地则发生非法砍伐玫瑰木、乌木等珍稀树木的情况；此外，分别有18个和39个海洋及海岸自然遗产地存在非法捕捞。报告称，世界上约有1/3的野生老虎和非洲大象生活在世界自然遗产保护地，这些地区通常也是其他濒危物种的重要栖息地。非法盗猎不仅破坏当地动植物生存环境，还大大降低遗产地本身的旅游吸引力，重创当地经济。自然基金会估计，仅非法象牙贸易一项，就令非洲大陆每年蒙受2500万美元的旅游损失。目前，非法盗猎每年生成的利润最高达200亿美元，成为位列毒品、假货和人口贩卖之后的全球第4大非法贸易。而热带国家的森林毁坏，90%是由非法砍伐造成的，年利润在300亿至1000亿美元之间。

世界自然基金会强调说，从事盗猎和砍伐的既有遗产地当地居民，也有外国犯罪分子，但是要区别当地居民为取得生活物质的小规模行为和专业犯罪网的大批量盗猎和砍伐。

（记者：潘亮）

联合国“世界遗产与可持续旅游”试点项目落户武陵源

【红网2017年4月6日】4月5日，联合国教科文组织在上海同济大学举行

的“世界遗产与可持续旅游”中国试点项目签约仪式上，张家界武陵源“世界遗产与可持续旅游”研究项目成功签约。

近年来，面临全球旅游新业态以及旅游消费新时代的冲击，武陵源始终把自然遗产的保护放在首位，设置了“生命线、警戒线、控制线、高压线”，四道防线严格保护世界自然遗产不受破坏，同时，借助建设国际旅游休闲度假区的春风，努力探索一条世界遗产保护与可持续旅游发展“共赢”的路子。

“推动遗产地的可持续发展及如何更好地展现和传播遗产地的价值，是当前世界遗产地开发面临的重要课题，‘世界遗产与可持续旅游’项目将为我们提供良好示范。本次选取张家界武陵源世界自然遗产作为试点，是世界遗产与可持续旅游关系协调发展的第一次尝试，具有特别重要的意义。”联合国教科文组织“世界遗产与可持续旅游”项目组成员、同济大学教授韩锋在签约仪式上表示。

1992年，武陵源风景名胜区作为中国首批世界自然遗产被联合国教科文组织正式批准列入《世界遗产名录》。2012年，世界遗产委员会第36届大会正式通过了《世界遗产与可持续旅游项目》，由世界遗产中心协调在全球开展。为宣传贯彻实施好《世界遗产和可持续旅游项目》，联合国教科文组织亚太地区世界遗产培训与研究中心于2016年至2020年开展中国试点项目，旨在通过能力建设、试点案例的实践及比较研究，围绕世界遗产突出普遍价值，识别中国可持续旅游的主要议题和对策方案，为世界遗产和可持续旅游在中国的应用做出贡献。

（通讯员：黎国平、郑新宇）

环球博览

生态旅游开发的几个经典案例

【旅思马记2017年4月7日】纵观古今中外，我们所看到的生态保护与开

发，在欧美已成为一种休闲和旅游方式；在我国古代却早已成为一种生存、生产和生活方式。西方生态理念在当代已植入人们的脑髓，那就是：把资源留给下一代，永续利用，不损害下一代人欣赏；而我们显然已经落后，真心希望古代先哲的“道法自然、天人合一”思想，在我们这一代能够弘扬和升华，不仅是资源的永续，更是生命的永续。

美国国家公园：把资源留给下一代

在美国，人们致力于保护自然资源，保护历史遗迹，并为现代人提供游憩机会。为了促进地方经济发展，许多社团还在穷其心力，不断寻求把保护资源与吸引游客结合起来的途径。

美国保护自然与人文遗产的典范案例就是国家公园。国家公园发源于美国，它与自然保护区的内涵不完全相同，既不同于严格的自然保护区，也不同于一般的旅游景区。同时，强调统筹保护、教育、游憩和富民多种功能，即在保护的前提下，满足人们探索自然、观赏美景、认知历史文化、体验生态环境的需求，促进当地社会经济发展，使社区受益，实现环境保护与资源开发的协调互补与良性互动。

美国利用国家公园保护国家的自然、文化和历史遗产，并让全世界通过这个窗口，了解美国的壮丽风貌、自然和历史财富以及国家的荣辱忧欢。

作为美国最宝贵的历史遗产之一，国家公园成为美国人的公共财产，并得到有效的管理和永续利用。国家公园管理局的责任是通过管理这些区域，为公众提供欣赏机会，并且保证以“不损害下一代人欣赏”的方式对资源进行利用。国家公园创建的最高原则就是：把资源留给下一代，永续利用。

从1963年起，美国便意识到了资源的生态价值，随着美国环境意识的觉醒，国家公园在资源的管理方面，对保护生态系统做出了重大调整。如：对于公园内的树木和野生动物，不得砍伐和狩猎，不再随意引进外来物种，不再对景区动物数量进行人为选择，不再对观赏型野生动物进行人工喂养。对于森林火灾后的现场，不去做人为的改动，而是保持其原状，以达到自然景观的效果。让大自然自我控制，从而达到新的生态平衡。游人不得喂食野生动物。

公园里没有任何的工业、农业建筑，也没有厂房、仓库、餐厅、宾馆，更没有豪华商店和游乐场所。公园内目光所及，见不到随地丢弃的废纸、烟

头、塑料瓶、塑料袋和白色垃圾。旅游公路的修建也十分慎重，以不得破坏自然景观和自然旅游资源为标准。

国家公园管理体制已被证明是行之有效地实现保护与开发双赢的国际通行管理模式。这种生态保护和可持续发展的典型模式，受到世界各国的推崇，得到国际社会的普遍认同。黄石、科罗拉多大峡谷等美国国家公园早已成为世界性品牌，在全球范围内名声鼎沸。目前，已有近200个国家建立了近万个国家公园，在自然生态系统保护中发挥着重要作用，且已成为一个极为高端的旅游品牌，影响力非同寻常。

伦敦湿地中心：人与自然和谐共生的典范

英国伦敦湿地中心人与自然和谐共生开发理念，堪称国内外城市湿地公园游憩价值开发的典范。

伦敦湿地中心是世界上第一个建在大都市中心的湿地公园，是废墟上崛起的奇迹，其位于伦敦市西南部、距离伦敦市中心5公里的地方，是泰晤士河围绕着一个半岛状区域，占地42.5平方公里。这里曾经是4个废弃的混凝土水库，经填埋土壤40万土石方之后，形成了湖泊、池塘、水塘以及沼泽等水体，成为现今欧洲最大的城市人工湿地系统，几乎是全球唯一建造在繁华现代化大都市中心的湿地项目。

这个项目是由泰晤士水务公司与野禽及湿地基金会合作建设的湿地自然保护中心和环境教育中心。2000年5月建成开放以来，伦敦湿地中心已经累计吸引全世界参观者接近千万人次，并成为物种保护的胜地。湿地每年吸引栖息鸟类超过180种，是业余乃至职业观鸟者的课堂。

伦敦湿地中心带来的不仅仅是生态效益：泰晤士水务公司、水禽和湿地信托基金因此项目而获得同业的尊敬，甚至连参与过此项目的伯克利房地产公司也因此获利不菲：周边房产价格达到每栋200万英镑以上，几乎是伦敦房产的标杆。

在寸土寸金的伦敦，何以有如此巨大的湿地项目呢？

故事始于1989年。当年，泰晤士水务公司完成了整个伦敦的供水改造项目，环伦敦的供水蓄水工程投入使用以后，位于巴恩斯的四个维多利亚水库就失去了存在的经济意义和社会意义，面临废弃。但是四个水库一旦被废弃，将带来一系列社会问题和环境问题。

如果单纯从商业角度考虑，泰晤士水务公司完全可以选择将水库填平卖地造房。但在英国，这种做法显然很难获得国会通过。

幸运的是，这个项目被一个叫做水禽和湿地信托基金的国际慈善机构看中，该机构提出了一个湿地改造的设计方案。改造所需要的资金，一方面靠该机构募集和捐赠，另一方面，靠合作开发机构——伯克利房地产公司。国会允许出售少量土地给这家房地产商，由伯克利家族在该地块北边建造9公顷房产，然后从卖房所得中拨出1100万款项，作为在剩下的42公顷土地上建造湿地公园的启动资金。

从1995年开始，合作三方（泰晤士水务公司、水禽和湿地信托基金和伯克利房地产公司）启动了这个庞大的改造项目：共种植水生植物30万棵，种植树木27000棵，铺设步行道3.4公里，动用土方50万立方米，建设浮桥600米……

同时，伦敦市政要求在建设过程中不得有新的建筑垃圾产生，这就给项目的可持续性提出了严格标准。于是，拆解水库所产生的混凝土块全部被用来铺设道路和停车场。

在项目于2000年5月竣工正式对公共开放时，这里已经俨然成为“都市绿洲”：好的绿化和植被引来了大批生物，公园成为野生生物的天堂，每年有超过170种鸟类、300种飞蛾及蝴蝶类来到此处；同时，公园外围设有足够的泊车位以方便游客，多条公交车线路可抵达公园附近，最近的地铁出口和火车站也均在步行10分钟的范围内。公园成为伦敦市区居民的一个远离城市喧嚣的游憩场所，改善了周围都市的景观环境。

伦敦湿地中心的成功在于湿地项目的规划设计。规划设计有两个主要目的：一是为多种湿地生物提供最大限度地饲养、栖息和繁殖机会；二是让参观者在不破坏保护地价值的情况下近距离观察野生生物，并在游憩之余学习更多有关湿地的知识。

规划设计理念以“水”为灵魂。“水”作为主体贯穿于整个公园，区域中水位高低和涨落频率各不相同，因此，每一个水域都需要具有相对的独立性。湿地公园的主体是“湿地”，但公园不得不考虑“人”的因素，如何让这两者之间和谐共存，则是设计中最大的难点。

为了实现以上两个目的，湿地公园在设计上针对水体和人流两方面做出

精心的处理。设计者按人流活动的密集程度，将整个公园分成若干的区域和节点。规划设计结构按照物种栖息特点和水文特点，将湿地公园划分为6个清晰的栖息地和水文区域，其中包括3个开放水域——蓄水泻湖、主湖、保护性泻湖，以及1个芦苇沼泽地、1个季节性浸水牧草区域和1个泥地区域。这6个水域之间相互独立又彼此联系，在总体布局上以主湖水域为中心，其余水域和陆地围绕其错落分布，构成公园的多种湿地地貌。

水域和陆地之间均采用自然的斜坡交接。陆地上建立了一个复杂的沟渠网将水引入，沟渠之间是平缓的丘陵和耕地，精致的地形设计使得水位稍微提高一点，就能产生一大片浅浅的湿泥地。

作为一个公共游憩场所，伦敦湿地公园对参观者开放，但同时力求让游客在近距离观察野生生物时，不惊扰生物的休养生息、不破坏保护地的价值。伦敦湿地中心的设计者通过合理的功能布局和湿地生境的创造，达到了人与自然和谐共生的理想境界。

至此，四个被废弃的水库，成为世界水岸再造工程中的经典之作。一个湿地项目成就了三方共赢的局面，堪称一次化腐朽为神奇的生态改造。

山西阳泉董家寨村：天人合一的朴素生态观

人与自然和谐共生的理念在当下的欧美社会已得到普遍运用，甚至已深入每个人的灵魂与脊髓。在生态保护中，我们固然可以强调“洋为中用”，但实际上，我国“天人合一”的思想与西方的和谐共生理念有共同之处，且远比欧美早得多。

天人合一的理念在我国古代，上至皇家下至黎民均有所体现，历朝历代或多或少皆存在对环境保护的明确法规与禁令，尽管这种思想和实践因战乱与贫穷而时断时续、时重时轻。

据《逸周书·大聚解》记载，早在夏禹时期，就有春三月不得伐木、夏三月不得撒网打鱼的禁令。

周文王时期曾颁布世界最早的环境保护法令——《伐崇令》，《伐崇令》规定：“毋坏屋，毋填井，毋伐树木，毋动六畜，有不如令者，死无赦。”此外，周代还制定了保护自然资源的《野禁》和《四时之禁》。西汉的《礼记·王制》中也明确规定：“草木零落，然后入山林”。

秦朝的《田律》可以说是迄今为止保存最完整的古代环境保护法律文

献，有一部分专门讲述资源与环境保护，其中规定：不到夏日，不得烧草为肥，不得采摘正在发芽的植物，不准捕捉幼兽、掏取鸟卵等等。

周至魏晋各朝代大都设置虞衡这一官职，这是掌山林川泽之官。其职责主要是保护山林川泽等自然资源，制定相关方面的政策法规。隋唐时期，虞衡职责有了进一步的扩展，管理事务范围不断扩大。据《旧唐书》记载，虞部“掌京城街巷种植、山泽苑圃、草木薪炭供顿、田猎之事”。宋元以后，除元朝设有专门的虞衡司以外，其他各朝都由工部负责资源与环境保护方面的工作。

这表明古代当政者对环境保护重要性的认识已上升到了新的高度，并开始从系统性的角度，来考量和管理自然资源与生态环境的保护问题。虞衡制度及其机构基本延续至清代，可以说这一制度是中国对世界自然资源管理做出的体制性贡献。

至于民间，保护生态的风俗更是五花八门、比比皆是。譬如：佛门的放生，就是保护动物的一种特殊形式；道教更是崇尚“山林仙居”，把“游”的精神贯注于山林之间，成为道教人士的栖居之地、修道之所。

丽江纳西族，古来有一种风俗：孩子从稍懂事起就被大人告知，如果你污秽水源，就必然要生病；如果你损害树木，就必然要落得肢体不全。这种看似迷信的思想，实际上是对自然界某种物质力量的图腾印记，在客观上把一种原始朴素的生态保护思想，灌输到民间民族信仰里。

黔东南剑河县革东镇在每年农历七月，有个很独特的“抬狗节”，旨在感谢狗为他们的祖辈找到生命的水源。节日期间，村民们给狗戴上小虎帽，穿上人衣，用特制的木凳抬上狗走村串寨，以示对狗的尊重，并提倡万物平等，祈求风调雨顺，五谷丰登。

不久前，笔者走访了山西阳泉的董家寨村，这个古村落位于太行山腹地，村子坐北向南，依山傍水，悬于崖壁之上，靠南而下是颇为狭窄的条形田地，再下便是自西向东的温河水。村西头落座着清中期建成的平定县有名的王氏庄园。

这座城堡式庄园由3处院落组成，分上下两层，抛开上风上水的环境艺术和别具一格的建筑布局不说，其对于人居与自然关系的处理，堪称践行天人合一理念的典范。

下层一字排开18眼窑洞，乃因地制宜、因势而建；青石前墙、青石铺院和青石碓窑，乃就地取材；由于崖壁之上缺水，而温河水又汲取困难，便在下层院落砌筑大蓄水池，因此截留了崖壁上的来水，且该院落上有滴水、下有水道引入蓄水池；下层主要圈养禽畜，另有蓄水池专供禽畜用水，且为洗菜、加工用水后的二次利用；这层院落还有专门的石碾、石磨等粮食加工窑洞，由于位于下方，不会惊扰上层院落的主人。

在王氏庄园，反映天人合一的建筑与设施不一而足，但最令人惊叹的是衣食住行之外的便尿处理，依笔者看来，在古代丝毫不次于我们当下实施的厕所革命。

其实，不只是王氏庄园，从上董家寨村到下董家寨村，几近3公里的古驿道上，由于居所全是悬于岩壁之上，空间逼仄，于是各家各户的厕所都选择建于院子之外、跨过古驿道一侧的悬崖之上，并由街道下潜修筑台阶，半隐于地下，这样，既解决了居家和来往之人方便问题，又关顾了院落和古驿道的卫生与环保。

更令人叹为观止的是，排泄物不用人工掏挖，而从地下管道直接流入了崖壁之下的田地之中。一个小小的厕所，绿色、生态、循环的理念贯穿了个结结实实、彻头彻尾，真真正正的天人合一理念与可持续性发展。

结合以上案例，对于欧美人与自然和谐共生理念，我们有必要学习，洋为中用；对于我国古代的天人合一理念，则必须古为今用，进一步传承与发扬。这对生态保护与利用，以及对现代生态旅游开发有着极其重要的意义。

（马牧青）

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网 址：www.china-npa.org

E-mail：china_fjms@163.net

电 话：010-88315330 88315324 传 真：010-88315325（F）

地 址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张 立 陈 晨

邮 编：100044
