

会员专供 注意保存

# 风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第192期)

## 本期要目

- 八达岭长城现刻字涂鸦 损坏长城面临哪些处罚
- 黄果树瀑布现“天价”教授讲解员
- 陕西壶口瀑布景区被曝毁林修停车场
- 国内多地开建风景道
- 电站拆了，但愿都江堰不再受折腾
- 申遗成功背后的护遗之路
- 危机四伏的美国国家公园

---

2017年8月31日

(所载内容不代表本编辑部观点)

# 目 录

## 热点关注

- 八达岭长城现刻字涂鸦 损坏长城面临哪些处罚 -----3
- 黄果树瀑布现“天价”教授讲解员 -----5
- 不妨多维度看待“天价讲解” -----6

## 新闻摘要

- 陕西壶口瀑布景区被曝毁林修停车场 -----8

## 社会纵横

- 国内多地开建风景道 -----9

## 时事评论

- 电站拆了，但愿都江堰不再受折腾 -----13
- 应急机制需要多方联动 -----14

## 世界遗产

- 申遗成功背后的护遗之路 -----16

## 环球博览

- 危机四伏的美国国家公园 -----22
- 各美其美——解读塞尔维亚国家公园体系 -----30
-

# 八达岭长城现刻字涂鸦 损坏长城面临哪些处罚

【中新网2017年8月16日】近日，一组名为“八达岭长城遭刻字，有大量英文”的照片在微博上流传，并引发网友热议。八达岭景区回应称，目前景区拥有自己的执勤队伍，文管科人员也会每天上城巡视，监督并制止游客乱涂乱画。

长城刻字现象为何屡禁不止？损毁长城将面临哪些惩罚？国外在保护文物古迹方面又有怎样的措施？近日，记者就上述问题进行了调查采访。

## 八达岭长城被曝刻字现象

近日，微博上流传的图片显示，八达岭长城景区方砖有大量刻字，被刻在方砖的字迹除了中文外，还有少量韩文、大量英文。一些英文被刻在长城入口处最显眼的地方。

这一现象也惹怒了不少网友。有网友评论称，刻字行为“没礼貌、没素质”、“必需重罚”，更有网友表示，“强烈要求景区用英文和韩文做醒目的警告标语”。

记者发现，近年来，长城遭刻字被曝光已不是新鲜事。北京的慕田峪长城、八达岭长城等都是“受害者”，而刻字涂鸦者中也不乏外籍游客。

例如，去年，一位NBA球员在长城刻字事件就曾引起轩然大波。

据媒体报道，2016年10月，前来北京参加NBA中国赛的火箭队、鹈鹕队两支球队的球员到慕田峪长城游览。球员鲍比·布朗在游览后于微博上传了一张照片，照片中他展示了自己在长城砖上刻下的名字和自己的球衣号码。

该微博发布后引发网友的关注，许多网友谴责鲍比·布朗破坏文物。此后没多久，鲍比·布朗在微博上道歉称，刻字属于无心之失，希望大家原谅。

而在2014年，怀柔区慕田峪长城景区甚至专门设置了涂鸦专区，供游客自由涂写留名，为的是让长城免遭游客“毒手”。

景区工作人员：每天有人上城巡视

那么，针对长城上出现的刻字问题，主管部门有怎样的监督？八达岭长城管理方有无具体措施？

记者日前就此事致电北京市延庆区文化委员会文物科，该科工作人员对记者解释说，八达岭长城是由八达岭特区管理，特区内部设有自己的文管科，长城的日常检查和监管是由文管科负责。

随后记者致电八达岭长城游客服务中心获悉，自文物保护法出台之后，景区就加强了监管。目前，长城上的保安、工作人员会监督并及时制止游客的乱涂乱画行为。现阶段，八达岭长城执勤队伍规模达到一百多人。

此外，游客服务中心工作人员还介绍，景区内设有文管科，该科的工作人员也会每天上城巡视，检查文物是否有破损，制止游客刻字行为等。

但该工作人员表示，由于景区游客量巨大，特别是在夏季旅游旺季，工作人员数量有限，可能难以发现所有游客的不文明行为。如有游客在景区看到有人毁坏城砖，可以及时向周围穿制服的工作人员、公安人员等反映情况，或者拨打投诉电话。

#### **损毁长城会面临哪些处罚？**

据媒体报道，八达岭长城是所有长城景点中开放时间最早、保护最好、规模最大、接待游人最多的长城段。

1961年，八达岭长城被国务院列为全国首批重点文物保护单位；1982年被国务院批准为国家重点风景名胜区；1987年被联合国教科文组织列为《世界遗产名录》。

那么，游客在长城上随意刻字涂鸦，将面临怎样的处罚？

记者查阅相关法律法规发现，根据《中华人民共和国文物保护法》相关条款，刻划、涂污或者损坏文物尚不严重的，或者损毁文物保护单位标志的，由公安机关或者文物所在单位给予警告，可以并处罚款。

而北京市早在2003年就颁布了《北京市长城保护管理办法》。该办法规定，禁止从事刻画、涂污、损坏等危及长城安全的活动，违者应由文物行政主管部门责令改正，并可处200元以上500元以下的罚款。

不过有声音指出，北京市的相关管理办法出台近14年，很多游客都觉得处罚有些轻，约束力太小。

也有专家表示，由于“长城刻字”较为普遍，且个案造成的影响较小，

在认定是否给文物造成“灭失、损毁”时举证较难，因此处罚也比较困难。

### 保护文物古迹，各国都有啥“狠招”？

记者查阅资料发现，在文物古迹保护方面，各国的法规有所差异。一些国家对遗产和文物实施了十分严格的保护，防止破坏行为发生，违反者将付出惨重代价。

例如，作为文明古国的埃及，对于文物保护就颇为重视。据媒体报道，埃及新的古迹保护法案规定，对破坏神庙、古雕像等古迹以及在古迹周围建造房屋者，可根据情节轻重，施以不同额度的罚款，最高可达10万美元（约合人民币66.8万元），并判处无期徒刑等。

墨西哥针对非法考古挖掘、非法施工和破坏文物等行为，也有刑罚和经济处罚标准。其中刑罚为最低3年、最高12年的监禁。

在日本，在国家重点文物涂鸦违反日本的文物保护法，可处以5年以下有期徒刑或30万日元（约合人民币1.8万元）以下的罚款。

（记者：张尼）

## 黄果树瀑布现“天价”教授讲解员

【北京青年报2017年8月17日】近日，贵州安顺黄果树瀑布出现特级讲解员，一人一次收费1800元。16日，北京青年报记者从黄果树导游服务有限公司处了解到，特级讲解员的身份为专家教授，能否预约成功需要看对方时间。

网传的一份黄果树瀑布景区讲解员价目表显示，该景区讲解员共分为初级、中级、高级和特级四个级别，价格分别是每人讲解一次120元、150元、180元和1800元，在价目表右侧还附有讲解员的照片。

价目表显示，景区共有两名特级讲解员，备注信息显示，想要请特级讲解员做讲解需要提前七天预约。这两名特级讲解员照片下方的信息显示，其中一名女性讲解员名为娄昭，职务为教授，专业为地理学；另一名男性特级讲解员名为吴羽，职务同样为教授，专业为历史、人文学。

8月16日，北青报记者从黄果树导游服务有限公司了解到，该公司的确设有两名特级讲解员，价格为1800元一次，需提前一个星期预约。一名工作

人员称，这两名讲解员为当地“名校教授”，相比普通讲解员，特级讲解员在讲解过程中会加入更多文学、历史、地理等知识的介绍。

黄果树导游服务有限公司另一名工作人员称，价格定的较高，一方面是因为特级讲解员可服务于多语言讲解，另一方面是因为其身份为专家教授。

不过，该工作人员称，选择特级讲解员的游客并不在多数，“以前一些外国游客不会中文会请特级讲解员，不过今年外国游客不多，还有很多跟团的”。该工作人员表示，对于普通国内游客来说，特级讲解员和其余三个级别的讲解员差别不大，都是讲解一趟下来需要4到5个小时，“讲的内容差不多”。

此外，黄果树导游服务有限公司一名徐姓负责人告诉北青报记者，目前请特级讲解员需要提前预约，具体能否预约成功还需看对方的时间。

北青报记者查询发现，在安顺学院官网上有两名教职及行政人员分别名为“娄昭”和“吴羽”。官网信息显示，娄昭为安顺学院试验区发展研究中心主任、资源与环境工程学院地理科学教学团队成员，职称为副教授；吴羽为社会学教授，2013年9月起担任旅游学院院长。

一名目前在黄果树瀑布景区工作的讲解员向北青报记者证实，两名特级讲解员中的一名为安顺学院旅游学院的院长。北青报记者尝试通过安顺学院官网电话联系两人，均未获得回复。

（记者：张帆 实习记者：冯赛琪）

## 不妨多维度看待“天价讲解”

**【法制日报2017年8月18日】**近日，贵州安顺黄果树瀑布出现特级讲解员，一人一次收费1800元，特级讲解员的身份为专家教授，能否预约成功需要看对方时间。

此消息一出，质疑声一片。有人质疑这两位专家教授“不务正业”，有人质疑该景区哄抬“讲解行情”，还有人质疑1800元收费“水分”太大。普通游客对这种“天价讲解”的确难以接受。不过，如果我们没有亲历“天价讲解”，没有对不同级别讲解员的讲解效果进行对比，就随意质疑这种“天价讲解”，似乎有些草率。

关于景区讲解服务收费标准，从国家旅游法到贵州省旅游管理条例都没有明确规定，只是要求“旅游经营者应当公开服务项目、服务价格和收费标准”，这一点上述景区做到了。但笔者注意到，江苏等地的景区讲解服务收费标准都要经过地方物价部门批准。那么，黄果树瀑布景区1800元的特级讲解收费，是否经过物价部门批准呢？

如果贵州省有制度规定讲解服务收费需要批准，而“天价讲解”又未经批准，显然对其要叫停。但如果该省没有相关规定，不用物价部门来批准，景区似乎可以自定“天价”。但作为一家公共景区，按说讲解收费要经过批准，否则乱收费影响景区形象。另外，讲解员干的是导游的部分工作，两位特级讲解员是否持有导游证也值得追问。

同时，还要从市场维度来观察。虽然这两位特级讲解员是专家教授，可服务于多语言讲解，在讲解过程中还会加入更多文学、历史、地理等知识的介绍，但有没有这种市场需求，则取决于游客。从这个角度来说，“天价讲解”自有市场给出答案，我们不宜过多去质疑。但“天价讲解”有可能拉升旅游行业“讲解行情”，这一点值得警惕。

从知识维度来说，1800元收费在一定程度上体现出知识的价值。专家教授亲自当讲解员，可让游客多了解相关知识，有利于提升地方旅游文化形象，同时还能鼓励更多专家教授把专业知识贡献出来。但公众心里有一个疑问是，特级讲解员提供的讲解服务与1800元收费是否等值？与其他级别讲解员的讲解效果究竟有多少差异？

此外，“天价讲解”对其他景区也有不少启示。目前，景区讲解服务无论是人工讲解还是语音讲解机讲解，都是收费的。笔者以为，“天价讲解”的启示之一是，景区应该提升讲解服务，丰富讲解内容，如此可吸引更多的游客；启示之二是，公众在质疑“天价讲解”的同时，也呼吁景区提供免费讲解服务，若能如此，更有助于吸引游客。

也就是说，要客观看待“天价讲解”，即使质疑也要有据。只有从法治、市场、知识、启示等多个维度观察和分析“天价讲解”，才更加全面客观。只是简单质疑，则有点草率和狭隘。坦率地说，发展旅游业需要多层次服务满足不同需求，讲解也可以分级别，但“天价讲解”不可行还需要观察，该不该提供免费讲解也值得考虑。

（丰收）



### 陕西壶口瀑布景区被曝毁林修停车场

【中新网2017年8月22日】地处陕西延安宜川县的黄河壶口瀑布景区，被曝违规毁林修建停车场，当地官方在接受中新网记者采访时称，具体情况目前正在调查中。截至记者发稿，该项目建设并未被叫停，现场仍在施工中。

近日，有民众反映地处陕西延安宜川县的壶口瀑布景区，为修建停车场而大面积毁掉公益林。记者21日在宜川壶口瀑布309国道咎家山看到，多辆施工车辆来回穿梭，工地停有多种施工机械，施工正在进行，有些路面的地基已处理完毕，主体已开工建设。平地上有被砍伐的树木，附近山体有明显被挖过的痕迹，裸露出大片黄土，未施工的山崖则是一片郁郁葱葱。

黄河壶口瀑布景区，号称“黄河奇观”，是黄河上唯一的黄色大瀑布，以壶口瀑布为中心的风景区集黄河峡谷、黄土高原、古塬村寨为一体，展现黄河流域壮美的自然景观和丰富的历史文化积淀。

记者在采访中了解到，2006年，由共青团中央、水利部、国家林业局、国家旅游局以及陕西省主办的“保护母亲河工程壶口纪念林”造林工程在壶口岸边启动。资料显示，“壶口纪念林”规划面积200亩，规划种树39807株。

据当时一位受邀参加仪式的知情者透露，启动仪式现场就在如今的施工处，参加活动的有来自全国31个省(区、市)的青少年代表，志愿者当时共同种植了纪念树。经过多年的辛勤栽植，当年部分裸露山体已被绿色覆盖，为壶口瀑布增添一道亮丽的风景。

据了解，这里正在施工建设的“黄河壶口游客接待中心”，是景区供游客休息的场所，包括一处可以停放上千辆汽车的大型停车场，占地一百亩，计划投资5亿多元。记者看到，原先山坡上的部分林木已经被毁掉。对此，宜川县林业局和宜川县森林公安局负责人表示此事正在调查了解中。宜川县林业局工作人员出示的一份《延安市林业局文件处理单》显示，延安市林业



局要求宜川县林业局于9月1日前上报壶口毁林建设一事的调查结果。而壶口瀑布景区工作人员则以负责人开会出差不在为由，拒绝了采访。

记者了解到，目前“黄河壶口游客接待中心”项目的林业手续仍在报批阶段，开始施工后，当地林场的工作人员曾去现场下发过整改通知书，但都没有效果。宜川县森林公安局前去执法时也受到施工方阻挠。

宜川县林业局一位袁姓副局长表示，如果说现在该项目存在违规，也是在申报手续过程中发生的。林保规划可以调整，可能会变更林地的性质。如果开采国家级公益林，那需要国家林业局审批，现在该项目的申报材料报到延安市林业局了。根据现在情况来看，这个工程在施工过程中可能毁林了。至于该工程毁掉林地是否为公益林，需要调查结果出来后才能确定。

（记者：高庆国）

## 社会纵横

### 国内多地开建风景道

【长江日报2017年8月15日】近日，河北省提出建设一条全长838公里、被当地媒体誉为“国家1号公路”的风景道，将塞罕坝、承德避暑山庄等世界级风景区串连起来。无独有偶，本月2日，据《南方日报》报道，广东省将建1600多公里广东滨海公路，连接广府、潮汕、客家及港澳四大文化圈。报道称，全线贯通投用后，将成为全球最长的连续近岸海滨公路，长度将超过美国1号公路海滨段。

记者梳理发现，在2016年12月国务院印发的《“十三五”旅游业发展规划的通知》中，提出要重点建设25条国家旅游风景道，河北省“国家1号公路”和广东滨海公路都在其列。今年以来，国内还有不少风景道开工建设的消息，中国风景道迎来了大发展时代。

#### “十三五”期间将建25条国家旅游风景道

2016年以来，国家旅游局及相关部门先后出台多项政策法规，从政策保

障、体制机制、投融资、项目开发建设等方面，来推动风景道、旅游公路及自驾车旅游发展。

2016年12月7日，国务院印发《“十三五”旅游业发展规划的通知》，提出要重点建设25条国家旅游风景道，其中3条从湖北通过，分别是大别山风景道（湖北大悟、红安、麻城、罗田、英山—安徽岳西、霍山、六安）、武陵山风景道（湖北神农架、恩施—湖南湘西—贵州铜仁、遵义、黔东南）、长江三峡风景道（重庆长寿—湖北神农架、宜昌）。

今年7月，交通运输部联合国家旅游局等6家单位发布“关于促进交通运输与旅游融合发展的若干意见”，提升公路交通的旅游功能。目标是到2020年，基本建成结构合理、功能完善、特色突出、服务优良的旅游交通运输体系。

《河北省旅游公共服务体系规划》中提出，838公里的“国家1号公路”由草原天路、京承皇家御道、张承高速、御大公路四条道路组成，塞罕坝、承德避暑山庄等世界级风景区群将被串连起来。

其中张家口的“草原天路”和承德的“京承皇家御道”早已是闻名遐迩的“最美公路”。草原天路虽然只是一条县道，但据不完全统计，2016年，单日车流量最高值达1.8万辆，仅5月至10月的旅游旺季，共接待游客200多万人次，自驾车辆55万辆次，远远超出道路通行能力。随着张承高速和御大公路的建成通车，“京承皇家御道”在丰宁大滩与张家口沽源及“草原天路”实现顺畅连接。未来，沿着“国家1号公路”，无论是从张家口、承德，还是北京出发，都可以很方便地游览两条“最美公路”周边不可胜数的美景。

而全长1630公里的广东滨海公路将起于潮州市饶平县，沿海途经潮州、汕头、揭阳、汕尾、惠州、深圳、东莞、广州、中山、珠海、江门、阳江、茂名、湛江等14个城市，90个景点。全线贯通投用后，将成为全球最长的连续近岸海滨公路。长度超过美国1号公路海滨段，也超过总长逾1万公里的澳洲1号公路中任何一段连续的滨海公路。

除了河北省和广东省，今年以来，国内还有不少风景道开工建设的消息。

2月，海南省在政府工作报告提出，今年将开工建设环岛旅游公路项

目，计划投资135亿元，穿越沿海12个市县，“像珍珠项链一样，把海南最美丽的景点连接起来”。目前，海南在高速公路和国省干线公路上已经建设了超过500多个公路景观、景点。行走在环岛旅游公路上，可以欣赏到不同海岸线的地理地貌类型，感受独特的椰风海韵，如辞赋文化五指山毛阳道班、果园式琼海大路道班、滨海风光式三亚亚龙湾道班等，不是景区胜似景区，游人不绝。

4月，作为宁夏境内首条国家旅游风景道，固原至六盘山景区旅游公路全面开建。项目总投资8.7亿元，由主线、慢行系统两部分组成。主线全长52公里，按三级公路标准设计；慢行系统包括54公里彩色自行车道和10处驿站观景点。

8月，广西壮族自治区政府与北京东方园林环境股份有限公司在南宁签署战略合作框架协议，将在广西中越边关风情旅游带投资约160亿元以上，按国家5A级景区标准，打造长为811公里的国家风景道。

#### **解读：完善游憩与交通服务 公路休闲购物都要跟得上**

今年7月，在交通部的新闻发布会上，国家旅游局规划财务司司长彭德成谈到，我国已经进入了大众旅游时代，随着越来越多的人选择了自驾游，散客已成为目前旅游的主要形式。据数据显示，2015年在国内旅游40亿旅游人次中，自驾车游客已占到58.5%以上，达到23.4亿人次。自驾为主的自由行已成为游客到达景区的主要方式，占景区接待游客总人数的75%。彭德成介绍，国家大力打造的“旅游风景道”产品，将让旅游者在路上的时间被充分利用起来。

“旅游风景道”打造些什么内容？《“十三五”旅游业发展规划的通知》提出，以国家等级交通线网为基础，加强沿线生态资源环境保护和风情小镇、特色村寨、汽车营地、绿道系统等规划建设，完善游憩与交通服务设施。

“旅游风景道不要求是普通的水泥路，而是要油砂公路，要改善道路让车辆行驶很舒适。风景道需要依山就势，有坡度有弯度，提高绿化程度，休息餐饮购物设施建设也要跟上。”彭德成介绍。

以广东滨海公路为例，规划中，全程线路将尽可能贴近海岸，为此，1600多公里的规划线路，仅600多公里是在原有道路基础上进行改造升级，

新建道路超过1000公里，这与不少人原先预料的“把连接沿海乡镇的省道拓宽提级”的想法大相径庭。除作为车行系统的主车道外，公路两侧还将设包括绿道在内的慢行系统，靠海的外侧设景观视域带。

“十三五”期间，海南计划建设346公里环岛旅游公路，目前已明确滨海、山地、沿江、文化历史等旅游公路建设理念，公路沿途设有观景平台、房车基地、停车休息区等。

### 链接：美国1号公路 号称全美最美公路

风景道这个概念在国外已经比较成熟，美国1号公路、美国66号公路、澳大利亚1号海崖公路都是其中的代表。

美国是风景道的发源地、主要实践地和研发基地。依据1995年提出的保护和促进风景道发展的官方推广计划——国家风景道计划，风景道被定义为具备风景、历史、休闲、文化、考古、自然等六大品质的道路，该道路不单指道路本身，还包括道路两边视域范围内的廊道风景，并且该道路要通过立法或官方声明来认定。

在该计划的有效指导下，形成了遍布美国，总长度为39506公里的国家风景道体系。国家风景道体系是国家道路网中一类特殊的景观道路，是国民体验国土上美丽的自然和人文景观的重要场所，也是重要的线型旅游吸引物，尤其是级别最高的泛美风景道往往成为旅游目的地。

风景道在道路规划、景观设计、保护历史遗迹和优美的自然风景、带动地方经济发展等方面发挥着非常重要的作用。例如美国1号公路是沿太平洋海滨修建的一条公路，不过，通常在自驾者眼中，1号公路是特指北起旧金山金门桥南接洛杉矶的这一段。由于得天独厚的地理环境，它的一边是碧波万顷的太平洋，一边则是陡峭高耸的悬崖山脉，或者是偶尔映入眼帘的一望无边的大片草地，风景美不胜收，被称为美国最美丽的一条公路。

还有美国的66号公路，从芝加哥一路横贯到加州圣塔蒙尼卡，长达3900多公里，跨越8个州，3个时区。自1926年以来，66号公路经历了兴起、衰落、复兴等过程，有着非同一般的文化象征意义和较大的社会影响，被美国人亲切地唤作“母亲之路”，并被搬上银幕，成为宣传美国形象的一个载体。

（记者：欧阳思隽）

# 电站拆了，但愿都江堰不再受折腾

【新京报2017年8月7日】都江堰，在我国与长城、故宫齐名。可从本世纪以来，它的经历可以说是几经周折。不过，最近引起人们关注的一条消息是：8月2日，都江堰市领导现场督导圣兴电站整改拆除。

都江堰是世界上年代最久、目前仍在使用的水利工程，堪称活文物。它之所以能获得世界文化遗产称号，最为重要的原因就是“无坝引水”的巧妙设计。

长期以来，李冰父子修建于2600多年前的都江堰，却可谓“命运多舛”。先是在岷江上修了紫坪铺大坝，可是正因修了这个大坝，导致2001年都江堰只获了世界文化遗产，而未能获得世界双遗产称号。紧接着，有人欲在都江堰重要组成部分“鱼嘴”边建杨柳湖电站，因舆论强烈反对，最终被否。

2003年，当媒体知道要在都江堰鱼嘴边修杨柳湖电站后，在短短的两个月时间里，有180多家媒体报道了地质学家和民间环保组织对建坝于都江堰的担忧。令人欣慰的是，在当年8月29日召开的四川省政府第16次常务会议上，杨柳湖电站建设项目被一致否定。在处理保护与发展的关系上，地方政府选择了保护。

不过，表面看来，明处的杨柳湖电站“下马了”；暗地里，“圣兴电站”却“上马了”。据媒体报道，自2012年起，“圣兴电站”就悄然动工了，保安人员日夜值守，每逢工作日，都有车辆与人员进进出出。这座电站，不仅没有经过正常的征地、审批、环评等程序就上马建设，还利用应急水源发电，这是法律所绝不允许的。认真考察一下就会发现，“圣兴电站”可谓构思精巧，一方面，它利用了历史遗留的旧堤坝；另一方面，利用了都江堰村原有的小电站，对外声称是扩建，实际上是建了一座新电站。

那么，到底是谁有这么大的胆子，在世界文化遗产内部建“无证电站”的呢？



工商资料显示，“圣兴电站”是由都江堰圣兴投资有限责任公司投资修建的，其股东共有四个。其中，最大股东都江堰宝瓶投资有限责任公司，为都江堰管理局的下属公司；都江堰市国有资产投资经营公司，为都江堰市政府投资平台。身为都江堰的守护者，他们却把都江堰当成自家摇钱树，为了部门利益而不惜破坏千年文物，这何异于监守自盗？

地质学家范晓曾说：紫坪铺电站的修建，令都江堰最精华的宝瓶口的四六分水和飞沙堰几乎不再起作用；而“圣兴电站”的修建，使得世界文化遗产地都江堰鱼嘴受到的影响更是难以预料。作为地质学家，让范晓更担心的其实还是周边的地质状况。他说：“大的滑坡和泥石流都会有所增加，特别是在龙门山地震断裂带上。”

经过媒体、环保组织、地质界人士多年奔走，“圣兴电站”终于拆除了，但愿地方相关部门别再监守自盗、也别再折腾老祖宗留下的珍贵遗产了。

（汪永晨）

## 应急机制需要多方联动

**【每日商报2017年8月15日】**面对突发状况的应急措施，靠某一单位单打独斗是不行的。

8月8日四川阿坝州九寨沟县发生7.0级地震后，各种应急措施立即启动。除了迅速展开地震救援之外，九寨沟风景名胜区管理局发布通告，九寨沟景区从8月9日起停止接待游客，具体接待游客时间另行通告，已经预订和购买景区入园门票车票的游客可以办理退票业务。国内各大旅行社纷纷在第一时间启动应急保障机制，并承诺为未出行游客免费退款。与此同时，多家航空公司也相继发出公告，对其承运的九寨沟进出港航班实施免费退改等措施。

此次发生地震的九寨沟是一个以旅游为支柱产业的地方。从灾后的应急处置情况来看，经历了汶川地震之后，人们的抗震救灾能力有了很大提高，而九寨沟也的确无愧于旅游胜地之名，整个旅游业的应急机制都运转得相当不错。



天灾常常有，因此应急机制就很重要。最近我国很多地区雷雨天气频发，8月13日，北京八达岭长城景区因天气问题暂停营业，据新京报、央广中国之声等媒体报道，由于大量游客没有接到相关信息，致使许多车辆拥堵在京藏高速公路八达岭路段，绵延数公里。

雷雨来临前，八达岭景区启动应急机制，关闭景区确保游客安全。但这是不是一个好的应急机制呢？很显然，它不够好，有很多工作没有做到位。景区确保自身无虞，却没有顾及处在它上游的高速公路，给交通带来了巨大压力。尽管延庆区旅游发展委员会、八达岭特区办事处等机构发布了景区关闭的公告，但是从结果来看，信息并没有很好地抵达对象人群，这才导致游客盲目前往景区，造成周边高速公路大堵车。

这件事告诉我们，面对突发状况的应急措施，靠某一单位单打独斗是不行的，必须要有一个多方联动机制。试想一下，假如通讯、交管、媒体等单位一同参与，情况就会大不相同。只要广大司机在出发前哪怕路途中获知相关信息，就能减少不必要的出行；只要交管部门提前疏导分流，这一次的大堵车就可以避免。

如今各个单位的责任意识都大大提高了。为确保游客安全，很多景区都设定了游客最大承载量，这也是《中华人民共和国旅游法》的要求。那么超过最大承载量怎么办呢？一般的做法就是限流，比如北京故宫博物院规定每天最多接待游客8万人次，敦煌莫高窟单日最大游客承载量是6000人次，布达拉宫5000人次，超过了就不让进。但是全国很多旅游城市的旅游内容比较单一，游客去那里就是为了参观某一景区，一旦进不去，旅行也就失去了意义，被挡在门外的游客，后续的住宿、交通都会成为问题。限流对景区来说是最简单的做法，却把风险和麻烦抛给了游客。

当旅游高峰到来的时候，能不能设身处地地为游客着想，最能体现一个景区的人文精神。这里面其实包含两层意思，第一层是各个景区是不是真的已经发挥了最大潜能，尽了最大努力去接待游客；第二层是应急机制是否到位，当出现大量游客无法进入景区的现象时，如何多方联动，帮助游客把损失降到最低程度，并在心理上给予他们安慰。所以，无论面对自然灾害还是游客超限，景区仅仅关闭大门是不够的，还有很多工作要做。

（徐昕）

### 申遗成功背后的护遗之路

【新民周刊2017年7月24日】鼓浪屿、可可西里、江西武夷山分别成功入选世界遗产，使得中国的世遗总数已达到52处，仅次于意大利的53处，成为世界遗产数量第二多的国家。对世界遗产的开发与保护，也随之成为了广受关注的话题。如此之多的世界遗产，该以怎样的面貌传给后代？在经济发展大潮中，又该如何守护历史文化记忆？

#### 申遗成功意味责任更重

1972年11月，联合国教科文组织通过了《保护世界文化和自然遗产公约》，它的宗旨在于促进世界各国人民之间的相互合作与相互支持，为保护人类共同的遗产做出积极的贡献。主要任务是确定和保护世界范围内的自然和文化遗产，并将那些具有突出意义和普遍价值的文物古迹和自然景观列入《世界遗产名录》。

从1985年加入《保护世界文化和自然遗产公约》到1987年诞生首批6处世界遗产，从世界遗产数量跃居世界第二到同时拥有大运河、丝绸之路这类举世瞩目的巨型世界遗产，30多年来，中国世界遗产后来者居上，实现了跨越式发展。

申遗成功后，护遗同样重要，且任务更为艰巨。否则，保护不到位，就会适得其反，难以为后世子孙留下可贵、永续之“财富”。护遗，是日复一日、日积月累的维护过程，是一项涉及方方面面的复杂工程，也是一项更具长期性、挑战性、考验管理能力与发展水平的重要工作。如果把世界遗产地比作一只会下金蛋的鸡，那我们只有保证鸡体健康，才能使其正常产蛋。30多年来，中国政府积极参与，倾力付出，为世界遗产保护做出了巨大贡献。

申遗是承诺，是中国作为负责任大国对人类文明的共同担当。申遗是决心，是中国为了更好地保护生态人文环境、不负自然环境和子孙后代的选择。

日前，在波兰克拉科夫举行的第41届世界遗产大会，通过了235项决议推动落实《保护世界文化和自然遗产公约》，同时大会呼吁加强对文化与自

然遗产的保护和修复，提升人们的社会责任和保护意识。大会主席、克拉科夫国际文化中心创始人亚采克·普赫拉呼吁与会代表尊重公约，尽力完成使命，为在列的世界遗产提供最佳保护。大会期间举行的青年论坛发表声明，呼吁国际社会重视遗产保护，携手保护历史文物，关心社会可持续发展。

对于可可西里和鼓浪屿的成功申遗，与会中国代表对新华社记者说，中国多年来在生态文明建设和遗产保护方面所做的工作得到国际认可。在收获成绩和荣誉的同时，更多的是责任和压力。中国将继续做好世界遗产的培育、申报和保护管理，利用好、传承好世界遗产。

国家文物局局长刘玉珠近日在接受新华社采访时说，近年来，中国拥有的世界遗产数量持续增长，这是可喜可贺的事情，但我们应该以平和、冷静的心态看待。目前，我们的监管、保护和管理方面存在的问题和困难还很多，有些还很突出，我们要把注意力更多地放到申遗成功后的管理、保护和传承上，不要把申遗结果作为唯一的追求。我国世界遗产数量的增加，意味着我们肩上的责任和义务更加沉重。

### 走出“中国式申遗”怪圈

国家文物局局长刘玉珠表示，连续10多年申遗成功，固然可喜可贺，而清醒、理性，反思、审慎，则是当下应有的态度。与世界遗产强国相比，我们仍有不小差距。各地仍不同程度存在“重申报、轻管理”现象，“申遗热”存在急功近利隐患，申遗时高度集中社会资源投入保护展示，成功后重心转向商业开发忽视后续保护，对世界遗产造成安全威胁甚至破坏。丽江古城多次发生火灾事故，清东陵和明十三陵文物连续被盗，暴露出对世界遗产可持续保护认识的模糊和短视。此现象不除，受损的恐怕不只是某一处世界遗产，还有中国作为负责任大国的形象。

自从山西平遥古城、北京颐和园、龙门石窟等一系列遗产被列入世界遗产名录后，一些名胜古迹等纷纷踏上了“申遗”之路。中国的“申遗”热情空前高涨，一些地方政府正在使出浑身解数向“申遗”冲刺。据《中国文化报》报道，万里茶道国内段沿线8省区文物部门和万里茶道联合申遗办联合行文，日前已将申遗预备清单文本正式提交国家文物局。另据媒体报道，目前全国已有200多个项目有“申遗”意愿，其中列入预备申报清单的项目也多达数十个。根据世界遗产委员会通过的新规定，一个国家每年最多只能申

报一个项目。照这样计算，中国完成所有项目的申报，至少需要一个世纪。然而，中国的“申遗”热潮并未因此而消退，各地“申遗”呼声仍十分强烈。

其实在很多明眼人看来，如果没有旅游开发前景作为动力，可能不会有那么多地方政府热衷于“申遗”工作。如果能通过“申遗”把祖先传承下来的人文景观和自然景观加以保护，那无疑是功德无量的好事。但是很多地方政府却是把“申遗”当成政绩来炫耀的。“申遗”成功后，人们欢呼雀跃的是由此带来的经济效益，而不是怎样去更好地保护和传承我们的遗产。所以我们在现实中常常看到的是，一个景区一旦被列为世界遗产，就成了旅游业招揽客源的金字招牌，大大超过遗产地承受能力的旅游者蜂拥而来，为当地的发展所带来的经济利益就成为政府官员们陈述政绩时必不可少的算账项目。

最近，《北京商报》公布了一组数据：世界遗产与国内旅游市场需求呈显著正相关，每增加一处世界遗产，将会吸引国内游客1932.19万人次。世界自然遗产对国内旅游市场需求的拉动作用大于世界文化遗产，其边际效应分别为3086.37万人次和1039.07万人次。伴随着遗产申报的成功，景点的知名度迅速提升，游客的接待量也是急剧增长。

以平遥古城为例，1997年列入世界遗产后，当年门票收入从申报前的18万元一次性跃至500多万元，当年旅游综合收入高达4800万元。而且到平遥旅游的人数增加之快让人惊叹，1997年还只有12万人次，1999年有42万，2001年几乎翻倍到82万。张家界1992年申遗成功后，由不知名的小镇变成旅游名镇，每年景区旅游收入有百亿元之巨。五台山2006年旅游收入是16亿元，申遗成功后，门票立刻从98元涨到169元，翌年风景区收入就提升到21.83亿元。

不可否认，世界遗产对于区域的经济拉动有着相当重要的作用，国内很多城镇乡村，依靠申报世界遗产拉动了GDP增长。1994年河北承德避暑山庄-外八庙申遗成功，到2013年旅游收入14.6亿元，占当地GDP的7.97%，而此前承德的经济基础薄弱，全市8个区县有6个是国家级贫困县。类似例子促使许多地方政府以申遗成功后的知名度和经济效益乃至政绩的提升为主要考量，忽视了申遗成功后的相关国际规定，不仅未展开后续保护工作，反而

将申遗视为摇钱树，结果是游客数量激增，导致自然环境和历史文物不胜负荷。如此，所谓的“申遗”成功之日，反而变成了遗产遭到严重破坏之时。

对此，中国著名作家冯骥才曾经表示痛心疾首，呼吁将“申遗”改为“审遗”，以此提醒地方政府对世界遗产要认真负责。

### 申遗的根本目的应是护遗

申遗成功后，应该唤醒的是更广泛的生态敬畏意识，而不是唤起“竭泽而渔”的开发欲。如果申遗成功后的大开发非但没能保护、反而是为盈利而破坏了珍贵资源，就与世遗保护原则背道而驰。坐拥“世遗”金字招牌的张家界就曾因“超容开发”被联合国遗产委员会亮“黄牌”警告。而为了“摘黄”，恢复武陵源的自然风貌，当地政府不得不将景区内近34万平方米建筑物全部拆除，此举花费数亿元，得不偿失。

世界遗产的保护与商业开发并不矛盾。对世界遗产进行一定的旅游开发本没有问题，但一定要将保护放在第一位。可以说，如果没有之前的保护，鼓浪屿、可可西里就不可能被纳入世界遗产名录，现在得到了这样的荣誉，更应该把保护放在第一位，而不是把开发利用放在第一位。因此，景区与地方政府要更加清醒和理性，多一点反思和审慎的态度，树立一种责任和危机意识，掌握好保护与利用之间的“度”。

如何处理好保护与发展的关系，实现珍贵世界遗产资源的永续利用和旅游业的可持续发展，是摆在所有世界遗产地面前的一道亟待解决的重要课题。

事实上，在世界遗产的可持续性发展之路上，国内已经有不少成功的案例。比如杭州西湖的申遗之路，“保护”这一主题词始终闪现，更贴合世界遗产保护题中应有之义：申遗实际上是对遗产保护的过程。人民网2011年曾对此做过报道，当时的数据显示，西湖综合保护工程连续实施9年来，完成了保护西湖的“加减法”：累计拆除违章违法建筑、没有保留价值的建筑60万平方米，恢复西湖水面0.9平方公里；西湖平均水深由疏浚前的1.65米增加到2.5米，水质透明度从50厘米提高至73厘米；通过历史文化资源挖掘和利用，坚持真实性与完整性的原则，恢复、重建、修缮了180余处人文景点。杭州十余年持续不断投入西湖综合保护，绝不仅仅“产出”了中国第41处、浙江省第1处世界遗产，更产出了“不设围墙和门票”、惠及杭州百姓



及国内外游客的良好生态环境、绿色开放大公园。独特的“免费西湖”路子，做大了杭州旅游的“蛋糕”，这种良性循环，也给西湖保护、免费开放注入了持续的动力和保障。

我国的《文物保护法》中明确给出了最基本的大政方针“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”，很好地解读了遗产保护与活用的辩证关系。在各国的文化遗产保护法中，都会涉及文化遗产的多种价值问题，比如历史价值、文化价值、艺术价值、科学价值或是纪念价值等，但几乎都没有提及经济价值。这当然不是因为立法者的疏忽，而是与其他价值相比，文化遗产的经济价值似乎并不那么重要了。当然这并不是反对让文化遗产发挥经济效益。但是如果本末倒置，将文化遗产当成当地政府或某些利益集团的赚钱工具，就大错特错了。

### 未来，更积极地参与全球遗产治理

中国联合国教科文组织全国委员会秘书长杜越说，中国世界遗产保护已进入新阶段。未来中国应该更积极地参与全球遗产治理，动员包括高校学者在内的各方力量，加大原汁原味保护力度和高水平展示力度，进一步推动国际合作。

对于政府加强对世界遗产的治理，很多业内专家都提出过不少建设性的意见，呼吁强化国家对遗产地工作的协调领导管理，成立由相关管理部门联合组成的协调领导机构，权威地指导各世界遗产地开展相关工作，并对资源保护和利用的重大问题进行科学和最终决策；同时理顺地方政府与遗产地管理机构的工作职责，要给予世界遗产地管理机构对内对外的统一管理权，特别是应赋予其必要的执法权。

专家还呼吁，国内应当加强对世界遗产保护的立法。世界遗产面临的另一个问题是法律法规不完善。目前还没有一部专门针对世界遗产保护的《世界遗产保护法》，目前能涉及到世界遗产保护的相关法律法规包括《文物保护法》《风景名胜区管理条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》等，但大多是擦边球，针对性不够强。全国在保护世界遗产方面的立法，远远滞后于开发。

2015年10月，在澄江举行的纪念中国世界遗产30周年、联合国教科文组织70周年暨建立国家公园体制专题研讨会，通过了《中国世界遗产澄江宣



言》。作为中国世界遗产保护的共识和承诺，《澄江宣言》提出，中国将全面推进各遗产地的保护管理规划编制工作，确定合理的游客容量，严格按照规划要求落实保护管理工作，避免和减少自然灾害、旅游活动等自然或人为因素对中国世界遗产地的负面影响。并倡议，依托世界遗产这一平台，让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。

在申遗的路上，每一项的申请成功，都意味着对其价值的认定，即所有的世界遗产，都是人类罕见的、目前无法替代的财富，是“人类献给未来的礼物”。

国家文物局局长刘玉珠指出，与其他一些世界遗产大国相比，我国在文物保护、法规建设、文物安全、人才培养等方面还有一定的差距，需要各部门之间进一步加强交流、沟通与合作，积极吸收国际理念，学习各国成功经验，不断加强能力建设，保护好、传承好、利用好老祖宗留给我们的珍贵遗产，努力成为与世界遗产数量相符的世界遗产强国。

刘玉珠透露，作为世界遗产大国，我国在世界文化遗产领域应承担更多的国际责任和义务。今后，我国将进一步加强与相关国际组织的深度合作，在世界文化遗产的平台上发挥中国作为负责任大国的作用，进一步推广世界遗产保护理念，将我们积累的中国经验与中国理念，通过各种形式分享给世界同行。

同时，在联合国教科文组织框架下，我国将进一步参与国际世界文化遗产保护实践，推进柬埔寨吴哥古迹保护国际行动、援助尼泊尔政府加德满都杜巴广场九层神庙修复工作，与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦在“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”世界文化遗产保护方面加强协调、合作，同时进一步加强与乌兹别克斯坦等丝绸之路沿线国家、南亚丝绸之路（即“南亚廊道”）以及海上丝绸之路沿线国家在文化遗产保护管理、展示阐释方面的交流与合作。

《保护世界文化和自然遗产公约》将“突出的普遍价值”作为评选世界遗产的主要依据，如何保护这种超越国家界限的普遍价值，使之有益于全人类的当下和未来，是我们更应思考的问题。申遗成功不是最终目的。在保护世界遗产上，我们还有不少路要走。

（撰稿：阿晖）

# 危机四伏的美国国家公园

【南方都市报2017年8月13日】冰川消退、极端炎热和海洋酸化正在改变美国的风景，遍布全美国的412座国家公园和历史古迹也受到威胁，其中12座公园已被列入濒危名单。除了全球变暖，国家公园还面临资金短缺、游客群体单一等更多的问题，它们能否在四面楚歌的困境中生存下去？

秋季，北瀑布国家公园的群山云雾缭绕，如此的美景曾经带给杰克·凯鲁亚克、阿兰·金斯伯格等跨掉一代诗人创造灵感。一群十岁的孩童坐在山下丛林里铺满松针的地上，一名担任导游的博物学家正试图向年轻的一代灌输对大自然的热爱。

从亚利桑那州的大峡谷到科罗拉多州的落基山脉，美国分布着59座国家公园，加上数百处历史名胜和古代遗迹，全部由去年迎来100周年的国家公园管理局（NPS）经营。这些公园为庆祝美国的自然奇迹而创建，目的是让所有美国人都能享受自然美景。作家华莱士·斯特格纳（Wallace Stegner）称它们是美国最佳的创意：“绝对的民主产物，它们反映了我们最好而不是最坏的一面。”

很少人会反驳这一观点。北瀑布国家公园坐落于华盛顿州，绰号美国的阿尔卑斯，拥有数百座冰川、茂密的森林和迷人的景致。著名的太平洋山脊径（Pacific Crest Trail）贯穿整个公园。沿着雷溪徒步行进，只听见湍湍的水流声和鸟儿的歌唱。碧蓝的溪水、青翠的山林和白雪皑皑的峰顶，放眼望去，每一处都令人心驰神往。但是，即使在这里也能发现危机的征兆，预示了国家公园在未来100年里将面临的威胁。美国各地的国家公园都在为生存而战，它们必须同时对抗来自三方面的威胁：气候变化、经费短缺、游客群体单一化且缺少年轻人。

## 景观濒危

消退的冰川、极端高温、海洋酸化正以惊人的速度改变着美国的版图和海岸。近年来，随着海平面上升、气温升高导致森林火灾频率增加，遍布美

国各地的59座国家公园和更多的历史古迹正面临史无前例的威胁。自由女神像正在遭遇越来越猛烈的暴风雨袭击；马里兰州纪念废奴主义者哈丽特·塔布曼（Harriet Tubman）的国家纪念碑被上升的海潮逐渐侵蚀；英国移民在美国的第一个定居点詹姆斯敦被上升的海平面包围，可能已经无法挽救。

“黄石公园著名的冰川曾经宽达一英里，现在几乎完全消失，”2015年6月，当时的美国总统巴拉克·奥巴马在参观这座巨大的公园时曾感叹说，“不久的将来，海平面上升可能破坏沼泽地生态系统，威胁自由女神像和埃利斯岛等国家象征和重要遗址。我不想把这样的美国留给后代。”

然而，即使立刻大幅减少温室气体排放，变化依然不可避免。已经有12座美国国家公园因为全球变暖受到严重影响。美国国家资源保护委员会（NRDC）和落基山脉气候组织最近发布报告《消失的阵地：气候灾难导致西部国家公园濒危》。报告显示，在干旱的美国西部，全球变暖导致当地气温在过去50年里快速升高，升温速度是美国东部的两倍。大片野生动物栖息地受到威胁，一些物种濒临灭绝，美国人正在失去他们所热爱的美丽自然景观。

报告指出，如果目前的趋势持续下去，冰川国家公园的冰川将在2030年全部消失。此外，北瀑布国家公园（除阿拉斯加之外，美国60%的所有冰川覆盖地区都位于这座公园内）的冰川也会完全融化。几年之内，多座国家公园的雪峰在夏季都会变得光秃秃；森林、高山草甸和野花面积将大幅缩减；同时，干旱、森林火灾、泥石流和洪水数量却会增加。班德尔国家纪念碑（新墨西哥州）、死亡谷国家公园（加利福尼亚州）、冰川国家公园（蒙大拿州）、格伦峡谷国家游乐区（犹他州和亚利桑那州）、金门国家游乐区（加利福尼亚州）、大提顿国家公园（怀俄明州）、梅萨维德国家公园（科罗拉多州）、雷尼尔国家公园（华盛顿州）、北瀑布国家公园（华盛顿州）、洛矶山国家公园（科罗拉多州）、黄石国家公园（怀俄明州、蒙大拿州和爱达荷州）和优胜美地国家公园（加利福尼亚州）等12座美国国家公园和历史遗迹受气候变化的影响最严重，已经能被列入濒危名单。报告呼吁美国政府“建立明智的标准，力争在10年内大幅减少温室气体排放。”

“现在还仅仅是一个开始，”NPS气候变化响应计划的生态学家格雷戈尔·舒尔曼（Gregor Schuurman）说，“在未来，当我们回顾现在，会发现

这还是一个相对缓和的时期。然后，人们会质问，我们为什么没有及时采取应对措施。”

### 战争前线

如果要寻找对抗气候变化的最前线，显然要去阿拉斯加。这个州拥有24座国家公园，包括占地600万英亩的美国最大自然保护区德纳里公园，它地处北极圈内，是全球升温最快的地区。

阿拉斯加80%的地区被永冻层覆盖。现在，永冻层开始慢慢解冻，在地上留下大量洞坑，导致频繁山体滑坡。由于海平面上升和更猛烈的暴风雨的侵蚀，西北海岸线以每年150英尺的速度向内陆退缩。森林大火变得更加频繁，由于冰雪覆盖地区减少，大火甚至席卷近5000年来从未遭遇过森林火灾的地区。

历史遗迹也受到影响。比如在西北海岸克鲁森斯滕海角（Cape Krusenstern）国家古迹发现的古代工具证明早在9000年前当地就已经有人类居住的痕迹。随着北冰洋的快速解冻，大量的类似考古珍宝，等不到考古学家们进行记录整理就会被海水淹没卷走。

NPS驻安克雷奇的考古学家达伊尔·德文波特（Dael Devenport）定期乘坐直升机沿着公园70英里长的海岸线巡查。一些古代土著人居住的房屋已经被海水和海风侵蚀。考古学家曾在这些房屋里发现灯、石器和ulus（一种用来剥海豹皮的半月形刀）等古老工具。原本居住在这个地区的因纽特人也已经撤离海岸。

“这些遗址中很多没有经过充分的考察，我们正在勘查，看哪些受气候变化影响最严重，采取相应对策，”德文波特说，“大多数人大概从未考虑过气候变化对古迹的影响。古代遗址浓缩了人类历史，但我们却不能把它搬起来移到别的地方。很多古迹可能因此永远消失。”

猖獗的古代文物盗取和走私活动加剧了这个问题。最近的调查发现，近一半的图勒（Thule，因纽特人的祖先）文化古代遗址曾经被盗，鱼叉尖、海象象牙雕像等文物被洗掠一空。随着永冻层的解冻，墙壁倒塌，更多的珍宝将暴露出来。

“这是一个很严重的问题，”德文波特说，“盗取文物的很可能就是当地人，因为他们最清楚遗址在哪里。他们可以将赃物卖给黑市文物贩子，有

不少日本买家愿意出价5万美元购买一个小海象牙雕像。”

### 古迹坍塌

阿拉斯加往南，在美国其他48个州，截然不同的美国遗产正濒临威胁。降雨模式的改变影响了西南部多座国家公园。在亚利桑那州南部的图马卡科里国家历史公园，极端暴雨导致历史建筑的两面主墙壁倒塌。300多年前，西班牙传教士修建了这个黏土建筑群。NPS每年都要花费2500小时来维护这些古建筑，气候变化正在加剧它们的腐蚀。

“很多更宝贵的古迹，尤其是遍布美国东南部的黏土古建筑损失严重，正在快速消失，”NPS主持相关问题研究的劳伦·梅耶（Lauren Meyer）说，拯救因全球变暖而濒危的文化遗址已经变得迫在眉睫，“我们等待得越久，损失就越大。”

环境保护主义者指出，NPS缺乏经费来识别并保护这些濒危的遗址，但即使有足够的资金拯救这些古迹和文物，影响面更广的生态系统的改变却不可逆转。

### 蝴蝶效应

美国各地国家公园气温上升幅度略有差异。自从1916年以来，大峡谷地区气温平均上升华氏2.4度，沼泽地国家公园的气温平均上升华氏1.5度，无一例外，所有公园的气温都在上升。升温导致了一系列的生态环境变化。正如美国国家公园之父约翰·穆尔（John Muir）所说：“无论拉动任何事物，你会发现它与宇宙中的其他一切都有联系。”

气候变化对美国森林的影响就像白人定居者的到来一样显著。火灾季节大幅延长。一些物种遭遇灭顶之灾，比如夏威夷的土生鸟类成了外来蚊子的新猎物。随着森林栖息地的变暖，蚊子的生存区域向高海拔地区快速扩张。

加州红杉国家公园还剩下65片红杉林。随着气候变暖，降雨减少，这种世界上屈指可数的高大植物可能批量死亡。生长在高海拔地区的红云杉和胶冷杉将彻底失去栖息地。

这类变化通过食物链扩散，带来连锁反应，导致灾难性的后果。例如，由于气候变暖，冬季的严寒减弱，过去被冬季严寒杀死的小蠹虫现在大批存活下来，破坏了大片森林。如果去洛基山或黄石公园，游客会发现曾经被繁茂的绿色森林覆盖的区域现在变成了铁锈色。过去生长在小蠹虫觅食范围之



外的高海拔白皮松成了这些昆虫的食物，濒临灭绝。白皮松是灰熊的主要食物来源，它们的消失可能促使灰熊寻找其他食物来源，从而波及其他物种。冰雪融化可能导致熊和野狼在冬季找不到栖身的洞穴；河流水温上升可能导致鲑鱼迁徙或死亡。

“很难预测具体有哪些物种会受到影响，但一些地区的生态系统已经处于失衡的边缘，”舒尔曼说，“我们必须承认，气候已经发生变化，随着时间推移，它的冲击力影响范围还会更大。”

### 冰川消失

无论如何，那些准备去蒙大拿州洛基山观看冰川的游客注定要失望了。“确实，冰川是最可见的剧烈变化，”舒尔曼说，“冰川国家公园失去冰川依然是个美丽的地方，但是，如果对比历史照片，人们难免会感到遗憾和失落。”

1956年夏，垮掉一代作家杰克·凯鲁亚克在北瀑布公园的荒凉峰上担任火警瞭望员，置身于寂静和群山的包围中。这段远离酒精、毒品和城市生活纷扰的山林生活多次在他的小说和诗歌中得到重现，他写道：“那些慵懒的下午，当我坐在荒凉峰上，或是躺在高山草地上，周围连绵百里的山峰白雪皑皑……”现在，公园的景色已经完全不同。气候变化导致冰川融化：1956年至2009年期间，冰川的面积缩小至少20%。

环境教育组织“北瀑布学院”的执行理事绍尔·魏斯伯格（Saul Weisberg）说，现在和上世纪50年代相比，9月的景色已经截然不同。“变化非常大。雪线不断向上退缩，现在看周围的山峰，很多原来覆盖白雪的地方变成了光秃秃的岩石。”

NPS的首席气候变化专家帕特里克·冈萨雷斯（Patrick Gonzalez）说，除了冰川消融，国家公园还受到海平面上升的影响。同时，气候变化还导致树木死亡，威胁鸟类和哺乳动物生存。自从1954年以来，加州金门国家游乐区海湾地区的海平面上升了22厘米。海洋温度上升导致维珍群岛国家公园的珊瑚大面积变白死亡，主要植被和野生动物集体向高海拔迁徙。

在黄石公园，在过去100年里，亚高山森林带向上迁移到原来的亚高山草甸带，松鼠等小型哺乳动物的栖息地也向上迁移500米。“随着气候变暖，”冈萨雷斯说，“高海拔气温上升，原来居住在较低海拔的物种集体向



上迁徙。”

如果不尽快采取行动，冰川国家公园的冰川将慢慢消融；约书亚树公园的约书亚树将陆续死去；野牛将从黄石公园绝迹；科罗拉多州梅萨维德国家公园的悬崖古居将崩塌消失。

### 应变对策

冈萨雷斯说，NPS试图通过两种方式来解决这个问题。首先，争取在2020年前使NPS本身经营活动导致的碳排放量减少35%；其次，根据气候变化调整公园经营策略，而不是将公园当作一成不变的风景画。根据一项预测，到2060年，国家公园的游客数量可能增加近25%。但由于气温太高，夏季时节游客可能会回避东南部的国家公园。一些公园已经开始针对气候变化，制定相应措施。为了躲避白天的高温，位于南部的公园可能开始推出夜间活动，比如观测星空或蝙蝠等夜行动物。

冈萨雷斯希望：“随着《巴黎气候协定》的全面实施以及节能和可持续发展领域的技术进步，我们也许可以避免气候变化的最严重后果。”可是，现任美国总统特朗普声称气候变化是一场“骗局”，并在今年6月1日宣布退出《巴黎协定》。而且特朗普的多名政府要员都是气候变化怀疑论者，其中包括现任美国环保局局长斯科特·普鲁伊特（Scott Pruitt）和内政部长莱恩·辛克（Ryan Zinke）。

### 捉襟见肘

气候变化导致的破坏加剧了NPS的经费短缺问题。119亿美元的经费缺口导致公园的维护严重滞后、人员短缺，员工人数比5年前减少10%。道路和桥梁年久失修，露营地大片荒废。

140英里长的黄石环形公路还是100年前为马车修建的，急需10亿美元的资金进行重建。老圣达菲路的黏土建筑遭遇严重的水和害虫腐蚀，需要200万美元进行维修。

1968年成为国家公园的北瀑布由于2180万美元资金缺口，累积了一长串待办项目。“所有这一切都急需关注，”NPS的德尼斯·舒尔茨（Denise Shultz）说，“国家公园就像是小型城市，也有需要维护的水处理工厂、电网和桥梁，公园里还有超过300公里长的小径。这些工作就像家务一样没完没了。”

很多公园破败失修的痕迹非常明显，北瀑布纽哈勒姆露营地露天剧场的舞台已经腐烂，沥青路面坑坑洼洼，但这些大多对游客掩盖起来。

“通常，公园管理局会优先处理改善维护游客体验、确保游客安全的项目，”国家公园保护协会的预算主任约翰·加德尔（John Garder）说，“但是，还是存在一些安全隐患，比如老旧电线需要更换。水和废水处理方面也存在几百万美元的资金缺口。如果这些陈旧系统无法及时维护更换，那么人们会开始质疑国家公园是否还能继续接待游客。”

美国国家公园每年31亿美元的预算主要由国会拨发，剩余部分来自门票销售、慈善捐款、酒店、餐厅和公园领地内的其他商业收入。但在2008年金融危机后，美国国会开始实施紧缩政策，导致NPS的预算缩减，2005年至2014年，通胀调整后，美国国家公园的年预算缩减8%。

总计需要119亿美元的待处理项目清单的一半被交通设施占据，比如道路、桥梁、停车场等的维修。这部分NPS专用款已经获得美国国会投票通过，将在未来几年里分批拨放，每年2.4亿美元。国会还批准在未来5年每年增加2.2亿美元的维修经费。即使这样，加德尔说，每年仍然存在几亿美元资金缺口。

非交通项目经费由国会划拨到公园经营账户（用于小型项目和日常维护）和建设账户（用于大型维修）。加德尔说，这两项拨款已经多年短缺，如果考虑通胀因素，建设账户的金额“甚至不到10年前的一半”。

去年，在国家公园建立100周年之际，美国国会承诺增加NPS预算9%。加德尔说：“这个决定很慷慨，但还是不够。”他希望特朗普投资基础设施建设的承诺能够包括国家公园的维修问题。这可以创造建筑行业的就业机会，推动旅游业发展。国家公园对于所在地的经济举足轻重：投入公园的每1美元就可创造价值10美元的经济活动，此外，它们还支撑着30万个私营行业（酒店、餐厅、纪念品商店等）的工作职位。

### 游客单一

相比资金的短缺，国家公园并不缺少游客——2015年，全美国国家公园接待了破纪录的3.07亿游客，比2014年增加1400万。游客增加意味着设施磨损更严重，加剧经费不足问题。最受游客欢迎的公园是位于田纳西和北卡罗莱纳州边境的大烟山国家公园，年游客量达到1070万。此外，亚利桑那州的大

峡谷国家公园当年接待了550万游客；科罗拉多州的洛基山国家公园和加州的黄石国家公园的年游客数量都达到415万。

虽然国家公园属于每一个人，但它们的游客其实非常单一。主要是中产阶级中年白人。目前的最大问题在于如何吸引年轻一辈游客，以确保公园的未来和资金。

为了“讲述一个更具包容性的美国故事”，NPS逐渐新增了更多纪念非裔、拉丁裔、亚裔、太平洋岛民、同性恋群体和女性的历史名胜和古迹。

为了吸引习惯于室内数字娱乐的千禧一代，NPS通过社交媒体发起了“找到你的公园”活动。同时推出的“公园里的每个孩子”优惠活动规定，每个10岁儿童可获得一张全家免费套票（很多国家公园收取门票）。

国家公园的员工在性别、年龄或种族方面同样存在单一化问题，其中80%为白人，63%为男性，50%的年龄超过46岁。最近曝光的国家公园员工内部性骚扰和欺凌弱小问题更抹黑了公园的形象。为了吸引更多元化的年轻员工，国家公园开始向他们提供担任实习生或志愿者的机会。

在北瀑布国家公园，护林员开始和当地拉丁裔社区合作。“我们组织学童到公园游玩，让他们体验有趣的户外活动，”德尼斯·舒尔茨说，“比如露营、徒步旅行、学习分辨鸟类和植物。”还有一些人对户外充满恐惧。她说关键是想办法找到恐惧的根源。她曾经带领一群拉丁裔女性博主到大峡谷参加皮划艇和徒步行活动。她问她们最担心什么。一位女士说：“我是一个体型丰满的拉丁女人，最害怕光顾户外用品商店。”她以为这些商店只服务瘦削的白人顾客，害怕找不到自己能够穿的衣服，而且弄不清那些设备的具体用途。在一部分美国人看来，户外活动属于截然不同的文化，甚至使用另一种语言。但是，当她最终鼓起勇气走进一家户外用品商店时，收获了意想不到的美好的体验。

为了吸引更多年轻游客，NPS还向非营利组织“北瀑布学院”的山地学校派驻了一名护林员。学院的教学中心位于迪亚波罗湖（Lake Diablo）湖畔。傍晚时分，下午在森林里听博物学家讲课的10岁孩童们已经返回，正和其他70名学员一起观察灰狼和黑熊的头骨，护林员安娜·梅特雅克（Anna Mateljak）在一旁讲解，稍后他们还会在篝火旁边唱歌跳舞。

绍尔·魏斯伯格深信通过教育可以推动变革。30年前，他放弃护林员职

业，与人合作创办了这所学院。“当时正值斑点猫头鹰保护者和伐木公司冲突最激烈的时候（环保主义者指责人类的伐木行为破坏了猫头鹰的栖息地）。冲突引发了抗议游行、法庭官司、直接对抗、林中静坐示威。但是，似乎没有一个人想到将教育用作沟通工具。”

除了成人和毕业生课程、周末家庭户外活动，学院还向完全没有户外经验的高中学生推出“培养领袖”露营活动。此外，山地学校向儿童提供为期3天的户外实践教学。

魏斯伯格喜欢诗歌，他出生于俄亥俄州，高中时，阅读了凯鲁亚克的诗歌后，深受吸引，来到北瀑布地区。直到今天，他依然热爱户外活动，偶尔还会登上凯鲁亚克曾经驻守过的荒凉峰。他不知道垮掉一代的诗歌对今天的青少年是否还有吸引力，但在这个国家公园的未来悬而未决的时候，也许，凯鲁亚克的建议依然适用：“因为，最终你不会记得在办公室里度过的时光。去攀登那座山峰！”

（编译：秦宇）

## 各美其美——解读塞尔维亚国家公园体系

【光明日报2017年7月26日】东南欧国家塞尔维亚地处巴尔干半岛，多瑙河从境内流过，丘陵、山地、平原地形均有分布，自然资源丰富。塞尔维亚的国家公园分为国家森林公园和国家民族公园两种，国家森林公园一般都是开放区域，免费供民众自由使用；而国家民族公园则多以介绍、体验当地习俗为目的，一般是封闭区域，并且向参观者收取一定费用。但不管是森林公园还是民俗公园，政府都是把“人”的需求放在第一位。

### 休闲放松的国家森林公园

塞尔维亚国家森林公园很多，在首都贝尔格莱德就有三个大小不一的森林公园，位于城市的三个不同位置，使得首都市民无论是居住在城市的哪个角落都能在附近找到合适的森林公园。这几个森林公园内大树林立，是散步、健身的好去处，每天早晨和晚上，都能看到一批批的健身者在公园内跑步和健身。公园内部一般禁止机动车通行，同时在公园内还专门设置了供跑步者使用的步行道，以及供骑自行车的健身人士使用的自行车道。有的公

园为了方便健身者，还为跑步者提供了单向通行的跑道，以免跑步者相撞或者需要减速以互相避让。在跑道的两边，每隔500米就会有供民众休息的长凳，每隔2000米左右，还设置了带有顶棚的中型休息区，这是为了防止突然下雨，给民众一个避雨区域。

当然，森林公园除了有健身的功能，还有一个重要的作用就是休闲。在森林公园的内部，在一些树木不是很密集的地方，有供游客野餐的大圆桌。在这些圆桌旁还设立了秋千、跷跷板等适合儿童玩耍的器材。有的公园还在固定的地点允许民众进行野外烧烤，有专门的铁架子和铁锅，可免费使用。虽然公园有专门的清洁人员，但民众都很自觉，不会乱丢垃圾，野餐和烧烤后会自行将剩余的食物和包装物带走，所以公园内并不会出现满地狼藉的景象。

此外，公园还会开辟出空地，以便民众宿营。每到周末，都可以看到这些空地上支起帐篷，有一家人一起的，也有情侣在这里共享二人世界的。由于森林公园早晚温差比较大，公园里面还到处提供用于固定和密封帐篷边缘用的石块和材料，以使人们能安然度过夜晚。在晚上10点以后，公园还会有专门的职员在园区巡查，贝尔格莱德是非常安全的，巡查员的巡查主要是查看公园内是否有受伤的和需要帮助的民众。

虽然公园的面积很大，但由于实际需要雇佣的管理人员并不多，所以维护的费用不是很大。包括公园内清洁、安全以及植被绿化所需要的维护费用等，都由公园所在的区政府支出。

### 各具特色的国家民俗公园

如果说国家森林公园的建设基本是按照地理环境和原有的生态为依据来确定范围的话，国家民俗公园的建设和管理则完全不同。

国家民俗公园一般都建在比较小的城市周边或者是小镇上。塞尔维亚有十多个著名的国家民俗公园。如有民族特色的建筑公园，有介绍塞尔维亚农业生产的民俗公园，有介绍塞尔维亚不同民族生活方式的公园等等。

这种民俗公园一般是由当地政府与某个区域的居民共同筹建，由政府负责宣传，当地的居民进行管理和运营。民众来到这些民俗公园，可以了解到当地人的古老生活方式，看到不同于城市中高楼大厦的特色乡间小屋，体验农耕时代当地人使用的工具，品尝非常具有民族特色的食品等。



由于这些都需要当地居民来具体进行设计和提供服务，所以这些民俗公园一般都要收取门票，或者是在当地过夜收取酒店费用的形式来获得一定的收入。政府对这些民俗公园实施非常优惠的税收政策，并且由政府出面通过当地的旅游部门为这些民俗公园做宣传。

以体验塞尔维亚传统生活方式的民俗公园为例，这种公园一般都由十几座塞尔维亚传统风格的大型房屋组成。房屋是由当地人自己动手建造，并使用树枝、动物皮毛等进行装饰，与城市中的钢筋水泥建筑截然不同。人们来到这里，一般是先参观传统房屋的内部结构、摆设。当地的导游会向游客介绍传统农具的用途，以及传统家具摆放的习俗等。然后，游客会被奉上一餐丰盛的当地传统饮食，往往由“大份”的肉食配以当地产出的菌类和药草类组成的“沙拉”，再来上几杯塞尔维亚传统的由水果酿制的“烧酒”。在宴席期间，还会有身着塞尔维亚传统服装的青年男女献歌献舞，当然也少不了用当地传统乐器进行的弹唱。一般来说，外国游客到民俗公园游览的比较多，当然也有很多塞尔维亚本地人带着儿童前来体验传统生活。

值得一提的是，不管是收门票还是收取酒店费用，其价格都比较合理。同时，当地政府和当地居民尽可能地使来访者感受到热情的招待，特别是让来访者能真正得到具有民族特色的体验。

在国家层面，对于国家森林公园和国家民俗公园，会每隔几年举行一次评比，评出“人们最喜爱的公园”，由民众进行投票。如果有公园总是得到“差评”，那么国家就会减少对这些公园的资助和优惠政策。因此，各个公园不管是独立运营还是地方政府运营，都会努力将公园建设并运营好，来争取民众更多的“点赞”。

（记者：赵嘉政）

---

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网址：[www.china-npa.org](http://www.china-npa.org) E-mail：[china\\_fjms@163.net](mailto:china_fjms@163.net)

电话：010-88315330 88315324 传真：010-88315325（F）

地址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张立 陈晨 邮编：100044

---