

会员专供 注意保存

风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第193期)

本期要目

- 失衡的景区：期待走出“冰火两重天”
- 景区猕猴伤人凸显管理盲区
- 住建部：国家级风景区和世界遗产要全面整治违建
- “体育+”为旅游目的地注入活力
- 外包岂能成为景区殴客的挡箭牌
- 申遗热？给你讲一个绝对负能量的故事
- “逛国家公园不要钱”？加拿大现在有点后悔了

2017年9月15日

(所载内容不代表本编辑部观点)

目 录

热点关注

- 失衡的景区：期待走出“冰火两重天” -----3
- 景区猕猴伤人凸显管理盲区 -----6
- 国家公园建设“保护第一”并非“绝对保护” -----10

新闻摘要

- 住建部：国家级风景区和世界遗产要全面整治违建 -----14
- “零门票”能否转变旅游发展模式？ -----16

社会纵横

- “体育+”为旅游目的地注入活力 -----17

时事评论

- 外包岂能成为景区殴客的挡箭牌 -----20
- 世界遗产第二，更要做遗产保护大国 -----21

世界遗产

- 申遗热？给你讲一个绝对负能量的故事 -----22
- 意大利为保护世界遗产的点子开挂 -----28
- 俄罗斯贝加尔湖污染严重，普京下令严肃处理！ -----29

环球博览

- “逛国家公园不要钱”？加拿大现在有点后悔了 -----30
- 法国小镇圣米歇尔山 -----31
-

失衡的景区：期待走出“冰火两重天”

【工人日报2017年8月30日】“三年不开张，开张吃三年”的情形如今在国内部分景区逐渐显现，这也造成了许多景区不同时期冷热不均的形态：一年中最旺的几个月人气爆棚，其他时间则是冷清无比。

8月20日，家住重庆石柱县的陈安菊（化名）坐在自家的院坝里，开始计算自己再次去往昆明打工的时间。她告诉记者，春节后她已经去往昆明打工，只是5月初时又回到了乡里，忙过了三四个月后，她将再次踏上外出打工的路途。

陈安菊所在的乡，其他人也是按着这样的节奏忙碌着：春节后出去打工，初夏返乡，忙过夏天又再次踏上打工路，直到来年春节前夕返乡。他们为什么宁愿在夏季多返乡一次？原因就在于，夏天的高温天气催热了家乡的农家乐旅游。

仅火爆3个月的农家避暑游

5年前，陈安菊世代生活的地方成了景区，加之因为地处高山上，盛夏时节气温保持在25℃左右，一夜之间成为了周边热门的避暑胜地，于是，游客们纷至沓来，宁静的乡村一下热闹了起来。“来避暑的人多了，自然就要吃住，家里的房子反正也是空着，不如拿出来改成农家乐，接待前来避暑的游客。”陈安菊和同乡看到了商机，开始把自家的空房收拾出来改成农家乐和避暑房。

记者在陈安菊所在的乡走访发现，整个乡目前有近50栋农家小楼改成了农家乐和小旅馆，每栋农家小楼均有15间左右的房间。陈安菊给记者算了一笔账：“一间屋可以住2人，租金是每个月包吃住2000元/人，一间空房就是4000元/月，如果按照6月~8月的避暑旺季计算，3个月就是12000元，15间空房如果全部住满，收入可以达到18万元左右。”陈安菊告诉记者，生活的地方没有成为景区、没有人前来避暑时，他们全年在外打工的收入最多也就只有10万元。

当丰厚的收入摆在陈安菊和乡民们的面前时，没有人会拒绝，所以，她们宁愿一年两次返乡。既然有这么多游客来吃住，为什么还要出去打工，就留在家里经营多好？当记者提出疑问后，陈安菊摇了摇头，“8月份一过，就几乎没人来了。”记者也注意到，从8月中旬开始，避暑的游客就纷纷踏上了回家路，整个夏天始终热闹的乡里也逐渐恢复了宁静，那些避暑房再次被空置下来。

原来，陈安菊所在的乡在最初制定旅游开发定位时着力打出的也是避暑胜地这张牌，而因为地处偏远大山，其他旅游设施和规划没能得到进一步提升，以至于除了避暑游就别无其他，自然也就造成了此地每年只能火爆3个月的境况。

游客中心前停摆的大巴车

记者发现，像陈安菊所在乡的情况并非特例，其实在国内很多景区都有所显现。

在重庆某著名的旅游景区的游客中心，记者看到，停车场停满了运送游客的大巴车，粗略算下来，大概有100辆。一位工作人员向记者介绍，每年春季和夏季大概5个月的时间里，这里的100辆大巴车每天从早上9点到晚上9点，总是不停地滚动开往景区的各个景点，间隔时间仅在5分钟左右，即便是这样的频率，等待上车的游客也会排起长队。

据了解，春季和夏季是这个著名的旅游景区游客量达到最高峰值的时候，景区丰富独特的旅游景点、凉爽的气候和景区推出的系列活动吸引了众多游客。该景区负责人告诉记者，单单仅就这两季，游客量保守估计也会在150万人次左右。

不过，当两季一过，该景区呈现出的情形则会发生颠覆性的转变。“秋冬两季接待的游客量不足春夏的1/20。”景区游客中心负责人说。

在该景区游客中心开了5年大巴车的徐师傅对于这种“上半年火爆无比，下半年冷清异常”的景象已经习以为常。他告诉记者，夏天一过，游客中心这么多的大巴车，很多成了摆设，“下半年每天只有几辆大巴车发动”。

虽然身处景区的工作人员早已习惯了这样的情形，但游客却对此颇有微词。从外地前来游玩的张先生就很无奈地表示，旺季时住宿吃饭价格涨得令

人咋舌，甚至还差点未能订到房间。“但我打听了一下，夏天一过，很多饭店都会歇业，而住宿的价格会比现在低一半。”像张先生这样的遭遇并非个例，很多游客表示：“有点游不起。”

“冰火两重天”的困局

一边是旅游景区的火爆与冷清形成强烈反差，一边游客疾呼游不起和没人游形成两极分化，记者注意到，“冰火两重天”的景象已经成为国内许多景区的常态。

在国内几大知名的旅游论坛上，记者看到大量关于这种景象的评论，很多人的吐槽点也多集中在“旺季去，人太多，吃住贵；淡季去，费用低，但无趣味。”

来自重庆师范大学地理与旅游学院的罗教授说，“这种全年不均衡的发展对于景区的伤害还是很大的，所以，旅游业界呼吁均衡发展的声音一直没有停止过。”不过，罗教授也表示，短时间内要改变这种现象是不现实的，毕竟国内多数景区还不具备均衡发展的实力。“举个很简单的例子，如果某个景区最大的特色就是冬日雪景，春、夏、秋三季找不到更加鲜明的特色资源，一味地去生硬人工制造，也会流失游客。”

同时，也有旅游业界的专家谈道，不管是景区运营方，还是媒体和广告宣传阵营，都应该传递一个观念：四季游，不应该着力在某一个点上，多用心思去挖掘当地的旅游资源，而不仅仅停留在造景上，包括人文风貌、历史底蕴、美食风味、特色风物等，都应该纳入到旅游开发的范畴中去，进而可以增加旅游资源的丰富性，起到分流游客的效果，形成一个全年皆有游乐项目的局面。

在走访过程中，记者除了听到呼吁景区均衡发展的声音之外，还听到另一种声音，那就是“希望游客能够建立健康的旅游心态”。一位旅行社的从业人员告诉记者，他平时带团的过程中发现，很多游客全年可以选择的旅游时间很多，但偏偏要选择旺季出游的原因是看到人家都在外游乐。“其实，这种心态不正确，旅游并不是为了扎堆儿和凑热闹，而是为了收获更佳的游乐体验，错峰旅行一方面可以让旅游更有品质，另一方面也可以使得景区忽热忽冷的局面得到改变。”

但是，要想真正破解景区“冰火两重天”的困局，要走的路还很长，想

让景区不至于坐上跷跷板，首先还是需要景区自身力求改变。记者在采访陈安菊时，她和乡民就表达了很强烈的心愿：“如果景区不只有避暑游，其他几季都有游客前来吃住，我们也不用在打工城市和老家之间奔波，可以安心留在家里了。”

（记者：黄仕强）

景区猕猴伤人凸显管理盲区

【新法制报2017年9月6日】近日，都昌9岁女孩随家人在庐山黄龙潭游玩时，突遭猕猴追撵，慌不择路的女童不慎坠入山沟致重伤住院。

据了解，自从2005年引进猕猴散养以增加景区趣味性以来，由于无天敌，庐山猕猴繁殖迅速，今年以来就已发生60多起伤人事件。由于猕猴属国家二级保护动物，景区的管理也陷入盲区，对猕猴伤人“无可奈何”。

专家表示，景区对有危险性的猕猴疏于管理，未尽保障游客人身安全的法定义务，应为猕猴伤人事件担责。同时建议，景区应满足游客需要设置定点投喂，并采取分流措施有效控制猕猴总量。

庐山猕猴追撵女孩致重伤

“俺老孙来也……”每年暑假，86版《西游记》都会重登荧幕。但很多人或许不知道，剧中花果山群猴操练、七大圣结拜、天兵天将群斗、大战哪吒、哮天犬逐悟空等经典镜头，均是在江西庐山植物园和乌龙潭拍摄完成。

近日，因为猕猴，庐山再次引发公众关注。

8月23日，外地打工的江训宝回都昌看望家人，为了弥补长期未陪伴女儿的遗憾，他带女儿江柏玲前往庐山游玩。在黄龙潭景点游玩时，出现了成群的猕猴，“树上、路上和山上都有猴子四处跑，根本不怕人，我当时觉得很有趣。”江柏玲说。

令江柏玲没有想到的是，一只半人高的猕猴突然蹿出，扑向了她，“脸上感到火辣辣的疼”。她被这一情形吓坏了，赶紧跑开，但猕猴依然不断追撵。与此同时，另一只猕猴也乘机跳向江柏玲。

江训宝在不远处看到这一幕后，立即追赶了上去。最后，慌不择路的江柏玲失足坠入路边数米高的山沟中，疼得大哭起来。

见状，江训宝赶紧将江柏玲救起，送到景区的医疗点救治。“另一位患者告诉我，她因为手提食物塑料袋，在黄龙潭景点也遭到了猕猴袭击，被抓伤了；但我女儿手中没拿任何食物袋子，也没有背包，猕猴为什么要追赶她？”江训宝回想起来，仍有些后怕。

由于伤势较重，当天江柏玲就被转到九江市中医院进行治疗。经检查，江柏玲左手手腕处粉碎性骨折，左膝盖也缝了七八针。

“难得回来一次，想多陪孩子玩玩，没想到却出了这个事。看着女儿疼成那样，我心痛得不得了。”江训宝慨叹道。

谈起这次的遭遇，江柏玲说，事发当天她在庐山其他景点也看到了猕猴，但没有遭到追赶。“爸爸妈妈一直在外面打工，很少回家；爸爸这次回来陪我玩，本来很开心，没想会有如此遭遇，现在连学校都去不了。”

猕猴后代未经驯养野性十足

8月31日，新法制报记者再次来到事发地，只见庐山黄龙潭景点游人如织，但猕猴已不见了踪影。据一名工作人员介绍，由于频发猕猴伤人事件，猕猴已被驱逐到其他地方。

“游客经常喂食猕猴，渐渐地，猕猴只要看见游客手上拿着食物，就会跑上前抢夺，有的甚至还会跳到游客的背包上试图翻找食物，经常出现抓伤、咬伤游客的情况。不仅如此，猕猴还会主动在垃圾桶内翻找食物，给保洁工作也增加了难度。”一名工作人员说。

当天，一名游客告诉新法制报记者，他在仙人洞通往锦绣谷的游廊上看见了许多猕猴，有不少游客与猕猴近距离接触，并不时投喂花生等食物，人群中时而会爆发出被猕猴抓挠后发出的尖叫声。

据了解，除了伤人，庐山猕猴也给当地居民带来了不少困扰。“猕猴会蹿到屋顶或阳台上，偷走晾晒的腊鱼、腊肉、板栗和花生等食物，甚至还会跑到家中厨房来偷东西吃。”庐山居民段女士说，她虽然经常遇见猕猴，但从不挑逗喂食，所以未被伤过。

这些猕猴哪里来的呢？

据报道，早在2005年，庐山风景区从外地引进了50只经过驯化的猕猴，放养在游客较少的三宝树景点，以增加游客游玩的乐趣。之后，通过自然繁殖，猕猴的数量激增至逾百只，并分成了数个部落，慢慢向周边景区扩散，

各自占山为王。

据庐山管理局园林局工作人员介绍，由于猕猴后代未经驯养，所以个个野性十足，它们在与游客互动时，时常发生抢夺、伤人事件。更有一些胆大的猕猴公然占道“抢劫”，不给好处就不让路。

“由于没有天敌，如今庐山猕猴几乎成了山大王。”据庐山管理局园林局党委委员陈春兰透露，今年已经登记了60余起猕猴伤人事件，着实让人头疼。

猕猴数量的激增，同样对自然环境影响巨大。

段女士称，猴子不仅会扯地上长的草，还会啃树皮、树枝、嫩芽。此外，猴子掏鸟蛋、抓鸟吃，把鸟巢摇下树等行为，也危害到了景区内的珍稀鸟类。

景区称伤者须自行联系保险公司理赔

江柏玲住院6天后，顺利出院了。欣慰之余，另一个烦恼也随之而来。

“已经花了5000多元医疗费用，但伤还没有完全好，医生说要看后期恢复情况，实在不行就得手术治疗，又是一大笔钱，这可怎么办？”江训宝说。

据了解，江训宝夫妇常年在外地打工，每年仅能存下不足4万元，支撑3个孩子的生活和学习已捉襟见肘，很难再拿出一笔巨额费用用于后期治疗。

“猕猴伤人，景区应该赔偿。”拿着庐山门票，江训宝拨通了庐山景区的咨询电话，他被告知，门票中包含了人身意外伤害保险，可以走保险程序理赔。

江训宝向保险公司了解得知，保险的最高理赔为1.6万元，多余的部分必须自理，“我女儿现在不仅无法上学，由于受到了惊吓，整个人精神很紧张，我不得不请假照顾她，之后还有可能要做手术，难道景区不该负责？”

“一般我们会免费给伤者打防疫针，赔偿得伤者自行联系保险公司。”陈春兰表示，因猕猴致伤的，除了保险公司的理赔，景区不会再给予赔偿。

猕猴属二级保护动物致管理陷尴尬

“对于猕猴，我们也是无可奈何。”陈春兰表示，野生猕猴属国家二级保护动物，这让景区对猕猴的管理陷入了尴尬，“野生猕猴是受保护动物，不能采取过激措施，该如何治理这些猴子是个棘手的问题。”

陈春兰直言，景区会采取各种措施将人类环境对猕猴的影响降到最低，不能对猕猴的生活产生不利影响，“我们的职责是保护野生动物”。

2014年5月，一只疑从庐山上跑下的猕猴闯入山脚下一农户家里，不仅偷吃鸡蛋，咬死狗崽，甚至将一名小孩抓伤，多次伤人。

最后当地林业局野生动物保护站层层报批后，和当地动物园联合行动，带上了麻醉枪围捕猕猴，这才将猕猴制服，最终放入当地动物园饲养。

据介绍，景区方面为了避免猕猴伤人事件的频发，自2016年始，从外省聘请了具有驯养资格的驯养师，对庐山上的野生猕猴进行驯化，以期减少其野性。但这次的猕猴追撵女童致重伤事件证明，驯养效果还有待提高。

开展猕猴驯化的同时，庐山景区选择在猕猴经常出没的地方设置警示标志，提醒“此处是野生猕猴出没地，不要挑逗猴子，以免被猴子挠伤”。

不过新法制报记者注意到，尽管多地设有警示牌，但仍有游客与猕猴近距离接触，并不时投食。

猕猴伤人，其实并非庐山独有。据陈春兰介绍，在诸如贵阳黔灵山公园、张家界景区等各大景区，猕猴伤人同样频发。

公开资料显示，2010年时，黔灵山公园的野生猕猴数量已壮大到500只以上。而自2003年到2014年间，猕猴们已“故意伤害”及“误伤”游客1.2万余人。2008年，该公园内猕猴摇落树枝将游客砸成植物人，公园分三年赔付了近百万元；2011年，猕猴突袭男婴并将其右侧睾丸吞食，公园无奈赔付医药费20多万元。猕猴伤人带来的赔偿问题，成为了黔灵山公园管理方的沉重负担。

建议设置定点投喂 有效控制猕猴总量

“景区毋庸置疑是负有责任的。”江西师范大学政法学院法律系主任、法律硕士教育中心主任、教授颜三忠表示，景区既然引进了猕猴散养，而猕猴又是有一定危险性的动物，那么景区就负有保障游客人身安全的法定义务。而由于景区对引进的猕猴疏于管理，导致出现伤人事件，其显然未尽到安全保障责任，应当为游客的损害事实承担责任。超过保险理赔的金额部分，景区应承担补充责任，不能拒绝担责，建议游客协商解决，或者提起诉讼。

9月4日，江西省野生动物保护局工作人员受访时介绍说，猕猴虽属国家

二级保护动物，由于是庐山景区引进散养的，那么猕猴所有权就归属于景区，猕猴自然繁殖生育的后代自然也归属于景区，不能以猕猴系保护动物为由拒绝为猕猴伤人承担责任。

业内人士分析称，造成游客受伤的原因，多数是由于游客不了解猕猴的习性，或不顾公园管理部门的警示，在与猕猴接触中采取不文明的逗打行为，如用树枝逗打猕猴，用烟头烧伤猕猴，或用石头和饮料罐砸打猕猴等，致使猕猴对游人产生攻击心理。

颜三忠建议，当地有关部门应尽快邀请专家召开论证会，对庐山散养猕猴的总量进行控制，并适时采取分流措施，向行业主管部门申请将猕猴送到其他野生动物保护区、合法饲养场所或者科研机构。此外，除了设置警示牌外，景区还应开展人工定点定时定量投放食物等方式，既满足游客与猕猴互动的需要，又避免因投喂挑逗猕猴产生的伤人事件，真正实现人与自然的和谐相处。

（记者：郭俊）

国家公园建设“保护第一”并非“绝对保护”

【中国产经新闻2017年9月2日】中国35784种植物，有40种涉及绝灭等级，其中属于绝灭等级的21种植物为中国特有品种……据《生物多样性》杂志和《中国生物多样性红色名录：高等植物卷》评估报告发布的最新评估结果显示，国内超3.5万种高等植物都有（受威胁）等级，很多植物甚至都还没被人类了解就已经消失了。

为保护生物多样性，我国先后建成了自然保护区、风景名胜区、森林公园等，并且在十八届三中全会上又提出了建立“国家公园体制”。

近日，中央全面深化改革领导小组第三十七次会议通过了《建立国家公园体制总体方案》。会议强调，建立国家公园体制，要在总结试点经验基础上，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，坚持山水林田湖草是一个生命共同体，对相关自然保护地进行功能重组，理顺管理体制，创新运营机制，健全法律保障，强化监督管理，构建以国家公园为代表的自然保护地体系。

业内人士分析，形成国家公园体制总体方案后，我国第一个真正意义上的国家公园应该将很快现身。

意义重大

目前我国有9个国家公园体制试点正在进行，其中包括三江源、东北虎豹、大熊猫、神农架、武夷山、钱江源、湖南南山、北京长城以及香格里拉普达措，通过试点，预计到2020年，将正式建立9个国家公园，并在此基础上逐步扩大范围。

那么，何为国家公园？中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所综合研究室主任贾若祥告诉《中国产经新闻》记者，“国家公园是国家依托国家重点自然保护区，实现重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承，促进自然资源的持久保育和永续利用的重点生态功能区。”

相关专家认为，国家公园作为自然保护地的一个重要类型，建立的主要目标是保护自然生态系统的完整性、原真性，实现自然资源的世代传承、代际共享。国家公园的首要功能是重要自然生态系统的完整性、原真性保护，围绕“保护”这一核心功能，国家公园同时兼具科研、教育、游憩、带动社区发展等综合功能。

“之所以要建立国家公园，就是要充分发挥国家对重点自然资源资产的管控权，解决国家重点自然资产管理中存在的条块分割、区域分割、多头管理导致的管理不善问题，促进这些重点生态功能区生态修复和永续利用。”贾若祥告诉记者。

记者查阅资料发现，我国自1956年开始开展自然保护工作，60多年来的成绩巨大，已经建立了上万个自然保护地，面积占国土面积的18%左右，但同时积累的矛盾和问题也不容忽视：如自然保护地布局不合理，出现保护空缺；自然保护地分散，完整性、连通性不足，破碎化、孤岛化现象显现；多头管理，交叉重叠，影响生态服务功能整体发挥；自然资源产权不够清晰，非国有土地进入自然保护区，管理难度大；经济发展和自然保护矛盾尖锐，地方积极性下降；居民贫困，社区关系不够协调等。

业内人士认为，上述种种问题的存在，影响了生态服务功能的发挥，难以提供生态安全保障。亟待用改革的思路解决这些问题，通过制度创新，完善自然保护体系，而建立国家公园体制则是一个重要改革举措。

“建立国家公园体制是在前期各种试点基础上的一个深化，也是当前我国建设生态文明的有益尝试，是经济生活发展的一个必然要求。”中国传媒大学协同发展中心教授、博士生导师齐勇锋告诉《中国产经新闻》记者，“它有很重要的作用和意义。在我国现代化进程中，经济活动和产业开发，和对自然资源的保护，有着非常密切的关系。比如说三江源自然保护区，被称为“中华水塔”，对生态的保护和修复起了重要的作用，维系着全国乃至亚洲的水生态安全命脉，对整个世界的氣候也会有影响；同时国家公园的建立，也有利于开展生态环境研究和科普教育，提高全民的生态文明意识。”

把握中国特色

1872年，美国国会批准设立了美国、也是世界上最早的国家公园，即黄石国家公园。自黄石国家公园设立以来，全世界已有100多个国家设立了上千处风情各异、规模不等的国家公园。

中研普华研究员揭小兰告诉《中国产经新闻》记者，“美国国家公园体系管理的有效性来自于国家对公园体系保护与利用的大量立法和行政规定，其详细程度达到了操作层次，采用先进的国家公园制度管理重要的自然与历史性旅游资源。国会不仅针对国家公园体系作整体的立法，还针对各个国家公园分别立法，从经济开发浪潮中抢救出了一大批珍贵的自然遗产和文化遗产，推动了自然和文化保护运动的兴起。”

齐勇锋也认为要立法先行，“我们在进行国家公园试点过程中积累了很多的经验，制定了很多条例和规定。应该把这些条例和规定上升到国家法律层面，出台国家公园的相关法律。”

资料显示，我国于2013年提出了建立国家公园体制。由于初期基础研究不够充分，顶层设计滞后，目前还处于以基层试点、“摸着石头过河”为特征的探索阶段。

业内专家强调，中国与外国国情不同，如美国国家公园不少处于无人区，但中国人口稠密。可借鉴外国经验，但不能全盘复制。

“国家公园的建立是对建设中国特色社会主义生态文明的一种有益探索，必须要走有中国特色的发展道路，因为我国的国情有自己的特点，不能照抄照搬发达国家的模式。”齐勇锋说，“制定各种措施要吸收国外优秀经验，更要体现中国特色，只有结合我国国情，才能行之有效。”

他建议，“可以针对国家公园的试点做出相关方案。方案里着重解决的问题，就是体制和制度安排的问题。由于国家公园建设的空间范围比较大，会横跨很多地区，所以在体制上要进行协调；另一方面，国家公园的性质是公益性，属于国家资源和人类资源，要解决好投入问题。应以国家财政为主，加上地方财政和社会投入。以发达国家为例来说，一般都是以国家财政为主，同时也采用了社会广泛参与的方式。”

贾若祥说，“要对国家公园进行统一管理。由国家委托相关部门对国家公园进行统一管理，解决多头管理造成的区域分割，按照相对完整的生态系统进行统一管理和运营。而且范围上要以相对完整的生态功能区为基本空间单元。因为国家公园是一个相对完整的生态功能区，能够实现自我生态修复和生态循环。”

保护VS开发

环保部于2016年底公布了446个国家级自然保护区2013-2015年的人类活动变化情况的遥感监测情况。监测发现，有33处自然保护区的人类活动程度剧烈。

齐勇锋告诉记者，“国家对环境问题非常重视，从各个层面做了各种具体的规划，设计了很多的形式，比如森林公园、湿地公园等。尤其是十二五以来，取得了很大的成效。但是伴随着我国经济的高速发展，人的发展和保护自然资源的矛盾依然很突出。”

如何处理保护与开发的矛盾，应该得到重视和有效解决。“国家公园首要的任务是生态修复和生态保护，因此，在处理保护和开发的关系中，保护是首位的，这也是设立国家公园的初衷。”贾若祥告诉记者，“在不影响国家公园生态功能的前提下，在国家公园的外围区域可以适度开展一些科普教育、观光旅游等活动，实现对国家公园的科学开发利用，这种开发利用仅仅限定在外围等非核心区域，而且不能对国家公园的生态功能产生不利影响。”

揭小兰说，“国家公园的首要任务是保护并维持自然生态系统的完整性和原真性，并且能够世代传承下去。任何建设活动包括商业性经营活动都应在这个前提下进行，商业开发活动应该是可控的，破坏性的开发活动必须禁止。”

齐勇锋提出了几条建议，“首先一定要把保护放在第一位，然后是要制定开发限度，设置开发的范围。比如三江源保护区全面限制采矿，狩猎和采摘；第三，对开发公司要有限制条件，统一由国家批准、委托，采取特许经营权的方式来开发和运营；最后就是国家公园都是在我国生态相对脆弱地区，要积极研究和探索产业形态。例如开展旅游，但是要限制人数，做一些文化产业的发展，如音乐、影视产业，因为文化产业对自然环境的影响很小，以及开展一些节庆活动。”

业内人士强调，“保护第一”并非是要“绝对的保护”，更不是要打造“无人区”式的国家公园。在满足国家公园生态效益的前提下，也不能把国家公园完全封闭起来。在不影响保护的前提下，可以考虑在可接受的范围内拿出极小比例的面积作为游憩展示区，进行最低限度的必要设施建设，并通过规范的管理引导民众进入，使民众能够感受自然之美。总体而言，国家公园的建设，需要坚持适度开发与保护。

（记者：路彤）

新闻摘要

住建部：国家级风景区和世界遗产要全面整治违建

【中新网2017年8月30日】据住建部网站消息，住建部近日发布《关于进一步加强国家级风景名胜区和世界遗产保护管理工作的通知》。《通知》提出，要全面整治违法违规建设，重点查办和公开曝光一批开山、采石、开矿等禁止行为以及违规水电开发等对资源环境破坏较大的典型案件。依法追究相关责任单位和责任人的法律责任，敢于公开曝光，提高违法成本。

《通知》指出，近日，中央专门就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题及查处情况进行公开通报，督查力度之强，处理力度之大，前所未有，充分表明了党中央、国务院坚定不移推进生态文明建设的坚强决心。国家级风景名胜区和世界自然遗产、自然与文化遗产地（以下简称风景名胜

区和世界遗产)作为依法设立的自然和文化遗产保护区域,是生态文明和美丽中国建设的重要载体。

《通知》提出,全面整治违法违规建设。要全面排查和依法整治《条例》第二十六、二十七条明令禁止的活动和行为,重点查办和公开曝光一批开山、采石、开矿等禁止行为以及违规水电开发等对资源环境破坏较大的典型案件。要组织对2012-2015年国家级风景名胜区执法检查中存在问题的整改落实情况进行“回头看”,确保件件有着落、整改见实效。相关地方要切实抓好未通过验收的7处国家级风景名胜区的整改工作,加大督促检查和指导,严格验收标准,确保整改工作不打折扣。住建部将于2017年11月底前对整改情况再次进行检查验收,验收不通过的将列入国家级风景名胜区濒危名单。

各级风景名胜区和世界遗产主管部门要强化执法监督,严肃处理违法违规建设行为,依法追究相关责任单位和责任人的法律责任,敢于公开曝光,提高违法成本。对管理责任不落实、监管不到位、审核不把关等“不作为、慢作为、乱作为”问题,做到敢抓敢管、真抓真管。建立部门合作机制,对构成犯罪的,要及时将相关问题材料移送司法机关,追究其刑事责任。

《通知》要求,严格规划实施,加强建设管控。风景名胜区和世界遗产内的各项建设活动应当分别符合经国务院批准的风景名胜区总体规划和上报联合国教科文组织的世界遗产保护管理规划。涉及建设活动的区域还应当依据总体规划,事先编制报批详细规划,合理控制建设规模,做到建筑风格与景区环境相协调。不得违反规划开展建设活动、核准重大建设工程项目选址;涉及世界遗产的重大建设工程项目,要严格按照《公约》及其操作指南、《世界自然遗产、自然与文化双遗产申报和保护管理办法(试行)》等要求,在项目批准建设前6个月将项目选址方案、环境影响评价等材料经我部按程序报联合国教科文组织世界遗产中心审查。

《通知》明确,要提升主动监管能力。各省风景名胜区和世界遗产主管部门要逐步建立遥感监测体系,强化对风景名胜区和世界遗产的动态监管,掌握风景名胜区和世界遗产的保护与利用状况,及时发现和制止破坏风景名胜和世界遗产资源的问题和行为。我部将加大对风景名胜区和世界遗产的遥感监测力度,并对发现的问题及时开展专项整改督查。 (编辑:李雨昕)

“零门票”能否转变旅游发展模式？

【新华网2017年9月7日】今年以来，河南白云山、浙江天台山，以及宁夏、安徽等多地景区施行限期免票或永久免票，带动当地暑期游升温。专家指出，随着全域旅游时代到来，景区摆脱“门票依赖症”，以免费惠民、升级服务等方式吸引更多游客，是实现可持续发展的大势所趋。

全国首批国家全域旅游示范区创建单位河南洛阳嵩县日前宣布，9月份嵩县所有A级景区免门票，其中5A景区白云山、4A景区木札岭景区在9月10日至9月30日期间免门票。而4A景区天池山、3A景区卧龙谷景区整个9月都施行免票。

有的景区采取直接免门票，有的则免高速费以吸引游客。今年8月，河南栾川县迎来了一波旅游高峰。这得益于栾川今年首次推行“自驾游栾川，高速全免费”活动：在本县境内高速路出口下站的小客车，免收省内高速公路通行费。

“连续20天，14张床位每天都爆满。”家住河南栾川县陶湾镇协心村的许海群谈起自家农家宾馆的生意高兴地说。20天时间里，近20万辆A型客车享受到当地高速免费政策。许家每个床位收费40元，加上游客餐费，每天毛收入都在千元以上。20天时间，栾川县共接待游客111万人次，创下这个县旅游历年来单次活动的最高接待记录。

“景区免费票看似是在做赔本买卖，但实际上，展现的却是一种新的旅游产业发展思路。”嵩县旅游局局长段喜波表示，近年来嵩县提出“5A嵩县”全域旅游新理念，旅游业迎来一个快速发展的阶段。“用一张免掉的门票，撬动全域旅游升级模式，助推整个第三产业实现大发展。”

专家认为，在旅游经济快速发展的今天，“零门票”已应成为拉动全域旅游经济发展的重要方式之一。但从全国来看，采用“零门票”模式的景区并不多，部分景区还限定时间或人群等。由于各地景区发展阶段、发展禀赋不尽相同，尚不具有全面推广免票的条件。

专家认为，“零门票”并非简单的一免了之。中国社科院旅游研究中心特约研究员刘思敏认为，景区免费之后带来的辐射影响效应的大小，与景区所在城市的城市品位以及城市特色等关系密切。免费之后，景区与相关部门

也应做好联动，确保免费后的旅游服务质量不下降，确保接待工作安全、有序。

景区取消门票，意在吸引游客、延长行程，进而带动交通、饮食、购物、住宿等链条上产业的发展。“牺牲‘小利’是为了做大‘蛋糕’，但大‘蛋糕’怎么分是关键”。段喜波认为，通过努力构建起地方政府、景区、当地创业群众良好的利益分配机制，才能更好实现可持续发展。

（记者：甘泉）

社会纵横

“体育+”为旅游目的地注入活力

【中国文化报2017年8月19日】7月16日，位于浙江仙居的神仙居飞拉达攀岩运动项目启动运营，成为神仙居景区探索“体育+旅游”发展之路的一大举措；8月14日，浙江开化签订了2017中国·开化钱江源国家公园国际铁人三项精英赛、2017中国·开化钱江源国家公园马拉松的合作协议。通过体育赛事带动旅游产业发展，在国内方兴未艾。

近年来，旅游者越来越注重旅游活动的参与性和体验性，而融合美景、文化与运动等要素的体育旅游，备受新兴游客的青睐。在发展体育旅游的过程中，如何利用体育旅游来激活旅游目的地活力成为人们日益关注的焦点。

消费升级 体育旅游受追捧

随着旅游产品的多样化，消费者体育运动和旅游休闲需求日益增长，体育旅游已经成为重要的生活方式，产业发展也形成了较大的市场规模。国家旅游局数据显示，到2020年，我国体育旅游总人数将达到10亿人次，占旅游总人数的15%，体育旅游总消费规模有望突破1万亿元。

中华户外网CEO张海峰表示，随着国民生活水平提升，普通民众的消费开始由生存型消费向发展型、享受型、服务型消费过渡，消费升级下的旅游出行中，以体育和旅游为代表的体验式消费快速增长。目前，市场上的主流

体育旅游产品，大致可以分为健身游、极限游、观赛游和参赛游等。

根据驴妈妈旅游网数据显示，2017年上半年，选择体育旅游产品出游的人次增幅明显，比2016年同期增长了1.2倍。在体育旅游项目中，人气从高到低依次是徒步、骑行、潜水、滑雪、水上运动、垂钓、高尔夫、帆船游艇、高空等项目，其中徒步、骑行等门槛较低的户外项目最受欢迎。

在张海峰看来，体育旅游可以更好地使游客参与各种体育娱乐、健身、竞技、康复、探险等活动，一改过去枯燥、走马观花的观光旅游模式，让游客可看、可玩、可休闲、可健身。体育旅游既锻炼身体、娱乐心情，又休闲健康养生；顺应这种需求，旅游产品也由过去单一型向复合型转变。相比传统观光旅游，它更具旅游吸引力，旅游产品也更具竞争优势，是一种可持续的旅游发展方式。

创新供给 重塑目的地形象

在全球旅游研究机构PhoCusWright的报告中，将观光、旅游活动、景点、赛事活动、地面交通和景点通票定义为主要的目的地旅游及活动类型，这表明在全球范围内把赛事活动、体育活动作为目的地吸引游客的重要因素。

张海峰表示，随着消费升级，对于越来越多的旅行者来说，影响其目的地选择的主要因素与当地的活动直接相关，比如音乐会、节日、体育赛事等，成为旅行者选择目的地的主要驱动因素。例如，自去年6月以来，游客对神仙居的关注度越来越高。原来，神仙居近几年来一直打造户外活动和体育旅游活动，通过推介景区及一系列赛事产品，如全球高空扁带大师赛、荧光夜跑、绿道马拉松以及近期的飞拉达攀岩运动项目等，使神仙居的知名度不断提升，同时也引来了一系列客源。

以江西武功山国际帐篷节为例，该活动是以露营为媒介，融旅游休闲、文化娱乐、户外赛事于一体的户外节庆活动。武功山帐篷节包括负重徒步、山地车赛、篝火狂欢、山居电影等特色活动。游客去武功山首先就是搜武功山帐篷节，目的地举办的活动是其旅游的重要因素。游客关注的不是门票价格，而是目的地有什么好的活动。武功山帐篷节作为一个单独的要素，在所有的出行者要素里面占比逐渐加重。

“一个旅游者到目的地去首先是信息对称，他会搜索目的地有什么好玩

的，他搜索就表明他有旅行的动机。注重旅游活动，做简单的事情，重新塑造体育旅游目的地形象。”张海峰表示。

在张海峰看来，以休闲和旅游为代表的体验性产品需求持续增长，游客需要越来越好的产品，未来体验式旅游的发展方向应该是“体育+旅游”，策应消费升级。

“以户外行业为例，旅游者最开始接触的往往是露营，然后需要跑马拉松，开始是城市马拉松，接下来是越野跑，然后全世界跑马拉松，这就是消费升级的过程。体育旅游就是在这样一个消费升级过程中从最低端大众休闲一直到最高端，就像马斯洛需求层次一样，不断追求自我实现的体验。”张海峰说。

技术创新成挑战

在张海峰看来，体育旅游对于旅游目的地而言，既能塑造休闲旅游目的地形象、营造区域旅游的入口标签、充分释放目的地信息，又可以拓展客源市场、建立客源渠道、帮助目的地提炼、开发户外休闲旅游产品，对于一些体验要求比较强的用户，目的地的活动是很重要的要素。同时，打造赛事活动经济，以体育旅游的方式服务经济，一方面是迎合消费升级，另一方面策应供给侧改革，增加供给，也是发展体育产业最有效的路径。

当然，旅游目的地面对消费升级也存在不小的挑战。张海峰表示，随着消费需求的多样化，技术创新是当前目的地所面临的一大挑战。因此，需要目的地具备技术以及大数据的挖掘能力。在产品方面，随着需求升级，目的地要具备新赛事的引进创新能力。在需求碎片化、边界模糊的当下，业态创新也不可忽视。而在传播渠道方面，要有客源渠道和全媒体的传播覆盖能力，线上用户的忠诚度低，而又具备较强的社交属性，如何玩转也是挑战之一。

对此，张海峰提出了自己的建议：首先是品牌，形成当地的特色差异标签，一定要注重品牌引进，无论是体育还是旅游，或者是体育+旅游，形成自己的知识产权，形成常态化，这样才能激活经济。其次是客源渠道、全媒体的传播和覆盖能力。要把钱用到刀刃上，具备客源组织渠道的能力和全媒体覆盖的能力。此外，要具备全球化的世界观和卓越的技术。

（记者：裴秋菊）

外包岂能成为景区殴客的挡箭牌

【新华每日电讯2017年8月30日】8月28日，一段游客在浙江安吉仙龙峡景区漂流时被打的视频在网上流传。视频显示，一位身穿救生衣的游客和几位手持棍棒的男子发生口角，相互争执，随后一个男子突然掌掴该游客。目前，参与打人的两人已被当地警方行政拘留并处罚款。景区管理方表示，打人者系外包人员，不属于景区管理。（8月29日《北京青年报》）

据介绍，因为游客没有配合拍照要求，相关工作人员就出言不逊，辱骂并掌掴游客。对此，景区方面回应称，漂流拍照点是景区外包的，并不属于景区管理，事发后已与拍照业务承包方解除合同。不过，需要明确的是，外包并非景区殴客事件的挡箭牌。景区管理方所要做的，不光是在出事后与承包方解除合同，划清界限，更应是在平时加强监管，规范服务。

目前，许多景区都将拍照、餐饮、购物等服务项目对外承包。这可以盘活景区资源，丰富服务内容，同时也为景区经营者节省了人力物力。但问题也随之而来——第三方承包者在预先缴纳承包费用后，为了追求经济利益最大化，便可能出现随意抬高物价、强迫游客消费等情况。以拍照为例，一些景区承包者在未经游客同意的情况下，擅自给游客拍照，并采取言语威胁等形式向游客强迫出售。

对景区管理方来说，收了租金“拿人手短”，对承包者的种种违规，往往默许纵容。景区管理方的缺位，给了承包者无视游客权益的底气。而且在家用相机和拍照手机普及的今天，不少游客都不需要景区人员拍照，可见本案中相关人员应该不是第一次被拒。其辱骂掌掴游客显然不会是针对个体的“临时起意”，而是一贯的霸王习气作祟。

景区服务项目可以外包，但管理责任不能外推。作为管理主体，景区管理方有责任和义务监督经营者的经营行为，为游客提供优质、文明的服务。而且，如果承包者违规经营，侵害游客权益，景区管理方也脱不了干系。殴打游客事件发生后，仙龙峡景区就被列入安吉县旅游经营者“黑名单”，已

经停业整顿，代价可谓沉重。对于广大游客来说，也不会因为打人者系外包人员就对景区管理网开一面，如此负面新闻势必影响景区的形象，让更多游客用脚投票。

他山之石，可以攻玉。今年7月1日起，《江苏省民用航空条例》正式实施。对于社会关注度较高的机场餐饮宰客问题，《条例》要求，机场管理机构应当按照公平竞争、满足大众消费需求的原则，与取得经营权的零售、餐饮等经营者签订协议，明确服务标准、价格水平、安全规范和责任等事项。这种“约法三章”的做法，同样值得各地景区管理方借鉴。各级旅游部门应指导景区与承包者签订协议，明确服务规范和违约责任，一旦出现违规经营，无条件解除承包合同。只有强化景区管理方的管理责任，厘清承包方的服务义务，才能祛除一些承包者心中的霸王习气，遏制欺客宰客现象的发生。

（张淳艺）

世界遗产第二，更要做遗产保护大国

【光明日报2017年9月10日】金砖国家领导人第九次会晤期间，联合国教科文组织总干事伊琳娜·博科娃为位于厦门的鼓浪屿颁发了世界遗产证书。加上此前评定的50余处，中国拥有了52处世界遗产，数量仅次于意大利，位列世界第二。

世界遗产由联合国教科文组织世界遗产委员会评定，是世界公认的具有突出意义和普遍价值的文物古迹或自然景观，需满足以下条件中的几项：表现人类创造力的经典之作；在某一时期对人类建筑、城镇规划、景观设计等发展有巨大影响；能为消逝的文明或文化传统提供独特的见证；具有突出的普遍价值；出色的自然美景；代表生命进化的显著例证；拥有显著多元性生物的自然生态栖息地。

在我国现存世界遗产中，有见证远古时期亚洲大陆人类社会的“北京人”遗址，有展现明清两代中国皇家文化的故宫；有延绵万里的军事设施长城，有居于一隅的平遥古民居；有承载儒家精神的孔氏宗庙，有记录佛教经典的莫高石窟；有跌宕起伏的丹霞地貌，也有平滑如镜的九寨秘境；有蕴藏

珍稀物种的神农架，也有作为“寒武纪生命大爆发”明证的澄江化石……丰沛的人文与自然景观，让中国既展现出一个文明古国的深厚底蕴，也显示着作为一个生态大国拥有的自然禀赋。

作为世界上唯一一个文明不曾中断的古国，中华文化在漫长的岁月中，形成了灿若星河的文化与自然遗存。这些遗存，不仅属于中国，也属于世界，是人类共同财富。我们理应感到自豪，坚定我们作为中华民族的文化自信，并有底气向世界展示一个充满文化多样性和生态丰富性的美丽中国。

同时，身处一个全球化的时代，作为一个负责任的大国，我们也应更加注重吸收借鉴世界各国对文化与自然遗产的保护经验，切实保护好人类共同的财富。

以第一批入选世界遗产的周口店“北京人”遗址为例，随着世界遗产委员会提出的保护要求越来越具体，如建立缓冲区、进行日常监测等，周口店的保护从当时的粗放到今天越来越规范，并已趋于世界先进水平。放眼世界，意大利联合国共同保护、共同申遗，西班牙从中央到地方建立与遗产保护法规配套的行政体系，法国动员社会组织、企业与个人充分参与遗产保护等好做法好经验，都为我国开展多国合作、健全相关制度、提升保护力度提供了思路。

我们应该把世界遗产的评定视为一种双重的见证，把这一殊荣既视为中华民族在人类文明长河中贡献过突出智慧的明证，也视为步入“后遗产时代”，督促我们更快完成从重申报向重管理、从重开发到重保护的转变。

（作者：韩寒）

世界遗产

申遗热？给你讲一个绝对负能量的故事

【澎湃新闻2017年9月7日】在波兰克拉科夫举行的第41届世界遗产大会结束一段时间了，不妨讲一个关于别的国家申遗的故事，以期抛砖引玉，

引起思考。

此事事关两条人文底蕴深厚的河流——一个是法国的卢瓦尔河（Loire），另一个是德国的易北河（Elbe）。它们都曾依照“文化景观”的类别，申请登入联合国教科文组织（UNESCO）的世界文化遗产名录，而且也都因为不合时宜的现代建设，各自遭到了评估专家的质疑。最终，恶劣程度近乎“州官放火”的卢瓦尔河谷成功登入世界遗产名录，而“百姓点灯”的易北河谷却被罕见地除名……

先来说说法国的卢瓦尔河谷，它展现着延续千年的人类活动，因地制宜的农业耕作和水路交通塑造了独一无二的文化景观，同时作为法国王室的发祥地，河谷保存了美轮美奂的贵族城堡群，包括体现了文艺复兴巨匠达芬奇设计思想的著名古迹——香波堡（Château de Chambord）。

这座华丽的城堡早在1981年就以其建筑本身登录世界遗产名录。然而，在1999年，法国政府以取消香波堡单独的世遗身份为代价，向联合国教科文组织提出了一个全新的、扩大化的申请，准备将从卢瓦尔河畔的叙利（Sully-sur-Loire）到沙隆（Chalonnnes）总长270余公里的一段卢瓦尔河河道和岸边的耕地，以及沿途的古城和城堡全部变成世界遗产！

“文化景观”这个非传统的遗产类别，在1992年才被联合国教科文组织正式纳入世界遗产体系。法国提出的卢瓦尔河谷项目，长度几乎达到了国土东西长度的一半，而且将农业和城市的景观合并申遗，在当时可谓大胆前卫，足见政府的野心和用力。

当年，法国政府提交的申遗文本辞藻华丽，堪称完美，不仅成功搔挠到了如“文化传播与交流”“天人和谐与互动”等各种流行的价值点，还高调地使用了二战时期的“甜蜜法兰西”（La Douce France）这个今天看来饱含民粹主义嫌疑的“抗德”爱国口号。无论如何，这些努力还是得到了联合国教科文组织的专业顾问机构——国际古迹遗址理事会（ICOMOS）的首肯，以及第23届世界遗产大会的总体认可。

然而，卢瓦尔河谷的申遗之役并未就此告捷……世遗大会的一些国家代表提出了一个尖锐的问题：在卢瓦尔河上游，就在距离著名的香波堡最近的一段河道上，竟然耸立着一座庞然大物——圣劳朗核电站！

这座核电站于1969年投入使用，是法国58座仍在运转的核电设施之一。

毋庸置疑，核电站对遗产地的负面影响是巨大而多面的，它距离香波堡国家保护地的边界直线距离仅有7公里，二期工程两座硕大的水泥冷却塔，在28公里外的古城布洛瓦（Blois）河段都清晰可见。

而且，作为一个“文化景观”类型的申遗项目，卢瓦尔河谷最重要的遗产本体即河流本身。圣劳朗核电站恰恰占据了河道正中的一片沙洲，抽取河水进行冷却，并将废水排入河道。

1969年和1980年，核电站两次发生堆芯熔毁重大事故。1980年的事故还被认为是人类历史上最危险的10大核泄露之一，导致河水中至今还可以检测出微量放射性物质——铀239。

更为讽刺的是，在1999年的第23届世遗大会上，不论是法国政府提交的申遗文本，还是ICOMOS的正式评估文件，二者均对核电站的存在只字未提！这一点引起了许多与会国家代表的强烈质疑，开启了漫长的国际口水战。

法国是世界上最为依赖核能的国家，根据2016年的统计，全国72.3%的电力来自于核能。政府申遗的力度虽大，但也不可能极端到移除一座核电站的地步。于是，面对各国的质疑，法国代表提出了一个机智的辩解——根据《实施〈世界遗产公约〉操作指南》中对“文化景观”这一概念的分类定义，将核电站理解为“持续有机演进的景观”之代表。他们认为，卢瓦尔河谷的景观所体现出的人与自然之互动这一历史进程仍在继续，并且应该包括现代的工业设施……这就等于是在说：是的，核电站就在那里！不仅如此，它还是“甜蜜法兰西”永恒文化景观不可分割的一部分！

此言一出，全场哗然。世界自然保护联盟（IUCN）强烈反对将核电站列入世界遗产，表示法国如果成功将开启恶劣的先河。漫长的辩论演变成激烈的交锋，连对“有机演变的景观”这个已经写入《操作指南》的概念，其定义和解读都重新变得模糊不清。最后，大会不得已执行投票表决，包括中国在内的12个国家投票支持法国，7票反对，2票弃权。但是由于议事章程执行绝对多数原则，赞成的数量未达到有效票的三分之二，卢瓦尔河谷败选，遭到延迟审议（deferral）处理。

一年以后，法国人多方游说，在重新提交的报告中，将圣劳朗核电站的地块从保护范围中剪裁出去，像“皇帝的新装”一样，在河道上形成一块空

白的非保护区。就这样，在各方的妥协之下，卢瓦尔河谷于2000年成功“甩掉污点”，跻身世界遗产之列。而核电站则继续险情不断，2014年，由于控制系统故障，少量的射钠溢出，悠然飘散到香波堡一带的大气中……

圣劳朗核电站静静地站在那里，遗产专家一思考，它就会发笑。

2004年，在卢瓦尔河谷成功登录世界遗产名录4年之后，另一条河流也以“文化景观”之名成为了世界遗产，这就是德国的易北河。然而德国人的行事作风终究不及邻邦“放飞自我”，仅仅把流经德累斯顿古城及郊野总长18公里的一小段河谷拿出来申遗。

这项文化景观主要由两部分内容构成——一部分是城市中的河谷，它见证了萨克森侯国几个世纪的辉煌，波光粼粼的水面映衬着巴洛克巅峰之作的王宫和教堂，隽永的画面被一代代的画家反复描绘进传世名作之中；另一部分则是老城外的郊野风光，这里保存了大片的自然滩涂，河水在古老的村镇和葡萄园之间从容弯转，将宫殿、城堡和工业革命时代的铁桥串联在一起。

然而在2006年，一个横跨易北河谷的桥梁建设计划，将这处刚刚登录2年之久的文化遗产地推上了舆论的风口浪尖。

瓦尔德施略欣大桥（Waldschlösschen）的建设计划，其实早在申遗之前的1994年就已经展露雏形，2000年第一次奠基，可谓酝酿良久。大桥总造价1亿8千200万欧元，其外观设计方案由国际竞赛选出，选址则在西距历史城区2.5公里的河道拐点上，是连接现代住区与北岸新城区的重要枢纽。

不得不说的是，大桥的位置以及双向四车道的路幅，都是基于真实的交通流量计算而得出的理想模型，一旦建成，德累斯顿东部现代住区的大量居民将不再需要绕道老城就可以过河，抵达北部的新城区。建桥的目的之一，正是置换现有古桥的交通流量、缓解老城交通压力，以更好地保护德累斯顿古城。

与法国人试图瞒报核电站不同，德国政府在2003年第一次提交的申遗文件中就诚实地指出：“该区域……不排除新建（不止一座）桥梁的可能”，而ICOMOS的评估也对此未持异议。2004年申遗成功之后，德累斯顿市政府在第二年举行全民公投，结果全市68%的民众投票支持，建桥计划遂重新启动。

不料，UNESCO世界遗产中心却对此大为恼火，于2006年1月10日发出

紧急声明，指出该计划将对世界遗产地的“真实性”和“完整性”造成极大的干扰，要求暂停一切建设，直到上报第30届世遗大会讨论，并单方面建议德累斯顿市政府改用极其昂贵的下穿隧道方案，来替代现有的竞赛获奖作品。

10天以后，德累斯顿市长亲自来到了世遗中心，沟通过程中，中心主任提出需要对新建大桥可能造成的不良干扰进行视线分析。于是，德累斯顿方面委托亚琛理工大学城市设计及区域规划学院（RWTH Aachen）开展视线研究。这本来是一次转机，令人意想不到的是，年轻气盛的德国大学生们竟然直接向世遗大会递交了一份对祖国最为不利的结论：大桥外观与现有古桥不匹配，而且遮挡了数条老城天际线与河谷之间的视廊，所在的位置处于“最为敏感的”地带，将城市与郊野一分为二……

那么，现场的情况果真如此糟糕吗？

从瓦尔德施略欣大桥东侧很远的位置，站在南岸的滩涂地里，向城市的方向看，传说中的大桥几乎和地平线融到一起，十分低调不显眼……平心而论，大桥的设计已经包含不少景观协调方面的考量，小到拒绝安装立式路灯，而是在扶手上安装照明系统，大到不惜增加成本在地势较高的北岸修建地下涵洞，以避免抬高桥身。在与UNESCO的反复沟通中，德累斯顿方面还做了不少让步，甚至删除了四条方便市民上下的自行车匝道。

从视线分析来看，由于易北河两岸建筑物的夹逼和河道的自然弯曲，所谓的老城天际线与郊野河岸的视线互通，只在十分狭长的一个区域内才有可能出现，而且这个区域的绝大部分都在大桥西侧，也就是与老城相同的方向，因此根本不存在遮挡。仅仅在北岸一个微小的三角形区域内，视线有可能会被大桥干扰，考虑到压低的桥身和北岸高敞的地势，这种不利影响实际上也很微小。

反过来，如果从古城向郊野的方向看，道理也是一样。

实地观察得出的答案是——走在德累斯顿老城易北河岸边的街道上，根本就感受不到瓦尔德施略欣大桥的存在；即便爬到圣母大教堂高达67.06米的穹顶观光平台上，也仅能隐隐绰绰地看到大桥微小的半壁……综上所述，哪个政府又会同意多花数倍纳税人的血汗钱，推翻已开工的建设方案，修一条从地下穿过易北河的隧道呢？

伴随着瓦尔德施略欣大桥的开工建设，世界遗产中心渐渐恼羞成怒，先在2006年的第30届世遗大会上将德累斯顿易北河谷列入“濒危世界遗产名录”，最终在2009年将其除名。这是世界遗产确立退出机制以来，全世界迄今为止唯一一个遭到除名的文化类遗产案例，处罚力度之大，简直到了歇斯底里的程度。

至此，故事就讲完了。表面上看，德国人是最大的输家……然而果真如此吗？

根据旅游部门的统计，在除名以后，2010年德累斯顿市的游客抵达人数不降反升，比上一年增长9.8%，其中外国游客增长19.9%……今天的德累斯顿充满着惊人的自信，城市中的游览介绍从不掩饰被除名的事实，相反，瓦尔德施略欣大桥还因此成为新兴的旅游景点。

这让人不禁想起曾被欧洲各大媒体争相报道的一幕：2013年8月24日，瓦尔德施略欣大桥竣工，成百上千的德累斯顿人自发来到桥上庆祝，没有抱怨，没有愤怒，在全世界面前，德累斯顿人用欢歌笑语道出了对伪善与不公的最强奚落。

萨克森自由州首相斯坦尼斯劳·提利希（Stanislaw Tillich）和德累斯顿女市长赫尔马·欧霍茨（Helma Orosz）亲自出席了剪彩仪式。在大桥上，欧霍茨市长不无动情地说：“不论人们如何看待这座桥，失去世界遗产身份这件事，对我们所有人都是—种伤害。即使在大桥建成之后，德累斯顿的易北河谷仍然配得上世界遗产这个称号！”

这一刻，请大胆想象，偷偷坐在电视机前观看大桥开幕式的世界遗产专家和官员们，会是什么神情？我想，必定不会是胜利者的姿态。

圣劳朗核电站对景观造成的干扰，甚至是对遗产本体造成的安全威胁，要远远高于瓦尔德施略欣大桥，然而二者的命运却迥然不同。这不仅毫无道理可言，而且与世界遗产制度的初衷背道而驰，只能用现行世界遗产体制内的深刻不客观、不公正、甚至充溢了民粹主义偏见和政治游说来解释。反观自己，或许我们也该学习德国人的自信，不要只作—名遵规守矩的“好学生”，而是保持清醒的头脑和具有批判精神的内心，以期从根本上，推动世界遗产事业的持久进步。

（崔金泽）

意大利为保护世界遗产的点子开挂

【界面新闻2017年8月4日】以世界遗产著称的意大利最近旅游限制令出台得有点开挂了。

从威尼斯禁止当地酒店新建和翻修，以及叫停快餐店出售烤肉和披萨，到佛罗伦萨在圣十字教堂（Basilica di Santa Croce）门口洒水驱赶席地而坐的游客，还有规定参观食材来源以确保意式美食的纯正风味，五花八门的新政策不仅让我们见识了意大利人大开的脑洞，更看到他们保护自身物质和文化遗产的强烈意识。

即便招致赔偿200万美元的诉讼，佛罗伦萨还是驳回了麦当劳的开店计划，出于同样的考虑，乌菲齐博物馆也出台新的票务政策，要涨价了。

著名的乌菲齐博物馆最近宣布，将于9月开始提升其美术馆（The Uffizi Gallery）单人单次票的价格，从目前的8欧元涨至淡季的12欧和旺季的20欧。与此同时也会一并推出包含乌菲齐美术馆、波波里花园（Boboli Garden）和皮蒂宫（Palazzo Pitti）共三个场馆的三日联票以及年票，给当地居民和外来游客长时间观览的便利。

这一即将推行的票价新政其实多少体现出了博物馆方的访客管理逻辑。通过把单次票价在淡季提升50%，更在旺季上调150%，博物馆可以用价格门槛把一些只是希望进场拍照打卡而并非对艺术和文化感兴趣的游客挡在门外，从而更好地避免场馆中出现大量脚步匆匆或盲目崇拜的游人。而三日票和年票的推出，一方面是博物馆希望引导访客前去乌菲齐艺术馆河对面的波波里花园和皮蒂宫探索，另一方面也是博物馆希望用更优惠的价格，帮助真正热爱艺术的访客长时间驻足鉴赏各类馆藏的做法。

“对于佛罗伦萨和威尼斯这样的古城来说，当地博物馆的职责之一，以及在这个时代的主要任务，就是保护城市中的每一个元素，从而确保世界遗产得以完好留存。”乌菲齐博物馆馆长Eike Schmidt表示。

通过这样的方式间接保护历史遗产，不得不说意大利人的觉悟比较高。事实上早在1418年，一位名叫Cencio da Rustici的意大利人就已经意识到文物保护的重要性，并通过书信控诉了城市扩展和现代化导致古文明遭到大规模破坏的愤怒：“……不论维纳斯或海格力斯雕像，它们的制作技艺极

高，几乎融合了古雕塑家们最神圣的技法……对古迹的破坏行为有辱人类尊严。”

所以看到这儿，鉴于意大利的古文化保护思想和当地的古建筑、名雕塑、旧画作、老园林一样历史悠久，再奇怪的法案和政策出现在意大利好像也不那么奇怪了。

(丁皓辰)

俄罗斯贝加尔湖污染严重，普京下令严肃处理！

【搜狐网2017年8月7日】俄罗斯西伯利亚的贝加尔湖区（Bakal）遭到严重污染。俄总统普京8月4日在政府会议上谴责非理性经济活动及“野蛮游客”留下大量垃圾给这个世界最大淡水湖的环境造成异常严重的破坏。他下令俄罗斯总检察院对损害贝加尔湖地区环境的非法活动展开调查，并要求采取紧急措施抢救贝加尔湖。

克林姆林宫的声明引述普京在政府会议讲话：贝加尔湖的广阔地区，特别是贝加尔湖本身，不仅是俄罗斯的遗产，也是全世界的遗产，却遭到异常严重的污染。

普京说，西伯利亚湖泊是我们的骄傲，我们对它也有特殊的责任。保护贝加尔湖，对于现在和未来的世代，都是国家无可争议的优先任务。

贝加尔湖储水量占全球淡水湖总量20%。水深是全球之最，面积是欧亚之最。在1996年被联合国教科文组织列入世界遗产名录。

俄总统呼吁特别关注修补因不合理与不负责任的经济活动给贝加尔湖区造成的恶果，要防止这些活动未来重演，并尽量减少损害。

贝加尔湖附近被指控长期污染的一个纤维素工厂和一个钨元素工厂都在几年前被关闭。但这些工厂积存的垃圾却继续污染着贝加尔湖水和流入贝加尔湖的河流。

此外，农业生产的有毒废物也在贝加尔湖水中以各种方式存在着。同时，不受控制的大批“野蛮游客”在贝加尔湖畔与附近河流遗下大量垃圾，也给贝加尔生态区造成破坏。

(<http://www.sohu.com/a/162805291-169301>)

“逛国家公园不要钱”？加拿大现在有点后悔了

【参考消息网2017年8月29日】据加通社报道，加拿大是个地广人稀、风景秀丽的年轻国家，2017年是其独立建国150周年的“大日子”。“举国同庆”的重点项目之一，是免费开放全部加拿大境内的国家公园、国家海洋保护区和国家历史文化遗址。

“免费开放”并非直接敞开大门，而是从去年12月1日起开放加拿大人在网上登记注册，申请一种名为“发现卡（Discovery Pass）”的通行证。此举有控制流量的考量。没想到开放登记首日，登记者就挤爆了注册网站，短短两周内就有900万人注册申请免费参观国家公园。

许多人开始担心，“免费开放”会否好心办坏事？要知道“发现卡”拥有者在一年内可以驱车游遍加拿大所有国家公园保护地，一些专家，如加拿大公园和荒野协会（SNAP）国家局总经理埃贝尔·达利（Éric Hébert-Daly）等认为，此举可能令国家公园脆弱的生态遭到密集而过度的打扰，从而带来难以追悔和不可挽回的损失。

加拿大公园管理局（Parcs Canada）的埃德雅格（Ed Jager）也担心，人们“或许会因为喜欢国家公园而彻底毁了它”。

如今大半年过去，情况变得如何？实话说，加拿大许多人现在有些后悔了。

比如，魁北克省的莫里斯国家公园（parc national de la Mauricie），这个位于古老加拿大地盾和圣劳伦斯河湿地间、面积达536平方公里的国家公园，今年春季以来游客人数同比增长50%，7月达到创纪录的96000人次，年化后将为49万人次，同比增长96%。

“绿色莫里斯运动”（MVM）负责人拉斯姆森（Patrick Rasmussen）担心，“逛国家公园不要钱”对公园生态、植被和环境的破坏，可能要花很长时间才能恢复，甚至可能永远也恢复不了。

“吃后悔药”的人们表示，国家公园设立的首要目的，是保护原生态，

为子孙后代留下“绿色遗产”，其次才是为当代人提供旅游资源和其它经济利益，“如今搞成这样，是不是有点本末倒置了？”

（责任编辑：余诗泉）

法国小镇圣米歇尔山

【中国建设报2017年8月7日】圣米歇尔山及其大教堂在法国家喻户晓。这座山其实是个小镇，有上百户居民，居舍建筑都很别致，每年有超过200万人来此游览。1979年，圣米歇尔山及海湾被联合国教科文组织列入了世界遗产名录。

圣米歇尔山在法国西北部的诺曼底半岛西部，与布列塔尼半岛隔圣马洛海湾相望，属于布列塔尼大区的芒什省。

圣米歇尔山是个距海岸2公里的圆锥形小岛，底周长900米，直径约150米，面积1.6公顷，约两个足球场大小，高为78米。流入扇形海湾的有从东向西排列的塞河、塞吕讷河和库埃农河3条河流。

约公元708年，地区主教奥贝尔在小岛山顶修建了一座奉献给天使米歇尔的小教堂。之后，在1203年至1228年，把小教堂扩建成高150米的大教堂，连山高达230米，远远望去像一艘不沉的航空母舰，又像一座海市蜃楼。以后，又相继在教堂背后修建了梅韦勒修道院等6座建筑，构成了一个完整的建筑群。

随着人类活动的增多，圣米歇尔山的近海生态系统遭到破坏。原来的海滩由于路堤阻挡，无法在退潮时将泥沙冲走，逐渐变成了陆地。现在只有大潮到来时，圣米歇尔山才显现为海岛。

圣米歇尔山的变迁充分说明了人与自然的关系，自然生态系统的变迁，既有“天灾”，也有人祸。

低潮时海的消失给景观带来巨大损失，茫茫黄沙间的堤路与之前的碧海蓝天当然是两番景像。

对生态系统的破坏还远不止旅游资源的损失。低潮时海滩的干涸使大批浅海动植物死亡，破坏了生物多样性，毁灭了当地的物种资源。同时，随着动植物的死亡，导致对海水的净化功能消失，大大降低了海水水质，使得圣

米歇尔山和对岸的水环境恶化，进而污染地下水，直接降低饮用水质量。

经有关技术专家的详细论证和民众广泛讨论，2005年，法国政府决定启动拆堤清沙工程，实现人退水进与自然和谐的思想。

第一期工程将圣米歇尔山附近的停车场后撤两公里，退出海滩，并清除海滩上的沉积泥沙和杂草，修复自然海滩。在库埃河上建水坝，在涨潮时拦蓄海水，退潮时用海水冲洗海滩沉积的泥沙，恢复自然潮汐功能。

第二期工程是拆除路堤，修建一个栈桥，使海水得以通过，恢复自然海滩，游人仍可直达海岛。工程完工后，距岸1.8公里的近海海域得到恢复，低潮时景观可以迅速改变。

据专家估计，近海生态系统的恢复大约需要10年以上，对地下水水质的影响则大约可以在20年内消除。由此可见，对自然生态系统破坏容易，修复难！

无论最后结果如何，圣米歇尔山小镇和法国政府修复近海生态系统、人与自然和谐的理念值得借鉴。

（吴季松）

编 辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网 址：www.china-npa.org E-mail：china_fjms@163.net

电 话：010-88315330 88315324 传 真：010-88315325（F）

地 址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张 立 陈 晨 邮 编：100044
