

会员专供 注意保存

# 风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第201期)

## 本期要目

- 救赎：洞庭湖300万欧美黑杨全砍倒
- 中国国家公园怎么建
- 九寨沟将分区逐步开放并下调票价
- 莫干山民宿的“问”与“答”
- 雪乡错在了哪里？
- 世界文化遗产云冈石窟打出环保牌
- 在历史与现代之间的社区保护地和世界遗产

---

2018年1月15日

(所载内容不代表本编辑部观点)

# 目 录

## 热点关注

- 救赎：洞庭湖300万欧美黑杨全砍倒 -----3  
中国国家公园怎么建 -----7

## 新闻摘要

- 九寨沟将分区逐步开放并下调票价 -----11

## 社会纵横

- 莫干山民宿的“问”与“答” -----12

## 时事评论

- 雪乡错在了哪里？ -----16  
以利益分享机制遏制景区门票提价 -----19  
冰川旅游需谨慎 -----20

## 世界遗产

- 世界文化遗产云冈石窟打出环保牌 -----23

## 环球博览

- 在历史与现代之间的社区保护地和世界遗产 -----24  
日本富士山世界遗产中心开幕 -----31
-

# 救赎：洞庭湖300万欧美黑杨全砍倒

【经济参考报2018年1月2日】近300万根欧美黑杨倒下了。2017年12月31日，这是中央环保督察组要求湖南全部清理洞庭湖湿地9万多亩欧美黑杨的“大限”。根据《经济参考报》记者对洞庭湖区一线砍伐现场的了解，以及湖南省环保厅提供的最新统计数据，洞庭湖核心保护区欧美黑杨已经提前全部砍伐。

从当年以行政命令推动“疯狂种树”，到今天不惜代价“全面砍树”，折射了发展与保护这两股力量，在有“长江之肾”称号的洞庭湖区的反复较量。这一场轰轰烈烈的种树造林“大跃进”，以救赎自然、回归原点结束，反映出地方政府对“非粮”产业的培育，有着难以遏制的行政冲动，其所带来的产业之痛发人深省，湖区产业可持续发展难题待解。

## 近300万根欧美黑杨倒下了

2017年7月底，中央环保督察组在对湖南的反馈中指出，洞庭湖区种植造纸经济林欧美黑杨面积达39.01万亩，其中核心区9.05万亩、缓冲区20.6万亩，严重威胁洞庭湖生态安全问题。要求2017年年底以前，将洞庭湖保护区核心区内的杨树全部清理到位。

记者一直追踪采访这场规模罕见的砍树行动。位于湖南沅江市的南洞庭砍伐现场，伐木工陈跃告诉记者，十几年前，这里的树就是他们种的，现在，要以每天七八百棵的速度“消灭”它们。

鸿海农业综合开发有限公司负责人李威也是本地人，2010年开始陆续种植了4000多亩杨树，是当地最大的杨树种植户。“损失太大了，为了维护生态这个大局，不得不配合行动。”李威苦笑着说。

汉寿县的西洞庭湖自然保护区，当年因大种欧美黑杨被评为“造林模范”的余青山，组织人马十天时间忍痛砍掉了培育多年的欧美黑杨。

砍伐期间，洞庭湖区时常可见载满欧美黑杨木材的船，马达轰鸣，使劲拖着刚刚被人们砍下的或粗或细的杨树往外运，这些木材最终将被运到浙

江、山东等地用于家具制造等。

西洞庭湖自然保护区管理局局长梅碧球告诉记者，砍杨树的阻力很大，他们是以防汛抗洪的工作要求严厉推进。从记者了解看，难点主要在于：解除合同难度大，种植大户往往与乡政府、农场签了合同；很多杨树办了林权证后被抵押给了银行；业主转手多；杨树三年以下不长，四年以后疯长，没成材的杨树砍伐损失重，阻力大。

“这么快的砍伐速度在以前是不可想象的。”看着洞庭湖日益恢复当年的模样，沅江市林业局湿地管理站站长万献军压抑不住内心的喜悦：“生态恢复如望，我和外地的朋友说，你们一定要来洞庭湖看看，比往年漂亮多了！”

从高空往下看，砍伐后广袤的湖区湿地像刚刚结束惨烈战役的战场……一亩土地一般植杨30余根，总计近300万根欧美黑杨，已经历史性退出洞庭湖。

### “湿地抽水机”带来生态灾难

横亘湘鄂之间的我国第二大淡水湖泊洞庭湖，是长江重要调蓄湖泊，著名的“鱼米之乡”。由于其独特的地理区位优势，洞庭湖还是我国首批列入《国际湿地公约》重要湿地名录的7块湿地之一，被称为全球不可多得的巨大的物种基因宝库。

上世纪八十年代，作为外来物种的欧美黑杨开始引入洞庭湖区，成为造纸用林。它生长快，高大挺拔，林木蓄积量多，每年洞庭湖涨水时，如果树梢被淹不超过一周，就不会淹死，生命力超过本土任何树种。

2000年之初，由于当时种粮效益低，造纸厂扩产急需杨树，洞庭湖区开始出现水田种树的苗头，新华社记者2003年发出预警报道“警惕良田种树风”，引起政府重视和社会关注后，被称为“杨癫疯”的杨树种植之风，从洞庭湖区的水田退出，却开始由垸内转向垸外，从沿岸向洞庭湖深处“进军”。大量的洲滩荒地承包出去种植杨树，甚至连湿地保护核心区也难免其害。

承包者往往肆意改变洲滩原貌，大片砍伐洲滩上原生的芦苇，或直接排水种树。更有甚者，用水泥桩将大片水面围起来，排干水种杨树。南洞庭芦苇场政协联工委主任胡远利对记者表示，“杨癫疯”的危害是巨大的。欧

美黑杨外号“湿地抽水机”，在核心自然保护区大规模种植，严重损害了生态，使得柔软的湿地日益陆地化。为有利于杨树生长，造林的老板动用挖机开沟填土，改变湿地土壤结构。使用灭虫剂护树，恶化土壤安全。欧美黑杨树密集的地方，候鸟无处安栖，老百姓称为“树下不长草，树上不落鸟”。此外，洪水季节还阻碍行洪，影响防汛。

回忆起当年的情景，万献军也不禁感慨万千，“开始就不应该到保护区来种，我多次向当地反映情况，林业部门也多次下文禁止，但这些种植大户搬出物权法、合同法来，说这些法律比你《湿地保护条例》厉害多了。”

### “杨癫疯”源自牟利的合谋

欧美黑杨的疯狂扩张，源于洞庭湖区曾经盛极一时的“林纸一体化”模式。自上世纪末开始，为满足日益扩大的对原材料的需求，一大批造纸企业纷纷以“合同订购、预付订金”等形式在环湖区县建立原材料供应基地。

在那个追求GDP、经济利益至上的年代，地方政府扮演的是直接推动者的角色。各县市几乎都制定了详细的欧美黑杨发展规划，采取“政府出资奖励”“典型引路”等方式大力推广。如果有乡镇干部“种树不力”，还会被问责。

在经济利益驱动下，造纸企业、造林大户以及地方政府“心心相印”。尽管有许多专家和业内人士提出了种种异议，“杨癫疯”愈演愈烈。

欧美黑杨的价值在2000年前后达到“峰顶”，成材后每亩杨树价格可在5000元以上。而在栽下杨树的前三年，地里还可以兼种油菜、蔬菜、玉米等其他作物。它们能额外带来每亩上千元的收入。

几年后，欧美黑杨的经济效益开始急速下滑。原益阳森华林业董事长何运才介绍，1996至1997年，用杨树制造的中高密纤维板每立方价格能卖到3800元，到了2014年只有2000元左右。那段时间，洞庭湖区有25%左右的欧美黑杨被采伐后没有再更新种植。

然而，最近一两年欧美黑杨行情又开始呈现强势反弹的迹象。何运才告诉记者，2014年因为贷款压力，自己将森华林业卖给了吉林森工。“现在每吨木材800多的价格尽管不能和1200元的历史最高价相比，但也达到了2014年时的两倍，我后悔死了。”何运才说，不管是做纸浆还是板材，一些买家即使提前几个月付款，也拿不到货。

## 掠夺自然就要受到处罚

一场“树殇”给人们带来了洞庭湖保护与发展的深思。2014年4月，《洞庭湖生态经济区规划》获得国务院批复，加上长江经济带建设正式上升为国家战略，洞庭湖地区迎来了新的历史机遇期。

然而，令人难以接受的是，洞庭湖生态反而有恶化之势。“洞庭湖区生态环境问题严峻。”中央环保督察组向湖南反馈情况时，一针见血，“与2013年相比，2016年洞庭湖Ⅲ类水质断面比例从36.4%下降为零，出口断面总磷浓度升幅97.9%，形势不容乐观。”

“靠湖吃湖”——不顾生态保护的发展冲动，多年来，在洞庭湖区有强大的惯性和依赖，“杨癫疯”只是缩影之一。

“杨树的教训非常深刻，洞庭湖不能再任由行政力量‘随意折腾’。”中南林业科技大学政法学院院长周训芳指出，应把洞庭湖生态环境建设纳入领导干部任期责任制和年度目标管理制度范围。

洞庭湖区域经济发展研究会首席专家李跃龙认为，可将洞庭湖区确立为“生态保护特区”，每年按照全省GDP的一定比例优先保障该“特区”生态建设的资金需求，并将其常态化。同时，真正因地制宜打响生态绿色经济牌。

“芦苇-芦笋”成功转型的例子或许能够带来启示。2008年之前，沅江市境内45万亩芦苇全都只为造纸厂提供原料。造纸厂因污染关停之后，沅江市政府与湖南农大、湖南中医药大学等开展研发合作，朝食品、药品和化妆品的方向做大做强芦笋产业。

2016年，当全市芦苇产值仍然维持在几年前1.4亿元的水平时，芦笋的产值已接近20亿元，而这还仅仅是每年27万吨野生芦笋其中十分之一带来的效益。

芦笋是芦苇的幼茎，每年从地下发出新芽，一年可以发芽多次。对芦苇进行合理适度的间苗采收，并不影响其正常生长和繁殖，不影响生态，反而因为节省养分，减小密度，有利于芦苇发育。

西洞庭湿地保护协会会员朱美丽家世代打渔，曾经他也用地笼网、迷魂阵捕鱼，用土枪打鸟。如今，生态环保理念吹响洞庭后，这些传统的土办法都不允许搞了，他也变成了环保志愿者。他告诉记者，鱼儿数量在渐渐恢

复，时常能看见鱼在水面“飙”跃。看着湖区变得越来越美，他希望将来能够参与生态旅游带动增收。

一场树殇，一曲悲歌。目前，一场前所未有的洞庭湖治理专项行动正在开展。保护洞庭湖的救赎行动警示人们，掠夺自然的发展，必然会受到自然无情的惩罚；保护自然的发展，才有可能得到自然慷慨的回报。

（记者：段美菊、史卫燕、周勉）

## 中国国家公园怎么建

【中国绿色时报2017年12月28日】党的十九大报告提出，要“构建以国家公园为主体的自然保护地体系”。在国家积极推进国家公园体制试点过程中，中国国家公园怎么建，成为业界关注的热点话题。

近日，世界自然基金会（WWF）国家公园项目成果交流和国家公园试点进程分享会在北京举行，分享了WWF过去两年在支持和参与中国国家公园体制试点中开展的活动、取得的初步成果以及建议。政府官员、专家学者以及来自全国国家公园体制试点区的有关人员聚集一堂，围绕当前国家公园体制建设核心问题、国家公园及自然保护地相关问题研究情况、试点区建设的实际需要等内容进行了交流与探讨。

### 明确下一步任务

中办国办印发的《建立国家公园体制总体方案》，明确了国家公园的总体定位、体制建设的目标要求、未来发展的核心制度等事项。下一步，往何处走？

国家发展与改革委员会社会发展司副司长彭福伟从6个方面对下一步任务进行了解读：

稳步推进试点工作。加强对10个国家公园体制试点的统筹协调和宏观指导，督促试点省市按照《总体方案》和已经批复的试点实施方案要求，继续探索创新，扎实抓好试点任务落实工作，认真梳理总结有效模式，提炼成功经验，指导编制东北虎豹、大熊猫、祁连山3个国家公园总体规划并报请国务院审批。

编制全国国家公园总体发展规划，构建国家公园空间布局。在明确国家

公园设立标准的基础上，研究提出国家公园的全国空间布局，明确国家公园建设数量、规模。从设立程序看，将改变目前各类保护地自下而上申报的方式，由国家层面根据全国总体布局统筹部署。

推动统一管理机构尽快设立。整合相关自然保护地管理职能，结合生态环境保护管理体制、自然资源资产管理体制和自然资源监管体制改革，由一个部门统一行使国家公园自然保护地管理职责。

研究国家公园事权划分办法，构建资金保障体制。合理划分中央与地方在国家公园管理上的财政事权和支出责任，是国家公园体制改革的重要组成部分，是国家公园运转的基础环节，是政府有效提供国家公园基本公共服务的前提和保障。要立足国家公园的公益属性，确定中央与地方事权划分，保障国家公园的保护、运行和管理。中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出，由中央政府出资保障。委托省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出，由中央和省级政府根据事权划分分别出资保障。

起草国家公园法，加快国家公园立法进程。国家公园体制改革在对我国现行自然保护地管理体制进行变革的同时，必须尽快建立新法，一方面要尽快出台国家公园法，对正在进行的国家公园体制改革进行回应，通过立法确认改革成果，为改革提供强有力的法治保障，另一方面，必须边破边立，才能避免形成法律真空，确保自然保护地新旧体制顺利衔接，防止因法律真空造成新的更大破坏。

抓紧制定相关标准规范。制定国家公园功能分区等相关标准规范和自然资源调查评估、巡护管理和生物多样性监测等技术规程。

彭福伟说：“国家公园体制建设是完善自然保护地体系的重要突破口。经过这几年的努力，建立国家公园体制已经取得来之不易的进展，基本形成了制度框架。我相信，国家公园体制建设将为我国自然保护地体系完善奠定坚实的基础。”

### 全社会共同推动保护工作

十九大报告指出，要“构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系”。业界认为，未来完善的生物多样性保护体系应为开放式，以国家公园为主导、各类保护地包括社会组织、社区建立和管理

的保护地为辅助和补充，全社会形成合力，共同推动保护工作。对此，与会专家纷纷建言献策。

中国科学院科技战略咨询研究院副院长王毅认为，应根据试点经验，设计未来“国家公园管理局”的职能定位，统一管理以国家公园为主体的各类保护地。应考虑建立以下制度或机制：提升国家公园质量与品牌价值，科学顾问制度和监测评估制度，培训教育机制、科普宣传制度、公众参与机制，特许经营和特许保护制度，传播和公共参与机制等。

世界自然保护联盟（IUCN）驻华首席代表朱春全提出，国家公园应具有一些共同特征：大面积完整的自然或接近自然生态系统。丰富的生物和地质多样性，壮美的自然景观和突出的文化价值，即美丽中国的代表。全民公益性，但具有多种多样的管理体制。确保其不受损害，为当代和未来世代提供享受自然的机会。具有国家象征意义、民族认同感和自豪感。

武汉大学法学院教授秦天宝说，按照常规安排，试点结束后国家层面将出台《国家公园法》，就国家公园的功能定位、保护目标、管理体制、认定标准、资金筹措、生态补偿、公众参与、特许经营等确定全国统一适用的基础性和框架性规范。各个国家公园结合本园的实际状况，可制定实施细则，对《国家公园法》作出有针对性的补充、阐释和细化。各国家公园根据本“园”不同的保护目标、对象和面临威胁来制定纲领性的《总体规划》和执行性的《管理计划》，定位应为具有约束力的规范性文件，规定具体保护措施、资源利用范围等。

实行最严格生态保护的国家公园能否开展游憩、旅游活动？北京大学城市与环境学院旅游研究与规划中心主任吴必虎教授认为，中国生态环境在工业化思维下遭到严重的破坏，现在首先需要清还欠账，但国家公园内部和外部都面临前所未有的游憩、旅游需求压力——内部居民需要通过旅游发展提高生活水平，外部国民需要进入获得教育、游憩与休闲机会。因此，国家公园内可进行旅游活动，但更支持公共产品性质的游憩活动、户外教育与环境解说。

如何理解《总体方案》中的“最严格的保护”？国务院发展研究中心苏杨研究员和北京师范大学博士后何思源从不同层次和角度探讨了该问题。最严格的保护并非“最严的防”和“最死的守”，而是在细化保护需求的情况

下采取更精准、更有力的管理。自然保护地形成有效的空间管制，从本质上说，是基于管理目标对具体的土地利用方式进行限制，以实现生态、社会、经济综合效益的最大化。即真要“生态保护第一”，必须严格遵循科学规律，准确把握保护需要。在苏杨研究员的理论与观点基础上，何思源博士以武夷山国家公园体制试点区为例，剖析当地社区、访客、管理部门、专家学者等不同利益相关方的诉求，从大量访谈和一手数据的分析中，透视社区发展与生态保护和谐实现的政策途径。

### 链接

本次会议由北京师范大学和世界自然基金会（瑞士）北京代表处主办。

世界自然基金会（WWF）“中国国家公园”项目于2015年9月正式启动，旨在通过支持国家公园体制建设参与中国保护地改革，为生态文明体制改革贡献自然资源保护与利用和谐案例，以WWF国际理念和国内经验，协助地方合作伙伴在国家公园试点区打造“绿水青山就是金山银山”的典范，探索优化自然资本和生态系统服务的绿色发展模式。

WWF国家公园工作主要从4个方面开展，分别为支持科学研究、进行政策倡导、促进环境教育和公众参与、协助国家公园试点区示范点建设。过去3年中，团队和合作伙伴的主要成就包括：

1. 开展了严谨的科学研究，以系列研究成果构架中国国家公园保护需求与管理政策桥梁；2. 首启了国际非政府组织、企业参与国家公园体制试点工作的模式，并在三江源全面落地；3. 以为复杂而具体的现实挑战提供解决方案为目标，搭建政策平台，促进国家公园相关的国际交流、国内探讨和管理理念传播。

在强调“保护第一，公益优先”的中国国家公园体制建设进程中，WWF以科学中立的身份2014年第一个构建交流平台把相关部委和机构组织起来探讨相关问题，并且完整参与了《国家公园体制建设第三方评估》，作为参与中国保护地改革的社会组织典范“与中央接轨，在地方落地”，为2020年我国正式建立第一批国家公园作出了系列基础性的贡献。过去3年中，他们的工作足迹遍布青海三江源、福建武夷山、浙江钱江源、湖南南山，还有大熊猫、祁连山、东北虎豹等10个国家公园试点区。

（张一诺）

# 九寨沟将分区逐步开放并下调票价

【新京报2018年1月8日】九寨沟景区将分区、分时段逐步开放，并下调门票价格，使景区回归其公益属性。这是四川省阿坝藏族羌族自治州委书记刘作明日前透露的。他在成都召开的2018阿坝州旅游市场复苏工作座谈会上说，“九寨沟将分区域分时段逐步开放，三年后就能恢复到很好的状态。我们将深化智慧景区的建设，门票将全面实行预约制。”

记者采访了解到，阿坝州正在研究九寨沟门票价格，希望通过重建让景区回归风景名胜区的公益属性。

根据四川省政府2017年11月印发的《“8·8”九寨沟地震灾后恢复重建总体规划》，在中央财政支持下，四川将投入118亿元、力争用三年时间基本完成九寨沟灾后恢复重建任务，并在安全评估基础上力争早日开放景区。

据介绍，下一步，阿坝州将出台旅游振兴发展意见，进一步明确重建要求和发展阶段，给予市场明确的预期和引导。

### 进展 部分景区已恢复 五花海2019年见

2017年8月8日，四川阿坝州九寨沟7.0级地震使日则沟、则查洼、火花海等景点受损严重。

目前，九寨沟景区恢复重建已经全面开启，部分景区景观已经逐步恢复。日则沟、珍珠滩瀑布、仙女池等景点在内的九寨沟景区封闭保育区为景区的保护与恢复重点区，暂不对游人开放，根据保护与修复的具体情况逐年减小面积，直到完全开放。

火花海、诺日朗瀑布等在内的九寨沟开放游览区在保障区内安全和接待能力恢复的前提下，有序组织游览，根据保护与修复的具体情况逐年增加面积。景区开放时间表如下：

2018年开放游览区一期：总面积108平方公里，包括景区内漳扎镇、羊峒至则查洼沟长海观光平台两岸约一公里，和羊峒至扎如沟郭都寨附近两岸一公里区域。

2019年开放游览区二期：面积117平方公里，包括内漳扎镇、羊峒至树正沟至则渣洼沟长海南端区域、日则沟与树正沟交汇处至五花海南端日则沟两岸一公里区域。

同时，将继续对区内发生重大改变的景点火花海和诺日朗瀑布进行充分勘察、监测和评估，消除对遗产地的完整性造成重大影响的因素，全面修复区内受损设施。

([http://epaper.bjnews.com.cn/html/2018-01/08/content\\_708011.htm?div=-1](http://epaper.bjnews.com.cn/html/2018-01/08/content_708011.htm?div=-1))

## 社会纵横

### 莫干山民宿的“问”与“答”

【中新网2017年12月20日】蜿蜒的柏油路，串连起竹林与村落。晒着太阳的三五老人，对不断驶过的外地车辆已习以为常。冬日的莫干山，依旧是许多人暂别城市的首选。

过去十年，位于浙江德清的莫干山脚下集聚起530多家民宿，成为中国民宿乃至乡村旅游发展的标杆地。即便近年民宿业洗牌论、淘沙论出现的背景下，莫干山民宿依然保持了稳定发展，带动当地乡村旅游收入由2014年的5.37亿元增至去年的16.7亿元，接待人次实现20%以上的年均增长。

如此现象级的表现，源于这里民宿业的特色、自信发展，也源于当地管理者在统筹规划上的蓄力。在发展全域旅游、实现乡村振兴成为各地重要命题的当下，问路莫干山，其意义也就尤为凸显。

#### 同质化的发问：德清怎样做自己？

2017年，国内民宿市场交易规模预计突破120亿元。风口效应显现同时，模仿、跟风现象的出现也让民宿同质化为人关注，其也是莫干山民宿须面对的问题。

“各地山山水水差不多，这就凸显了文化底蕴的重要性。”在一家名为山中小筑的民宿，其合伙人姚大炜说。

三年前姚大炜将民宿开起时，莫干山民宿还并未如当下般数量众多。在他看来，竞争不可怕，关键是打好“人文”牌。

“春节我们带客人去村子的庙里感受年味，吃当地特色，他们非常喜欢。我们也常把客人约到一起喝茶聊天，向他们讲述莫干山的故事，介绍这里的民国文化。”姚大炜说，民宿的内涵是无法被复制的。

有人曾以许多民宿设计、建筑风格单一为由定性同质化。而如姚大炜所说，以内涵为代表的软实力更应被视作民宿特色化发展的关键。而在这方面实现各有所长，是莫干山民宿的重要特征。

接待客人时，悠然九希民宿执行董事兼总经理曹怡总会为其泡上一杯莫干山黄芽，拿出自家腌制的笋干。她也会带客人去采茶、种菜，分别时送上当地阿姨亲手做的青团。“我们希望这些暖心的安排，让客人能清晰记得这里是九希。”

在其看来，优秀民宿避免雷同实现特色化发展，还要重视“品牌”。“品牌化是行业趋势，我们做了自己的公众号平台，不停推出特色活动，让客人接受信息，常跟我们联系。”

“莫干山民宿注重凸显自己的特色，它们打造不同的主题，凸显不同的‘人情味’，吸引特定的客户群，如有的民宿专门面向金融证券行业人士。大家都在追求不同的品质、品格，以有效避免同质化。”德清县旅委会主任杨力平表示，当地民宿集群发展的属性，也促使着主动求变、推陈出新成为莫干山民宿的潮流。

### 伴随质疑的莫干山模式：什么让德清坚持而从容？

作为国内民宿发展最成熟的地区之一，莫干山民宿需应对行业挑战，也会在收获赞美的同时引来质疑。如有人认为其“是酒店不是民宿”、“价格虚高”，也有人对其集聚模式表示担忧。从这些声音出发，却也能看到德清民宿业发展的过人之处。

记者采访中，不论民宿业主还是政府管理者，对上述质疑多选择从容视之。他们的底气，源于市场支撑，源于层次分明的行业生态，更源于服务的不断提升。

看莫干山民宿绕不开当地裸心谷、裸心堡背后的裸心集团。十年前，其开启了莫干山民宿的崛起时代。虽该集团已进军度假产业，但外界仍普遍将

其视作莫干山民宿领头羊。

谈及价格话题，裸心集团副总裁朱燕说：“我们一直对我们的房价有信心，因为它是市场能决定的。裸心谷营业额每年都在上升，今年入住率在85%以上。”

有当地业内指出，莫干山民宿的价格确高于很多地方的民宿，但这种中高端路线是市场主导的，其带动着莫干山民宿的持续发展。

从数据看，上半年德清150家高端民宿接待游客28.5万人次，同比增加21.8%。

目前，这里的农家乐价格约为四五百元，以其“洋家乐”为代表中端民宿价格为一千五百元上下，中高端民宿价位在四五千元。这也反映着当地行业生态的层次分明。

“我们的民宿有四种行业主体，外国人、设计师、返乡青年、本地农民。他们各有定位高低，消费层次不同，不会出现竞相压价情况。”杨力平说。

当然，德清民宿发展的最终底气在于“服务”。

“为何‘贵’但客人还愿意来，因为我们要的是五星级酒店服务，加上民宿自带的温暖感，服务不能打折。”曹怡说，他们可以带客人去爬山、在溪边做瑜伽，可以在民宿中组织各种活动，希望通过细致服务给客人温暖。

朱燕介绍，裸心谷的价格也是“高在服务上”。“在这里客人可享受名车试驾，可以体验骑马、水疗，我们有不同活动带给客人不一样的生活方式。”

从全局角度看，近年德清正按照“控量提质”原则，在民宿业中开展品质提升行动。其通过出台《乡村民宿服务质量等级划分与评定》及《德清县民宿管理办法》，提升民宿品质与服务，杜绝劣币驱逐良币。该县也将实施精品民宿动态化评选工作，通过树立榜样促进优胜劣汰。

杨力平说：“德清每年都会组织比赛、培训，促进民宿品质服务提升。为给民宿业主灌输高端服务理念，我们还与国际金钥匙组织进行了诸多合作。德清成立的全国首家民宿学校、当地的民宿联盟等也在全力推进民宿服务提升。”

“关于莫干山民宿发展，我们会虚心接受各种声音。最终目的是要将其

发展好，让它始终走在前列。”杨力平说。

### 新时代之问：民宿发展如何并轨乡村振兴？

民宿依托于乡村，成长于乡村。在乡村振兴成为中国发展之愿的背景下，莫干山民宿又如何将其与自身发展并轨？

德清仙潭村人何新莲，三年前改造自家房屋后经营起民宿生意。“一年有十万左右的收入，相比在城里，现在有更多时间照顾家人。”

与其同村的51岁村民赵丽炼，选择了在民宿清栖·莫干山做一名做饭阿姨。“以前在家里务农，现在工作不累，一年也有四五万。”

“现在村里闲着的阿姨很少，成了紧缺资源。”清栖·莫干山店长沈晓琳笑言。这个刚刚毕业没多久的姑娘，不久前还是在市区企业做会计工作。而以其为代表，现在越来越多年轻人因民宿回到了农村。

仙潭村书记沈连根说，几年前村里还是以毛竹、生猪等传统农业为主。现在仙潭村已有民宿125家，村民人均收入近三万元。

民宿还带动了农副产品的销售。悠然九希民宿执行董事兼总经理曹怡举例，“我们每年消耗的笋干、茶叶等几千到几万斤不等，这些都是向村民采购的。像莫干山黄芽价格在800元/斤左右。”

德清县旅委会主任杨力平说，莫干山民宿的发展给当地农民带来了薪酬收入、农副产品销售收入、房屋租赁收入、村集体土地林地租赁收入等；乡村旅游的发展，也带动着农民素质不断提升；年轻人的回乡则也让农村重新有了活力。

关于乡村振兴，德清县委书记项乐民表示，要加快推进美丽乡村建设，大力发展乡村休闲旅游，绘就产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的“三农”发展新蓝图。此思维下，莫干山民宿也肩负了更多重任。

据了解，该县已将民宿列为全域旅游发展核心内容，未来将重点打造环莫干山乡村旅游集聚区，积极培育莫干山镇成为旅游风情小镇，并提出莫干山在“十三五”期间争取成功创建5A级旅游景区。

此外德清还将加强通往3A级以上景区、旅游重点村的主干道建设，完善旅游公共交通服务，建设旅游集散咨询网络。这也让莫干山民宿的带动能力有望进一步提升。

（王逸飞）

### 雪乡错在了哪里？

【执惠2018年1月3日】2018新年伊始，一篇名为《雪乡的雪再白也掩盖不掉纯黑的人心！》网贴火了，杀伤力惊人，一时之间对于雪乡的讨伐铺天盖地。

网友“一木行”在文章列举了自己与家人2017年12月9日在雪乡赵家大院的一系列遭遇。文中称，自己与家人2017年12月9日在雪乡赵家大院预订一间三人火炕房，计划27日入住，支付两晚费用552元。当他们到达赵家大院时，店家却告知该三人火炕房只能住一晚，第二晚安排到很多人一起睡的大通铺，并称“今晚住这房我没让你们补差价算不错了！现在这房八百一千随便订出去，你们订得早才便宜。”于是，大家商议后决定只住一晚，但对后续退款问题，店家又称三天之后才退钱，并要求在网上评论时不能“乱说”，看到评论后才能退钱。不仅如此，店主还警告游客他有电话号码，要是出去乱说的话，他就会找到游客。

此外，文中还列举了在雪乡遭遇的其他旅游乱象：客运站运营的大巴车的乘务员告知游客，他们公司是唯一与政府合作的正规公司，承包了整个雪乡交通运输，并能以最低价售卖游玩项目门票，但事实上，那些游玩项目都是毫无经营权的民设景点。游客中心物价奇高，泡面60元一桶、酸菜炒粉丝78元、一盘炒肉288元等。

传播学上有个说法叫“沉默的螺旋”，大意是说，如果大家都在表达一种相同的观点，那可能被孤立的观点就宁愿选择沉默。

对于雪乡，大概现在正是“墙倒众人推”的时候，表达愤怒和批评是一种潮流所向，这种集体的愤怒，在将雪乡推向一个深渊，雪乡有可能被毁灭吗？有。被谁毁灭？大多数人会说被雪乡人自己，我想说，也是被点燃、被引导、被激化的大众的情绪。

这种情绪已经不是一天两天了。黑龙江知名的旅游达人冰城馨子老师告诉我：她写过、赞美过那么多地方，从来都是别人为她点赞，当她写了雪

乡，且说“雪乡变得越来越好”时，被很多人在评论里给骂了。所以，我在写这篇文章的时候，也做好了被骂的准备。

和大家讨论几个问题。

### 第一个问题：雪乡有错吗？

肯定有错，且错的不是一天两天了。雪乡的“黑心”“宰客”“坐地涨价”等新闻每年都见诸媒体和网络。某种意义上，雪乡是旅游界的“暴发户”，近些年在摄影师、综艺节目、网络的助推下，迅速窜红，但雪乡旅游的服务和设施却没有跟上知名度的暴涨，欺客宰客的事件频发，让雪乡蒙上了“黑心炕”的骂名。这骂名不亏，这是雪乡为自己的野蛮生长付出的代价。

### 第二个问题：是所有雪乡的人都错了吗？

在这一次的事件中，有个被隐去姓名的雪乡工作人员，他对《雪乡的雪再白也掩盖不掉纯黑的人心！》作者留言如下：“雪乡经历了十八年的发展，从默默无闻到全国闻名，我们林区的三代人付出了很多的艰辛才取得了今天的成就，我们承认2014年天然林全面停伐之后，林区人民一下子从第一产业过度到第三产业，存在着一些问题，伐木到服务，我们一直在学习和进步。”

“我们管理者、经营者、服务者并非一无是处，每天工作到凌晨，4个月的时间周而复始，过年不能陪在亲人身边，雪花沁透了执法队员和景区民警的棉衣，他们依然坚守在街上，严格执法，热情服务。我今年28岁，我的孩子9个月大，我不能陪在她身边，我一个月工资2200，和我一样的同龄人有好多奋斗在旅游一线，我们为了什么，就是为了家乡更好，我以个人的名义，请求您，给我一次（道歉的）机会。”

写一篇理性的文章不该煽情，我只是想从中为大家解读几个信息：

其一，雪乡的主体经营者是“失业”的林区工人。（当然也有林区工人把房子租给了外来者经营）。在全国性的停伐之后，这些远处偏僻山林的、习惯了干体力活的“粗人”，猛然干起了服务业，拐弯有点大，但旅游对于雪乡而言，绝对是个民生产业。

其二，雪乡在努力扭转“黑心”的形象。网络尽可以查到雪乡今年的“严厉整顿”措施。我了解的，雪乡用了一个最“笨”的方法——组建了几

十人的工作组，一个人包十家，严堵违规经营。雪乡依然有害群之马，但可以肯定的是，越来越少了。给所有的雪乡人带上一个永久的“黑心”的帽子，绝对不公平。

### 第三个问题：只是雪乡错了吗？

肯定不是。雪乡的“黑”，是一种现象，甚至是一种规律。这种黑在北京的八达岭、在云南的丽江、在海南的三亚，都不鲜见，而这些地方都有一个共性——是旅游知名度很高的地区。

这里要稍微吊一下书袋。中国的旅游，之前长期处在观光游阶段，尤其在旅游热点地区，游客蜂拥而来，游客与目的地的关系是“一期一会”——游客和目的地都潜意识里认为彼此的相遇只有一次，没有足够的时间建立信任。于是，目的地对游客实施了多发的、整体性的欺骗式消费，而游客也往往对目的地缺乏足够的了解和尊重（不文明旅游的成因之一也与此有关）。游客和目的地之间，逐渐形成了一种相互戒备的“博弈”关系，目的地的商家各种耍心机，游客各种躲陷阱，旅游的过程相当不轻松。

这是旅游发展的一个普遍现象，只不过轻重程度不一。随着旅游逐渐成为人们的一种生活方式，旅游目的地也在由消费升级倒逼进行供给侧改革，旅游者和目的地之间的关系必然会经历一个重构的过程，无论对目的地还是旅游者，都要履行“负责任”的旅行，力求建立一种相互信任的关系，包括雪乡在内，这是一个必由的发展方向。

### 第四个问题：雪乡该如何纠错？

不少人说，哪儿不能看雪啊，非要到雪乡去！

在这里，作为中国冰雪旅游推广联盟的执行秘书长，作为一个看到过中国几乎所有省份的雪景和数十个国家雪景的资深旅游者，我可以负责任地说：中国，乃至世界，只有一个雪乡。

雪乡的雪有极为独特的审美意义，不只是大——阿勒泰的雪和俄罗斯的雪比雪乡不知道大到哪里去——而是一种惊人的美，由于自然的造化，雪乡的雪粘稠度极高，能够随物赋形，形成奇异的雪蘑菇、雪桌子、雪豆腐……网络随便一搜的照片都可以证明。

所以，雪乡的未来不愁没有游客，因为它是稀缺的、具有唯一性的资源。关键在于，雪乡的未来选择一种什么样的发展模式。

国内最成功的度假区，乌镇和古北水镇算两个范例，而这两个项目最核心的成功经验，就是公司化的统一建设、统一管理、统一经营。这种模式适合雪乡吗？适合，但很难。因为乌镇和古北水镇在进行开发之前，已经由政府出面解决了产权问题，为后续的整体商业开发奠定了基础。雪乡的房屋产权在老百姓手中，周边林业产权归属于森工总局，且雪乡的开发不仅受到产权的制约，还受到国家林业保护法规的制约。没有一个政府主导的大的体制破局，没有一个有魄力的商业开发主体，没有一个关键的灵魂人物，都难以走通这条路。

雪乡的开发，可预见的相当长时期内都还会是一个动态平衡的格局——在林场工人、经营商户、外来企业、森工总局、地方政府之间，形成一种相互依存、协同发展的利益共同体。

对整个黑龙江而言，雪乡的游客接待是有天花板的，破局的关键在于：一方面，要实现雪乡的业态和服务升级，限制雪乡旅游人次，提升客单价，增强游客满意度，让游客心甘情愿多花钱；另一方面，要打造更多的“雪乡”，更多冰雪旅游的新秀目的地，比如漠河的北极村，比如齐齐哈尔的雪地丹顶鹤，比如伊春的冰雪森林、库尔滨雾凇，比如黑河五大连池的火山冰雪温泉……这些还都鲜为人知，多推推这些地方会给黑龙江的冰雪旅游带来更广阔的发展空间。

（葛磊）

## 以利益分享机制遏制景区门票提价

**【中国旅游报2017年12月29日】**据报道，福州市近日出台了《景区价格行为信用管理暂行规定》，对景区门票及相关服务价格行为的信用管理作出规定。规定提出，节假日期间提价等13种行为将被“拉黑”。

旅游景区提高门票价格似乎已经成为一个老大难问题，媒体和公众舆论批评不断，政府部门出台的措施也不少，但景区似乎总会择机以各种各样的形式借机涨价。批评者认为，要会算大账，留住游客，让他们在当地有更多的“衣食住行”消费，这些消费远胜于景区门票的收入。这样的算法并没有错，但也不准确。

原因很简单，游客在景区外的消费，受益的是周边的其他经营者。这意味着，景区花了大力气进行投资、建设，结果桃子却被他人摘了。而景区要想获得收益和投资回报，最有效的方法，当然还是得靠提高门票价格。正因如此，个别景区才会想尽一切办法提高门票的价格。所以，要真正解决景区提价问题，就必须从根子上着手。景区要大力发展相关服务设施，如住宿业、餐饮业等业态，从更多的方面获得收益，走出对票价的依赖。

然而，需要注意的是，在这些方面，旅游景区并非处于公平竞争的地位。相较于景区周边的相关服务业，景区由于建设成本过高，往往在价格上并不具有优势，单纯靠此抑制景区票价上涨，有些力不从心。

最有效的手段是建立利益分享机制。既然景区周边的服务业，享受到了景区开发建设所带来的红利，景区就有理由享受他们所创造的收益。在一定范围内的各种服务业，都应和景区分享一定比例的收益。此外，地方政府通过拉长产业链条，从多个方面获得了更多的旅游收入，应该把其中收入的一部分与景区分享。景区带来的客流量越大，分享的比例也就应该越高。景区为了分享利益，就必须抑止票价上涨的冲动，甚至为了吸引更多的客流，他们还会主动降价。如此一来，景区只需把更多的精力投入景区的开发和建设，投入到改善服务质量上。

（关育兵）

## 冰川旅游需谨慎

【人民日报海外版2018年1月5日】说到冰川，可能大多数人想到的是南极北极等遥远的高寒地区，其实不然，中国东经105°以西，北起阿尔泰山、天山、帕米尔，南至青藏高原、横断山区的高原高山上都发育着丰富的现代冰川和古代冰川。冰川及其塑造的冰川地貌广泛分布，它们以梦幻般的净美和壮阔吸引着人们追寻的步伐。

### 无限风光在“险”峰

冰川是寒区多年降雪积累、经过变质作用形成的自然冰体，是高寒地区侵蚀、搬运、堆积并塑造各种地貌形态最积极的因子。冰川与寒冻、雪蚀、雪崩、流水等各种营力共同作用，形成复杂丰富、多姿多彩的冰川（含冰川

遗迹)地貌景观。

中国科学院西北生态环境资源研究院副研究员、中科院玉龙雪山冰川域环境观测研究站站长王世金介绍,根据冰川发育条件及其物理性质的差别,中国冰川可划分为三类:海洋型冰川、亚大陆型冰川和极大陆型冰川。辽阔的中国大地上,有着最美的六大冰川:被登山探险者们誉为世界最大的“高山上的公园”的绒布冰川,以发育美丽的拱弧构造闻名的米堆冰川,冰川、湖泊、农田、村庄、森林等和谐相融的特拉木坎力冰川,祁连山区最大的山谷冰川——透明梦柯冰川,拥有水温高达90摄氏度沸泉的超人想象的海螺沟冰川和中国冰川之最的天山托木尔冰川。

相较于其他旅游,冰川旅游目前还处于开发的初始阶段,属于小众旅游。它的发展始于早期的科学考察和探险,最突出的特点就是“险”。冰川探险带给人们的是一种新奇、新鲜的感受,置身巨大的冰天雪地中是一种奇幻、奇妙的体验,而这份新奇险峻正是冰川旅游的独特魅力所在。王世金讲到,冰川以雪峰为依托,形成了高山带和极地地区最美丽迷人的自然景观和最雅致的吸引物,它以新奇神秘的景观、绚丽壮观的景象、壮阔旷达的雪野、清新宜人的空气、遐想梦幻的意境、优雅宁静的环境和形式多样的旅游功能及美学价值,成为当前人们观光、体验、探险、度假的重要旅游吸引物。同时,冰川旅游资源兼知识性、美学性、文化性与趣味性于一体,它既是自然奇观,又是文学艺术素材来源,也是自然科学研究的重要对象。

### 重要的生态价值

冰川不仅以其新奇险峻而具有重要的旅游探险价值,它还具有调温度保湿度的重要生态价值。中国科学院西北生态环境资源研究院副研究员赵井东博士强调,冰川本身就是一个独特的脆弱的生态系统。作为冰冻圈系统的重要组成部分,它对气候变化有非常灵敏的响应,素有“大陆温度计”之美誉。目前,全球现代冰川总面积约为 $14.51 \times 10^6$ 平方千米,约10%的陆地面积被其覆盖,冰储量约为 $27.6 \times 10^6$ 立方千米,全球约75%的淡水资源储存其内。作为比较干旱的西北内陆地区的“高山固体水库”,冰川是维系中国干旱区生态安全、水资源可持续利用、社会经济发展以及绿洲生存与发展的重要命脉。此外,冰川区形态独特的冰川地形包含着丰富的古气候变化信息,对它们进行研究可以为古环境重建等研究提供可靠的古冰川变化信息,也为

冰川未来的变化预测提供理论支持。

王世金介绍说，冰川具有非常重要的生态价值，但是冰川区环境非常脆弱，不当的旅游开发会对其造成破坏。交通工具以及修建道路等的工程污染会产生一些扬尘，导致冰川表面尘土物质增加，使冰川反照率增加，冰川吸收更多的热量最终会加速冰川的融化。同时，每年成千上万的旅游者、从业人员、建设人员、科考队伍等访问山地冰川，他们不可避免地遗留下大量废弃物和垃圾。

### 细分区域保护性开发

冰川旅游资源开发利用在中国西部旅游发展中具有重要地位，但是考虑到冰川区生态的脆弱性，冰川旅游的开发一定要坚持“保护第一、开发第二，先规划、后建设”的旅游规划原则。王世金建议按照冰川旅游发展现状，可将中国冰川旅游细分为四个区：冰川旅游最优潜力区、重要潜力区、一般潜力区和后备潜力区。在冰川旅游的保护性开发中可以按照这四个不同区划进行，这样可以照顾到不同区域之间的差异，进行有针对性的开发保护。

首先，最优潜力区的开发要在保护好当前冰川旅游资源及其环境的基础上，依托现有冰川旅游与周边景观绝佳的组合特性，设计开发适合近域客源市场的多种冰川旅游产品，积极建设国际冰川旅游精品景区和冰川旅游精品线路，使之成为中国冰川旅游的“桥头堡”或“第一引擎”。

其次，重要潜力区冰川旅游的开发，应集中进行区域冰川旅游地基础设施的改善、冰川旅游市场营销力度的强化、区域旅游政府主导地位的确立，要争取与最优潜力区形成战略联盟。

第三，一般潜力区中，对于景点稀少、客源市场较远的地区要着力改善区域旅游环境和提升旅游知名度；对冰川资源相对匮乏且冰川旅游资源进入性较差的区域，应集中进行冰川旅游与文化景观的组团式开发，做好冰川旅游与文化的有机融合；对于区域旅游资源匮乏、经济社会条件较为落后的地区，开发应侧重于区域基础设施的改善和冰川旅游产品的开发。另外，该区生态比较敏感脆弱，开发过程中最好将冰川旅游和科考科普与环境教育相结合，努力实现冰川资源利用最大化、环境污染最小化的战略目标。

（王玉凤、李丰华）

# 世界文化遗产云冈石窟打出环保牌

【法制日报2017年12月27日】位于山西省大同市的云冈石窟是我国规模最大的古代石窟群之一，与敦煌莫高窟、洛阳龙门石窟并称为中国三大石窟艺术宝库。1961年被国务院公布为全国首批重点文物保护单位，2001年被联合国教科文组织列入世界遗产名录。

就是这样一个驰名中外的地方，近年来也打起了“环保牌”。云冈旅游区管委会主任、云冈研究院院长张焯告诉《法制日报》记者，2012年以来，云冈石窟景区共使用当地清洁砂岩废石、水泥路破碎块、石材厂边角废料、城市废路牙石、旧建筑石条、石雕、废木材等数十种废旧材料，建设了大约十万平方米的石墙、道路、水渠、水池、石屑停车场等景观，投入资金三千余万元，消化清洁固体废料三万多立方米，为国家节省资金约一亿元。

云冈石窟的做法引起了山西省以及大同市环保部门的高度关注，他们对云冈石窟科学利用城乡固体建筑废物所取得的成果给予高度肯定，认为值得推广。

张焯介绍，云冈石窟是公元五世纪中西文化交流热潮中诞生的一座佛教艺术宝库，其石窟本身既是世界文化遗产，也是建筑遗产。他透露，云冈石窟位于大同城西的云冈峪（俗称云冈沟），是连接山西与内蒙古的山间古道，也是北魏平城时代丝绸之路的前端驿站。云冈峪沿线目前保存的石窟、古堡、烽燧、窑址等文化遗存35处。

“北魏王朝开凿云冈石窟，斩山为壁，取石成窟，当时产生了大量的工程废石，开采出大量的建筑石材，也制造出无数的佛教造像、民间生活用品。”张焯说，随着云冈研究视野的开阔，他们发现，当年的工程废石基本被利用于石窟前北魏河坝和山顶塔庙建设，建筑石料主要被用于首都平城的建设，雕刻的佛教造像与生活用品则充斥于寺院、民间和墓葬。

“六年前，大同市政府仅用了十八个月快速构建的云冈大景区，犹如一座刚刚封顶的毛坯房，内部怎么装潢，家具摆设什么，庭院如何建设？”

张焯说，村镇拆迁后形成的2.3平方公里的大景区，后续建设资金没有保障，大量项目需要完善。

于是，张焯他们想到了利用清洁废旧建筑材料，到乡间收集农户不用的废旧石碾子等，张焯说，在云冈石窟景区建设过程中，几乎所有的建设，包括新开辟的5个停车场、7个环保型厕所、11个电瓶车停靠站、13个园林小广场、30多条景区园路，约8公里长的景观墙，以及若干雕塑景观和功能用房等等，都是利用城乡废弃的道路水泥块、路牙石、旧石条、旧石片、水泥砖，附近山区的大石块、砂岩石，丰镇石材厂遗弃的山皮石、碎石板、下脚料，倒闭工厂的烟囱石，云冈五华洞窟檐工程剩余的大小木材建设而成。

不仅如此，向当地农村收集的碾盘、碌碡、碑头、碑刻、石柱、塔件、上马石、拴马桩、石翁仲等旧石雕，大同煤矿电厂淘汰的铁矿车、旧风筒、绞车轮、大铁罐也成了云冈大景区的建筑材料。据统计，几年来，云冈石窟景区收集的旧青砖、水泥砖、旧石条、马路牙石数多达十万块。

“新建的停车场不再硬化，采用了更为环保的碎石屑子地面；山坡挡水渠，河卵石砌边，渠底水泥块虚放，收集的雨水可以渗漏浇灌树林。”张焯表示，新增加的所有墙体、建筑，全部使用废水泥块垒砌，质感凝重大方。

据专家介绍，目前，在全国乃至全球的上千处世界遗产地中，大规模使用清洁建筑废料和旧石材、旧材料美化环境、变废为宝的，只有中国的山西大同云冈石窟景区。

（记者：郝建荣）

## 环球博览

### 在历史与现代之间的社区保护地和世界遗产

【中国周刊2017年12月15日】国际原住民和社区保护地联盟（ICCA Consortium）是一个全球的“运动组织”，通过促进社会变革来增强保护中的公平。它与原住民和当地社区合作，确保他们自己的保护地得到恰当的认

可和支持。这些保护地被称为原住民和社区保护地（ICCA）。

国际原住民和社区保护地联盟于2010年正式成立，它源于早先的一些运动、网络和合作，已经发展成为一个重要且有影响力的网络，并且为其不同的成员所重视。它在世界各地拥有越来越多的合作者和伙伴。如，生物多样性公约秘书处，世界自然保护联盟（IUCN），全球环境基金小额赠款计划（GEF SGP）都是国际原住民和社区保护地联盟在推动和支持ICCA中长期、重要的合作伙伴。目前，国际原住民和社区保护地联盟正与GEF SGP合作实施原住民和社区保护地全球支持倡议（ICCA Global Support Initiative），对相关国家的原住民和社区保护地政策、法律进行梳理，支持区域间的交流和能力建设，以及通过GEF SGP在地方层面直接支持原住民和社区保护地的活动。

### 社区管理的世界自然遗产地

尽管地域相对狭小，意大利却是拥有世界遗产（World Heritage）最为丰富的国家之一。在它的44个世界遗产中有42个是因其特别的文化价值而被列入，只有两个是因其独特的自然价值而入选的。即使这两个，也不能避免一些独特的社会文化特征。多洛米蒂就是意大利古老的社区保护地中最具代表性的例子。

安佩佐多洛米蒂（Dolomiti d'Ampezzo）作为区域自然公园已经有二十多年的历史，它大部分杰出的自然特色和景观毗邻着科尔蒂纳丹佩佐村（Cortina d'Ampezzo）。虽然这个保护区的地位和管理方法与许多其它的保护区相同，但它的历史和治理类型却有着独特的一面。

多洛米蒂自然公园大多数处于保护状态，它的土地属于一个古老的农业社区，这里近一千年来都是社区不可分割的领地。这个社区从地区当局那里获得了全面且直接负责保护区监管、技术和财务决策的权力，甚至为此区域和国家保护区法律进行了一些修改。因此，这些法律的一些具体条款明确地预见今天将保护区的管理委托给集体私营实体的可能性。尽管在其他地方，保护的状态被视为强加的和被积极反抗的对象（当不被公然动摇的时候），在安佩佐山谷，人人渴望、赞赏保护，并希望对保护有所贡献。一个生动的例子是，社区乐于将从土地持有中获得的全部好处，重新投资于保护区的管理——这是不容忽视的。

安佩佐山谷社区被意大利认可为一个私人的法人实体，它的使命和活动包括普遍的利益和关切。这个实体是一个古老且非常活跃的机构，被称为“安佩佐山谷的规则”（Regoled'Ampezzo），一个由11个小村庄组成的联盟，在大约一千年的时间内拥有和共享不可分割的社区财产——这片拥有丰富森林和牧场的土地。“Regole”（“规则”）既是一种管理土地的具体方式，也是一种农村文明形式。它在现代化过程中存留了下来，坚持到今天，与富翁们的别墅和精英旅游形式并存着。

多洛米蒂山脉是意大利最著名的景观之一。人类在那里居住了几个世纪，在保护环境和人类发展活动之间达成一个平衡。这种平衡是由“Regole”提供的。“Regole”这一机构塑造和维持了我们现今所看到的当地环境。由于幸运的活动和公民保护与争取领地完整的能力，“Regole”成功地将自然遗产的管理牢牢掌握在自己手中。

“Regole”是阿尔卑斯山区一种典型的社区机构。过去有几千个这样的机构存在，尽管由于社会文化的广泛变化，有时它们会遭受某种方式的“攻击”，但是许多社区机构现在依然在运作。这个机构是相当民主的：所有有关自然环境和保护区的决策，都由聚集了所有成员家庭的代表组成的大会决定。木材采集和对旅游活动的小心管理使社区获得了可观的收入，这些收入完全重新投入到领地和保护区的保护当中。但是“Regole”并不仅仅投资金钱。他们投入劳力、知识和技能以及他们自己的机构和能力来建立和执行合适的规则。在很多方面，社区明白如果“Regole”的领地和保护区受到威胁，社区自己的身份就会受到威胁……我们很难想象出还有比这样更密切的关系和更多价值的“社会财富”形式。

自然区域公园是意大利的重要领土，如今也被列为世界遗产地。法律承认“Regole”是自然区域公园的管理主体，这是“Regole”几个世纪以来对领地的适当管理留下的印记。目前保护区的地位正好突出强调了两方共存的生物多样性的益处——一方是令人铭记的壮丽的山区生态系统，另一方是一个组织良好、纪律严明且充分认识到自身权利和责任的社区。

从更细节的角度看到，“Regole”设法确保了他们大部分的关键需求。他们获得了对土地和自然资源权利的正式承认，也作为ICCA的管理机构得到尊重。他们得到了保护，免受外界的侵犯，并实施“发展”倡议和支持

以应对ICCA在保护上的挑战。此外，他们积极与意大利的类似机构建立联系，保持政治警觉且不把现在的状况当作理所当然。

但是从法律和经济的角度来看，即使情况完全令人满意，一些关键的挑战依然存在。对于“Regole”总体——特别是“Regole”作为ICCA的管理主体来说——主要的挑战是向年轻一代传递领地文化以及对将社区长期利益置于个人短期利益之上和之前这一理念的尊重。除了金钱无处不在的主导价值，个人的成功和直接的利益，“Regole”必须吸引和激励青年人，丰富他们的身份认同，并唤醒他们属于这一特殊土地“社区”的自豪感。

### 原住民自发保护自己的家园

科伦岛（菲律宾巴拉望）的塔班瓦人（Tagbanwa people of Coron）居住在一个美丽的石灰岩岛上，并制定了严格的森林资源使用规定。岛内12个淡水湖除了两个淡水湖之外都是圣湖，且只限于当地成员进入（通常用于宗教和文化目的，或为了获得燕窝——一种当地年轻人向中国商人出售的珍贵资源）。外来者可以直接进入Kayangan湖和Barracuda湖，并只能在规定的时间内游览，而且夜间不允许逗留。塔班瓦的青年们都很好地组织起来，维持当地的清洁，要求游客遵守有关行为、噪音、垃圾等方面的规定。旅游收入则被用来支持当地人的教育和医疗支出。

几年之前，当地的情况并不是这样的。那时候塔班瓦人对他们领地的权利没有得到法律承认，这个岛被旅游经营者、外来渔民、政客和寻求土地交易的政府机构所侵占。这造成了严重的问题，从海洋资源的匮乏到传统权力的蒙羞。然而，上世纪八十年代中期，在菲律宾非政府组织PAFID的帮助下，塔班瓦人自发组织了科伦岛塔班瓦人基金会（Tagbanwa Foundation of Coron Island），申请了社区森林保护协议。1990年，保护协议授予当地人对科伦岛7748公顷的土地以及邻近的Delian岛的权利，但并没有包括海域。1998年，岛上居民设法获得了覆盖22284公顷土地和海域的“宣告祖居领地证书”（Certificate of Ancestral Domain Claim）。2001年，在高清地图和“祖居土地管理计划”的帮助下，他们获得了“祖居领地权利证书”（Certificate of Ancestral Domain Title），被赋予了这两个岛屿和周围水域的集体权利。

从那以后，塔班瓦人就准备好保卫自己的岛屿，执行有关旅游准入的规

定，并从中获得了相当可观的利益。但问题仍然存在，特别是在行使第二个岛（Delian）及其祖传水域的权利方面。尽管塔班瓦基金会一再要求，但没有政府部门的合作，暴力的外来渔民也无法被驱逐出去。塔班瓦人社区也不得不面对内部的冲突（金钱相关）以及在贫困社群内尚未解决的许多问题。他们每天都在为供水、卫生、健康与教育服务和交通运输而挣扎。幸运的是，大多数人——包括老人和青年，仍然维持着同他们的岛屿之间的联接，以及他们共同的身份认同感。比如，社群不愿批评或羞辱任何人，这在决策过程中造成了一些停滞，但也可能有助于社群更长远的生存。最近，塔班瓦人建设了一个小型遗产中心，他们收集了有关他们抗争的资料，并阐述了他们准备继续掌控祖居领地的意愿。充满希望的是，当地青年将有能力和智慧来应对文化同质化的威胁，保持他们与ICCA之间联系的独特纽带。

### 在宗教和传统知识下传承的保护地

门兹的瓜沙地区（Guassa of Menz）坐落在埃塞俄比亚的中部高地。在过去的400年中一直保持目前相对原始的状态。瓜沙地区的自然资源管理系统可以追溯到17世纪。鉴于其持续时间之长，它是撒哈拉以南非洲地区最古老的保护区之一。这个地区作为社区的资源而保留，用途包括：收获“瓜沙草”做茅屋顶、家用和农用，比如用来牧养牲畜和割灌木作薪柴。其实，这些资源严格限定在一定的时期内，由有限数量的用户使用。使用瓜沙地区资源的权利取决于普遍的土地权属制度——“Astmeirist”，一个基于祖先血统和埃塞俄比亚科普特正教会建立的制度。

像其他任何本土自然资源管理制度一样，瓜沙建立了“Qero制度”，以对自然资源进行保护和平等分配。在“Qero制度”下，这个地区使用自然资源的社区民主选举一名长者作为首领，称作“Abba Qera”。“Abba Qera”负责保护和管理瓜沙地区自然资源的使用。

1974年，一场全民的起义和革命席卷了全国。1975年3月4日，新革命政府宣布了全部农村土地的国有化。在埃塞俄比亚的大部分地区，佃户与地主之间的关系被废除。公告废除了土地私有和社区土地所有权，赋予了所有农民在国有制框架内使用土地的权利。革命同时建立了农民协会以分配和规范土地的使用。结果，“Qero制度”被废除。这些变化也使那些早先被排除在资源使用之外的人不受控制地进入瓜沙地区。

社区制度的优势之一就是它所具备的韧性，即应对变化的能力。当“Qero制度”被废除时，社区很快适应了新政权所设定的条件。他们把事情交给新的地方政府，并通过8个农民协会组建了一个新的“瓜沙保护委员会”。在某种程度上，这取代了以前的社区首领“Abba Qera”。它的目的是监督农民协会的活动以保护瓜沙。瓜沙委员会的主要职能是执行协定的规章，特别是在关闭期间监管瓜沙地区的非法使用。这项制度由社区选出的社区侦察员执行。非法使用资源者将在当地法院受到起诉，屡次违法者则被带到区（Woreda）法院。

最重要的是，瓜沙委员会决定有必要制定一个在地方政府层面得到认可的管理计划。实际上，这意味着将这个地区归类为社区保护地——这在埃塞俄比亚还是第一个。这一归类将确保传统形式的土地使用和当地社区的生计。最近，一份管理计划草案得到了所有利益相关者的审查。预计这个管理计划将得到地方保护部门批准，从而使社区获得瓜沙地区的所有权证书。

通过管理对这个地区的开发，古代的制度也保护了这里独特而多样的动植物。瓜沙地区拥有许多非洲高山生态系统特有的动植物物种。例如，该地区有22种哺乳动物，其中27%是埃塞俄比亚特有的。

这包括世界上最濒危的犬科动物——埃塞俄比亚狼（*Canis simensis*）。这一物种在全世界范围内约有530只，门兹瓜沙保护着该国保护区系统之外，埃塞俄比亚狼最主要的栖息地之一。这一地区的其他重要物种包括地方特有的狮尾狒（*Theropithecus gelada*）。它是曾经广泛分布的狮尾狒属（*Theropithecus*）中唯一幸存的成员。这些拥有狮子般的鬃毛，通过翻唇行为显示威胁的神奇动物是世界上唯一以草为食的灵长类动物。它们聚集成多达400只的巨大群落，理应得到瓜沙地区给予的保护。鸟类也因“Qero制度”而受益，在这一地区有记录的鸟类有111种，而其中12种为埃塞俄比亚当地所特有。瓜沙地区鸟类的一个显著特点是有很多猛禽，它们和狼一样，以丰富的啮齿类动物为食物。

雨水落在瓜沙地区，开始漫长的旅程，从青尼罗河最终到达地中海。事实上，有26条河流、泉水和溪流起源于这一地区。当地社区为保护植被而提供的生态服务，对于所有的下游水资源使用者来说都是非常宝贵的。

总的来说，原住民社区已经发展出了非常适应当地环境的生活方式。他

们和自己领地的长期关联产生了与土地之间强烈的纽带关系，具体表现在习惯法、复杂的宗教仪式、有象征意义的活动以及对资源的详实了解上。这样的了解被深深烙印在传统知识中，代代相传，并加以改善。与环境的长期联系及长期留在当地的保证，使原住民社区能够审慎地管理自然资源——即使按照现在的标准。

### 一个真正的原住民和社区保护地

塞内加尔卡萨芒斯地区的Mangagoulack农村社区是一个相对偏远的地方，居民几乎全是Djola人。它还处在“发展”的边缘，2009年的时候这里还没有柏油路，许多家庭也得不到电力供应，但当地却因为丰富的本土文化而显得生机勃勃。Djola人非常重视家庭、亲缘和社区关系。这是一个主张人人平等且相当民主的社会，他们没有“首领”，由村民大会做决策，妇女们很受尊重，在社区也很有影响力。人们坚定地信仰某个宗教，比如伊斯兰教或基督教，但每个人都使传统仪式和做法保持着活力。比如，社区的成年礼，农活里的合作，对乡土特产的依恋，每个人都尊重无所不在的、象征着有形和无形世界之间纽带的复杂认知的信仰。

近年来，由于外来者不加节制的捕捞和资源开采使得沿海环境恶化，渔获越来越少。因此，来自农村社区8个村庄的渔民决定建立一个协会。这个协会刚开始只是积极参与红树林种植和其他一些地方性的小项目，但几年之后，他们有了更大的雄心，成立了一个原住民和社区保护地。正是在那个时候，GEF SGP及时提供了一揽子的支持计划，让他们知道可以做什么，并且一起计划成立一个ICCA。这个原住民和社区保护地被他们称作Kawawana——这是Djola语里“我们都希望保护祖先的遗产”的首字母缩写。

建立一个真正的基层的原住民和社区保护地在塞内加尔尚属全新的经历。这个国家有许多自称“基于社区”的倡议，却是由民间组织（NGO）构思和实施的，并由政府任命的官员“管理”。在Mangagoulack，情况则不同，渔民协会决定尝试利用“国家分权法”，这个法赋予了农村自治区管理自然资源的责任。GEF SGP为社区的会议提供资金，并通过一个小型跨学科专家团队为他们提供技术咨询。在这个团队的帮助下，渔民协会重新审视并发掘了当地的传统做法，包括一些“危险精灵”居住的“圣地”，在那里捕

鱼是被禁止的。根据这一发现和其他分析结果，协会帮助其制定了原住民和社区保护地的基本分区和管理计划。这个计划包括一个禁止进入的地区（这是“危险精灵”常住的地方，渔民希望资源可以恢复），还有一个只有当地居民可以捕鱼或者采集的地区（只供本地消费和本地市场）。他们也规划了第三片区域，在这里国家规章制度将被严格执行，机动船只被禁止进入。

该协会还为新的原住民和社区保护地设计了一个全面的治理架构，并结合了传统元素。比如，由受尊敬的老年妇女借助已有的信仰举行原住民和社区保护地的勘界仪式；一个由“智者”组成的议事会来帮助解决冲突；尽可能地通过协商达成一致来做决定。也包括现代国家的要素，比如，原住民和社区保护地获得了农村自治区议会、地区议会和卡萨芒斯地区区长的正式批准，他们与国家渔业局密切合作，对保护地实施了划界。最后，他们还制定了一个监测计划，随着时间跟踪他们的工作成果。

经过多番努力，地区议会和卡萨芒斯地区区长正式批准了社区成立Kawawana原住民和社区保护地。它现在是塞内加尔的一个样板，同时也是KABEKA协会的创始之一，这个协会将推动原住民和社区保护地在塞内加尔全国得到认可。

（翻译：王灸鹿、刘怡）

## 日本富士山世界遗产中心开幕

【好奇心日报2017年12月27日】上周，位于静冈县的富士山世界遗产中心正式开幕。

这座由日本著名建筑师坂茂打造的建筑主体白色，有着独特的倒立山形结构，与远处的富士山遥遥相望。它的外立面还包裹着一层交错的木条，它们由榫卯结构相互穿插组合，形成了类似织物的表面。

形似倒立的“富士山”的建筑主体被一块玻璃一分为二，构成了室内和室外两个空间。在建筑内部，包括观景平台、环绕建筑的回廊和一个小型影院。回廊用于展出关于富士山的影像资料，观众可以顺着它层层盘旋，直到观景台欣赏壮观的富士山全景。整个回廊长达190米，模拟了人们登山的感受。

室外部分的环境打造同样很吸引人。坂茂在建筑的正前方设计了一潭池水，它可以完整地映出建筑的倒影，加上周边的红色鸟居和低矮的民宅，呈现出了一种安静、对称的美。

富士山世界遗产中心是静冈县为了振兴当地旅游业的一个举措。为了庆祝2013年富士山（山梨、静冈两县的部分）入选世界遗产名录，静冈县在2014年举办了世界遗产中心的设计方案竞赛，希望借此机会对外宣传富士山的自然风光和历史，同时把中心本身打造成一个观光景点，以吸引更多游客前来。最终，凭借着独特的设计理念和构造，坂茂的设计方案从238个参赛作品中脱颖而出。

坂茂在后来解释他的设计理念时说，“除了我之外，当时所有参赛的人都提出了一个类似富士山的屋顶设计，但我认为要想媲美富士山是不可能的，所以我不那么做”。

静冈县预计，这座遗产中心每年将迎来30万访客。根据静冈县每年的舆论调查显示，对富士山感兴趣的县民从2013年的79.6%，跌至了今年的71.8%。因而，这座遗产中心除了展示富士山美景之外，还承担着向游客和当地居民讲述富士山历史的教育功能，以重新唤起人们对富士山的兴趣。

这座富士山世界遗产中心的门票为300日元，在正式开幕之后，当地巴士公司专门开辟了一条从电车站直达遗产中心的巴士线路。

（胡晓琪）

---

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网址：[www.china-npa.org](http://www.china-npa.org) E-mail：[china\\_fjms@163.net](mailto:china_fjms@163.net)

电话：010-88315330 88315324 传真：010-88315325（F）

地址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张立 陈晨 邮编：100044

---