

会员专供 注意保存

风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第206期)

本 期 要 目

- 重组林业草原局：终结多头治理
- 止步电子服务 智慧景区不“智慧”
- 河北省风景名胜区将实行黄牌警告和退出机制
- 一张门票3500元，中国最贵景点“楼兰古国”凭什么？
- 治理景区乱象别只是“罚酒三杯”
- 加拉帕戈斯群岛海洋垃圾骤增威胁物种 亚洲也有份
- 伊拉克首个国家公园的艰难诞生历程

2018年3月31日

(所载内容不代表本编辑部观点)

目 录

热点关注

重组林业草原局：终结多头治理	-----3
止步电子服务 智慧景区不“智慧”	-----5

新闻摘要

河北省风景名胜区将实行黄牌警告和退出机制	-----9
黄山景区试水游客实名预约制	-----10

社会纵横

一张门票3500元，中国最贵景点“楼兰古国”凭什么？	-----12
----------------------------	---------

时事评论

治理景区乱象别只是“罚酒三杯”	-----15
全域旅游能否让旅游业为深化改革破冰	-----16

世界遗产

加拉帕戈斯群岛海洋垃圾骤增威胁物种 亚洲也有份	-----18
社会变革背景下的世界遗产发展（下）	-----19

环球博览

伊拉克首个国家公园的艰难诞生历程	-----22
走进智利“龙虾岛”的生态文明	-----28
杜鹃花攻陷爱尔兰国家公园 或出兵“摧花”	-----31

重组林业草原局：终结多头治理

【中国经营报2018年3月17日】超140万公顷的自然保护区、244处国家级风景名胜区、近200个地质公园以及10个国家公园试点区将迎来新的管理者，对管理对象而言，审批流程或将与以往大有不同。

3月13日，国务院机构改革方案（以下简称“方案”）提请十三届全国人大一次会议审议。方案中，此前由国务院直属的国家林业局在这次机构改革中拟被撤销，重新设立国家林业和草原局，加挂国家公园管理局牌子，由自然资源部管理。

此次机构调整，将改革已有的实体资源分部门管理模式，转向生态系统管理模式。自然资源利用和保护或将在这个新机构里通过统一标准得到平衡。此次机构改革，使统筹山水林田湖草的保护利用变得现实可行，职能更加饱满，“九龙治水”将成为历史。

自此，“山水林田湖草”这一生命共同体的生态系统管理得到统一。

山水林田湖草统一管理

“设立国家林业和草原局是加大生态系统保护力度，统筹森林、草原、湿地监督管理，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，保障国家生态安全。”国务委员王勇在大会介绍称。

国务院机构方案中，将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合；组建后的国家林业和草原局，将由自然资源部管理；国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子；森林防火职责划分给应急管理部；国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责上交自然资源部。

此次机构调整将多个部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责进行整合成立国家林业和草原局，实现统一管理。

“长期以来，我国实行的是实体资源分部门管理模式，在计划经济时期

对于确保自然资源的高效利用发挥了积极作用，因为当时的自然资源以发挥物质生产功能为主。随着社会经济的快速发展，特别是自然资源及自然生态系统的生态服务需求与日俱增，自然资源保护与利用之间的冲突日益加剧，有的部门强调自然资源的利用，而另外一些部门强调自然资源的保护，原本的自然资源分部门管理模式的弊端不断显现，成立林草局正是国家生态文明管理体制改革的一项重要内容。”北京林业大学经济管理学院教授谢屹认为。

“过去机构职能存在重叠现象，各个部门对保护地的管理没有统一标准。通过此次机构调整，形成自上而下顶层设计体系，综合研究保护区管理。比如，过去湿地保护区有水、陆地、鱼和鸟，但这些却分属不同的管理部门，矛盾时有发生。”北京林业大学自然保护区学院教授栾晓峰解释道。

谢屹同样指出，在同一个自然资源分布地区，同一个生态系统，既分布有自然保护区，也分布有风景名胜区、自然遗产、地质公园，多种不同的管理目标叠加，出现“九龙治水”的管理格局，管理冲突屡有发生。

加挂国家公园 集结自然保护地管理权

习近平总书记在十九大报告中明确提出，我国要建立以国家公园为主体的自然保护地体系。通过此次机构调整，国家林业和草原局成为我国各类自然保护地的统一管理部门，重要意义不言而喻。

国家公园在自然保护地中级别最高，具有国家重要性，由中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央政府出资保障。

此前，国家公园相关建设事宜由发改委统筹管理，此次调整，国家林业和草原局将从发改委手中接捧国家公园管理接力棒。

在谢屹看来，国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子，一方面体现了国家公园在自然保护地体系中的主体地位，另外一方面有助于集中中央政府力量管理具有国家层面重要性的国家公园。表明《建立国家公园体制总体方案》正在逐步落地，这也是深化生态文明体制改革的重要内容。可以消除目前自然保护区管理存在的事权不清、投入不足和管理低效等问题。

2017年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建立国家公园体制总体方案》。到2020年，中国建立国家公园体制试点基本完成，整合设立一批国家公园，分级统一的管理体制基本建立，国家公园总体布局初步形成。目

前，中央深改组共批准4个国家公园体制试点方案。

截至目前，我国已设立三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、湖北神农架、福建武夷山、浙江钱江源、湖南南山、北京长城和云南普达措等十个国家公园体制试点。

国家林业局局长张建龙日前公开表示，2018年将重点抓好国家公园管理机构组建运行、总体规划编制、边界和功能区划落地、监测体系建设，推动自然资源资产统一确权登记和职责移交。（本文有所删减）

（郭婧婷、孟庆伟）

止步电子服务 智慧景区不“智慧”

【新京报2018年3月21日】说起智慧景区，扫码入园、智能导游、虚拟现实等看得见的“智慧”已经在各大景区越来越普遍，但在这个互联网大数据的时代，景区的智慧已经不仅仅是停留在看得见的服务层面，景区的精细化管理、对游客数据分析之后的精准营销成为下一步智慧旅游的重要发展方向。但是，不同阶段、不同景区的智慧旅游设施建设也容易各自为战，过于追求科技感而忽视了实用效益，造成“智慧景区不智慧”等问题。

国博取消纸质门票，预计至少节省400小时

本月，国家博物馆成为继故宫博物院后北京市第二家取消纸质门票的博物院，纸质版门票“退役”，借助技术实现身份实名认证的电子门票，也成为智慧景区发展的缩影之一。从闸机检票代替人工，到相继出现手机二维码检票、刷身份证代替检票以及“刷脸识别”，门票随着技术发展愈加智能化。

门票的便捷化提高了效率和游客的游玩体验。目前，即使是在不同平台预订的门票，或者区分平日票、周末票，只要具有预订信息，实现网络售票的景区已经基本都能够识别。根据《中国国家博物馆观众数据报告（2017年度）》，2017年该馆每人换票需要1分钟，换票所耗费的时间累计超过400小时。2017年10月，故宫博物院实现全网售票，该院院长单霁翔此前表示，网售过程基本实现了观众无滞留。观众进院省时省力，免去排队购票的烦恼，人均购票等候时间降低至5分钟左右。

各个景区智慧基础设施的发展建设程度不均衡

当然，智慧景区不止于此。除了电子门票、在线预订，景区智慧旅游基础设施建设还体现在免费WIFI、智能导游、电子讲解、自助服务、电子商务等方面，比如游客通过手机线上进行导游讲解服务方便快捷。以北京为例，自2011年北京市旅游委发布《智慧景区建设规范》至2017年，北京8个5A级景区基本完成了电子门票、WIFI覆盖、自助服务、电子讲解器、旅游信息触摸屏等基础设施建设。

但值得注意的是，各个景区智慧基础设施的发展建设程度不均衡。据《北京旅游发展报告（2017）》发布的“北京5A级景区智慧旅游评价”篇章，建设相对完善的景区有故宫、十三陵，其中故宫在电子商务建设、游客服务中心的建设成效较为显著，十三陵对微信平台、移动APP的建设比较全面。颐和园、奥林匹克公园，完成了大部分基础设施建设，其中颐和园在景区流量监控方面做得较好，奥林匹克公园在游客自助服务系统方面做得较好。而建设相对匮乏的景区有恭王府、天坛、八达岭长城、慕田峪长城，主要体现在电子门票、景区WIFI、电子商务建设等方面进展缓慢。

停留在电子信息化，尚未实现智慧管理

虽然现在不少景区用上了智慧景区的设施，却仍在以传统的模式管理景区。对于智慧景区，大众的认识往往还停留在为游客提供服务的一些智慧基础设施上，实际上，这仅仅是面向消费者的“智慧服务”。利用大数据技术实现景区的智慧管理、根据游客的数据信息分析出准确的需求满足，才是更进一步的智慧景区。

有品位旅游CEO刘洋也称，目前现有大型景区和热门景区配备的智能化产品多为形式上的产品，真正意义上实现智慧管理（人流控制、大数据、咨询投诉管理、景区信息公开等）、信息推送、网络营销、在线预订、智能导览、电子解说等智能化服务，意识和能力都需要培养。

景鉴智库创始人、首席分析师周鸣岐指出，“智慧景区应该实现两个目标：首先基于游客和票务数据的互联互通，以及整个景区的自动化管控，提高整体运营和管理效率，同时降低成本；其二是要充分应用大数据进行智慧分析，对游客的人群结构、消费结构、游客行为等多维度建模，从海量数据中分析出真正有用的、简单易懂的结果，支撑景区的优化和再开发。”

现在的智慧景区大部分还停留在旅游景区的电子信息化，其模式就是“互联网+物联网”，即使占有绝对市场份额的老牌企业到现在也只是专业的O2O票务方案服务商。这只是智慧景区的初级阶段，或者说可称之为电子化景区。

景区做大数据分析需要综合多方面内容

大数据一旦利用起来，通过分析研判来不断地优化景区产品，为产品的迭代更新提供数据依据，同时辅助对现有产品的品质升级、控制成本，有助于提高景区整体经济效益。

以故宫为例，实名制验证入院留下了参观者的大数据信息，通过这些就可以描绘出游客的来源和行程轨迹特征，比如年轻人喜好的游玩时间，对哪些展览活动更感兴趣，同时实时统计景区热度、游客高峰峰值数据，了解哪些区域游客密集，需要加强引导，这都将有助于景区更精准地进行智慧管理和营销。

在景区的智慧管理上，三清山景区智慧旅游建设信息办主任殷成方对新京报记者表示，三清山已经实现了“一部手机管理”：通过在手机上部署“景管通”应用，实现景区管理者实时了解景区各项运营指标，如客流、收入、热点分布、关键区域实时视频、人员考核报表等；一线人员将执法、导游、票务、保洁等景区业务实现线上全面精细化管理，达到景区管理简洁、高效、精确和量化的效果。

同时，周鸣岐还指出，现在的旅游产业是一个综合性产业，做大数据分析或营销应该要以游客游览全程的闭环数据做分析支撑，包括门票、交通、餐饮、住宿、娱乐、购物等多方面，同时还要结合区域人口、经济和地理情况。但要，形成闭环数据难度很大，目前各方数据的互通分享和专业的分析对于行业来说依然是难题，目前很多业内号称有大数据的公司实际依然缺环明显。

智慧景区蛋糕吸引科技企业抢食

建设智慧景区，自然也就少不了智慧旅游相关的企业参与，而智慧旅游的发展，也给相关企业带来了契机。今年3月份，智能旅游服务提供商有品位旅游完成7225万元融资，用于加大在景区的覆盖率以及智慧景区系统的升级改造。

智慧景区的建设中，不同企业的切入点不同，有品位旅游切入的是智慧旅游的技术、设计以及智能导游等，而携程、同程、驴妈妈等旅游电商切入的则是在线预订，不仅有门票还包括导览语音的线上预订；另外一类是智慧旅游系统的创意设计、规划，还有就是闸机供应商、电子屏幕供应商等单点服务的企业；包括移动、联通等运营商在智慧旅游建设中则承担着无线网络等基础设施的建设。

不少相关企业到景区寻求合作。殷成方表示，接触的企业很多，合作要综合考虑对方的资质、是否有成功经验、业界口碑和影响力以及后续服务等多方面。

存在问题

成本高 智慧建设需上亿元启动？

从以往对智慧景区建设的报道来看，智慧景区建设动辄都是千万元甚至上亿元的花费，比如青海茶卡盐湖景区2018年将总投资6亿元进行三期改造，启动智慧旅游建设；龙岩市永定区洪坑土楼景区总投资5100万元引进AR技术项目。

智慧景区的建设有标准和规范，但并非需要“标配”化，需因地制宜

以进入景区的模式为例，有乌镇、无锡拈花湾、云台山等景区开启了人脸识别入园的方式，提高安全系数。但对于是否安装人脸识别系统，大多数景区还处于观望状态，投入不低的同时还有对这项技术的成熟稳定性的担心。

比如峨眉山景区表示，担心旺季时一旦出现识别不准确就容易造成排队拥堵。据了解，目前，指纹识别、身份证识别的速度都还高于景区的脸部识别，同时一方面收集游客的脸部信息复杂，一旦游客化妆是否能正常识别都还会有所顾虑。

另外，有些景区具有二次进出的需求，设置刷脸或者指纹识别减少携带门票的麻烦，但对于没有此需求的景区，使用人脸识别技术会耽误更多时间，降低效率，反而“不智慧”。

记者在不少景区官网的观察中发现，为了响应智慧景区建设的潮流，不考虑景区实际需要，统一建设，利用率不高。比如恭王府即使在官网设置了虚拟现实、3D体验以及电子购票的页面，但几乎没有实用价值，购票链接失

效，虚拟现实的页面经常打不开，出现技术性错误；而奥林匹克公园APP使用麻烦，游客很难接入景区无线网。

不同类型的景区在游览需求上各不相同，比如历史文化类博物馆空间小、历史文化底蕴厚重，智慧旅游的提升即优先需要控制客流量，建设数字虚拟景区以及数字触摸屏，近距离触摸文物；如果是山水园林类型的景区，面积大、项目多，应优先考虑电子导航、设置不同的动线引导等。智慧景区的建设应以人为本、因地制宜。

业内专家同时也提出，虽然有《智慧景区建设规范》，但景区并未完全按照规范要求展开建设工作，此外，由于不同景区管理者对智慧景区的核心理念不是非常清晰，造成从游客角度感受到的“智慧景区不智慧”等问题，目前旅游界、特别是地方政府和景区具备专业知识的还太少，容易被各种概念和包装糊弄，业界需要去伪存真。

（记者：王胜男）

新闻摘要

河北省风景名胜区将实行黄牌警告和退出机制

【河北新闻网2018年3月16日】3月8日，河北省住房和城乡建设厅下发《河北省风景名胜区监督管理办法》。《办法》明确，从4月1日起对风景名胜区保护管理不力、重大违法违规行为不能有效查处或者拒不纠正等严重问题的，予以黄牌警告。黄牌警告一年内整改未达到要求的予以撤销。

《办法》规定，主管部门对风景名胜区实施管理评估。监督管理应充分利用遥感监测等信息化手段，实现对风景名胜区资源保护和利用状况以及规划实施情况的动态监测。

风景名胜区主管部门对风景名胜区实施监督检查主要针对规划实施、建设管理、保护管理、运营服务中的突出问题，以及媒体报道、群众举报或工作中发现的涉嫌违法违规问题开展，根据工作需要不定期开展。对监督管理

结果优秀的风景名胜区，可以通报表扬；监督管理发现存在严重问题的风景名胜区，通报批评并责令限期整改。

监督管理中发现存在风景名胜资源和价值面临严重破坏、不按期编制或者不依法执行风景名胜区规划、法定监管职责难以落实、风景名胜区保护管理不力、重大违法违规行为不能有效查处或者拒不纠正等严重问题的，经整改仍不达标的给予黄牌警告，并约谈风景名胜区所在地人民政府主要领导，挂牌督办。

对受黄牌警告的省级风景名胜区，黄牌整改期原则上为一年。受黄牌警告的风景名胜区，整改验收达标前严禁新增建设项目。黄牌整改期限届满，省住房和城乡建设厅组织专家进行验收，视验收结果处理：达到整改要求的，继续保留省级风景名胜区资格；风景名胜区资源价值丧失或者明显退化，不具备省级风景名胜区设立条件或标准的，报请省政府建议予以撤销。

根据《办法》规定，具有以下情形之一的，应当认定风景名胜资源价值丧失或者明显退化，不再具备省级风景名胜区设立条件或标准：一级以上景点（景源）遭到永久性破坏；自然景观和人文景观被人为干预或者破坏，丧失自然状态或者历史原貌；风景名胜区违法违规建设活动严重侵入核心景区；其他严重情形。风景名胜区因保护管理不力致人为破坏被撤销称号的，应当依法追究风景名胜区所在地人民政府、风景名胜区管理机构和有关人员的法律责任。

在监督管理工作中，发现各级国家机关工作人员依法应该给予行政处分的，可以向其任免机关或者监察机关提出处分建议；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

（记者：宁晓娜）

黄山景区试水游客实名预约制

【安徽日报2018年3月14日】记者日前从黄山风景区了解到，该景区在省率先探索实名预约制，加快实施“一站式”智慧旅游平台项目。从3月1日起，黄山景区将购票二维码逐步推广到机场、高铁站、酒店、票房口、集散中心等游客集散地，全力推进游客扫码入园；同时，在线上拓展旅游电子

商务平台、微信端、小程序等渠道，打通关联环节，实现全网预订、全业态服务，推动游客实名预约制的实施。

目前，国内实行游客实名预约制的景区为数不多，且主要集中在非山岳型的文化遗迹类景区。今年1月1日起施行的《黄山市实施〈黄山风景名胜区管理条例〉办法》明确规定：“黄山风景区推进使用有效实名证件购买门票制度，加强旅游安全、秩序管理。”“黄山风景区实行旅游者容量控制，制定限额管理和提前预约制度。”

今年初推出的扫码入园，是黄山风景区实行游客实名预约制的第一步。游客可以通过手机扫码，绑定身份证购票入园。

记者近日在黄山景区云谷票房看到，游客用手机扫码购票，无需会员注册等环节，只需输入自己的身份证号码，通过支付宝、微信支付，在1分钟内即可完成购票，在门票房和索道站的检票口直接刷身份证或手机二维码进入，节省了排队购票、验票等的时间。据了解，今年春节黄金周期间，黄山风景区共有7100多人次扫码购票入园，缓解了高峰期游客多次排队、长时间排队的拥堵现象。

黄山风景区相关负责人介绍，覆盖旅游电子商务平台、旅行社、微信等“全渠道、全场景、全业态”的全网实名制预订，是推行游客实名预约制的第二步。目前，黄山景区正加快推进打通各个票务环节，并同步推进景区无线网络全覆盖工程，搭建智慧旅游平台，集成票务预订、酒店预订、车辆预约、导游预约等多重服务功能，满足游客的多样化需求，实现景区内各类服务一站式扫码订购、持一张身份证全程畅游。

针对节假日、旅游旺季等高峰期客流拥堵现象，黄山风景区在全面推行实名制购票的基础上，还将适时推出实名预约制的第三步——分时预约。此举一方面可以促进景区科学供给、有效分流、优化管理、提升品质，另一方面还方便了游客合理安排行程，节省排队时间，增强游览体验。

【编后】推行游客实名预约制，在时间和空间上可实现客源分流，保护景区资源，维护旅游秩序，有利于倡导文明旅游、提升游览舒适度。此举也有利于景区降低管理成本，提高服务质量。黄山风景区在打造“品质旅游”方面，其经验值得借鉴。

（记者：吴江海、殷骁）

一张门票3500元，中国最贵景点“楼兰古国”凭什么？

【文化产业评论2018年3月31日】楼兰古国，这个古代丝绸之路上占有重要地位的国家，存在了800多年后就神秘消失了。直到1700年后的今天，披着神秘面纱的楼兰遗址依然扑朔迷离，保持着她“隐退”时的姿态。实际上，楼兰古国真正令人望而却步的，不是那些骇人听闻的传说，而是她那“国内最贵”的门票售价——高达3500元，堪称“天价”。如果外国游客想要一睹其芳容，则需要缴纳30万元的押金。在如此背景下，这座千年古城能焕发往日光辉吗？又或许，只能是“高高在上”的一片荒凉？其实，人文的绿洲从来不缺守望者，如果我们真的想要为此做些什么。

在这里，有一种浩瀚，比大海还要壮观。无垠的沙漠，金黄的砂砾，起伏的沙丘，一轮落日染红天际，犹如神来之笔。狂风长驱直入，呼啸而过，将沙堡雕琢成惟妙惟肖的模样。

可楼兰底色从来都不只是刻骨铭心的旖旎风光，还有她那沉寂千年渴望被打破的荒凉。

盼一睹芳容，然千金难觅

960万平方公里的中国，包罗万象，让全域旅游在国民消费中十分走俏。在“降低国有景区门票”呼声很高的今天，楼兰这个隐匿在新疆的景点，却反其道而行，门票高达3500元/人，普通游客来到这里需要文物部门特批，如果路线穿越军事管制区，还需报军事部门批准。若是外籍人士想游览还要先交纳30万元的押金。天价的门票、繁琐的手续，使得至今来到楼兰的游客不足5万人。

当然，“天价门票”并非坐地起价，深究其背后是对于文物保护更成熟的思量。楼兰遗址本身具有极高的考古意义。并且它深处沙漠地区，生态环境十分脆弱，人为破坏很有可能造成不可逆的损害。

因此，参观的人数越多，对它造成的压力就越大，自然票价会随之升高。预先通过价格进行参观人群的筛选，这让经济能力与素质呈正相关的论

述在此得到合理体现。

千年哀鸣，不见楼兰泪

古楼兰兴建于公元1世纪前后，是当时西域三十六国中最为繁荣的王国之一，也是西汉通往西域的枢纽。丝绸之路在这里分为南北两道，玉石之美由此显赫四方。

她曾盛极一时，却突然消亡，留给后世无尽的神秘与痛惜。但这份痛惜中却不止含有人类对文明的悼念，还来自于大量机会主义者的侵犯。

早年，由于清朝政府当时并没有形成考古的观念，在很大程度上让西方探险家抢占了先机。其中，1900-1931年间，瑞典探险家斯文·赫定和英国探险家斯坦因的相继来访，一度改写了这片荒漠的命运。正因如此，大量珍贵的古籍资料与出土文物也流失海外，去向不明。

除此之外，尚未发掘的墓葬群也引来了土夫子的覬覦。据盗墓贼供述，当时在黑市上，新疆文物的价格一直飙升，许多出土的古代毛织品按平方米计价。

2003年起，为了反击盗墓贼，遗迹边上建了一个不足四十平米的文物保护站，四个汉子带着三条狗，常年蹲守在无人区，保卫着最后的楼兰。当前的保护仍道阻且长，面临着资金缺乏、人员紧张、相关法规滞后、民众文物保护意识淡薄等问题。至今，经过十余年的努力，楼兰的境况才稍有起色。

守望，“一座紧张的世界史的纪念碑”

岁月风蚀了楼兰的灵魂，裸露出“沙漠庞贝”毫无生机的纹理。驻扎在佛楼的，还有一些残垣瓦砾，站在这里，仿佛进入了“生命禁区”。

即便如此，仍然阻止不了人们赞美她为“世界之最的人文景观”——这里是古西域历史文化典型地区，是东西方文明汇聚的节点。因此，楼兰的意义已经远远超出了新疆、跨越了国界。所以，“古城的合理化、永续性发展”是一个庞大又艰难的命题。

徘徊在开放与封闭之间

自上世纪90年代后期兴起“罗布泊开发热”和“旅游探险热”以来，进入楼兰的道路几乎四通八达，这给当地环境带来极大威胁。对于其保护策略的定位，在学术界、考古界、文管部门之间一直存在争论。尽管古城的最终归宿是在具备开放的条件下逐步走向公众，但“天价门票”只是治标不治本

的短期手段，一个长期的有针对性的《楼兰故城遗址、楼兰墓葬、罗布泊南古城遗址保护总体规划》更显得大有可为。

抢救性研究迫在眉睫

楼兰古城面积巨大，在不影响整体保护的前提下，侧重性地对一些较为集中、无法移动的古文物特别保护，对一些较分散、零星的古墓进行抢救性挖掘、整理；同时，针对古墓盗窃问题实现安保升级。

另外，当地易损耗旅游资源的维护刻不容缓，重现罗布泊时空里的千年神话，需要技术的不断探索与更新。要加紧对已经发掘的遗址进行价值评估、现状调查、设计工艺分析等，建立健全预防性保护体系；立足于古迹修复的长远角度，加强文物保护基础学科建设。

文旅综合体或将成就新机遇

2012年，若羌县政府委托北京绿维创景规划设计院，打造“从建筑复原、设计定位到人文景观的艺术再造”，再现楼兰风貌。最终设计思路是把生土建筑（主要指城墙和宫室）发展到极致，且要有很多互动功能空间的体验建筑。

规划项目包括建造古楼兰影视城，深度挖掘楼兰历史；以神秘楼兰文化为主题，以生土建筑为主要建筑表现形式，以局部复原、再现历史场景和生活习俗的方式，有机融合西域风情、新疆特色和楼兰文化；定位为一个集文化休闲、商务休闲、生态休闲、游乐休闲等产品体系在内的综合游览体验胜地。

可以预见，关于古楼兰的“复兴”，正由内而外地逐步演变为一个多方位、多层面、多维度的综合性大项目。随之，也会吸引更多的力量主体，激发更大的合作契机。

乘上“一带一路，文化先行”的快车

楼兰文化是更广泛、更深厚的文化形式，更是文化自信的一种展现。在启动“一带一路”的关键时刻，重建楼兰，无疑具有无法替代的经济价值和历史涵义。特别是如何定位楼兰文化与县域经济发展？怎样将“楼兰精神”变为动力，推动若羌民族事业跨越发展？这需要一个强大的平台智库做支撑，利用现有资金与产业设置，结合文化旅游新动能，助力楼兰未来的“软性GDP”产值将成为中国西部经济新的增长点。

投资合作端积极性与责任感并重

“文化和旅游部”的成立，催生出更多吸引投资的热点，政府和企业之间将会产生更多联动协同发展的可能性。值得注意的是，有一项原则要贯穿，就是企业投资过程中，必须坚持文物保护单位的性质不变，企业决不仅是为了旅游开发，还应落实文物保护的真正内涵，包括科研投入，公民教育等方面。

近年来，文物保护日益成为国家及民众的关注焦点，这是文物领域前所未有的大好时代。2018年全国两会期间，全国政协委员、国家文物局局长刘玉珠在全国政协十三届第一次会议上发言时提出了关于“探索符合国情的文物保护利用之路”的建议，将组织修改《文物保护法》真正让文物“活”起来。

想象这样一个画面：将军的铁衣，佛陀的信仰，西域的胡笳和胡舞——随沉寂的尘沙，穿过一个个朝代更迭，在未来借助科技手段得以沸腾起来。

我们相信，无论是风沙还是荒漠，一切皆虚空。唯有人文的精神永生，唯有历史的蕴涵永恒。

（梁鑫）

时事评论

治理景区乱象别只是“罚酒三杯”

【光明日报2018年3月29日】日前，一位网友到江西婺源欣赏油菜花，拍照完准备离开时，上严田村村民突然“杀”出来，用摩托和汽车堵截，向其收取200元卫生费。此事一经曝光，让闻者无不感到诧异。就在事发一天前，“为充分展现婺源新形象、提升婺源旅游影响力”，中国铁路南昌局集团有限公司刚刚在南昌（九江）至婺源间加开了婺源赏花穿越专列。发生在上严田村的堵截事件，显然为婺源旅游泼了一盆冷水。

事发后，当地政府回应称执法部门已对涉事严田旅游专业合作社进行处

理，责令退还收取的200元卫生费，并向当事人赔礼道歉；责令立即停止向游客收取卫生费的行为。

平心而论，从调查取证到发布公告，不过数天时间，婺源有关部门的行动不可谓不迅速、不果断。然而，从处理结果来看，该事件所透露出的隐患似乎并未被彻底解决。一是处罚措施力度明显不足，无法起到震慑作用。退还收取的200元卫生费，并向当事人赔礼道歉，只能算是隔靴搔痒式的批评。如此处理可能给后来者留下一个糟糕的范例：堵截成功，就可赚得盆满钵满；堵截不成功，把钱还给游客就是了。违法成本太低，自然难以根除乱象。

二来，在堵截事件引发舆论不满后，率先在微博上发布通告的是一个名为“@江西婺源远上寒山茶”的公众号。煞有其事、严肃认真的发言与其不明身份形成了鲜明对比，再度引来网友的质疑：“拿一个小号在乱发，都没认证，权威何在？”此事不由让笔者感到困惑：在大力发展婺源旅游业的同时，却连一个相关的官方微博都未设置，相关政府部门在管理上的疏漏可见一斑。

位于赣东北的婺源，历史悠久，素有书乡、茶乡之称。依靠大自然的馈赠，婺源获得了得天独厚的旅游资源。按理说，有关部门更应倍加珍惜，争取为当地百姓谋取更多福利。可惜，再优美、再宜人的自然风光也经不起三番五次的折腾。

国务院发布的《“十三五”旅游业发展规划》提出，“十三五”期间，我国将建立景区建设经营负面清单制度。只有真正落实“奖优罚劣”，才能促进优者更优、劣者变优。祖国山川多美好，但那些在管理上不尽责、不到位，一味幻想依靠老天爷赏饭吃的景区，终究会砸掉自己的饭碗。

（作者：李勤余）

全域旅游能否让旅游业为深化改革破冰

【中国青年报2018年3月29日】日前，国务院办公厅正式印发《关于促进全域旅游发展的指导意见》（以下简称《意见》）。在改革进入深水区时，2017年、2018年连续在政府工作报告中提到全域旅游，此次又正式印发《意

见》，意义深远。

全域旅游最大众化的理解是，随着旅游日益成为一种生活方式，人们越来越不满足于到景区景点旅游，而是渴望去更大的空间休闲、度假、旅游。正如《意见》中所说，“随着大众旅游时代到来，我国旅游有效供给不足、市场秩序不规范、体制机制不完善等问题日益凸显”，中国旅游进入新时代，倒逼旅游目的地多部门齐抓共管，将一定区域作为完整旅游目的地，以旅游业为优势产业，统一规划布局、优化公共服务、推进产业融合、加强综合管理、实施系统营销，更好满足旅游消费需求。

《意见》的印发，是旅游业更好服务国家经济社会发展大局的必然要求，其中提及的三项原则、四项目标和八项任务，都反映出此种语境下的旅游，不再是狭义的就旅游论旅游。

以《意见》第九条“强化政策支持，认真组织实施”为例，就加大财政金融支持力度，强化旅游用地用海保障，加强旅游人才保障，加强旅游专业支持等进行了专门论述。2015年，国土资源部、住房和城乡建设部、国家旅游局联合发布《关于支持旅游业发展用地政策的意见》，从积极保障旅游业发展用地供应、明确旅游新业态政策、加强旅游用地服务监管三方面提出12条措施，在提高旅游用地市场化配置和节约集约利用水平方面，释放出诸多政策利好。《意见》再次提出“强化旅游用地用海保障”，是否会有进一步的相关文件出台，或各地在实施全域旅游的过程中会遇到哪些难题，有哪些创新性尝试，拭目以待。

中共十八届三中全会提出，要让市场在资源配置中起决定性作用。在一些地方旅游业发展的实践中，政府主导曾在一些特定的地方和特定的时期起到了重要的推动作用。一些部门出台的法律、法规、文件、办法也在推动旅游业又快又好发展方面起到了积极的作用。但也要看到，随着中国旅游业进入新时代，全域旅游的不断发展，可能会倒逼一些不再适合改革发展的部门法律、法规、文件、办法做出调整。就像蚕蜕皮有一个破皮的过程，会有阵痛，但这是生长痛。

如何在全域旅游建设的同时，更多释放出基层的活力，打破固化的管理模式，助力旅游业供给侧结构性改革和产业转型升级，带动地方经济发展和社会治理模式的转变，应该是《意见》出台更深远的意义。正如《意见》中

提出的，“以旅游业为优势产业，把促进全域旅游发展作为推动经济社会发展的重要抓手，遵循统筹协调，融合发展，构建全域旅游共建共享新格局；因地制宜，绿色发展，实现经济效益、社会效益、生态效益相互促进、共同提升；改革创新，示范引导，努力破除制约旅游发展的瓶颈与障碍，不断完善全域旅游发展的体制机制、政策措施、产业体系。”

《意见》在结尾处指出，各地区、各部门要充分认识发展全域旅游的重大意义，统一思想、勇于创新，积极作为、狠抓落实，确保全域旅游发展工作取得实效。

《意见》出台后，有旅游领域专家认为，如果说40年前的改革，解放了生产要素的活力，那么现在进行的改革，将会打破市场经济的固化管理模式，释放出市场的活力。党的十九大报告中指出，“要坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱”，如果各地在实施全域旅游的过程中，先行先试，以旅游产业作为破冰产业，在改革体制机制等方面进行有益尝试，将对当地旅游业的改革，甚至对我国进一步深化改革产生深远影响。

（姜蕾）

世界遗产

加拉帕戈斯群岛海洋垃圾骤增威胁物种 亚洲也有份

【网易2018年3月19日】南美洲西北部的厄瓜多尔的加拉帕戈斯国家公园官方人员17日晚表示，自1月以来，他们在原始的加拉帕戈斯群岛海岸外，清理出22吨海洋垃圾。

加拉帕戈斯国家公园在声明中说，海岸垃圾清理行动的目的，在于研究“洋流冲过来的垃圾是否可能带来入侵物种”。

声明中还说，这些垃圾“从中南美洲海岸、甚至亚洲漂过来”。

多数垃圾是外来垃圾，因为厄瓜多尔对游客有严格限制，而且4座有人

居住的岛屿人口仅2.6万人。

加拉帕戈斯群岛有许多特有物种，包括巨大陆龟、企鹅和大蜥蜴等，联合国教育、科学及文化组织（UNESCO）1978年将加拉帕戈斯群岛列入世界遗产。

加拉帕戈斯群岛也称科隆群岛，位于太平洋中，东距大陆海岸约1000多千米，面积7800平方千米，包括7个大岛和约70个小岛，全部由火山锥和火山熔岩组成。

1835年，一个二十六岁的英国年轻人跟随一艘名叫“小猎犬”号的英国海军测量船第一次来到了这里。年轻人在岛上花了一个多月的时间搜集标本，岛上一些物种间的差异和类似现象让他百思不得其解。回到英国后，他继续生态方面的研究，而当初在加拉帕戈斯群岛上观察到的生态现象增强了他对自己提出的全新生物理论的信心。

1859年，他发表了《物竞天择的物种起源》一书，阐明了进化论的思想，把生物学科学带入了一个崭新的领域。这个年轻人便是查尔斯·达尔文。达尔文的著作让加拉帕戈斯群岛成为生物学爱好者必去的“圣地”。

（黄胜友）

社会变革背景下的世界遗产发展（下）

【中国文化遗产2018年第1期】今天回顾《世界遗产公约》诞生45年来，世界遗产自身的发展变化，对于理解世界遗产保护带给人类社会的积极意义，对于认识世界遗产对于今天可持续发展的作用，对于我们更广义地思考文明互鉴、理解遗产保护与可持续发展的积极关系具有重要的价值。

新千年的世界遗产与可持续发展

在进入新千年之际，联合国提出了作为人类发展目标宣示的《新千年宣言》，提出用十五年的时间，将世界贫困人口减少一半的宏大目标。联合国教科文组织将世界遗产视为推动人类可持续发展的一项有力工具。继“文化十年”项目时提出的“发展的文化维度”之后，教科文组织在2002年到2007年的中期战略中进一步强调：“为了巩固和平和人类发展，文化必须被理解为在身份认同基础上的价值观、知识和技能的传承，同时也是人类通过与其

他文化的互动充实和更新自身的创造性的想象力和能力的整体”“文化遗产是身份认知的关键部分，并正迅速成为经济发展、社会凝聚力和和平共处的关键要素”“文化遗产自身的概念已经变得包容，包括了文化景观、活态的文化传统和象征及精神的价值”。

进入新千年之后，全球化时代积累的矛盾和冲突不断激化，恐怖主义袭击和局部战争不断。在这些冲突中，很多反映为不同文化、文明间的冲突。文化和文明的对峙又进一步加剧了包括武装冲突在内的国家、民族之间的纷争，严重地威胁了人类的可持续发展。这些冲突促使联合国教科文组织坚持通过文化间的对话，促进文明间的相互尊重、建设和平、推动人类可持续发展的基本精神，更紧密地把对遗产的保护与人类可持续发展联系在一起，通过对遗产的保护，促进可持续发展。

在保护文化多样性的框架下，联合国教科文组织在2003年和2005年先后通过了《保护非物质文化遗产公约》和《保护文化多样性的表达方式的公约》，这两个公约的意义在于与之前的《世界遗产公约》一起，形成了一个保护世界文化的多样性，并把遗产的保护和世界的可持续发展紧密地联系在一起新的遗产保护与人类发展的系统。

世界遗产保护体系自身也在不断变化当中。从专业层面，可以看到从1977年的第一版《操作指南》发布到2005年的近30年间，《操作指南》中关于文化遗产的评价标准发生了巨大的变化，例如关于文化遗产的第二条标准，就从1977年提出的：“在一段时间内或世界文化区域内，对建筑，纪念性雕塑，花园和景观设计，相关艺术或人类住区的后续发展产生了相当大的影响，发展为“在一段时期内或世界某一文化区域内人类价值观的重要交流，对建筑、技术、古迹艺术、城镇规划或景观设计的发展产生重大影响”；第三条标准从1977年的“是独一无二的，非常罕见的，或伟大的古代遗迹”，发展为2005年的“能为延续至今或业已消失的文明或文化传统提供独特的或至少是特殊的见证”；第四条标准从“代表重要的文化、社会、艺术、科技、工业发展的特定类型的最具特色的例子”，发展为“是一种建筑、建筑或技术整体，或景观的杰出范例，展现人类历史上一个（或几个）重要阶段”；第五条标准从“在不可逆转的社会文化或经济变化或自然的影响下变得脆弱的重要的、传统的建筑风格、建造方式或人类住区的富有特色

的案例”，发展为“是传统人类居住地、土地使用或海洋开发的杰出范例，代表一种（或几种）文化或人类与环境的相互作用，特别是当它面临不可逆变化的影响而变得易于损坏”；第六条标准从“与具有突出的历史重要性或意义的观念或信仰、事件或人有最为重要的关联”，发展为“与具有突出的普遍意义的事件、活的传统、观点、信仰、艺术或文学作品有直接或有形的联系”。对于文化遗产应当具有的真实性的表达更是从1977年的强调物质遗存的真实性发展为强调信息来源的真实性，强调文化的真实性，更多地融入了关于传统和活态遗产，甚至是非物质文化遗产的相关内容。

强调遗产保护与当地民众和社区的关系也是世界遗产促进可持续发展的一个重要方面。2007年在新西兰召开的第31届世界遗产委员会会议上，特别强调了社区在世界遗产保护、管理当中的作用，以及世界遗产的保护和管理应当造福于当地社区，并通过了在关于世界遗产的全球战略中增加“社区”内容的决议。

促进文化间对话，促进各缔约国在遗产保护方面的合作也是教科文组织表达出的强烈意愿，这种意愿通过对于跨国联合申报世界遗产项目的鼓励得到了清晰地反映。新千年之后，在《世界遗产名录》已经出现了多个多国联合申报的遗产项目，其中包括了中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦三国联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道”的路网，非洲贝宁、布基纳法索、尼日尔三国申报的“W-Arly-Pendjari Complex”项目，南美阿根廷、玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁六国联合申报的“安第斯道路系统”，2005年列入《世界遗产名录》的“大地弧”测绘系统包括了十个国家，2017年扩展后的“喀尔巴叶山脉和欧洲其他地区的古代和原始山毛榉森林”更是包括了十二个国家，“勒·柯布西耶建筑作品，对现代运动的杰出贡献”项目包括了七个国家，横跨了南美、欧、亚三大洲。跨国申遗项目有效地促进了国家之间的对话和合作。

五、世界遗产发展与展望

世界遗产的保护源于人类保存自己的文化、保护自身生存的环境的意愿。从《世界遗产公约》诞生到今天，尽管只有短短的四十余年，但显然世界遗产保护的观念随着时代的变化，也在不断调整，今天已经与可持续发展密切地结合在一起。世界遗产的保护是社会发展的需要，在对世界遗产的保

护和管理当中，社会需要的影响也越来越明显，这使得世界遗产的保护状况的讨论、新的世界遗产申报的评审也越来越多地表现出从专业的评估向社会认知方面的转变。世界遗产的发展使人们更多地关注于遗产保护最终目标，这一目标无疑是人类社会的可持续发展。如同教科文组织在关于世界遗产的全球战略中所表达的那样：“新的愿景超越了遗产狭义的定义，努力认知和保护那些人类与土地共存，人类交往，文化共存，精神与创造性表达的杰出场所”。

2012年庆祝《世界遗产公约》诞生40周年的纪念活动中，评选了世界遗产保护最佳实践，并将这一殊荣授予了菲律宾的维甘古城。维甘古城遗产保护实践最核心的内容是市民、社区积极参与保护和管理活动。在庆祝活动中发布的关于世界遗产保护实践的新著《世界遗产：超越边界的利益》中同样强调了社区在遗产保护中的参与和获得的利益。纪念活动中通过的《京都愿景》，再次强调了以人为核心的世界遗产保护，强调了社会各阶层、各方面，特别是社区参与遗产的保护和管理，强调了遗产保护与可持续发展的关系。

世界遗产的保护作为一个重要的全球实践，也深刻地影响到世界各国对自身遗产的认知和保护。在中国的实践中，如何使遗产的保护能够深入到每一个国民的心中，能够通过遗产认知与保护唤醒人们的文化自觉和自信，是遗产的保护从专业研究和技术保护的领域跨向凝聚社会、造福社区、促进可持续发展的广阔天地，既是中国遗产保护面临的挑战，更是肩负的责任。

（吕舟）

环球博览

伊拉克首个国家公园的艰难诞生历程

【国家地理中文网2018年3月28日】在遍布地雷和武装分子的山区，伴随着无尽的空袭，伊拉克的环保人士依旧努力在这片饱受战火摧残的国土上

建立一片保护区，他们能成功吗？

伊拉克，秋满——如果Grmandil山是一艘船，那么它或许早已因不堪承载的大量地雷轰炸而沉没。

在遍布岩石的陡峭山坡上，散布着原本用于杀戮的各式各样、大大小小的地雷，它们就像致命的毒菌一样。在靠近被云层覆盖的顶峰，积雪下面埋葬着大量军火，等待春天来临时再次被用来发动战争。

没人敢走到这里，这儿也几乎看不到动物的踪影。这里简直就是完美的死亡陷阱，以至于经验丰富的排雷专家也会与这座山保持安全距离。

“这里是地雷，那里是地雷，不知道哪儿地雷可能会更多，这种地方确实不宜久留，” Mam Rasool指着左侧、右侧和前面说道。

没有人比他更有发言权。多年来Mam一直在这片山区活动，如今他被地雷炸掉了一条腿，腹部也受到过伤害。

如果坚定的当地环保人士能够取得成功，这片山区可能会很快成为伊拉克首个具有国际标准的国家公园的一部分。经过连年的战争，伊拉克曾经丰富的动植物资源遭到大量破坏，留下的是无穷无尽的爆炸物，这些人不仅没有被爆炸物吓退，反而极力建立一块面积接近1200平方公里的保护区（面积几乎是美国锡安国家公园的两倍），他们正在努力挽救伊拉克的动植物资源。在数十年的大范围环境破坏之后（大多数出自近年来伊斯兰国的圣战分子之手），他们希望建立一个野生动物保护区，它象征了人们将会有有一个美好、和平的未来。

“这可能是库尔德斯坦乃至伊拉克其它战乱地区可以借鉴的好方法，”登山向导Salar Chomani说道，同时他也是建立国家公园的积极倡导者。

Bakhtyar Bahjat和Dlzar Qader站在萨克兰山谷上方。两人都是Halgurd国家公园的昔日员工，也是推动建立国家公园的主要力量。

巨大的挑战

然而，前方的道路充满曲折，布雷区只是其中之一。Halgurd-Sakran国家公园位于伊拉克的东北角、半自治的库尔德斯坦地区，非常难以管理。公园所处的地形崎岖，遍布陡峭的悬崖，仿佛狂风雕琢出的一样。当地的居民主要是顽强的扎格罗斯人，长期以来一直与外部势力斗争，而且通常总能取得胜利。虽然Halgurd-Sakran国家公园全部位于伊拉克的库尔德斯坦地区，

但由于距离伊朗和土耳其非常近，当地的手机经常会收到“欢迎来到伊朗”的信息。为了实现伟大的梦想，这群环保人士可能必须做到大多数帝国都未达成的心愿：实现“魔鬼三角”的和平。

从全球范围来看，Halgurd-Sakran国家公园的倡导者成功的概率也很渺茫。由于缺少资金和政治支持，即便是Halgurd-Sakran公园建立起来，其未来依旧充满不确定性。无论是苏丹的丁德尔国家公园，还是刚果民主共和国的维龙加国家公园，甚至是伊拉克纳入联合国教科文组织世界遗产地名录的美索不达米亚湿地（被列入不足两年之后就遭遇除名的威胁），在战火纷争的国家里，这些保护区的运行情况都是喜忧参半。由于武装分子和安保人员在公园境内反复上演猫捉老鼠的致命游戏，近年来，部分公园的支持者也不由得开始怀疑公园的前景如何。

尽管成功的希望渺茫，迄今为止反复遭遇挫折，Halgurd-Sakran国家公园背后的年轻团队依旧相信他们最终能取得成功。这些年轻人亲眼见证了祖国历经无数危机幸存下来，早已习惯经受不可能的挑战。因此，在白宫下令让出犹他州8000平方公里的公共土地之际，伊拉克却选择向另一个方向前行。

“多年来我们一直在关注全世界，关注伊拉克，关注我们所处的伊拉克地区——可能这是最艰难的地方，我们也怀疑建立国家公园是否是个好办法。但我们想让全世界知道建立国家公园是可能的，这里的人关心环境，” Halgurd-Sakran国家公园曾经的公共关系官员Dlzar Qader说道，他还是公园中心区域——秋满市的当地人。

远大希望

2010年，时任秋满市市长的Abdulwahid Gwani参观奥地利的高山国家公园后大受启发，回国便立即着手创建Halgurd-Sakran国家公园。Abdulwahid Gwani组织了一批热切的当地助理，从维也纳召集了一些科学家志愿者。在奥地利专家的指导下，他们圈定了公园的区域，并为该公园制定了详细的规划方案。

Gwani随后组建了排雷队，开始对分布在公园的大约130个雷区进行排查。截至2012年，当地政府宣布萨克兰山的下部地区已是安全区。

“按照最好的情况打算，我们认为到2017年底，伊拉克就应该拥有一座

受世界自然保护联盟认可的公园，”来自奥地利国家技术研究院的一个团队成员Martin Jung说道。

或许最重要的是，资金很快到位是Gwani市长实现远大目标的决定因素。Gwani从库尔德地方当局获得了1200万美元的预算承诺后，几乎在一夜之间决定将公园的面积扩充一倍，把伊拉克最高的两座山——海拔3660米的Halgurd山和切克汗峰纳入其中。20年前，伊拉克独裁者萨达姆向库尔德地区发动了最后一次攻击，摧毁了秋满市附近的124座村庄。20年后，这个遭到最严重摧残的地区之一似乎处于复兴的最前列。“许多人曾为了这片山区流血牺牲，因此好好对待它们吧。”最近的一个路边反乱抛垃圾运动的标语写道。

随着资金的到位，公园开始逐渐成形。2013年初，Gwani市长的团队在秋满市的边缘建了一个游客中心，小木屋风格的墙壁上画满了动物壁画。几个月之后，Gwani市长雇佣了60位公园管理员。这些管理员驻扎在Halgurd山的下部地区，官方要求他们平时戴渔夫帽，穿迷彩服，在山上建立检查站，搜查非法捕猎者。对Gwani的团队来说，或许最大的挑战是劝告当地人他们并不是试图抢夺地盘。

“当地政府的腐败非常严重，以至于人们普遍认为这只是试图控制山区的一种伎俩，而我们必须说服他们这么做对他们有益，”公园的前首席教育官、现任公园经理的Bakhtyar Bahjat说道。

52岁的Abdul Rahim Hussein在秋满市外经营着一家加油站。他的油源来自伊朗，因此两伊边境关闭后他的生意受到很大影响，直到2月的第一周一切才恢复正常。

在过去的几十年里，被美国视为恐怖组织的库尔德工人党在伊拉克库尔德的高山地区建立了几十个大本营。库尔德工人党在Halgurd山北部和萨克兰山南部的洞穴和茂密森林中活动，控制着公园中相当大的一部分区域，同时把其他人拒之门外。当地环保人士最关注的是，这些武装分子中有一部分是猎人。

“他们热爱自然，这是他们的信仰之一，所以在那里无论谁想猎杀一只鸟都要付出巨大代价。因此，从我们的角度来说，库尔德工人党组织中有猎人存在是好事，”Qader说道。

库尔德山区曾经遍布动植物，经过几十年的战争和混乱无序的捕猎，这里的大片山区都变得诡异的宁静。叙利亚棕熊几乎消失殆尽，波斯黇鹿也几近灭绝。欧洲陆龟更是难得一见。在最近的一次调查中，研究者在Halgurd-Sakran公园的水域只发现九种鱼。

“农民们纷纷表示，10年前拿一把AK-47随便朝河里开一枪，就会有10条鱼跃出水面，”知名的库尔德环保人士Nabil Musa说道，他几乎从公园的建立之日起就一直在那工作。“如今哪怕是投两枚炸弹，也没有鱼跳出来。”对伊拉克一些最为濒危的物种来说，Halgurd-Sakran公园可谓最后的希望。

此外，垃圾污染也是萨克兰山区需要面对的主要问题之一。秋满地区的居民在这里倾倒和焚烧垃圾，给环境造成了巨大破坏。

梦想破灭

到2014年初，看起来只需要几个月公园就能建成。然而，从那时起一切都开始向错误的方向发展。

2014年夏天，ISIS从叙利亚的沙漠和伊拉克西部发动袭击，占领了伊拉克40%的领土，一度距离库尔德地方政府的首府埃尔比勒只有30公里。成千上万名安保人员都冲到了前线，其中包括Halgurd-Sakran公园的管理员。他们离开之后，这片山区的非法狩猎再次猖獗起来。

“人们随意用大型枪支和战争武器猎杀动物，这让情况变得更糟，”一位猎人说道，他只愿意透露自己的绰号Barzeen。鹧鸪、野山羊等动物的数量迅速跌至新低。

由于圣战分子埋下了大量地雷，不久之后排雷者也跟随公园管理员的脚步加入了战争。“我们别无选择，只能从秋满撤出一部分人员，支持大家向埃尔比勒南部推进。自然而然的，这一举措放缓了公园的创建速度，”埃尔比勒地雷行动中心的局长Jamal Jalal说道。埃尔比勒地雷行动中心主要负责排除山区的大部分地雷。

就像上世纪80年代两伊战争期间的一些战斗场景一样，由于双方在边境地区埋下了200万个地雷装置，秋满地区依旧是全世界地雷最密集的地区之一，他说道。

紧接着，2014年下半年，全球油价持续下跌，库尔德及伊拉克当局的主

要财政收入也随之减少。公园管理员的工资从每月500美元降到300美元，最后一直降为零。Qader搬到埃尔比勒，开始为一家分销公司工作；Bahjat则做起了小学校长。由于没钱买柴油，许多秋满居民从周围的山上砍了大量松树御冬。秋满市周围曾经遍布树木的山谷，如今则升起了浓浓的柴火烟雾。

“这里的冬天很冷，但人们没有钱，因此大家的选择都有限，”Qader说道。

最后，到了2015年年中，当Halgurd-Sakran团队认为情况不能变得更坏的时候，库尔德工人党破坏了与土耳其政府好不容易达成的和平协定，此举引起土耳其政府的不满，于是他们针对库尔德工人党位于伊拉克北部的基地发动了新一轮攻击，一直持续至今日。据库尔德军方人士透漏，2017年，安卡拉向伊拉克边境投掷了123枚炸弹，发射了118枚炮弹，其中几枚落在了公园境内。当地人传言称，在一次深夜袭击中，一架土耳其战斗机误把一群野猪当成了库尔德工人党士兵，因此向其投掷了炸弹。据称，在这次不太可能的事件中，如果土耳其方面发动地面袭击，库尔德工人党就会在悬崖和山沟中填满爆炸物。

雪上加霜的是，去年6月Gwani市长突发心脏病离世。他一直是推动公园建设的主要政治力量。有了他的关系和影响力，Halgurd-Sakran公园的建设也开始停滞。

“Gwani在世的时候有很多项目在进行之中。不过他去世之后，一切都裹足不前，”Nabil Musa说道。

播下希望的种子

一月里一个寒冷的晚上，在秋满市的一家咖啡馆里，Bakhtyar Bahjat一边喝着咖啡，一边谈论眼下的局势，他说在无穷无尽的打击之下，想要保持乐观真的很困难。“我们付出了许多心血，然而却付诸东流。虽然大家都很悲痛，但谁也不愿放弃公园的建设。”

尽管库尔德工人党禁止Musa进入他们的领地，他依旧在研究这片区域的河流。如果能让世界自然保护联盟将Halgurd-Sakran公园正式评定为国家公园，就必须提交公园境内详细的动植物种类清单。Bahjat和Qader依旧在深入学校开展宣传活动，向非政府组织申请资金，同时在空余时间积极游说政客。最近，他们的努力取得了一定成效，新任市长已经同意禁止在公园内

进行商业矿泉水钻井。

实际上，还有大量证据表明这些年的工作并非全是徒劳。由于相信 Halgurd-Sakran 公园具有巨大价值，许多秋满市居民似乎对公园的建立充满热情。最近，一个当地项目得到了公园境内许多居民的支持，相比从公园外部推动其建设，从内部实施成功的概率要大的多。随着更多的官员认识到加强经济多元化、改变之前以石油经济为中心的局面的必要性，伊拉克政府也开始考虑投资旅游热点地区的可能性。

“我们现在处于巨大的金融危机之中，但我们仍为环境保护以及旅游业制定了国家战略，”伊拉克健康与环境部的副部长 Jassim Al-Falahi 说道。

“这些保护区对落实上述国家战略至关重要。”

尽管如此，在这片极其复杂的地区，总会有新的挑战出现，因此在公园团队试图创建公园的同时，他们也接受了必须保持耐心的现实。诸如这样的公园项目总是需要大量时间，他们会这样告诫自己。如果没有其它办法，还有更具环保意识的年轻一代，他们也会继续努力完成这项工作。

“Halgurd-Sakran 国家公园？这只是一个虚名，并不存在，” Nabil Musa 说道。“但这是我们的梦想，我，Bakhtyar 和 Dlzar 共同做了一个决定：一旦有机会，我们就会努力让它成为现实。”

（撰文：Peter Schwartzstein 译者：流浪狗）

走进智利“龙虾岛”的生态文明

【中外对话2018年3月27日】当过度捕捞成为海洋生物的噩梦，智利的胡安·费尔南德斯群岛却闪耀着人与海和平共处的双赢智慧。

朱利安·查莫罗居住在一个他认为近似于天堂的地方。也许每个人的品味不同：胡安·费尔南德斯群岛是一组火山群岛，距智利海岸600英里，仅有1000个居民。三个岛屿中，有两个分别叫作鲁滨逊·克鲁索岛和亚历山大·塞尔柯克岛。丹尼尔·笛福的小说《鲁滨逊漂流记》正是基于塞尔柯克被流落孤岛的经历。但是对朱利安·查莫罗来说，祖先们世代生活的岛屿的真正特殊之处在于，这里展现了一个环境管理的经典成功案例。

岛上居民靠捕捞一种学名为 *Jasus frontalis* 的岩龙虾为生。与分布在岛屿

周围海域90%的生物一样，这种岩龙虾是胡安·费尔南德斯群岛和以北不远处的圣费利克斯岛和圣安布罗西奥岛所特有的。随着秘鲁寒流从南极而来的冰冷海水赋予了这种龙虾独特的味道。它的数量之所以丰富还要得益于一百年前老一辈岛民的远见和审慎。

朱利安·查莫罗解释说，1914年，很多工业渔船来到岛上，新建的罐头企业看中了这里丰富的龙虾资源，打算靠生产龙虾罐头大赚一笔。200多年来一直在这里进行可持续捕鱼作业的岛民们却发现，龙虾的储量和他们的维生之本在快速消亡。

“他们带走了所有的东西，”他说，“大批量地捕捞龙虾，无论大小。岛上的居民很快就意识到，这种状况不能再继续下去。”

他们制定了一系列规定，先从自己人开始执行：禁止捕捞带卵母龙虾；禁止捕捞尺寸不达标的龙虾；在为期四个月的繁殖期内禁止捕捞，并且只允许使用他们传统的木制捕捞工具。

21年后，智利政府于1935年颁布了一项法令，岛民自己制定的这些规则正式具有了法律效力。去年10月，智利政府宣布将扩大两个海洋保护区，一个在好望角附近，另一个在胡安·费尔南德斯群岛周边。今年2月，总统米歇尔·巴切莱特在其任期结束前的12天还颁布法令，宣布建立更多的海洋保护区。这样一来，海洋保护区的总面积超过了140万平方公里，占智利领海面积的42%。而四年前她上任时，这个数字仅为4%。

本月初在墨西哥举行的“全球海洋峰会”上，智利与加拿大、厄瓜多尔和墨西哥等国共同宣布将进一步沿着美洲大陆的海岸线，建立一个由北极延伸到南极的海洋保护区。

里卡多·拉戈斯·韦伯是瓦尔帕莱索选区的参议员。胡安·费尔南德斯岛和拉帕努伊岛（复活节岛）就位于这个选区。他在峰会中表示，要说服智利人将资源投入小岛的海洋环境保护中，并非一件易事。

“将精力、时间和政治资本投入海洋事业有时候并非易事，压力很大，”他说。

拉各斯补充说，发展中国家的政治家们需要在海洋保护与贫穷、住房、卫生和犯罪等亟待解决的社会问题之间作出政治权衡。

拉各斯称，根据国际劳工组织（ILO）第169号公约的规定，拉各斯政

府必须就岛屿周围建立海洋保护区的问题征求岛上社区的意见。“我们必须询问他们是否想要建立海洋保护区；这个问题解决后，第二个需要讨论的，就是他们需要什么样的保护区？哪些年份可以捕鱼？哪种类型的捕鱼作业？”

他解释说，查莫洛岛周围的海域具有独特的生物多样性，但若不是岛上居民保护了这些物种，今天就不会存在*Jasus frontalis*这种龙虾了。

“1914年是不同寻常的一年，”查莫罗先生说。“当时全球的思维模式是认为海洋资源是取之不尽的，你可以随意索取。我们的祖先具有远见卓识，他们明白这是不可能的。这是他们与全球渔业的不同之处。”

他解释说，龙虾的分布具有区域性。

“我们的龙虾只在这个岛周围的水域中活动。他们不会到大陆或是太平洋。他们只生活在距海岸大约3000米、最大深度160米的海域内。再往下你就找不到龙虾了。我们既不用网，也不捕捞其他种类的鱼，尽管法律允许手工捕捞。我们达成共识，不会对其他渔业资源进行商业开发，因为我们靠龙虾已经可以为生。我们无需更多的钱，也不需要捕更多的鱼。如果我们的子孙后代需要，他们可以自行决定，但我们这代人不需要。”

长期注重环境保护给这个小社区留下的是富足的生活。

“我们的生活质量非常高，”他说。“我们有书，有互联网，生活得轻松惬意。我们一年中有八个月的时间捕鱼，但工作强度并不高。周一撒网，周三再来把龙虾捞上来，或许周五再来重复一遍。所以我们一年中实际工作时间只有三个月左右。我们用余下的时间享受生活，与家人一起航海，度过美好时光。”

“我们这有一种海洋文化，却没有商业的贪婪。我们这里的高中有140名学生，与大多数捕鱼社区不同，这里的多数年轻人都想成为渔民。像我这样的上一代人，会去大陆读大学，以我为例，我是一名工程师，有博士学位。之后我回到了岛上当渔民。其他人有的是医生、老师或护士。我们的人生观和做事方式与他人不同。我们就是为了海洋而生。”

他说，这种价值观曾是太平洋地区的人们所共有的。“在全球商业市场到来之前，太平洋所有的岛屿，像帕劳和密克罗尼西亚群岛等，走的都是自给自足的可持续发展道路。我们靠这里的资源为生。但随着商业化的到来，

情况变了。”

如今岛民们仍在保护着自己的生活方式以及他们赖以生存的龙虾资源。根据2006年颁布的移民法案，人们可以进入岛屿，但只能停留三个月。这项法案将胡安·费尔南德斯群岛和加拉帕戈斯群岛立为特区。

两年后，为保护其独特的生物多样性，智利议会禁止在圣胡安费尔南德斯群岛附近进行商业捕鱼作业。

“我们非常清楚，”他说，“胡安·费尔南德斯群岛是一个宝藏。我们需要像守护其他宝藏一样守护它。我们不远处有一个海军基地，智利政府要求所有的船只都配备船舶自动识别系统（AIS），这样就很容易识别附近的外来的船只，包括智利船只在内。智利总统承诺要为这一海域配备相应的资源，包括海军和两架大型空中巡逻无人机。这是智利对联合国做出的承诺，令人心安，因为这意味着总统将信守诺言。”

他表示，现在除了打击非法捕鱼作业外，岛上居民还关心如何将岛上独特的文化教育给下一代。

“这对我们来说至关重要，”他说。“将来管理这些资源的是他们这一代人，他们需要了解我们正在做的事情。学校里有生态学和渔业方面的讲习班，所以我们的孩子从小就接受这样的教育。我们99%的鱼类资源都是区域性的，是属于全世界的独特宝藏。失去它们将是一场灾难。即便只是一个物种消失，对整个地球来说都是一场悲剧。我希望世界上所有的孩子都能清楚这一点，就像我和我的儿子一样。我希望这样的观点能够代代相传。这里是一个非常特殊的地方。”

（作者：伊莎贝尔·希尔顿 翻译：于柏慧）

杜鹃花攻陷爱尔兰国家公园 或出兵“摧花”

【新华网2017年2月24日】爱尔兰西南部的基拉尼国家公园跟杜鹃花“杠上了”。这一疯长的灌木多年来在公园里“攻城略地”，清除工作赶不上其野蛮生长的速度。一名地方官员向爱尔兰国会下议院提议，出动军队来“摆平”。

英国广播公司22日报道，基拉尼郡官员迈克尔·希利雷说，基拉尼国家

公园管理部门在同杜鹃花的对抗中“吃了败仗”。多年来一直实施砍伐加以控制，但过度生长的杜鹃花仍在“侵占”公园。

希利雷说，这一问题“已经如此严重，没有任何办法，除非叫军队来”。他要求下议院对此展开辩论。

疯长的不仅仅是杜鹃花，基拉尼国家公园中马鹿数量在过去30年内增加了565%，梅花鹿数量增加了353%。

希利雷认为，基拉尼国家公园遭政府忽视，要求地区经济发展部长迈克尔·林划拨更多资源用于公园维护。迈克尔·林否认这一说法，称过去6年已在清除杜鹃花方面投入了70万欧元（约合507.9万元人民币）。迈克尔·林说，控制杜鹃花生长“很困难、很烧钱”。

作为一种外来灌木，杜鹃花若不受限制会长到8米高。2014年，在爱尔兰沃特福德郡与蒂珀雷里郡交界的诺克米尔当山脉，一对50多岁的夫妻被困在杜鹃花丛中。搜救队花了5个小时才找到他们。

（陈丹）

编 辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网 址：www.china-npa.org E-mail：china_fjms@163.net

电 话：010-88315330 88315324 传 真：010-88315325（F）

地 址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张 立 陈 晨 邮 编：100044
