

2018年第5期
京内资准字0418--L0019号
内部资料，免费交流

中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

汪光焘

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会上的讲话

郭鹏伟

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会上的讲话



中国风景名胜区协会主办



黄山云海（摄影\李金刚）

卷首语 | FOREWORD

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。党的十八大以来，我们开展一系列根本性、开创性、长远性工作，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，加强法治建设，建立并实施中央环境保护督察制度，大力推动绿色发展，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则。一是坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。二是绿水青山就是金山银山，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间。三是良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。四是山水林田湖草是生命共同体，要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。五是用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。六是共谋全球生态文明建设，深度参与全球环境治理，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案，引导应对气候变化国际合作。

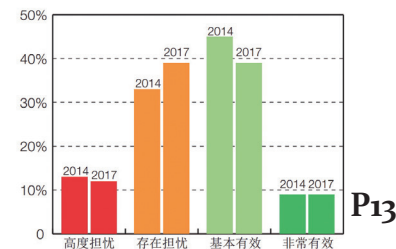
要加快构建生态文明体系，加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。要通过加快构建生态文明体系，确保到2035年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话（节选），（资料来源：新华社）

Contents



截至2014年列入的228个遗产地，其2014年和2017年整体保护与管理评估结果对比



01 FOREWORD | 卷首语

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席
习近平出席全国生态环境保护大会并发表重要
讲话(节选)

黄林沐

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流
会上的致辞

05 FOCUSING | 聚焦

汪光焘

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流
会上的讲话

郭鹏伟

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流
会上的讲话

汪恭文

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流
会上的致辞

13 DISCUSSION | 研讨

杨子砚

全球世界遗产保护状况综合报告

20 FORUM | 论坛

曲敬海

加强综合执法 确保风景名胜区健康发展

王文波

以工匠精神开展遗产保护

以创新理念推动文化传承

——做好新时代下乐山大佛风景名胜区遗产保护
利用工作



P26



P53



P39



P46

31 FEATURE | 专题

中国风景名胜区协会秘书处
凝聚力量 共谋发展
——风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会
在安徽黄山召开

文\施阅；供图\匡松
定了！迎客松入选“中国最美古树”
获“最美黄山松”称号

39 COMMUNICATION | 交流

姚剑飞 王华
精心保护生态资源 科学管理遗产景观
——黄山风景区生态保护工作汇报

梁焱
关于智慧景区建设的探索与实践

王国银
依法管理 绿色发展
——黄山风景区法制建设汇报

59 INFORMATION | 资讯

65 VISION | 视野

中国风景名胜区协会秘书处
“2018 中国健身名山 武当山登赛”在湖北
武当山举行

中国风景名胜区协会秘书处
2018
为爱行走·微笑杭州
在杭州西溪湿地顺利举行

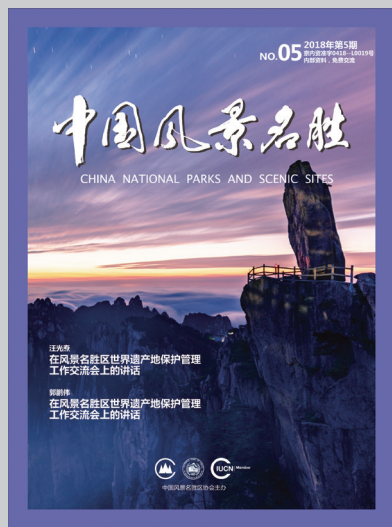
中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

NO.05
2018年第5期
月度出版

编印单位：中国风景名胜区协会

发送对象：会员单位及业务主管部门



协办单位：

峨眉山风景名胜区管理委员会
乐山大佛风景名胜区管理委员会
黄山风景区管理委员会
九华山风景名胜区管理委员会
千山风景名胜区管理委员会
泰山风景名胜区管理委员会
武夷山风景名胜区旅游管理服务中心
杭州西湖风景名胜区管理委员会
普陀山风景名胜区管理委员会
武汉东湖生态旅游风景区管理委员会
中山陵园管理局
青城山-都江堰风景名胜区管理局
八达岭特区办事处
肇庆星湖风景名胜区管理局
石林风景名胜区管理局
麦积山风景名胜区管理委员会
青岛市崂山风景区管理局
南岳衡山管理局
金华市双龙风景名胜区管理委员会
新疆天池管理委员会
河南云台山风景名胜区管理局
泰宁风景名胜区管理委员会
桂林漓江风景名胜区管理委员会
青海湖国家级风景名胜区管理局
三清山风景名胜区管理委员会
庐山风景名胜区管理局
本溪水洞风景名胜区管理局
雁荡山风景旅游管理委员会
太姥山风景名胜区管理委员会
上饶县灵山风景名胜区管理委员会
罗浮山风景名胜区管理委员会
十三陵特区办事处
清源山风景名胜区管理委员会

编印单位：

中国风景名胜区协会

编委会主任：

王凤武

编委会副主任：

马春明 王兰波 许天毅 张 军 张士平 杨一鸣 范静国

(以姓氏笔画为序)

姚 霆 黄林沐 翁文杰 唐拥军 蒋志伟 黎东辉

编委：

马远见 王 燕 刘寅豹 江东斌 孙立武 张卫平 吴 华

(以姓氏笔画为序)

邱达敏 陈 林 周林春 杨 健 赵建军 柳 茵 洪景铁

哈承科 康泰来 蒋加龙 廖天生 谭 卓 戴康顺

主编：

郭鹏伟

副主编：

周雄 刘强 刘坚 陈倩妮

编辑：

《中国风景名胜》编辑部

责任编辑：

张立 陈晨 朱芳 高危言 吴侠 赵旭伟 姚辰 孙博 张伟

版面设计：

吕莹

联系我们：

中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

地址/邮编：

北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层，100044

电话：

010-88315324 88315330

传真：

010-88315325

投稿邮箱：

china_fjms@163.net

官方网址：

www.china-npa.org

官方微博：

www.weibo.com/canparks

官方微信公众平台：



封面：

飞来石·云海初现晓星沉

(摄影：吕小闽)

封底：

丰子恺《仰之弥高》特种邮票在奉首发

——雪窦山首登“国家名片”

(浙江省宁波溪口雪窦山名山建设管委会：纪红深 滕菲)

印刷单位：

北京市兴凤印刷厂

印刷日期：

2018.6.10

印数：

2000册/期

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会上的讲话

第十一届全国人大环境资源委员会主任委员 汪光焘

同志们：

很高兴受邀请参加今天的研讨会，与各位进行交流，讲一点自己学习的基本认识，提三点自己的体会和建议，供大家参考。

一点基本认识，世界遗产保护工作，要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，努力践行社会主义生态文明观

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护工作，把生态文明建设列入“五位一体”总体布局统筹推进，以前所未有的决心和力度推进生态文明建设，取得了前所未有的显著成效。习近平总书记就生态文明建设发表了一系列重要讲话，提出了许多具有根本性全局性战略性的新思想新理念新要求，强调要牢固树

立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。党的十九大报告明确指出，坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。这是我们新时代做好世界遗产保护的遵循。

众所周知，世界遗产是指被联合国教科文组织和世界遗产委员会确认的人类罕见的、目前无法替代的财富，是全人类公认的具有突出意义和普遍价值的文物古迹及自然景观。世界遗产的产生具有唯一性，是一种珍贵的不可再生资源，其整个生态系统的形成需要百年，需要上千年甚至更加久远，一旦遭到人为破坏就无法恢复原状。正是由于世界遗产具有独特生态、科学和美学价值，已经成为人类社会、环境、经济和文化多样性可持续发

展的重要支撑。保护、传承世界遗产，就是守护民族和国家过去的辉煌、今天的资源、未来的希望。如果最好最美的遗产都不好好保护，那是对不起古人今人，也对不起后代子孙。

我国是世界遗产大国。自从1985年加入联合国教科文组织的《保护世界文化和自然遗产公约》后，中国世界遗产数量不断增长，截至到2017年7月12日，联合国教科文组织审核被批准列入《世界遗产名录》的中国世界遗产共有52项，其中世界文化遗产31项、世界文化景观遗产5项、世界文化与自然双重遗产4项、世界自然遗产12项，世界遗产名录国家排名仅次于意大利（拥有53项世界遗产）。

习近平总书记高度重视自然和文化遗产保护，把保护自然和文化遗产作为执政理念中一道牢不可破的底线，先后就秦岭山麓生态屏障

违规建别墅、千岛湖饮用水保护区违规填湖、新疆卡拉麦里保护区“缩水”给煤矿让路等破坏自然保护区、风景名胜区范围内的自然遗产资源事件作出重要批示，要求坚决抓住不放，一抓到底，不彻底解决绝不松手。特别是去年中办国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报，对有关责任人作出严肃处理，产生了极大的震慑作用，有力地推动了我国自然文化遗产保护工作，为我国自然和文化遗产的保护和传承贡献了巨大力量，使我国许多地方的自然和文化遗产免遭破坏。

下面，我结合学习贯彻党的十九大精神，就世界遗产保护工作谈三点建议

一是，坚持人与自然和谐共生，践行绿水青山就是金山银山理念，正确处理好开发与保护的关系。

世界自然遗产地认真实施了批准的规划，保护了自然遗产的真实性和完整性，取得了瞩目成效。在新时代，我们“要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。”这也是遗产保护的首要原则。要强调自然和文化遗产的保护性、社会公益性和传世性，坚持真实性保护、整体性保护、发展中保护。要强调国际社会应该携手同行，构筑尊崇自然、绿色发展

的生态体系，共谋全球生态文明建设之路，保护好人类赖以生存的地球家园。

二是，要正确划分中央和地方在遗产保护中的财权和事权，切实维护好当地群众正当合法权益。

人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。我国的世界遗产地普遍人口数量偏多、密度较大，所以遗产保护工作不能忽略对当地群众利益的维护。特别是有的保护区域内的贫困地区或者相对落后地区，生产水平普遍偏低，他们寄希望于通过开发利用遗产资源改变贫困落后的状况。这些是我们面临要解决好的问题。我们必须推动形成绿色发展方式和生活方式，必须创新机制落实中央精准扶贫的要求，必须要对中央和地方在世界遗产保护的财权和事权上进行合理划分，对保护区内自然资源等财产的所有权人和用益物权人遭受到的经济损失给以合理补偿。

三是，正确处理好现有管理体制与改革的关系，创新协会工作机制。

《生态文明体制改革总体方案》提出要建立国家公园体制，实行分级、统一管理，保护自然生态和自然文化遗产原真性、完整性。强调要建立以国家公园为主体的自然保护地体系。十三届全国人大一次会议通过的机构改革方案，组建了自然资源部，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责；组

建了国家林业和草原局（加挂国家公园管理局牌子），将整合现有几个部门自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责，要抓紧研究世界遗产地管理体制的改革。如何落实各级政府和有关部门自然遗产保护责任，是当前面临的迫切问题。同时，应当充分重视和发挥志愿者及民间社会组织在遗产保护工作中不可替代的作用。协会要加强国际间的交流合作，要学习借鉴国际上的先进经验，鼓励遗产地专业技术人员进行科技创新，探索符合我国国情的新技术、新方法，探索世界遗产地保护的治理机制。加强世界遗产保护的宣传教育。世界遗产保护是群众性事业，应扩大宣传，积极发动和吸引更多的人共同参与。要加强对青少年的教育，提高他们保护、珍爱祖国自然和文化遗产的自觉意识。

总之，我们进入了新时代，我们要深入贯彻落实党的十九大精神，切实保护和管理好世界自然和文化遗产，实现人民美好生活的愿望。

（2018年5月15日）

（本文经由会议录音整理，终稿未经作者本人审阅。）

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会上的讲话

中国风景名胜区协会副会长 郭鹏伟

各位遗产地景区代表：

大家上午好！

值此春暖花开之际，我们相聚在久负盛名的世界文化和自然遗产地黄山风景名胜区，召开中国风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会。首先，我代表中国风景名胜区协会，对前来参加这次会议的各遗产地景区代表表示热烈的欢迎和崇高的敬意！同时，我代表协会和与会的全体代表，对为此次会议提供大力支持和有力保障的黄山风景名胜区管委会，以及为会议顺利召开付出辛勤劳动的管委会各位领导和全体工作人员，表示衷心的感谢！

今年是我国改革开放40周年，同时也是国家十三五计划的开局之年，当前全国各行各业都在全面贯彻党的十九大精神和十三届全国人大会议部署，为全面开创中国特色社会主义新时代重新对表、凝神聚力，我们风景名胜区行业也不

例外。

党的十九大报告在“新时代中国特色社会主义思想和基本方略”部分，把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一，明确提出：“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。”并在“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”部分，对改革生态环境监管体制提出了具体和明确的要求。

第十三届全国人民代表大会讨

论通过的国务院机构改革方案，决定新组建自然资源部；将自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，加挂国家公园管理局牌子，由自然资源部管理。由此可见，党和国家对自然保护事业的重视程度。

中国的自然保护事业始于20世纪50年代，相继建立了自然保护区、森林公园、风景名胜区、湿地公园、地质公园等一系列不同类型的保护地。其中，风景名胜区是美丽中国、生态文明建设的主要体现，是我国保护地体系中最综合、最具有中国特色的一部分，也是未来我国以国家公园为主体的自然保护地体系里的重要组成部分。因此，我们风景名胜区行业理应身先士卒，积极响应党和国家的号召，为保护这些不可再生的自然资源做出我们应有的贡献。

世界遗产是国际公认的、全球

自然保护优先级别最高的地区。在《世界遗产公约》的保障下，世界遗产享有最高的保护水平和国际知名度。1987年，我国首批6个遗产地入选《世界遗产名录》。30多年来，中国的世界遗产事业不断发展壮大，取得了举世瞩目的成就。去年7月，在波兰召开的世界遗产大会上，中国的可可西里和鼓浪屿：历史国际社区也分别作为世界自然遗产和文化遗产被列入《世界遗产名录》。目前，中国已拥有52项世界遗产，包括12项自然遗产、4项文化与自然双遗产、36项文化遗产。这52项世界遗产中，有31处分布在国家级风景名胜区和省级风景名胜区之中，包含多达41处国家级风景名胜区和8处省级风景名胜区。30多年来，中国的世界遗产从无到有、由少变多，遗产类型不断丰富，保护经验不断积累。风景名胜区作为世界遗产申报的先驱者，在遗产地保护和管理方面做出了巨大贡献，功在当代，利在千秋。但是与党和国家关于建设生态文明和美丽中国的要求相比，与联合国教科文组织《保护世界文化和自然遗产公约》的要求相比，我们仍有较大差距，仍需继续努力，只有不断学习创新，才能跟上时代发展和社会进步的步伐，让自己始终处于行业领先的地位。

中国风景名胜区协会作为中国风景名胜区行业的服务者、沟通者，一直致力于在行业与政府之间发挥桥梁纽带作用，为我国风景名胜区事业的健康发展和风景名胜资

源的可持续利用战略服务。协会将认真贯彻党和国家关于新时代“绿色发展”和“生态文明建设”等方针政策，切实履行行业协会“提供服务、反映诉求、规范行为”的职责，推动中国风景名胜区行业和谐、健康、可持续发展。

协会召开这次会议的主要目的是，为我国世界遗产地景区搭建一个学习借鉴沟通交流的平台，让大家在一起取长补短，交流世界遗产地保护和管理经验，探讨在新的国内外形势下遗产地如何加强保护和管理的能力建设，并在黄山世界遗产地景区进行现场调研学习。

黄山风景名胜区作为我国仅有的四项世界文化和自然遗产之一，从1990年列入名录至今，在长期的保护和管理工作中积累了丰富的经验。2014年，黄山风景名胜区作为中国世界遗产地的唯一代表，入选首批IUCN绿色名录，在资源价值保护和有效管理方面得到了国际认可；作为世界文化与自然遗产地和国家级风景名胜区，黄山一直是我国乃至世界热门旅游目的地之一。近年来，黄山风景名胜区管委会全面推进智慧景区建设，率先在全国山岳景区组建了智慧景区院士工作站，挂牌建立了“安徽省旅游信息化工程技术研究中心”，并于2015年获得“年度智慧旅游景区”奖项；此外，黄山还多次获得“全球百佳可持续目的地”荣誉称号，在可持续发展和管理方面得到了国际有关组织的高度赞扬。

黄山风景名胜区多年来始终坚

持“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的原则，正确处理保护管理与开发利用的关系，较好地保持了黄山遗产资源的真实性和完整性，走出一条依法治山、科学管理、可持续发展的路子。协会此次在黄山召开世界遗产保护管理工作交流会，邀请黄山的管理工作人员对其管理体制、综合执法、智慧景区、解说系统、宣传营销、全域旅游等方面进行经验交流和分享，希望大家认真听讲，积极互动，不虚此行。

同时，协会一直致力于提升专业化水平和服务能力，努力适应新时代的要求，坚持依托社会力量，整合各类市场资源，激活和释放风景名胜区行业的巨大潜力。为了更好地为行业发展提供服务，为广大会员单位提供更加有力的技术支撑，引导行业健康有序发展，促进风景名胜区行业在世界遗产申报、保护与管理等方面工作提质增效，根据第五届三次理事会关于同意设立世界遗产专业委员会的决定，协会决定在此次会议上正式成立中国风景名胜区协会世界遗产专业委员会，为会员单位提供世界遗产申报、保护、管理、规划等方面的技术咨询，促进遗产地之间交流学习，拓展与国际组织合作的平台，密切关注并及时传达国内外遗产政策和动向，引入和推广国际先进理念和研究成果等。这一专业委员会的成立和发展，离不开各遗产地景区会员单位的支持和帮助，希望大家积极参与，群策群力，让中国风

景名胜区行业的世界遗产保护工作达到新的高度。

此外，协会还想在此次会议上，与各位代表共同探讨建立中国世界遗产地景区联盟。通过搭建这一互促互鉴、合作共赢的交流平台，加强对中国世界遗产地景区资源内涵的发掘和研究；加大世界遗产地景区的整体宣传力度，打造中国世界遗产地景区的整体形象，倡导世界遗产地风景名胜区联合开展宣传推介活动，共同推动有关项目实施；不断提升遗产地景区保护和管理水平，更好地服务社会、惠及民生。

机不可失，时不我待。党和国

家把生态文明建设和绿色发展提升到千年大计的高度，这是我们风景名胜区行业百年不遇的发展良机，我们一定要抓住机遇，乘势而上，进一步加强风景名胜区和世界遗产地的能力建设，进一步提高对自然资源的保护质量和对景区的管理水平，使我国风景名胜区行业和世界遗产地的整体水平再上一个新台阶。

随着国家机构改革和行业协会商会改革的不断深入，风景名胜区行业和协会都将面临一些新情况、新变化。我们要主动顺应新时代的发展需求，在变化中寻求新的发展，要树立合作共赢的理念，积极

联合其他景区，形成巨大合力，相互学习借鉴，实现资源共享，促进交流协作和共同发展。

这次会议是协会对风景名胜区行业世界遗产地景区工作交流方式的一种新尝试，希望通过这次会议，能够对中国世界遗产地景区的发展起到促进作用，成为中国世界遗产地景区凝聚力量、共谋发展大计的新起点。也希望各位代表通过这次会议能够有所收获。让我们一起为我国的风景区和世界遗产事业不懈奋斗！

谢谢大家！

（2018年5月15日）

会议现场



在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会上的致辞

安徽省住房和城乡建设厅城建处处长 汪恭文

尊敬的汪部长、王司长，各位代表：

今天我们在美丽的黄山，高兴地迎来了中国风景名胜区协会举办的风景名胜区世界遗产地保护管理工作的各位代表，共同探讨交流世界遗产保护管理工作经验。在此，我谨代表安徽省住房城乡建设厅，向参加此次会议的各位代表表示热烈的欢迎！对大家长期以来给予安徽的关心和支持，表示诚挚的敬意！向为此次交流会议提供有力支持和热情周到服务的黄山风景区管委会表示衷心的感谢！

安徽建省于清朝康熙六年（公元1667年），省名取当时安庆、徽州两府首字合成，因境内有皖山、春秋时期有古皖国而简称“皖”。全省国土面积13.94万平方公里，现辖16个地级市、61个县（市）、44个县级区和1522个乡镇、街道办事处。2017年末，全省户籍人口7059.2万人，常住人口6254.8万人，城镇化率53.5%。安徽地处长江、淮河中下游，长江三角洲腹地，地跨长江、淮河、新安江三大流域，世称江淮大地。长江、淮河横贯东西，将全省分为淮北平原、江淮丘陵、皖南山区三大自然区域。安徽山水秀丽、人文荟萃。拥有12处国家级风景名胜区，5座国家级历史文化名城，6个国家级自然保护区，29个国家级森林公园，56处国家重点文物保护单位。同时也是中国史前文明的重要发源地之一，曾培育出道教文化、建安文学、桐城派、北宋理学、徽文化、黄梅戏、花鼓灯等，涌现出老子、庄子、管子、曹操、华佗、包拯、朱元璋、李鸿章、胡适等一批著名历史人物。近年来，安徽围绕科学发展主题和全面转型、加快崛起、兴皖富民的主线，全面推进经济强

省、文化强省和生态强省建设，经济社会发展取得了长足的进步。2017年全省生产总值达到2.7万亿元，增长8.5%，经济社会发展呈现稳中有进、结构优化、民生改善、社会和谐的良好态势。

1990年黄山被联合国教科文组织列入世界自然与文化双遗产名录，西递和宏村古民居群等被列入世界文化遗产名录。多年来，我省坚持“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的原则，从建立健全世界遗产地管理机构，推进立法，加强规划编制、完善规划体系，严格建设项目程序管理，以及资金支持等各方面统筹协调，强化世界遗产地的保护、规划、建设和管理工作，注重世界遗产事业的持续健康发展，以黄山为代表的我省世界遗产地已成为对外开放的重要窗口，增加了安徽省在国内外的知名度，成为安徽的品牌。

协会将此次交流会议放到安徽举办，为我们提供了一次难得的学习机会，对我省世界遗产地保护管理工作必将起到极大的推动和促进作用。我们将以此为契机，认真学习积极借鉴兄弟省的先进经验做法，不断提升世界遗产保护管理水平，促进遗产地旅游可持续发展。同时，也诚恳地邀请大家在培训之余多走走、多看看，领略皖南美景，品味徽州文化。我们和黄山市将热情为大家做好服务。

最后，预祝会议取得圆满成功！恭祝各位领导、各位嘉宾、各位同志在皖期间心情愉悦、身体健康、一切顺利！

谢谢！

（2018年5月15日）

在风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会上的致辞

中国风景名胜区协会副会长，安徽省黄山市委常委、黄山风景区党工委书记 黄林沐

尊敬的汪光焘部长，王凤武会长，各位领导、各位来宾：

大家上午好！

五月的黄山，杜鹃开向春光后，烧遍峰头万树红。在这黄山最美的季节，也正值我国第二个“文化和自然遗产日”即将到来之际，中国风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会在梦幻黄山、礼仪徽州举办，我们深感荣幸。首先，我谨代表黄山风景区管理委员会，对各位领导和嘉宾的到来表示诚挚欢迎！对会议的召开表示热烈祝贺！对各位领导、各界朋友多年来给予黄山的关心支持表示衷心感谢！

黄山古称“黟山”，因山峰和岩石遥望青黑而得名。后因传轩辕黄帝曾在此炼丹成仙，唐玄宗据此敕改黟山为黄山，意即黄帝之山。

黄山是世界文化与自然遗产、世界地质公园，作为中国壮丽山河的经典代表、名录遗产保护的重地、旅游休闲度假的胜地、美丽中国的名片，素以奇松、怪石、云海、温泉、冬雪“五绝”著称于世，与长江、长城和黄河同为中华民族的重要象征。李克强总理在4月26日会见美国运输部长赵小兰时和5月7日在中国—东盟建立战略伙伴关系15周年庆祝活动中，相隔不到半个月两次对外称赞黄山，并向东盟秘书处赠送中国山水画《黄山迎客松》。他说，黄山是中国奇山，也是世界文化和自然遗产。黄山迎客松象征着中国人民开放包容、海纳百川的宽广胸怀。我想借赠此画表明，中国将会继续扩大开放，欢迎全世界各方宾客参与中国的现代化

进程。中国将以更加开放包容的心态，与世界各国人民共享人类发展的多样文明。

加入世界遗产28年来，我们牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，秉持“保护第一、发展为上，创新引领、和谐立山”的使命，遵循自然规律可持续发展、遵循社会规律包容性发展、遵循经济规律科学发展，致力于环境影响最小化、经济产出最大化、社会影响最优化、游览体验最佳化的愿景，大力践行生物与地质多样性保育、文化多样性尊重与交流、公众教育与游览体验度提升、公平受益与社区幸福度增强的可持续发展“黄山模式”，得到了联合国教科文组织、世界旅游组织等国际权威机构及专家学者的高度评价，相继荣获了文

化景观保护与管理国际荣誉奖、全球旅游目的地管理奖、全球最佳管理保护地绿色名录等系列国际荣誉，成为全国首个获得“长安杯”殊荣的景区。

风景名胜区世界遗产地是美丽中国的宝贵财富，也是满足人民群众旅游美好生活的精神家园，保护好、管理好、发展好，是我们共同的责任担当和历史使命。迈入新时代，遗产地保护管理工作面临一系列新变革新挑战、新任务新要

求。中国风景名胜区协会举办这次工作交流会，可以说是恰逢其时、极为重要，为我们提升保护管理水平、推动高质量发展提供了难得机遇。我相信，此次交流会，探讨和分享遗产地保护管理的重要经验，必将进一步增进相互之间的交流与合作，共同把中国风景名胜区世界遗产地保护管理工作推进到更高水平！

恳请各位领导、各位同仁在黄山期间多走走、多看看，多提真知

灼见，给予指导帮助，为共同推进生态文明和美丽中国建设，在更高层次上实现绿水青山与金山银山相统一作出新的更大贡献！

最后，预祝本次会议取得圆满成功！祝愿各位来宾健康幸福、心想事成！

谢谢大家！

（2018年5月15日）

会议代表现场调研学习黄山关于黑虎松的保护管理方法



全球世界遗产保护状况综合报告

中国风景名胜区协会对外联络部副主任 杨子砚

在每年的世界遗产委员会会议上，联合国教科文组织世界遗产中心都会针对全球遗产地保护状况做整体报告，并在会上形成决议文件。作为世界遗产中心指定的专业咨询评估机构，世界自然保护联盟（IUCN）的任务是整合、起草世界遗产委员会会议上提交的关于自然遗产地的保护状况报告，并提交至下一届世界遗产委员会会议使用。

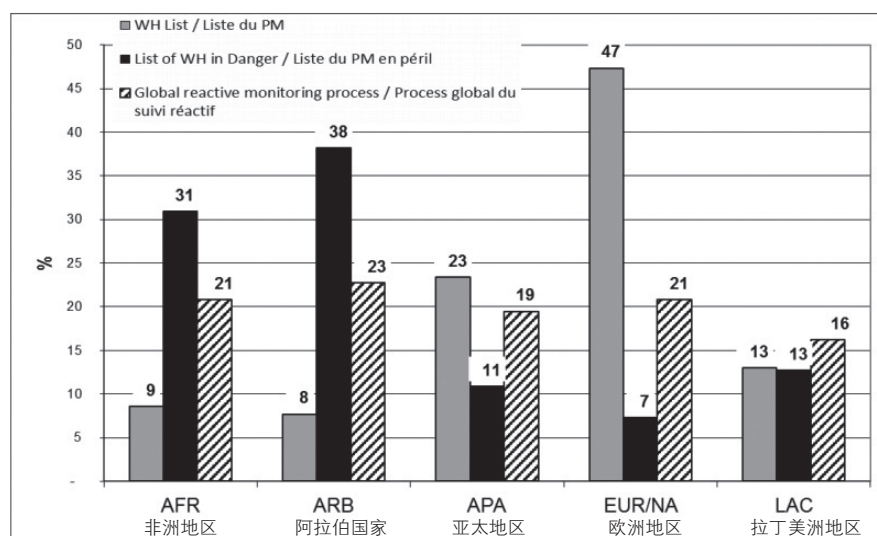
2017年7月，中国风景名胜区协会组织专家团赴波兰克拉科夫参加第41届世界遗产委员会会议。大会发布了最新的《世界遗产保护状况报告》¹。2018年1月，协会邀请IUCN世界遗产部主任Tim Badman

先生访问中国，并在世界遗产地峨眉山发布更新后的《IUCN世界遗产展望2》²。《世界遗产保护状况报告》和《IUCN世界遗产展望2》这两份报告是评价全球遗产地保护状况的最权威的指南。

第41届世界遗产委员会会议《世界遗产保护状况报告》

根据保护状况报告中提供的数据，第41届世界遗产委员会会议上

图一 被评估的世界遗产地分布比例图



1 <http://whc.unesco.org/archive/2017/whc17-41com-7-en.pdf>

2 <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2017-053-En.pdf> (英文原版)

Factors 影响因素	Percentage of the reported properties affected
Management systems/ management plan 管理系统/规划	被影响遗产地占比 70,1%
Housing 住房	37,7%
Illegal activities 非法活动	27,9%
Ground transport infrastructure 交通基础设施	24,7%
Land conversion 土地流转	22,1%
Impacts of tourism / visitor / recreation 旅游/观光者/娱乐	21,4%
Legal framework 法律体制	20,1%
Management activities 管理活动	19,5%
War 战争	14,3%
Mining 采矿	13,0%
Major visitor accommodation and associated infrastructure 与游客住宿相关的基础设施建设	13,0%
Human resources 人力资源	13,0%
Water infrastructure 水利基础设施	12,3%
Identity, social cohesion, changes in local population and community 身份/社会凝聚力/当地人口社区变化	11,0%
Civil unrest 国内动乱	11,0%

图二 对遗产地突出普遍价值（OUV）影响最显著因素（2017）

评估了154个世界遗产地的保护状况，其中包含55个被列入濒危世界遗产名单的遗产地。根据被评估遗产地分布比例图（图一）可得知，47%被列在世界遗产名单、需审议保护状况的遗产地在欧洲地区。

报告中还指出，被评估的154个遗产地的突出普遍价值都受到一些因素的影响，共计有68种不同影响因素，平均下来，每个遗产地被5种因素所影响。如图二可知，对突出普遍价值影响最大因素包括管理系统/规划、住房、非法活动、交通基础设施、土地流转、旅游/观光/娱乐、法律体制、管理活动、战争、采矿、与游客住宿相关的基础设施建设、人力资源、水利基础设施、身份/社会凝聚力/当地人口和社区的变化，以及国内动乱。

此外，报告针对一些特殊因素进行了深入地研究，包含战争或内乱带来的冲突、重建、气候变化、城市压力、故意破坏遗产地的行

为、自然灾害带来的风险、外来物种入侵和野生物种非法贸易等。

根据此报告，第41届世界遗产委员会会议通过了决议草案41 COM 7，针对遗产地保护状况进行了详细的总结和建议。

关于遗产地重建问题，决议建议缔约国将风险缓解措施纳入世界遗产地的管理规划中，以解决冲突或灾害对其完整性的潜在影响。鼓励缔约国在重建计划中纳入能力建设的举措，并与世界遗产中心及咨询机构保持密切的合作。

此外，决议还就住房和城市可持续发展、遗产地安全和监测、野生物种国际贸易等方面提出了建议。

《IUCN世界遗产展望2》

《IUCN世界遗产展望》是世界自然遗产的第一次全球评估，于2014年发布，每三年更新一次，

2017年完成首次更新，包含了241个遗产地，同时首次完成了遗产地变化趋势的追踪。不同于上面介绍的《世界遗产保护状况报告》，《世界遗产展望》的最大特点是其评估范围涵盖了全球所有世界自然遗产地，而不仅仅是针对存在显著问题的遗产地进行评估，因此其数据更全面、更真实、更有价值。协会作为IUCN的会员单位，协助其完成了中国世界遗产地的资料反馈、收集和翻译，以及《世界遗产展望2》中文版的发布工作。

报告的评估方法是，针对每个世界自然遗产地分别进行评估、编制具体报告，预测各遗产地能否随着时间的推移而保存其价值。使用的评估工具是2011年IUCN通过技术咨询小组制定的《保护前景评估》的标准化方法。每个遗产地的《保护前景评估》报告主要基于对以下三个方面进行评估：一是价值的现状和趋势，二是影响这些价值的威胁，三是保护与管理的有效性。

完成评估的遗产地的整体保护前景将根据图三表中的五类进行分类，分为良好、良好但存在担忧、高度担忧、形势危急和数据不足。

《IUCN世界遗产展望2》是我们是否有望实现2014年《悉尼承诺》所制定的十年计划的第一个指示灯。评估结果显示，虽然许多遗产地取得的成功是可喜可贺的，但前景并没有得到全面的改善。

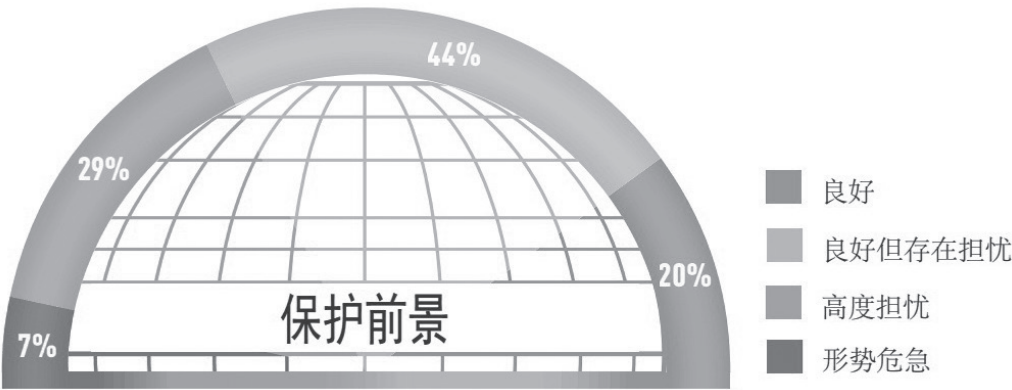
2017年《IUCN世界遗产展望2》的评估结果显示，全球64%的



图三 遗产地保护前景评估级别

遗产地（154个）的保护前景是“良好”或“良好但存在担忧”，而29%的遗产地（70个）的前景存在“高度担忧”，7%的被评估为“形势危急”。虽然总体情况保持平稳，但在个别遗产地和地区层面上，与威胁、保护与管理相关的状况已发生改变。2014年至2017年之间，26个遗产地的保护前景发生了变化，其中14个得以改善，12个发生恶化。深入研究一些遗产地时，会发现某些遗产地列入名录时的准

图四 2017年241个世界自然遗产地的保护展望



备状况令人担忧，包括遗产地规划不佳、保护力度薄弱、管理能力不足。因此，报告建议此类遗产地可增加监测和更多符合《世界遗产公约》机制的工作，以纠正重大的未解决问题。

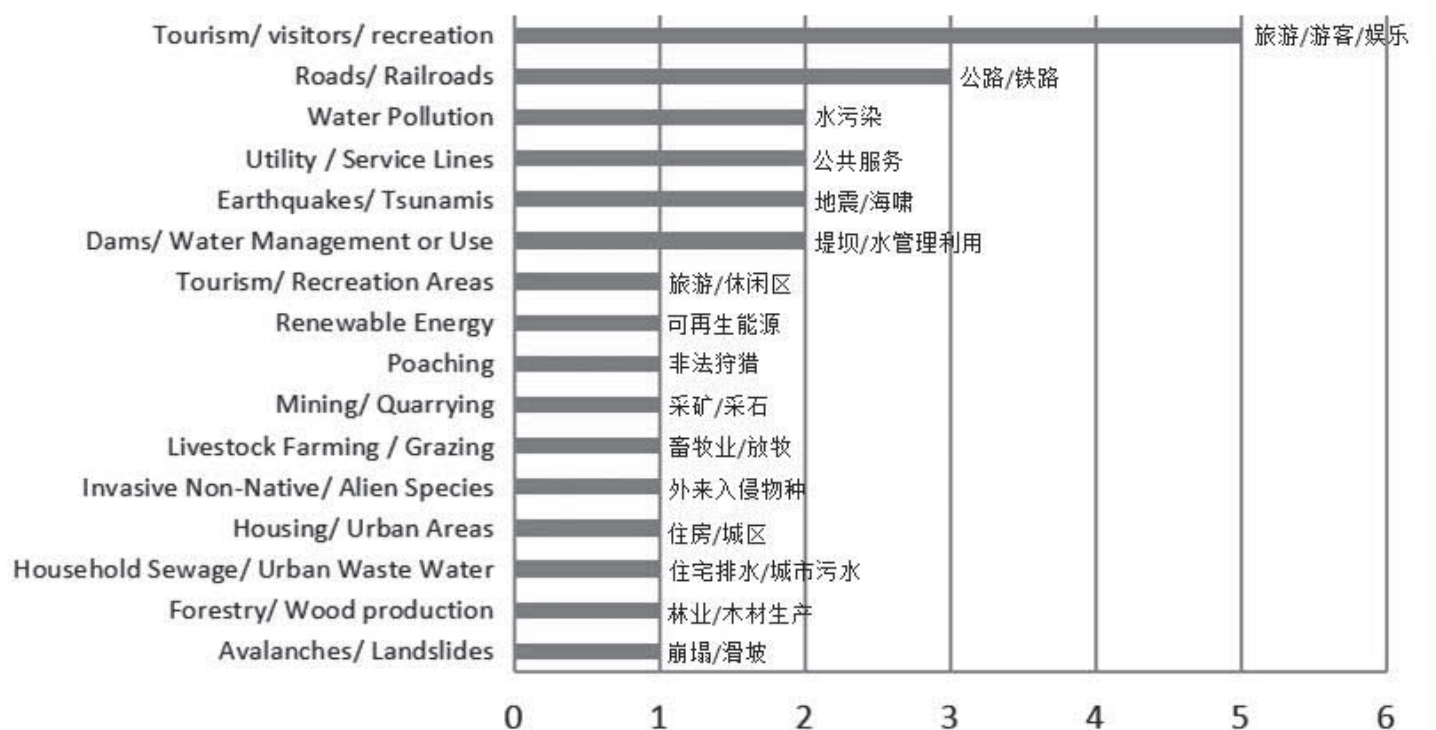
亚洲地区方面，评估结果全部为正面的改变。其中4个遗产地2017年的保护前景有所改善，例如之前被评估为“形势危急”的遗产地——泰国东巴耶延—考艾森林保护区等级也转为了“高度担忧”。

中国的世界自然遗产地方面，报告显示，有87%的中国世界遗产地的保护前景是“良好”或“良好但存在担忧”，这个数据优于全球遗产地、亚洲遗产地的整体评估结果。从整体情况来看，2017年较2014年没有变化。其中，黄山、峨眉山—乐山大佛、中国丹霞、三清山国家公园等5家中国世界遗产地的保护前景达到了最高级别“良好”的水平。报告还显示，旅游压力是中国世界遗产地面临的最大威

胁。
全球70%世界自然遗产地的遗产价值被认为是处于“良好”或“低度担忧”的状态，但报告还显示，所有这些价值的现有和潜在威胁总体上都在增加。
入侵物种、气候变化和旅游影响是目前自然遗产的三大最主要威胁。气候变化是世界自然遗产面临的生长最快的威胁，视气候变化为高度或极高威胁的遗产地增长了77%（2014年为35个，而2017年

图五 中国世界遗产地的保护前景（2017）

Site 遗产地	保护前景 Conservation Outlook 2017
Chengjiang Fossil Site 澄江化石遗址	Good 良好
China Danxia 中国丹霞	Good 良好
Huanglong Scenic and Historic Interest Area 黄龙风景名胜区	Good with some concerns 良好但存在担忧
Hubei Shennongjia 湖北神农架	Good with some concerns 良好但存在担忧
Jiuzhaigou Valley Scenic and Historic Interest Area 九寨沟风景名胜区	Good with some concerns 良好但存在担忧
Mount Emei 峨眉山—乐山大佛	Good 良好
Mount Huangshan 黄山	Good 良好
Mount Sanqingshan National Park 三清山国家公园	Good 良好
Mount Taishan 泰山	Good with some concerns 良好但存在担忧
Mount Wuyi 武夷山	Good with some concerns 良好但存在担忧
Qinghai Hoh Xil 青海可可西里	Good with some concerns 良好但存在担忧
Sichuan Giant Panda Sanctuaries - Wolong, Mt Siguniang and Jiajin Mountains 四川大熊猫栖息地	Good with some concerns 良好但存在担忧
South China Karst 中国南方喀斯特	Good with some concerns 良好但存在担忧
Three Parallel Rivers of Yunnan Protected Areas 云南三江并流保护区	Significant concern 高度担忧
Wulingyuan Scenic and Historic Interest Area 武陵源风景名胜区	Significant concern 高度担忧
Xinjiang Tianshan 新疆天山	Good with some concerns 良好但存在担忧



图六 中国世界遗产地面临的威胁（部分面临严峻或高度严峻威胁的中国世界遗产地）

为62个)。与2014年一样，气候变化仍然是最大的潜在威胁。重大基础设施建设、采矿、石油和天然气开发也是主要的潜在威胁。

不仅来自威胁的压力越来越大，2014年以来，世界自然遗产地保护与管理的整体效能也在下降。对比参加了两次评估的228个遗产地，其中保护与管理被评估为总体有效或非常有效的遗产地所占比例，已从2014年的54%，下降到2017年的48%。日益增加的威胁加上欠佳的保护管理，成为世界遗产价值的明显风险。这是一个强烈的信号，提醒我们应更好地利用能够

提高管理有效性的工具和标准。

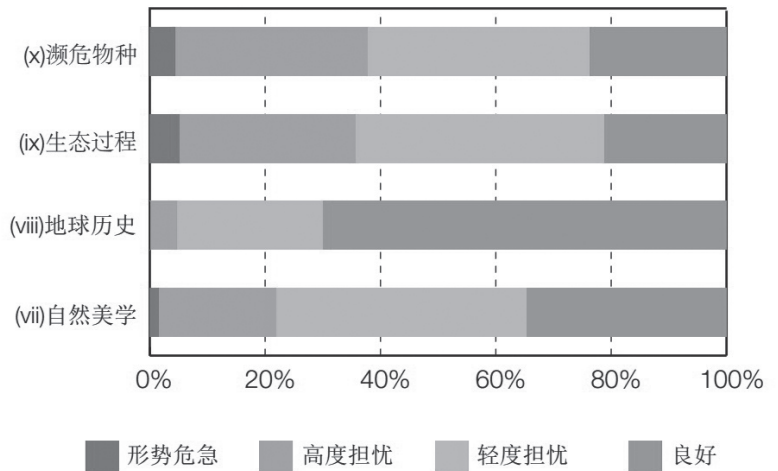
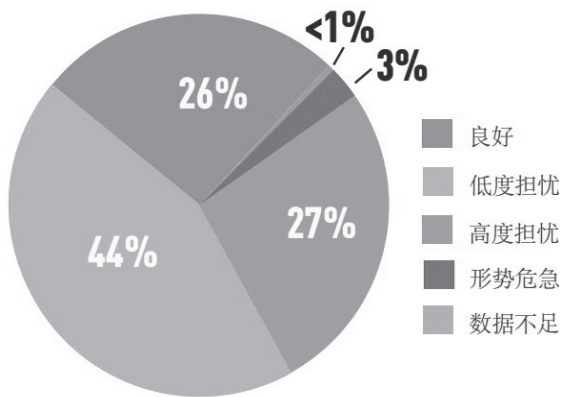
通过上述两个报告的研究结果可知，我们必须重新关注自然遗产地的保护与管理，以确保地球上最具标志性的自然区域拥有光明的前景。我们应连同所有兄弟景区、会员单位，建立因地制宜的合作关系，努力收集信息和结果作为基础，改善受威胁最严重的世界自然遗产地的保护状况。

协会作为风景名胜、世界遗产行业的服务单位，长期与IUCN等国际组织保持合作关系，并积极参加联合国教科文组织世界遗产委员会会议。

针对上面介绍的IUCN世界遗产展望报告，协会协助IUCN，翻译、收集、整理遗产地评估报告和反馈资料。2017年11月，协会受IUCN邀请进行了《IUCN世界遗产展望2》中文版报告的编译工作，并邀请IUCN世界遗产部主任Tim Badman先生等人访华，于2018年1月25日在中国峨眉山世界遗产地正式发布中文版报告，在世界遗产领域向国际社会展现了中国的积极力量。

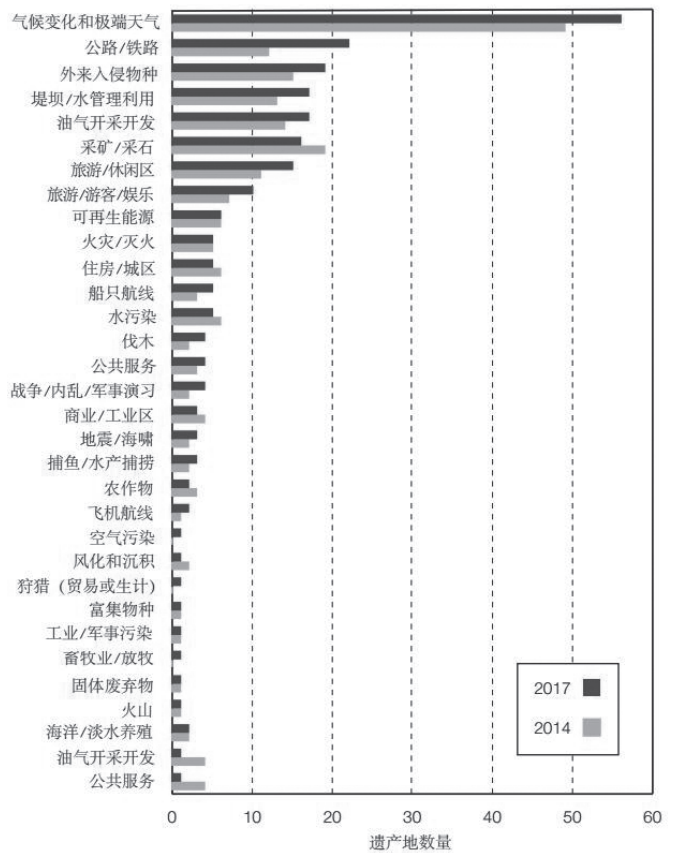
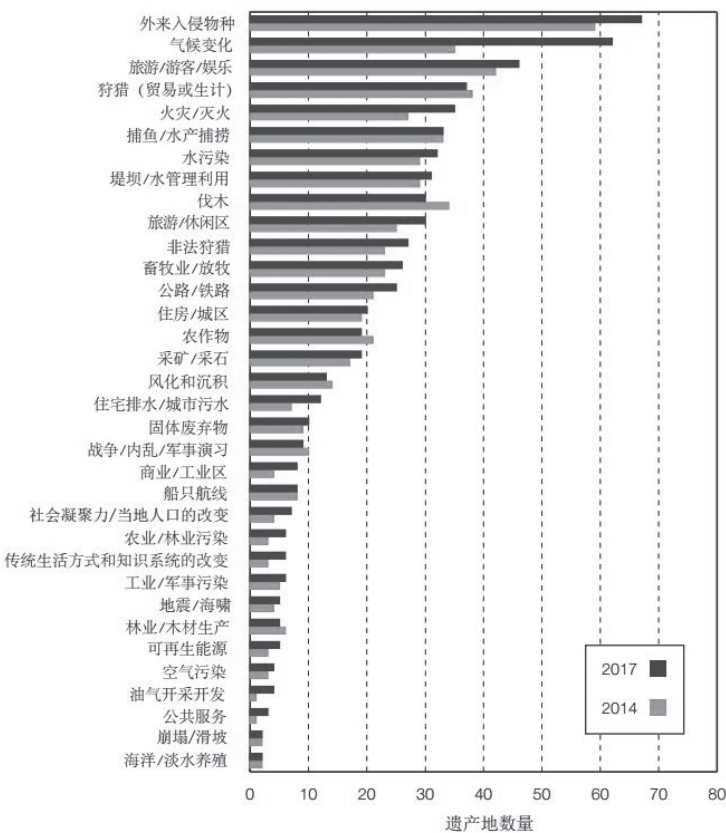
此外，在协会的协助和沟通下，九寨沟世界自然遗产“8.8”地震影响评估及保护恢复座谈会于

2017年所有世界自然遗产地的价值总体状况

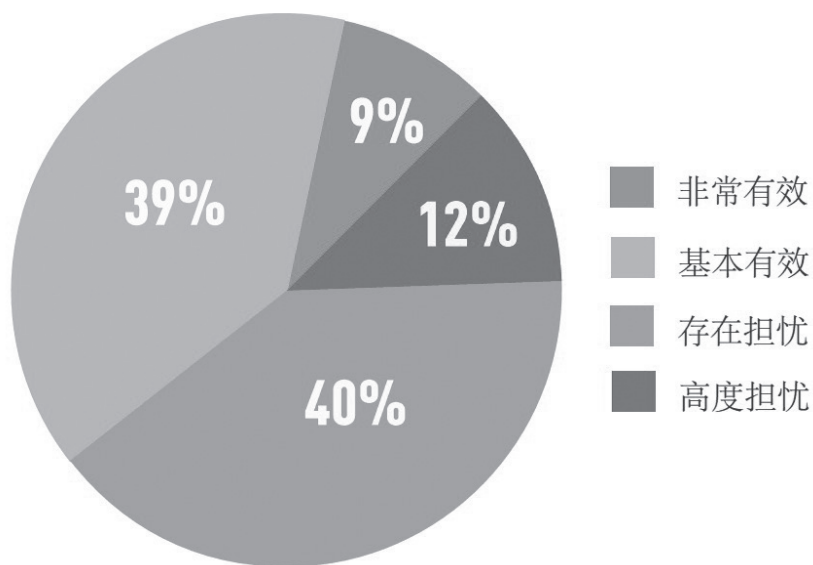


图七 2017年全球世界自然遗产地的价值总体状况以及不同遗产标准相关的价值状况

图八 2017年和2014年被评估为高度或极高的现有威胁、潜在威胁



所有遗产地的保护与管理2017年评估结果百分比



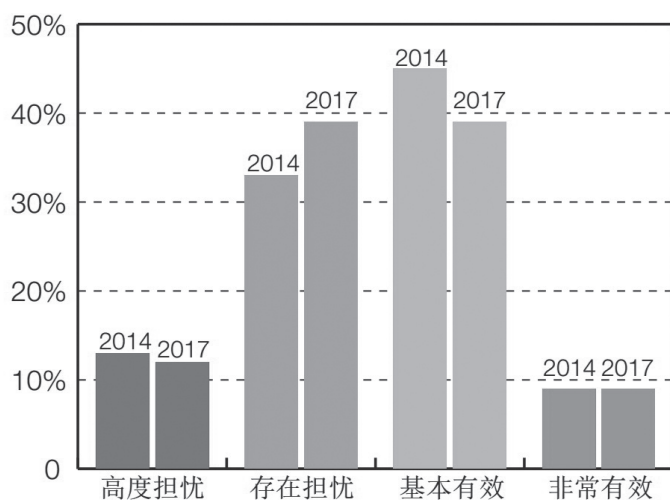
图九 所有遗产地的保护与管理2017年评估结果百分比

2018年1月25日在成都召开。九寨沟世界遗产管理局与IUCN世界遗产部通过友好协商，共同签订了震后恢复合作备忘录。

协会于2017年7月组团参加了在波兰召开的第41届世界遗产委员会会议，作为武夷山边界调整项目的文本编制单位，武夷山边界调整项目在大会上获得了世界遗产委员会和IUCN等机构的认可并顺利通过。此外，协会承担了内蒙古巴丹吉林沙漠申报世界自然遗产项目，提供全过程的技术指导和咨询服务，并聘请国内知名高等院校的教授以及英国牛津大学沙漠专家担任项目顾问。

协会将继续密切关注国际动态和形势，积极引入最新的国际研究成果、会议报告和先进经验，协助各会员单位、各遗产地管理者针对遗产地保护状况评估、保护与管理规划、申报或边界调整，以及国际组织联络等方面提供咨询服务，帮助解决地区所面临的主要挑战，指导管理工作，并提高保护的效果。

截至2014年列入的228个遗产地，其2014年和2017年整体保护与管理评估结果对比



图十 2017年全球世界自然遗产地的保护与管理评估结果百分比以及与2014年的对比

(2018年5月15日)



2004年，率先在风景区实施相对集中行政处罚权，成立泰山管理行政执法局



加强综合执法 确保风景名胜区健康发展

山东省泰山风景名胜区管理委员会 曲敬海

泰山是首例世界文化与自然双遗产、世界地质公园、首批国家级风景名胜区、全国文明风景旅游区。目前，风景区管辖面积452平方公里，下辖3个乡镇、1个村街管理中心共76个村居，管理人口近10万人，主景区分区域设置13个基层管理区（博物馆）。多年来，泰山景区高度重视综合执法工作，

坚持“科学规划，依法治山，共享遗产，永续利用”的指导思想，坚守“生态红线、安全底线”两条生命线，认真贯彻落实《风景名胜区条例》和《泰山风景名胜区生态保护条例》，不断探索创新行政执法体制，强化执法手段、加大执法力度，有力地维护了规划建设、旅游、经营、生产等各项秩序，景区

资源得到有效保护，旅游环境得到明显优化和提升。2017年共接待进山进景点游客546.8万人，其中进山游客402.2万人；实现门票、客运、索道等收入11.58亿元，同比增长2.5%，泰山旅游继续保持良好发展势头。下面就泰山景区综合执法工作向各位领导和同仁作简要汇报。



长，实行行政执法属地责任制，保证了行政执法全覆盖、无空挡。实践证明，这种体制符合泰山景区的实际。一是执法局具有了风景名胜区内自身执法、城市管理执法、行业职能部门专业执法三种特性，在日常工作中很好的解决了执法主体资格问题，又避免了执法机构重复设置、多头处罚、重复处罚的问题，整合了执法资源，节约了执法成本，提高了执法效能。二是管理区与执法大队有机的融为一体，实现了管理与执法的统一，解决了“两张皮”的问题，责任更加明确，执法效果明显。

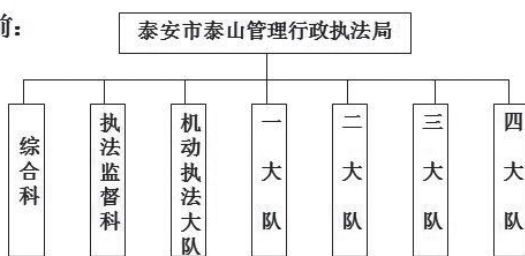
二、创新工作方式，为高效执法提供良好机制保障

为充分发挥景区综合执法的作用，我们在工作中不断探索实践，创新工作方式，建立起了高效快捷的运行机制。一是日常执法和集中整治相结合。日常工作中，各管理区执法大队根据各自辖区特点，积极介入森林防火、旅游秩序、卫生环保、安全生产、文物古建保护等方面的管理执法工作，各属地单位在日常管理和检查工作中排查发现了行政违法行为，及时将相关线索、检查记录等材料移交属地执法大队依法立案调查和处罚。同时每年我们针对不同的时间段和实际工作，在重点区域、关键节点、重要时段适时开展违法建设、旅游秩序、经营秩序、交通秩序、食品卫生、安全生产等专项执法活动，集

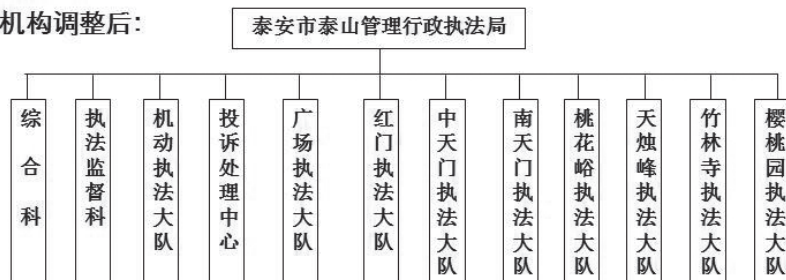
一、创新执法模式，为保护管理提供良好体制保障

2004年，泰山景区率先实施相对集中行政处罚权，成立泰山管理行政执法局，依法行使风景名胜、文物、林业、旅游、物价、规划建设土地、卫生环保、交通、工商等方面的全部或部分500余项行政处罚权和相应的强制措施权。2006年，我们进行了内部改革，实行了“条块结合、以块为主”的执法模式，将8个执法大队下沉到8个主要管理区，各管理区长兼任执法大队

机构调整前：



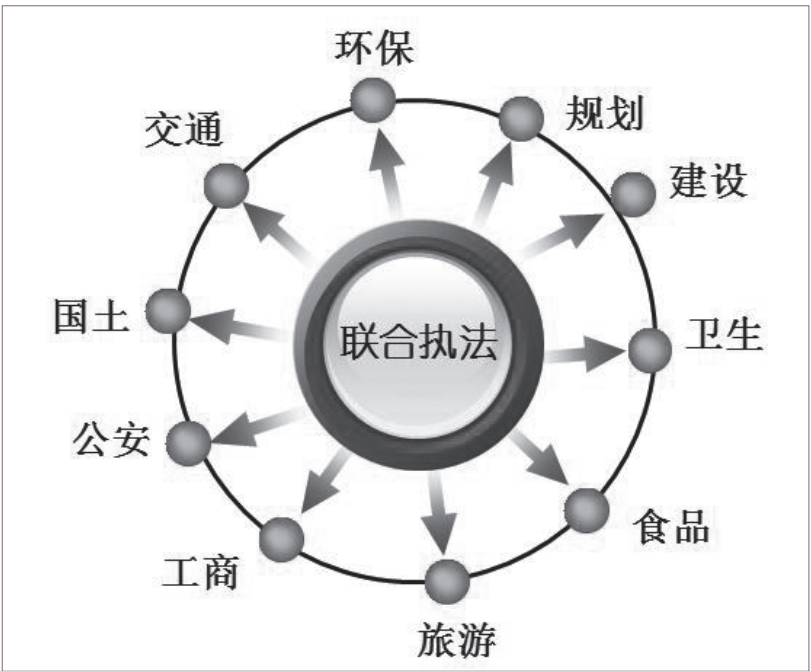
机构调整后：





左上：建立执法联席会议制度
右上：开展联合执法
右中：开展饮用水生产经营秩序专项整治活动
右下：开展泰山石保护暨奇石市场集中整治

中力量，集中措施，严厉打击乱搭乱建、违规进山、黑车野导、违规经营等行为，维护景区良好的建设秩序和旅游秩序。二是建立执法联席会议制度。结合年度重点工作、重点项目和阶段性任务，由执法局牵头，组织召集相关业务职能部门及属地管理单位参加的联席会议。通过联席会议，相互交流通报信息，分析执法工作中存在的问题，会商评估执法工作形势和状况，研究办法措施，制定方案，推动景区行政管理执法工作有效开展。三是



建立联合执法集中办案机制。由于在一些领域内具体执法过程中，执法局在专业技术手段上受很多限制，需要景区各职能部门单位的协作和配合，才能保证行政管理执法活动的顺利开展。为此，我们探索建立了景区各部门单位联动执法机制。特别是在执行上级重大安排部署和景区重大决策要求过程中，凡涉及行政执法工作事项的，根据实际情况由执法局或相关业务职能部门牵头，会同公安、国土、规划、卫生、环保、安全等职能部门联合执法，联合办案。各部门单位共同参与，最大程度地实现了管理与执法的紧密配合，形成了信息共享、高效务实的工作格局和执法机制。在历年的景区旅游秩序集中整治、违法建设集中治理等专项整治活动中，都取得了非常好的效果。特别是在泰安市创建全国文明城市暨国家卫生城市复审、泰山饮用水生产经营秩序、泰山石保护暨奇石市场集中整治等重大活动中，效果更加明显。比如在查处违法建设、扰乱旅游秩序行为过程中，公安部门的密切联合是不可或缺的坚强保障（景区公安分局局长兼任执法局副局长）。又比如治理全国景区都普遍存在的“驴友”问题（“驴友”往往追求奇险和刺激，不走正规线路，安全隐患非常大，死亡的新闻常有报道，光是遇险遇难“驴友”搜救工作就需要花费大量的人力物力财力），我们也采取了多种联合执法措施：一是沿泰山周边设置了约90公里长的隔离网，实施强制隔





采取多种措施治理驴友违规进山



离；二是由信息安全部门提前掌握驴友动态，将相关信息及时传递给各有关单位进行预判；三是组织队伍进行巡逻查堵，劝返驴友直至安全离开；四是对于破坏隔离网等强行违规进山的驴友，由行政执法、公安部门联合实施行政或刑事处罚。近几年，通过上述联动执法，违规进山“驴友”越来越少。

三、加强队伍建设，不断提升业务素质和执法效能

多年来，执法局不断强化队伍建设，注重用制度规范执法办

案，打造规范、严格、文明的执法队伍。一是建立健全执法办案规章制度，全面规范执法行为。陆续出台了《立案备案审查制度》《执法过错责任追究制度》《行政执法工作考核办法》等20多项配套规章制度，使行政执法工作严格依法依规进行。日常办案坚持“事实不清不放过、法律适用不准确不放过、程序有问题不放过、处罚不适当不放过”的“四不放过”原则，对每一个案件严格审查审批，确保了办案质量；采取划段包片、定人定责的网格化管理方式，加强监督检查考核，对督查中发现的问题及时下

达整改通知，跟踪督促整改。近年来，我们还积极推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度三项制度落实。通过以上措施，明确了执法责任，规范了执法行为，执法局成立十多年来，未出现一起错案和败诉，未出现任何执法人员“吃拿卡要”行为，实现了“文明执法、有案必查、程序合法、文书规范”的目标。二是强化培训教育，提升执法人员素质。为提高执法队伍的全面素质和执法能力，每年都安排2至3次集中培训，积极开展业务研讨、典型案例剖析、卷宗评查、业



强化培训教育，提升执法人员素质

案，进一步加强业务拓展，加大办案力度，提高办案效率和执法效能。仅去年以来，办理一般程序案件137起，当场处罚237起，罚款43万余元，治理拆除各类违法建设1128起，面积23万平方米。同时全程参与《泰山风景名胜区生态保护条例》等法律法规的调研、起草、修改工作，为泰山景区可持续发展做出了积极贡献。

各位领导、各位同行，泰山风景名胜区行政执法工作也是在不断地探索、实践和学习，我们将以此次会议为契机，借鉴先进景区的经验做法，进一步提升优化行政执法体制机制，强化行政执法措施和手段，为维护好景区的各项秩序、保护好景区的资源安全，实现景区的可持续发展做出应有的贡献。

谢谢大家！

（2018年5月15日）

务知识技能测试等活动，注重培养业务骨干和办案能手；坚持准军事化管理，严格队容风纪，强化体能训练、执法演练等，不断提高现场执法能力、自我防范能力及应急处置能力。同时，不断加大投入，全力倾斜和保障行政执法工作，每年拨出足够经费，用于执法服装、交通工具、通讯工具、执法装备的更新和改善，提升了队伍整体能力。三是加大办案力度，提升执法效能。近年来，我们提出了“由重点领域执法向全面领域执法转型、由日常管理执法向专业处罚执法转型”两个转型，全面推行网上办

全程参与了《泰山风景名胜区生态保护条例》等法律法规的调研、起草、修改工作



以工匠精神开展遗产保护 以创新理念推动文化传承

——做好新时代下乐山大佛风景名胜区遗产保护利用工作

四川省乐山大佛风景名胜区管委会党工委书记 王文波

按照大会安排，下面我就乐山大佛景区遗产保护利用工作情况作简单汇报，希望各位领导和同仁批评和指正。

乐山大佛景区1982年被列入首批国家级风景名胜区，1996年与峨眉山一道被列入世界文化与自然遗产，2011年被评为国家5A级旅游景区。景区位于大渡河、岷江、青衣江三江汇流处，与乐山中心城区隔江相望，规划面积17.88平方公里，核心景区面积2.81平方公里。景区山水人文资源丰富，现有各级文物保护单位和文物点76处，其中全国重点文物保护单位4处：秦代离堆（乌尤寺）、汉代麻浩崖墓、唐代乐山大佛、唐—宋灵宝塔；四川省文物保护单位1处：柿子湾崖墓；乐山市文物保护单位2处：乐山凌云寺、宋元三龟九顶城遗址。

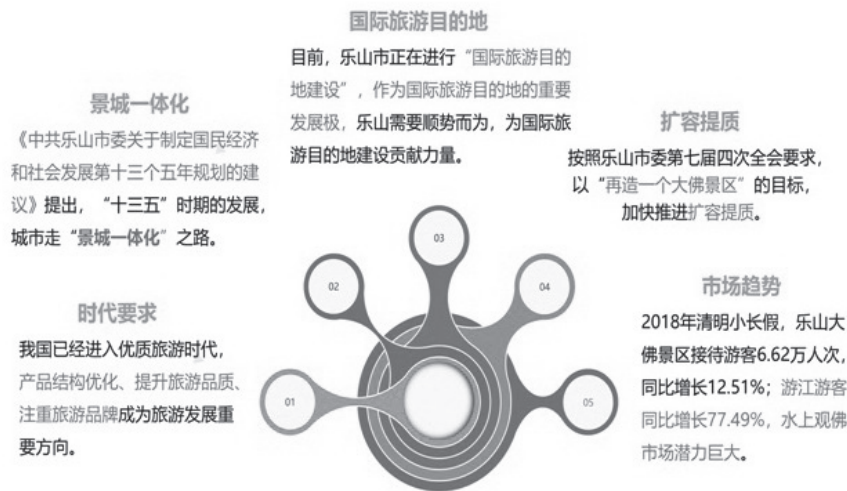
保护和利用好世界遗产，是我们风景人的义务和责任。迈进新时代，人们的精神文化生活需求日益高涨，对遗产工作者来说，是新的机遇，也是新的挑战。党的十九大报告也指出，要“加强文物保护利

用和文化遗产保护传承。”为此，乐山大佛景区围绕“如何讲好世界遗产的故事”，理清思路，创新举措，以打造“弥勒世界、佛国乐园”为目标，真正让世界遗产活起来。



一、围绕“立体礼佛” 推进扩容提质，以更大的 旅游格局换取更广的 保护空间

当前，我国已经进入优质旅游时代，产品结构优化、提升旅游品质、注重旅游品牌成为景区发展重要方向。大佛景区作为传统老牌景区，过去仅仅依赖乐山大佛本体及周围少数景点游览观光的形式已经呈现出发展瓶颈，景区人流车流压力大、遗产保护风险高、游客互动体验差等问题日益突出。同时，乐山市正在进行“国际旅游目的地”“中国国际佛教文化旅游目的地”和“四川旅游首选地”建设，作为乐山旅游的重要发展极，乐山大佛景区需要顺势而为，全力推进扩容提质，“再造一个大佛景区”。今年以来，大佛景区以实施“立体礼佛”计划为统领，推进景城一体，做好山水文章，讲好大佛



故事，打造登山礼佛、亲水观佛、临岛拜佛、夜游祈佛四种旅游体验线路，构建起“山上+水上、登山+登岛、夜晚+白天”的立体礼佛游览体系。

一是做大“水文章”。乐山大佛景区岷江、青衣江、大渡河三江汇流，拥有发展水上旅游得天独厚

的优势。今年1-4月，景区游江游客同比增长约30%，水上观佛市场潜力巨大。为此，我委大力整合水上旅游资源，完善游船码头和打造新型游船，提升水上运力，同时进一步优化水上游线，为游客提供近距离朝拜大佛的机会，逐步将游客主体从山上引导至水上。





乐山大佛（摄影：刘勇）

二是做好“岛文章”。依托凤洲岛隔江对望大佛优势，实施凤洲岛生态湿地项目，提升岛上生态景观，举办法事活动，推出禅修体

验，打造集登岛拜佛、观光休闲、亲水娱乐于一体的“禅意岛”，真正使登山和登岛互为依托、互相补充，让游客从山上排队观佛变为在

岛上虔心拜佛。

三是做优“夜文章”。游客停留时间一直是景区旅游竞争力和吸引力的重要衡量指标，夜间旅游对于延长游客停留时间、分散白天旅游流量、提升旅游综合收入有着重要意义。因此，我们以“丹青山水，禅意城市”为主题，打造“夜游三江”文旅体验产品，不断丰富夜间游江、游山、游城内容，让游客从“白天看佛”变为“全天观景”。

二、围绕文脉传承推进世遗保护，以更科学的手段实现文物更持续的利用

文物是中华文脉的根，文化是中华文脉的魂，要实现中华文脉的世代传承，首先要保护好文物——这一华夏民族历代祖宗先辈心血与智慧的结晶。已经1300多年的乐山大佛，是中国古代儿女坚持不懈、拼搏上进的奋斗精神和精益求精、追求卓越的工匠精神的集中体现，是当代中国人文化自信的重要支撑之一。因此，做好乐山大佛的保护工作意义深远。一直以来，大佛景区始终坚持“保护第一、科学规划、有序开发、永续利用”的原则，秉承“大保护”思想，多措并举、综合施策，较好地保护了世界遗产的真实性和完整性。

一是积极开展科学研究。与中国文化遗产研究院、四川省文物考古研究院、同济大学等多家科研单

位合作，开展大佛本体渗水、风化等病害研究，并顺利通过《乐山大佛胸腹部开裂残损区域抢救性保护前期研究》项目立项。同时，结合大佛风化严重和九曲栈道安全隐患的现状，开展九曲栈道稳定性评估和水上栈道可行性评估，逐步封闭九曲栈道，以增强对大佛的保护。

二是大力实施保护工程。近年来，累计投入约20亿元，先后完成了乐山大佛佛脚平台改善、载酒亭危岩治理、灵宝塔塔基加固、乌尤殿主体维修等项目，并于近期竣工完成了乐山大佛左侧（天洞-麻洞）危岩加固治理工程。

三是建成遗产监测预警体系。投资2800万元，采用当前最先进的技术和设备，高标准进行建设，实现对乐山大佛等遗产资源的全天候实时监测、大数据统计分析、高精度定位预警。

四是持续开展外围环境保护。开展景区周围污染企业搬迁、城乡旅游环境整治，同时启动猫猫冲至大石桥道路建设，预计今年底基本实现通车，道路建成后将实现景区内部现有凌云路的封闭，减少过往车辆对乐山大佛影响，兑现对联合国教科文组织的承诺。

三、围绕讲好新时代“大佛故事”让文物活起来走出去，以更丰富多彩的形式让更多的人爱上中国文化

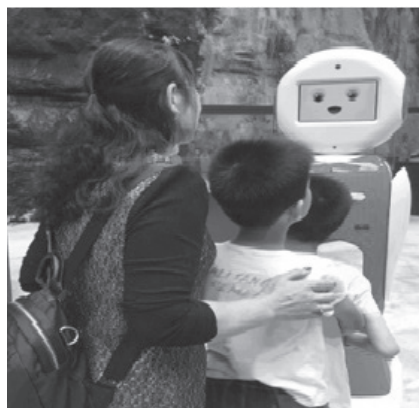
世界遗产不能仅仅是陈列展



世界遗产监测

示，而要让其走向大众，让大众接受和喜欢。要让世界遗产走向大众，怎么讲好故事尤为重要。《国家宝藏》这类大型文博探索类节目的走红，说明只要方法得当、讲述得宜，枯燥的文史知识一样能为大

智慧景区建设



众所接受。近年来，景区在讲好大佛故事、扩大公众参与上，主要做了以下三项工作。

一是加强“智慧景区”建设。在景区内推出智能导览系统，游客只需扫描微信二维码即能实现自助语音讲解，收取当前位置的景点信息，无需聘请导游也能方便快捷了解到景区的历史渊源、文化传承、逸事趣闻，从而对乐山大佛景区弥勒文化、汉唐文化、崖墓文化等文化的多样性和厚重性有更深层的体会。

二是丰富优化博物馆展陈内容。在大佛博物馆已有的陶瓷石刻艺术馆和书画艺术馆两大展厅基础上，投资700万元完成乐山大佛陈列馆布展，运用先进展陈技术，从乐山大佛的建造、保护以及文化

传承等方面，充分展示乐山大佛开凿的历史背景、建造工艺和工匠精神。同时，以“世界文化和自然遗产日”“国际博物馆日”等主题纪念日为契机，利用博物馆丰富馆藏文物开展形式多样的遗产保护活动，让博物馆接地气、聚人气。

三是开启“大佛外交”新模式。与英国巨人之路景区缔结为友好景区，与奥地利欧中科技文化交流协会合作策划“2017维也纳多瑙河龙舟赛—美丽中国乐山”宣传推广，在其官网上开辟“乐山大佛旅游专题”英、德文板块，制作乐山大佛微缩版雕像分别在法国、奥地

利的友好城市和景区亮相，有效提升了嘉州历史文化和大佛历史文化的国际影响力。

四是狠抓旅游文创研发。加快景区旅游商品品牌化进程，将佛禅文化、崖墓文化、嘉州历史文化、民俗文化等元素有机融入“大佛印象”旅游文创产品，推出大佛密码背包、“抱佛脚”靠枕等17大类158种文创产品，在为游客提供优质商品服务的同时，也让文创产品成为遗产保护最鲜活的“形象大使”。

各位领导、各位同仁，遗产保护传承是一项系统工作，大佛景

区的相关工作一直在路上，很多工作才刚刚起步，希望各位领导和同仁能一如既往支持我们景区工作，同时，也希望能借鉴兄弟景区的先进经验，让我们把这项工作做得更好。

谢谢大家！

（2018年5月15日）

乐山大佛博物馆外景





会议现场

凝聚力量 共谋发展

——风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会在安徽黄山召开

为加强对风景名胜区世界遗产地的保护与利用，促进中国世界遗产地的保护与管理经验交流，增强各遗产地的能力建设，推动世界遗产地风景名胜区共同发展，5月15日，风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会在安徽黄山召开。第十一届全国人大环境资源委员会主任委员汪光焘，中国风景名胜区协会会长王凤武，中国风景名胜区协会副会长、安徽省黄山市委常委、

黄山风景区党工委书记黄林沐，中国风景名胜区协会副会长郭鹏伟，中国风景名胜区协会荣誉副会长陈素伟，中国风景名胜区协会荣誉副会长葛怀军，中国风景名胜区协会副会长单位代表、九寨沟风景名胜区管理局副厅级干部唐思远，安徽省住房城乡建设厅城建处处长汪恭文，中国风景名胜区协会会长助理单位、万景台公司董事长刘国等领导

和嘉宾，以及来自全国四十余家世界遗产地景区、约150名代表参加了本次会议。中国风景名胜区协会会长王凤武主持会议开幕式。中国风景名胜区协会副会长、安徽省黄山市委常委、黄山风景区党工委书记黄林沐，安徽省住房城乡建设厅城建处处长汪恭文分别致辞，对代表们的到来表示诚挚欢迎，并介绍了黄山及安徽省风景名胜区、世界遗产工作的保护管理情况。

中国风景名胜区协会副会长



会议主席台

会议现场





图自左至右：第十一届全国人大环境资源委员会主任委员汪光焘，中国风景名胜区协会副会长郭鹏伟，中国风景名胜区协会副会长、安徽省黄山市委常委、黄山风景区党工委书记黄林沐，安徽省住建厅城建处处长汪恭文等领导向会议开幕式致辞

郭鹏伟在开幕式上讲话，强调当前全国各行各业都在全面贯彻落实党的十九大精神和十三届全国人大会议部署，为全面开创中国特色社会主义新时代重新对表、凝神聚力。风景名胜区作为我国保护地体系中最综合、最具有中国特色的一部分，是美丽中国、生态文明建设的主要体现，也是未来我国以国家公园为主体的自然保护地体系的重要组成部分。因此，我们理应积极响应党和国家的号召，为保护这些不可再生的自然资源做出应有的贡献。协会将认真贯彻党和国家关于新时代“绿色发展”和“生态文明建设”等方策略，切实履行行业

协会“提供服务、反映诉求、规范行为”的职责，推动中国风景名胜区行业和谐、健康、可持续发展。同时，在当前国家机构改革和行业协会商会改革的大背景下，协会一直致力于提升专业化水平和服务能力，努力适应新时代的要求。根据第五届三次理事会的决定，协会在此次会议上正式成立中国风景名胜区协会世界遗产专业委员会，为会员单位提供世界遗产申报、保护、管理、规划等方面的技术咨询，促进遗产地之间交流学习，拓展国际间交流合作。希望大家积极参与，群策群力，让中国风景名胜区行业的世界遗产保护工作达到新高度。

第十一届全国人大环境资源委员会主任委员汪光焘在会上发表讲话，谈了自己的一点基本认识和三点体会及建议。汪光焘指出，世界遗产保护工作要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，努力践行社会主义生态文明观。要坚持人与自然和谐共生，践行绿水青山就是金山银山理念，正确处理好开发与保护的关系；要正确划分中央和地方在遗产保护中的财权和事权，切实维护好当地群众合法权益；要正确处理好现有管理体制与改革的关系，创新协会工作机制。汪光焘强调，我们已经进入了新时代，要深入贯彻落实党的十九

图自左至右：泰山风景名胜区管委会泰山风景名胜区管理委员会管理行政执法局副局长曲敬海、乐山大佛风景名胜区管委会党工委书记王文波、中国风景名胜区协会对外联络部副主任杨子砚分别进行会议专题发言





图自左至右：黄山风景区管委会园林局总工、高级工程师姚剑飞，黄山风景区信息中心主任、高工梁焱，黄山风景区管委会办公室主任王国银分别介绍黄山生态保护、智慧景区建设和法制建设情况

大精神，切实保护和管理好世界自然和文化遗产，实现人民美好生活的愿望。

此外，来自山东省泰山风景名胜区管委会，四川省乐山大佛风景名胜区管委会，安徽省黄山风景区管委会园林局、信息中心及管委会办公室的5位代表在会上分别做“加强综合执法、确保风景名胜区健康发展”、“以工匠精神开展遗产保护、以创新理念推动文化传承——做好新时代下乐山大佛景区

遗产保护利用工作”、“精心保护生态资源、科学管理遗产景观”、“智慧景区建设的探索和实践”、“依法管理、绿色发展——黄山风景区法制建设汇报”的工作报告，同与会代表分享了各自的世界遗产地保护管理经验。

协会对外联络部副主任杨子砚向与会代表介绍了全球遗产地综合评估报告，具体包括《第41届世界遗产委员会会议——世界遗产保护状况报告》及《IUCN世界遗产

展望——世界自然遗产地的保护状况评估》的内容，对世界遗产地突出普遍价值（OUV）影响最显著因素、遗产地保护前景、评估级别、保护展望，及中国世界遗产地保护前景、面临的威胁等问题进行了分析。并表示，中国风景名胜区协会作为风景名胜区、世界遗产行业的服务单位，长期与IUCN等国际组织保持合作关系，并积极参加联合国教科文组织世界遗产委员会会议。协会将继续密切关注国际动态和形

现场考察北海紧急救援点、旅游警务工作站、医疗急救点





现场考察黄山风景区保护管理指挥调度中心

势，积极引入最新的国际研究成果、会议报告和先进经验，协助各会员单位及各遗产地管理者针对遗产地保护状况评估、保护与管理规划、申报或边界调整，以及国际联络等方面提供咨询服务，帮助解决

地区所面临的主要挑战，指导管理工作，并提高保护的效果。

会后，中国风景名胜区世界遗产地保护管理工作交流会与会代表在黄山风景区进行现场调研学习。现场考察黄山风景区旅游咨

询投诉处置中心及旅游综合执法工作、黄山风景区保护管理指挥调度中心；现场考察北海紧急救援点、旅游警务工作站、医疗急救点；沿途考察黄山风景区防火工作，现场观摩高山消防水网演练；现场考察



现场观摩高山消防水网演练

迎客松保护及景区生态保护工作；
现场考察玉屏索道下站旅游警务工

作站。
本次会议是协会对风景名胜

现场考察玉屏索道下站旅游警务工作站



区行业世界遗产地景区工作交流互鉴进行的一种全新尝试。代表们对会议效果表达了充分的认可，认为通过会上专题研讨及会下现场调研相结合的方式，能够更加具体、形象地了解风景名胜区世界遗产地保护管理工作的做法，尤其在资源保护、智慧景区、法制建设、解说系统等方面，有了切实的体会和收获。

在全体代表的共同努力下，本次会议取得了圆满成功。会议对黄山风景区管理委员会、安徽省住房城乡建设厅的大力支持表示衷心感谢！

（中国风景名胜区协会秘书处）

（摄影邓根宝、云杉、张宇）



定了！迎客松入选“中国最美古树” 获“最美黄山松”称号

去年三月，中国林学会“寻找最美树王”活动张榜公示，经各省（区、市）绿化委办公室征集推荐和中国林学会组织专家评审委员会综合评审，“黄山迎客松（黄山松）”名列榜首，成为“王中之王”。

近日，此项活动遴选结果正式公布，共85株古树名木被评为“中国最美古树”，其中安徽省有3株古树入选。迎客松作为黄山松这个物种的唯一代表成功入选，被命名为“最美黄山松”。

迎客松生长于海拔1680m的黄

山玉屏楼景区，实测树高10.2m、胸围2.16m，平均冠幅12m，树龄1000年，为中国国家一级保护名木，被列入世界遗产名录，2010年被安徽省文物部门评为中国首例黄山松属“活文物”。

迎客松既是黄山风景名胜区的



标志性景观，也是东方礼仪文化的象征。从人民大会堂到寻常巷陌，从国画、影集到课本、诗歌都能寻到它的身影。1959年，巨幅铁画《迎客松》被悬挂在北京人民大会堂安徽厅。1994年，国画《迎客松》被悬挂在人民大会堂东大厅。半个多世纪以来，迎客松美名远扬、蜚声中外，已经成为中国人民热情友好的象征。

为了使寿逾千年的迎客松得到更好的保护，从1981年开始，黄山风景区确定专人对迎客松进行每天24小时特级“护理”。近年来，在景区的精心呵护下，迎客松成功抵御了2008年南方暴雪、2012年台风“海葵”、2018年严重冻雨等自然灾害，依然傲然挺立、卓然多姿。

据悉，在本次遴选活动中，安徽青阳县酉华镇二酉村的“檀公古树”被命名为“最美青檀”，安徽省宿州市砀山县园艺场六分场的“梨树王”被命名为“最美沙梨”。

此次“中国最美古树”遴选活动是由全国绿化委员会办公室、中国林学会联合在全国范围组织开展，旨在大力宣传古树名木的重要价值，提升社会公众古树名木保护意识，进一步强化古树名木保护。经推荐审查、公众推选、专家评审、社会公示、异议核查、社会公示等各环节，历时近两年。

（安徽省黄山风景区管理委员会：
施阅；供图：匡松）



黄山云海日出

精心保护生态资源 科学管理遗产景观

——黄山风景区生态保护工作汇报

安徽省黄山风景区管理委员会园林局 姚剑飞 王华

本专题主要与大家交流黄山风景区在生态保护方面的一些做法和经验，希望对风景区同行有所借鉴和启发。

一、黄山风景区基本情况

黄山风景区规划面积160.6平

方千米，有千米以上高峰88座，最高峰——莲花峰海拔1864.8米。黄山是世界文化与自然遗产、世界地质公园、国家级风景名胜区、国家



左图：四照花；右图：黄山杜鹃（摄影\云杉）

5A级旅游景区、全国文明风景旅游区，与黄河、长江、长城同为中华民族的重要象征和壮丽山河的杰出代表，素以奇松、怪石、云海、温泉、冬雪“五绝”著称于世，被誉为“人间仙境”、“天下第一奇山”。

黄山生态系统稳定平衡，植物群落完整而垂直分布，是绿色植物荟萃之地，素有“华东植物宝库”和“天然植物园”之称。最近的二类清查结果显示，景区森林覆盖率

为98.29%，有高等植物244科954属2385种，有黄山松、黄山杜鹃、天女花、木莲、红豆杉、南方铁杉等珍稀植物，首次在黄山发现或以黄山命名的植物有30余种。黄山是动物栖息和繁衍的理想场所，有鱼类32种、两栖类28种、爬行类48种、鸟类239种、兽类54种。主要有短尾猴、梅花鹿、黑麂、苏门羚、云豹、红嘴相思鸟、棕噪鹛、白鹇等珍禽异兽。景区大气质量常年保持Ⅰ级，空气PM2.5年均值低

于15微克/立方米，出境地表水优于国家Ⅱ类标准，监测空气负氧离子浓度最高达23万个/立方厘米，是名符其实的“天然氧吧”和“人类生态第一山”。

二、管理体制机制及旅游经济发展

1979年，小平同志视察黄山并发表著名的“黄山谈话”，拉开了中国旅游业改革开放的大幕，作



出了“把黄山的牌子打出去”的重要指示。接着，安徽省政府成立了以省长为主任的黄山规划委员会。1989年，安徽省人大常委会制定了《黄山风景名胜区管理条例》，这是全国山岳型景区中第一部地方性法规，黄山的保护管理、开发建设从此走上了法制化轨道。

根据《黄山风景名胜区管理条例》规定：黄山市人民政府设立黄山风景区管委会，负责风景名胜区的保护、利用和统一管理工作。管

委员会主任由市长兼任，内设16个二级机构并管理集团公司、股份公司等国营企业。

在严格保护的前提下，黄山风景区有序开发旅游资源，实现了旅游经济的较快发展。“十二五”期间，累计接待中外游客1465.2万人，实现经营收入106.59亿元，上交税收12.16亿元。2017年接待游客336.87万人，经营收入28.7亿元，纳税2.94亿元，集团公司连续八年跻身中国旅游集团20强。

三、生态环境保护

多年来，黄山风景区始终坚持保护第一、生态优先、绿色发展，正确处理保护管理与开发利用的关系，严格保护景区资源，实现绿水青山与金山银山有机统一，促进了黄山的科学发展和可持续发展。

1、坚持规划先行

编制《黄山风景名胜区总体规划（2007-2025）》，获国务院审批。编制《黄山风景区生态环境保护规划》，获安徽省环保局审批，还相继完成了污水处理、环境卫生（垃圾）、林地保护、森林防火、水资源利用等专项规划和各景区详细规划。目前正编制申报《土地利用总体规划》、《地质灾害防治规划》、《世界遗产保护专项规划》，正在形成科学完整的规划体系。

2、坚持严格保护

2.1 严防森林火灾

实行“三全防火”（全山、全

年、全员）管理制度，全山室外禁烟、全年禁燃禁放，建成长25公里的高山防火水网及林火自动监测系统，截至2017年度已实现连续38年无森林火灾。

2.2 松材线虫病防控

强力推进“监测预警、检疫御灾、控灾减灾、科技支撑”四大体系建设，运用生物菌剂、实施飞防作业，坚决将松材线虫病拒之门外，确保了黄山松林资源安全。

2.3 古树名木保护

黄山风景区纳入建档保护的古树名木共137株，其中54株被列入世界遗产名录，“国宝”迎客松被安徽省文物局确定为文物普查和保护对象，成为全国首例黄山松“活文物”，2018年被评为中国“最美黄山松”。今年5月7日，李克强总理在出席中国-东盟建立战略伙伴关系15周年庆祝活动启动仪式上向东盟秘书处赠送中国山水画：《黄山迎客松》。他说，黄山是中国奇山，也是世界文化和自然遗产。黄山迎客松象征着中国人民开放包容、海纳百川的宽广胸怀。

景区建立“一树一策、一树一册”保护制度，严格按照“日常守护、定期检测、专家咨询、应急应对、科学管护”五大体系对古树名木实施保护，促进了古树名木健康生长、延年益寿。

2.4 环境保护

积极开展环境监察和环保专项行动，强化污染防治，推行节能减排，实施污水治理提升工程和垃圾治理提升工程，实行“净物上

山、垃圾下山”“山上游、山下住”“污水统管、达标排放”“景点游道垃圾日产日清”等措施，最大限度地减少环境影响。

3、坚持科技创新

建立遗产地保护基金，2004年起，每年在景区门票收入中提取10%作为遗产保护专项资金，用于实施遗产保护类项目。建立院士工作站、博士后工作站，加强与科研院所交流合作。制定“景点封闭轮休”、“古树名木保护复壮”等30多项省级地方标准，其中主持编制的首个国家标准《山岳型景区清洁服务规范》对外发布实施，《游步道建设要求》被推荐为国家标准制订计划。建成景区资源保护管理指挥调度中心以及林火监测预警、三维地理信息扑火指挥、火源监管视屏监控、防火巡查GPS定位、物联网古树名木保护和雷电预警防范等36个系统。还与全球环境基金组织、国际粮农组织合作实施“黄山地区生物多样性保护与可持续利用”GEF项目；与国家环保部、林业部、复旦大学、南京林业大学等合作实施多个生态保护、生物多样性监测项目。与美国约塞米蒂、加拿大班夫等世界著名国家公园缔结友好关系并建立交流合作计划。

四、生态景观修复

黄山风景区属典型的高山峰林地貌，气象条件特殊，植被立地环境差，生态景观、生态系统比较脆弱，极易遭受破坏。多年来，我们

高度重视生态景观保护修复工作，创新开展了景点封闭轮休、“梦笔生花”景观修复、环境整治等生态修复工作，维护生态景观和生态系统安全，致力维护遗产景观的原真性和完整性。

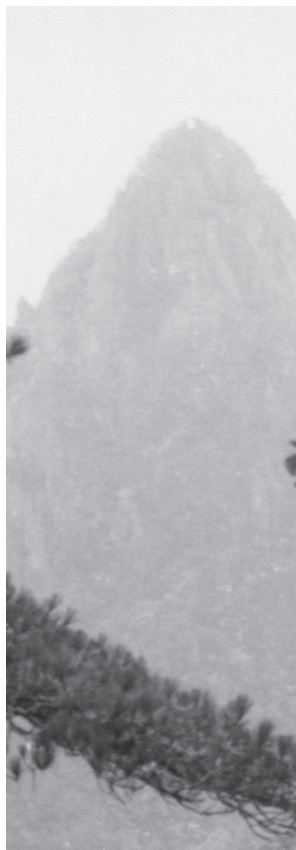
1、景点封闭轮休

上世纪八十年代，随着改革开放、国内旅游业逐渐兴起，黄山游客迅猛增长，而当时旅游基础设施不够完善，特别是始信峰、天都峰、莲花峰等景点因游人集中、游览面积狭小，环境容量有限，造成树木长势趋弱，景点及游道水土流失、局部裸露，森林病虫害突出等问题。对此，景区园林部门于1987年尝试对始信峰进行短期封闭，经过近两年的封闭休整，发现其生态恢复效果很好，达到了预期目标。此后，我们不断总结经验，先后对狮子峰、丹霞峰、天都峰、莲花峰等景点实行3—5年封闭轮休保护，封闭期间辅以实施裸露地治理、病虫害防治、古树名木复壮、旅游基础设施修复等措施，并持续开展生态植被监测与评估，视生态恢复情况对外开放，起到良好效果。此外，我们还对一些面积小、容量小、高差大、比较险峻的特殊景点实施短期封休，如在森林高火险期、雷电预警期、冰雪高寒期等对高峰、峡谷景点实行控制性游览或季节性封闭，以确保生态安全和游客自身安全。实践证明，“景点封闭轮休”对生态恢复是一项极其有效的保护措施，实现了生态资源的可持续利用。1989年，该制度

被安徽省人大常委会列入《黄山风景名胜区管理条例》，上升为法规条款，开创国内景区保护之先河。2010年9月，《黄山风景名胜区景点封闭轮休规范》被审定为安徽省地方标准。2014年，“黄山景点封闭轮休”被列为“中国履行《保护生物多样性公约》第五次国家报告”的典型案列，提交联合国环境规划署并向全球发布。

2、“梦笔生花”景观修复

“梦笔生花”是黄山松石生态景观的典型代表，被列入黄山世界遗产名录。1982年，“梦笔生花”





“梦笔生花”景观修复对比图

扰龙松因气候干旱、立地条件恶劣等诸多因素影响而自然枯死，因当时技术条件不成熟，景区于1985年制作了一株塑料树安装在笔峰顶上仿真替代。转眼到了2003年，塑料仿真树历经18年风风雨雨老化严重、枝断叶残，是重新制作一株仿真树，还是栽植一株黄山松？我们处在两难抉择的十字路口上！继续使用仿真树，显然与世界遗产的真实性原则不符，也会招致社会舆论指责；而要在海拔1610m、陡峭尖削的笔峰上栽植一株与原扰龙松大小相近、神形兼具的黄山松，其难度可想而知。然而，我们以高



度的历史责任感和使命感，毅然选择了移植之路。经过8个多月前期精心准备，我们于2004年3月启动实施了“梦笔生花”景观生态修复

工程，克服地形、气候、立地环境等多重困难，在相对高度44.4米、立地面积仅0.48平方米、无土无水的针尖峰顶上，成功移植了一株高



黄山光明顶环境整治效果对比图

1.75米、树龄50余年的黄山松，经过三年精心管护最终成活，使“梦笔生花”奇景再现。该项目荣获省、市科技成果奖，被专家鉴定为“填补了国内自然景观修复的空白，维护了世界遗产的真实性和完整性”。

3、光明顶高海拔花岗岩山地景观修复

自明代以来，黄山光明顶上的建筑几经更替，人为活动频繁，导致局部花岗岩山体破碎，原生植被荡然无存。特别是上世纪50年代修建的光明顶气象雷达楼，无论建筑体量、建筑风格、建筑形式和外观视觉效果均与周边的环境极不协调，成为黄山管理者的一块心病。为维护黄山世界遗产的真实性与完整性，还游人以优美的景观生态环境，2008年景区启动实施光明顶区域环境综合整治项目，以光明顶周边原生植物群落的物种组成和林相特点为参照，采用局部山体修复、地形改造、土壤改良等措施，绿化总面积达886平方米，选择黄山松、黄山杜鹃等黄山特色植物进行自然式布置，达到了“源于自然、融入自然”的生态修复效果，成为景区海拔最高、坡度最陡、面积最大、使用树种最多、施工最难的环境综合整治和生态修复工程，荣获黄山市科学技术二等奖和安徽省科学技术三等奖。

4、环境整治修复

20世纪80年代，黄山风景区的机关、学校、车站、居民等都聚集在温泉景区。自《黄山风景名胜区

总体规划》批准实施后，我们大力实施环境综合整治工程，相继对温泉、北海、天海等景区开始了大规模功能调整，外迁机关、学校、车站、居民，对档次低、布局乱的宾馆饭店和安全隐患多的山上简易员工宿舍等进行改造，有计划、分批拆除临时建筑，建筑用地减少4.2万平方米，实施生态修复措施。此外，我们还持续开展景点生态指标动态监测，对“黄金周”高峰期游客踩踏造成的生态破坏，采取移植植被、干铺块石、安装生态护栏、设置树围树裙等措施进行修复和保护，对地质灾害、气象灾害、森林病虫害危害造成的生态破坏及时实施生态治理、林相修复，有效恢复良好生态景观。

五、结语

多年来，黄山的保护管理工作取得突出成效，先后被授予“全国文明风景旅游区”、“全国低碳旅游示范区”、“国家生态旅游示范区”、“全球旅游目的地管理奖”、“全球自然保护地最佳管理绿色名录”等称号。黄山遗产保护经验也得到国际组织高度评价，世界旅游组织在黄山设立了全球首个“旅游可持续发展黄山观测站”，联合国教科文组织世界遗产委员会盛赞：黄山是一个杰出的风景区，是一个管理很好的世界遗产景区，是一个有大量游客到一个复杂景区的优秀管理示范。联合国前秘书长安南先生考察黄山后称赞说：中国

人民为保护和维护这块世界遗产地所付出的不懈努力令我们赞叹！

黄山是世界文化与自然遗产，世界地质公园，是全人类的共同宝贵财富。我们将认真贯彻落实党中央生态文明建设的总体部署，积极践行“绿水青山就是金山银山”新

发展理念，坚持以“名录遗产地典范、旅游目的地标杆”为目标，致力提升保护发展水平，奋力打造生态文明建设的“黄山样板”。

（2018年5月15日）



核心景区建筑物拆除整治效果对比图

关于智慧景区建设的探索与实践

安徽省黄山风景区信息中心主任 梁焱

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、共享经济等领域培育新增长点、形成新动能。旅游业具有日益增长的拉动力、整合力和提升力，在拓展自身发展空间的同时，与相关行业和领域的融合发展，会催生新业态，优化提升相关行业和领域价值。而旅游行业也是信息密集型的行业，旅游信息贯穿整个旅游七要素的各环节。旅游景区要实现传统旅游向智慧旅游的跃升，其关键就是要运用物联网、云计算、大数据和移动互联网等新一代信息技术，促进资源保护科学化、景区管理高效化、旅游服务智能化、游客体验多样化、市场营销精准化、产业发展现代化。

迈入全域旅游发展新时代，旅游景区面临着新任务新目标、新形势新挑战，亟需加快创新驱动、转型升级，尤其要加强智慧景区建设，加快实现从量变到质变、从裂变到聚变的高质量发展，满足人

民群众日益增长的文化旅游美好生活需要。近年来，黄山风景区秉承“保护第一、发展为上，创新引领、和谐立山”的使命，弘扬“创新、开放、包容、担当”的新时代黄山精神，有效地探索“环境影响最小化，经济产出最大化、社会影响最优化、浏览体验最佳化”的愿望，加快智慧黄山建设，统筹促进经济效益、社会效益、生态效益三统一，有力提升了景区的可持续发展水平。下面，我简要从智慧黄山建设情况、效益分析、探索思考等三个方面，向与会各位领导、各位代表作一汇报：

一、黄山景区智慧化建设情况

1、指导思想。重点围绕《黄山风景名胜区总体规划（2007—2025）》确定的“四大无期限目标”，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚持“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的风景区工作方针，

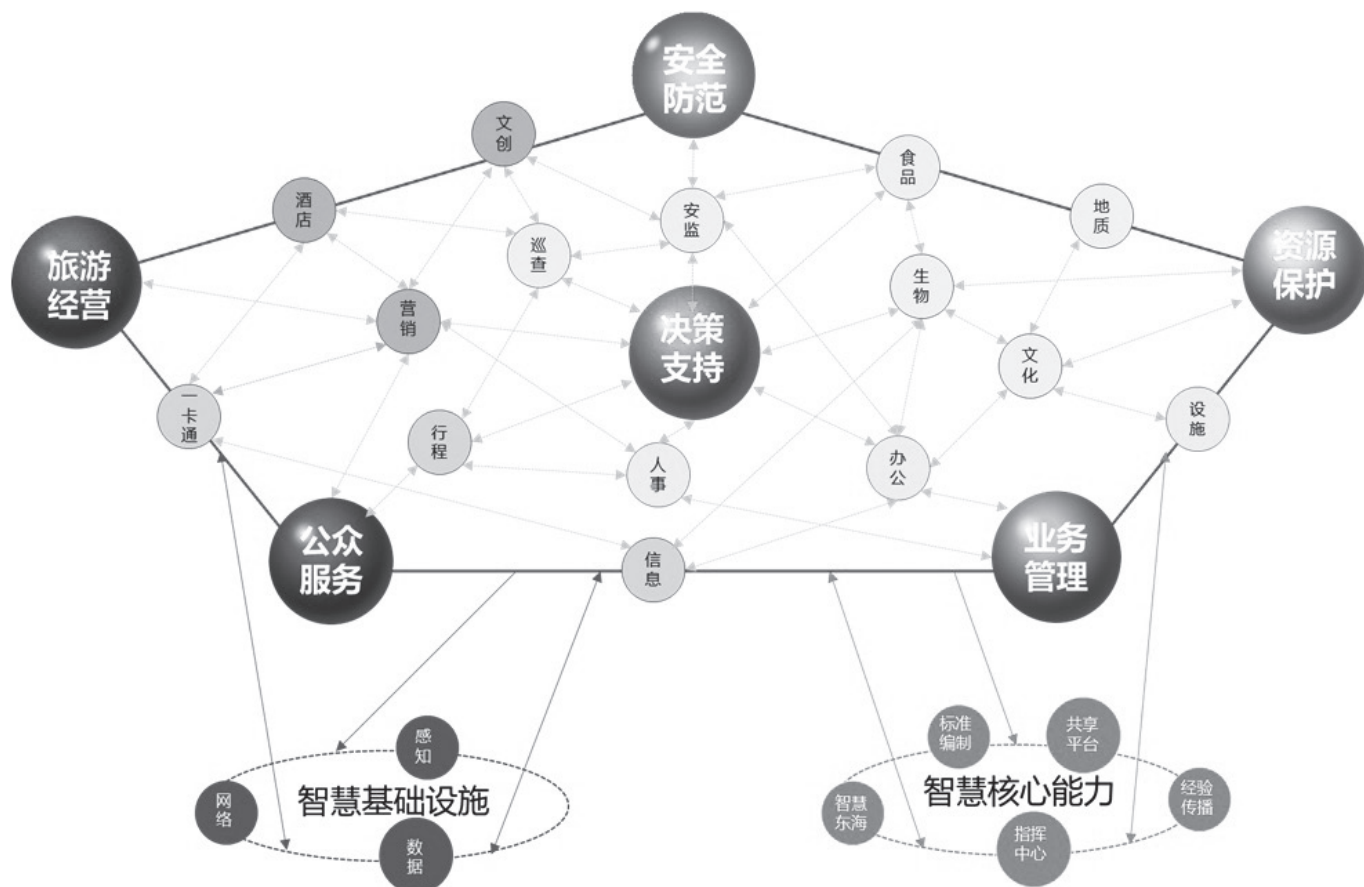
以景区“十二五”信息化建设成果为基础，以物联网、大数据、云计算和移动互联等新一代信息技术为驱动力，加快信息流的泛在融合及黄山特色资源的智慧化转化，汇集景区全力，全面推进黄山景区的综合能力提升，有序推动黄山景区持续健康发展，助力皖南国际文化旅游示范区。

2、基本原则。科学统筹，协同推进；优势利用，创建典范；创新趋动，融合发展；标准先行，共享服务。

3、主要做法

一是领导重视。一直以来，管委会坚持把智慧化建设作为提升保护管理的重要工作，作为提质增效转型升级的有效途径，深入研究，完善机制，落实措施，加大投入，确保各项工作落实到位。

二是机构健全。成立了管委会主要领导担任组长的高规格信息化领导工作小组，统一领导景区内信息化工作；设立了正科级架构、11人编制的信息中心，专门负责景区信息化建设、维护和管理。



整体架构

三是资金保障。每年安排充足资金用于智慧化建设，并设立日常维护专项经费。从2006年至今，累计投入1.8亿元。

四是重视人才。将发掘、培养人才和引进人才相结合，建立了一支信息化专业队伍。

五是引智借力。创建了安徽省旅游信息化工程技术研究中心、黄山院士工作站，组建了信息化专家委员会，引智借力开展前瞻性研究，并及时解决信息化建设中遇到的问题和难点，提升工作水平。

4、项目概况。坚持规划先

行，继2005年《黄山风景区数字化建设总体规划》（2005—2010）、2010年修编（2011年—2015年）后，2016年又制订了《智慧黄山景区十三五发展规划》。下面从资源保护、旅游服务、应急预警三个类别，介绍一下景区已经建成的13个智慧化项目。

日常保护管理类

1) 黄山风景区保护管理指挥调度中心

该中心是黄山风景区智慧旅游的中枢，承担着总体框架中“一个中心”的职能。中心建筑面积1496

平方米，可以实现整个景区的信息管理，命令发布和综合管理调度任务，围绕资源保护、业务管理、旅游经营、公共服务、决策支持等五个方面的应用，实现信息数字化、应用网络化、管理服务智能化。

2) 统一集成平台

景区将不同时间建设的部分系统进行了整合，是黄山风景区拥有完全知识产权的软件系统，实现了“四统一”，即统一用户管理、统一权限管理、统一身份认证管理、统一安全审计功能。

3) 智能视频监控系统

三大特点：数字采集和数字显示相结合；总控中心和分控中心相结合；图象分析和数据统计相结合。

六大亮点：车流量统计；人流统计；古树名木保护；监控除雾功能；警戒报警；烟火早期监测。

4) 客流预测分析系统

该系统主要通过五大因素，即前一天网上预订数据、当日天气情况、去年同一个星期（如周六）的进山人数，去年同期天气数据和早上8点的进山人数，对景区当天及未来2天游客数量进行预测，为高峰日客流调控、截流分流指挥调度提供决策依据，在维护旅游秩序、确保安全度峰方面发挥了重要作用。

旅游服务类

5) 电子智能门禁系统

从2008年至今，该系统已迭代升级至三期，实现了通过二代身份证进山，并且在今年五一期间，人脸识别入园系统也正式上线。游客通过景区内人脸购票自助机完成支付，便可直接刷脸入园，为游客打造了更为便捷的购票入园途径。同时，该系统与电商平台实现了无缝衔接，为旅游高峰期瞬间客流调度、车辆安排、索道运力调度提供了科学依据。

6) “码”上游黄山

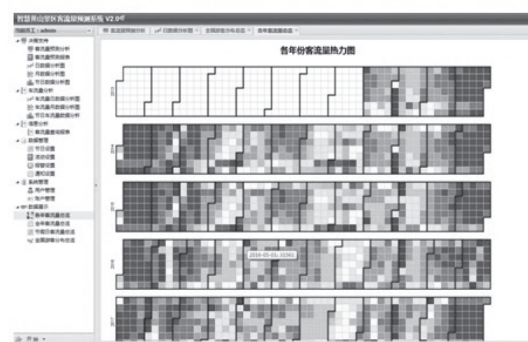
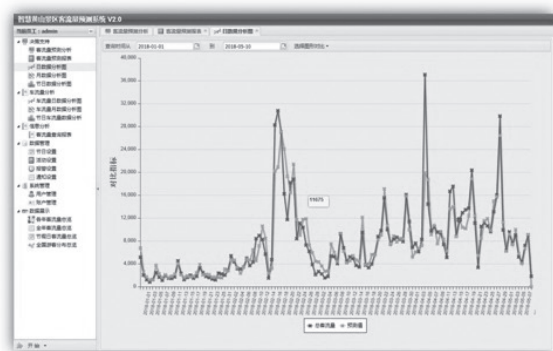
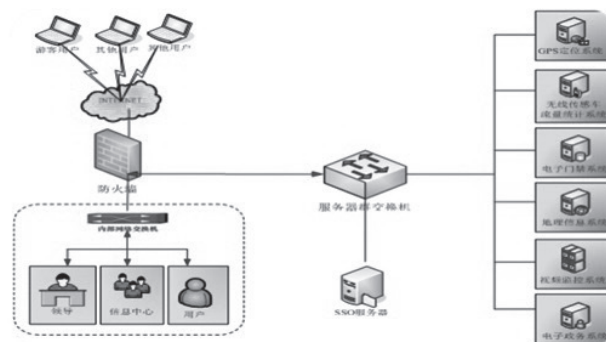
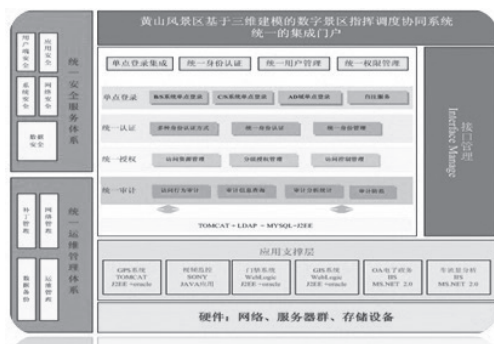
景区智慧化经营的三步走战略。

第一步，扫码入园，正在试运行。自2018年元旦开始，“码上游黄山”智慧旅游服务平台正式上线，目前景区内旅游大巴、售票检票口都能看见线上自主售票的二维码，游客只需简单扫码，便可直接在手机上选购黄山门票及索道票，凭借二维码电子票务或二代身份证便可直接通过闸机检票进入景区，减少了游客购票环节，节省了排队时间。

第二步全网预订，逐步把线下购票客人引导到线上预订；第三步，实现分时预约，通过云服务、云计算和大数据分析，对每个时段进行科学调控，来有效缓解游客排

技术框架





上图：统一集成平台 下图：客流预测分析系统

队、拥堵的压力，最终实现资源合理调配，缓解高峰期压力，提高游客体验度和旅游舒适度。

7) Wi-Fi系统

黄山风景区的Wi-Fi系统于今年4月开始进入试运行，目前在景区游客集散中心、售票处及核心景区共49个区域布设了91个无线AP设备，游客在黄山游览时，只需登录无线名称为“黄山风景区”的Wi-Fi，经短信认证后即可享受免费上网服务。

该系统同时能对景区客流量、客源地、驻留天数、游览轨迹等数据进行统计分析，为景区客流量的监管调控及旅游产品的精准营销提

供科学准确的数据，增强了游客的体验感。

无线AP可以识别和记录在线游客位置，“一次认证，全程无忧”。该系统还提供通过账号、MAC地址，登陆WIFI开始和结束时间等方式查找某个游客的旅游轨迹，通过动画方式直观展示，在快速帮助寻找游客、救援救助等方面提供了保障。

8) 车牌识别系统

该系统主要实现了三大功能，一是车辆查询，实现了多种关联条件的车辆查询；二是对车辆进行客源地统计分析，通过柱状图、折线图、饼状图，我们可以看到不同归

属地来山车辆总数及大小车型，对游客细分到市、估算总数，有利于精细化做好旅游目的地产品营销；三是对进出景区高速的车辆进行统计分析，为道路交通调控疏导、车辆截流分流、停车安排等提供决策依据。

9) 欢迎短信

游客进入黄山风景区南、北大门，便可以收到景区问候及温馨提示等欢迎、欢送短信。同时，利用这个平台统计客源地信息，让我们了解来山游客的大致组成和分布，为进一步做好旅游营销提供技术支撑。

10) 二维码综合服务平台



它是管委会拥有完全自主知识产权的系统，是“智慧黄山”整体项目重要组成部分。它将黄山所有旅游学科知识、历史文化故事等琐碎的信息片段进行整合，游人只需利用手机内置的扫码软件扫描景区内部署的二维码标识牌，便可轻松感受黄山雄伟壮观的自然景观和博大精深的文化气息。

11) 小鹿智游

游客进入景区用手机扫一下二维码下载APP之后，就可以自动接收景点语音解说，目前解说点有73个。

12) LED屏联播系统

在景区三个进山口和换乘大厅建设了五块3×4的LED全彩大屏，实时显示进山人数，景区最



大承载量、天气情况和温馨提示。这也是积极响应国家旅游局号召及

时向游人公布最大承载量的具体举措。

应急预案类

13) 雷电预警系统

该系统在黄山风景区主要制高点上设置了13个监测点，在雷电到来前半小时，可通过短信群发至景区及宾馆、酒店、旅行社等管理人员，告知雷电出现的概率、级别和避险方案，超前提醒管理者劝导游客防雷避雷措施，降低雷击伤人事件的发生概率。

二、“智慧黄山”效益分析

一是依靠科技创新，提高了旅游经济效益。通过打造“互联网+”旅游电商平台，加大线上线下融合，增加了营销渠道，拓展了市场规模，促进了游客增长，提升了



经济效益。2017年,黄山共接待游客336.87万人,实现经营收入28.7个亿,主要经济指标全面完成并再创历史新高。集团公司连续九年跻身中国旅游集团20强,综合实力得到明显提升。

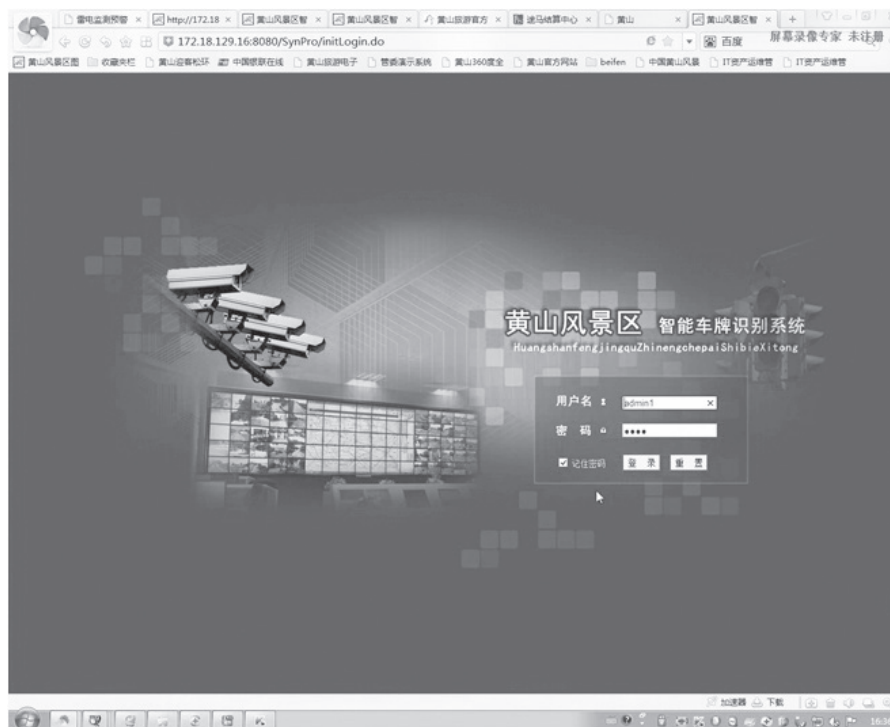
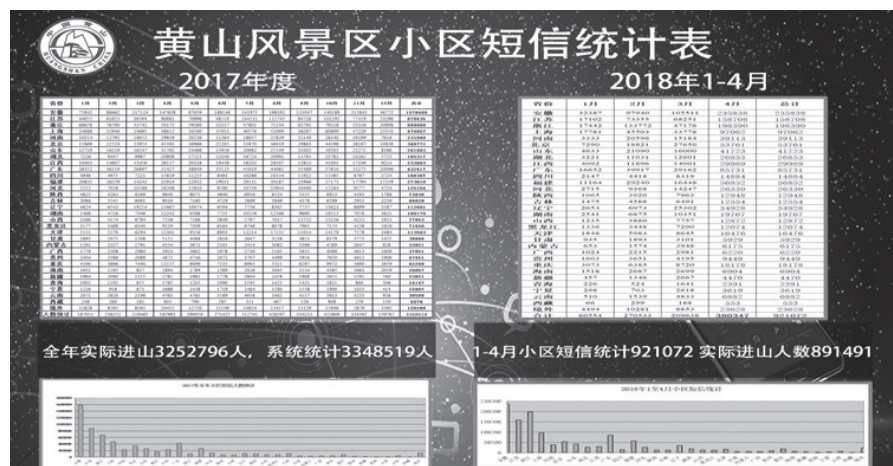
二是依靠科技创新,提高了

社会管理效益。结合景区实际,我们陆续建立和完善了多个数字化系统,利用成熟、先进的技术,多维度构建了指挥调度平台,实现了景区的可视、可管、可控的工作模式,进一步提升了安全防范、应急管理水

平,满足了游客多元化、个性化、体验化消费需求,提高了旅游服务品质,取得较好的社会效益。截止2017年,黄山风景区实现连续11年无治安类刑事案件、20年无群体性事件、23年无重大安全责任事故,荣登2016年国庆假日旅游红榜。2017年9月19日,黄山风景区被授予“长安杯”称号,成为目前全国唯一获此殊荣的景区。

三是依靠科技创新,提高了生态环境效益。将智慧化技术运用于资源保护,建成了高山防火水网、林火自动监测、生态环境监测、PM2.5、植物检查电子监测、物联网古树名木综合保护管理等系统设施,确保了珍贵资源安全。截止2017年,实现连续38年无森林火灾,成功阻止松材线虫病传入景区,古树名木万无一失。景区地表水环境质量指标优于国家Ⅱ类标准,空气质量长期保持国家Ⅰ类标准。

四是依靠科技创新,提高了景区知名度和影响力。近些年,黄山风景区指挥调度中心接待了全国及美国、日本、瑞士等国外先进景区、旅游行业参观学习考察1000余次,成为国内景区信息化建设应用的示范基地,为国内旅游景区信息化标准建设起到重要参考作用。2011年,时任政治局委员、天津市委书记张高丽同志在视察保护管理与指挥调度中心时,高度称赞指挥调度中心建设得非常



息化建设给予高度肯定，要求进一步强化保护和发展意识，以更高的标杆提升保护、管理和服务水平，营造更加优质的旅游环境。2018年3月22日，新任文化和旅游部部长雒树刚视频连线黄山风景区，提出“文化和旅游密不可分，文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，文化和旅游合体既强强联合，又相辅相成，文化和旅游部的成立将为文化事业、文化产业、旅游业的发展带来重大机遇，这其中也包括黄山。黄山是世界遗产地，希望大家再接再厉，提高旅游质量，黄山一定能迎来规模空前的旅游发展新局面。”

近年来，景区智慧化建设取得丰硕成果。获得32项软著、1项实用新型专利和1项发明专利；获住建部华夏科技进步一等奖1项，安徽省科技进步二等奖2项，电子学会三等奖1项，市科技进步奖多项；参与的二个行业标准和为主承担的二个省级地方性标准已颁布实施。先后荣获全国风景名胜区数字化示范基地、全国智慧旅游景区、全国智慧旅游创新实践奖等称号，连续两年入选中国旅游景区数字资产榜。

三、智慧化建设经验和思考

1、主要经验：

一是信息化系统建设要高度重视三个文档。技术文本：调研需求，并将语言翻译成技术术语。技

术含量最高，难度最大；合同文本：合同作为项目验收唯一标准，是项目成功与否的保障；验收材料：验收文档要求真实、全面。

二是信息化系统建设要高度重视经费保障和运维管理。运维费用包括：易损易耗件、软件升级、硬件维护维修、运行环境的费用（如电费）、系统维保费用、培训费用等；运维管理：好的项目都是管理出来的，管理靠人，管理靠制度。

三是信息化系统建设要高度重视项目评价体系的建立。信息化建设是一个由诸多要素相互作用、相互依赖、相互结合而形成的具有特定功能的复杂系统，是随着管理与服务的拓展、功能需求的增加及信息技术的发展而不断变化的一项系统工程。系统在建成之初，不易出现问题，但经过长时间运转，问题会逐渐浮出水面。总结系统设计之初可能忽略的问题，就可以避免系统在迭代升级中再出现类似问题，这对于指导信息化发展，具有十分重要的意义。

2、几点思考及建议

一是当前很多景区都在微信端晒出了游客画像（诸如年龄段、客源地、男女比等），这实现起来并不困难，主要是通过购买第三方数据获得。游客画像对于景区了解自身游客构成，以及营销和检验营销成果都很重要。但是，鉴于景区只能拿到第三方的统计数据，且数据的维度不全，数据的颗粒度过大，致使游客画像的真实性和准确性无从验证。希望风景名胜区协会和专

业委员会能发挥行业引领作用，打通具有代表性的第三方数据机构，取得脱敏后的原始记录，为各景区大数据的建设提供指导和保障。

二是要加强智慧旅游标准化建设和宣贯。为了避免信息孤岛、系统重复建设，出台智慧旅游技术标准体系已迫在眉睫，建议从规范数据、规范平台、规范应用和规范管理四个层面，逐步建立起联系紧密、互相协调、层次分明、相互支持的信息化标准体系，同时加强已出台标准的宣贯，推进旅游信息化规范、科学、有序地发展。

三要构筑智慧旅游发展的软环境。旅游信息化已经成为旅游六要素之外的又一重要“要素”，应该充分认识到以“互联网+”为母，认“旅游+”作父的新经济形态和创新发展模式下的巨大变革，为推进旅游新业态加快融合发展，营造一个良好的软环境。

黄山在智慧旅游建设方面虽然取得了一点成绩，但是与中国风景名胜协会的要求相比，与国内外先进景区相比，我们的工作还存在一定的差距。今后，我们将在中国风景名胜协会的指导和帮助下，不断提升智慧景区建设水平，从更高层次促进青山绿水与金山银山有机统一，推动旅游业高质量发展做出新的更大贡献！

（2018年5月15日）

依法管理 绿色发展

——黄山风景区法制建设汇报

安徽省黄山风景区管理委员会办公室主任 王国银

本专题以黄山风景区为例，与大家交流风景名胜区在法制建设方面的一些做法和经验，主要包括风景名胜区的法律问题、黄山风景名胜区的法律法规、重点关注事项的探讨三个部分，希望对风景名胜区同行有所借鉴和启发。

一、风景名胜区的法律问题

1、风景名胜区的设立

1982年国务院设立第一批风景名胜区。分为国家级风景名胜区和省级风景名胜区两个层级。截止2017年，共有244个国家级风景名胜区。

2、《风景名胜区条例》的出台

1985年6月，国务院颁布《风景名胜区管理暂行条例》。2006年9月，国务院颁布《风景名胜区条例》。这是风景名胜区管理的主要法律依据。

3、《风景名胜区条例》的主要内容

国家对风景名胜区实行“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的原则。近年来，住建部加大了风景名胜区监管力度，对问题突出的予以警告，限期整改。不能整改的予以摘牌。

4、与风景名胜区相关的法律

主要有《旅游法》《城乡规划法》《森林法》等。

5、全国风景名胜区法制建设情况（见下页图）

二、黄山风景名胜区的法律法规

1、《黄山风景名胜区管理条例》的制定

该条例安徽省人大常委会制定颁布，是全国第一个以省级人大常委会名义制定的“一区一条”。1989年4月13日起实施。

2、《黄山风景名胜区管理条例》的修订

该条例分别于1997年11月、2006年6月、2010年8月、2014年4月进行了四次修订。尤其是2014

年4月第四次修订，更为完善、科学、有效。

黄山风景名胜区管理条例 （摘录）

第五条 黄山市人民政府设立黄山风景区管理委员会（以下简称管委会）。管委会主任由市长兼任。管委会在黄山市人民政府领导下，负责风景名胜区的保护、利用和统一管理工作。

风景名胜区内所有单位应当服从管委会的统一管理。

属集体所有和林业单位管理的土地、林木等，在管委会的指导下，由其所有人或者承包人负责管理、保护。

管委会经省人民政府批准可以设立综合执法机构，相对集中行使行政处罚权。

3、《黄山风景名胜区管理条例》派生的规章和规范性文件

——安徽省人大常委会《关于进一步做好黄山名胜区保护管理工作的决议》（2002年9月）

主要国家级风景名胜区立法情况一览表

序号	风景名胜区法规名称	立法机关及级别	法规形式	立法时间	修订时间	体例	备注
1	泰山风景名胜区保护管理条例	山东省人大常委会 (省级)	条例	2000年12月1日 施行		分章节 (六章42条)	较好
2	武夷山风景名胜区管理办法	福建省人民政府 (省级)	办法	1988年9月29日 实施		分章节 (七章27条)	一般
3	江西省庐山风景名胜区管理条例	江西省人大常委会 (省级)	条例	1996年4月22日 实施		分章节 (六章43条)	较好
4	江西省井冈山风景名胜区条例	江西省人大常委会 (省级)	条例	2012年10月1日 实施		分章节 (六章41条)	好
5	江西省三清山风景名胜区管理条例	江西省人大常委会 (省级)	条例	2006年8月1日 期实施		分章节 (六章42条)	较好
6	江西省龙虎山和龟峰风景名胜区 条例	江西省人大常委会 (省级)	条例	2009年1月1日 起施行		分章节 (六章45条)	较好
7	浙江省普陀山风景名胜区条例	浙江省人大常委会 (省级)	条例	2008年10月1日 起施行		分章节 (六章41条)	较好
8	湖北省武当山风景名胜区管理办法	湖北省人民政府 (省级)	办法	1998年7月22日 公布	2008年10月 27日修订	分章节 (八章33条)	一般
9	湖南省韶山风景名胜区条例	湖南省人大常委会 (省级)	条例	2012年12月26 日起施行		分章节 (六章42条)	好
10	江苏省云台山风景名胜区管理条例	江苏省人大常委会 (省级)	条例	2007年3月1日 起实施		分章节 (七章35条)	较好
11	陕西省华山风景名胜区条例	陕西省人大常委会 (省级)	条例	2009年7月24日 起实施		分章节 (七章50条)	较好
12	甘肃省麦积山风景名胜区 保护管理条例	甘肃省人大常委会 (省级)	条例	2003年7月1日 起实施	2010年9月29 日修订	20条	一般
13	天山天池风景名胜区保护管理条例	新疆维吾尔自治区 人大常委会批准, 昌吉回族自治州人大 常委会颁布	条例	2010年5月1日 起实行		分章节 (六章40条)	一般
14	九华山风景名胜区管理条例	安徽省人大常委会 (省级)	条例	2003年1月1日 起施行	2012年2月25 日修订	分章节 (6章34条)	较好

——黄山市人民政府《关于禁止进入黄山风景区没有安全保障区域开展游览活动的通告》(2009年1月)

——《黄山风景区宿营帐篷管
理办法》(2017年12月)

——《黄山市实施<黄山风景
名胜区管理条例>办法》(2017年
11月)
黄山市实施《黄山风景名胜区管理
条例》办法(摘录)

第十九条 黄山风景区禁止销售玻璃瓶装啤酒、汤料类方便面和自热式米饭等商品，禁止经营洗衣、桑拿等服务项目。

管委会应当根据安全、卫生和环境保护的需要，制定、更新禁止销售、经营的商品和服务项目目录，报市人民政府批准后公布、实施。

第二十条 黄山风景区倡导文明旅游。

旅游者应当遵守黄山风景区文明旅游公约。不遵守公约的，管委会将其纳入黄山风景区不文明旅游行为记录，并向社会公开。

管委会应当建立安全事故、突发事件、气象灾害的预防机制，制定应急预案；情况紧急时，可以临时关闭景区，做好游客疏导工作。

第二十二条 黄山风景区推进使用有效实名证件购买门票制度，加强旅游安全、秩序管理。

第二十三条 管委会应当每年在适当时间推出针对不同群体的惠民旅游政策，让公民共享旅游发展成果。

第二十九条 因抢险救灾、环境监测与治理、科学考察、遥感测绘、影视拍摄需要，在黄山风景区内使用超低空无人机的，应当服从管委会的统一管理。

第三十条 任何单位和个人不得在黄山风景区内圈占摄影、摄像位置，不得向摄影、摄像的旅游者收取费用。

4、《黄山风景名胜区管

理条例》派生的制度和操作规程

——《黄山风景区森林火灾扑救预案》（2007年修订）

——《黄山风景区旅游安全紧急救援（救助）管理办法》（2014年）

——《黄山风景区天都峰、莲花峰旅游管理办法》（2017年）

——《黄山风景区公安局规范旅游市场治安秩序的通告》（2017年）

5、《黄山风景名胜区管理条例》发挥的作用

该条例发挥了很好的作用，是保护管理的指导意见、依法行政的法律依据、协调关系的尚方宝剑。

6、《黄山风景名胜区总体规划》制定及执行情况

——规划编制：全山四层体系（总体规划、分区规划、地段规划、专业规划）。

——规划审批：山上四级报批（黄山风景区管委会、黄山市政府、安徽省住建厅、国家住建部），山下四方联审（黄山区政府、黄山风景区管委会、黄山市城乡规划局、黄山市政府）。

——规划管理：突出四个重点（项目审批、工程建设、土地管理、生态恢复）。

——规划实施：重视四个环节（宣传教育、日常监管、队伍建设、依法行政）。

——规划经验：符合四句话要求（宜低不宜高，宜藏不宜露，宜素不宜艳，宜衬景不宜败景）。

三、重点关注事项的探讨

1、规划区面积

根据国家主体功能区划要求，划入风景名胜区范围的区域应当严格保护、禁止开发。规划区面积不易过大，否则管不了；不宜太小，否则批不了。目前全国大的有1万多平方公里，小的只有10多平方公里。黄山风景区规划面积160.6平方公里，适中。

2、核心区确定

风景名胜区的核心区属于资源最好最脆弱的区域，除了保护措施外禁止有任何建筑物，最小人工干扰。它不同于旅游景区的核心区，必须注意其概念上的差别。黄山风景区核心区面积48平方公里，主要为天都峰、莲花峰等山峰，目前没有保护之外的任何建筑物、构筑物。

3、行政管理体制

目前主要有地方政府型、准地方政府型、政府派出机构型、政府下属机构型、部门主管型、其他类型，各风景名胜区实际情况不同，选择的管理体制不同，从实际情况比较看，政府派出机构型更好一些。黄山风景区管委会是黄山市人民政府派出机构，体制优、效果好。

4、管理权限

各风景名胜区的管理体制不同，管理权限不同。黄山风景区的管理得到了法律充分授权。

——保护风景名胜资源、自然和文化生态环境；

——组织实施风景名胜区规划，合理利用风景名胜资源；

——建设、管理和维护基础设施及其他公共设施，改善游览服务条件；

——负责封山育林、植树绿化、护林防火、水土保持、生物多样性保护、有害生物防控和防灾减灾工作；

——做好爱护黄山、保护黄山的宣传教育工作；

——负责建设、旅游、交通、卫生、水资源、环境保护、文化市场、安全生产、社会治安、民族宗教事务、食品药品安全等管理工作；

——编制和实施相关的应急预案；

——管理与风景名胜区保护有关的其他事项。

5、其他品牌

目前，很多风景名胜区都拥有

多个品牌，这对于宣传景区、提升其知名度起到了一定作用，但同时这也是双刃剑，需要接受相关品牌的约束。黄山是世界双遗产，同时也是世界地质公园，在国内也拥有很多品牌。目前正在争创世界生物圈保护区品牌，获此荣誉之后，黄山将成为集世界名录遗产三项桂冠于一身的风景名胜区。

6、保护管理与开发利用的关系

风景名胜区、世界遗产地、世界地质公园、森林公园、自然保护区等都属于禁止开发区，需要按照“只要大保护、不要大开发”思路，树立“绿水青山就是金山银山”的理念。但不要大开发不是不要发展，应当合理利用、科学利用。黄山风景区一直秉承科学发展理念，实现了保护发展双赢。

7、游客最大承载量

《旅游法》和《风景名胜区条例》都明确了最大承载量的要求，但是各地执行情况不一。主要存在最大承载量设定不科学且随意更改、超而不限、预警机制不健全等问题。黄山风景区自2013年以来，执行最大承载量规定到位。目前已经细化到不同季节、不同区域最大承载量，并规定向游客公布相关信息的法定渠道，建立了“远程调控、全市联动”的管控、分流机制。

8、生态补偿机制

《风景名胜区条例》规定了必须建立生态补偿机制。黄山风景区已将此工作摆上议事日程，目前已形成初稿，出台后有望明年实施。

9、有偿使用费征收

此项工作部分风景名胜区已经有一些探索。黄山风景区过去事实上已部分操作，但没有形成制度。今年已将此列入工作任务。

10、未开发开放区域管理和有偿救援

黄山市人民政府于2009年出台了关于黄山风景区未开发开放区域的管理规定，禁止游客到没有安全保障的区域游览。目前正在制定有偿救援实施办法，该办法在网上公布征求意见后形成热议，媒体舆论一直赞成。

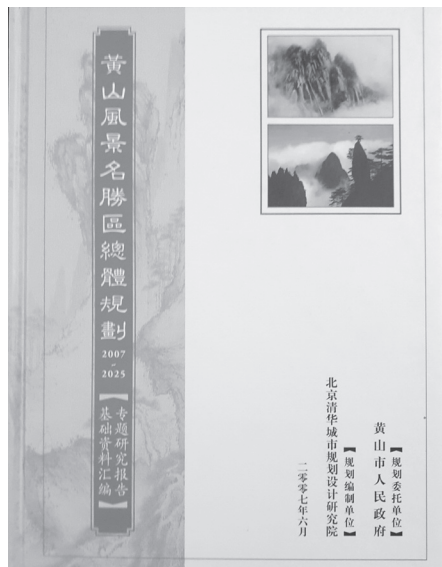
黄山风景名胜区有偿救援

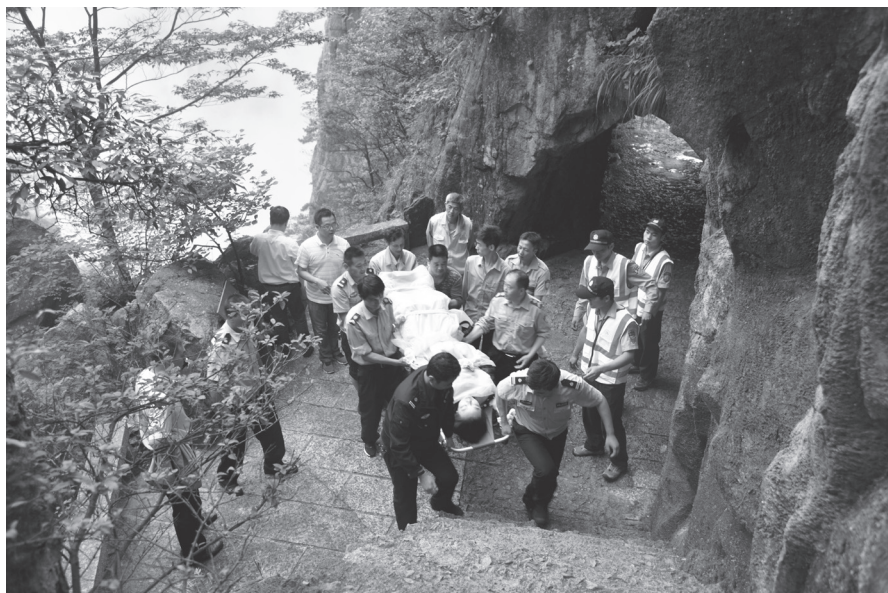
实施办法（摘录）

（公开征求意见稿）

本办法所称有偿救援，是指旅游者不遵守黄山风景区游览规定，

《黄山风景名胜区总体规划》制定及执行情况





擅自进入未开发、未开放区域陷入困顿或危险状态，管委会完成救援后，由旅游活动组织者及被救助入承担相应救援费用的活动。

第七条 有偿救援费用包含救援过程中产生的劳务、院前救治、交通、意外保险、后勤保障、引入第三方救援力量等费用。

第十二条 旅游活动组织者及被救助人在收到《支付有偿救援费用通知书》3个月内，既不提出异议，又不支付有偿救援费用的，管委会将其纳入不文明行为记录，依法追偿。

第十六条 购买门票的旅游者擅自进入未开发、未开放区域陷入

困顿或危险状态需要救援的，适用本办法规定。

2017年，黄山风景区共处置各类救援事件483起，同比增加92期，增长23.5%。

11、执法主体和执法队伍

《风景名胜区条例》《黄山风景名胜区管理条例》的执法主体为黄山风景区管委会，主要由黄山风景区管委会综合执法局等相关部门代表管委会行使。《黄山风景名胜区管理条例》规定可以设立黄山风景区综合执法局，因目前执法事项很少，暂时未设立。2016年12月，设立了黄山市旅游综合执法局黄山风景区分局，下设直属大队和汤口大队，负责行使旅游管理相对集中行政处罚权，与黄山风景区管委会综合执法局两块牌子一套人马，执法范围由过去的黄山风景区延伸到黄山南门旅游重镇汤口镇全域，执法领域由《黄山风景名胜区管理条例》涉旅综合执法拓展到旅游、工商、物价、食药、公安、交通、体育、文化（文物管理）等职能部门在旅游管理领域的88项行政处罚权。同时，成立了安徽省首支旅游警务支队，在黄山风景区公安局治安支队挂牌。黄山风景区旅游管理综合执法力量121人，其中旅游执法61人、旅游警务60人。2017年，共立案查处行政处罚案件49起，罚没款金额达16万余元。

12、综合管理与依法管理

黄山风景区管委会将山上山下划分为7个管理片区，成立7个综合治理组，由党工委委员担任指



成立安徽省首支旅游警务支队



挥长，抽调副县级领导干部任综治组组长，代表党工委、管委会在辖区内发挥组织领导、综合协调、督促指导作用，负责辖区范围内旅游综合执法、社会治理、紧急救援、旅游秩序等工作。

黄山风景区连续三届（每届四年）获得“全国社会治安综合治理先进集体”荣誉，2017年度被授予“长安杯”，成为全国唯一获此殊荣的风景名胜区。

（2018年5月15日）



2017年度被授予“长安杯”，成为全国唯一获此殊荣的风景名胜区。

黄山旅游国际化三年行动计划 正式出台

日前，黄山风景区出台《黄山旅游国际化三年行动计划（2018-2020年）》。该计划旨在以现代化为宗旨、品质化为目标、全域化为载体、国际化为导向，持续增强黄山旅游业的核心竞争力、品牌影响力、可持续发展力、战略领导力。

近年来，黄山风景区一直重视黄山旅游国际化工作，2014年以管委会1号文件下发《关于加快推进黄山旅游国际化的若干意见》，近五年内黄山旅游国际化成绩斐然。先后获得亚太旅游协会（PATA）首届“中国旅游最佳实践奖”、世界优秀目的地（CED）称号、世界自然保护联盟（IUCN）全球首批最佳管理保护地绿色名录等多项国际荣誉。连续两次入选首批全球百佳可持续目的地，入围《康泰纳仕旅行家》“世界旅游业社会责任奖”，并与加拿大班芙国家公园、柬埔寨吴哥窟建立友好关系。

在推进国际化的过程中，黄山风景区积极参与《旅游景区服务准则》、《研学旅行基地建设与服务规范》、《风景名胜管理通用标准》、《全球可持续旅游目的地标准》、《世界优秀目的地（景区）评价指标体系》等国内外标准的制定，并顺利通过地球评测（Earthcheck）可持续旅游景区“基准评测银级”认证。

此次《黄山旅游国际化三年行动计划（2018-2020年）》的发布，主要通过促进产业融合发展、创新产品供给、完善公共服务、提升管理水平、凸显宣传绩效、扩大合作交流、改善治理体系、强化保障支撑等八大板块、160

项具体任务，有序推进景区的国际化工作，加快实现黄山名录遗产地典范、旅游目的地标杆的战略目标。

（吕玉珍 程婧铭）

四川省住建厅副厅长樊晟带队 深入九寨沟景区检查指导灾后 保护与恢复工作

5月28-29日，四川省住房和城乡建设厅副厅长樊晟带队深入九寨沟景区对遗产地保护与恢复、道路建设、地灾治理及汛期安全施工等工作进行督导检查。九寨沟管理局局长赵德猛、党委书记徐荣林、州住建局副局长张鹏等领导陪同督导检查。

29日上午督导检查组在九寨沟管理局龙梦一楼会议室主持召开“8·8”九寨沟地震灾区调研座谈会。九寨沟管理局党委书记徐荣林在会上就九寨沟景区灾后保护与恢复项目进展情况、景区安全工作等进行专题汇报。樊晟副厅长充分肯定了九寨沟管理局在保护与恢复工作中取得的成绩并提出具体工作要求：一是提高认识。要针对汛期安全管理进行系统研判，落实责任，强化责任感。二是具体安全措施要跟进。要加强预案、预警、预测，突出重点区域，分步分期做到人防与技防相结合。三是注意细节。对现场施工管理要抓细、抓落实、抓规范。四是加强对接。要加强与发改委、财政等部门的对接工作，做到灾害治理工程与生态修复同步。五是明确目标。以目标为导向，加快项目推进和实验性方案的及时上报，同时做到依法按规办理。

（四川省九寨沟风景名胜区管理局行政办公室）

九华山法院多措并举助力 “全域旅游”发展

近年来，九华山风景区紧扣“全域旅游”发展战略，充分发挥“龙头作用”，每年接待中外游客近千万人次。随着旅游经济的兴起，涉旅矛盾纠纷案件也呈不断增长态势。作为全域旅游地区的人民法院，充分发挥服务大局、服务大战略的职能作用，务实创新，积极探索，为景区旅游经济的发展提供强有力的司法保障。

巡回法庭及时精准化解涉旅纠纷。九华山人民法院依托九华镇巡回审判点，设立旅游纠纷巡回法庭，根据景区值班安排，开通全天候纠纷化解绿色通道，由每周值班领导、值班法官到巡回法庭驻庭办案，对游客在景区吃、住、行、游、购、娱过程中产生纠纷的案件以及在景区游览过程中因侵权、债务等问题产生纠纷的案件实现快立、快裁、快调、快结、快执，切实强化涉旅纠纷快速审理机制。2016年被评为“安徽省旅游示范法庭”。

网上调解智能便捷化解涉旅纠纷。针对涉旅纠纷容易发酵引发舆情等诸多不确定的特点，法院主动延伸审判职能，结合景区的旅游纠纷特点，建立旅游纠纷在线调解平台，充分整合利用社会资源高效化解矛盾纠纷，实现了智能快速化解纠纷的新发展。在线调解平台自2017年7月初正式上线运行以来，为游客节省了大量时间和成本，成为游客维护合法权益的好帮手，受到游客的赞誉。

多元化解新格局妥善高效化解涉旅纠纷。近两年来，面对涉旅纠纷呈现出大幅攀升的新形势，从强化源头预防、多元调处化解、推进诉调对接等三个方

面入手，加强与景区管理单位、工商部门、公安机关、人民调解组织等部门的协调与联动。同时依托诉调对接平台和“互联网+”，继续发挥“诉讼服务中心”、“便民诉讼服务点”、“旅游纠纷巡回法庭”、“法官工作室”、“旅游纠纷在线调解平台”的作用，构建起更加完善的化解涉旅纠纷的快速反应网络，使司法审判与社会力量形成优势互补，促进涉旅纠纷以更加便捷、经济、高效的途径得到解决，满足群众多元司法需求，提升司法服务效果。

（王安民 吴娟 万军强）

泰宁：坚持绿色发展 全面优化世界遗产生态环境

近年来，泰宁县积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，始终把保护放在首要位置，多措并举，优化遗产地环境，有效维护了景区生物资源的多样性和遗产资源的完整性。

一是多措并举，宣教遗产保护。通过印发《关于禁止在景区范围内兜售兰花、还魂草的通告》，加大宣教力度，并集中开展宣教活动，通过有线电视、入户宣传单、横幅标语、主题活动、广场电影等形式，面向景区村民宣传遗产资源保护。

二是重拳出击，整治环境突出问题。实施“禁柴改燃”措施，对遗产地沿线3个乡镇8个景区村庄实行“禁柴改燃”政策，引导农村改燃和减少农户用柴；对尚书街、上清溪、金湖、寨下大峡谷、九龙潭等重点旅游景区开展采集、收售野生植物专项整治行动，对违法行为进行排查、拍照取证，对于累计到一定数量的违法行为，形成案件报公

安机关进行行政处罚。

三是长效管理，保护生物多样性。持续推进“河长制”生态保护制度，严厉打击破坏流域内水环境现象，实施遗产地有害生物防治工程，投入1000多万元，对遗产地4.75万亩林地实施有害生物防治工程，使遗产地疫情蔓延势头得到有效遏制，实施遗产地生态植被保护长效管理机制。

（詹碧霞）

5.19“中国旅游日”，石林喀斯特地质科研博物馆活动精彩纷呈等你来！

为迎接“中国旅游日”，5月19日石林喀斯特地质科研博物馆推出门票五折优惠、民族风文艺演出、真人科普剧表演、“夺宝奇兵”亲子活动、“复活”恐龙（团队活动）等多项精彩活动。

中国旅游日为每年的5月19日。该节日起源于2001年5月19日，浙江宁海人麻绍勤以宁海徐霞客旅游俱乐部的名义，向社会发出设立“中国旅游日”的倡议，建议《徐霞客游记》首篇《游天台山日记》开篇之日（5月19日）定名为中国旅游日。2011年3月30日，国务院常务会议通过决议，自2011年起，每年5月19日为“中国旅游日”。

中国石林喀斯特博物馆居于世界自然遗产、世界地质公园——石林风景区之畔，将自然资源和文化传承紧密结合，是国内外热爱地球科学、崇尚大自然的广大观众所喜闻乐见的著名科学、文化旅游景点，也是青少年所喜爱的地球知识科普教育基地。

博物馆文化特色鲜明，展品丰富，

集收藏展览、文化传播、学术交流、旅游观光于一体。展馆整体布局以原始性、科学性、知识性、观赏性和趣味性为指导思想，以保护地球、爱护资源、普及地学知识为宗旨，以认识地球、了解地球的演化发展历程、知晓地球资源、自然环境与人类生存的密切关系为主线，以科普教育、科学研究、学术交流为媒介，以提高民众保护资源、爱护环境意识为己任。

（云南省石林风景名胜
管理局市场处）

新疆天池：《中华人民共和国 监察法》学习正当时

“严格实施监察法，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖”，5月20日，新疆天池通过景区LED大屏、天池QQ工作群营造浓厚的学习《中华人民共和国监察法》（以下简称监察法）宣传氛围，掀起景区学习《监察法》热潮。

为认真学习宣传贯彻好《监察法》，天池景区丰富学习形式，通过党委中心组学习、党支部学习日和处室、单位每日半小时学习，原汁原味、逐章、逐条学习领会，认真解读；同时，通过景区LED大屏、天池QQ工作群等多种形式深入学习宣传贯彻监察法，努力营造天池景区风清气正政治生态环境。

纪委副书记张新武说：《中华人民共和国监察法》的颁布实施，标志着我国全面从严治党、全面依法治国掀开了历史新篇章，为深化党的党风廉政建设和反腐败工作提供了法治保障。作为直接面对景区广大群众的基层纪检监察干

部，要学好、用好监察法，严格按照监察法规定的职责、范围、权限、程序、手段进行监察，将监察工作牢牢限定在法治的轨道上运行。

纪检干事夏良芳说：新局面需要新作为，新时代提出新要求，作为天池景区的纪检干事要带头学习、宣传、执行《监察法》；监督对象范围的扩大、监督执纪权限的丰富给我们纪检监察工作带来了新的考验，我们要以学习监察法和宪法修正案为契机，努力培养法治思维，在学中用，用中学，不断提升履职能力。

（罗红梅）

湖南沅山：炭河里青铜科普基地 成功入选第十二批湖南省 科学技术普及基地

5月19日，2018年湖南（长沙）科技活动周开幕式在长沙市滨江文化园举行。省委副书记乌兰，省人大常委会副主任王柯敏，副省长陈飞，省政协副主席戴道晋，省政协副主席、省科技厅厅长赖明勇出席。

在2018湖南（长沙）科技活动周开幕式上，宁乡沅山风景名胜区炭河里青铜科普基地成功认定为第十二批湖南省科学技术普及基地，并进行了现场授牌。根据《湖南省科学技术普及基地认定实施细则》有关规定，经申报推荐、专家评审与现场考察、公示等环节，全省共有29个基地成功入选第十二批省科技普及基地，长沙市仅7家，沅山风景名胜区炭河里青铜科普基地则是本批次宁乡市唯一一家被认定的单位。

宁乡炭河里遗址是全国为数不多南方极为罕见、湖南唯一的商周古城

遗址，被考古界誉为“南中国青铜文化中心”。黄材镇炭河里是2900年前独立于西周王朝之外的地方方国“大禾方国”的古都城所在地，和信奉“青羊”图腾的远古民族羌族人的所在区域，更是青铜器出土最多、最为集中的地区。自1938年以来，已经出土了近2000件青铜器，其中珍贵文物达800多件，典型代表有象纹大铜铎、人面纹鼎、青铜鬲王等青铜重器。其紧邻的转耳仑，出土了震惊世界的国宝四羊方尊。炭河里西周古城遗址的发现，具有本地铸造特色的青铜器的出土，有力的打破了“青铜文明不过长江”之说，并已形成了考古学上新的考古学文化——炭河里文化，“大禾”方国古城遗址，被评为2004年中国十大考古发现之一。炭河里遗址2006年跻身全国重点文物保护单位，2011年纳入“省部共建”重点文化遗产保护与发展项目，2013年炭河里国家考古遗址公园立项，2016年入选《大遗址保护“十三五”专项规划》，是宁乡最具文化底蕴、创国字号招牌最多、发展潜力巨大的文化品牌。

炭河里青铜博物馆、青铜文化公园以炭河里商周古城遗址为依托而建设，是湖南省唯一的青铜文化专题馆，已分别于2016年9月、2017年8月建成对外开放。

（胡赞）

黄龙景区票务系统提档升级

为落实解决景区门禁票务系统使用过程中遇到的问题，完善和提升景区门禁票务系统的功能，满足现代旅游市场的需求。黄龙国家级风景名胜区管理局于2018年4月开始对景区网上售票系统

和线下售票系统进行了全面的调整和升级。经过本次系统的升级调整，游客的购票方式不再局限于网络和现金，即可通过微信客户端购票，也可通过支付宝等支付工具支付票款。同时本次系统调整升级，重点解决了旅行社购票取票遇到的问题，针对各种优惠政策和活动的配套门票，制定了专门的实施方案和细则，把线下人工统计统一纳入到线上系统自动统计，手工核算改为系统自动核算，提高了数据的准确性和安全性，简化了旅行社取票的流程。

通过此次系统升级改造，所有门票数据全部纳入系统管理，景区门票管理更加科学、规范、严谨。

（四川省黄龙风景名胜区
管理局信息中心）

丹东凤凰山竭力打造 中国旅游文化名山

春风沉醉，梨花盛开。最近由丹东凤凰山风景名胜区管理局承办的全国名山诗歌大赛、辽宁省名山摄影大赛等一系列活动，正紧锣密鼓地开展起来，给凤凰山风景名胜区的旅游文化名山创建提供了良好的先决条件。

凤凰山风景名胜区文化底蕴厚重，自然风光秀美，生态环境优良，文物古迹众多，富有浓重的宗教文化气息。近年来，凤凰山风景名胜区管理局大力实施“旅游优先”发展战略，以打造中国旅游文化名山为目标，以打造游客首选旅游目的地，为旅游形象定位，积极发展凤凰山风景旅游产业。

多年来，凤凰山风景区的旅游文化融合了旅游观光、登山赏景、摄影大赛、庙会文化、金秋赏枫等多项活动，

成为一个响当当的文化旅游品牌。

今后这些活动将持续深入地在全国开展下去。景区将在每年的春、夏、秋、冬时节，举办各项旅游文化名山创建活动，集中向国内外游客展示凤凰山悠久的历史，灿烂的文化、秀美的风光、多彩的民俗，以及凤凰山的唐文化和宗教文化，让更多的人了解凤凰山，走进凤凰山，将凤凰山推向全国各地乃至全世界。

（云生 培望 韩笑 李娜）

“当巴黎遇上温州”，中法艺术家温州写生与展览在永嘉开笔

一次中国雅文化与西方烂漫艺术的碰撞，一带一路文化交流范畴中的中法文化高层交流。5月13日，由温州市外侨办、市旅游局、市文广新局、市文化产业促进会、永嘉县人民政府主办，永嘉县委宣传部等单位协办，为期14天的“当巴黎遇上温州”——中法画家温州写生与展览在永嘉县楠溪书院开笔。

据介绍，法国美术家协会的雷米·艾融主席等9位法国艺术家组团来温，除了在楠溪江举办写生活动，期间还将举办研讨会，梳理中西文化的差异和共通之处，寻求更深入的合作点。艺术家们将在永嘉县、鹿城区和乐清市写生创作，以绘画艺术为媒介加强中法人文交流，宣传温州旅游胜地和美丽乡村。

中法艺术家创作的艺术品和艺术展览活动将实现温州文化形象外宣和旅游推介的作用。温州的地理和旅游胜地数不胜数，一个艺术家或一幅作品会打上地方的文化烙印，也会成为一个地方的文化标志，20位中法优秀艺术家在温州的写生和创作无疑会创作出大量

以温州山川人文景观为题材的作品，这些作品中或许就有为这个时代带来影响的作品，活动结束后将精选优秀作品出版中英法三种文字的大型画册，作品集出版后将在温州和法国两地举办“当巴黎遇上温州”的画展，展览期间还将配合在法国举办温州旅游景点的推介。

（梁建国）

天柱山“爱心司机”用手机照亮游客下山的路

因贪恋天柱山美景，造成天黑滞留景区，“爱心司机”林祥东冒着夜色上山，借助手机手电筒照明，将4名游客安全接下山，这温馨感人的一幕发生在“五一”小长假期间的天柱山。

4月29日7时45分，天色已晚，喧哗了一天的天柱山景区变得十分平静，而佛光寺停车场最后一班换乘巴士仍在等待着下山的游客。司机林祥东发现，车上的一对老年夫妻不时拨打着电话，神情显得异常担心与焦灼。经询问，林祥东了解到，原来这对老年人来自安庆市怀宁县，他们的孩子和孩子同学一行四人还在天柱山景区内，担心他们迷路和因看不清山路发生危险。问明情况后，林祥东拨打老人提供的电话，得知四位游客还在天蛙峰处，距离停车场有4华里路程。此时夜色越来越浓，能见度越来越低，游客下山不熟悉路况，随时都会发生摔倒和跌落危险。林祥东当机立断，一边在电话里安抚游客的情绪，一边下车往山上赶。

夜幕下，林祥东打开手机手电筒，借着小小的亮光，一步步上山，困难地走了2里山路，到霹雳石处才遇上匆忙下山的四位游客，并照顾他们一路安全抵

达佛光寺停车场。上车后的4位游客激动之情溢于言表，他们告诉林祥东说，由于贪恋天柱山万株杜鹃花竞相绽放，因赏花和拍照耽误了下山的时间，并激动地称林祥东为“天柱山最美司机”，说他的爱心举动不仅为天柱山添辉，也为天柱山“大爱天柱、情系天下”品牌增色了不少。林祥东的爱心行动也赢得了车上另外两位合肥游客的点赞。

当晚，一条为天柱山最美司机林祥东点赞的微信在朋友圈里疯转。

4月30日一大早，林祥东又开始忙着为进出山游客换乘。面对赞扬，林祥东付之一笑说，这不过是我的职责，是每一个天柱山旅游者应遵循的“一切为游客服务”的宗旨，“大爱天下、情系天下”，以爱迎游客，以情名天下。

采访发现，在天柱山客运公司值班室，值班记录本上也密密麻麻地记录着各种失物招领和游客救助登记，员工拾到的手机、钱包、银行卡、身份证等物品均已通过各种渠道交还失主，桌上摆满了游客感谢信，墙上挂满了锦旗。

关爱游客、乐于助人，在客运公司蔚然成风。在紧抓安全生产的同时，客运公司谋求公司发展，落实安全教育，提升管理与服务，服务典型和拾金不昧现象不断涌现，以人为本，优质服务赢得海内外广大游客一致好评。

（葛玉屏 陈兴旺 夏荷）

萍乡武功山发展智慧旅游成效显著

近年来，萍乡武功山景区以创建国家5A级旅游景区为契机，大力推行景区智慧化管理，积极探索运用互联网推动旅游发展模式变革和管理手段创新，

全面提升管理服务水平，取得了明显成效。

打造“一个中心”，让景区管理更科学有序。景区综合管理指挥调度中心是景区信息化、智能化的管理中枢。目前，武功山景区的综合管理指挥调度中心已建成运行，并接入公安“天网”数据和景区视频监控数据，进行信息共享，在游客中心、停车场、索道站、中庵、金顶等重点区域设置了100余个高清摄像头，有效改进了景区管理手段，提高对突发事件的快速反应、科学决策和综合协调、组织、指挥调度能力，有效保护旅游资源，为游客提供智能化优质服务。

升级景区服务系统，让游客游玩更便捷舒适。景区把智慧化建设列入全面提升保护管理的重要内容，成立了由景区主要负责人挂帅的智慧景区建设工作领导小组，投入资金5000余万元，与浙江深大智能科技有限公司共同组建江西武功山智慧旅游有限公司，对景区信息化建设进行统一运营管理，全面推进智能电子票务系统、视频监控系统及防火云台系统、智能停车场管理系统、景区官方（电商）系统、景区支付体系、网络分销体系、微信服务平台、信息发布管理系统、巡更及周界管理、舆情监测系统、短信推送系统、三维地理信息系统、景区应急指挥调度系统、公共广播系统、厕所余位管理系统等15个服务系统建设，在景区管理服务方面发挥了巨大的作用。

实施智慧营销战略，让宣传推广更贴近游客。景区充分利用互联网技术进行深度营销推广。一方面，大力实施“互联网+旅游”战略，推出了武功山微信公众号，目前已拥有10余万粉丝。公众号除了旅游产品宣传和旅游咨询信

息推送外，还有各类宣传片、微电影、旅游攻略等信息推送。同时线下推广活动也充分融合互联网元素，比如2017年举行的帐篷节活动，引入了微信投票、在线直播、网红主播直播等形式，使游客互动更加紧密，参与度大幅提高。另一方面，建立了景区专属的智慧营销系统，推行门票、住宿、餐饮、旅游商品等在线预订、在线支付与线下服务的一条龙体验模式。通过与虚拟游、行程定制、综合信息发布、互动分享评价等系统进行深度融合和创新电子商务服务模式，景区可以为游客提供更优惠、优质、放心、便捷的“吃、住、行、游、购、娱”等方面的服务。

（刘苏明）

鸣沙山-月牙泉迎来五一小长假旅游接待高峰

五一小长假，天气晴好，气温适宜。乘着甘肃省冬春旅游政策的最后一阵东风，踏着敦煌双遗马拉松举办的热度，鸣沙山月牙泉景区迎来了“五一”小长假游客接待高峰，景区三日内接待游客3.7万人次，创下了今年客流最高峰记录。

景区内，来自各地的游客纵情奇山秀水间，或登高感受月牙泉的神奇，或乘骑骆驼欣赏大漠风光，或乘沙地摩托车沙漠探险，景区内旅游秩序井然，各项接待服务工作有条不紊，游人可轻松畅游。

据统计，游客主要来自于甘肃、新疆、青海、山东、安徽、河北、福建等地，其中甘肃游客占到了总人数的65%以上。较往年不同的是，今年安徽、河北、福建等地的游客呈现小幅增长的态

势，在保持组团游、家庭游、自驾游数量增长的同时，修学游也成为今年景区接待的一大特色。

为了确保游客良好的旅游体验，让每一位走进鸣沙山月牙泉景区的游客朋友都有一个安全、优美、舒适的游览环境，景区提前部署、多措并举，保障高品质的旅游体验。节前，景区就五一小长假和即将到来的旅游旺季召开了专题部署动员会议，对旅游接待、安全生产、交通疏导等工作进行了详细的安排，并组织执法大队、派出所等部门对景区内的设施设备、电路电线、消防器材及各经营公司安全生产管理情况进行了大检查，确保节日期间各项工作安全有序进行。节日期间，景区售票窗口全部开放，增配专人在游客中心、验票口为游客提供引导和咨询服务，疏导游客购买门票；开设景区临时停车场，满足大流量游客的需求，缓解了停车场压力。优质贴心的服务赢得了中外游客的一致好评，景区五一小长假游客满意度达到了96.45%。

（韩艳茹 胡金星）

丰都：政协主席调研大名山景区

5月15日，丰都县政协主席王润侠、副主席李华带领政协调研调研组大名山景区5A创建及市场营销工作。调研组一行实地查看了名山景区各在建项目、丰都古城和6D情景剧项目，听取了相关负责人的详细介绍。调研组充分肯定了名山集团在大名山景区在5A创建及市场营销方面的做法及取得的成效。在随后召开的座谈会上，调研组指出，名山景区5A创建工作是我县当前旅游发展提质升级的重中之重，标准高、难度

大，时间紧；要进一步理顺体制机制，严格对照创建标准，以旅游项目建设为突破口，着力提升管理服务质量和水平，加大市场营销力度，扎实推进5A创建工作。调研组强调，一是要锁定目标不动摇；二是要对标对表不走样；三是要加强协调不松动；四是要建设协调不偏颇；全力确保5A创建目标实现。

（张世斌）

九华山公布首批区级非物质文化遗产项目代表性传承人名单

近日，安徽省九华山风景区管委会公布第一批区级非物质文化遗产项目代表性传承人名单，确定九华山佛教协会为“九华山庙会”项目传承人，九华山佛教协会（佛学院）为“九华山佛教音乐”项目传承人，周苗凤等为“九华民歌”项目传承人。填补景区此项活动的空白。

2006年至2017年，九华山风景区先后成功申报“九华山庙会”为国家级非物质文化遗产项目，申报“九华山佛教音乐”、“九华民歌”为省级非物质文化遗产项目，有力地促进了九华山非物质文化遗产的保护和传承。

非物质文化遗产项目代表性传承人掌握着非物质文化遗产的丰富知识和精湛技艺，是非物质文化遗产活态传承的代表性人物。为更好地保护和传承非物质文化遗产项目，弘扬优秀传统文化民俗文，九华山积极开展非物质文化遗产项目代表性传承人评审确认工作。

此次首批传承人的确定，将促进有关部门认真贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，鼓励和支持传承人开展传习活动，

为风景区非物质文化遗产保护工作做出新的贡献。

（王安民）

泰宁营造文明旅游环境 助力文明城市创建

今年3月，泰宁县入选2018-2020年全国文明城市提名城市，泰宁旅游管委会积极投身创城活动，努力营造文明、和谐、的旅游环境，让“文明”与“美景”相伴，让旅游为创城加分。

一是坚持以上率下。认真贯彻落实上级关于文明城市创建和文明旅游系列工作部署和要求，积极引导全行业参与群众性精神文明创建活动。建立巡查制度，联合城监、市监部门对古城景区内餐饮行业进行巡查整顿，引导商铺明码标价、规范经营，探索建立长效机制，使游客放心游泰宁。

二是加强行业自律。深入开展“静心泰宁任你游”主题活动，开展导游培训，不断强化旅游从业人员文明责任和文明意识。要求景区、旅行社按照创城要求摆放《中国公民国内旅游文明行为公约》、《文明旅游须知》等内容的文明旅游告示牌，督促导游要做好文明引导，让文明出游根植于游客的内心。

三是推进志愿服务。利用党日、团日、节庆活动等契机，组织干部职工到景区、公园开展植树绿化、清洁垃圾、擦拭标识牌、咨询讲解等志愿服务，打造文明和谐、的旅游环境。

四是常态引导宣传。向景区商铺、动车站、服务区发放创城宣传单500余份，引导商铺规范经营、诚信经营。利用泰宁旅游等平台制作文明旅游倡议书、创城宣传微信6则，利用单位电视

屏、景区LED屏滚动播放创城标语，切实营造浓厚创城氛围。

（潘巧梅）

黄山“五一”小长假 接待游客近六万人

“五一”小长假，黄山风景区共接待游客58515人，同比基本持平，其中4月30日接待游客32122人。

景色变幻，杜鹃盛开。小长假期间，景区气候宜人，天气变幻，苍翠的奇松，新绿的树木，飘渺的云海，让游客大饱眼福。“五一”小长假正值安徽省花黄山杜鹃盛花期，山涧上、游道旁、丛林里，黄山杜鹃有的含苞待放，有的灿烂盛开，有鲜红的、粉红的、洁白的，煞是好看，游客纷纷驻足拍照。

管理优质，服务温馨。景区指挥中心科学指挥、及时调控，公安、综治、交通等部门在重要节点增派执勤力量，确保了景区内客流、车流平稳，秩序井然。客运公司、票房、索道等单位，提早运营、延时服务，减少游客等候时间，各宾馆酒店热心为游客提供热情服务，让游客高兴而来，满意而归。各片区还设立旅游咨询服务点，为游客答疑解惑、导览路线，提供志愿服务。

坚守岗位，劳动最美。景区一线管理服务人员全员上班，坚守岗位，管委会机关实行三分之一值班，参与一线管理。景区“向劳动者致敬”系列报道效果良好，网友纷纷留言：“向战斗在一线的人致敬”“这就是奉献的一代黄山人”。5月1日，景区迎客松第五党支部还组织近200名员工开展了升国旗唱国歌活动，表达对劳动者的礼赞。

（葛旭芳）

The background image is a vertical photograph of a steep, rocky mountain face. A traditional Chinese temple with dark tiled roofs is built into a recessed part of the cliff. The mountain is covered with lush green trees and vegetation. In the distance, misty mountain ranges are visible under a blue sky with scattered white clouds. The overall scene is majestic and serene.

“2018 中国健身名山 武当山登赛” 在湖北武当山举行

为响应国家大力推进文化、体育旅游产业发展的号召，促进风景名胜区事业和体育事业的和谐互动，推动景区体育旅游、健身旅游的发展，更全面地展示中国名山魅力，2018年5月20日，由中国风景名胜区协会、中国登山协会、武当山风景区管理局主办的“2018 中国健身名山 武当山登赛”在湖北武当山顺利举行，为2018年中国健身名山登山赛系列主题活动打响了第一枪。

武当山南岩宫：挂在悬崖上的宫殿



中国风景名胜区协会会长王凤武，十堰市人民政府副市长刘运梅，武当山旅游经济特区工委书记、管委会主任吴先锋，十堰市旅游委党组书记、主任边疆，十堰市文体新广局党组书记、局长郭卫东，中国健身名山组委会秘书长王家斌，国家体育总局登山运动管理中心户外项目主管李宗诚，徐州市云龙湖风景名胜区管委会副主任邓建新，重庆市南川区金佛山管委会副主任王霞，武当山旅游经济特区工委委员、管

委会副主任刘建平，武当山旅游经济特区工委委员、组织部长范国盛，武当山道教协会副会长刘文国等嘉宾出席了此次活动开幕式。

开幕式上，中国风景名胜区协会会长王凤武为武当山颁发“中国健身名山”牌匾，武当山特区工委书记、管委会主任吴先锋接牌。随后，登山比赛正式开始，竞赛组参赛选手首先出发。世锦赛女子跳水冠军王鑫、国际泳联跳水大奖赛亚军朱佳明、全运会男子自由体

操比赛冠军吴迪为大赛领跑。来自13个国家和地区的1500多名登山运动选手、100对情侣参加了此次比赛。

比赛的起点设置在紫霄宫，沿途经过南岩、游步道、七星树、朝天宫、一天门、二天门、三天门、朝圣门等景点。比赛线路总长6.56公里，台阶总数5215级。其中从紫霄宫出发，先走3200米的柏油公路，然后通过南岩直接上山，走明代古道。登山道路等级为中等难度，颁奖仪式设在金顶的斋堂广





场。本次活动分为：男/女竞速组、企业5人组、健身组。活动期间，还举行了“一名山一小学”公益活动，以及登名山、品美食、寻宝藏、企业团队拓展登山赛等登山赛配套活动。

中国风景名胜区协会作为活动主办方，一直积极与各名山风景区合作、大力推办系列赛事活动。自2012年起，“中国名山登山赛”系列主题赛事活动已相继成功举办30多场，获得了社会大众的认可和良好的反响，目前已成为中国规模最大的主题巡回赛事系列活动。

首站目前已在武当山告捷，第二站赛事活动站已定于6月初在重庆金佛山举行，届时，中国风景名胜区协会也将继续为活动助力，喜爱登山的运动爱好者可关注我们的新动态来了解2018年金佛山登山赛的报名方式及具体内容。

（中国风景名胜区协会秘书处）



2018

为爱行走·微笑杭州

在杭州西溪湿地顺利举行



5月20日，“2018 为爱行走·微笑杭州”在杭州西溪湿地顺利举行。此次活动是由中国风景名胜区协会、中国灵山慈善基金会与杭州微笑明天慈善基金联合开展的又一次以“为爱行走”为主题的大型公益类徒步活动，旨在呼吁更多人关注贫困地区的免唇儿童。

上午9时，中国风景名胜区协会副会长王水法，浙江省微笑明天慈善基金会发起人吴伟，杭州市旅游委员会党委副书记、副主任孙喆，杭州西溪湿地公园管理委员会办公室党委书记、主任何蕾，运河集团董事长高小辉，杭州西溪湿地经营管理有限公司董事长总经理张康平，杭州西溪投资发展有限公司副总经理许红城，浙江省水上运动管理中心主任、奥运冠军孟关良，浙江省射击射箭自行车运动管理中心主任、奥运冠军朱启南参加了开幕式，并共同为活动鸣出发枪，随着一声枪响，活动也随之正式开始。

赛事全程5.20km。途经公园内的“三堤十景”，三堤分别是福堤、绿堤、寿堤，十景分别是秋芦飞雪、火柿映波、龙舟胜会、莲滩鹭影、洪园余韵、蒹葭泛月、渔村烟雨、曲水寻梅、高庄晨迹、河渚听曲。

在行走过程中，主办方也设置了许多线上线下的互动体验，使参与者们在做公益的同时，从徒步运动中获得了不一样的乐趣。由于现场氛围的热情高涨，上午11时左右，所有选手已陆续到达终点，顺利为“免唇宝宝的微笑”项目筹款。

“为爱行走，关爱自然”是中国风景名胜区协会联合中国灵山公益慈善促进会、灵山慈善基金会联合主办的大型徒步公益活动，以“运动+公益+旅游”的模式来推动全民健身、精准扶贫

及全域旅游事业的发展，倡导公众关爱自然，并通过团队的努力为民间公益项目筹款；“中景助学扶困基金”是中国风景名胜区协会与灵山慈善基金会为景区及周边困难学生、职工家庭提供帮扶的具有针对性的公益项目，近年来，协会一直将此作为重点推进活动。

公益活动的目的“不在于量多，更注重质精”，中国风景名胜区协会作为“为爱行走”与“中景助学扶困基金”项目的发起人之一，不仅做到了“精”，也保证了“量”；自2013年起，先后已在无锡、北京、上海、

成都、桂林、南京、苏州、长沙、武汉、广州等十六城举办，近8万人组队参与，带动五十万人次进行捐款，总计为400多个公益项目筹集3500多万元善款，足迹可谓踏遍祖国“半壁江山”，但我们并不准备止步于此，每次活动的成功，都是一种无形的鼓励和动力，今后，协会将与中国灵山慈善基金继续助力“为爱行走”，力求去打造一个人人可参与、人人愿参与的公益嘉年华，让更多人在亲近自然的同时，真正“脚踏实地”做公益。

（中国风景名胜区协会秘书处）



丰子恺《仰之弥高》特种邮票在奉首发

——雪窦山首登“国家名片”

5月11日上午，丰子恺《仰之弥高》特种邮票首发暨《中国佛教五大名山——雪窦山》系列邮品发行式在溪口举行，这也是雪窦山首登“国家名片”。

据介绍，2018 年中国邮政的纪念邮票、特种邮票发行计划中，第 10 种发行的便是特种邮票《当代美术作品（二）》，一套 3 枚，票面是丰子恺、李苦禅、关山月三位大家的美术作品。为保持系列邮票的统一性，邮票内容选择上尽量从山水画、人物画、动物画三个方面去对应。其中，《仰之弥高》作于1963年春天。当时丰子恺先生任上海中国画院院长。因怀念佛教高僧太虚大师，他从上海来到溪口雪窦山采风。画中绘五人在游览之余，坐立于千丈岩之下，仰望悬崖之巅的飞雪亭。寥寥几笔，勾勒出雪窦山千丈岩崇岩壁立、高耸敬仰的图景。

十余年来，奉化新一轮名山建设加速，使得雪窦山声名更隆，这是吸引邮票选题者、决策者的一个客观因素。此外，宁波、奉化两级邮政部门和奉化地方政府，为让雪窦山登上中国邮政邮票“高峰”，也付出了很多努力。2018 年 11 月，中国文化界将举办丰子恺先生诞辰 120 周年纪念活动，全球最高的雪窦山坐姿铜制露天弥勒大佛，也到了落成 10 周年的时间节点。由此说来，5 月 11 日丰子恺山水漫画作品《仰之弥高：雪窦山千丈岩》成为“国家名片”，隆重首发，既有双重意义，又恰逢其时。

在首发式上，丰子恺外孙杨子耘、外孙女杨朝婴也跟着祖辈的脚步，踏上了雪窦山，并向区政府赠送了《仰之弥高》馈赠版，以及丰子恺当年在溪口雪窦山创作时的留影照片。

奉化邮政分公司总经理田华表示，《当代美术作品选（二）》特种邮票《仰之弥高》在奉化雪窦山脚下举办，可谓“画在方寸间，人在画中赏”，也是对丰子恺先生诞辰120周年的特殊纪念。

现场还举行了《中国佛教五大名山——雪窦山》系列邮品发行仪式，该系列邮品包含《当代美术作品选(二)》套票邮折、《仰之弥高——雪窦山千丈岩》极限片和原地纪念封，另



有溪口风景明信片一套8枚，分别取景妙高台、雪窦山、雪窦寺、亭下湖、徐凫岩、千丈岩、三隐潭、商量岗。

（浙江省宁波溪口雪窦山名山建设管委会：纪红深 滕菲）



中国国家图书馆馆藏期刊