

会员专供 注意保存

风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第214期)

本期要目

- 景区门票收入去向五花八门亟待立法规范
- 河北省出台玻璃栈道地方标准填补国内空白
- 高峰期一天清出12吨垃圾 茶卡盐湖遭垃圾困扰
- 一些核心景区为什么离售票处越来越远
- 保护是为了可持续发展
- 美国国家公园空气污染不亚于大城市 或致游客减少

2018年7月31日

(所载内容不代表本编辑部观点)

目 录

热点关注

景区门票收入去向五花八门亟待立法规范	-----3
--------------------	--------

新闻摘要

河北省出台玻璃栈道地方标准填补国内空白	-----10
北京部分国有景区十一前降价	-----11

社会纵横

高峰期一天清出12吨垃圾 茶卡盐湖遭垃圾困扰	-----12
张家界坠石事故折射景区安全管理漏洞	-----14

时事评论

一些核心景区为什么离售票处越来越远	-----17
旅游“减负”，只降门票还不够	-----18
分时预约应成景区控流的功能预设	-----20

世界遗产

保护是为了可持续发展	-----21
云南强化三江并流世界自然遗产地保护	-----25
因为日常雾霾爆表和河流污染，这个世界遗产快保不住了	-----26

环球博览

美国国家公园空气污染不亚于大城市 或致游客减少	-----28
加拿大森林野牛国家公园环境恶化 联邦拨2700万抢救	-----30
卢旺达又一国家公园将于明年对外开放	-----31

景区门票收入去向五花八门亟待立法规范

【中国商报2018年7月26日】尽管景区“一票制”争议不断，但至今仍有一些景区在积极实行着。今年6月29日，中国商报·旅游导报以《景区门票“一票制”如何跟上时代步伐》为题，对围绕景区“一票制”的两种观点进行了深入报道，其中，赞成者认为“一票制”能够节约管理成本、增加景区收入；反对者则认为“一票制”存在“捆绑销售”之嫌，变相增加了游客的游览成本。该报道刊发后，一些网友纷纷发表评论，或反对或支持景区“一票制”。

不管景区门票该如何收取，一个始终绕不开的问题是，景区门票收入究竟去哪儿了？

中国商报·旅游导报记者调查发现，有些景区的门票收入成了地方政府的“提款机”、企业的“唐僧肉”、个人的“小金库”，门票收入去向可谓是五花八门，甚至有一些景区的门票收入去向根本就不明不白。受访的业内专家认为，景区门票收入如何分配应完善立法、依法确定，而且必须要尽快研究和推进景区管理体制改革。

景区门票收入究竟去哪儿了

自今年6月1日起施行的黄山市旅游景区门票及相关服务价格管理实施细则规定，景区门票价格原则上实行“一票制”。事实上，早在2009年，黄山市物价局就在关于调整黄山风景区门票价格的批复中明确，黄山风景区门票实行“一票制”。

根据黄山旅游发展股份有限公司公布的《2018年黄山景区门票、索道票价格政策》，黄山风景区2018年继续执行2009年5月1日调整以来的门票价格，即平旺季每张为230元，冬游期每张为150元，这意味着黄山风景区的门票已经连续9年未涨价了。

“尽管连续9年未涨价，但是黄山风景区的门票价格依然不低。根据年初政府工作报告提出的‘降低重点国有景区门票价格’，黄山风景区的门票

还应当降价。”一位关注景区门票价格的业内人士对中国商报·旅游导报记者说。

黄山旅游2017年年报显示，2017年全年景区共接待进山游客336.87万人次，实现营收178390.68万元。此外，黄山旅游2018年的目标任务为全年接待进山游客346万人。这么多的门票收入，最终都去哪儿了？

自今年1月1日起施行的黄山市实施《黄山风景名胜区管理条例》办法规定，黄山风景区管理委员会应当依法征收风景名胜资源有偿使用费，黄山风景区内经营者应当缴纳风景名胜资源有偿使用费。黄山市物价局2009年在前述批复中明确，黄山风景区门票价格内含遗产保护费23元、旅游发展专项资金6元。

根据黄山旅游公司于1996年8月13日与黄山风景区管理委员会签订的关于授权管理黄山风景区门票事宜的协议，黄山旅游公司每年应将门票收入减营业税及附加和票房成本后净额的50%按季支付给黄山风景区管理委员会，作为黄山风景区门票专营权使用费，期限至2036年底。黄山旅游2017年年报显示，黄山旅游为黄山管委会代收资源有偿使用费、门票专营权使用费和遗产保护费，共计3.57亿元。

无独有偶。根据1997年5月峨眉山旅游股份有限公司与峨眉山风景名胜区管理委员会签订的关于委托经营峨眉山风景区游山票事宜的协议以及补充协议约定，按游山票收入扣除游山票制作费、游山票房全部管理费用、游客人身保险费、峨眉山旅游风景保护基金等并交纳营业税后的50%支付给峨眉山风景名胜区管委会。“除了有关税费、成本以及资源有偿使用费、门票专营权使用费和遗产保护费之外，剩下的基本上都是公司的。”前述业内人士说。

在门票收入分配之后，管委会和景区运营方该如何使用这笔钱？一般而言，管委会将这笔钱用于景区生态保护和环境建设，景区运营方将其投入到景区建设维护中。然而，并不是所有景区都将门票收入用于保护和建设。

“除了民营景区外，一些国有景区的门票收入去向五花八门：有些被用于与景区没有直接关系的政府工程，有些被用来支付当地发展旅游业的广告费，有些被用于为个别官员购买新款摄影器材，有些甚至成了个人的‘小金库’……”在提及国内景区门票收入的去向时，某业内人士对中国商报·旅

游导报记者这样说。

海南省旅游协会秘书长王健生曾对媒体坦言，国内一些景区门票收入往往变成了个别地方政府的“提款机”。北京联合大学教授窦群说：“在地方政府眼里，景区门票收入虽不算多，但却是真金白银。就像‘印钞机’，每天都有进账。”

除了有关部门之外，一些企业也会从门票当中“抽成”。比如，曾有两家公司分别从张家界的门票中提取了公路建设费，而其建设的公路并非景区内部道路。业内人士认为，除了监管不到位等原因外，相关的法律法规缺位也导致景区门票收入几乎处于失控状态。

亟待立法推进管理体制改革

自2006年12月1日起施行的《风景名胜区条例》规定，风景名胜区的门票收入和风景名胜资源有偿使用费应当专门用于风景名胜资源的保护和管理，以及风景名胜区内财产的所有权人、使用权人损失的补偿。显然，根据上述规定，对于风景名胜区的门票收入，其使用范围已被限定。但是，在实际操作中，上述规定只是概括性的，显得过于笼统，门票收入的具体使用范围究竟有哪些、资源有偿使用费如何收取等都没有具体说明，更没有具体的实施办法，所以，地方上就拥有了较大的自由裁量空间，于是也就有了五花八门的门票收入去向。

仅就风景名胜资源有偿使用费而言，由于国家尚未正式出台湾风景名胜资源有偿使用费征收办法，所以一些地方至今也未收取相应的费用。比如，原本拟上市的普陀山旅游发展股份有限公司始终未履行缴纳风景名胜资源有偿使用费的义务，其首次公开发行股票招股说明书（申报稿）载明：“根据风景名胜区条例有关规定，风景名胜区内的经营者应当缴纳风景名胜资源有偿使用费。但截至目前，国家和浙江省均未正式出台湾风景名胜资源有偿使用费征收办法。根据浙江省财政厅、浙江省物价局《关于征收普陀山风景名胜区资源有偿使用费的批复》（浙财综字〔2008〕114号）及普陀山管委会的书面确认，暂不征收普陀山风景名胜区资源有偿使用费。”

然而，也有一些地方为了确保风景名胜资源的有效保护和合理利用，出台了风景名胜区资源有偿使用费管理办法。比如，张家界市2015年制定了武陵源风景名胜区资源有偿使用费管理办法，该办法明确，资源有偿使用费是

市政府依法向在武陵源风景名胜区内经营并取得经营收入的单位和个人征收的使用费，其收入属政府非税收入，应当严格实行预算管理，并做到专款专用。

或许是意识到了部门监管缺位、法律法规缺失的问题，一些地方为了规范风景名胜区门票收入管理，专门制定了风景名胜区资源有偿使用费和风景名胜区门票收入管理办法。比如新疆维吾尔自治区2012年制定了新疆维吾尔自治区风景名胜区资源有偿使用费和风景名胜门票收入管理办法。该办法规定，风景名胜区管理机构收取的风景区资源有偿使用费和风景名胜区门票收入，全额上缴同级地方国库。风景名胜区资源有偿使用费和风景名胜区门票收入纳入同级财政预算管理，专项用于风景名胜资源的保护和管理，以及风景名胜区内财产所有权人、使用权人损失的补偿，不得平调、截留或挪作他用。

北京理工大学经济学教授胡星斗说，要有效规范景区门票收入管理，避免景区沦为“提款机”“唐僧肉”“小金库”，亟待以立法的形式将门票收入的具体使用范围明确下来。此外，还应当推进景区尤其是国有景区公开景区账本，主动接受社会公众的监督，以保障消费者的知情权和决定权。

中国社科院旅游研究中心主任宋瑞认为，从根本上解决门票问题，研究并推进景区门票价格管理体制的改革，以及研究、推进其背后的景区管理体制的改革，已经迫在眉睫。

链接

景区门票“一票制”如何跟上时代步伐

我国旅游法明确，将不同景区的门票或者同一景区内不同游览场所的门票合并出售的，合并后的价格不得高于各单项门票的价格之和，且旅游者有权选择购买其中的单项票。也就是说，实行“一票制”的景区不能以“一票制”取代单项票，游客可自愿选择购买联票（套票）或单项票。近年来，一些地方的旅游景区由于采取“一票制”方式而引发争议，一些景区因强行出售联票、套票屡遭游客投诉。此外，一些景区过分依赖门票收入、门票价格虚高、捆绑销售门票、不合理的“园中园、票中票”等一直饱受诟病。

记者注意到，尽管“一票制”争议不断，但仍有景区积极推行。比如，位于山东省青岛市的崂山风景区决定自今年7月16日起执行“一票制”。但

是崂山风景区并不排除单项票，而是“一票制”门票和各游览区单项票同时销售，供游客自愿选择购买。

“一票制”不排除单项票

作为国务院批准的第一批国家重点风景名胜区以及著名的全国5A级旅游景区，今年4月至5月，井冈山景区因采用“一票制”方式接连遭到游客的投诉。游客的投诉理由是，如果只游览井冈山景区的某个景点，购买190元的套票是唯一的选择，单个景点不售票。井冈山管理局门票管理处回复表示，井冈山风景名胜区入区门票实行“一票制”管理。票价实行淡旺季价格，旺季为190元/人次，含龙潭、黄洋界、水口、杜鹃山、茅坪八角楼等21处景点。

“其实，早在1999年，官方就有‘一票制’的规定。”国内某4A级景区的一名工作人员对中国商报·旅游导报记者说。记者通过梳理已掌握的相关资料发现，1999年1月19日，由原国家计委作为价格（1999）48号文件发布的游览参观点门票价格管理办法明确：“游览参观点门票应实行一票制”。次年12月11日，原国家计委修订后的游览参观点门票价格管理办法开始实施，该办法仍规定“游览参观点门票应实行一票制。”2007年1月29日，国家发改委发布的关于进一步做好当前游览参观点门票价格管理工作的通知也明确“原则上实行一票制”。2008年4月9日，国家发改委等八部门联合发布了关于整顿和规范游览参观点门票价格的通知，再次明确“游览参观点原则上实行一票制”。

有了官方多次明示“一票制”，一些景区积极响应并实施涵盖景区众多景点的“大门票”。2015年3月，原国家旅游局在全国景区行业启动开展了为期三年的创建“全国旅游价格信得过景区”活动。该活动对参与创建景区限定了六条承诺条款，其中第一条便是“景区一票制”。当年，包括井冈山在内的1801家旅游景区成为了首批“全国旅游价格信得过景区”。

然而，在实施“一票制”的过程中，一些景区相互攀比、竞相涨价，甚至出现了以“一票制”、不同景区联票的形式变相提高门票价格的现象。对于这种现象，社会反响强烈，自然也引起了有关部门的注意。国家发改委联合原国家旅游局于2015年9月6日发布的关于开展景区门票价格专项整治工作的通知中说：“部分景区违反价格政策规定，以各种形式变相提高门票价

格，扰乱了旅游市场价格秩序”。

一位长期关注旅游发展的业内人士对中国商报·旅游导报记者分析说，对于景区而言，实行“一票制”主要有三个好处：一是有利于吸引游客去冷门景点游玩，提高游客的单个消费额，从而增加整个景区的门票收入；二是可以减少售票、查票等环节，从而节约人力成本和管理成本；三是有利于景区的大数据整理，增强景区的宏观调控能力，便于正确决策。

上述业内人士认为，由于缺乏正确的引导等种种原因，一直以来，“捆绑销售、缺乏其他选择”都是“一票制”留给游客的印象。而其实从1999年开始，官方在明示“一票制”的同时也明确规定了景区内单独设置门票需要审批、游客自愿选择普通门票和联票。井冈山景区实施“一票制”并无可厚非，其错就错在排除了单项票，使游客别无选择。最新的消息是，井冈山管理局正在研究“一票制”和单点票共同运行的管理机制。目前，相关工作已启动申报程序。

我国旅游法还明确，将不同景区的门票或者同一景区内不同游览场所的门票合并出售的，合并后的价格不得高于各单项门票的价格之和，且旅游者有权选择购买其中的单项票。也就是说，实行“一票制”的景区不能以“一票制”取代单项票，游客可自愿选择购买联票（套票）或单项票。

警惕变味儿的“一票制”

为了整合相关景点、打造“大景区”的概念、提高消费者黏度，以“拴”住游客，进而增加旅游收入——这是一些地方推行“一票制”的初衷。

然而在实践中，一些景区的“一票制”开始变味儿，偏离了正常轨道。一些景区的“一票制”名曰让利，实则是隐性涨价，更有甚者，行“捆绑销售”之实，变相增加了游客的游览成本。

“游览参观点内缆车、观光车、游船等交通运输服务价格应单独标示，单独销售，不得与门票捆绑销售。”国家发改委等八部门于2008年4月9日联合发布的关于整顿和规范游览参观点门票价格的通知中如此明确。国家发改委于2010年4月23日发布的关于做好法定节假日期间游览参观点门票和道路客运价格管理工作的通知再次明确，各地不得将不相关的游览参观点捆绑为一个游览参观项目并收费。

自2013年10月1日起施行的旅游法也明确规定，景区内的游览场所、交通工具等属于景区门票之外的“另行收费项目”。但是，一些景区实施的所谓“一票制”，把交通工具收费项目与景区门票捆绑在一起“打包”销售给了游客。2015年9月24日，国家发改委通报了八起门票违规收费案，其中就有内蒙古兴安盟阿尔山国家森林公园景区违反自愿原则，将景区观光车票（105元/人）与景区门票（180元/人）捆绑销售的情况。

中国商报·旅游导报记者前不久赶赴河南洛阳部分景区进行调查采访时发现，个别景区存在涉嫌违规销售“套票”——景区门票与索道和住宿项目捆绑销售。此外，甚至还存在将电影院的门票与景区门票捆绑在一起销售的情形。

“并不是所有的景区都适合‘一票制’，要对景区属性进行具体的细分。目前，在我国，景区门票及相关服务价格依景区属性分别实行政府指导价、政府定价或市场调节价。一般而言，利用公共资源建设的景区门票实行政府指导价或政府定价，非利用公共资源建设的景区门票实行市场调节价。”一位不愿透露姓名的旅游专家对中国商报·旅游导报记者说。

记者注意到，自今年2月1日起施行的江苏省景区门票和相关服务价格管理办法规定，景区门票和相关服务价格实行政府指导价或者市场调节价。实行政府指导价的景区门票原则上实行“一票制”。该省此前的相关办法只是规定“门票实行一票制”，而并未限定是何种属性的景区。

“对于实行市场调节价的景区，不能强迫其采取‘一票制’。”上述专家认为。据悉，国家发改委价格司正在研究进一步完善景区门票价格形成机制的政策文件。日前，国家发改委价格司在国家发改委门户网站上开设了“我为建立完善重点国有景区门票价格机制建言献策”专栏，请社会各界人士围绕完善价格形成机制、规范价格秩序、降低重点国有景区门票价格等提出意见建议。

文化和旅游部副部长李金早前不久在一次会议上透露，将制定出台景区门票价格改革与管理文件。要按照要求推进国有景区降价工作，甚至有些景区可以免费。非国有景区也要有所行动，不要搞不合理的高价，圈地收门票不是未来的发展方向。

（记者：杨宏生）

河北省出台玻璃栈道地方标准填补国内空白

【河北新闻网2018年7月20日】日前，河北省住建厅会同省质监局、省旅发委、省安监局组织编制了《景区人行玻璃悬索桥与玻璃栈道技术标准》，将于8月1日起实施。该标准对景区人行玻璃悬索桥与玻璃栈道建设材料、设计、施工、验收、检测与评定以及运营安全管理等均提出了明确标准规范。

该标准是国内第一部专门规范景区人行玻璃悬索桥与玻璃栈道建设与管理的**地方标准**，标志着河北省景区人行玻璃悬索桥与玻璃栈道设计建设管理从此有据可依，将有力推动省旅游业高质量健康发展。

遇自然灾害应临时封闭

根据该标准，玻璃栈道设计应根据使用功能、建设条件、景观等要求，对栈道使用材料、结构体系等进行综合设计，使用年限为50年。玻璃悬索桥设计，主跨跨度小于100米或以镀锌钢丝绳为主缆时，主体结构设计使用年限为30年；主跨跨度大于等于100米时，主体结构的设计使用年限为50年。

玻璃悬索桥、玻璃栈道护栏应安全可靠，在危险处应加装防护装置。景区玻璃悬索桥、玻璃栈道的出入口处应设有指示牌，标明道路的通行方向和地点，告知游客通行时应注意的事项。危险处应设有醒目的警示牌。警示牌和指示牌上应包含中文及一种以上的外文翻译。

玻璃悬索桥和玻璃栈道在遭遇台风、大暴雨、雷电、山洪、泥石流和冰雪等自然灾害时，应临时封闭。灾情结束后，应组织专业技术人员检查确认无危险后，方可重新开放。

安排专人控制人员流量

玻璃悬索桥和玻璃栈道入口处应设置必要的安检设备，对进入项目的人员进行安全检查。严禁携带危险物品和易燃易爆物品进入。

玻璃悬索桥和玻璃栈道应严格控制进入人数，每平方米人流量不宜超过3人或设计最大人流量。在游客人数超过规定人数时，应安排专人对人员流

量进行控制；出口、入口、标识标牌处增派工作人员，并结合游客中心广播进行安全疏导。

玻璃悬索桥、玻璃栈道应保持洁净，应及时清扫树叶、沙土及影响游客通行的杂物。严禁游客以齐步、跳跃等危险方式通行，管理人员应在线路两端标明危险通行方式并提前告知游客。严禁尖锐物体直接接触玻璃。未经许可，玻璃栈道上严禁自行车、手推车等车辆通行。

汛期应增加检查频次

该标准提出，在各主要路口、观景台和游客主要聚集区等区域，应设置全方位视频网络监控系统。随时掌握游客流量和信息，预防和追踪各类事件的发生。

玻璃悬索桥和玻璃栈道管理人员应加强巡回检查，常规巡查应在每天运营前、运营中和关闭后进行检查；重点巡查一周一次，要督促游客自觉遵守通行的有关规定，确保人员人身财产安全。如遇汛期或冰雪天气，应增加检查频次。

除经常性检查之外，还要进行定期检测和特殊检测。定期检测周期宜为每年一次，并出具检测报告。特殊检测应采用仪器设备进行检测，并辅以理论计算分析，检测评定应依据国家相关标准和设计要求进行。特殊检测由具有相应资质和能力的专业检测机构进行，检测结束后，应写出检测报告，分析存在的问题及原因，提出解决方案和措施。

（记者：刘岚）

北京部分国有景区十一前降价

【北京青年报2018年7月28日】今年6月份，国家发改委下发文件，要求各地降低国有景区门票价格。近日，北京市发改委转发相关通知，明确要求各区落实执行这一政策。通知要求，北京市各区必须抓紧研究制定降低重点国有景区门票价格的工作方案，认真开展定价成本监审或成本调查，以降低偏高的重点国有景区门票价格。按照规定，今年9月15日前，各区就必须将景区的降价情况书面报送到市发改委，这也意味着，今年十一前，北京重点国有景区有望全面降价。

除此之外，北京市发改委还要求总结降价工作开展情况、取得的成效、工作中发现的问题以及工作意见建议，并于2018年10月底前报送。根据国家发改委《关于完善国有景区门票价格形成机制降低重点国有景区门票价格的指导意见》（以下简称《指导意见》），此次之所以要求下调部分景区门票价格，主要原因在于“一些地方过分依赖门票经济，门票价格‘额外负担’过重问题突出”，导致部分重点国有景区门票价格水平被不断推高，在一定程度上抑制旅游消费增长。

按照这份《指导意见》要求，实行政府定价管理的景区，门票定价成本必须严格限定在景区游览区域范围内维持景区正常运营所需的合理支出，主要包括：自然、文化遗产等资源保护支出；为游客提供基本游览服务所发生的设施运行维护、人员薪酬、财务费用等方面的成本支出；为游客提供基本游览服务所需的固定资产折旧。

除了对成本的范围确定之外，此次国家发改委还明确提出，各景区支出中由各级政府承担的部分，以及与景区正常运营无关的支出，不得计入景区门票定价成本；各级政府提供的补贴和已通过单独收费补偿部分，加上景区特许经营收入，都必须用于冲减景区门票定价成本。

根据这份最新景区价格调整要求，所有设有通票、联票的景区，其通票、联票价格要求必须低于各单项门票价格之和，且不得强制游客购买通票、联票，不得区别本地和外地游客设置两种门票价格；除了法律法规明确规定之外，还要求各景区也不得将各种门票、游览服务、保险等捆绑销售，不得价外加价或强制代收其他任何费用。

（记者：林艳）

社会纵横

高峰期一天清出12吨垃圾 茶卡盐湖遭垃圾困扰

【北京青年报2018年7月31日】近日，网红景点“天空之境”青海茶卡

盐湖被指变成“垃圾场”的视频引发网友热议。北京青年报记者从茶卡盐湖景区了解到，目前景区正处在旅游旺季，巅峰时期一天能清理出12吨垃圾，而其中很大一部分都是游客们进入盐湖内穿着的塑料鞋套。据悉，为了缓解茶卡盐湖的环境压力，景区专门定制了可降解的租赁鞋套，同时安排近200位保洁人员在景区内巡逻。景区呼吁游客在享受美景的同时，也要守护美景。

“天空之镜”湖边垃圾遍地

随着暑期旅游旺季的到来，有着“天空之镜”美誉的青海茶卡盐湖再度成为了热门目的地。然而，近日“天空之镜”却频频遭遇垃圾的困扰。

一则游客拍摄的视频显示，茶卡盐湖边的栈道上挤满了前来参观的游客，游客的脚下则散落着不少颜色各异的塑料垃圾。现场有景区工作人员不断捡拾着垃圾，同时播放着“请将垃圾扔入垃圾桶内”的广播。

目前正在茶卡盐湖游览的闫女士告诉北青报记者，茶卡盐湖现在是网红拍摄景点，大家都喜欢进入到湖内拍摄“天空之镜”效果的照片，而进入盐湖内需要穿鞋套。“有不少人把穿过的鞋套随意丢弃在湖边，现场看主要的垃圾都是鞋套。”

高峰期一天清出12吨垃圾

30日下午，针对网传茶卡盐湖变垃圾场，北青报记者采访了茶卡盐湖景区一位李姓工作人员。他表示，进入暑期旅游高峰后，随着游客数量的激增，有些游客确实存在着随意乱扔垃圾的不文明行为。“我们一直很注重景区内的环境卫生，景区也设置了很多宣传提示标语，也有工作人员巡逻管理，但是还是有游客环保意识欠佳。”

据李姓工作人员介绍，为了维持景区的卫生，在暑期高峰到来前景区就特意聘请了一家专业保洁公司，目前整个景区在岗的保洁服务人员为180名左右。而为了清理游客留下的垃圾，不少保洁员从早上6点开园一直工作到晚上10点半，十分辛苦。“最高峰时，保洁人员一天可以从景区内清理出12吨垃圾。”

李姓工作人员称，目前景区最高峰时期一天要接待4万人左右。“一两个人扔垃圾工作人员捡得过来，人太多我们清理确实有压力。”

而为了保护茶卡盐湖的自然环境，同时给游客提供更好的旅行体验，从

7月15日起，景区开始每日限流5万人。

景区提供租赁可再生环保鞋套

由于进入茶卡盐湖内必须穿着鞋套，景区为顾客提供了鞋套租赁服务。北青报记者在茶卡盐湖官方网站看到，今年4月，景区公告表示为保护茶卡盐湖生态环境，景区定制了专用可再生环保型鞋套，游客可以在景区低价租赁使用。同时提示游客不要携带非景区提供的其它鞋套下湖，若不慎已经购买，可交由景区工作人员保管，离开时归还。

昨天下午，景区负责处理游客投诉的工作人员告诉北青报记者，景区环保鞋套的租金为每双5元，押金100元，离开景区时，游客归还鞋套，景区会退还押金。据了解，租赁服务推出后，在景区租赁鞋套的游客也有很多，且人数在不断的上升，但仍然有部分游客选择自行购买鞋套。“景区外有人销售塑料鞋套，大概20元每双，价格比景区贵，还不环保。”

北青报记者了解到，目前茶卡盐湖所在的乌兰县政府已组成执法组，每天对景区内售卖一次性鞋套的不法商贩进行清理，没收非环保型鞋套，并集中销毁。

（记者：李涛 实习生：李卓雅）

张家界坠石事故折射景区安全管理漏洞

【北京商报2018年7月13日】7月12日凌晨，湖南省张家界市慈利县政府办公室发布消息显示，7月11日张家界大峡谷景区发生坠石事故。截至北京商报记者发稿时，最新统计数据显示，事故已造成2人死亡、4人受伤。目前，游道已经封闭，事故发生原因正在调查之中。北京商报记者发现，事故发生后，有网友在社交平台网站表示，早在今年5月，该景区就曾有景点出现过山石滚落的情况。不过，当记者就景区安全保护机制完善等相关问题致电景区运营方张家界大峡谷旅游景区管理有限公司时，该公司表示不予回应。在业内看来，本次事故的发生，折射出景区在不利天气情况下启动预防措施、提前关闭景区等响应制度设置的缺失。

紧急关闭部分景区

据张家界大峡谷景区所在的湖南省张家界市慈利县官方微博通报，7月

11日16时40分左右，在张家界大峡谷景区谷底游道“双龟探溪”前100米左右，游道上方约80米的山坡滚落一块约50-60公分的石头并带动一些散石，砸坏游道约20米。当场致1名游客死亡，1人落水失踪，4人受伤。其中，1名失踪死者的遗体，于7月12日上午9时许在景区峡谷河道中搜索找到；4名伤者伤情稳定，已送至张家界市人民医院救治，没有生命危险。

7月12日，湖南省旅发委在官方微博发布消息称，张家界大峡谷因景区峡谷游道维修，7月12日及近段时间暂时关闭，只开放玻璃桥线路。峡谷重新开放时间另行通知。已订购近期相关线路门票的团队和游客，可选择全额退票，也可选择仅游览玻璃桥，后者将由景区退还峡谷部分票款。

公开资料显示，在张家界的众多山地景区中，张家界大峡谷运营时间相对较短，于2011年创建为4A级景区，开发商为张家界东线旅游发展有限公司，运营商为该企业控股的张家界大峡谷旅游景区管理有限公司。数据显示，该景区年游客量约为400万人次，相当于日均接待游客1万-2万人次。而今年5月，湖南省张家界市公开发布主要景区最大游客承载量时，该景区的瞬时承载量“上线”被设定为6121人。当时，湖南省张家界市旅游和外事侨务委员会相关负责人表示，公布最大承载量的景区将在内部游客达到最大承载量80%时启动交通调控、入口调控等措施控制流量。

北京商报记者查看张家界大峡谷景区官网后发现，张家界大峡谷已于去年7月5日起暂停A线游览线路，此后仅开放B线（大峡谷+玻璃桥）和C线（单玻璃桥）游览线路。目前官网B线购票通道已经下线，仅玻璃桥可正常购票，根据本地、非本地游客等不同人群，票价分为3元、72元、141元3档。

事故频发暴露管理漏洞

张家界市位于湖南省西北部，地处云贵高原隆起与洞庭湖沉降区结合部，地质复杂多样，山地面积占总面积的76%，而这也使得当地发展出多个以山水景色闻名的旅游景区。

实际上，2016年暑期就有媒体报道过，距离张家界大峡谷仅几十公里的张家界天门山景区出现了落石伤人的现象。当时，就有媒体报道称，天门山景区山顶几条栈道和天门洞都存在此类情况，经常砸破栈道护栏和玻璃，发生过多起人员伤亡事件。据不完全统计，天门山景区发生坠石事件至少有3次，其中一次坠石砸中某长沙游客，该游客在医院抢救后无效死亡。此外，

还有一次坠石砸中一辆客车。

目前正值暑期旅游高峰期，又赶上雨季、汛期，游客在旅游过程中遭遇自然灾害、发生事故的风险大大提高。上周，文化和旅游部还曾发布雨季出游安全提示。7月11日，该部门再次提醒游客，当前正值主汛期和暑期，山地旅游具有一定风险。

北京商报记者梳理发现，目前，我国已有多个降水集中的省份暂时关闭了部分景区，比如四川成都的峨眉山、泸定桥、九寨沟等。本次坠石事故发生后，张家界市委市政府对全市所有景区开展旅游安全隐患大排查，确保当前暴雨频发和地质灾害多发期，全面消除安全隐患，保证旅游安全。

实际上，2015-2017年，我国有14家5A级景区被国家旅游局给予“严重警告”，还有3家被直接摘牌，其中就不乏因管理不到位出现安全隐患的情况。去年，国家旅游局相关负责人就明确表示，有少数景区在进入A级尤其是4A、5A景区序列后，降低了标准，放松了要求，疏于管理，导致景区的管理水平、服务质量和生态环境明显下降，甚至在旅游安全、环境卫生、服务质量、市场秩序、环境保护等方面出现严重隐患或不达标情况。

景区评测的安全“底线”

“不可否认，本次张家界大峡谷景区及此前当地出现的坠石事故存在一定客观天气因素影响，但归根结底还是当地政府主管部门和景区运营方没有在山区景区不宜旅游的季节果断启动关闭景区等响应机制。”资深旅游专家王兴斌直言。

王兴斌介绍，暑期雨水集中，山区发生泥石流等自然灾害的几率较大，各地的自然资源景观容易出现安全等方面的不确定因素，此时，地方政府主管部门及景区仅提醒游客注意安全是不够的，还需要毫不犹豫地关闭景区，力保游客安全，尤其是往年曾经出现过事故的景区更是如此，“抱有侥幸心理不及时关闭景区，主要原因就是当地经济及景区对门票收入依赖程度较高，不愿轻易放弃短期的经济收益”。

有专家建议，在雨雪等不利于游玩甚至可能出现安全隐患的时期，景区是否关闭或采取相应措施劝阻游人前往这些地区旅游应该成为景区评A时的一项重要标准。“在4A、5A景区评测的过程中，应建立旅游安全‘一票否决制’，将保障游客安全工作开展情况作为测评的‘底线’，如果因为景区

相关工作不到位发生了人员伤亡事故，应直接和该景区的评测结果直接挂钩。”

此外，业界普遍认为，本次坠石事故以及此后如若发生类似事故，必须对景区相关责任人严肃追责，确定景区是否按要求对事故地点进行监管、巡查，并在事故发生后对游客进行及时安置等工作。

（记者：蒋梦惟）

时事评论

一些核心景区为什么离售票处越来越远

【中国青年报2018年7月31日】你在不同时期游览过同一个景区或景点吗？你发现了景区有哪些变化？仅仅是门票更贵了吗？你是否感觉到，你所要去的核心景区（或核心景点）离大门越来越远了？

以前我去“天池”，下车即可登上大坝，抬头就能看到美丽的天池。现在远远就得下旅行团的车，然后再花上几十元，搭乘景区内部的摆渡车，才能看到天池。

以前我去一个被列入世界文化遗产的景区，也是大巴直接开到大门口，下车即可参观。现在你去看看，首先景区大门就得一顿好找，进去后，如果步行，你又一下子找不着北。好吧，有摆渡车，你坐呢，还是坐呢？

国外的旅游景区，一般人很少有多次游览的经历，但在有限的游览经历中，可以感觉到它的可接近性。意大利罗马的古斗兽场和君士坦丁凯旋门，法国巴黎的卢浮宫、凡尔赛宫，旅行车都是直接开到景区门口，几乎都是下车即可进入景区。协和广场甚至是让旅行车开到景区中间。这让中国游客大感意外。

也有下车处离景点较远的，比如意大利的佛罗伦萨，著名景点市政厅广场（大卫雕像），因为它在五六百年不变的古城里面，大车无法开进去。地导举着小旗，领着我们穿街走巷20多分钟，才到达景区。回过头来看，能够

在原汁原味的古城里走上半个小时，这不花门票的体验赚得大了。

什么是“以游客为中心”，两相对比，一目了然。

现在国内旅游价格昂贵，除了门票的水分太大，很重要的原因是景区“穿靴戴帽”太多，搭车消费太多，不是搞一条充满诱惑的商业长街缠绕你，就是定制出你不得不坐的摆渡车绑架你，还“华山唯有一条路”。

近日，《人民日报》发表文章，指出一些名胜古迹虽地势平坦，停车场却远远地修到景区大门之外，然后用摆渡车运送游客进去，两三公里的距离，就要收取数额不低的摆渡费。

原来，景区与游客没有无缘无故的遥远，一切都是为了游客荷包里的钱。为了这个目的，景区大门与核心景区离得越来越远，通往核心景区的路线越来越长，与实质游览无关的捆绑式服务越来越多。

国家发改委近日公布指导意见，要求在今年“十一”黄金周之前，进一步降低重点国有景区的门票价格。按照这一精神，景区有必要进一步降低索道、缆车、摆渡车、“园中园”等收费。否则，吃得起主菜吃不起配菜，这样的改革是很难赢得游客和市场的。

核心景区离售票处越来越远，已成为当前的一个旅游痛点。有鉴于此，今后新景区的开发规划、旧景区的改造升级，都应该真正树立以游客为中心的理念，从缩短景区景点与游客下车点的距离着手，必要的摆渡也要体现足够的务实性，一则避免土地和工程投资等资源浪费，二是减轻游客负担，改善旅游入口处的体验。如此这般，才能增加普通消费者对旅游的亲近感，增强景区景点的活力。

（易国祥）

旅游“减负”，只降门票还不够

【人民日报2018年7月27日】国家发改委近日公布指导意见，要求在今年“十一”黄金周之前，进一步降低重点国有景区的门票价格。这将有效降低游客花在景区上的刚性支出，减轻旅游负担，对提升景区人气、吸引游客观光是件大好事。但也有不少游客认为，旅游减负，光降门票费还不够。很多景区在门票之外的收费更高，比如，动辄几十元、上百元的摆渡车费、索

道费，频频出现的“园中园”收费等，这种捆绑式消费，更让游客堵心。

现在，一些名山大川地势险峻，登山观光离不开索道、缆车，哪怕是单程收费，也要上百元，一家三口来回两趟，至少四五百元；一些名胜古迹虽地势平坦，停车场却远远地修到景区大门之外，然后用摆渡车运送游客进去，两三公里的距离，就要收取数额不低的摆渡费；还有些景区入门票价不贵，却把整体资源打散，化整为零，设多道门重复收费，或者把景区内的资源承包出去，任由承包者自主经营，任意收费……凡此种种，无不增加人们的旅行负担，影响出游体验。

开山、修路、架索道，旅游开发投入巨大，通过合理的收费回收成本，无可厚非。但旅游景区建设的投入究其有多大？景区索道、缆车、摆渡车的收费怎么收？收到的钱花到哪儿去了？却是一笔糊涂账。景区门票调价需要开听证会，可对于大景区内部小景点以及景区摆渡车、索道等设施的定价，却缺乏公开透明的程序。索道、缆车是垄断经营，只此一家，别无分号，无论怎么收费，游客都得乘坐。一些游客表示，由于索道、缆车价格高昂，他们有心乘坐，却舍不得花那么多钱。不乘索道，就进不了核心景点，只能望景兴叹。这样的结果，很不利于景区培养人气、提升口碑。

实际上，一些景区营收结构单一、景区利润主要依赖索道、摆渡车等交通设施，已是公开的秘密。根据上市公司年报，去年安徽某景区索道缆车业务和客运业务营收的比重，占总营收比重的55%；四川某景区门票和客运索道收入，占总营收比重的69.36%。景区对索道、缆车等景区交通的依赖越重，转型就越慢，越受游客诟病。如此发展，是主动将游客关在了景区之外。

应当说，风景名胜是公共资源，景区内的交通设施包括摆渡车辆和索道等，是依托公共资源而建立的基础设施，也要符合公益性优先的原则。在推动门票降价的同时，进一步降低索道、摆渡车等景区交通收费，是景区建设的必然。也只有减少对捆绑式收费的依赖，才能为景区转型发展打开成功之门。

其实，在降低景区门票的同时，进一步降低索道、缆车、摆渡车、“园中园”等收费，对地方来说并不吃亏。驴妈妈旅游网调查显示，过去两年，黄山、莫高窟等执行淡季价格的景区，“景区门票+度假酒店”组合线路同

比预订人次增幅达30%；青岛崂山风景区门票实行“一票制”价格改革，并规定景区门票在三天内有效，带火了当地住宿、餐饮以及地方特产商品的销售；山东荣成在辖区的成山头景区提供免费摆渡车，一下子盘活了当地旅游市场……

景区收费降下来，观光游客引进来，从而拉长旅游产业链，逐步培育个性化、特色化、高附加值的旅游新业态。这样的发展思路，值得提倡。

（北岸）

分时预约应成景区控流的功能预设

【南国早报2018年7月23日】据《新京报》7月22日报道，故宫博物院院长单霁翔日前表示，故宫博物院将进一步加强精细化管理，明年起试行分时段售票。据单霁翔介绍，分时段售票就是将一天分成数个时段，按时段发放一定数量的门票。观众可在预售系统中选择自己入院参观的时间，不论预约哪个时段，都可以一直参观到闭馆时间。

故宫的游客扎堆是常态，实行分时段售票，是故宫精细化管理的现实需要。

2014年以后，故宫售票逐步实现网络化，网络预约率逐年提升。2017年10月实现门票全部网上销售，使得购票变得公开透明，游客能够更自主地安排行程计划，减少因信息不对称带来不必要的拥堵。故宫门票销售彻底网络化，也给分时段更精细地调控创造了条件，将每天的8万张门票，分配给若干个时段，供游客选择，让游客错时“进宫”，提高通行时效，促进参观客观分布更均衡。当然，分时段可能会一定程度影响游客参观的时间，特别是下午的客流，因此在票价、闭馆时间上亦作了相应区别地调整。

与故宫相比，国内其他景区游客扎堆可能不是常态，或许因此，分时预约之类的精细管理显得没那么急迫。但是，很多景区都具有客流潮汐的明显特征，特别是一些文化遗产属性的景区，在节假日和旅游旺季通常也是人满为患，扎堆购票与集中排队等候的现象很常见，买了票也进不了景区的现象屡见不鲜。这说明景区的限流控流制度没有形成常态。结果导致一些景区高峰时期仓促应对，不能更好地调节游客秩序。

在信息化已经十分便利的今天，其实所有景区都可以把票务交给网络，在最大限流量范围内，把参观时段或入园时间的选择权充分赋予游客，最大程度减少信息不对称的盲目，这些在技术上都不会是问题。但小举措大有意义，一方面，可以让景区更精准地掌握游客的出行规律，合理地调配服务资源；另一方面，可以在平常时段让游客不受限流与调控的限制，但在重点节假日的高峰期，这些制度便可以很好地转化为调节手段。显然，备而不用要比需要时才仓促应对，更科学更有效。

（木须虫）

世界遗产

保护是为了可持续发展

【人民网2018年7月25日】第四十二届世界遗产委员会大会近日在巴林首都麦纳麦落下帷幕。这次大会上，共有19个遗产地列入世界遗产名录（另有1处重大边界调整被接受），包括13处文化遗产，3处自然遗产和3处文化与自然混合遗产。至此，世界遗产的数量达到了1092处，分布于167个缔约国。同时大会还审议了153处遗产地的保护状况。

通过参加为期10天的大会，通过与各缔约国的交谈讨论，在遗产保护方面，我们可以得到哪些有益的启示？中国如何用自己世界遗产保护管理的实践讲好古代中国和当代中国的故事？

中国的遗产保护具有世界意义

中国的两个项目泉州（刺桐）史迹和梵净山今年申报列入世界遗产名录。其中泉州（刺桐）史迹经过世界遗产委员会的讨论，被认为具有世界遗产的潜在价值，但仍需做进一步工作，被要求补充材料。梵净山经过委员会讨论，因符合世界遗产的第十条标准，具有完整性和良好的保护状况，被列入世界遗产名录，成为中国第五十三处世界遗产和第十三处世界自然遗产。至此，中国已拥有36处世界文化遗产、13处世界自然遗产、4处文化与自然

混合遗产，展现了中国悠久的历史、文化的多样性、生物和生态的多样性，也反映了中国在世界遗产保护方面展现的平衡性，符合2004年中国在苏州召开的第二十八届世界遗产委员会大会上所主张的实践世界遗产全球战略，鼓励自然和混合遗产申报的理念。

在保护状况的审议中涉及中国的项目包括武当山古建筑群、拉萨布达拉宫古建筑群、孔庙孔林孔府、左江花山岩画和丝绸之路长安一天山廊道。在委员会的相关决议中尽管肯定了中国在遗产保护方面的努力，但仍要这几个项目在2019年2月1日之前提交进一步的保护状况报告。

在保护状况审议的最后，大会特别根据咨询机构和世界遗产中心报告对中国大运河、德国的卡罗琳娜修道院和城堡、俄罗斯的雅罗斯拉夫尔历史城市中心等三处遗产地进行了表扬，鼓励缔约国为保护遗产所付出的努力。世界遗产委员会对大运河的决议指出：“由于遗产构成要素的复杂性和多样性，中国政府在保护管理这一遗产方面所做的努力尤为重要。中国协同中央与地方各个层面的保护、管理，对监测数据进行有效的分析和评估。委员会对中国对这一遗产的保护充满信心”。

对于这样一个穿越中国东南两个大型城市群，处在经济最活跃地区的超大型遗产地，在保护、管理方面无疑具有极大难度。大运河保护规划已纳入相关各地城乡规划；运河沿线已完善了法律法规建设；对可能的威胁进行了持续监测，对历史村落进行了保护，启动了生态环境改善计划。国家文物局对缓冲区以外环境的规划提供了指导意见；持续的考古研究丰富了对大运河的认识；监测并改善了水质；文化展示和市民公园，改善了遗产的展示，提高了周边居民的生活质量；国家文物局持续组织的保护培训取得了良好的结果。

大运河的保护有效地促进了遗产区及周边地区的环境改善和文化展示，提高了遗产地及周边地区人民的生活水平，促进了社会可持续发展，这是一项伟大成绩，也是中国的世界遗产保护对国际文化遗产保护的重要贡献。从当代文化遗产保护类型的角度，大运河具有活态遗产的特征，它与当代社会生活保持着密切关系，部分区段仍是当地人民生产、生活场所，一些区段仍然进行着繁忙的运输活动，保护工作不仅涉及众多部门、地方政府，更涉及运河沿线数以亿计的人民生活，中国对大运河的保护经验显然具有世界意

义。

在遗产保护中实现可持续发展

对中国大运河等三个世界遗产项目的赞扬反映了教科文组织对世界遗产保护促进社会可持续发展的关注和推动。从教科文组织的角度，世界遗产的保护已不再仅仅是保护那些具有突出普遍价值的遗产对象，那些伟大的纪念物，宏伟的建筑群，重要的遗迹遗存、历史城镇、文化景观、文化线路，或是壮丽的自然景观、地球演化历史的见证，珍稀物种的栖息地，生态多样性具有代表性的区域，更是关注文化与自然的融合，关注物质文化的遗存与非物质文化传统的融合，特别强调文化遗产对于当代生活和当代世界发展的意义。

从全球视野看，无论是“新千年宣言”，还是“2030议程”的核心目标都是保障和实现人类社会的可持续发展。教科文组织作为联合国机构，其根本任务是在思想和智力上保证人类可持续发展目标的实现。教科文组织在教育、科学、文化等领域的工作都是围绕着这样的目标展开。从文化领域看，1988年至1997年，时任教科文组织总干事的马约尔发起的“文化十年”项目核心内容就是确定发展过程中文化的作用，包括认识发展的文化维度，承认和丰富文化认同，拓展文化参与和推动国际文化合作。作为“文化十年”项目的组成部分“重新发现丝绸之路”更是有力地促进了文化领域国际间的交流、对话和合作。对可持续发展这一根本目标的追求，使教科文组织各类项目展现出共同的发展趋势。《保护世界文化和自然遗产公约》作为教科文组织的旗舰项目，更是表现出从追求保护具有突出的世界性价值（突出普遍价值OUV）文化和自然遗产的局部性目标，向促进可持续发展的总目标跨越。

对教科文组织而言，由于《保护世界文化和自然遗产公约》构筑了一个包容绝大多数国家的世界性对话交流平台，其作用也从保护文化和自然遗产地，发展为建立在理解和尊重不同文化和价值观基础上的193个国家之文化间的交流和对话。这种不同文化间的对话有利于各个国家与文化的相互交流和理解，这正是可持续发展的重要基础。

从世界遗产自身发展而言，教科文组织越来越强调遗产的整体性，要整体地认识自然和文化遗产的关系，整体看待物质和非物质遗产，强调社区在

遗产保护中的作用。相关的咨询机构则提出“活态遗产”的概念和“以人为核心”的遗产保护途径。

这种趋势在教科文组织2014-2021年的中期战略报告关于遗产保护的部分中也有所表述，教科文组织指出“遗产具有社会价值，表达了人类的身份和归属”，这些遗产“是我们继承自历史，并希望传之后世的财富。这些财富应当用于促进社会稳定，和平建设，危机后的重建和发展的战略”。“遗产与人类面临的最迫切的挑战：气候变化和自然灾害，生物多样性的丧失，安全的水资源，冲突，以及不平等的粮食供给、教育和健康保障，移民，城市化，社会边缘化和经济不平等等问题密切相关”。基于这个出发点，遗产最重要的价值，不仅在于它是人类文明辉煌成果的见证，更是人类数千年可持续发展经验的记录。

世界遗产中心在第四十二届世界遗产委员会大会的工作报告介绍了世界遗产促进各个地区可持续发展的工作，包括：非洲相关遗产地社区通过保护促进可持续发展，把遗产保护作为推动非洲大陆可持续发展的工作；亚洲地区通过当地社区参与遗产的保护和修复，通过生产创意产品促进可持续发展；阿拉伯地区把冲突后遗产的修复作为促进地方社区恢复和可持续发展的促进因素；欧洲和北美地区则根据“世界遗产与可持续旅游计划”的框架对部分国家旅游活动进行评估，促进社会发展；拉美和加勒比地区则通过跨国项目，促进保护和管理的培训，促进当地社区参与遗产的保护与管理，形成对可持续发展的促进。世界遗产中心在工作报告中也特别强调了要将可持续发展的内容纳入到整个世界遗产的相关工作计划当中。世界遗产中心还特别成立了世界自然遗产与可持续旅游部门。

遗产名录体现最独特的价值

在新加入的世界遗产中既有土耳其的哥贝克力石阵这样万年前的神庙遗址，也有丹麦的冰与海之间的因纽特人狩猎场；既有墨西哥的特瓦坎—奎卡特兰山谷这样与玉米驯化相关的生态环境，也有伊朗法尔斯地区的萨珊王朝遗址。或许有人会质疑一些列入世界遗产名录的项目是否具有突出普遍价值，并质疑这样的项目是否会影响世界遗产名录的可信性。事实上，如果我们承认文化多样性的价值，本身就意味着我们承认各缔约国对自己遗产价值的认知，而各个缔约国也都是慎重选择把自己最独特、被认为最有价值的项

目申报列入世界遗产名录。

中国在世界遗产保护方面的成就和贡献，也使中国具备在世界遗产保护领域发挥更大影响力的条件。为了使委员会有更广泛的代表性，使更多缔约国能够参与委员会的工作，目前世界遗产委员会成员国的任期都已缩短至4年，而最小间隔期则为一个法定任期的6年。此前中国曾在1991-1997年，1999-2005年，2007-2011年先后三次当选世界遗产委员会成员国。经过6年，中国在2017年召开的世界遗产公约缔约国大会上竞选并再次当选委员会成员国，今年是中国代表团重回世界遗产委员会的第一年。

在2018-2021年的4年中如何更积极地发挥作用，中国不仅需要关注世界遗产的发展趋向，把握世界遗产所体现的价值观，更需要用自己世界遗产保护管理的实践讲好古代中国和当代中国的故事，将中国最独特、最有价值的项目推荐给世界，同时为世界提供中国的遗产保护经验。

（吕舟）

云南强化三江并流世界自然遗产地保护

【中国环境报2018年7月26日】云南省政府日前公布的《云南省加强三江并流世界自然遗产地保护管理若干规定》（以下简称《规定》）明确提出，加快推进三江并流世界自然遗产地（以下简称三江并流遗产地）生态环境保护工作，严格控制开发强度，严禁污染环境。

三江并流遗产地是指已列入《世界遗产名录》，经联合国教科文组织世界遗产中心审议通过的2010年边界细化后的特定区域，包括高黎贡山、白马-梅里雪山、老窝山、云岭、老君山、哈巴雪山、千湖山、红山8个片区。

《规定》明确，三江并流遗产地所在州、市、县、区政府是生态环境保护管理的责任主体，要严格控制三江并流遗产地内开发强度，防止过度开发建设。在三江并流遗产地内，除必须的保护设施和公共服务设施外，严禁增建其他工程设施。经过批准的各类建设活动应当与三江并流遗产地保护内容相协调，严禁破坏世界自然遗产资源、环境景观，严禁污染环境。

《规定》要求，严禁在三江并流遗产地内进行开山采石、挖砂取土、毁

林开荒、围湖造田、建墓立碑、勘查开采矿产资源等破坏自然遗产资源和环境的活动。严禁在三江并流遗产地内新设置探矿权、采矿权，对三江并流遗产地内已设置的探矿权、采矿权，依法限期退出。三江并流遗产地内已划入生态保护红线的，要按照国家生态保护红线有关规定从严管理。严禁在三江并流遗产地内进行改变水资源、水环境自然状态的活动。三江并流遗产地所有新增中小水电规划及项目核准审批均应上报省政府批准同意。对遗产地内符合规划、已核准建设的中小水电项目，当地政府和主管部门应加强事前事中事后监督管理，做好水土保持、生态修复、环保验收等工作。加强三江并流遗产地的生态保护和治理修复，对受到破坏的要统筹山水林田湖草治理，开展修复工作。建立健全遥感监测系统，实现三江并流遗产地省、州市、县三级长效动态监测机制。

《规定》还特别强调，三江并流遗产地所在州、市、县、区政府要将三江并流遗产地生态环境保护工作纳入重点督查范围，加大专项督促检查力度，推动生态环境保护工作责任和各项决策部署落到实处。

省监委对国家机关及工作人员在三江并流遗产地保护管理工作中履责不力、弄虚作假、敷衍应付、失职失责的责任单位和责任人员严肃进行问责；对涉嫌职务违法和职务犯罪的问题，及时立案调查。

（记者：蒋朝晖 实习记者：陈克瑶）

因为日常雾霾爆表和河流污染，这个世界遗产快保不住了

【网易2018年7月26日】许多人是从中小学的教材里第一次接触印度的象征——泰姬陵的。泰姬陵是印度国宝，每年吸引数百万名游客，为国家带来了丰厚的旅游收入。

在过去的350年里，泰姬陵经受住了地震的天灾、盗匪的抢劫和被废弃的人祸，依然屹立不倒。不过如今，这座矗立在印度北方的大理石陵墓却要因为有毒的空气和水污染而面临倒塌和毁容的结局。

泰姬陵是莫卧儿帝国的君主沙贾汉（公元1592-1666年）下令建造的，为的是纪念亡妻姬蔓·芭奴。

以前泰姬陵曾有珍珠色的外墙，不过现在它却变成了棕黄色，有些地方

甚至变成了棕黑色和绿色。

印度最高法院对泰姬陵的“变色感到非常担忧”，因此下令北方邦的政府：“要么关闭泰姬陵，要么把它掘了，要么修复好它。”

实际上，在1938年时泰姬陵就开始出现变色的征兆。

当时的印度政府曾经组织了一个委员会来解决泰姬陵不断变成棕黄色的问题。当时的委员会认定，这种变色是工业污染导致的。而这个问题并没有随着印度的经济腾飞而减缓，反而越来越严重。

根据世界卫生组织的数据，泰姬陵所在的阿格拉市是世界上第八大严重污染城市。阿格拉市会在露天燃烧生活垃圾。这种烟雾粘在大理石上，使它变成黑色。泰姬陵附近还有个火葬场，柴堆燃烧产生的黑烟进一步加重了污染。城市里还有炼油厂，烟囱吐出的二氧化硫使泰姬陵的外墙的变色情况愈发雪上加霜。阿格拉市有80万辆汽车，汽车尾气也是污染的一大源头。

为了建造道路，大量的树木被砍倒，而它们本来可以防风吸尘。现在，工厂和汽车的废气可以畅通无阻地吹到泰姬陵上。

在意识到了这个情况之后，附近的几百家以煤炭为能源的工厂被关闭，当地政府还下令禁止燃烧牛粪。1996年印度当地政府出台了一项法令，下令在泰姬陵附近的50千米内设置无污染区，禁止开设工厂。另外，燃烧汽油或柴油的车辆也不能在泰姬陵附近的500米内通行。

不过，这还是无法解决根本问题。

曾经被莫卧儿帝国的开国君主巴布尔称赞为“比佳酿更美”的亚穆纳河，现在正泛着工业污水的恶臭，而亚穆纳河就在泰姬陵附近流淌。

致力于改善亚穆纳河状况的环保工作者Brij Khandelwal说，亚穆纳河“基本上就是一条臭水沟”。

每天几百万升没有经过处理的废水会被直接排入亚穆纳河。而一种叫做格莱德摇蚊（Goeldichironomus）的蚊虫会在这样的废水中滋生。一到夜晚，它们就会被泰姬陵反射的灯光吸引，成群结队地扑到泰姬陵的墙上，留下它们黑绿色的粪便。由于这些昆虫的污染过于严重，现在泰姬陵要雇佣工人来打扫墙面。由于常年的清洁和修补，泰姬陵的外墙已经千疮百孔。

更糟糕的是，泰姬陵正在崩坏。

泰姬陵的地基正在解体。前几年，泰姬陵的墙体出现了裂缝，四周的宣

礼塔也变歪了，倾斜程度从3.8厘米到21.6厘米不等。

阿格拉市议员Ram shankar Katheria表示，“这座世界建筑奇迹正在失去风采。在过去的3年里没有人能够进入泰姬陵的地基查看。如果没有出问题的话，为什么他们不让人进去看呢？”

研究泰姬陵的拉贾斯坦大学（University of Rajasthan）历史学教授Ram Nath表示，“泰姬陵就建筑在亚穆纳河的边上，在设计建造时亚穆纳河就是泰姬陵的一部分，而亚穆纳河正在干涸。建造泰姬陵的人从没有预料到这种事。如果亚穆纳河干了，泰姬陵就完了。”

Nath认为亚穆纳河对泰姬陵的地基和建筑结构有支撑作用，因为泰姬陵地下有娑罗双树木材制造的水井、拱顶等系统，如果没有河水润湿，娑罗双树木材就会开裂失去支撑作用。

那么，亚穆纳河为什么会干涸呢？

原来，正在一点一点崩塌的泰姬陵，可以说是经济发展的牺牲品。

亚穆纳河沿岸的工厂不仅会向亚穆纳河排放污水，泰姬陵上游的工厂还会抽走亚穆纳河的河水。Katheria说，“每年河水的水位都会下降。由于缺乏水源，阿格拉市的70%的市民都在饮用受污染的河水。”

印度交通部长表示，抢救泰姬陵的紧急措施包括关闭工厂、整治河道、鼓励使用生物燃料，并修建大坝来管理河流，而这一切，都将以“战争状态”进行。

不过，谁也说不好，这些猛药到底能不能保住这座被联合国科教文组织视为“印度珍宝”的世界文化遗产。

(<http://3g.163.com/dy/article/DNKNM65P0526DQM7.html>)

环球博览

美国国家公园空气污染不亚于大城市 或致游客减少

【凤凰卫视美洲台2018年7月19日】美国的国家公园各有特色，这里有

幽深的峡谷、飞流的瀑布、高峻的山峰、古老的丛林，和各种野生动物。在这里可以探秘最原始的大自然遗迹，更能领略令人惊叹的美景！

走出海滩，登上山峰，走入红杉林，有些人在这里小跑运动，打坐瑜伽，心神宁静的享受大自然的“新鲜空气”。

然而，7月18日发表在“科学进步（Journal Science Advances）”杂志上的一项研究显示，国家公园的臭氧值与1990-2014年期间美国20个最大的主要城市相似。

这些城市平均每年都会有约两到三周的不健康空气。在研究期间，北加州的红杉国家公园（Sequoia National Park）在臭氧超标天数上与洛杉矶相媲“美”。

红杉国家公园的空气质量网站称，该公园是美国空气污染最严重的国家公园之一。因为该公园是“旧金山湾区的许多空气污染源，包括农业，工业，主要公路和城市污染物的下风区”。

根据这项新的研究，自1996年以来的两年内，红杉国家公园的臭氧超标天数已超过臭氧浓度最高的洛杉矶市。

“你可以在公园的推特上看到这一点，夏天几乎每天都有一个空气质量警告，对敏感团体来说是非常不健康的，”美国康奈尔大学研究报告的共同作者伊万·鲁迪克说。

与此同时，约书亚树国家公园（Joshua Tree National Park）的空气质量与纽约市不相上下。

从1990年到2000年，约书亚树国家公园平均每年有105个不健康的臭氧天数，而纽约市则有110个。2001年到2014年，约书亚树国家公园平均不健康日数只减少到每年101个，而纽约市仅有78个。由此可见，纽约市的空气质量改善远比约书亚树国家公园来的快。

该研究表明，自1999年《区域雾霾管理条例》（Regional Haze Rule）实践以来，全国雾霾已有改善。

虽然国家公园网页指出，过去30年里，空气质量已有所改善。但通过研究还是可以看到大都市的平均超标天数下降率比国家公园快，大都市从每年的53天降至18天。国家公园平均超标天数从每年27天减少到16天。

国家公园的网站上说明了每个国家公园空气质量污染的直接原因。

大峡谷国家公园（Grand Canyon National Park）的空气污染主要原因是“四周的燃煤电厂，临近的采矿厂及来自墨西哥和加州的城市和工业污染。”

阿卡迪亚国家公园（Acadia National Park）的页面显示，污染从城市和工业区向南和西漂移，污染的空气被困在公园陡峭的山坡和高峰中。

伊万·鲁迪克说：“即使国家公园被认为是原始景观的象征，但很多人仍然暴露于可能对健康有害的臭氧水平。”

爱荷华州立大学和康奈尔大学的研究人员表示，当臭氧水平甚至略有上升时，游客数量就要下降近2%。而在空气质量差的月份，游客至少下降8%。对于游客来说，健康问题更令人担忧，远超能见度差。

“臭氧水平高的日子游客较少，”鲁迪克说，“这并不能完全证明臭氧会导致游客数量下降，但这具有很高的相关性。”

地面臭氧，也被称为烟雾，在温暖、阳光充足的日子形成，并且由于汽车和卡车排气管以及发电厂和工业烟囱中的化学物质而变得更糟。这种臭氧会加剧哮喘发作并导致呼吸困难。它不同于平流层中的“好”臭氧，后者可以保护地球上的生命免受太阳紫外线的伤害。

研究人员表示，游客人数与污染水平存在直接关联。当臭氧水平过高时，公园里的人数就减少了。公园发布的能见度指标和空气质量警告可能是游客数量减少的主要原因。

(<http://www.yidianzixun.com/article/0JZtoVMX>)

加拿大森林野牛国家公园环境恶化 联邦拨2700万抢救

【星岛日报2018年7月16日】加拿大最大的国家公园森林野牛国家公园环境日益恶化，水资源减少，导致野牛栖息地缩小，自然周期受到影响；加拿大公园局已拨款援助。

据一份561页的联邦研究报告显示，公园周围所建的工业和水坝，以及气候变化与生态圈等因素均在消耗本地水资源，该事件已引起联合国教科文组织的重视。地区水源来自于和平河和阿萨帕斯卡尔河流所组成的三角洲。研究表明，该流域水量日益减少；17项环境健康测试中有15项显示正在恶

化。卑诗省兴建贝内特水坝后，和平河流量已减少9%，阿萨帕斯卡尔河流量减少26%。

受水资源减少的影响，公园中野牛栖息地在缩小，并有外来物种入侵，鸟类也不再迁徙至此，鱼类也因河流污染而死亡。

加拿大公园局现已拨款2700万加元治理环境，渥太华在UNESCO要求下，也与亚省、卑诗省、西北地区及原住民共同制定计划。今年秋季将举行公开听证会，并在12月将环境治理计划提交给UNESCO。

(<http://www.singtao.ca/toronto/2917210/2018-07-16/>)

卢旺达又一国家公园将于明年对外开放

【非洲华侨周报2018年7月16日】据《新时代》报道，卢旺达将于2019年开放基施瓦蒂-姆库拉（Gishwati-Mukura）国家公园，进一步扩大该国的旅游目的地名单。

卢旺达发展委员会（RDB）称，正式启动计划已进入后期冲刺阶段。2007年，将该保护区改造成国家公园的想法首次被提出。国家公园的建成，是政府计划将森林覆盖面积扩大到卢旺达总面积的30%的努力的一部分。

卢旺达发展委员会首席旅游官贝莱斯·卡里扎（Belise Kariza）表示，“在国家公园准备好欢迎游客参观之前，一些事情需要落实到位。我们必须有总体旅游规划、基础设施、雇用和培训员工、护林员和导游等，以及向多家旅行社推广公园。”

由于富含矿物质的基施瓦蒂-姆库拉森林公园中的矿物质被非法开采，加之随后的土壤侵蚀、山体滑坡和洪水等灾害对自然栖息地产生的影响，最初，该公园的森林覆盖面积达25万公顷，然而在20世纪80年代减少到2.8万公顷。

国际大猩猩保护计划的负责人安娜·贝姆·玛索泽拉（Anna Behm Masozera）表示，将基施瓦蒂-姆库拉建立成国家公园，是对保护卢旺达自然遗产的承诺的证明。

2014年，政府和世界银行签署了一项价值950万美元（约70亿卢郎）的协议，用于保护基施瓦蒂-姆库拉的森林。该补助金是全球环境基金的一部

分，旨在帮助增加树木数量，提高土壤肥力，稳定斜坡，调节溪流，并扩大当地社区生计的资源基础。

2016年2月，为保护生物多样性，增加森林覆盖率，适应气候变化，以及防治土地退化等，卢旺达通过立法，将基施瓦蒂-姆库拉森林改造成国家公园，使其成为卢旺达第四个国家公园。这为环保主义者的还林计划铺平了道路。

2013年，负责生物多样性保护的区域组织艾伯特·里福特保护协会（Albertine Rift Conservation Society）估计，基施瓦蒂-姆库拉森林资源和生态系统服务每年的价值高达上百万美元。另有官员称，该公园正被联合国教科文组织计划列入世界遗产保护区。

（责编：刘娅婷、刁皓若）

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

联系人：张立 陈晨

地址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层，100044

电话：010-88315330 88315324

传真：010-88315325

微信公众号

网址：www.china-npa.org

E-mail：china_fjms@163.net

