

会员专供 注意保存

風景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第223期)

本 期 要 目

- 普者黑景区服务业拟停业整治半年
- 浙江磐安被指旅游开发侵占基本农田，处罚流于形式
- 国家林草局：国家公园立法已形成专家建议稿
- 安全事故多发 景区旅游安全亟须完善立法
- 辨析文化与旅游关系的几个说法
- 向世界传播中国自然遗产经验
——长白山世界遗产保护与发展新机遇峰会观察
- 西班牙——打造生态旅游“新招牌”

2018年12月15日

(所载内容不代表本编辑部观点)

目 录

热点关注

普者黑景区服务业拟停业整治半年	-----3
浙江磐安被指旅游开发侵占基本农田，处罚流于形式	-----6

新闻摘要

国家林草局：国家公园立法已形成专家建议稿	-----12
2019年底前山东省内国有景区门票降价50%	-----13

社会纵横

安全事故多发 景区旅游安全亟须完善立法	-----14
---------------------	---------

时事评论

辨析文化与旅游关系的几个说法	-----17
----------------	---------

世界遗产

向世界传播中国自然遗产经验	
——长白山世界遗产保护与发展新机遇峰会观察	-----20
印度大幅上调泰姬陵门票价格	-----24

环球博览

西班牙——打造生态旅游“新招牌”	-----25
比萨斜塔斜度减少，但4000年里它可能都不会被拉直	-----30

普者黑景区服务业拟停业整治半年

【春城晚报、都市时报综合2018年12月7日】云南丘北普者黑景区，是国家级风景名胜区，以“水上田园、湖泊峰林、彝家水乡、岩溶湿地、荷花世界、候鸟天堂”六大景观而著称。但近年来，景区部分餐饮住宿等服务业违法搭建，乱象丛生，环保问题突出，成为景区管理中饱受诟病的问题。4日，丘北县政府举行《丘北县人民政府关于普者黑景区餐饮住宿等服务业专项整治的通告》《丘北县普者黑景区餐饮住宿管理办法(试行)草案》(以下简称《草案》)听证会，计划对普者黑景区展开为期6个月的停业整治。

现状：景区污染防治面临较大压力

近年来，丘北普者黑景区游客出现井喷态势，伴随而来的，是大规模的客栈建设如火如荼，景区承载能力和污染防治等方面面临较大压力。

仙人洞村，属于普者黑景区的核心区域。目前，仙人洞村有161户，全部被改造成为了餐饮、客栈或者商铺，其中省外经营者占了1/3。景区年接待游客量初步统计是400万-500万人次。

庞大的游客量给普者黑带来了一定程度的影响。有关部门通过调查分析认为，普者黑流域主要污染源为集镇和农村生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染、旅游污染、水土流失污染等。

整治：所有经营户拟停业整治6个月

根据《草案》规定，此次整治范围为普者黑景区核心区内的所有临时摊点、餐饮、客栈、宾馆、酒店服务业。

听证会上，不少专家、经营户关心整治后何时可以验收合格，恢复营业。对此，听证会决策发言人——丘北县委常委、常务副县长袁生能明确表示，停业整治期间，所有经营户必须停止一切经营活动，包括网络经营活动。为降低整治对经营户造成的经营损失，同时减少对游客旅游体验的影响，整治工作待听证等流程全部完成后（预计12月底）立即启动，预计2019年6月初见成效，以应对6-10月游客旺盛的餐饮、住宿需求。

新规：未经批准不得设置KTV演艺吧

《草案》在“餐饮住宿服务审批管理”章节提出，餐饮住宿服务主体所使用房屋应当符合房屋质量安全要求，持有合法有效的不动产权证书；未取得不动产权证书的，应当提供用地、规划等合法性的证明文件。餐饮住宿服务场所的建筑风貌应当符合相关法律及《云南省文山壮族苗族自治州普者黑景区保护管理条例》和《普者黑景区民居建设管理办法（试行）》《普者黑景区村庄规划技术导则》规定。

在普者黑景区从事餐饮住宿等服务业的单位、组织和个人，按照相应方式对经营场所进行核实。经核实符合要求的，经营者可向市场监管、公安、消防等部门申请办理相关证照；不符合要求的，在3个工作日内告知经营者。

另外，《草案》在“经营管理”章节提出，餐饮住宿经营场所应当符合消防安全管理标准，依法取得公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查合格证。餐饮住宿服务主体应当防止噪声污染，未经批准不得设置KTV、演艺吧等经营性娱乐场所。

进展：核心区养殖大户已全部搬迁

据悉，为保护生态环境，普者黑景区核心区养猪、养牛的养殖大户已经按规定全部搬迁。

此次除了餐饮、住宿进行专项整治外，丘北县同时针对村民生产生活垃圾、规划工程、违法建筑、基础设施建设等方面成立专门的整治组，依据相关法律法规进行整治。整治通告强调，停业整治期间，所有经营户必须停止一切经营活动，整治合格一户，经营一户。擅自开展经营活动的经营户，将依法查处。

声音：能否加收5-10元环境资源保护费

听证会上，来自普者黑景区的群众代表、相关行业代表、人大代表、政协委员等40名听证人，围绕景区餐饮住宿业专项整治内容及管理办法各抒己见。

景区仙人洞村村主任范成元认为，地方文化的保护也应引起重视。目前，景区落地窗、钢架结构的建筑日趋增多，具有当地特色的民居逐渐减少。对此，普者黑景区管委会正在制定关于地方文化保护的管理办法，将制

定客栈外观装修的标准，保留普者黑特色的同时接纳更多外来理念和经营形态。

听证代表田忠文提议，能否由客栈向客人加收5-10元环境资源保护费，用于污水、垃圾的统一运送和处理。

记者走访

景区：在建新房较多 现场环境差 规划不统一

从昆明南站出发，乘坐高铁，1小时20分左右就能到达普者黑高铁站。普者黑景区距离高铁站约20公里，乘坐8路公交，半小时就直达普者黑村。一下车，映入眼帘的便是普者黑湖。

普者黑湖水清澈，但令人感到揪心的是，湖的对岸就是一排由农房改造而成的客栈、旅馆、餐馆。这些房子都依水而建。“都是海景房，游客住着真舒服。但是离湖这么近，污水怎么排？太容易造成污染了。”一位同事感叹。

在湖边停留片刻，遇到了一群戴安全帽的工作人员，他们携带专业设备正在测量湖面标高。原来，沿湖这一片区还没有安装排污管道，作为政府公开招标的中标单位，他们正在紧锣密鼓地进行着安装排污管道的前期工作。

穿过普新桥，就来到了房屋密集的普者黑村。由于是旅游淡季，村里几乎看不见游客，这直接导致村里多数餐饮、住宿店或关门歇业，或处于半歇业状态。不过，正在新建的房屋却举目可见。“一到旺季，来普者黑的游客太多了，很多村民都想修建新房开餐馆或客栈。”一村民指着一处正在建设的新房说。

除了正在建设的新房较多外，徜徉在普者黑村，给人的最大感受是环境差、规划不统一、安全性差。

商户：支持整改 建议增设垃圾桶和公厕

记者在普者黑村随意走访了10多位商户，大家都表示对停业整顿早有耳闻，但具体何时开始，暂不知情。

“丘北县老百姓生活就靠这湖水（普者黑湖），所以保护好湖水的清澈至关重要。”在普者黑景区经营客栈的韦女士说，她非常支持政府此举，但她指出了更严峻的现实：普者黑村有农户1193户，4200多人，每日产生84万吨废水，8.4吨垃圾。但到目前为止，普者黑都没有一个垃圾处理厂，没有

一个公共卫生间。“政府部门能否在整治的同时，增设垃圾处理厂、垃圾桶及公共卫生间。现在，整个村的排污管网还未建设完毕，即便有些地方已经建好了，不少农户的污水仍未排入污水管网中。”

发展背景：影视热播剧让景区一夜爆红

缘何普者黑景区要对周边的餐饮、住宿商户进行停业整治？站在普新桥桥头，丘北县普者黑景区管委会副主任陈绍辉从普者黑旅游业的兴起开始娓娓道来。

普者黑原本为农业大县，1992年旅游业开始逐渐兴起。由于投资商介入的早，仙人洞村餐饮住宿业发展较好，而真正与普者黑景区同名的普者黑村，发展相对滞后。2013年，以前一直名不见经传的普者黑景区，随着《爸爸去哪儿》《捉妖记2》等电视节目及电影在普者黑取景，让景区在全国蹿红。

尤其到了2016年，随着高铁开通，昆明到普者黑的交通时间压缩到了1个多小时。交通的改善，让普者黑景区游客暴增。“游客数量的急剧增加与普者黑旅游基础设施滞后的矛盾日益凸显。”陈绍辉介绍，普者黑山清水秀，自然风光优美至极，像极了大理双廊。但是，由于排污等环保设施及理念的缺失，人们不禁开始担心它重走双廊的“老路”——先污染，后治理。陈绍辉介绍，普者黑现状引起了各级领导的高度重视，此次综合整治行动应势而生。

陈绍辉强调，此次专项整治涉及多个方面，环保是其中很重要的一块，但是接待服务、文化元素等等也是整治的重要内容。

“就排污这一块，我们要求所有的餐饮、住宿企业都要建三级化粪池，经化粪池处理的污水，最终全部接入污水处理管网。”陈绍辉介绍。

（记者：夏体雷、乔长红、刘娅娟）

浙江磐安被指旅游开发侵占基本农田，处罚流于形式

【中国之声2018年12月5日】“九山半水半分田”的浙江省磐安县，获得过多个国家级的荣誉：生态示范区、生态县等等，生态好、森林覆盖率极高、环境优美，也因此，休闲养生旅游被确定为当地的一号产业。近日，有

磐安县的群众反映，当地一家旅游景区在开发建设过程中，非法侵占基本农田。群众举报后，涉事景区因违法用地受到国土部门处理。

然而，当地国土部门的处理办法是：把建在基本农田等耕地上的违法建设收归国有，再返租给景区使用。

群众质疑，这样的处罚，在遏制非法侵占基本农田和耕地中，会不会起到反面效果。记者在当地调查发现，为了保护生态环境，发展旅游产业，在磐安县，景区发展与耕地保护之间的矛盾日益突出，成为困扰当地经济社会发展的一道难题。

景区破坏耕地被国土部门处理 政府又将没收违建租给景区

舞龙峡景区位于磐安县尖山镇楼下宅村，是国家4A级景区。村民张升平告诉记者，这家景区从开发之初就存在违法占用农田进行相关建设的问题。不少村民都认为，至今，对景区的处理，仍然没有到位。

张升平：“一个是四合院，所谓的福禄寿山庄，旅游接待中心，还有一个停车场，再下面码头。基本农田的界桩都有，后面他开发的时候挖掉了。这么多年的违建都没人处理。举报上去以后，国土局就下发了一个回执单，责令处罚通知书，没有所谓的实际行动。”

舞龙峡景区的开发单位是磐安神行旅游开发有限公司。2014年，磐安县国土局做出的《行政处罚决定书》显示，磐安神行旅游开发有限公司在景区开发过程中存在非法占地、破坏耕地行为，违法建筑物包括一幢三层楼房，一幢综合楼、一座四合院、陈列馆、检票点平房、停车场等，涉及基本农田、一般农田、新增建设用地，林地等等。

对符合土地利用总体规划的部分，国土部门作出没收处理，对占用基本农田的部分，作出限期拆除处理。磐安县国土局有关人士指出，由于国土局没有相应的执法权，至此，国土部门基本上履行了自己应尽的“守土之责”。

2014年8月，磐安县国土局向法院申请强制执行。同年10月，磐安县人民法院做出行政裁定书，准予执行，并交由磐安县尖山镇人民政府具体组织实施。

据了解，在法院做出裁定后，当地国土部门将没收的违法建筑移交给了磐安县国有资产经营有限公司，该公司又委托尖山镇政府进行管理。

记者掌握的一份《租赁协议书》显示，尖山镇政府将没收的占地面积近3000平方米、建筑面积6000多平方米的房屋，以每年六万多的价格，又出租给了违法占地搞建设的磐安神行旅游开发有限公司使用。

村支书：没收房屋出租未经招投标

镇政府：这是最经济、最可行的办法

根据国家相关规定，任何单位和个人进行建设，需要使用土地的，必须依法申请使用国有土地。但楼下宅村书记张文明告诉记者，没收房屋没有采取征收出让方式完善手续，而是在没有招投标的情况下，又出租给景区继续使用，违法成本很低。

张文明：“13年宾馆违法建筑说是磐安县没收了，没收了也没到我们村来征地。如果没收的话肯定要征收过、挂牌过，才能搞建设。”

有法律界人士也支持村支书张文明的说法：“国有资产的出租出让都必须根据相应的法律规定，这个要进行公开招投标的，而且这个6000多平米，没有经过招投标，由违建人自行使用，交个几万元钱，违法建筑就可以正当使用，相当于给违法建筑开了后门。”

对此，尖山镇镇长吕建军认为，出租没收建筑确实没有经过招投标，因为就算公开招投标，也未必租得出去。反之，将景区自建的违法建筑租给景区使用，或许是最经济，也是最可行的办法。

吕建军：“你这样一个产业来出租，不同的人拿来经营，工业进来我们也不允许，也只能作为舞龙峡一个配套的行业。”

记者：“那这个出租有没招投标啊？”

吕建军：“没有招投标。”

对于占用基本农田限期拆除的部分，尖山镇政府也没有及时拆除，却在2015年5月，与磐安神行旅游开发有限公司签订了暂缓拆除协议书。根据约定，景区交4300元的有偿使用费，承诺在两年内自行无条件拆除。但至今，违法建筑没有拆除。尖山镇镇长吕建军认为，首先，这些违建只是占用了部分基本农田，一旦将占用基本农田的部分建筑拆除，势必会导致整个建筑失去利用价值；其次，旅游产业拉动地方经济、促进老百姓生活水平提升，就磐安的实际情况而言，将景区违建一拆了之，是最简单，却又最浪费的手段。

吕建军：“240多家农家乐开在这里，都是农民开的，还有将近2000人左右的从事乡村旅游其它行业的，销售土特产的，做导游的。磐安是比较穷的地方，早些年我们没有搞旅游，大部分都到外面打工，确实是生活的很艰苦。所以我们政府也是考虑这样一些因素。”

旅游是磐安县的一号产业，但由于地少山多，当地景区的建设发展需要更多的土地，用地矛盾十分突出。中国之声记者在磐安实地调查发现，当地的水下孔景区、十八涡景区、花溪风景区等多个景点均存在违法用地，甚至不乏非法占用基本农田的情况。

包括基本农田在内的耕地，是老百姓的保命田，保护耕地，就是保民生；发展观光旅游产业，客观上促进当地的生态环境保护，提升老百姓的经济收入，保障旅游业健康发展，同样是保民生。

当保护耕地与旅游产业发展之间发生矛盾时，该怎么办？

没有土地征收手续 村民承包土地被强制清表

今年六月，磐安县尖山镇辖区的横路村，发生了一起强制清表事件，所谓强制清表，就是对土地征收红线范围内的地面附属物，进行强制清理。

周光平是横路村村民，家里有一亩多的承包地，种植茶叶。他向媒体反映称，六月初，他接到村干部通知，因附近的水下孔景区建设，需要征收他的承包地。

周光平告诉记者：“村里通知我们家里和我们沟通，说这个土地要搞建设，我问了一下，主要弄玻璃桥建设。我考虑是个人投资，当时也就没有同意。”

因为没有见到相关手续，周光平当场表示了拒绝。村委会随后组织人员对承包地上的农作物进行了强制清表。

周光平：“我们村里有立个牌子的，是永久性良田保护区嘛。本来这几天也可以采茶叶的。他们还有玉米蔬菜种在那里，也全部没有了，都推掉了。”

据了解，这次清表平整的土地近20亩，其中相当一部分为基本农田。横路村党支部书记周英洪向媒体承认，这次征地是为了开发旅游产业，在强制清表之前，并没有拿到土地征收手续。

周英洪：“这个事情，土地已经征用过了。农户钱基本已经付给他们

了。”

记者：“关键是征收手续审批过了吗？农民跟我们说是基本农田。”

周英洪：“不是，是良地。”

记者：“不管是基本农田还是良地，反正是农用地，农用地你搞建设肯定要办手续，你办下来没有？”

周英洪：“现在还没有。我们现在新农村建设不是要开发旅游嘛，旅游也是我们磐安县的一号产业嘛。”

法院责令拆除违建 镇政府曾因“影响景区发展”为由暂缓拆除

项目所在地的横路村村民周光平告诉记者，景区非法占用基本农田，早在2015年，就被当地国土局立案查处，要求限期拆除，但并没有得到实际执行。记者查询档案资料发现，磐安县国土局在2015年曾对水下孔景区作出两份行政处罚决定书，认定磐安县水下孔旅游开发有限公司未经依法批准，擅自动工建设旅游用房及配套设施等，责令该公司限期拆除违法建筑，恢复土地原状。违法建筑包括景区售票楼、休闲走廊等，共计占地面积1359.81平方米，土地利用总体规划为基本农田。

随后，水下孔景区的违建也由法院作出准予强制执行拆除违建的决定，交由其镇政府实施。但最终，当地政府部门作出了暂缓拆除的处理。

磐安县国土局法规科一位负责人解释称，磐安县曾出台过《关于山庄和旅游设施违法建设专项整治的实施意见》。根据文件规定，水下孔景区可列入暂缓拆除序列。

“我们磐安县政府专门出台了一个意见，像它这种景区建设，做出裁定的，由景区申请，由当地镇政府和他签订暂缓拆除协议，景区向当地镇政府交押金。县委县政府按照当地经济社会发展战略要求，统一做出这个规定来，如果把这个违建拆除掉的话，对磐安景区发展是有影响的。”

直到今年八月份，当地媒体曝光了水下孔景区侵占基本农田搞旅游开发的情况，随后，涉及的违章建筑得到彻底拆除。

专家：应无条件依法拆除侵占基本农田违建

磐安县国土局一位负责人承认，至少有八九家景区都存在与舞龙峡、水下孔类似的情况。记者掌握的一份内部资料显示，在三十九处涉及旅游项目的违法占地行为中，有二十家以上都以没收违法建筑了结。磐安县国土局的

负责人表示，之所以如此，是因为符合土地利用总体规划的违法建筑，一旦拆除，就会造成社会资源的极大浪费。

《基本农田保护条例》明确规定，基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。磐安县国土局的负责人承认，涉及到违法侵占基本农田的建筑，依法应当予以拆除。但由于磐安县土地现状，基本农田呈现出小而散的状态，景区在搞开发时，多数都不可避免地会伤及到一些基本农田。一旦严格依法拆除涉及基本农田的部分，将可能导致整栋建筑失去存在价值。

对于这种说法，广东外语外贸大学土地法制研究院副院长高飞表示，对符合土地利用总体规划的违建，没收归国有并出租，基于目前地方的实际情况，这样的处理方式很难说违法。但是，侵占基本农田的部分，拆除违建应该是无条件的：

高飞：“在我们国家不仅仅在法律上是非常重视对基本农田的保护，在政策中也在反复地强调要保护基本农田。基于其他什么利益的考虑说不拆除，我觉得这个做法可能并不是很妥当。既然是基本农田，那肯定它是要严格地依照法律程序来处理。按我的理解，我是赞成这样的——就得拆。”

曾在多地调研过旅游用地情况的高飞建议，类似磐安这种情况，是否可以考虑借“集体土地入市”的东风，妥善处理一些历史遗留问题。

高飞：“农村自己的宅基地能不能自己进行整理？以前的集体所使用的公益用地，像比如说小学现在可能空置了。假如说这个村庄它能够把它的建设用地进行开垦复垦之后，多出来的指标能不能够用来补这个地方？也就是说在这个集体在开发一些跟旅游相关的资源使用建设用地的时候，给它一个机会。”

在旅游产业主导发展方向的当下，如何处理好土地保护与旅游开发的关系？磐安县国土局总规划师周群山说，磐安县委县政府也意识到这是个必须重视解决的问题。

周群山：“前期确实由于旅游发展中上马比较急，有很多没有办理用地手续，因为指标的问题。接下来我们将秉持这种原则：新发生的绝对禁止，

对于以前存在的这些，想办法逐步通过指标解决补批。”

（记者：肖源）

新闻摘要

国家林草局：国家公园立法已形成专家建议稿

【新京报2018年12月13日】国家公园管理体制改革的有新进展。国家林业和草原局新闻发言人黄采艺今日（12月13日）在国新办发布会上透露，《国家公园法》已形成专家建议稿，国家公园发展规划也启动编制，并正在组建北京长城国家公园试点区的管理机构。

今年7月，国家林草局国家公园管理办公室副主任唐小平曾表示，将尽快启动国家公园立法，今年要形成《国家公园法》草案。黄采艺今日透露，目前国家林业和草原局已提出《国家公园法》专家建议稿。

国家林草局副局长刘东生补充说，中国国家公园立法是空白，但自然保护区立法有基础，如《自然保护区条例》等。国家公园作为一个新体制，如何把握未来立法方向，是集中立法还是现有基础上分别立法，立法的原则、方向、基本着力点在什么地方，这些问题都需要在借鉴国外经验基础上，结合中国国情重点把握。

国家公园管理机构组建也有新动作。在今年3月党和国家机构改革中，原国家林业局等多部门职责整合组建国家林业和草原局，加挂国家公园管理局牌子，由自然资源部管理。

黄采艺表示，目前已整合组建统一的管理机构。例如，三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、武夷山、神农架、南山、钱江源、香格里拉普达措9个试点区，都已成立国家公园管理局或管委会。北京长城国家公园试点区的管理机构正在组建；三江源国家公园、祁连山国家公园正在试点建设中。

此外，国家公园的发展规划、设立标准等，也有望尽快明晰。黄采艺透露，国家公园规划研究中心于近日成立，国家公园发展规划编制也已启动。

黄采艺说，下一步国家林草局将继续完善相关的法律和政策，加快制定国家公园的设立标准、编制国家公园发展规划、加快编制总体规划和专项规划、加强自然资源资产管理制度的建设、及时开展试点评估和经验总结，开展基础性的建设工作，做好2020年设立一批国家公园的前期准备。

（记者：许雯）

2019年底前山东省内国有景区门票降价50%

【大众日报2018年12月6日】记者从山东省发改委获悉，为推动山东省全域旅游一体化发展，扩大服务消费，将进一步降低国有景区门票价格，2019年年底，实现山东全省国有景区门票价格在2018年1月1日的基础上总体降幅达到50%。

根据《山东省发展和改革委员会关于进一步降低国有景区门票价格的通知》（下称《通知》），对依托风景名胜区、自然保护区、文物保护单位等公共资源且由政府投资建设 and 管理的国有景区，单票降价幅度应达到30%左右；2018年已公布降价方案，但未达到降幅要求的，应建立降价通道，进一步降低门票价格。

“降低单票价格的同时，采取多种方式、多种措施，如降低景区内索道、游览车等交通服务价格，降低或取消园中园门票价格，以及对地域相近、互补性强及形成特色的旅游线路实施联票价格改革等，拓展降价空间，确保完成总体降价50%的目标要求。”山东省发改委工作人员介绍，对实行政府指导价管理的其它景区，通过成本调查和监审等手段，把虚高的价格降下来，切实减轻群众旅游负担。

按照《通知》，各市将全面部署开展国有景区门票定价成本调查和监审工作，为降低国有景区门票价格提供数据支撑。依法应当由各级政府承担部分，以及与景区正常运营无关的支出，剔除景区门票定价成本；对各级政府提供的补贴和已经通过单独收费补偿部分，以及景区特许经营收入，严格按照规定冲减景区门票定价成本。同时，推行国有景区门票价格管理程序公开、决策公开、结果公开、执行公开及景区收支情况公开，全面接受社会监督。

（杜文景）

安全事故多发 景区旅游安全亟需完善立法

【法制日报2018年11月26日】随着旅游逐渐融入人们的日常生活，旅游景区的安全问题日渐凸显。

接受《法制日报》记者采访的旅游行业专家认为，旅游业是朝阳产业、民生产业和幸福产业，但是频繁发生的旅游景区人身伤害事件，已经成为制约旅游业产业升级的因素，旅游景区的安全亟需制度化支撑与保障。

旅游景区安全事故多发

11月8日，安徽省阜阳市阜阳开发区某小学六年级学生小杰参加了当地教育局和校方组织的一次游学，游学的其中一站是江苏省宿迁市项王故里景区。

当日傍晚，小杰被项王故里景区的配套附属物——石柱灯砸中身亡。

事发现场的监控视频显示，小杰先是从学生队伍里跑出来，跑着跑着，往石柱灯上一趴，石柱灯就倒下来，砸在孩子身上，断成了几截。小杰躺在地上一动不动，被砸身亡。

项王故里景区一位负责人说，石柱灯在旅游景区只是一个景观摆设，已经有四五年的时间了。

孩子亲属、学校、旅游公司都认为，石柱灯作为项王故里景区的配套附属物，存在一定的安全隐患，才导致这起悲剧的发生。

在旅游景区发生的人身伤害事件时常见诸报端。

11月初，河南省安全生产监督管理局发布事故信息，今年10月30日，河南省焦作市神农山旅游景区发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。

值得注意的是，就在半年前，神农山景区已经发生过一起坠亡事故。

焦作市下辖的沁阳市当时通报，今年4月15日，时任沁阳市委书记薛勇带领相关人员到神农山景区检查督导全域旅游发展，行至景点“龙脊长城”拟整修提升路段附近，不慎坠落悬崖，因公殉职。

当时即有网友质疑神农山景区安全问题：“市委书记在督导旅游工作的

过程中不幸坠崖，令人痛心之余，也让人倍感惋惜。不过，此事也暴露出了景区存在潜在的安全隐患。”

根据原国家旅游局今年1月发布的《2018年全国旅游工作报告》显示，2017年，国内旅游人数为50亿人次，收入4.57万亿元；入境旅游人数为1.39亿人次，出境旅游人数为1.29亿人次。

旅游逐渐融入人们的日常生活，但与此同时，旅游景区的安全问题日渐凸显。

根据媒体公开报道，《法制日报》记者进行不完全统计发现，2017年以来，媒体至少公开报道了95起发生在旅游景区的人身伤害事件，其中2017年66起，2018年29起。

国家外国专家局特聘海外专家、身兼国内多所大学教授的新加坡华鼎集团董事长李良义告诉《法制日报》记者，旅游安全事故的发生会对当地旅游经济造成严重打击，旅游安全值得所有人关注。

华侨大学旅游学院院长郑向敏教授对《法制日报》记者说，旅游当中安全是非常重要的，现在整个旅游业安全的形势很严峻，风险和隐患非常多。

多种原因致伤害事件发生

《法制日报》记者统计相关报道发现，2017年以来，旅游景区因为旅游设施引发的人身伤害事故共有19起，占全部人身伤害事故总数近20%，居于首位。

此外，值得注意的是，近年来空中秋千、蹦极、玻璃栈道、玻璃观景平台等，作为新兴旅游景点项目一方面吸引了大量游客，另一方面也存在一定的安全风险。

李良义说：“一张门票很便宜，但是景区如果忽略安全因素，会造成很大经济损失。景区应定期对游览设施如索道、观光天梯、游船等进行检测、检修和维护，使之符合国家安全标准，对游览设施准确核定载客人数、承载重量、运行速度等，并严格执行。”

李良义认为，如果在这些旅游安全景区设备事故中因为设备检查不完善、监督不到位、制度不规范、操作人员违规操作等问题，容易造成严重后果的发生。

郑向敏以玻璃栈道举例说，这种设备的问题在于没有责任监管部门，特

种设备管理部门不管，旅游部门不管，体育行政部门也不管，在没有监管检查的情况下，玻璃栈道却大量修建，就埋下了安全隐患。

在旅游安全事件中，导致游客死亡人数最多的则是交通事故。

《法制日报》记者统计显示，2017年以来共发生旅游交通事故10起，死亡人数为70人。

在95起人身伤害事件中，有动物伤人事件13起、爬山致死致伤事件12起、自然灾害事故8起、突发疾病事故7起、溺水事故6起。

郑向敏分析认为，旅游安全事件这么多，原因主要有两个：一是近年来景区游客人次越多，安全事件相应增加，从客观上来讲是成正比关系。二是旅游景区不够重视管理和安全防范的筹划，对旅游安全的风险评估不够精准，重视经济价值而忽视旅游安全。

在李良义看来，游客安全意识淡薄也是一个重要因素。旅游对于游客是一个放松的过程，所以大部分游客对旅游安全总是存在侥幸心理。

郑向敏发现，很多景区虽然有系统的安全教育培训制度，但安全教育大多只是形式，只是为了应付主管部门的检查和要求，并没有真正提高员工的安全素质和管理水平。所以，真正的安全教育制度落地很困难。

李良义认为：“旅游安全的制约因素比较复杂，但政策、法规不完善或执行不力是明显的因素之一。一方面，旅游法规相对于经营实践具有滞后性，一些颇受旅游者欢迎又对安全性有较高要求的特殊旅游项目未能纳入安全管理范畴；另一方面，安全管理制度在实际中贯彻得并不彻底。”

安全监管亟需制度化保障

实际上，旅游安全已经是旅游主体的法律责任。

2013年4月，十二届全国人大常委会第二次会议审议通过了《中华人民共和国旅游法》，这部法律以专章的方式规定了旅游安全问题。

《旅游法》第七十六条规定：县级以上人民政府统一负责旅游安全工作。县级以上人民政府有关部门依照法律、法规履行旅游安全监管职责。

2016年9月，原国家旅游局公布《旅游安全管理办法》，其中第二十二规定，旅游主管部门应当加强旅游安全日常管理工作。其中包括：法律、法规规定的其他旅游安全管理工作；旅游主管部门应当加强对星级饭店和A级景区旅游安全和应急管理工作的指导。

对于旅游安全，文化和旅游部党组成员李世宏说过，旅游是综合性产业，旅游安全需要群防群控，需要行业监管、专项监管、综合监管协同用力，而部分基层地区存在旅游安全管理混乱、责任不清现象，旅游、公安、交通运输、食药监、质检、卫生以及安监等部门对旅游安全的监管责任尚未理顺，旅游安全权力和责任清单缺乏，出了事，大家都想当“甩手掌柜”。

因此，郑向敏建议，亟需完善旅游安全相关法规及制度化保障，要对新增设景区新型游戏设备严格管控和监管，保障旅游业的发展需要。

郑向敏说，首先要完善旅游立法，为政府部门之间协调监管旅游安全提供法律依据；其次，建立政府部门间执法协调制度，例如，因高风险运动发生的旅游安全事故属于体育总局管，因海上运动发生的旅游安全事故要归属海事局监管等，亟需制度化协调机制；最后，在执法层面，亟需确保部门之间做到无缝合作。

李良义的建议是，安全是旅游业持续健康发展的前提和基础。所以，在完善旅游安全法规条例、实施细则的同时，旅游行业从业者都应该重视安全管理，预防人身伤害事件的发生。

（记者：陈磊 通讯员：赵婕）

时事评论

辨析文化与旅游关系的几个说法

【中国文化报2018年12月8日】即将过去的2018年，“文旅融合”无疑是个热词。文化与旅游的关系成为人们热议的话题，各种说法众多，有的虽然生动但有待推敲，现拣其要者略加评析。

“诗和远方”。在文化和旅游部挂牌当天，一位记者写了一篇《诗和远方》的短评，“诗”比喻文化，“远方”比喻旅游。意思是文化与旅游的结合，文化可以更好地走向“远方”，旅游就更有“诗”意。比喻的用意无疑是积极的。文化无疑是旅游最好的传播方式之一，但并非唯一的方式。从古

到今，文化有千千万万种传播载体，尤其是进入数字化时代，传播文化的工具日新月异、层出不穷，旅游是其一而并非唯一。

“文化为魂，旅游为体”。“灵魂”与“载体”说源自2009年9月文化部与国家旅游局联合发布的《关于促进文化与旅游结合发展的指导意见》，原文为《文化是旅游的灵魂，旅游是文化的重要载体》。

“旅游没有文化就等于没有灵魂”千真万确，但不能反过来说“没有旅游文化就没有了载体”。文化的载体千千万万、而且不断创新。旅游是“重要载体”，而非唯一载体，“重要”两字不可少。

“旅游没有文化就没有灵气，文化没有旅游就没有活力”。前一句十分正确，后一句过于绝对。文化并非靠旅游才“活”起来的。固然不少古镇、古村、古街濒临毁灭的边缘，开发旅游确实让其得以抢救与激活，但是没有物质与非物质的文化遗存为基础旅游也不可能凭空而起。即使有些仿制的古镇古街，也离不开历史文脉的积淀。不少仿建的“古”镇“古”街尽管有“形”而无“神”，缺少原真而鲜活的文化内涵和意境，依然冷冷清清“活”不起来。旅游使文化更有活力，文化使旅游更有灵气。只有同时遵循文化传承与旅游发展的规律，并使两者有机融合，文化才有活力、旅游才有灵气。

“文化是旅游最好的资源，旅游是文化最大的市场”。把文化和旅游的关系说成资源与市场的关系虽有其合理的因素，就旅游资源而言，除了人文资源（文化和社会资源）之外，还有自然生态资源。人文资源与生态资源两者性质不同，没有可比性，不能说谁“最好”。就市场而言，文化产品和旅游产品的消费主体都是人，其区别是旅游产品只有离开惯常居住地才能消费，而文化产品在家庭内外、社区内外、居住地内外、国内国外都可以消费。

以此而言，文化产品的市场比旅游产品的市场大得多。旅游消费是文化消费中的一种，文化市场就空间范围而言大得多，就人群而言广泛得多，不成其为“最大的市场”。

“文化产业一旦与旅游融合就能赢得人民大众，也才能成其为产业”。无论文化产品还是旅游产品，“赢得人民大众”的消费才能转化为商品，才能成其为产业。旅游与文化的融合既丰富了旅游产品，又扩大了文化产品，

带动了文化产业的壮大，文化旅游业成为文化产业与旅游产业共同发展的生力军与增长极。

但是文化产业并非只有旅游一种业态，文化产业中还包括新闻信息服务、出版发行和版权服务、广播/电视/电影服务/文化广告服务、文化投资运营网络文化服务等，还包括文化用品、设备及相关文化产品的生产和销售。这些文化产业并非都是与旅游融合才成为产业的。文化产品与人民生活结合就成其为产业。就民众在其常住地对文化产品消费的频率、规模与种类而言，比民众在非常住的旅游地对文化产品的消费要大得多。对大多数国家和地区而言，民众在其常住地对文化产品的消费永远是文化市场的主体，外来游客对目的地的文化产品的消费是对该地文化市场的补充。只有少数本地人口少而游客总量远多于本地人口的国家（如马尔代夫）或地区（如我国三亚），旅游才是文化产业的消费主体。

的确，一切休闲与旅游活动、项目、产品、消费、服务、宣传、广告等都具有一定的文化内涵，即使是离开惯常环境的自然观光、娱乐健身也具有文化意义，旅游现象归根到底是一种社会文化现象，从这个层面上说“一切旅游都是文化旅游”也未尝不可。但正如旅游产业不能与文化产业划等号一样，并非所有的旅游都称得上“文化旅游”。

从旅游类型分，基本上可分为休闲性和事务性旅游两大类，离开惯常环境的商务、会议、展览、医疗、探亲、宗教信仰者的朝拜等属于事务性旅游（更准确说是“旅行”）。休闲性旅游大致可分为自然旅游和文化（或人文）旅游产品两大类，以山、林、草、田、湖、河、海和沙漠等为主体的旅游为自然旅游或生态旅游（即大众化自然旅游的升级版），以名胜、名城、名镇、名村、名人故居、主题公园、旅游演艺、博物馆、历史纪念地为主体以及乡村旅游、工业旅游、研学旅游、科教科考、军事旅游、非宗教信仰者的庙宇观光考察等都可称为文化（或人文）旅游，还有一种自然与文化两者兼备的复合型旅游产品，但是不宜把所有旅游都放到“文化旅游”的筐子里。

“能融则融，尽融多融”。在人们热议“文旅融合”之际，此论一出似有耳目一新之感。文化与旅游有众多共同之处、重合之处，可以融合，但是如上所说，两者毕竟是不同的范畴，还有不少不同之处，是不能融合的。如

有些民族的风俗习惯、宗教仪式是不能向游客开放的。

“能融则融，尽融多融”，要求因地、因时制宜推进文旅融合，并不要求所有的文化与旅游行业、企业、机构和项目都要去做“文旅融合”，应该注重文旅融合的效果。

时下“文化旅游”成了标签，与旅游沾边的会议论坛、规划设计、企业组织、田园小镇、综合体、度假区等都贴上了“文化旅游”的标签。这个现象并非坏事，说明文旅融合已成社会共识；这个现象也非偶然，说明文化与旅游的融合已成为今后休闲与旅游发展的潮流。但如果把“文化旅游”当作标签，终究不甚妥当。

只有旅游管理者、经营者、服务者、研究者和参加者都怀着对文化的尊重与敬畏，具有人文情怀和文化素养，参与到旅游服务和消费活动之中，才称得上是文化旅游。否则如果用野蛮人心态和行为，即便是开发或去了文化旅游目的地，得到的也只是伪文化、劣质文化的感受。

（王兴斌）

世界遗产

向世界传播中国自然遗产经验 ——长白山世界遗产保护与发展新机遇峰会观察

【中国绿色时报2018年11月20日】登岱宗知众山小，望长城叹烽烟远，览黄龙晓天地美……这些底蕴深厚、心旷神怡的风景就诞生在中华大地之上，而它们同样也吸引着来自世界各地的目光。作为罕见的、目前无法替代的财富，这些文物古迹及自然景观先后被联合国教科文组织评为世界遗产。

世界遗产包括文化遗产、自然遗产、自然与文化双遗产、文化景观遗产4类。目前，中国拥有53项世界遗产，总量位居世界第二。其中，自然遗产13项，自然与文化双遗产4项，数量均位居世界第一。在数量提升之后，怎么保证质量上的第一？世界遗产保护的新机遇又在何方？

近日，来自国家林业和草原局世界遗产专家委员会、中国科学院、北京大学、世界自然保护联盟（IUCN）保护地委员会等单位和组织的专家学者齐聚长白山世界遗产保护与发展新机遇峰会，共同探讨了世界遗产保护地的保护发展新路径、新思路。

为了保护具有突出普遍价值的自然区域和文化遗存，1972年联合国教科文组织大会通过《保护世界文化和自然遗产公约》（以下简称《世界遗产公约》），建立《世界遗产名录》。截至目前，世界遗产地总数达1092处，分布在世界167个国家。

中国自1985年加入《世界遗产公约》以来，积极履行公约并采取了一系列措施加快遗产保护事业发展，成为世界遗产数量增长最快的国家之一。近年来，国家高度重视生态文明建设。不久前，梵净山成功列入《世界遗产名录》，再次向世界呈现了美丽中国的精彩，体现了中国政府致力于遗产保护和生态文明建设的坚定决心。

今年，《党和国家机构改革方案》将自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等自然保护地归口国家林业和草原局管理。这为世界自然遗产申报、保护管理带来新的机遇。

据国家林业和草原局世界自然遗产保护研究中心何露介绍：“在过往的申遗过程中，一些自然遗产地范围内具有多种类型的保护地，例如云南三江并流、四川大熊猫栖息地、贵州梵净山等，既有风景名胜区，也有自然保护区，在管理上需要加强平衡协调。如今有了统一的管理机构，对遗产的保护将会更加有效。”

“自然保护地是自然生态环境的瑰宝和精华，是中国生态文明建设的重要载体和支撑社会经济发展的生态安全屏障。未来应进一步加快建立保护地长效监管机制，推动共建共享、促进人与自然和谐共生，为全球生态文明建设作出新贡献。”与会代表达成的《长白山共识》中如是写道。

国家林业和草原局世界遗产专家委员会副秘书长刘保党对《中国绿色时报》记者说：“国家林业和草原局世界遗产专家委员会将协助主管部门研究和推动‘国家自然遗产名录’体系，简称‘国家遗产’。‘国家遗产’是世界遗产的预备队，具有中国特色，能够代表国家形象，其中具有国际影响的‘国家遗产’，将成为优先向国际上推送的世界遗产提名项目。”

IUCN成立于1948年，是当时的联合国教科文总干事赫胥黎爵士组织并发起的。IUCN参与了1972年的《世界遗产公约》制定，并且长期受邀为世界自然遗产的申报提供技术评估和监测。

目前，中国世界自然遗产主管部门正与IUCN绿色名录探讨借助绿色名录，提升自然遗产地保护管理水平的合作机制。

“伴随着中国世界遗产与IUCN绿色名录合作序幕的拉开，我国的自然遗产将得到来自IUCN的极大支持，我国自然遗产地的保护与管理也将与国际视野接轨。”刘保党说。

作为联合国教科文组织的旗舰项目，世界遗产一直致力于通过保护具有突出普遍价值的自然区域和文化遗存的局部性目标，向着促进可持续发展的总目标跨越。

而IUCN作为世界自然遗产的技术评估和监测机构，对自然遗产的杰出价值、杰出管理和遗产完整性的问题格外关注，因为杰出的管理会决定这个杰出价值的时间长度。换言之，杰出的管理可以让自然遗产永续发展并产生价值。

同时，这些自然遗产在预备以及申报世界自然遗产的过程中，也会提高自我保护的意识。而这个过程也会潜移默化地升级自身的管理水平，从而向世界级的管理水平靠拢。IUCN还会在不同地区，针对不同水平，提供能力建设、培训和相关倡议等服务。这些保护管理方面的指导性意见也会对遗产的申请产生潜在影响。

以巴丹吉林沙漠为例，IUCN在2011的《世界遗产沙漠景观》报告中指出，中国的巴丹吉林沙漠具备足以列入世界遗产名录的重要价值。

世界自然保护地联盟顾问委员会主席、世界生物多样性专家约翰·马敬能对巴丹吉林申遗持有极大信心：“这一处中国内陆沙漠是一个国家地质公园，近年来被中国、日本、德国、英国的学者广泛研究。这里不仅有令人印象深刻的视觉特征，还发育了世界上最高的沙丘（高达450米），并存在许多如星状等多种形态类型的沙丘，沙丘内分布风光迷人的丘间湖盆。此外，还有风化穴、蜂状穴等众多独特的风化景观。”

“从明年开始，一个国家一年只能申请一项世界遗产，且优先受理自然遗产、自然与文化双遗产申报项目，评审标准也更加严格。本次大会交流

讨论了我国自然遗产的潜力和申报方向，为未来培育工作提供了良好的指导。”何露说。

世界遗产理念与生态文明理念高度契合。《世界遗产公约》不仅仅是为了保护列入名录的世界遗产，更重要的是促使缔约国能够更加积极有效地保护各国的自然和文化遗产资源。30多年来，中国通过申报一大批世界遗产，不但丰富了世界遗产的内涵，也逐步建立了符合中国国情的管理体制机制，有效地保护了珍贵的自然文化遗产。

来自澳大利亚莫道克大学的教授大卫·纽萨姆担任此次峰会的高端对话主持人。作为IUCN世界遗产项目专家，他的学术研究主要集中在国家公园和自然保护地旅游业的可持续性上，同时他也对中国在对待世界遗产以及生态文明建设方面的严肃态度称赞有加。

“中国有非常多的自然遗产景观，如果这种保护的进程持续下去的话，中国将会成为世界遗产的领袖。”大卫·纽萨姆继续说道，“还有一个值得关注的现象就是，中国的大多数世界遗产保护得很好，并没有处于濒危的状态。我去过许多国家，比如在非洲等一些国家和地区，因为缺少经费、管理经验不足还有人口问题对世界遗产也造成了很多的问题。世界上没有一个国家和地方能做到完美的，但是在中国，管理方面的措施十分完善，这对一些发展中国家会有重要的借鉴意义。”

成立于1976年11月的联合国教科文组织世界遗产委员会，由21名成员组成，主要负责《世界遗产公约》的实施。委员会每年召开一次会议，主要决定哪些遗产可以录入《世界遗产名录》，对已列入名录的世界遗产的保护工作进行监督指导。

中国在世界遗产保护方面的成就和贡献，也使得中国在世界遗产保护领域拥有了更大的影响力。此前中国曾经先后三次当选世界遗产委员会成员国，在2017年召开的《世界遗产公约》缔约方大会上中国再次当选委员会成员国，任期4年。今年是中国代表团重回世界遗产委员会的第一年。

中国已经在发声，积极参与全球规则的制定，寻求建立一种既符合中国国情，又与国际接轨的自然文化遗产保护体系，从而实现在全球视野和本土环境差异的背景下，遗产所在地能够结合国情来传播和阐释遗产保护的相关内容。这既为世界遗产保护提供了中国式经验，也体现出了中国的大国形象

和积极参与全球治理的一面。

（作者：王江江、赵向往）

印度大幅上调泰姬陵门票价格

【新华网2018年12月10日】印度文化部下属考古调查局10日宣布，从当日起将印度最负盛名的旅游胜地——泰姬陵的门票价格统一上调200卢比（1元人民币约合10.3印度卢比）。印度政府希望用提价的手段限制客流，以保护泰姬陵。

调价后泰姬陵的门票价格为，印度国内游客每人250卢比，外国游客每人1300卢比，来自南亚区域合作联盟国家的游客每人740卢比。不过，印度国内游客仍可购买50卢比的单人票，但购买该门票的游客只能参观主体建筑外部和周围区域。

印度媒体评论称，这一调价举措对印度国内游客打击最大，对于国内游客来说，参观泰姬陵的成本较此前上涨了4倍。

这是泰姬陵门票年内第二次涨价。今年8月8日，泰姬陵国内游客门票由40卢比提高到50卢比，国外游客门票则由1000卢比上调至1100卢比。

根据印度国家环境工程研究所今年年初的一份报告，该研究所在对泰姬陵的游客承载能力分析后认为，出于保护泰姬陵的考虑，应立即采取措施控制每天进入泰姬陵的游客数量。

由于近年来印度空气污染加剧，附近猴子泛滥，对泰姬陵造成破坏，而每到节假日和周末，泰姬陵总是游客爆满，安全隐患突出。为此，印度政府本年度出台一系列措施，并在今年启动对泰姬陵的全面清理整修工作。目前泰姬陵每日国内游客数量已被控制在4万人以内，游览时间最长不得超过3小时。

泰姬陵全称为“泰姬·玛哈拉”，是一座白色大理石建成的巨大陵墓清真寺，是莫卧儿皇帝沙贾汗为纪念他深爱的妻子于1631年至1653年在阿格拉所建。泰姬陵被誉为“印度穆斯林艺术的宝石，1983年被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》。

（记者：赵旭）

西班牙——打造生态旅游“新招牌”

【人民日报2018年12月11日】夏天是西班牙一年中最为繁忙的旅游旺季。据西班牙国家统计局近日公布的数据显示，今年7月，共有近1000万国际游客到访西班牙，数量相比去年同期下降了4.9%，是2010年4月以来的最大降幅。当地媒体不禁感叹：对一些外国游客来说，西班牙旅游的传统招牌“阳光和沙滩”魅力不再。据媒体分析，随着地中海沿岸的埃及、突尼斯和土耳其等国安全形势的好转，其旅游市场正在逐步恢复。这些地区也拥有沙滩和阳光，同时价格更具有竞争力，因此西班牙对其主要客源——欧洲游客的吸引力有所减弱。

此外，近年来旅游旺季时由于游客的蜂拥而至，超出旅游目的地的承载力，不断侵占当地居民生活空间，带动当地房租和物价的上涨，曾引发当地居民的抗议和反对。如巴塞罗那就在去年发生了当地居民反对游客的抗议行动。因此，为了使旅游模式更加多样化，创造新的旅游亮点吸引更多客源，同时分流游客，为旅游者带来更好的体验，生态旅游正成为西班牙政府力捧的新兴旅游模式。

生态旅游注重 环保和可持续发展

从西班牙首都马德里驱车向北前行，一个多小时左右便可到达瓜达拉马国家公园，这里青山环绕、景色宜人。每逢节假日，不少市民都会开车来到此处登山露营，享受自然风光。自2013年被正式设立为国家公园以来，访问该公园的游客人数不断增长，2017年全年接待游客250万人次，是西班牙参观人数第二多的国家公园。

不久前，记者专门报名参加了一个当地旅行团，亲身感受生态旅游。周日一早，记者就在市区和数十名游客一道，乘车前往瓜达拉马国家公园徒步游览。虽然已入秋，天气渐凉，但是游客的热情不减。一路上，松林、草场、灌木等植被景观不断变换，导游安赫尔不时停下脚步，为游客讲解沿途遇到的各种动植物的种类、特性等。游客菲利克斯是英国人，目前在马德

里工作，他专门办了这个旅行社的会员卡，每隔几周就会参加一次徒步旅行团。他告诉记者：“我平时非常喜欢旅行，最近更迷上了生态徒步游，来国家公园徒步除了可以锻炼身体外，更重要的是作为一种低碳环保的旅行方式，可以在亲近自然的同时保护生态。”

在该旅行社的网站上，生态徒步游的线路共有10多条，涵盖了西班牙多个森林公园和自然保护区，每条线路根据所需时间和徒步难度分为不同的等级，游客可根据自己的兴趣和体力状况选择不同的徒步旅行团。此外，这些旅行线路还会根据季节的变化进行调整。安赫尔对本报记者说：“这几年来，参加徒步旅行团的人越来越多了，我们很高兴更多人有机会认识我们的生态环境。认识和体验自然是培养保护自然意识的第一步。”

近年来，随着全球旅游业的不断发展，旅行者数量的不断增多，传统旅游活动对于社会和环境的负面效应不断累积并显现。据学术期刊《自然气候变化》今年5月发布的研究结果显示，世界旅游活动所导致的温室气体排放量占到了全球总排放量的8%左右。因此，越来越多的人开始探求新的可持续的旅游模式，而建立在自然环境基础上，了解、认识并帮助保护自然环境的生态旅行在全球范围内发展迅猛，受到越来越多旅行者的青睐。据世界贸易组织统计，近年来生态旅游一直以每年20%的增速发展，是整体旅游业增长速度的2—3倍。据世界旅游组织的数据显示，目前，生态旅游已经占到了世界旅游总量的15%，而在2010年时这一份额仅为5%。

除了强调在旅行过程中对旅行目的地的生态环境、生物多样性进行关注和保护外，生态旅行也非常重视当地社区和居民的参与，以期为旅行目的地创造更多就业，提供更多经济机遇。例如，由于生态环境条件限制，许多生态保护地区，尤其是乡村地区的居民无法从事传统经济活动，很容易出现人口流失问题。而生态旅行重视当地社区参与，相比传统旅行模式将为当地经济发展带来更多助益，有助于保持农村地区人口稳定。

政府多措并举 鼓励生态旅游发展

西班牙国土面积不大，但其独特的地理位置和自然条件，使其成为欧盟自然资源和生物多样性最丰富的国家之一，发展生态旅游业的条件得天独厚。作为欧盟自然资源保护的先驱，早在1916年，西班牙就通过了国家公园法，提出对国家公园加以管理和保护。目前，其全国范围内国家公园数量达

到15个，通过欧盟Natura2000自然保护区网络认证（世界最知名的保护区认证之一）的保护区面积达22.2万平方公里，居欧盟首位。西班牙还有48处联合国教科文组织生物圈保护区，是世界该类型保护区数量最多的国家。2000年，共有1000万人次访问西班牙的国家公园，到2017年，这一数字已经增长至1500多万，创历史新高。

以瓜达拉马国家公园为例，目前公园内一共设有5个游客中心。据游客中心工作人员露西娅介绍，游客除了可以在公园内徒步外，还可以在园内的自行车道骑行，在特定地点进行攀岩等活动。每逢周末和节假日，公园也会组织一些活动，供游客参与。例如针对公园内鸟类和植物的讲座、捡垃圾活动等。此外，活动也会根据不同的主题和对象分为不同的路线，包括专为儿童设计的地势起伏较小的“儿童徒步之旅”，还有观察地质状况、动植物的不同路线。秋天时，公园还专门安排了一些季节性的室外活动，如观赏秋天植被颜色的变化、观察候鸟秋天迁徙路线等。

在公园游览时，记者也不时遇到在园内骑车的游客。居住在马德里市区的恩里克和妻子带着5岁的女儿一起来公园徒步游览。恩里克说，瓜达拉马国家公园是距离马德里市区最近的国家公园，而且景色优美，动植物种类丰富。春秋季节，他经常会带全家一起来公园游览。在恩里克看来，这也可以让在城市出生的女儿有机会认识和接触更多动植物，从而加深对自然的认识。

打开西班牙国家旅游局的网站，生态旅游一栏共有数百条推荐旅行路线，从在自然保护区和国家公园徒步、骑行到结合了美食、文化因素的“橄榄之旅”和“朝圣之路之旅”等种类繁多。以其中的“橄榄之旅”为例，该旅行线路就是去南部格拉纳达省马希纳山脉的橄榄林，在导游的带领和讲解下分别参观用传统方式和生态方式种植的橄榄树，随后到当地的橄榄油磨坊，观看橄榄油的制作过程，并品尝新鲜制作的橄榄油。

早在2014年，西班牙政府就通过了自然和生物多样性旅游行业规划，为生态旅游发展作出整体规划。从2016年起，西班牙每年举办一次全国生态旅游大会。政府、旅行社及乡村发展机构等共同探讨制订生态旅游领域发展的路线图，在国内和国际市场推动生态旅游，并对行业发展进行指导和规范。

2017年7月，西班牙时任农业、渔业、食品和环境大臣加西亚和能源、

旅游和数字议程大臣纳达尔签署部际合作协议，在境内15个国家公园和48个自然保护区推广生态旅游，通过跨部门共同行动，宣传、协调、规划生态旅游线路，将自然资源和人文资源结合在一起，促进旅游业和经济的发展。同时，追踪生态旅游的社会经济效果，通过举办大会、培训等让更多企业参与到生态旅游项目中。

“生态旅游应当置于西班牙旅游政策的核心地位。”纳达尔告诉本报记者，西班牙拥有非常丰富的自然和生态资源，应当将这一自然财富打造为西班牙旅游的“新招牌”。

链接

意大利——“领养一只羊”

作为旅游业发达的国家之一，意大利农业生态游颇具盛名。

早在1865年，意大利就成立了“农业与旅游全国协会”，引导城市居民到农村去体验自然野趣，与农民同吃住、同劳作。意大利农场旅游不仅意味着简单的农产品生产，已然演变为意大利人的一种生活方式。一方面，游客在有机农场中旅游观光，见证作物生产的全过程；另一方面，农场在这个过程中为消费者提供了大量的农产品。近年来，意大利农业生态游的维度和深度还在不断拓展。

如今，在意大利，有1.15万家专门从事“绿色农业旅游”的企业。以中部城市阿布鲁佐为例，游客可以通过互联网参与“领养一只羊”活动，从而与农场签订领养奶羊计划，领养人支付领养成本，同时获得农场生产的羊奶、奶酪及香肠等农产品作为回报。

法国——选择更为环保的酒店

作为世界知名旅游目的地，2017年法国旅游业强势回升，全年共接待外国游客近8900万人次，创历史新高。法国计划到2020年接待外国游客1亿人次，实现旅游收入500亿欧元（约合4008亿元人民币）。

如今，环保型住宿在法国受到大众追捧。环保型住宿指酒店或民宿奉行环保理念，比如淋浴热水使用可再生能源加热，食材主要来自周边30公里范围内的地区，无需长途运输等。

法国许多酒店都以获得环保标志为荣。以法国最受欢迎的“绿色钥匙”认证为例，想获得该标志必须满足以下三个方面：一是尊重，尊重资源、

尊重土地、尊重人；二是愉悦，引导客人在对环境负责的旅行中充分享受愉悦；三是同档次的酒店，环保酒店无需多花钱。法国目前已经有603家酒店获得“绿色钥匙”标志，累计为约1800万人次提供环保住宿服务。

德国——旅途中保护野生动物

德国非常重视对野生动物的保护。该国动物保护协会成立于1881年，是欧洲最大的动物保护联盟组织。

为了保护水域的生态环境，德国法律规定在德国境内钓鱼需要考取执照。考试分为笔试和面试两部分，考试内容包括鱼类常识、鱼类繁殖期和水体常识等。在德国，不仅野生鱼类受到保护，对其他野生动物的保护也有详细规定。在野外，游客如果看到野鸭蛋，不能随便拿走，除非能拿出充分的证据，证明不吃掉这个野鸭蛋就会因饥饿而面临生命危险，否则就会被警察带走，还将面临高额罚款，并留下不良的信用记录。

遵循人与自然平等的价值观去旅行

旅游活动如何能降低对生态的影响或破坏？如何能在保护的前提下，做到对旅游目的地的合理开发利用？国际上，特别是在保护区，旅游开发、旅游行为都普遍遵守“最小的生态影响”这一原则，其核心理念就是人与自然平等。

新西兰南岛达尼丁附近的黄眼企鹅保护区，是全球仅存的黄眼企鹅生活区域，也是新西兰最为火爆的游览项目之一。保护区内旅游活动需要由获得专门生态或环境认证的导游陪同。为了保护黄眼企鹅，游客要近距离接触它们，必须进入像战壕一样隐蔽但相互连通的观察站。同时，保护区不断监测游客对企鹅造成的影响，并以此为依据决定游客的接待数量。正是因为有了如此“严苛”的保护措施，黄眼企鹅得到有效保护，种群数量呈现大幅增长。在美国，阿拉斯加的迪纳利国家公园是该国仅次于黄石公园的第二大国家公园。徒步旅行者要想在园区内规定区域露宿，必须通过有关熊的安全最小负面影响的考试。考试内容门类很多，涉及安全和环境教育方方面面，只有全部回答正确，旅行者才会获准进入。

自然保护地 and 世界遗产是人类共同的财富，在对旅游者开放的同时，必须将对自然保护地 and 世界遗产的保护放在首位、落到实处。旅行时遵循人与自然平等价值观，不仅仅是旅游者的责任和义务，还需要政府、经营者和旅

游者多方努力，共同践行。

政府要加强立法，明确旅游开发的边界，同时制定详细的保护方案，合理确定游客承载量，并加强对旅游活动造成影响的监测。旅游经营者则要在开发和管理中体现保护的理念，其产品开发设计、建筑模式等都遵循对环境影响最小的原则，经营主体的保护态度对游客有极大的引导作用，这本身就是一种潜在的环境教育。对游客来说，应倡导树立人与自然平等的价值观，将自己视为自然一分子，而不是凌驾于自然和生态之上的存在。遵循人与自然平等的价值观去旅行，见到鸟虫鱼兽尽量不去打扰，不攀登和折摘花木，“远观而不亵玩”。通过摄影、写生、徒步等低碳活动，用心去观察、去体悟生态之美。尽量避开旅游旺季，减少过量游客给环境带来的生态负担；旅行时自带水杯，减少瓶装水的消费；短途旅行选择类似骑行等更加环保的出行方式；带上便携餐具，不使用一次性餐具……而从酒店选择来说，选择那些注重环保，使用可再生能源，安装完备的废水和垃圾处理系统的酒店也将有助于生态保护。

带着人与自然平等的价值观上路，降低的是碳排放，却增加了旅游体验的内涵。旅游之于人陶冶情操、放松心情、净化心灵的精神作用，远胜于来自物质的满足，这恰恰是旅游最本真也最深远的意义。

（姜波、叶琦、牛瑞飞、吴普）

比萨斜塔斜度减少，但4000年里它可能都不会被拉直

【好奇心日报2018年11月26日】意大利工程师最近宣布，比萨斜塔不仅结构健康，倾斜程度也有所下降。

负责监看比萨斜塔修复过程的监督小组在声明中表示，经过17年观察，这座地标建筑“很稳定”，并且“正在非常缓慢地减少倾斜”。研究小组称，这座57米高的中世纪遗迹在过去20年里被拉直了4厘米。来自监督小组的比萨大学地质技术学教授Nunziante Squeglia说：“目前它的稳定性比预期得要高。”

比萨斜塔是意大利托斯卡纳大区比萨市中心的奇迹广场的一部分，广场上有四大建筑：比萨主教座堂、比萨斜塔（钟楼）、圣若望洗礼堂、洗礼堂

墓园。1987年，整个广场被列为了世界遗产。

比萨斜塔是建筑史上的一座重要建筑。它的独特性在于大胆的圆形建筑设计。虽然在更早年代的意大利钟楼中，采用圆形地基的设计并不少见。但是，比萨钟楼被认为是在借鉴了前人建筑经验的基础上，对圆形建筑加以发展，形成了独特的比萨风格。

比萨斜塔在建造的早期一直饱受倾斜困扰。钟塔始建于1172年，在建造的第一阶段第3层结束时，塔身就已经开始向北倾斜约 0.25° ，如果再按照图纸向上建造，即将有坍塌的危险。第二阶段的建造由于纠偏过度，1278年第7层完成时反而向南倾斜约 0.6° ，1360年建造顶层钟房时增加到 1.6° 。1817年，两位英国学者用铅垂线测量倾斜，那时的测量结果是 5° 。1550年与1817年的勘测之间相隔267年，倾斜仅增加了5厘米。因此人们也没有对斜塔进行特意的维修。

而塔之所以会倾斜，是因其地基下面土层的特殊性造成的。比萨斜塔下有好几层不同材质的土层，各种软质粉土的沉淀物和非常软的粘土相间形成，而在深约一米的地方则是地下水层。最新的挖掘表明，钟楼建造在了古代的海岸边缘，因此土质在建造时便已经沙化和下沉。

近年来，专家们担心这座塔会完全倒塌。由于倾斜程度过于危险，比萨斜塔曾在1990年1月起，自建造800年来首次停止对公众开放。到2001年12月，经过11年的修缮，耗资约3960万美元，斜塔被扶正44厘米，基本达到了预期的效果。专家认为，只要不出现不可抵御的自然因素，经过修复的比萨斜塔，300年内将不会倒下。

在90年代开始的保护项目中，专家们利用“地基应力解除法”清除了地基下的一百吨污泥，同时填入八百吨的铅块作以保持塔楼的平衡。从1990年起的11年维护，将倾斜的塔身往回拉了近48厘米，让重心重新回到正常范围内。

如今，Salvatore Settis教授领导着一个由三人组成的委员会，负责监控这座塔，并报告其“健康状况”。他说，这座塔是“世界上被监控最多的遗址”，有100多个传感器每小时读取各类数据，监控的数据从内外部的温度、风速、材料中的微裂缝到土壤运动。

“我们让这座塔年轻了200年”，将倾斜程度恢复到了1820年左右的状

态，Settis教授说。“好消息是，这座塔正在持续地往回变直，哪怕幅度很小。”

为了保护比萨斜塔，当地官员还控制减半了上塔顶的人数。“登塔人数必须加以控制”，游客们可以提前预约，或参与团队游览。每年有大约40万游客爬上塔顶参观，而却有近300万游客参观了包括大教堂、洗礼堂、两个博物馆和一个墓地在内的整个景点。

尽管翻修使它失去了世界上最斜塔的地位，比萨斜塔至今仍是最吸引人的拍照景点。虽然比萨斜塔经过多次修缮和维护在慢慢变直，但这并不意味着它可以完全变直。Squeglia教授说，“以目前的速度，这座塔将需要4000年左右的时间（变直）”。

（姜天涯）

编 辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

联系人：张 立 陈 晨

地 址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层，100044

电 话：010-88315330 88315324

传 真：010-88315325

微信公众号

网 址：www.china-npa.org

E-mail：china_fjms@163.net

