

NO.01 2019年第01期  
京内资准字0418--L0019号  
内部资料，免费交流

# 中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

本期聚焦：

“风景名胜区与自然保护地”研讨会

中华五岳七届三次年会暨五岳联盟十六次会议



中国风景名胜区协会主办

# 坚持中国特色，优化完善自然保护地体系 ——风景名胜区与自然保护地会议建言

党的十九大报告要求构建国土空间开发保护制度，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建立国家公园体制总体方案》要求“进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位。”为更好地落实中央改革要求，2018年12月23日，来自国家有关部门、社会组织、高等院校、科研机构、规划设计单位以及风景名胜区代表150余人在北京召开“风景名胜区与自然保护地”研讨会，专题探讨风景名胜区的性质、价值、功能和使命及其在中国自然保护地体系中的定位。

会议认为，风景名胜区记录了中华文明的发展足迹，是中华民族的智慧之光，为世界探索人与自然和谐共生提供了中国智慧和方案。在建立以国家公园为主体的中国自然保护地体系基础上，应充分认识风景名胜区是最具中国特色的自然保护地，强化风景名胜区在自然保护地体系中的地位和作用。

1、风景名胜区是最具中国特色并具有世界影响的保护地。风景名胜区诞生于中国，以优美生态环境为基础，自然与文化高度融合为特色，成为人与自然和谐共生的典范之区，不仅有效保护了自然生态环境，而且对中华民族的宇宙观、价值观、审美观产生了极其重要的影响，这种影响还扩展到世界上许多国家和地区。这决定了中国风景名胜区有别于单纯的自然保护地或文化保护地，是扎根于中华悠久文明并与中国国情相适应的独特类型，是世界保护地类型的重大创新。

2、风景名胜区是中国文化传承的菁华。中国风景名胜区源于古代的名山大川，经过自然崇拜、国家祭祀、宗教朝圣、山水诗画等人文作用，在风景名胜区内孕育并衍生了极其丰富的山水文化、宗教文化、书院文化、民俗文化、红色文化等，保存了大量珍贵的文化遗存及其历史环



境，是对中华民族文化传承的重要贡献，是坚定文化自信的重要源泉。

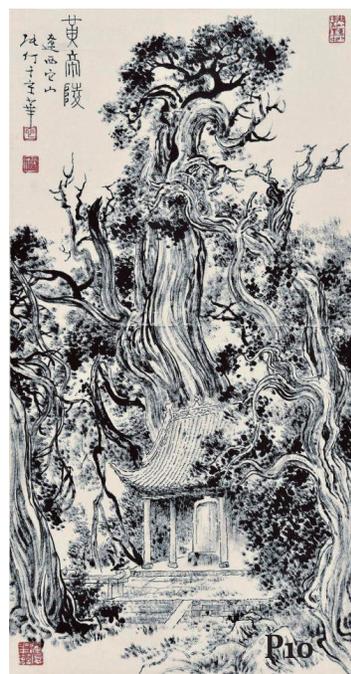
3、风景名胜区是国家形象和民族精神的象征。黄帝陵、炎帝陵、舜帝陵等始祖圣地，以泰山为首的五岳圣地，五台山、武当山等宗教圣地，黄河、长江、黄山等壮美山川都是我国历史上的名山大川，她们成为美丽中国的典型代表，人民美好生活的精神家园，文明互鉴的杰出使者。

4、风景名胜区具有不可替代的时代使命。风景名胜区是中华民族伟大复兴的文化载体，是进行爱国主义教育、科普与自然教育的重要场所，是我国最重要的旅游目的地，对于推动旅游产业发展具有领头羊作用，也是促进地方经济繁荣的重要力量。尤其在当前转变经济发展方式，实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的关键时期，通过旅游反哺居民、促进居民就业等多种方式，很多风景名胜区的所在地区成为乡村振兴、绿色发展、脱贫致富的典范。是践行“绿水青山就是金山银山”理念的核心地区。

5、优化完善自然保护地体系应站在国家整体利益高度，从大局出发，总结40年来自然保护地取得的经验，借鉴国际理念，结合中国国情，依托国务院批准设立的风景区和自然保护区两类法定保护地，建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、风景名胜区为特色、其他保护地为补充的中国自然保护地体系。风景名胜区在自然保护地体系中应作为一种独立类型，不应降低其地位、级别和保护要求。这是坚持中国特色社会主义道路、践行生态文明、坚定文化自信、加快中华民族伟大复兴、建设人类命运共同体的必然要求。

(2018年12月23日，北京)

# Contents



## 01 FOREWORD | 卷首语

坚持中国特色，优化完善自然保护地体系  
——风景名胜区与自然保护地会议建言

杨保军  
千年一脉，其命维新  
——在风景名胜区与自然保护地研讨会上的讲话

## 05 FOCUSING | 聚焦

王凤武  
坚持中国风景名胜区改革发展的正确道路  
——在“风景名胜区与自然保护地”研讨会上的讲话

杨锐  
中国风景名胜区：成就、问题与改革思考

郑淑玲  
在“风景名胜区与自然保护地”研讨会上的讲话

陈耀华  
风景名胜区的历史功能与当代使命

陈幸良  
在“风景名胜区与自然保护地”研讨会上的讲话

## 27 WORLD HERITAGE | 世界遗产

刘一举 方媛  
探索遗产保护新理念，以绿色名录标准提升管理水平 力争成为“名录遗产地典范”

## 10 FORUM | 论坛

## 31 FEATURE | 专题

中国风景名胜区协会秘书处；  
摄影\云杉 刘昕林  
凝聚磅礴力量 无愧时代担当  
——“风景名胜区与自然保护地”研讨会综述



Po8



P39



P65

## 39 DISCUSSION | 研讨

谢玲超

试析庐山牯岭早期规划与实施

河南省嵩山风景名胜区管理委员会  
不忘初心 砥砺前行  
共同开创旅游扶贫新局面

## 45 COMMUNICATION | 交流

湖南省南岳管理局 南岳区人民政府  
培养“富民动力” 谱写“南岳样本”

山东省泰山风景名胜区管理委员会  
精准施策 全域脱贫  
扎实推进景区乡村一体化发展

## 54 CULTURE | 人文

邱泰斌

不废内河万古流  
——福州改革开放40年治河纪

陈于晓

古堰入了画乡

陕西省华山风景名胜区管理委员会  
大力发展旅游扶贫 不断强化五岳合作

张浑平

打好特色扶贫牌 打赢脱贫攻坚仗

## 59 INFORMATION | 资讯

## 65 VISION | 视野

于涵

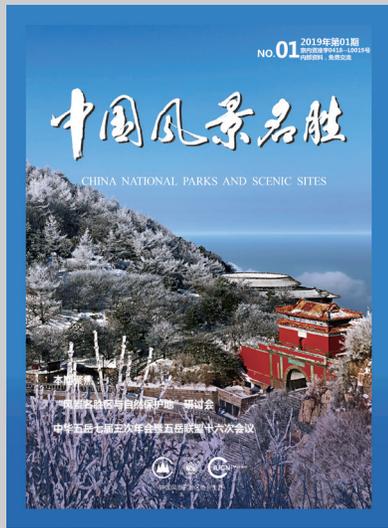
规划引领下的目标平衡  
——英国国家公园开发控制的经验和启示

# 中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

NO.01  
2019年第01期  
月度出版

编印单位：中国风景名胜区协会  
发送对象：会员单位及业务主管部门



协办单位：

峨眉山风景名胜区管理委员会  
乐山大佛风景名胜区管理委员会  
黄山风景区管理委员会  
九华山风景名胜区管理委员会  
千山风景名胜区管理委员会  
泰山风景名胜区管理委员会  
武夷山风景名胜区旅游服务中心  
杭州西湖风景名胜区管理委员会  
普陀山风景名胜区管理委员会  
武汉东湖生态旅游风景区管理委员会  
中山陵园管理局  
青城山-都江堰风景名胜区管理局  
八达岭特区办事处  
肇庆星湖风景名胜区管理局  
石林风景名胜区管理局  
麦积山风景名胜区管理委员会  
青岛市崂山风景区管理局  
南岳衡山管理局  
金华市双龙风景名胜区管理委员会  
新疆天池管理委员会  
河南云台山风景名胜区管理局  
泰宁风景名胜区管理委员会  
桂林漓江风景名胜区管理委员会  
青海湖国家级风景名胜区管理局  
三清山风景名胜区管理委员会  
庐山风景名胜区管理局  
本溪水洞风景名胜区管理局  
雁荡山风景旅游管理委员会  
太姥山风景名胜区管理委员会  
上饶县灵山风景名胜区管理委员会  
罗浮山风景名胜区管理委员会  
十三陵特区办事处  
清源山风景名胜区管理委员会  
武汉东湖绿道运营管理有限公司

编印单位：

中国风景名胜区协会

顾问：

国家林业和草原局自然保护区管理司司长 杨超  
国家林业和草原局自然保护区管理司副司长 周志华  
国家林业和草原局自然保护区管理司自然遗产与风景名胜区管理处  
处长 张德辉

编委会主任：

王凤武

编委会副主任：

马春明 王兰波 成小凤 许天毅 孙立武 吴文达

(以姓氏笔画为序)

吴华 张士平 杨一鸣 杨健 范静国 姚霆

翁文杰 唐拥军 蒋志伟 黎东辉

编委：

王燕 竹柯 刘寅豹 江东斌 毕文祥 孙铁

(以姓氏笔画为序)

张卫平 邱达敏 陈林 赵建军 赵杰 柳茵

洪景铁 哈承科 康泰来 蒋加龙 廖天生 谭卓

主编：

郭鹏伟

副主编：

周雄 刘强 刘坚 陈倩妮 赵旭伟

编辑：

《中国风景名胜》编辑部

责任编辑：

张立 陈晨 朱芳 高危言 吴侠 姚辰 孙博 张伟

版面设计：

吕莹

联系我们：

中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

地址/邮编：

北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层, 100044

电话：

010-88315324 88315330

传真：

010-88315325

投稿邮箱：

china\_fjms@163.net

信息联络员QQ群：

132985457

官方网站：

www.china-npa.org

官方微博：

www.weibo.com/canparks

官方微信公众平台：



封面：

岱顶雾松

(山东省泰山风景名胜区管理委员会：高腾)

封底：

瘦西湖：两堤花柳全依水 一路楼台直到山

(摄影：周泽华)

印刷单位：

北京市兴凤印刷厂

印刷日期：

2019.2.15

印数：

2000册/期

# 坚持中国风景名胜区改革发展的正确道路

## ——在“风景名胜区与自然保护地”研讨会上的讲话

中国风景名胜区协会会长 王凤武

尊敬的孟兆祯院士、各位专家，各位来宾：

大家上午好！

今天，受中国风景园林学会等三个学协会的邀请，来自全国各地大专院校、科研单位的专家学者以及相关政府主管部门的领导聚集在一起，共同学习、研究和探讨中共中央办公厅和国务院办公厅下发《建立国家公园体制总体方案》中提出的要进一步研究自然保护区和风景名胜区的功能和定位的要求，我代表中国风景名胜区协会向参会专家学者、各位领导和代表表示衷心的感谢。

研究风景名胜区的功能和定位，首先要明确何谓“风景”，何谓“名胜”。根据百度搜索的定义：风景是“供观赏的自然风光和景物”，而古迹名胜是指“先民在历史、文化、建筑、艺术上的具体遗产或遗址。包含古建筑、传统聚落、古市街、考古遗址，涵盖政治、防御、宗教、祭祀、居住、生活、娱乐、劳动、社会、经济、教

育等方面领域。”国务院《风景名胜区条例》也明确指出“风景名胜区是指具有观赏、文化或者科学价值、自然景观、人文景观比较集中、环境优美、可供人们游览或者进行科学、文化活动的区域”。显然，风景名胜区并非单一自然或单一文化属性的区域，而是自然和文化遗产高度融合的地域。正如原国务院总理温家宝同志所指出的“风景名胜区集中了大量珍贵的自然和文化遗产、是自然史和文化史的天然博物馆”，片面强调风景名胜区的某种单一属性将其归类于纯自然或纯文化保护地类别都是不全面不完整的。中国的绝大多数风景名胜区是自然与文化资源高度融合的特殊保护地类型。

中国的风景名胜区有别于世界上其他国家的任何保护地类型，是最具中国特色的一种保护地。中国的风景名胜区包含了中华五岳、道教名山、佛教名山等一大批承载中华民族厚重历史文化的，以大自然为本底的自然文化遗产集中地域。

它与中华文明五千年的历史息息相关。早在1982年，根据中国一大批知名专家学者的建议，国务院就正式决定建立风景名胜区保护地体系并审定公布了第一批北京八达岭—十三陵等44个国家重点风景名胜区，并于1985年发布《风景名胜区管理暂行条例》，2006年又颁发了《风景名胜区条例》，正式将风景名胜区列为一种国家保护地类型。中国风景名胜区在设立制度、资源价值构成、景区内土地森林等产权关系、景区设立目标、功能定位、管理模式等方面与美国等西方国家的自然保护地类型都截然不同，中国风景名胜区保护地是最具中国特色的特殊类型的保护地。实践是检验真理的标准，中国风景名胜区经过近四十年的发展证明，国务院设立风景名胜保护地是完全正确的。中国风景名胜区设立制度及其功能与定位完全符合中国仍然是最大的发展中国家，仍处于社会主义的初级阶段的基本国情，中国风景名胜区保护地统筹兼顾了保护与发展的

关系，充分地调动中央、省、市和地方政府的积极性，中国风景名胜区的设立及其制度建设保护了一大批中华民族极其珍贵的自然和文化资源，对于弘扬中华文化，促进中国旅游业的发展，生态文明建设，带动景区所在地社会经济发展和景区当地百姓的脱贫致富都发挥了十分重要的作用。

当前中国风景名胜区的改革发展走到了十字路口，改与不改，怎么改，何去何从，生死攸关，影响巨大。习近平总书记在最近召开的庆祝改革开放40周年大会上明确指出要“牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度”为前提。他强调指出“该改的、能改的，我们坚决改，不该改的、不能改的，坚决不改。”中国风景名胜区管理体制的改革也必须坚持遵循习总书记的讲话要求，也即“该改的、能改的，坚决改，不该改的、不能改的，坚决不改。”对我国现存的自然保护地体系进行改革，构建国家公园体制，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统，保护自然生态系统的原真性、完整性，是属于该改的、能改的和必须坚决改的。风景名胜区主管部门的更换，由原来的建设行政主管部门调整为国家自然资源部和国家林草局，也属于该改的能改的，坚决改的。这有利于解决同一个地域，多部门管理、部门分割、地域分割和保护地碎片化的问题。中国风景名胜区协会对这项改革坚

决拥护，全力支持。协会的主要职能是搭建政府主管部门和会员景区之间的桥梁和纽带，因此，协会要主动对接新的政府主管部门，确保实现风景名胜区行业的平稳过渡。但是根据景区会员单位的意见和建议必须开诚布公地强调指出：对于风景名胜区的名称、性质、功能和定位等基本方针和政策，则是属于“不该改、也不能改，”因此要坚决不改的范畴。首先中国风景名胜区的名称“不该改、不能改，”不能用什么“自然公园或文化公园”等单一自然或文化保护地属性的名称取而代之。如改掉中国风景名胜区的名称，则会偏离中国风景名胜区本身固有的丰富内涵；其次，中国风景名胜区的性质不该改、不能改，中国风景名胜区是中国的自然遗产和文化遗产，不能将风景区视为类同于自然保护区、森林公园等纯自然的保护地的属性；再则，中国风景名胜区的功能定位不该改、不能改，中国风景名胜区是可供人们参观游览，进行科学文化活动的地域，也是大力发展旅游经济，推进供给侧结构性改革，带动景区所在地社会经济发展和原住民脱贫致富的空间载体。要适度兼顾保护和开发利用，要兼顾经济效益、社会效益和环境效益，它不同于人类活动的禁区，完全封闭的野生动物和生物物种繁衍生息的自然保护地；最后，国务院所确定的风景名胜区管理的基本方针不该改、不能改，也即“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”不该

改、不能改。这四个方面是一个统一的有机整体，相辅相成，缺一不可，也是在风景名胜区进行保护、开发利用和管理活动的根本原则和衡量标准，必须持之以恒地坚持贯彻执行。上述看法和意见，虽然可能会以偏盖全，有失偏颇，但中国风景名胜区协会的主要职能是“规范行为、反映诉求、提供服务”。在当前风景名胜区行业面临体制改革的重要关头，协会有责任有义务代表会员景区单位发声，及时反映他们的意见和诉求，求得主管部门和专家学者的理解和支持。

各位专家，各位来宾！

实践发展永无止境，改革开放未有穷期。我们有理由相信中国风景名胜区在新的业务主管部门领导下，在以国家公园为主体的自然保护地体系改革中能够牢牢地把握改革发展的正确方向，按照习总书记的讲话要求，明确哪些是“该改能改”的，同时也更要明确哪些是“不该改、不能改”的，为巩固发展和完善符合中国国情的中国风景名胜区事业选择改革发展的正确道路，使中国的风景区事业不断发展壮大，为中国改革开放事业做出应有的贡献。最后对各位专家和领导多年来对我国风景名胜区事业的发展所做出的杰出贡献，表示衷心感谢！祝研讨会取得圆满成功。

(2018年12月23日)

# 在“风景名胜区与自然保护地”研讨会上的讲话

中国风景园林学会副理事长 郑淑玲

尊敬的孟兆祯院士、各位专家和同行：

上午好！

由中国风景园林学会、中国林学会和中国风景名胜区协会共同主办的“风景名胜区与自然保护地研讨会”今天成功召开，我谨代表中国风景园林学会对会议表示衷心的祝贺！对各位专家的光临表示热烈的欢迎！

在庆祝改革开放四十年之际，我们在一起回顾探讨风景名胜区的发展之路，我感到非常高兴。四十年前改革开放伊始，我国老一辈自然保护专家学者，提出了借鉴国外经验，建立中国的国家公园的建议，并开始了风景名胜区的调查研究与制度论证工作，在吴良镛、罗哲文、谢凝高、丁文魁、陈从周、周维权、朱畅中、陈俊愉、孙筱祥、郑孝燮、甘伟林、王秉洛、马纪群、柳尚华等前辈的努力下，结合当前的形势，提出了建立中国特色的国家公园之路。中文名定为

“风景名胜区”，英文名定位“国家公园”。这是40年前以解决中国的实际问题为导向，不生搬硬套国外的国家公园体系，以实事求是为原则，找到了一条保护我国国家公园的——风景名胜区管理的道路。

1982年，国务院批准设立了第一批44个国家重点风景名胜区（对外称国家公园），我国正式建立了风景名胜区制度，从而使这些重要的国家公共资源，列入了政府有序的制度管理范畴，成为国家公共事业的一部分。近四十年来，风景名胜区事业不断发展，在保护自然文化遗产、改善城乡人居环境、维护国家生态安全、弘扬中华民族文化、激发大众爱国热情、丰富群众文化生活等方面发挥了极为重要的作用。

在中华文明数千年的历史长河中，风景名胜区被无数先贤尊崇倍至，在保护和利用的同时，不断赋予其新的文化内涵。当然，它曾经受到不合适的开发，甚至严重破

坏。四十年后，国家公园的保护论证工作重新受到专家学者的关注，以生态文明建设国家战略为背景，党的十九大正式提出了构建国土空间开发保护制度，建立以国家公园为主体的自然保护地体系的决策。我们非常欣慰在座的各位认真研究自然保护区、风景名胜区等各类自然保护地的功能定位，从而构建科学合理的保护体制和发展策略。希望通过这次会议，各领域专家充分交流，更加系统地总结我国风景名胜区管理的经验和做法，更加客观地认识风景名胜区的地位和价值，从而推进我国自然保护地体系的持续健康发展，为国家生态文明和美丽中国建设做出更大的贡献！

预祝会议取得圆满成功，祝大家身体健康！

（2018年12月23日）

# 在“风景名胜区与自然保护地”研讨会上的讲话

中国林学会副理事长 陈幸良

尊敬的孟院士，各位领导，各位专家，

大家上午好！

很高兴参加这次风景名胜区与自然保护地研讨会，这次学术研讨会是在中央部委机构改革，职能调整基本完成，改革向纵深推进的关键时刻召开的，具有十分重要的意义。党的十九大要求构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

2017年9月，中央办公厅、国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》，明确要求优化完善自然保护地体系，构建以国家公园为代表的自然保护地体系，进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位。在当前加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系进程中，深入探讨交流风景名胜区在自然保护地体系中的重要价值、功能和定位，交流学术观点，提出重要的政策建议，非常及时，十分关键。

据不完全统计，经过几十年的努力，我国自然保护地，包括

自然保护区、风景名胜区、森林公园、世界自然和文化遗产地、湿地公园、地质公园、海洋保护区等各种类型的自然保护地已达到了1万多处，占中国地域面积18%。这些自然保护地是自然生态空间最重要，最精华的组成部分。这次机构改革，中央决定新组建国家林业和草原局，加挂国家公园管理局的牌子，将有关部门负责的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园、海洋保护区、森林公园、湿地公园等管理职责划归国家林业和草原局统一管理，统一行使各类自然保护地的管理职责，这是以习近平同志为核心的党中央，加快推动山水林田湖草整体保护，系统修复和综合治理，加快实现生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化，加快推进生态文明和美丽中国建设的重大决策部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对自然生态保护工作的高度重视，改变了多年来自然保护领域九龙治水、多头管理的局面，在我国自然保护史上具有重要的里程碑意义，标志着我国自然保护事业进入了一个崭

新的时代。

中国把国家公园明确为自然保护地的一种类型，由国家批准设立并主导管理，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统。实现自然资源科学保护、合理利用，建立以国家公园为主体的自然保护地体



系，将优化国土空间开发保护，调整优化空间结构，促进生产生活，生态空间科学布局，将对中国自然保护事业产生重要的深远影响。风景名胜体系是自然保护事业的重要组成部分，有的反映了重要自然变化过程和重大历史文化发展格局，很多处于自然状态或者保持了历史原貌。由于管理体制等多种原因，风景名胜区与国家森林公园、自然保护区、自然遗产地等保护地，有的在地域上有交叉和重叠，有的在管理规则上有冲突，需要进一步科学化、法律化、规范化、制度化，促进高效管理，科学保护。

中国林学会是林业系统体系最完备，学科最齐全，有着百年历史

的林业科技社团。多年来，中国林学会与中国风景园林学会广大科技人员一起，围绕我国林业和园林事业开展学术交流，推进科技创新和成果转化，共同为生态文明和美丽中国贡献力量。

当前建立以国家公园为主体的自然保护地体系面临着新的课题，新的任务，如完善法律制度，科学管理保护地，科学划分保护类别等等。风景名胜区管理体系是建立以国家公园为主体的自然保护地体系重要组成部分，要从维护国家生态安全、建设生态文明和美丽中国的战略高度统筹谋划，从功能定位、空间布局、体系建设等不同角度系统研究，加强自然生态系统的原真

性和完整性保护，建立分类科学、保护有力的自然保护地体系，希望这次研讨会坚持以习近平生态文明思想为引领，学习借鉴国内外的经验，深入探讨，广泛交流，提出创新性的思想和科学化的建议，为中国风景名胜区的建设，为构建统一规范科学高效的中国特色自然保护地管理体制做出努力和贡献，感谢大家对中国林学会各项工作的支持，也预祝这次研讨会取得圆满成功，谢谢大家。

(2018年12月23日)

( 本文根据录音整理，  
终稿未经本人审阅。 )

连云港云台山 ( 摄影西郊农夫 )



# 千年一脉，其命维新

## ——在风景名胜区与自然保护地研讨会上的讲话

全国工程勘察设计大师、中国城市规划设计研究院院长 杨保军

尊敬的孟院士，  
各位领导，各位来宾，  
大家好！

我今天报告的题目是《千年一脉，其命维新》。回顾风景名胜区的历史脉络，可以上述千年。但在新时代，随着人民群众对美好生活的追求越发强烈，风景名胜区的使命仍有待革新。因此，借此机会谈一谈我对中国风景名胜区价值的认识与展望。

### 1、引言

党的十九大提出构建国土空间开发保护制度，建立以国家公园为主体的保护地体系，提供更多优质生态产品，以满足人民日益增长的对优美生态环境的需要。我们要学习领会习近平总书记有关重要讲话精神，把握方向，砥砺前行。比如，“坚持人与自然和谐共生”，

总书记的指示始终是辩证统一的，对待自然风景资源，他强调既要保护好、也要利用好，我们未来的发展要坚持人与自然和谐共生。比如，在谈到保持文化自信的时候总书记说过：“如果抛弃了传统文化，丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉，博大精深的中国优秀传统文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的基石。”我们在学习讨论的时候谈到过日本，日本实现了现代化，但是在这个过程当中，日本的许多传统文化精神没有丢失，没有在现代化进程当中受到破坏。反过来看我国，其实很多方面是有所欠缺的。

#### 1.1 中国传统自然观与保护观

中国的自然观、保护观和国外不一样，强调“天人合一，道法自然”、“保合太和，和而不同”、“以时禁发、不夭其生”，“强本节用、养而不穷”。这些思想智慧

当中蕴含着当代的价值。

#### 1.2 风景名胜区的千年历程

我们中国的风景名胜并不只是一种活动、一种资源，并不只是我们近当代才出现的。中国风景名胜源于古代的名山大川和一系列文化活动，历经了数千年的发展，荟萃了自然之美和人文之胜，成为壮丽山河的精华、民族文化的宝库。大体上，中国人钟情山水的活动在三皇五帝时就开始萌芽，夏商周是发端，秦汉形成，魏晋南北朝快速发展，到了隋唐全面发展，元明清深化发展，建国之后进入复兴阶段。

### 2、世间菁华归名胜

风景名胜是世间的菁华。如果没有人，自然就是自然，而人工和天工的高度精妙融合，成就了名胜。因此，世间的菁华在风景名胜当中能够得到体会。



泰山风景名胜区

## 2.1 国家圣地

风景名胜区首先是国家圣地。

第一，它是炎黄圣地。在黄帝陵保护规划工作中，我们看到黄帝陵的柏树有五千多年的历史，站在这里我们可以想到许多事情。华夏之源，神州之根，中国有很多传说在风景名胜区中都能够找到它的足迹。

第二，它是五岳圣地。五岳源于中国封禅和祭祀文化以及五行思想，是中国传统文化和哲学思想的物化代表，展示了中国传统文化儒释道的交流和融合。五岳还有政治意义，它成为了我们中国人心目中的文化地理坐标，也象征着我们疆域的统一。五岳独尊泰山。某

种意义上，泰山是中华民族文化精神的一个缩影。我登泰山的时候曾看到杨辛教授的一首诗，“泰山颂——高而可登，雄而可亲；松石为骨，清泉为心；呼吸宇宙，吐纳风云；海天之怀，华夏之魂。”看到这个，既震撼也振奋，这是在人和自然高度交融后才能产生的作品。

第三，它是宗教圣地。有句老话叫“天下名山僧占多”。我国的四大佛教名山、四大道教名山也都是我们的风景名胜区。

## 2.2 精神家园

风景名胜区也是中国人的精神家园。

中国有山水比德的文化传统。比如“仁者乐山，智者乐水”。当

我们来到岳阳楼，大家会不由自主地想起范仲淹的《岳阳楼记》，由此兴起一种责任感。这就是中国人登高望远、见水思源的活动。

中国还有寄情山水的文化传统。在自然山水中会去兴怀、忘羁、肆情、畅志。有可能一座山加入了这些文化活动后，就成为了一座名山。

## 2.3 诗文宝藏

风景名胜区孕育出诗文宝藏。

山水诗就是山和水在滋养人的精神、人的文化修养过程中产生的。据说王羲之年轻时候跟卫夫人学书法，几年之后，运笔谋篇布局学会了，章法都学完了，最后卫夫人跟王羲之说如果他还想继续学，



黄帝陵风景名胜区

就去游历山水。之后，王羲之利用几年时间体会山水，终于形成了自己风格的书法。所以说，读万卷书行万里路，这就是行万里路的教化作用。李白一生去过很多地方，也留下了很多的诗词。另外，成为一处风景名胜之后，往往也会吸引许多诗人。在庐山，统计下来就有四千多处诗，历史上几乎所有伟大的诗人都在庐山留下过足迹和作品。

从山水画中我们也能够看出风景名胜。才情者是心中之山水者，山水者是天地之才情者。桂林漓江的山水就值得我们去认真体会。我们规划先要看环境。桂林人工和天工巧妙融合的环境是什么样，“千峰环野立，一水抱城流”，在诗里边就写得很清楚。我们做设计时还会关注一些物体，这个风这个水到底是什么形态，它的形状、色彩、质感怎么样的？我们看到有首诗写到“江作青罗带，山如碧玉簪”，就把桂林山水的形态、颜色描述出来了。

此外还有摩崖石刻。摩崖石刻不仅仅是简单的书法，其实里边涉及到很多军事、历史、人物、风物、文化等等。读这些石刻可以弥补很多历史文化研究上的资料。

#### 2.4 乡愁梦境

风景名胜区寄托着我们的乡愁梦境。

我们中国有八景文化和乡愁文化。据说自宋代苏东坡在赣州开始，越来越多的城市有了自己的八景，把当地的风物、气候、气象、



潇湘八景

奇观、奇景、建筑、人情融入进去。我们知道最多的是潇湘，通过八景延伸出琴曲诗画与乡愁梦境。

还有名楼名阁，也成为了一个地方的代表和名片，成为城市的标志和地域文化典型的代表。很多城市都有登高远望的地方，看人看物看自然，比如唐长安在终南山上的高楼，再比如滕王阁。

另外是田园村落。其实这个最能够体现出中国的文化创造活动。陶渊明写了《桃花源记》，从此树立了一个新鲜的形象。陶渊明

诗句所代表的高洁情操被人们所赞颂，他描写的桃花源是我们对理想社会的憧憬。古人的游览，不是简单的看风景，其实在看的过程当中又加上了自己一系列的文化活动。所以，整个游览活动是把自然、人文、历史、志向、抱负、希望这些融合在一起创作的，这就是我们的风景名胜区。

总之，风景名胜区是“自然史和文化史的天然博物馆”，这是温总理当年概括的。可以用三句话来表达我对风景名胜区的看法。

第一，千年文脉，延绵不断。西方的自然保护起源于十七八世纪，我们要上溯几千年，不但没有间断过，而且在不断地丰富，这个特征举世无双。第二，绝世风华，独一无二。在国际上找不到我们的风景名胜，西方有灿烂的文化遗产，也有保护得很好的自然地，但是自然和人文交融形成的境界，西方没有。第三，茹古涵今，蔚为大观。风景名胜区有幸传承到今天，包含了古人的智慧结晶，同时也能够满足当代人对未来美好生活追求的希



武陵源风景名胜区

望。我们一旦把这个工作传承好、发展好，将会成为世界的奇观。

### 3、传承发展今胜昔

简单回顾一下风景区的传承发展。我们从1982年建立了现代风景名胜制度，形成了覆盖全国的国家、省、市三级风景名胜区体系。我们拓展了风景名胜区空间分布、类型和功能，不是一成不变，而是开放演进的。我们构建了适合国情的管理体制，发挥各级政府的作用，建立了层次分明、体系健全的管理规章制度，也逐步形成了年度实施评估、动态监测等一系列的制度。更重要的是，风景名胜区支撑了我们经济社会的快速发展，承载

了居民主要的户外游憩活动，带动了国家相关产业的发展，带动了贫困地区的脱贫致富，也扩大了国家文化的国际影响。在泰山申遗前，国际上要么是自然遗产，要么是文化遗产。到了泰山申遗的时候，世界遗产组织认为无论哪一类型都不能包含泰山，由此世界遗产保护地增加了一种新的类型，即自然与文化双遗产。双遗产是中国为世界做出的贡献。

### 4、改革创新续新篇

新时代我们有新需要，也有新要求，要适应主要矛盾的转变，要更加体现以人为本。我们要构建人类命运共同体，必须要尊重自然、

顺应自然、保护自然。人类曾经走过弯路，一方面是人类中心主义，强调人类主宰，征服自然，污染环境，破坏自然，另一方面又产生激进的生态主义，太绝对太片面太简单粗暴。我们希望按照生命共同体的思路理清我们未来的发展思路。

在中央提出构建国家公园的背景下，我建议构建以国家公园为主体、以风景名胜为特色的保护地体系，把中国几千年来传统优秀文化传承下来。国家公园是自然生态系统的严格保护，风景名胜区是自然与文化的交融，保护与利用并重。一个是主体，一个是特色。

由于我们风景名胜区处在新时代，也要赋予它新的使命，通过改革创新，结合我们的需求还要进



杭州西湖风景名胜区

一步发展。我们在风景名胜区基础之上要再去构建魅力景观区，满足我们休闲的升级。我们还要不断培育，或者是建设好更多的名山大川，化腐朽为神奇，让更多的山山水水成为传世名胜，做出我们这代人的贡献。

化自信与理论自信。保护和传承风景名胜文化，是历史赋予我们的使命。因此，在构建以国家公园为主体的保护地体系中我们要突出中国

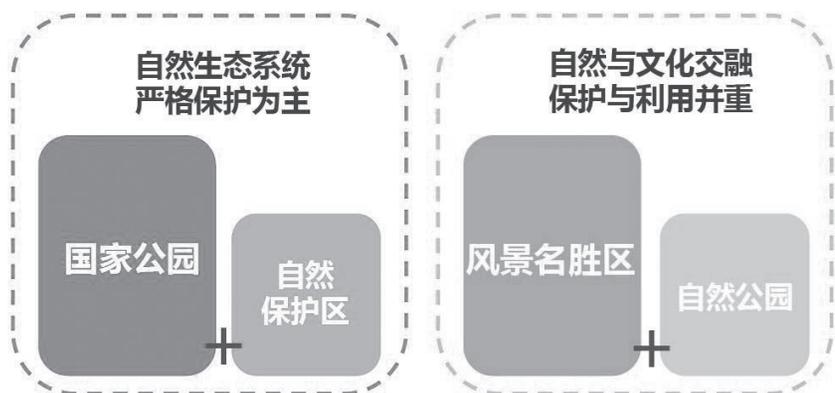
特色，并为世界人与自然和谐贡献中国智慧，提供中国方案。

(2018年12月23日)

## 5、结语

最后我想说，风景名胜区凝结了大自然亿万年的神奇造化，承载着华夏文明五千年的丰厚积淀，是自然史和文化史的天然博物馆，是人与自然和谐发展的典范之区，是中华民族薪火相传的共同财富。从风景名胜的发展演变中我们可以充分感受到习近平总书记提出的文

### 构建以国家公园为主体、以风景名胜为特色的保护地体系



# 中国风景名胜区：成就、问题与改革思考

清华大学建筑学院景观系主任、教授 杨锐

风景名胜区和自然保护地的关系非常重要。尤其是在生态文明的新时代，理清风景名胜区和以国家公园为主体的自然保护地体系的关系，不仅对于风景名胜区是重要的，同时对自然保护地体系也是非常重要的。其中，风景名胜区的核心贡献是改革中不应改的内容。存在的问题以及其中的病因和病理，是要去突破的、要去深化改革的地方。

## 风景名胜区的起源与发展

我国的风景区源于古代的名山大川，积淀了5000年的华夏文明，具有鲜明的中国特色。自然保护区只有62年的历史，而其他如森林公园、地质公园等各类保护地，更还是一个青少年的历史。从概念来说，国家公园的概念基本上是从美国起源，自然保护区是从苏联引

进的概念，风景名胜区恰恰才是中国本土的概念。

“风景名胜”和“风景名胜区”实际上是老树与新芽的关系，“风景名胜”是在农耕文明情况下提出来的。而“风景名胜区”是在新中国环境下，或者说是工业文明的条件下提出的，并在1978年改革开放之后大规模快速发展。泰山、黄山、华山、杭州西湖等风景名胜区都是我们国家最重要的自然和文化混合遗产。研究表明，在数量上，根据国家林草局统计，截至2018年，国家级风景名胜区共244处；根据全国风景名胜区事业发展规划，截至2015年，我国的省级风景名胜区737处，国家级和省级数量之和有近1000处风景名胜区。在面积上，目前风景名胜区总面积之和是11.26万平方公里，占国土面积的1.17%。各省分布情况不同，浙江省无论在数量和面积上

都是国家第一。在空间分布上，风景名胜区大部分位于中国的东部，一部分在中部；而现在的国家公园（试点）大部分位于中国的西部，然后逐渐向东部和中部渗透，这一点再次说明了风景名胜区和国家公园是明显的两个概念，风景名胜区和中国农耕文明结合得非常紧密，而国家公园是在生态文明背景下提出来的概念。

## 风景名胜区的贡献与成就

风景名胜区的贡献和成就，体现在认识、制度、规划、保护、旅游和社区六个方面。这些在改革中是要充分认知和继承下来的。

### 1. 认识

风景名胜区是美丽中国的重要载体，是数千年形成的极为珍贵的保护地类型，是天人合一思想的完美体现，或者“人与天调而天地之

美生”管子思想的完美体现，为全世界提供了认识人与自然关系的范本

风景名胜区是我国现有保护地体系中唯一一个将自然景观和文化景观融合保护作为首要保护目标的保护地类型，是中国山水文化和壮美自然景观的代表，承载了中华文明起源、发展的大量信息，体现了“天人合一”思想，体现了中国历史上人与自然的和谐关系，不仅是对中华民族文化传承的重要贡献，也是对全球文明传承的重要贡献。

风景名胜区制度的建立强化了对风景资源公益属性的认识，激发大众的爱国热情，弘扬了中华民族文化

在风景区发展旅游的宣传过程中，在游客的游览和体验中，提高公众对风景名胜区性质、价值和作用的认识。同时结合出版物、文化活动举办等方式，提升民众对风景的认知。2012年，设立全国科普教育基地和全国青少年科技教育基地的风景区达107个，风景名胜区中设立各级爱国主义教育基地286个。

很多老专家在80年代前后就提出，要保护风景名胜。当时围绕国家级风景名胜区到底是不是应该叫做国家公园，也有很多的讨论和研究，后来选用“国家级风景名胜区”这个很有中国特色的概念。这里要说明的是，西方的自然观和中国的自然观是不同的，西方是人和天相分的自然观，是一个对立的自然观，而中国的自然观是人和天相

互和谐，是人与天调的自然观。对自然观的认识，应该有充分的研究和实践，因为这是我们中国持续了几千年的宝贵传统。

## 2. 制度

建立了风景名胜区和世界遗产保护管理制度

资源保护是风景名胜区事业发展的核心内涵，随着保护理念的不断提升，风景名胜区实现了保护目标、保护对象、保护范围、保护方式的综合转变，并建立了相应的保护管理制度。依托于风景名胜区管理体制，我国在世界遗产申报、保护、利用和管理等方面取得举世公认的成就，培养出了一批高水平的世界遗产专家。

我在研究中发现，不论《风景名胜区管理暂行条例》、专家观点、还是早期的文献，都很强调风景资源的公益属性。虽然后来在实施过程中，出现了一些问题，但不能否定在风景名胜区之初，对于风景公益属性的研究和认知。

在制度方面，非常好的一点就是风景名胜区和世界自然遗产和混合遗产的结合。目前我国53处世界遗产（包括世界自然遗产、世界文化遗产和世界混合遗产），其中26处为（或包含）国家级风景名胜区。世界自然遗产是人最宝贵的传世之宝，在这样的情况下风景名胜区的地位是可想而知的。风景名胜区的管理和世界遗产管理之间的互动和结合，留下了非常宝贵的财富。

推动了风景名胜区行业制度

化、规范化管理

1985年《风景名胜区管理暂行条例》的颁布，标志着我国风景名胜区走上依法发展之路。

风景名胜区形成了一套很好的标准和技术政策。国家建设行政主管部门先后出台了《风景名胜区规划规范》、《风景名胜区分类标准》、《风景名胜区游览解说系统标准》、《国家级风景名胜区规划编制审批办法》、《国家级风景名胜区管理评估和监督检查办法》等一系列技术规程和配套制度文件，使风景名胜区始终保持有序健康发展，各级政府对于风景名胜区行业进行监督管理有章可循、有规可依。

形成了一支风景名胜区保护管理专业队伍，包括研究者、管理者、服务人员、志愿者等

各地的风景区管委会主任，随着工作的时间，对风景区的认知越来越深入，这一批在实践中形成的专业队伍是非常宝贵的。

风景名胜区促进了自然保护领域的国际合作

住建部和美国国家公园管理局，也有若干次的有关国家公园和国家级风景名胜区合作的协议，还包括和加拿大、法国之间在世界遗产方面的交流和互动。

我国国家级风景名胜区与美国国家公园合作成果纳入2015年第七轮中美战略与经济对话成果清单，住建部风景名胜区管理办公室与美国内政部国家公园局双方分别于1999、2002、2005、2009、

2011、2014年签署了6个行动计划，截止2016年并先后建立了8对中美友好公园。

27个国家级风景名胜区与国外的国家公园建立了友好公园，共派出2061名技术人员赴国外学习交流，接待133801名外国国家公园人员访问交流。（《中国风景名胜区事业发展公报》1982-2012）3. 规划

确立了风景名胜区规划的法定规划地位

在国务院《风景名胜区条例》第三章“规划”中对风景名胜区规划层次、内容、期限、组织、审批、使用、修改等作出了明确规定，确立了风景名胜区规划的法定规划属性。

总结出符合国情并具有中国特色的风景资源分类和评价体系

针对中国风景名胜的历史悠久、内容丰富、自然与人文紧密结合等风景资源特点，据其属性和组合规律，在规划实践中分别确立了2个大类，8个中类，74个小类和800个子类等资源类别。

景源评价采取定性概括与定量分析相结合的评价方法，并选择适度、可行的评价单元进行综合评价。风景资源等级划分标准，根据风景资源价值、构景作用及其吸引力范围划分为5级：特级景源、一级景源、二级景源、三级景源和四级景源。

形成了风景名胜区规划与发展的技术支撑体系

2000年实施的《风景名胜区规

划规范》是国家强制性技术规范，从多个方面对风景名胜区规划提出了相应的技术要求。

部分风景名胜区规划做出了技术方法上的创新性探索

很多风景名胜区的规划是按照国家公园的公益属性和保护管理目标编制的，如泰山风景名胜区的总体规划，梅里雪山风景名胜区的总体规划 and 黄山风景名胜区的规划，实际上都是对标国家公园来做的。在三江并流申报世界遗产的时候，联合国的专家认为三江并流风景名胜区的总体规划是他们看到的世界上最好的国家公园的规划。

#### 4. 保护

建立了风景名胜区动态监测系统，综合运用高新技术手段进行监测

2002年底，建设部启动了风景名胜区动态监测，综合运用遥感技术、GIS技术和网络技术等高技术手段，采用遥感、地形、规划数据比对和专家判读的方法，对景区规划建设情况进行动态监测。

《全国风景名胜区事业发展“十三五”规划》提及，“依托遥感技术手段加强规划执行情况的动态监测，实现225处国家级风景名胜区规划实施和资源保护状况监测全覆盖，增强主动监管能力，及时发现和处理违法违规建设和破坏风景名胜资源的行为。”

#### 5. 旅游

风景名胜区旅游创造了巨大经济价值，带动第三产业发展

风景名胜区在我国旅游业发展

中具有重要作用。随着风景名胜区旅游活动开展，我国的旅游收入逐步上升，带动第三产业发展。旅游经济总量的发展速度明显高于第三产业和GDP的发展速度，拉动国民经济增长。

带动脱贫和地方发展，充分展示中华民族特有文化

地方依托国家级风景名胜区发展旅游，增加就业机会，拉动相关产业，带动居民脱贫致富，推动地方社会经济发展（风景名胜区事业十三五规划）。2010年，通过带动旅游产业和区域服务业的发展，风景名胜区为37万人提供了就业机会，间接为地方创造经济价值1095.7亿元（中国风景名胜区事业发展公报2012）。

风景名胜区已成为名副其实的“国家名片”和公众旅游休闲的主要目的地，是展示中华民族特有的风景文化价值的重要窗口。

在2013年提出国家公园的时候有很多不同的认识。我认为中国的国家公园应该作为国民福利的一种游憩的方式，而不应该是旅游产业。但是发展到现在，我有一些担心“生态保护第一”变成“生态保护唯一”，而中央讲的，包括习近平总书记讲的一直“是生态保护第一”，不是“生态保护唯一”，在这样情况下国家公园要走到中道不是极端。风景名胜区在旅游方面，实际上是有很大的成果，也有很大的问题。它很大程度上带动了地方发展，创造了就业的机会，但由于是属地管理，实际上对于风景名胜

区最初强调的公益属性在实际的落实中，出现了一些问题。

## 6. 社区

形成了因地制宜、形式多样的风景名胜区社区管理模式

**部门主管型：**依托行政管理来进行自上而下的层级性管理，往往由风景名胜区管理局管理科、管理办公室主管社区事务，以联合保护委员会、社区共管委员会、村民、保护区管理有关部门等为参与主体。

**企业经营型：**如果景区经营权发生了比较清晰的转让，并由企业独立地经营、管理景区，那么该企业也成为社区的管理主体。这种管理往往侧重于涉及到旅游市场、社区经济发展类问题。

**NGO协调型：**由民间公益组织作为组织协调机构，通过协议等方式协调社区、地方政府和保护区管理局的权责利关系，并通过技术培训、能力建设等方式引导居民的有效参与。

不同风景名胜区依据自身特色，在探索中形成了因地制宜、各具特色的经营、管理模式。每种模式都有自己的长处和短板。同时，研究者逐渐认识到我国的风景区作为一种机构、功能完整的社会组织，存在其影响和被影响的多种利益相关者，诸如政府、景区管理机构、经营企业、社会公众、社区居民、旅游协会、环保部门等，为了进一步权衡各方诉求，亟需新的多方参与模式出现。

风景区社区规划从物质空间规

划向综合管理规划过渡

随着对国外先进案例的学习借鉴及自身实践的不断探索，我国现有风景名胜区社区规划体系呈现：1、理念不断更新；2、技术手段不断细化；3、从定性向定量转变等特征。

在这些年的实践中，风景名胜区逐渐的自下而上形成了很好的经验，如峨眉山、泰山等。社区是未来国家公园非常重要、也是非常难的一部分内容，我建议通过自然衰减的方式，而不是采取主动性的大规模的生态移民。在这一方面风景名胜区也有很多经验是可以总结的。

## 风景名胜区的问题与根源

为了能让风景名胜区有一个更好的发展方向，我们系统梳理了问题的表象共18项，分析出问题的病因、病理共8类25项。只举其中一个典型例子，就是风景区旅游收入和整个国家资金投入之间的关系：国家资金投入少，旅游收入资金难以反哺保护。依据住建部官方网站数据，国家拨款金额占国家级风景名胜区资金收入不足10%，其他金额主要来自于门票收入和营业收入；风景名胜区主要经济来源为旅游收入，助长开发逐利，甚至造成恶性开发。

在风景名胜区的最初构想中，风景名胜区公益属性是需要有中央政府投入的，但是由于很长时间未能执行，属地管理使地方的积极性

很高，以获得更多旅游收入，这形成了一系列的病症和病因。

这种病因本质上就是财政事权的支出责任不明确，风景名胜区在中央政府层面的资金投入长期处于结构性缺乏，导致风景名胜区的“逐利”行为更加严重。而这不仅是中国的现象，在美国约塞米蒂国家公园1869年刚建立的时候，是委托加利福尼亚州进行管理的，但是在1869到1905年间加利福尼亚州把约塞米蒂当作一个景区去发展，建设了很多旅游设施，约塞米蒂山谷里建了很多宾馆，所以1905到1906年间，美国联邦政府才把约塞米蒂重新收归联邦政府进行管理。所以事权的厘清是最主要的，现在中央已经理清楚由国家来行使国家公园的事权，这一点是非常好的。

其病理根源在于对风景名胜区的认识不充分、定位不清晰；对风景名胜区及风景资源管理、监督的责权不清晰；以及我国所处经济发展阶段导致的过分重视经济利益的历史局限。

## 风景名胜区的挑战与机遇

**挑战：**在“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”的背景下，如何界定风景名胜区的定位。面对保护要求与社会经济发展诉求的矛盾，如何确定风景名胜区的发展方向。面对识、法、权、钱、人、地、术的历史遗留问题，如何明确风景名胜区的改革途径。

**机遇：**生态文明建设成为国家

重要战略，自然保护事业迎来历史性发展机遇；国家自然资源部、国家公园管理局设立，各类自然资源资产和自然保护地实现统一管理；

“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”成为生态文明体制建设重要抓手，风景名胜区在面临各种挑战的同时，也迎来改革契机。

这些挑战和机遇是共存的，从2013年到2018年这五年，国家公园这一方面已经取得了一些进展。

## 风景名胜区的愿景与建议

我们也简单梳理了一下对未来的建议，一共是5类13项建议。重点说明以下4项：

**建议一：充分认识风景名胜区在“以国家公园为主体的自然保护地体系”中的特殊地位**

风景名胜区的地位和作用在“以国家公园为主体的自然保护地体系”中，只能加强不能减弱！中国是世界上自然和文化混合遗产数量和质量均为第一的国家，获得联合国教科文组织世界遗产中心的高度赞誉。强化风景名胜区，既是对中华民族历史文化负责，也可以为世界自然保护地事业做出中国的独特贡献。

下一步，应该如何认识作为自然保护地的风景名胜区？源自农耕时代的名山风景区如何在生态文明新时代茁壮成长？对此我们应加强研究。

**建议二：修订风景名胜区条例，推动自然保护地法立法研究**

针对风景名胜区普遍存在的保护管理问题，需要在《条例》中落实各级责任主体，明确风景名胜区管理机构的综合执法地位和对风景名胜资源的统一管理权限，增强管理机构的独立性和权威性；进一步完善社会监督机制，提升公众参与程度，保障风景名胜区公益属性不受侵蚀。

总结、转化风景名胜区法制化管理经验，推动自然保护地法立法研究，逐步建立金字塔型2+4+X“以国家公园为主体的自然保护地体系”法律框架。

**建议三：在国土空间规划体系中确立自然保护地的空间定位，明确风景名胜区规划对景城关系的指导作用**

建议在国土空间规划体系将自然保护地作为单独的一类用地属性，使保护管理措施在清晰、不交叉的空间边界内得到有效执行；对于城市型风景名胜区，明确城市规划的实施边界，并强化风景名胜区规划对外围保护地带的建设管控作用和风貌引导作用。

**建议四：推动建立以价值为核心的风景名胜区管理体系，在保护管理目标和规划方面落实**

以价值为核心，强调保护管理目标的界定与实现。世界各国的保护地管理逐步呈现出针对价值识别进行保护和监测的趋势。对风景区价值的研究已有长期积累，针对价值的保护管理也有一定探索。我国风景名胜区的保护管理，应该进一步强化对价值的识别、保护、

管理和监测。

最后，我想引用习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话作为结束语。“我们坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持摸着石头过河和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是，善作善成，确保了改革开放行稳致远。”

我相信风景名胜区在过去将近40年的成功经验，就是由于坚持了党的领导和人民首创精神，坚持了摸着石头过河、上下互动、顶层设计和基层创新相结合来取得的，我也相信未来风景名胜区和自然保护地的改革，只有坚持这些结合，不偏颇，才能够有健康光明的未来，谢谢。

(2018年12月23日)

(本文根据录音整理，终稿未经作者审定)

# 风景名胜区的历史功能与当代使命

北京大学世界遗产研究中心主任 陈耀华

构建具有中国特色的自然保护地体系，首先必须符合中国国情，其次必须彰显中国特色，另外，必须充分研究现有保护地在自然保护和文化遗产中发挥的功能，才能更好地赋予其新时代应承担的新使命，才能更好地确定风景名胜区在现有保护地大框架里的地位和作用。

我们今天的主题是风景名胜区。自1982年我国正式建立风景名胜区制度以来，几十年过去，对风景名胜区究竟是什么，它有什么属性和功能，很多人并不是很清楚。社会对它的认知大都停留在旅游景区，即使在行业、专业里，也未必对风景名胜区的属性和功能有一个非常完整的、有高度的认识。

风景名胜区是最具中国特色的保护地。

首先，它的名字就最具有中国特色。很多人对“景观”的出处非常了解，而“风景”是怎么来的，是在什么背景下应用的，在什么时候出现的，估计很多人并不一定知道。“风景”这个词最早出现，是《世说新语·言语》里的一个成语故事，叫“新亭对泣”。原文是“过江诸人，每至美日，辄相邀新亭，藉卉饮宴。周侯中坐而叹曰：‘风景不殊，正自有山河之异！’皆相视流泪。唯王丞相，愀然变色曰：‘当共戮力王室，克复神州，何至作楚囚相对！’”这个故事说的是公元316年，晋愍帝司马邺被俘，西晋灭亡。第二年，元帝司马睿继位建康（今江苏南京），建立东晋政权。大量逃难至此的文人士大夫在天气晴好的日子就会到南京郊外的

新亭聚会。有一次，周侯叹曰：“风景跟往昔一样好，但（北方的）江山却换了主人”，大家都很难过。丞相王导怒曰：“大家应当共同合力效忠朝廷，收复河山，怎么可以相对哭泣如同亡国奴一样！”。由此可见，“风景”一词最早出现时就和国家命运相连，呈现出浓厚的家国情怀，是精神的产物。它不单是在描绘景色之美，而是强调国家的重要，有国才有家。

“风景名胜区”作为一个重要的文化概念，古已有之，只不过古人称之为“山水窟”，是宋代苏东坡理政杭州时叹服于堪比西子的余杭山水时提出来的，“余杭自是山水窟，仄闻吴兴更清绝”。苏东坡在杭州两次做官，对西湖和杭州的建设，甚至对中国风景名胜的审美和建设都起到了非常大的作用。“山水”是自然基底，“窟”带有人文含义，“山水窟”则非常精炼地概括了山水的关系，山水和人的关系，因而成为自然和人文交相辉映的优美区域的称呼。

所以说，风景名胜区最早不是纯粹为了人们去享受、旅游和娱乐，而是具有高度的精神文化层面的重要意义。从风景名胜区的来历可以看到，当时中国人对这种自然文化相融的特定空间组合以及其功能是如何认识和理解的，因此，这是一个非常有特色的称号。

正因为有了这样特色的理解，风景名胜区被赋予了特殊的功能，在历史上起到非常重要的作用。除了自然保护功能外，风景名胜区是中国历史上国家的象征、思

想的载体、精神的家園、文明的诗史。

## 国家的象征

首先是国家的象征。中国古人对名山大川的认知，从一开始就非独立的一座山、一条河，而是赋予其国家的高度、宏大的格局。《礼记·王制》曰：五岳视三公，四渎视诸侯。其中，三公和诸侯是国家的左膀右臂，是重要的政治框架，五岳对国家的重要性就像太师、太傅、太保这三个官位最大的大臣对皇帝的重要性一样。最早把地理格局上升到政治格局的高度，使五岳成为国土的标志和国家的象征。

五岳的选址经历了漫长的演化，是一个大尺度的地理景观，并且赋予了深厚的礼法含义。从横向来看，东中西以中华民族的母亲河——黄河为轴，因此东中西岳历来几无变化，但南岳和北岳变动较大，最后逐步调整到东经112度线附近，成为一个规整的大的地理格局。五岳四渎作为一个不可分割的整体，成为中国农耕文明时代国家统一的象征和江山社稷的代表。

其次，体现了古代中国对国家和国家治理的认识，即“国家观”。五岳是王朝的福祉所在，五岳安，则天下安。但是，只有王位正统、疆域一统、政绩显赫、国富民强时，皇帝才有资格封禅五岳，这充分反映了当时的“国家观”，即政治上应该君权正统，军事上应该领土完整，经济文化上应该国力强盛，社会上则应安居乐业，这是统治者的追求，也是广大百姓的期盼。另外，五岳还逐渐被赋予明确的管理职责，不仅要管理所属地域，还要管理所属事项，也就是说，条块都要管理，比如东岳之神除了管辖东岳地界外，还要统摄万灵，掌人间善恶生死，用现在的话来说，既要当省长还要当部长，条块都要管。因此，五岳还是国家治理的重要力量。通过这样分工有序的治理，维系整个国家。所以说，实际上它体现了古人国家观的问题。

## 思想的载体

古人对山川和自然的理解上升到哲学的高度，从自

然山水中感悟天地之道，道就是自然规律，总结出对宇宙世界的认识、对道德情操的要求，孕育出对华夏文明极为重要的宇宙观、价值观、人生观。

第一是体现了古人的宇宙观，也有人说是东方的宇宙观。宇宙观是古人对世界构成和运行规律的基本理解。人们从中华五岳为代表的名山大川中，探索宇宙运行的基本规律、平面关系和立体空间。

中国古人认为宇宙有五种最基本的物质，即金木水火土，他们的相互关系维持着宇宙的运转。因此通过五行和五方、五色、四季的结合，古人在五个方位选择了五种颜色不同的高山（相对高差均超过1000m），空间上彼此呼应，维系整个华夏的运转。空间上，宇宙有天有地，人在中间，五岳如五个柱子扛起天和地。在平面上，通过周公测影台等，测算出中岳居“天地之中”。所以说，对宇宙元素的理解，对宇宙空间的理解，对宇宙运行规律的理解，反映了中国古人的宇宙观。

第二个非常重要的是价值观的问题。价值观是维系国家运行的道德基础，比如说“仁者乐山，智者乐水”“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”等，都包含了对人地关系的认知，以及宗教文化、书院文化对人思想的影响是非常深远的。古人通过名山大川积淀提炼出来的思想，构成了一个国家整体的价值观。

还有一个是人生观，人生观的教育和引导也是非常重要的。以泰山为例，它有“地府-人间-天堂”三重空间格局，通过一条轴线、三重空间，构筑一个大的天地人的关系。其中又有一些重要的转折点，一天门、中天门、南天门等，愈往上走，坡度越陡。而泰山的登山路，就是为了实现从人间到天堂的转化。这个转化不容易，必须亲力亲为。为了鼓励人们爬上去，沿途设置了很多的摩崖石刻。下面是“登高必自”“勇登仙境”，之后是“渐入佳境”，再往上是“峰回路转”“至此始奇”，一路引导你去看新的风景，“举足腾云”，最后是“俯瞰群峰”“登峰造极”“呼吸宇宙”。多么宏伟的大气魄！泰山的景观格局不仅体现了对天地人的理解，更重要的是告诉人生的感悟，干什么事情必须亲力亲为，碰到困难不要放弃，只要坚持最后一定能达到成功的顶点。从而理解中国山水里边精深的文化含义，这



泰山石刻

就是风景名胜区对中国重要思想观念的影响。

### 精神的家园

第三个是精神的家园。名山大川作为最早出现的山水风景，不单为游玩，而是成为了不同阶层的人寄托心灵的重要场所。这里有帝王的需求，有文人的想法，还有宗教的目的以及百姓的愿望。在农耕社会，人们都需要从自然山水中获得精神的慰藉，因为每个人都有解决不了的问题。作为皇帝，要去封禅，以告天命，明正

统，四方朝，天下安。宗教要宣扬教义，有去世俗，济世人，超自然的理想。文人士大夫要寻找摆脱世间一切烦恼的桃花源，吟诗避世，避世的目的是悟出人生的道理。比如朱熹，他一生当官六次，但为官方九年，在朝仅四十六日。每次遭受挫折之后都回到武夷山，研学明理，思考如何让社会更好，光忠君不行，光爱民也不行，必须“灭人欲而存天理”，朱子理学对中国后来的哲学思想产生了很大影响。所以文人有思想的追求，这些对思想的启迪都来自于对自然山水的感悟。人民群众是名山文化的主要创造者和体验者，百姓在名山大川里

寄托了他们对幸福平安的美好希冀，比如南岳衡山的“赶八月”祈福活动，持续历史久，影响范围大，这说明名山大川也是我们芸芸众生非常重要的精神家园。

## 文明的史诗

最后是文明的史诗。以名山大川为主的风景名胜区，完整而连续地记载了中国文明的发展过程，比如五岳记载了国家文明的发展，很多地方的名山则记录了区域发展的历史。通过名山文化延伸出了一系列丰富的文化，诸如祭祀文化、山水文化、宗教文化、教育文化、科技文化等等。大量脍炙人口的文学诗词来自于名山大川。另据不完全统计，我国244处国家级风景名胜区中

有宗教文化的至少有200处，至少有83个曾有书院。由此可见风景名胜区对文明发展的巨大作用。

从历史功能来讲，风景名胜区至少有以上这四个巨大、整体的影响，是对整个国家和文明的发展起到重要的影响，而不是断断续续的，或者一个的区域性、地方性的影响。基于这种历史功能，在新的生态文明背景和新时代的要求下，风景名胜区要更好地承担其在当代新的使命。

## 一、和谐发展的典范

风景名胜区必须成为和谐发展的典范。依托天人合一的思想，用生态伦理和生态智慧来实现人类和谐可持

从西岳庙眺望华山主峰。西岳庙是五岳庙中唯一远离岳山山体的孤例，但其选址南望西岳、北眺黄河，充分显示了枕山襟水的宏大山水格局。





岳麓书院

续发展。历史上古人对生态有很好的理解，基于对文化的理解，对自然的感悟之后，反过来更好地保护自然。因此风景名胜区是非常特殊的保护地。

## 二、文明互鉴的使者

风景名胜区是文明互鉴的使者，对文明的贡献和记录，使它成为展示中国形象和中国文化的窗口。在我国加入世界遗产公约30周年纪念的时候统计过，当时的18项与自然有关的世界遗产，累计接待国外元首580人次、国际组织领导和国际知名人物7828人次。

以自然文化融合为特征的中国风景名胜区对世界文明互鉴做出了重要贡献。最突出的表现形式就是宗教文化，比如少林寺禅宗，国际上很多佛教学会都来参观，对宗教文化的传播交流起到了积极作用。再比如五岳文

化，也得到了历史时期朝鲜半岛的认可。风景名胜区本身就是中国的特色，韩国人把“名胜”作为一个概念，在70年代建立了名胜制度，现在有124项名胜。风景名胜不仅是中国的，也对世界产生了重要的影响，别的国家也在学习我们这种很好的保护地类型和管理制度。

## 三、美丽中国的代表

风景名胜区是美丽中国的代表，是最好的生态，最美的形象，展示中国的美，还有最佳的国家意识。现在非常强调对国家意识的培养，风景名胜区就是最好的舞台。国家意识，包括外在的国家形象，内在的国家精神。内在的东西是更重要的，这也是风景名胜区这些年的工作中需要改进的地方。比如，美国盐湖城羚羊岛州立公园入口，设立有为索马里战争中遇难的美国军人



黄山

设立的纪念碑。为国奉献，这是美国的价值观；加拿大落基山脉国家公园群，专门用艾迪丝·卡维尔（Edith Cavell）（第一次世界大战中利用护士身份帮助近200名协约国士兵逃离而被德军杀害的英国护士）的名字来命名一座圣洁的雪山，希望将正义勇敢的精神传递给整个世界，让世界充满爱。这就是对人类公认的价值观的认可和传播。我们的风景名胜区，基于深厚的民族文化，更应该有条件做到这一点。

#### 四、美好生活的家园

当然还有美好生活的家园。风景名胜区，不仅是我们的精神依托，也是我们的生活家园。对全民来说，风景名胜区可以成为更好地享受自然、接受教育的公益性

场所。而对于风景名胜区所在地区来说，通过大旅游的发展和产业结构转换提升，在保护的前提下有效利用资源，可以更好地促进区域社会、经济、文化、城镇的系统发展，实现精准扶贫，建设美好家园。

风景名胜区的历史功能，以及在此基础上延续出来的当代使命，是一脉相承的。总之，通过这些，可总结两点：第一，中国风景名胜区是中国对人类文明的贡献，也为世界提供了卓越的生态伦理和文化智慧。第二，风景名胜区是最具中国特色的保护地，在新的时代条件下应该有更重要的使命，承担更重要的地位。以上两点是对中华文明发展历史的认知和尊重，也是坚持中国特色社会主义道路，践行生态文明，坚持文化自信，加快民族伟大复兴和建设人类命运共同体的必然要求。

（2018年12月23日）

# 探索遗产保护新理念，以绿色名录标准 提升管理水平 力争成为“名录遗产地典范”

安徽省黄山风景区管理委员会 刘一举 方媛

## 一、基本概况

黄山是集世界文化与自然遗产、世界地质公园、绿色名录、世界生物圈保护区于一身的自然保护地。也是首批国家级风景名胜区、国家5A级旅游景区、全国文明风景旅游区。

黄山自然风光美丽神奇，以奇松、怪石、云海、温泉、冬雪“五绝”闻名于世，1019处自然与人文景观异彩纷呈，为黄山赢得了“震旦国中第一奇山”的美誉。黄山文化底蕴丰富厚重，以文学艺术、黄山画派、摩崖石刻、古蹬道、建筑遗存“五胜”享誉中外。境内植物荟萃、生灵共舞。2341种高等植物中，国家重点保护植物37种；417种脊椎动物中，国家重点保护动物28种。

黄山还是长江、钱塘江（古称“浙江”）水系在安徽境内的分水岭，黄山名录遗产地为黄山地区生态服务系统提供了良好的水土与气候条件，为钱塘江上游——新安江、长江下游最大支流——青弋江提供了洁净的水源。创建了全国首批低碳旅游示范区、生态旅游示范区、绿色旅游示范基地。

## 二、黄山加入IUCN绿色名录的初衷

近年来，黄山不断加强遗产地地质多样性、生物多样性、文化多样性、景观和审美多样性及其价值的研究，在严格保护生态系统的前提下，充分发挥生态系

统的服务功能。通过完善规划体系，加强政务公开和信息反馈机制，加强与主管部门、周边社区等利益相关者的沟通和利益协调机制，促进景区公平管理；通过优化组织结构、加大执法力度、加强遗产监测、完善保护地体系、落实保护资金等多种举措，促进景区有效管理，生态保护管理成绩受到IUCN绿色名录全球评委会的肯定。

**加入绿色名录，是学习新理念，拓展保护管理视野的需要。**黄山的品牌创建过程中，也反映出黄山保护管理理念的转变。在保护上，从单纯风景名胜资源的保护，转变为地质、生物、人文、景观等综合价值的保护。在管理上，从管委会一家管理到在不改变统一管理前提下的利益相关共同参与管理。IUCN绿色名录与黄山正在努力探索和实践的综合保护、协调共管这一方向高度一致。

**加入绿色名录，是融入IUCN保护地管理的国际体系的需要。**IUCN根据保护目标将保护地分为6类，并建立了包括红色名录、绿色名录在内的庞大管理体系。黄山于2011年成为IUCN会员，更希望借助这个平台，找准自身在分类和管理上的定位，从而更好地参与国际交流和对话。

**加入绿色名录，是推进国家公园体制探索研究的需要。**我们认识到国家公园管理体制是未来中国保护地管理的趋势。根据安徽省委省政府的要求，黄山先期开展了创建黄山国家公园试点的基础研究工作。申报绿色名

录，为我们的研究工作提供了很好的借鉴。

### 三、以绿色名录标准促进黄山世界遗产保护管理

“要治山。在这里，你们的资本就是山。”40年前，邓小平同志视察黄山提出了保护管理利用的可持续发展理念。

成为世界遗产28年以来，肩负重托的黄山人坚持走可持续发展之路，始终把生态保护、遗产管理放在首位，以改革为动力，逐步破解制约发展的难题，探索出了具有黄山特色的遗产保护管理经验——“黄山模式”。逐步不断输出遗产保护的黄山理念，向世界贡献黄山智慧。如“景区轮休”“统一换乘”“善行旅游”“最佳承载量”等保护经验，在实践中提炼出“环境影响最小化、经济产出最大化、社会影响最优化、游览体验最佳化”等理念。

加入绿色名录4年来，黄山的保护管理工作更具有针对性，更加公平、有效。绿色名录标准的四大核心及其17项准则既互为支撑，又各有突出，有利于形成更为完善的保护管理体系，促进我们切实做好黄山名录遗产地的保护管理工作。

我们认为：

#### 1、依法治山是实现名录遗产地良好治理的首要条件

1979年7月邓小平同志视察黄山以后，省委、省政府（革委会）成立了厅局级建制的黄山管理局。1988年12月，撤销黄山管理局，设立黄山风景区管理委员会，在黄山市人民政府领导下工作。1989年4月，省人大常委会通过《黄山风景名胜区管理条例》，这是全国第一个为山岳型景区量身定制的地方性法规，使黄山的开发建设、保护管理走上了法制化轨道。2014年，第四次修订的《条例》第四条规定：“黄山市人民政府设立黄山风景区管理委员会。管委会主任由市长兼任，管委会在黄山市人民政府的领导下，主持风景区的管理工作”，以法律形式明确了黄山风景区管理体制。目前，黄山市市长任管委会主任，一名市委常委任景区党工委书记、

管委会副主任，主持景区日常工作。管委会内设16个二级机构，其中正处级8个、副处级6个、正科级直属机构2个。

同时，黄山风景区管委会根据市政府授权行使风景区内的行政管理权，主要负责景区规划、资源保护、旅游管理等，并有序发展旅游业，通过可持续旅游，推动社区及全市经济发展。

本着“共保护、同受益”原则，支持周边乡镇发展种植业、兴办旅游业，带动周边乡村发展。

将全市旅游景区、星级饭店、旅行社、“农家乐”等服务项目进行有效整合，实现与各利益相关者携手共赢。

组建的黄山旅游集团，通过项目合作、投资旅游服务设施建设等方式，对周边乡镇及黄山市内其它区县予以支持。且员工50%来源于黄山市；80%来源于安徽省。

同缓冲区内社区保持密切联系，通过生态补偿、以奖代补、科普宣传等各种方式，提高社区民众对遗产保护的高度参与感与认同感，使他们意识到：共同保护好黄山就是保障了他们未来的共同利益。

#### 2、科学规划是明确、保护名录遗产地核心价值并实现有效管理的坚实基础

多年来，黄山风景区严格执行“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”方针，秉承“保护当头、发展为上、创新引领、和谐立山”理念，致力实现绿水青山与金山银山的有机统一，正确处理保护管理与开发利用的关系，确保了黄山遗产资源的真实性和完整性，走出了一条依法治山、科学管理、可持续发展的路子。

1982年，黄山在中国风景名胜区中最早启动《总体规划》编制。1988年经国务院批准实施2007年完成第二轮《总体规划（2007-2025）》修编。

新一轮修编的总体规划体现了遗产的四个先进保护理念：第一、从视觉景观的保护更多地转向生物多样性的保护；第二、从点状保护更多地转向网络式保护；第三、从景区内保护更多地转向区域统筹、联动保护；第四、从绝对保护更多地转向平衡保护。依据总体规划，黄山现已形成涵盖总体规划、详细规划、节点规划以及



森林防火监测：高山防火水网演练

专项规划四个层面的完整规划体系。

同时，在规划实施中，我们借鉴美国国家公园规划实施和国内城市规划实施的策略与机制，对风景名胜区的规划实施工作进行研究，对照总体规划，进一步梳理为6大类60项的实施计划，并结合年度工作计划，逐项抓好落实。

完善的规划体系，使我们得以清晰认识到来自当今遗产保护发展过程中所面临的威胁与挑战，并协调好保护与发展的关系、生态与建设的关系、游客量与环境的关系、遗产地与周边社区的关系。

### 3、遗产监测是实现保护地有效管理的重要手段

加入绿色名录以来，我们还先后开展了《黄山世界遗产数据库》和《黄山世界遗产监测系统》的建立工作。

遗产资源数据库在传统数据库基础上探索新形式，运用现代交流方式，让公众了解遗产知识的同时加入黄

山世界遗产保护工作，从而成为黄山世界遗产监测的一份子。大家可以看到我们数据库的公众号，公众在游览过程中发现一些问题，对我们保护工作的建议等，都可以通过公众号随手拍功能参与。

黄山世界遗产监测系统的建立则主要是通过定期收集、整理和分析数据，构建不同保护地类型监测指标体系来统筹整合各项具体监测工作，从而推进景区数据存储的标准化和规范化建设，形成有效的监测信息资源集中管理和共享机制。

此外，黄山还开展了其他多项监测工作，如森林防火监测，在核心景区建成25公里的高山防火水网及3处林火自动监测点。实现了连续38年无森林火灾。古树名木监测，建立景区森林健康首席专家制，建立古树名木技术保护档案，实行“一树一策”、分级管理、挂牌保护。松材线虫病监测，建立了一整套切实可行的防控机制。去年以来首次应用无人机遥感技术监测枯死松

树。今年6月,《黄山市松材线虫病防治条例》经安徽省第十三届人大常委会第三次会议审查批准,于8月1日起施行,这是黄山市出台全国首部松材线虫病防治市级法规。生物多样性监测,2015年,采用多台红外感应相机对景区野生动物进行定点监测。建设“黄山生物多样性监测大样地台站”,全面加强森林生态和生物多样性监测。生态环保监测,持续开展各类环境指标监测,建成大气自动监测系统,在全国山岳景区率先监测发布PM2.5、空气负氧离子等空气质量信息。文化遗产监测,组织实施的基于高分辨率卫星的不可移动文物遥感监测工程,引入“天眼”完成对黄山33处不可移动文物的遥感监测外业核查。旅游活动监测:不断加强和创新游客容量调控和旅游高峰日管理,不断完善“三预”(预测、预约、预警)工作机制,同时禁止进入核心保护区以及未开发开放区域,7月1日,《黄山风景名胜区有偿救援实施办法》正式施行。这是国内首部建立有偿救援制度的规范性文件。

正是由于开展了一系列详尽有效的保护管理工作,并不断发展完善,黄山世界遗产的真实性与完整性才得

以更好体现,遗产保护管理才取得如今的保护成效。

在联合国教科文组织第二轮遗产定期报告及IUCN最新发布的《世界遗产展望2》评估报告中,黄山均获得良好的评价。

2017年,黄山被列入2016年度科技部国家重点研发计划“自然遗产地生态保护与管理技术”项目课题九“遗产地监测保护与管理信息平台构建”示范监测点。

2018年,由联合国教科文组织国际自然与文化遗产空间技术中心组织实施的“黄山可持续发展测度与监测”专题研究计划也以黄山为示范,通过联合国可持续发展目标中关于遗产地和生态保护方面的目标和指标,为国家和联合国可持续发展目标监测提供案例。

回首过去,黄山已加入国际组织13家,缔结友好公园7家。多年来,黄山世界遗产积极主动,向世界表达黄山观点、讲述黄山故事,推广黄山元素,为成为“名录遗产地典范”、为世界遗产可持续发展作出积极努力。

(本文为2018中国长白山国际生态会议——世界遗产保护与发展新机遇峰会上的讲话,原文略有删节。)

飞来石披雪挺立于山巅(摄影李金刚)





会议现场

## 凝聚磅礴力量 无愧时代担当

### ——“风景名胜区与自然保护地”研讨会综述

中国风景名胜区协会秘书处

党的十九大报告要求构建国土空间开发保护制度，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建立国家公园体制总体方案》要求“进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位”。为深入探讨风景名胜区的性质、

价值、功能和使命，落实《总体方案》对风景名胜区在中国自然保护地体系中定位的研究要求，2018年12月23日，由中国风景园林学会、中国林学会、中国风景名胜区协会共同主办，中国城市规划设计研究院、北京大学城市与环境学院、中国城市建设研究院有限公司承办的

“风景名胜区与自然保护地”研讨会在北京召开。

中国工程院院士孟兆祯、国家发展改革委社会发展司副司长彭福伟、国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任唐芳林、中国风景名胜区协会会长王凤武、中国风景园林学会副理事长郑淑玲、



开幕式致辞：

中国风景园林学会副理事长郑淑玲；中国林学会副理事长陈幸良；中国风景名胜区协会会长王凤武；

中国林学会副理事长陈幸良、世界自然保护联盟 IUCN 中国代表朱春全、泰山风景名胜区、黄山风景名胜区的代表和来自全国各高校、科研单位的专家教授以及其他风景名胜区从业者共150余人参加了此次会议。

## 现场聚焦

开幕式上，中国风景园林学会副理事长郑淑玲简要回顾了风景名胜区的的发展之路，指出近40年来，风景名胜区事业不断发展，在保护自然文化遗产、改善城乡人居环

境、维护国家生态安全、弘扬中华民族文化、丰富群众文化生活等方面发挥了极为重要的作用。希望通过本次会议，系统总结我国风景名胜区的的管理经验和做法，客观认识风景名胜区的地位和价值，从而推进我国自然保护地体系的持续健康



发展。

中国林学会副理事长陈幸良指出，2017年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建立国家公园体制总体方案》要求“进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位。”当前建立以国家公园为主体的自然保护地体系面临着新的课题，新的任务，风景名胜区管理体系是建立以国家公园为主体的自然保护地体系的重要组成部分，要从维护国家生态安全，建设生态文明和美丽中国的战略高度，统筹谋划，从功能定位、空间布局、体系建设等不同角度，系统研究，加强自然生态系统的原真性和完整性保护，建立分类科学、保护有力的自然保护地体系。希望这次研讨会能为构建统一规范、科学高效的中国特色自然保护地体系做出努力和贡献。

中国风景名胜区协会会长王凤武在讲话中表示，中国的风景名胜区有别于世界上其他国家的任何保护地类型，是最具中国特色的一种保护地。它承载了中华民族厚重的历史文化，与中华文明五千年的历史息息相关。中国风景名胜区事业近四十年发展实践证明，国务院设立风景名胜保护地是完全正确的，在弘扬中华文化，促进中国旅游业发展，生态文明建设，带动风景名胜区所在地社会经济发展和风景名胜区百姓脱贫致富等方面都发挥了十分重要的作用。

他同时指出，在当前风景名胜区改革发展的十字路口，中国风

景名胜区管理体制的改革也必须坚持遵循习总书记在最近召开的庆祝改革开放40周年大会上所明确提出的：改革的方向应以是否符合完善和发展中国特色的社会主义制度为前提，“该改的、能改的，我们坚决改，不该改的、不能改的，坚决不改。”并代表全体风景名胜区会员单位提出“一改四不改”的意见和建议：

风景名胜区主管部门的更换，有利于解决同一个地域，多部门管理、部门分割、地域分割和保护地碎片化的问题，这应该改、要坚决改。中国风景名胜区协会对这项改革坚决拥护、全力支持。

但对于风景名胜区的名称、性质、功能和定位等基本方针和政策，则是属于“不该改、也不能

改”的范畴，因此要坚决不改。在当前风景名胜区行业面临体制改革的重要关头，作为行业协会希望主管部门和专家学者能够听到景区的声音，理解重视他们的意见和诉求。

相信中国风景名胜区在新的业务主管部门领导下，在以国家公园为主体的自然保护地体系改革中能够牢牢地把握改革发展的正确方向，使中国的风景区事业不断发展壮大。

## 主旨报告

中国工程院院士孟兆祯院士以“中国风景名胜区的特色”为题发表了主旨报告，介绍了中国风景名胜区的语义学内涵、起源和传统哲





主旨报告嘉宾：

- 1 中国工程院院士、中国风景园林学会名誉理事长孟兆祯教授；
- 2 全国勘察设计大师、中国城市规划设计研究院院长杨保军；
- 3 国家发展改革委员会社会发展司副司长彭福伟；
- 4 清华大学建筑学院景观系主任、杨锐教授；
- 5 国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任唐芳林；
- 6 世界自然保护联盟（IUCN）中国代表朱春全；
- 7 北京大学世界自然遗产研究中心主任陈耀华；

学表达，概括了中国风景名胜区遵循天人合一的宇宙观，解释了中国风景名胜区的真谛和构成原理，提出了中国风景名胜区文化总纲、科学艺术、文脉传承等方面的突出特色。

全国工程勘察设计大师、中国城市规划设计研究院院长杨保军以“千年一脉，其命维新——中国风景名胜区的价值与展望”为题发表了主旨报告，介绍了中国传统的自然观和文化观，以大量的案例，回顾了中国风景名胜区的起源和发展历程，提出未来在自然保护地体系构建的背景下，中国风景名胜肩负的使命和发展方向，并建议构建“以国家公园为主体，以风景名胜区为特色”的自然保护地体系，在构建以国家公园为主体的保护地体系中要突出中国特色，并为世界人与自然和谐贡献中国智慧，提供中

国方案。

国家发展改革委员会社会发展司副司长彭福伟以“国家公园体制与自然保护地体系建设”为题发表了主旨报告，介绍了我国国家公园体制改革试点的目标和历程，以及改革中我国自然保护地体制所面临的6大问题。从国家公园建立的意义、主要功能、保护要求、自然产权基础等角度强调了建立国家公园体制是推动自然保护地之改革的突破口，提出了以科学的态度、改革的思维推动自然保护地体系优化和完善。

清华大学建筑学院景观系主任、教授杨锐以“中国风景名胜区：成就、问题与改革思考”为题发表了主旨报告，从起源与发展、贡献与成就、问题与根源、挑战与机遇、愿景与建议等5个方面进行论述，指出风景名胜区源于古代

的名山大川，积淀了5000年的华夏文明，具有鲜明的中国特色，指出风景名胜区是美丽中国的重要载体，是数千年形成的极为珍贵的保护地类型，是天人合一思想的完美体现，为全世界提供了认识人与自然关系的范本，在制度、规划、保护、旅游和社区等方面，做出巨大贡献。他分析了目前风景名胜区存在的问题、面临的挑战与改革的契机，并具体提出四条建议。

国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任唐芳林以“自然保护地体系分类探讨——兼谈风景名胜区定位”为题发表了主旨报告，梳理了中国自然保护地现状和存在的问题，介绍了自然公园的特征，探讨了构建以国家公园为主体、自然保护区为补充、各类自然公园为网络的中国自然保护地体系，提出了对各类保护地实施差别化的管控措施。

世界自然保护联盟IUCN中国代表朱春全以“以保护管理目标为基础的风景区等自然保护地管理分类”为题发表了主旨报告，介绍了世界自然保护联盟所有六类自



然保护地的共同目标及各类保护地的不同管理目标，分析了中国自然保护地类型与IUCN管理分类，以及与新类型的相互对应关系，并对未来的自然保护地体系分类提出了建议。

北京大学世界遗产研究中心主任陈耀华以“风景名胜区的历史功能与当代使命”为题发表了主旨报告，从行业认知和社会认知等角度分析了风景名胜区到底是什么，认为风景名胜区以自然文化融合为特

征，是最有中国特色的保护地，梳理了风景名胜区国家的象征、思想的载体、精神的家园、文明的史诗四大历史功能，提出了风景名胜区的当代使命在于要成为和谐发展的典范、文明互鉴的使者、美丽中国





学术研讨发言：

8 原中国风景园林学会副理事长、风景园林专家甘伟林；9 住房和城乡建设部原世界遗产和风景名胜管理处处长左小平；10 中国城市建设研究院总工程师、教授级高工李金路；11 中国风景园林学会秘书长、教授级高工贾建中；12 安徽省黄山风景区管委会处长刘一举；13 山东省泰山风景名胜区管委会局长杨永伟；14 中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究分院总工程师束晨阳；15 原太湖风景名胜区管委会办公室主任、江苏省住房城乡建设厅调研员张晓鸣；16 中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究分院副院长王忠杰；17 中国城市建设研究院风景园林专业院院长林鹰；18 中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究院高工孟鸿雁；19 北京林业大学园林学院教授魏民；20 西安建筑科技大学建筑学院风景园林系主任、教授董芦笛；21 中国城市建设研究院有限公司世界遗产保护发展中心主任张同升。





11



12



13



14



19



20



21

的代表、美好生活的家园。

## 学术研讨

原中国风景园林学会副理事长、风景园林专家甘伟林，住房和城乡建设部原世界遗产和风景名胜管理处处长左小平，中国城市建设研究院总工程师、教授级高工李金路，中国风景园林学会秘书长、教授级高工贾建中，安徽省黄山风景区管委会处长刘一举，山东省泰山风景名胜区管委会局长杨永伟，中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究分院总工程师束晨阳，原太湖风景名胜区管委会办公室主任、江苏省住房和城乡建设厅调研员张晓鸣，中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究分院副院长王忠杰，中国城市建设研究院风景园

林专业院院长林鹰，中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究院高工孟鸿雁，北京林业大学园林学院教授魏民，西安建筑科技大学建筑学院风景园林系主任、教授董芦笛，中国城市建设研究院有限公司世界遗产保护发展中心主任张同升等14位专家学者进行交流。

专家们首先对风景名胜区的起源和建立过程进行了回顾，认为在改革开放之初，国家确立的自然保护区和风景名胜区这两项制度是基于当时的国情，符合国家的实际。其中自然保护区以物种和栖息地保护为主，风景名胜区则是基于生态系统之上，又延展到文化层面，在资源保护的前提下，让人们接受文化熏陶和科普教育，启迪人生智慧，获得精神愉悦。风景名胜区最独特的价值在于自然和文化的完美

融合。泰山风景名胜区开“世界遗产”之先河，确立“自然与文化双遗产”类型，不论双遗产还是文化景观，都是我们中华民族对世界自然和文化遗产保护的重要贡献。而在长期的工作实践中，风景名胜区的统一管理、规划监督，也是经由实践探索出的符合中国实际，具有中国特色的保护地管理方式。

在我国现有的各类保护地中，只有国家级自然保护区和国家级风景名胜区不是由某个部门而是由国务院批准设立的，对此应当有正确的认识，不能把国务院批准设立的保护地当成是某个部门设立的，把不同水平的保护地类型混在一起，这也不利于保护中国的传统文化和突出保护地的中国特色。风景名胜区是彰显中华文明、凝聚国家精神、培养爱国情操、践行美丽中国

# 风景名胜区与自然保护地研讨会

主办单位：中国风景园林学会  
中国园林学会



参会代表合影

的重要代表区域。作为独具浓厚的中国文化和地域特色的保护地，我们应以科学的态度，正确认识风景名胜资源的重要价值，并在实际工作中践行与国家法定保护地相称的保护管理水平。

来自风景名胜区一线的管理者分享了他们的工作心得和衷心期盼。当前，我国风景名胜区面临一个特殊的发展机遇——科学发展、生态文明、自然和谐、美丽中国、尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念；人们对美好生活和优美生态环境的需求。而风景名胜资源的主体特征恰恰是中国传统文化天人合一的审美反映，风景名胜区是人们对优美生态环境追求的理想境域。作为国家自然遗产与文化遗产精华资源相对集中的区域，风景名胜区具有遗产地性质，资源价

值决定了其保护、利用的方式与管理目标，即完整的传承。随着风景名胜区的管理隶属变更，期盼风景名胜区定位准确，资源保护得到更多尊重、慎重与珍惜，有效管理更上一层楼。

## 会议总结

最后，陈耀华教授做会议总结：风景名胜区记录了中华文明的演进足迹，是中华民族的智慧之光，为世界探索人与自然和谐共生提供了中国智慧和方案。我国在建立以国家公园为主体的自然保护地体系基础上，应突出中国特色，强化风景名胜区在自然保护地体系中的地位和作用。应构建以国家公园为主体，自然保护区为基础，风景名胜区为特色，其他保护

区为补充的自然保护地体系。

聚行业之力，集大家之言。此次研讨会是一次行业探讨，一场学术盛宴，更是风景名胜区从业者的一次集体发声。自1982年风景名胜区保护体系建立以来，一代代风景人筚路蓝缕，薪火相传，为我国生态文明建设的发展、为中华民族自然、文化遗产保护事业的延续做出了自己的贡献。

新时期、新面貌、新发展，衷心祝愿我国以国家公园为主体的自然保护地体系建设能取得更大的成绩，也希望中国的风景名胜事业能够不断发展壮大，凝聚磅礴力量，无愧时代担当，为中国改革开放事业做出应有的贡献。

(摄影\云杉 刘昕林)

# 试析庐山牯岭早期规划与实施

江西省庐山世界遗产管理办公室 谢玲超

**摘要：**本文介绍了牯岭形成的背景与庐山牯岭早期规划，对规划实施后的成果——庐山东谷别墅群的成功原因从规划建设理念、功能分区、环境保护措施、道路布局、园林景观等方面进行了分析，以期为我国实施乡村振兴战略，建设美丽、宜居的乡村，提供一处值得参考的案例。

**关键词：**牯岭；早期规划；实施；成果

党的十九大报告指出要实施乡村振兴战略。加快生态文明体制改革，建设美丽中国。庐山牯岭是中国近代由英国传教士李德立在地中规划并实施建设的小镇，深得近现代国家领导人、贤达名人的喜爱，是庐山世界遗产的重要组成部分。值此乡村振兴战略实施之际，整理庐山牯岭早期规划和实施成果，以期为山地乡村规划与实施提供一些可借鉴的经验和教训。

## 1. 牯岭形成背景

### 1.1 牯岭名称由来

庐山牯岭位于江西省北部庐山风景名胜区内，原名牯牛岭，其时谷名长谷或称长冲。自英国传教士李德立在长冲谷内开发房地产建设别墅以来，取此地环境气候的清凉之意，把此地命名为“Cooling”，为更符合汉字特征，又把Cooling改

为“Kuling”。而Kuling恰又与牯牛岭汉文音义相同，于是便有了中外都认同的“牯岭”这一中文地名。随着庐山的发展，牯岭的范围不断扩大，而李德立开发的别墅群，因其主体部分位于现代牯岭的东面，因此现在通常称为东谷别墅群。

### 1.2 形成背景

1840年，中英第一次鸦片战争爆发，以中国战败为结果，中国开始沦为半殖民地半封建社会，丧失了独立自主的地位。1856年，为进一步打开中国市场、扩大利益，英、法在俄、美支持下联合发动了侵华战争，史称第二次鸦片战争，中国又一次战败。在此期间，中国被迫签订一系列不平等条约。其中，1858年清政府被迫签订的《天津条约》中把九江做为对外开放的通商口岸之一，允许大合众国（英国、法国、俄国、美国）民人在通商各港口贸易，或久居，或暂

住，均准其租赁民房，或租地自行建楼，并设立医馆、礼拜堂及殡葬之处。旅居中国的外国人，因苦于九江及周边地区夏季的酷热，便开始在庐山寻地建屋避暑。1870年前后，法国传教士在庐山山麓莲花洞建起了第一处避暑房屋和教堂。1885年，英国基督教美以美会教士李德立组织了一支五人队伍，对庐山的山麓直至山巅进行了考察，发现了在山的背后，有极为合宜建筑别墅的处所。为此，李德立用了10年的时间，先从清德化县举人万和赉处购得此地，因属盗卖公地，随后为清政府所追究；1895年11月，清政府迫于英政府压力，改买为租，签订了《牯牛岭案十二条》，租期为999年。1904年，李德立扩充租借之地。1933年，英人表示有交还所租避暑地之意，经谈判，李德立所租之地和扩租之地的原有租契注销，地块于1936年由中国政府

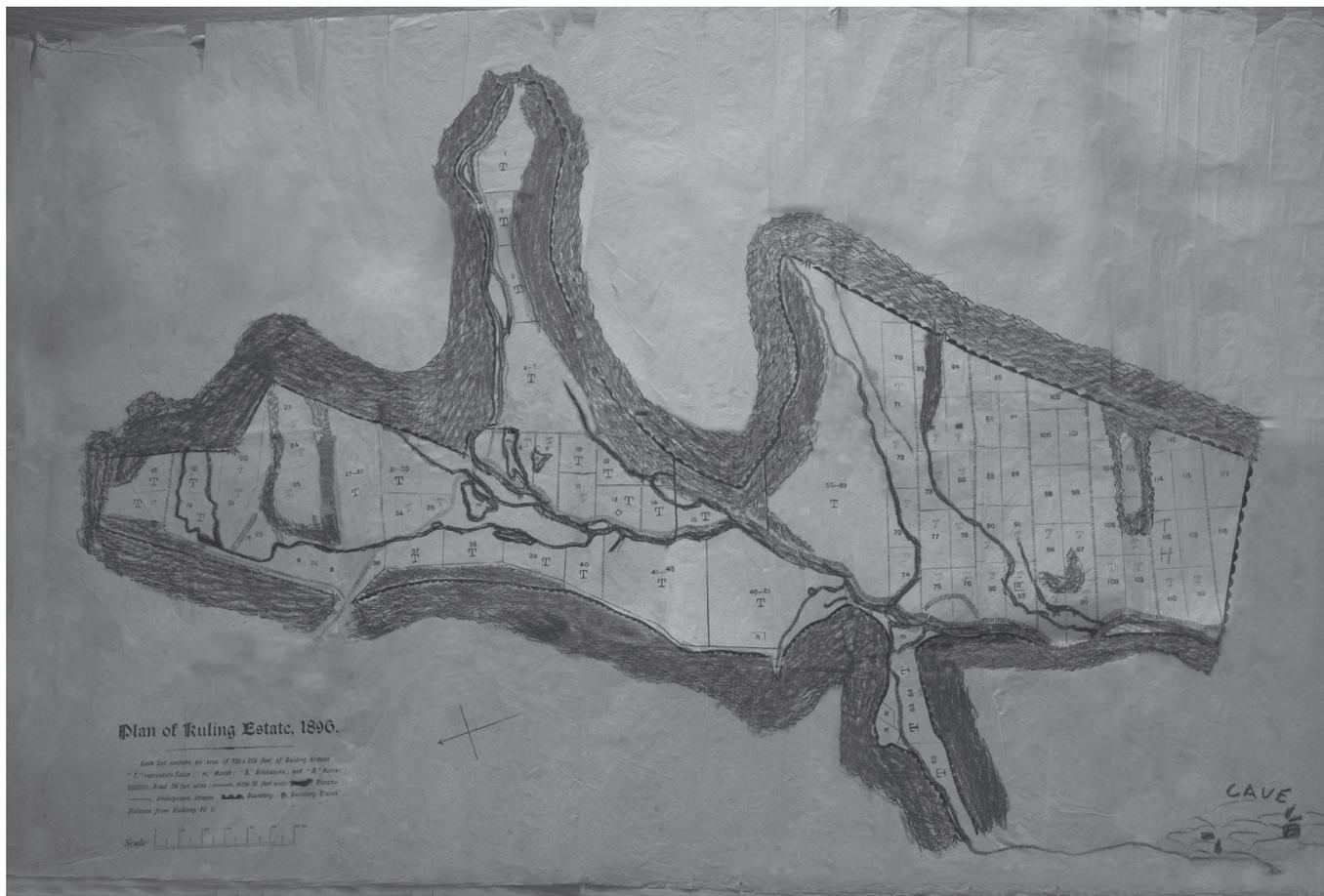


图1 1896年牯岭东谷别墅群规划图

正式收回。

## 2. 牯岭规划与实施

1895年，李德立自租地之日起，便主持、组织了十多名英国汉口教会的外籍工作人员对庐山周边及牯岭中心区的历史、社会、宗教、古建筑、古文化遗存、民俗、地理、地貌、地质、野生动植物、景观景物、生态环境等风景资源的调查，并在此基础上于1896年形成了具有明显欧美租界风格的规划

——《庐山牯岭房地产规划图》（见图1）；1904年别墅地扩租，1905年在此基础上，形成了具有较为完整城市生活功能的第二张《庐山牯岭房地产规划图》（见图2）。此时，东谷内按1896年规划建起了147幢别墅；至1931年，庐山东谷已成为功能齐全、管理严格的花园式山镇，街道、居住区、图书馆、教堂、旅社、学校、医院、室内棒球场、公共网球场、大型游泳池、小孩专用游泳池、小孩专用操场、公共绿地、墓区一应俱全，

内外交通通畅，给排水系统完善，生活垃圾、污水处理系统到位，对外通讯方便快捷，路灯系统完整。区内建成有具有明显欧美各国别墅建筑特色、风格各异的别墅、房屋788幢（其中租借区526幢），当时，这些别墅分属于英、美、德、瑞典、俄、芬兰、法、奥地利、挪威、瑞士、丹麦、葡萄牙、意大利、日本、比利时、加拿大、捷克、中国等18个不同国籍的业主。至20世纪40年代，庐山牯岭已建有别墅及相关建筑1000余处，至21世



图2 1905年牯岭东谷别墅群规划图

纪初仍存有600余处。

### 3.成功原因分析

牯岭自建成后，营造出了安适、悠然、空灵、充满活力的花园式小镇的氛围，一直为国外旅居者、中国近现代国家领导人、专家、学者、商贾和民众所青睐，其间发生的故事在中国近现代史上留下了深深的印记，是中国近代文化变迁的典型代表，至1996年，成为世界遗产——庐山文化景观的重要组成部分。

#### 3.1 敏锐洞察需求，是其成功的前提

鸦片战争后，西方人来到九江，受炎热气候的影响，出现了精疲力竭的患者和可能失去孩子的风险，对清凉之地的渴求，成为当时旅居中国的外国人的必需。旅居中国的英国传教士敏锐地洞察到这一需求，开始在大自然赋予九江的庐山寻找避暑之地。

#### 3.2 规划中先期全方位的基础资料调查，为东谷别墅群的成功提供了先决条件

带着为旅居中国的外国人寻找避暑地的目标，李德立来到了庐山，并在庐山山上发现了东谷。东谷海拔1100米左右，气候凉爽，谷向西南，地势较为平缓，纵向坡度 $5^{\circ} - 15^{\circ}$ ，横向坡度 $10^{\circ} - 35^{\circ}$ ；谷内地力强劲，溪流、泉水众多，李德立认为是极适合建屋避暑之地。经过多年持续调查与完善，至1921年，一本由31个章节组成，涉及庐山人文历史、自然景观、人文景观、风土人情、动植物、旅游线路、旅游指南、地质地

貌、矿业、手工业、牯岭简史、牯岭娱乐项目与设施等内容的英文书籍《HISTORIC LUSHAN》出版了。该书的出版，为牯岭进一步的发展提供了很好的宣传和助力。

### 3.3 合理的功能分区与定位，为牯岭持续蓬勃的发展提供了最原始的动力

牯岭东谷别墅群的规划范围为长冲约350公顷的平缓谷地。其规划依照长冲地形的自然走向，进行功能分区。长冲河外围区以坡度相对较大的山地作为修建避暑别墅的主要建设用地；以长冲河两岸为中心的中心区，地势相对平缓的地块作为别墅居民的公共绿地和主要交通用地；教堂、医院、学校、旅社、公共活动场地、办公及管理场所根据需要因地制宜地散布在别墅群居民居住区或公共绿地中；街道

设在谷地的西北方向；主要水源溪流汇水坡面设中立区，用于培养抚育树木，涵蓄水分；墓地设在谷地南端偏东方向。别墅建设用地的规划是按长方形或不规则的多边形将山地划分为279块，规定每块地上建筑面积与地块面积的比例为15%左右，预留出庭园绿地的位置，同时各地块之间以道路连接，以低矮石墙相分隔。这样客观上使东各别墅之间既保持了相对的独立性，又有较好的整体性。

### 3.4 网格状的道路交通系统，极大地方便了居民的出行与联络

覆盖整个东谷别墅群的道路系统是以横贯其中的长冲河为起点，按纵横两个方向以网格的形式布局。横向，沿河岸线在河流两岸各设有一条步行主干道，在别墅群内每相隔一定的距离，以近平行于

等高线的方式设了3条横向林荫大道。纵向，以河岸为起点，以近垂直于等高线方向，以单个地块为单元设纵向步行道与横向的林荫大道相交，以此形成“井字”形通道，从而使别墅群内步行道四通八达，纵横交错，极大地方便了别墅居民的出行和联络。道路用材采用本地的石材和建筑边角料，修成简洁的由块石与鱼鳞片石组合的图案或简单的块石路面，形成了朴素、典雅的庐山早期步行道特色。拾步其间，山野的宁静、安适顿时让人心情舒畅，心旷神怡。

### 3.5 公共绿地与别墅庭院美化相互呼应、融合，形成了极具美感的文化景观

别墅群的公共绿地规划从富有变化，蜿蜒曲折的长冲河两岸展开，采用借景的方式，将周边的公





牯岭(东谷)房地产区道路布局图

用建筑（教堂）、别墅作为绿地中重要景观的组成部分，将横跨长冲河和支流小溪上用于满足交通功能的小桥，修建成具有欧洲风情的木桥或石桥作为点缀，中间空地植以乔木、草地、少量灌木，偶有小小的自然式驳岸的水体出现在水流路径旁，让静水与流水互动，从而形成了视线相对开阔的具有英国自然式园林风格的供居民休憩的公共绿地（该绿地建成于1898年，名为林赛公园（Lindsay Park），是19世纪中国第一批建成的公园之一）。与此同时，别墅与别墅间、别墅与道路间以低矮的石墙分割，入口处设低矮简洁的石质门阙（门阙左侧通常刻有别墅房号，右侧刻有别墅的名称），以此保持各别墅间的相对独立性和整体上的完整性。单幢别墅内环境的营造，在规划之初，就规定了每块别墅用地中庭园面积占总用地的85%左右，有效地保

证了别墅绿地的面积。据调查，东谷别墅的庭园为自然式庭院，园内最大限度的保持了原有水流的路径，地形地貌、地物和树木并加以利用，建成的自然式水体既是庭院内的景观又是居民家游泳池；所植的树木是庭院的风景，同时也是步行道上的行道树，从而形成了各个庭院内，绿树成荫，生机勃勃的景象，同时也成就了整个别墅群内视线开阔，极具美感的疏林草地景观，营造出了悠然、闲适、空灵的园林氛围。

### 3.6 与道路完美结合的排水系统与自然水系相配合，有效地保证了别墅区内地形的稳定

在别墅区建设中，建设者在区内横向道路的上边坡一侧、纵向道路的两侧均建有排水沟，这些排水沟随道路的连结而连通，并与区内原有的自然水系相贯通。而单个别墅建筑的屋檐水则是因地制宜地或

与院内自然水系相连通或与道路的排水沟相联结，保证了整个别墅区内雨水有序迅速地排入长冲河，以此形成了别墅区内的网格状排水系统，保证了整个别墅区不受山洪、泥石流灾害的影响。

### 3.7 环境的保护意识始终贯穿在别墅区的建设与管理中

这首先是在规划之初就在水源地周边设中立区，以保证水源的清洁。其次是表现在区内厕所的设置和管理上：对别墅内卫生间所产生的污水，采用室外建立三级处理的有清理孔的地理化粪池进行处理；对公共旱厕，则是通过在旱厕中每一处蹲坑，加设蹲坑盖和区内的管理人员定期用居民生活产生的草木灰对粪池进行处理，保证了公厕内的卫生。粪池中的沉淀物又在来年的春季作为绿化美化和园地种植的基肥。在建筑本体的节能上，实行了厚重的墙体（通常均在50cm

以上,有的甚至能达到90cm),从而使建筑具有了良好的保温、隔热功能。在窗的设计上,通常在正常的窗外,加设了百页窗,实现了对建筑内光线和通风的有效控制。对建设过程中产生的碎石片,则在道路的建设中加以利用,从而形成了东谷别墅群内特有的简洁而朴素的鱼鳞片石路面。在管理上,别墅区内的管理者要求别墅区内的居民衣物只能在长冲河的下游或到远离别墅区的溪流中洗涤,同时每一处别墅中有新人来时,别墅区的管理者会专门上门给新来者讲解别墅区内的管理规则,从而保证了别墅区的管理井然有序。

**3.8 充分尊重和考虑居民群体生活背景和张扬个性的需要,在规划的框架下给了业主自由发挥的空间**

这首先表现在规划上使用的是欧美租界风格,在别墅间的空间分割上使用的是欧洲乡村别墅的低矮石墙;建筑师聘请的是在中国教会中工作的英、德工程师。这些工程师们在充分尊重业主(基本为外国人)的兴趣、爱好、生活习惯和自然条件的前提下,采用就地取材,尊重原有地形、地貌的建造方法,建成了一幢幢1—2层为主,面积100—300m<sup>2</sup>为主,建筑体量小巧,座向不拘一格,屋顶上时常有各具特色的老虎窗和石烟囱,以石(或木)为墙,木(或石)为廊,瓦楞铁为顶,有着乳白色为基调颜色的百叶窗、窗、廊,红色为主调的屋顶,灰色为主调的墙体,功能相

同,风格各异,深深烙有欧洲各国建筑风格的别墅建筑。其次是在庭院的建设过程中,受欧美画境式园林和中国写意山水园的影响,保留了用地中的自然风景石、植物、水系等等地物,使其成为园内景观的重要组成部分,同时利用原有的水系修建小型静态的水体,使其成为园内功能和风景兼具的游泳池;在植物的选用和布局上,采用本土树种和引入欧美树种相结合,充分尊重、理解业主喜好和思乡之情,由业主自由的选择树种,以自由散植和行道树相配合方式种植在于庭园内和近路端,形成了整个别墅群内极为舒适而又视线开阔的英国自然式风景园。

**3.9 将美好的祝愿融入别墅道路的名命中**

这主要表现在道路命名上,李德立把对别墅居民美好的希冀和家乡的味道融入了其中,将中心位置部分路段用美国、英国、加拿大、中国、瑞典、德国等国家的著名城市、洲、湖泊进行命名,如:普林斯顿路、鄱阳路、斯德哥尔摩路、汉口峡路、蒙特利尔路、爱丁堡路、埃普沃思路、加的夫路、宾夕法尼亚路、诺斯菲尔德路等;还有部分路段则用世界著名大学进行命名,如:剑桥路、牛津路、哈佛路、耶鲁路、哥伦比亚路等,显示出当初建设者对这座山中别墅居民的美好祝愿。

**3.10 不足之处**

这主要体现在两方面:一方面在建筑设计过程中,为了融入中国

本土元素,有的建筑非常生硬地把中国建筑的廊、亭结构和色彩直接做为门廊,使得整座别墅建筑显得有些冲突。另一方面在庭院美化过程中,在乔木的布局上出现了与建筑距离过近,影响到建筑本身的光照和建筑安全等现象。

## 4. 值得借鉴的经验和教训

东谷别墅群的规划与实施无疑是非常成功的案例,自建成以来,一直深得近、现代领导人、文人、学者的喜爱,蒋介石曾以此为夏都,发表著名的抗日宣言;共和国缔造者毛泽东三上庐山召开三次在中国现代史上影响深远的庐山会议;来此居住的文人墨客在此谈古论今,灵感勃发,写下了众多的历史名篇。其规划先期深入细致全面的调查,为后期规划的实施和管理奠定了良好的基础。贯穿始终的环境保护理念为别墅群内水系、水源、环境卫生的保持和整个英国式自然风情园的形成、延续提供了不可或缺的动力。在规划大框架下,给与业主发挥个性的自由,让别墅群的建筑、庭院布局各具特色,形成了个性与共性相互融合,相互统一的宜居的东谷别墅群特征。期间,乔木树种与主体建筑过近,在乔木长成后对房屋安全、光照的影响;部分中西建筑符号的生硬结合,产生的不协调感同样值得在美丽乡村建中借鉴和思考。

# 培养“富民动力” 谱写“南岳样本”

湖南省南岳管理局 南岳区人民政府

打赢脱贫攻坚战是党中央、国务院作出的重大战略部署，是党向全国人民作出的庄严承诺。旅游扶贫作为国家脱贫攻坚战略的重要组成部分，是产业扶贫的主要方式之一，也是全面建成小康社会的重要推动力量。作为首批国家重点风景名胜景区、全国首批5A级旅游景区、国家级自然保护区、全国文明风景旅游区，近年来，南岳区结合旅游大区的区情实际，以创建国家全域旅游示范区为契机，全面实施了“旅游+扶贫”战略，将全域旅游与精准扶贫深度融合，今年1-10月接待游客1119.7万人次，增长16.13%；实现旅游总收入91.72亿元，增长24.96%，旅游产业全覆盖带动全区所有贫困户共计441户、1598人，旅游成为助推脱贫攻坚的“绿色引擎”。

## 一、强化顶层设计——大思路、大布局

一是创新发展理念。南岳，

因旅游建区，靠旅游立区。南岳区委、区政府创新发展理念，按照“传统农业向旅游农业转变、农民向旅游从业者转变、村镇向精品景区转变”的思路，将全域旅游与精准扶贫深度融合，找准目标，明确重点，让贫困群体依托旅游市场，共享发展成效。全区441户1598名建档立卡贫困人口已脱贫373户1433人、两个省级贫困村退出，贫困发生率降至0.48%以下。二是科学编制规划。旅游扶贫，规划先行。南岳按照“科学规划、合理布局、因地制宜”的原则，统筹编制了《南岳区生态旅游农业发展总体规划》，完成了16个村（社区）的建设规划，以“一个村庄就是一个景点”的要求打造区域化旅游景观。同时，全区高起点、高标准编制完成《南岳区全域旅游发展总体规划》，配套出台了《全域旅游三年突破行动计划》《重点乡村旅游发展规划》等，将旅游扶贫与全域旅游相结合，与美丽乡村建设相结合，与乡村振兴相结合。三是压实

工作责任。全区出台了《关于进一步明确脱贫攻坚工作责任和工作纪律的意见》，明确了区党政主要负责人、县级领导、扶贫办、乡镇、扶贫行业部门、联村后盾单位、驻村工作队、结对帮扶党员干部、村（社区）和参与扶贫龙头企业10大责任，制定出台了5个方面、19条问责条款，全面加强扶贫工作的领导。同时将旅游扶贫纳入“十大举措”工作之一，工作任务细化明确到县级领导、乡镇、行业部门、后盾单位、帮扶干部和村（社区）。

## 二、深化产业融合——强产业、强推进

旅游扶贫，产业是支撑。一是发展个性化乡村旅游。全区建立水濂村、龙池村、红星村三个旅游扶贫示范点，以“公司+基地+合作社+农户”的经营模式，建立“土地流转+入股分红+务工报酬”三大联结机制，推进旅游扶贫。水濂

村全力推进“月光下的村落”乡村旅游开发项目，成立乡村旅游发展公司、种养专业合作社，吸纳贫困户发展乡村旅游及生态产业，建设了荷花园、万寿果园、月光草甸，打造了乌梅、黄金桃、柚子基地，对乡村道路全面进行油化，对沿线民居节点进行穿衣戴帽，同时改造升级“农家乐”，吸纳贫困户参与旅游服务，贫困人口全部脱贫，被评为“湖南省旅游名村”“新农村建设示范村”。寿岳乡龙池村立足“十里茶乡”，推进茶旅融合，帮助19户贫困户新开茶园700亩，村茶园面积扩大到2100亩，实现茶产业年产值突破150万元。南岳镇红星村，成立了村委会占股51%、村民占股49%的星域旅游投资有限公司，建成乡村休闲、田园观光的休闲综合体，并出台贫困户发展民宿每年奖补3万、连续奖补三年等优惠政策，激发贫困户的内生动力。

**二是培育旅游型优势产业。**南岳区围绕“游购娱康养学”等旅游要素不断拉长产业链，做强、做优、做美全域旅游经济走廊，带动当地贫困人口就地就近就业。全区积极引进户外体验、创客空间、滑雪滑水场、全域旅游VR体验馆、房车和自驾车营地等旅游新业态。近年来，全区发展旅游农家乐和特色精品民宿300余家，吸引省内外游客逾100万人次前来休闲和避暑，带动500余名贫困人口就业增收。同时，全区按照“四跟四走”的总要求，选择了茶产业、猕猴桃、中药材等种养产业项目17个，预算投入资金近

300万元，受益覆盖全区所有贫困户。

### 三、发挥行业优势——新成效、新发展

**一是旅游商品带动。**南岳将地方土产吸纳成为特色旅游商品，为贫困户提供创业和增收平台。通过在区全域旅游服务中心成立旅游扶贫特产店，在“乐游南岳”官方平台设立精准扶贫专栏，并摸底筛选特色土产进行免费统一的包装设计，再通过线上线下代销的形式，将独具寿岳风味的旅游商品推向世界。截至目前，该特产店共加盟27家农户及农户企业，所销售的产品单品达100余种。今年1至9月，特产店线上线下平台总营销额达45万元。全区建立特色“旅游+扶贫”体系，设置全域旅游精准扶贫服务站，大力发展电商扶贫，搭建完善电商平台，设立电商网络服务点，拓宽本地土特产、农产品销售渠道，增加贫困户收入。

**二是涉旅企业带动。**由南岳区国资管理中心与社会资本方共同出资成立的衡阳南极星饮用水有限责任公司，是南岳区实施的重点旅游产业扶贫产业项目。在吸引社会投资，不占用扶贫资金的前提下，该旅游扶贫企业自成立之日起，至2022年12月31日止，将49%的股份分红以委托帮扶的模式对接全区所有建档立卡贫困户，同时给予贫困户提供务工岗位，真正做到旅游惠贫富贫。同时，南岳积极组织村企对接，康乐

福、云雾茶叶、薯乐园食品厂等企业和新型农业经营主体积极投身扶贫事业，落实了企业社会责任。三是社会各界带动。5月19日中国旅游日期间，南岳举办了“旅游扶贫·你我同行”主题活动，在活动现场进行了产业扶贫签约、贫困助学捐赠、“旅游扶贫·携手同行倡议书”诵读等，为脱贫攻坚营造了良好氛围。在国家第5个扶贫日，南岳区举行“天下南岳·扶助三湘”暨“我想有个家”“我要上学”精准扶贫公益募捐启动仪式。当天共87家非公爱心企业及10余位爱心人士捐款，募得善款572700元，全部善款将用作全区乃至全省的贫困户资助，凝聚扶贫攻坚的强大合力，构建了南岳大扶贫的整体格局。

(2018年11月26日)

# 精准施策 全域脱贫

## 扎实推进景区乡村一体化发展

山东省泰山风景名胜区管理委员会

泰山风景名胜区管辖3个乡镇、1个村街管理中心、76个行政村(居)，总面积452平方公里、乡村人口10万余人。近年来，泰山景区坚持“科学规划，依法治山，共享遗产，永续利用”指导思想和强化“党建引领”核心、坚守“生态红线、安全底线”两条生命线、实现“重点项目建设、营销战略创新、服务质量提升”三个突破“一二三”工作思路，中路优化，两翼突破，推进乡村振兴，发展全域旅游，各项事业取得较为显著的成绩。尤其在旅游扶贫方面，景区党工委、管委会深入践行“绿水青山就是金山银山”和“人与自然和谐共生”理念，立足资源优势，统筹景乡发展，全力推进农业增效、农民增收、乡村振兴。去年以来，落实扶贫资金3300余万元，脱贫948户、1802人，脱贫率达到96.28%。重点抓了以下工作：

一是狠抓规划引领。按照主景区以保护为主、两翼乡村适度开发

的思路，严守“规划先行、绿色生态、保护为主、禁止房地产开发、与景观协调一致”等原则，实施“景乡一体、共建共享”的规划引领工程，在养护好泰山的同时实现富民强村。邀请北京大学等国内一流设计单位，高标准完成“泰山慢谷”规划，依托“泰山为根，绿水为魂，慢道成脉，慢谷成林，一谷一品”核心优势，全力打造泰山慢谷“一带十四谷”生态旅游产品；高起点编制完成大津口、黄前、下港三个乡镇建设规划和曹家庄、南马套旧村改造规划，规划不定、项目不动，守住生态保护红线；高质量编制乡村振兴战略规划，充分利用“好山好水好空气”这一最大优势，将乡村振兴、脱贫攻坚、旧村改造等工作有机结合，努力打造国内、国际知名的医养健康产业新高地，形成泰山新的经济增长极。

二是狠抓项目带动。1.招商引入泰山慢谷一期暨“泰山康养·高速大成”项目。投资300亿元建设

湖心景观区、健康养生区、田园文化体验区等五大片区，包括旅游、健康、休闲度假、文化教育等14个一级项目、21个二级项目，目前已经投入资金1.2亿元，一期项目征地拆迁基本完成，各项规划建设手续正在加快推进。2.大力发展精品民宿。依托景区城区结合部的优越位置和优美环境，利用曹家庄、南马套、艾家庄、农业观光路等旧村闲置房屋院落改发展民宿旅游，建设了曳尾园、松果民宿、虫二客栈等一批精品民宿，独具特色的民俗风貌吸引了众多游客，拉动了村居就业和农户致富。3.推进大津口乡乡村旅游综合体建设。一期概算投资1.3亿元，修复天烛峰至玉泉寺旅游观光公路，实现泰山东麓天烛峰、封禅大典、玉泉寺等景点有机串联；恢复建设周明堂遗址和挑山工博物馆，挖掘修复历史街区，建设民宿、自驾游露营地，建设天龙水库瀑布景观和沿河湿地，打造集健康、休闲、度假于一体乡村旅游



国泰民安（摄影张玉俊，泰山风景名胜区综合行政执法局）

综合体。目前，艾洼生态农场建设项目已完成投资650万元，泰山微电影小镇项目已正式运营，投资2亿元的泰山养老中心项目已开工建设。

**三是狠抓产业壮大。**实施优势互补的产业带动工程，一产调结构、做优化，三产突出重点、延展产业链条。聚焦现代高效农业、休闲农业，推进农产品精深加工，突出品牌支撑力，提高农产品附加值，建立了万尾泰山螭霖鱼养殖基地、千亩泰山女儿茶和苗木花卉基地、百亩泰山名药基地，发展省市级农业龙头企业15家，其中，泰山茶种植面积4000余亩、年产值5000余万元，泰山板栗种植面积17万亩、年产值3亿元，泰山螭霖鱼存养量超过200万尾、年产值1000余万元，花卉苗木种植面积1.7万亩、

年产值5亿元。泰山板栗被评为山东省农产品区域公用品牌，泰顶青女儿茶、泰山九曲白茶被评为泰山茶优秀品牌，黄前镇、下港镇、大津口乡成为“国家级无公害板栗标准化生产基地”。

**四是狠抓精准脱贫。**坚持把脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程，严格落实党政“一把手”责任制和包保责任制，选派30名第一书记、93名乡镇干部组成驻村工作队，实现了第一书记和包村工作组全覆盖。依托现代农业、光伏产业、生态旅游三大产业，强化产业扶贫、项目扶贫、兜底扶贫措施。投资2400余万元完成72个扶贫产业项目，完成小额扶贫信贷2900余万元，落实“雨露计划”“朝阳助学”等惠民政策，为2277户、4549名贫困人口办理扶贫特惠保险，将

30种慢性病纳入保险范围，建立基本医疗、大病医疗、民政救助、商业保险“一站式”结算体系，扶贫、低保、救助协同推进，确保“一个不落、全部脱贫”。

**五是狠抓民生保障。**始终坚持以人民为中心的发展思想，从改善民生角度入手，持续提升农村基础设施水平。投资1230万元，对15个省、市级美丽乡村示范村进行改造，完成道路硬化26公里、建设文化广场9处、改造景观节点13处、绿化道路15公里；投资7000万元展开5所学校校舍改造、8个水库除险加固、205户贫困户危房改造；投资200万元实施20个村农村饮水工程，解决2.2万余人的饮水安全问题；投资500万元实施下港镇煤改电冬季供暖工程，保障下港教育、卫生、医疗、养老等弱势群体温暖过冬；投资1500余万元完成农村厕所改造1.8万户，年清运垃圾2万余吨，保障了全市饮用水源地安全。大津口乡沙岭村、下港镇分别被评为山东省美丽休闲乡村、森林乡镇。教育、医疗、优抚、救助水平持续提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

我们将以此次年会为契机，认真学习借鉴兄弟景区在旅游扶贫方面的先进经验，查问题、定措施，补短板、谋创新，确保年底完成脱贫攻坚各项任务，实现景区经济社会创新、协调、绿色、开放、共享发展。

（2018年11月26日）

# 大力发展旅游扶贫 不断强化五岳合作

陕西省华山风景名胜区管理委员会

尊敬的五岳同仁、各位嘉宾：

一年一度的五岳年会，是中华五岳共叙兄弟友情，共商发展大计的盛会。多年来的实践证明，五岳景区通过召开年会，彼此学习，相互借鉴，达到了共同促进、共同发展的目的。在此，我代表华山景区管委会对年会的召开表示热烈的祝贺，对承办年会并为会议提供周到服务的南岳管理局表示衷心的感谢！下面，我与大家分享交流一下华山景区旅游扶贫情况以及五岳景区间加强合作的一些想法。

## 一、华山风景名胜区开展旅游扶贫工作情况

习近平总书记指出，“脱贫攻坚，发展乡村旅游是一个重要渠道。要抓住乡村旅游兴起的时机，把资源变资产，实践好绿水青山就是金山银山的理念”。华山景区按照上级脱贫攻坚领导小组的总体部署安排，华山景区主要负责当地桃园村的产业帮扶工作。我们主要做了四方面工作：

**一是确立旅游扶贫项目。**桃园村周边有一个国家宗教事务局官网公示寺庙，系方山寺，该寺已有500多年历史，历史文化悠久，环境优美，是一个很好的旅游资源，我们与桃园村经过论证，决定依托方山寺开发桃园村农业扶贫旅游开发项目，目前已完成策划方案，待方案经审定后迅速实施。

**二是加大乡村旅游配套设施建设。**我们投资60余万元完成了桃园村村容村貌提升和主巷道道路工程。为桃园村绘制了1600余平方米文化墙，刷白了1800余平方米墙面，绿化了巷道，安排了全日保洁，有效提升了桃

园村人居环境，为乡村旅游的实施打下了坚实基础。

**三是发展林下养殖项目。**投资61万元建成了养殖专业合作社，流转林果地23亩，建设鸡舍、饲料库以及办公场所共3700平方米。让贫困户通过扶贫贷款入股，签订了帮扶协议。后期将扩大生产，吸纳该村所有贫困户入股进行产业帮扶。

**四是投资建成方圣泉水项目。**投资80万元建成方圣泉水有限公司，征地3亩，建设2000平方厂房、库房、职工宿舍以及配套送水车、水桶等。方圣泉水已于今年年初正式投产，目前已经建立销售点大小150余个，月销售达8000余桶，月产值可达10万元，并且保持着较快的增长速度。

总之，在桃源村的扶贫工作中，我们抽调骨干力量，加大资金投入，统筹协调推进，从旅游扶贫入手，借助华山景区影响力，将该村土特产包装成旅游产品进行销售，同时加大产业帮扶力度，组织干部职工及专业技术人员深入田间地头，为贫困村“送技术、送文化、送政策、送信息”，大力发展村级集体经济，不断加强基础设施建设，为贫困群众脱贫致富提供了有力支撑和坚强保障。下一步，华山景区将在全面帮扶的基础上，重点实施旅游扶贫，确保该村贫困户按期或提前脱贫，为脱贫攻坚贡献景区的力量。

## 二、五岳景区进一步合作共享的几点想法

### （一）发挥品牌效应，强强联合营销

各岳都有自己独特丰富的品牌形象，如南岳衡山的中华寿岳，西岳的华山论剑等等。这些品牌无不展示

着中华五岳的文化魅力，品牌的表面是形象，背后是实力，深处是文化。五岳的品牌合作，讲述的是中国故事和五岳精神，1+1远远大于2，值得我们探索尝试。打造五岳品牌，可以实施联合宣传促销，一是以五岳文化为灵魂，在古代五岳真形图的基础上，以五岳年会徽标代表“中华五岳”整合品牌，进军国内国际旅游市场。二是实现客源共享，可考虑实施五岳旅游联票，让游客一票游遍五岳。三是每年在主流媒体至少做两到三次五岳品牌展示，让五岳品牌进入千家万户。四是尝试出版五岳书刊，专题介绍五岳自然风光和独特文化。五是在各大中心城市联合进行广告宣传，包括户外广告、车体广告、电视广告等。通过以上措施，让中华五岳成为国内甚至国际一流品牌，最终实现共同发展。

### （二）加强旅游协作，提升服务能力

旅游协作可以有效发挥各自优势，形成巨大合力。加强五岳旅游协作，可实现资源共享、优势互补、协调管理、整体规划，共谋发展的“五岳”旅游新格局，提高整体竞争力。建议组织专家对五岳的旅游资源进行系统普查，在普查的基础上，建立战略性旅游协作规划，制定统一的《五岳旅游合作发展纲要》，通过协调五岳旅游资源，共同打造山水园林、生态宜居、健康旅游的美丽五岳。

### （三）推进文化融合，实现包容增长

建议成立五岳文化研究会，由各岳成立各自的文化研究会，每年进行一到两次交流研讨，将交流研讨的结果归纳汇总，由各岳在五岳文化研究会上进行交流；逐步组建一支专业文化队伍，从组织上保障五岳文化研究工作经常化、正规化、专业化；适时举办五岳文化活动，除了对一些有良好群众基础的活动进行保留和改进外，还应不断创新活动形式，进一步提高群众参与的积极性。如泰山的登山节、华山的围棋赛等；对现存的古建筑、古墓葬、古遗址进行抢救和保护；对各岳的文化内涵进行挖掘整理，联合编辑出版《五岳志》等权威性文化丛书，对五岳的自然人文和历史情况进行全面的搜集、挖掘、整理。

### （四）挖掘资源潜力，实现绿色发展

低碳发展、绿色发展、可持续发展，已经成为世界

共识，成为生态文明建设的重要支撑。保护好珍贵的风景资源，五岳有责任，有义务，也有必要联合起来，共同研究、探讨和实施景区生态资源环境的保护，共享各岳在生态环境保护方面的成功经验，实现五岳的可持续发展。建议设立五岳生态旅游研究会，聘请国内外权威专家，定期研讨和交流生态保护的成功经验。在五岳年会上，设定生态资源和环境保护专题研究议题，形成决议，共同遵守。

### （五）融入国家战略，实现开放发展

近年来，“旅游+”、“全域旅游”、“旅游扶贫”等国家旅游战略概念已经深入到旅游景区的方方面面，通过旅游业与相关行业和领域的融合发展，提升相关领域的发展水平，使旅游业拓展发展空间，实现提质增效升级。可以预见，融入国家战略，实现开放发展将成为五岳今后面临的新常态，同时也将有力推进五岳旅游业实现升级发展。中华五岳坐镇中华天地的四角和中心，资源丰富，积蕴宝藏。在融合资源、共享资源已经成为当今社会政治、经济、文化合作的重要途径的背景下，五岳应充分整合山川、美景、宗教、民俗等资源，联合出征，积极融入国家战略，打造文化共同体、经济共同体、命运共同体，发挥好五岳在中国旅游格局中的主导作用，推动形成共建共享、互利共赢、共同发展的山岳旅游新格局。

各位同仁、各位嘉宾，五岳年会自1985年住建部批准以来，已经历了33年的光辉历程，过去的30多年，是我国改革开放和社会主义建设事业飞速发展的黄金时期，旅游业从简单的外事接待已经发展成为全民广泛参与的就业和创业的民生产业，发展成为综合性的现代产业。在全党全国坚决打赢脱贫攻坚战的时代背景下，我们五岳兄弟更应携起手来，合作共赢，把脱贫攻坚作为当前和今后一个时期重要的政治任务，坚定信心、真抓实干，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

最后，预祝中华五岳七届三次年会暨五岳联盟十六次会议圆满成功，预祝五岳兄弟在未来的发展中蒸蒸日上。

（2018年11月26日）

# 打好特色扶贫牌 打赢脱贫攻坚仗

山西省北岳恒山风景名胜区悬空寺管理处主任 张浑平

## 一、聚焦特色旅游促脱贫

近年来，恒山景区认真贯彻十九大精神，始终坚持以习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习总书记视察山西重要讲话精神为指引，以脱贫攻坚为统领，以发展全域旅游特色旅游为抓手，以恒山大景区建设为依托，大力发展绿色生态游、休闲度假游、历史文化游，辐射带动有旅游资源的乡村纳入全域旅游网，旅游扶贫呈现出新的格局。

### 1、打造“两山一口”绿色生态游

千佛岭、莲花山、凌云口贫困人口多，自然生态好、风光独特。近年来，我们广泛开展了千人霞客行、重阳登山等大型促销宣传活动，带动当地贫困户发展农家乐、文艺演出等旅游服务业，贫困户的收入大大提高。

### 2、打造“三镇”历史文化游

浑源县国家级历史文化名城，历史悠久，积淀厚重，神溪、大磁窑、汤头三个古镇文化独特，神溪拥有国宝级单位律吕神祠，大磁窑的古磁遗址，汤头拥有华北第一温泉。目前，在国家脱贫攻坚政策的

支持下，恒山古镇已完成投资6000万元，神溪古镇投资10亿元的合作协议已经签订，投资10亿元的汤头温泉康养小镇正在推进中。三镇建成后，将极大地推动农村劳动力转移，极大地促进农民增收。

## 二、挖掘特色文化促脱贫

### 1、弘扬非遗文化

浑源非遗文化资源丰富，有浑源凉粉、浑源铸钟等文化遗产，恒山景区在发展文化旅游产业的过程中，非常注重非遗文化和旅游项目的融合发展。今年，我们举办了独具特色的浑源凉粉节，邀请国际巨星成龙品尝凉粉、体验铸钟，提升了恒山景区知名度，助力脱贫攻坚。

### 2、培育文化产品

一是致力于文化产品的开发培育，比如：神溪芦画、二岭手工鞋垫、悬空寺煤雕、特色剪纸等一大批浑源特色文化旅游产品，景区专门规划了贫困户销售专区，优先安排贫困户在景区销售，这些文化产品成为外地游客的热衷选择。二是培育特色创意文化活动。今年，举

办了2018中国大同恒山国际太极拳论坛，活动极大提升了北岳恒山的知名度和美誉度。

## 三、打造特色产业促脱贫

近年来，恒山景区派出精干扶贫帮扶工作队，为帮扶村铺设了柏油马路、建设了村文化科普中心，打造了220亩的黄花种植基地，参与农户共有40户，为贫困户联系小额贷款155万元发展生产，建立100KW小型光伏电站一座，村集体经济收入达8万元，夯实了脱贫攻坚的重要产业支撑，预计该村将在今年年底提前实现脱贫摘帽。

另外，景区使用贫困户临时工达300人，平均每人年工资收入约15000元，远超出国家脱贫标准线，不仅帮助摘掉了贫困户帽子，还大幅提高了生活水平。

五岳的同仁们，新时代赋予新使命，新发展提出新要求，让我们在新的历史时期下喊出共同的声音：“推动旅游扶贫、五岳携手同行”。

(2018年11月26日)

# 不忘初心 砥砺前行

## 共同开创旅游扶贫新局面

河南省嵩山风景名胜区管理委员会

30多年来，五岳联盟通过保护管理、区域联合、品牌整合等交流与合作，刷新了旅游品牌营销新理念，创造了旅游品牌联合新模式，为五岳风景名胜区管理事业实现科学发展、和谐发展、率先发展和跨越式发展打造了有力的平台。在今年召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记指出：新时代旅游业发展要坚定不移走生态优先、绿色发展的道路，以“两山”理论为指导，以全域旅游为抓手，全面推进优质旅游发展。

旅游行业具有资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好等特性，相对其他产业旅游业污染环境少、破坏生态少、能源消耗少，是一种绿色产业，是生态文明建设的重要载体，今天的旅游业已经达到了一个前所未有的高度。由于旅游业在消除贫困方面具有与众不同且不可替代的作用，此次五岳联盟会议也将积极探索挖掘旅游业在消除贫困问题上的潜力和能力，以发展旅游业带动贫困地区脱贫致富即“旅游扶贫”，从实践中总结出推动旅游业深入发展的新思路，有效解决经济欠发达乡村的贫困问

题，实现贫困人口脱贫致富。

我们登封是一个72万人口的县级市，资源丰富，三教荟萃，贫困山区面积大，贫困人口4452户，共18910人。这几年登封市委坚持以世界文化旅游名城建设为统揽，把建设不折腾，产业可持续，群众多收益作为方向目标，新时代旅游扶贫充满着浓浓的民心和爱心。下面，我就旅游扶贫方面谈一点不成熟的想法与大家共勉。

### 一、旅游扶贫要规划引领

新时代旅游市场呈现出多样性、多元性、多变性等特征，旅游扶贫是充分运用市场机制的扶贫，效率高、成本低。与其他扶贫方式相比，旅游扶贫以其强大的市场优势、新兴的产业活力、强劲的造血功能、巨大的带动作用，在我国扶贫开发中发挥着日益显著的作用，以其锐不可当之势正成为我国扶贫攻坚的崭新生力军。许许多多昔日偏僻的贫困乡村，养在深山人未知，随着外部条件的改善，其良好的自然生态环境和独特的人文环境被世人所青睐，迅速成为旅游市场

的新宠，旅游扶贫优势由此不断凸显。近年来，登封市在旅游扶贫方面，通过积极发挥旅游行业优势，邀请全国知名的专家学者对全市特色乡村进行了考察调研，梳理编制了《“嵩山记忆”——登封美丽乡村旅游品牌体系建设规划》，并根据登封市的资源禀赋，对登封市的乡村旅游进行了功能定位，明确了古迹乡村、民俗乡村、民居乡村、物产乡村、艺术乡村、红色乡村、宗教乡村等7个乡村旅游发展方向，构建旅游产业链，吸引外部旅游消费市场，带动当地贫困人口就地参与旅游经营服务实现脱贫的开发式、产业化扶贫方式。

### 二、旅游扶贫要项目带动

绿水青山是发展旅游扶贫的先决条件，既实现造血式旅游扶贫又有助于美丽中国建设。五岳作为美丽中国的重要承载，更要求我们必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，既留住绿水青山又抱回金山银山。当前我国旅游业正处于需求旺盛、供给不足的状态，旅游扶贫要坚持节约优先、保护优

先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，只要开发适当，就可以取得开发一个景区带火一片贫困乡村的效果。

登封市有着广袤的乡村蕴藏着极其丰富的自然和文化旅游资源。市政府大力推广“景区带村”“能人带户”“合作社+农户”“公司+农户”旅游扶贫示范项目建设，从全域产业布局、综合交通、公共服务、生态环境等方面，精心谋划和实施了一批带动性强的旅游基础设施和旅游产业项目，构建起全域旅游发展支撑体系。我市的何家门村是市级贫困村，耕地少，贫困人口众多。针对这一情况，我们确立了以自然山水景区为引擎的乡村旅游开发模式。经过几年的用心经营，如今，一处“十里溪谷、休闲乐园”的综合性旅游景区——大熊山仙人谷景区已初具规模。为附近村民提供了130多个就业岗位，累计流转耕地及荒地400余亩，去年全景区农民人均收入达到20000余元。大熊山的摘星楼景区16平方公里，今年9月23—28日成功举办了首届“中国农民丰收节”，全面展示登封市悠久厚重农耕文化、农业新成就、农村新风貌和农民新形象。范家门村地处嵩山东麓，是过去五县的交汇之处，素有“一盘碾转五县之称”（登封、巩义、荥阳、新密、泗水）自古就是兵家必争之地，被称为天然的地质公园。

范家门村是省级贫困村，全村干群自筹资金，修建旅游栈道、游

客服务中心、开发溶洞等，完善了旅游基础设施，利用自然资源，走旅游开发致富的路子，于2018年10月17日举行了旅游扶贫成果展示暨创建3A景区启动仪式。

贫困村民在当地政府的带动下，通过开发当地的特色旅游资源、培养新技能，贫困村民变“股民”，思想转变了，素质提高了，自己就能造血了，利用资源优势实现了旅游扶贫的造血功能，形成旅游扶贫促村民发家致富，村民协力助景区健康发展的良好局面，实现农户与景区“共赢”。

### 三、旅游扶贫要用政策文化去惠民

从2015年至今，国务院、国家旅游局、国家发展改革委、国土资源部等部门陆续发布或联合发布了一系列的政策，涵盖乡村旅游、休闲农业、田园综合体以及农业PPP等诸多方面，为乡村扶贫旅游提供了支持和保障。

登封借助国家、省、市旅游局对乡村旅游扶贫奖补政策的东风，为改善群众的居住环境，大力实施厕所革命，旅游厕所建设数量和质量上在郑州市处于领先地位。近几年，我市累计投入资金3387万元，新（改）建旅游厕所147座，争取到上三级此项建设补助资金424.15万元。其中乡村19座，获得累计补助资金261.26万元，贫困地区占我市此项资金补助59%，进一步改善乡村百姓居住环境，提升村民的幸

福感。大战略、大格局、大投入，以农旅融合为突破口，依托自然风光发展乡村旅游，不断开发完善基础设施和旅游景点，旅游与扶贫深度融合发展，开创实施了“三色旅游扶贫模式”（红色，豫西抗日根据地红色教育基地；绿色，自然生态景观；古色，天地之中、中华民俗二十四节气等非物质文化及古村落），重点发展乡村旅游产业，调整优化产业结构，促进当地劳动力就业，逐步打造我市乡村旅游扶贫示范片区。

礼记中说：“大道之行也，天下为公”。习近平总书记在十九大报告中强调：我们的初心就是为人民谋幸福，永远把人民对美好的生活向往作为奋斗的目标，永远把“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”作为我们的使命。用社会主义核心价值观精髓巩固农村思想文化阵地，组织开展道德讲堂，拓宽了农民脱贫改革的思路和道德素质的提升，对旅游扶贫工作的开展起到了很好的支撑作用。

爱不贵浓而贵长，不管是服务广大游客还是农村的父老乡亲，作为世界著名的风景名胜，中华五岳应顺势而为，携手并进，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，锐意进取，奋力迈向优质旅游发展新时代，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

（2018年11月26日）

# 不废内河万古流

## ——福州改革开放40年治河纪

邱泰斌

屈指算来，我从故乡农村进福州城已逾半个世纪，而在地方一直在城建城管系统工作，跟内河打交道接近40个年头。我见证了这阶段福州内河治理及其兴衰变化。

有福之州，得天独厚，沧海桑田，自汉以降，伴水而生，伴水而长。一条秀丽充沛的福建母亲河穿城而过，城区三江汇流，内河纵横，湖泊众多，水系发达，不失为一座典型的水城，至今已逾2200年。

内河是福州这座国家历史文化名城的宝贵资源和风貌特色。其河网密度为全省之最，全国同类城市少见。

上世纪五六十年代，我孩提刚从农村进城时，福州内河河水还很清澈，能淘米、洗菜、洗衣、游泳，宛如福州的一张美丽名片。

随着城市化进展，渐渐儿，福州内河污染严重，变脏变臭，脏不

忍睹，臭不可闻。有福之州，不堪承受内河污染之重。

新中国诞生后，历届福州市委、市政府都很重视内河整治，并取得一系列阶段性成果，特别是改革开放以来加大了力度。

记得，印象最深刻的是1985年西湖整治。当年我在市园林系统办公室主任岗位上。这年，福州市实施了自林公则徐督工疏浚之后150余年来最大规模的西湖综合整治工程，重心是大挖淤积久远的湖泥。当时，全市动员，全民动手，抽干湖水，万人下湖，夜以继日，挑灯夜战，历时8个月，投入义工40万人次，清淤18万立方米，动迁居民百余家，敷管截污，重修开化寺、葺缮宛在堂等旧景点，增建诗廊、西湖美、金鳞小苑、古堞斜阳、湖天竞渡等新景点，顿使西湖面貌焕然一新，胜迹景点楚楚动人。

上世纪八九十年代，福州市区

拥有内河数量长期徘徊在32—42条之间，“晋安、白马两河呈双龙送水之势”，光明港则为市区几十条内河总汇。

其间，福州市注重结合水系综合整治，实施绿化美化，建设滨水公园。1989年结合治理白马河，建起了白马河公园（现改名乌龙江公园）。1990—1992年间整治绿化内河，建成晋安河等公园。1996—1999年，全市42条内河绿化整治完成32条，拆除沿河两岸各种建筑30万平方米，新增绿地40公顷，形成水流畅通、水质清莹的水网体系。其间，于1998年5月建成光明港公园。

迈入新世纪，福州开拓新思路，着眼生态文明、环境保护，空前加大市区内河整治绿化力度，舍得投入，讲求科学。

特别是在江滨堤路整治改造的基础上，2001—2002年投入2亿

多元，建起了闽江（南北）公园。2011年整治内河75条。其中，对城区最大的光明港内河（全长6546.8米，途经7座桥梁），重砸70亿元综合整治（主要用于拆迁整治）。2012年，投入4个亿元治理内河粪便直排污染。

2016年下半年开始，福州启动水系综合治理攻坚战，围绕“治污”“防涝”两大重点，实施水体黑臭治理、内涝治理、污染源治理、海绵城市建设、水系周边环境治理等工程，从过去由政府包办到专业力量参与，运作ppp项目，还成立城区水系统联排联调中心，讲求生态治水（纳潮引水），科学管水。

福州近两年凡治内河，必搞绿化，必建公园，并努力使绿地公园化，公园身边化。现市区六大水系107条内河（据说近来经挖掘又新增49条，已达156条），已有86条内河通步道，至今年底，将有400公里沿河绿道串起168处新建串珠公园绿地（即以沿河绿道为“串”，以公园绿地为“珠”，串起“生态项链”）。

最近，国家住房与城乡建设部主办的全国“治水”交流取经会议在榕召开。

改革开放，促进有福之州——不废内河万古流。

但愿福州内河能老返童，整治恢复到上世纪五六十年代状况。

## 古堰入了画乡

浙江省杭州市萧山区广播电视台新闻部 陈于晓

—

古堰画乡，位于浙江省丽水市大港头区，景区包含了通济堰和瓯江莲都段两个国家5A级旅游资源单体。古堰是古堰，画乡是画乡，它们连在一起，又各自“独立”。我不知道，按照游览顺序，是不是应该从古堰游到画乡，但我们先敲开的是画乡的“门”，画乡是古代瓯江水路交通的主要埠头，丽水市区的“西大门”。这就好比看一本书，我们是先从封底翻起的，这也符合我近年来一个略显“古怪”的阅读习惯，一本书，喜欢从尾读到头。我想，也许结局的文字往往比开头更精彩一些吧？

但顾名思义，画乡应该是一卷画，进入我们视野的画乡——千年古镇大港头，确实也是一卷画。一卷很江南的画，特别显眼的是那一条画廊古街，临水而建，由石板铺设而成，房子大多为明清建筑。画

廊古街长550米，宽3米，街道两旁全是商铺。也许，古街的骨子里是沧桑的，但我们感受到的，总有一种扑面而来的现代气息。这古街是“修旧如旧”的“作品”，现在还“新”着，再过个上百年，风吹雨打之后，这古街，又会旧得很“沧桑”了。

这古街有着很多的“画”，是一条狭窄幽深的画廊。据说古街有大小行画企业近50家，是名副其实的画廊一条街。在摄影展览馆，我们停留一下，也许就成了某一张照片中的“人物”。黑白的照片中，隐约着旧年的大港头，也仿佛藏着童年的记忆。在彩色的照片前一晃，就入了山清水秀的“中国摄影之乡”丽水，即使不被湿漉漉的烟雨淋湿，也会被水灵灵的阳光淋湿。在青瓷工作室，适宜安静下来，悄悄地出一会儿神，想想雨过天晴云破处的那一抹“青”，或者想想，天青色怎么能够等到烟雨，

而我并不知道是不是还在等你。等你在丽水油画院，在古堰画乡分校，画这静好的岁月和静好岁月中的“画乡”。然后，邀你一起走进瓯江民间艺术品有限公司，在青瓷、宝剑、石雕、根雕、黑陶中徜徉，感受民间文化的无穷魅力。这是一种执着的坚守，外面的风吹了这么多年，也没有吹走这民间艺术的原汁原味。

外面的风吹着吹着，在丽水吹出了一个“巴比松画派”。巴比松是法国巴黎南郊一个风景优美的小村落，19世纪中叶，小山村里生活着一批美术史上鼎鼎有名的大画家，他们直接对照自然写生，而不是在画室中创作风景画，形成了著名的巴比松画派。受巴比松画派的启迪，丽水画家借鉴法国巴比松画派的精神，扎根丽水，以秀山丽水为素材，作品既体现出了现实主义流派的特征，又蕴含着现代主义的创作手法，经过多年实践，形成了一个具有特色的艺术流派，被外界称作“丽水巴比松画派”。

如今，这些“丽水巴比松油画”，安静在古堰画乡展览馆里，让我们安静地欣赏着，让我们安静地走进油画中的古堰画乡。我相信，每一幅“巴比松油画”的深处，都藏着一座宁静的小村落，那是巴黎南郊的“巴比松”，也是炊烟袅袅中的丽水人家。

## 二

竹编、打草鞋、弹棉花、打

年糕、磨豆腐……老行业老手艺，在游客的来来往往中热闹着。空气中飘溢着竹木的清香，飘溢着糕点的醇香。从古街林立的商铺中，也许还可以触摸到大港口当年的繁华吧？

大港口是瓯江的一只“港”，一只响当当的“港”。瓯江是浙江省的第二大江，流经丽水和温州，注入东海。瓯江干流长388公里，其中丽水境内长316公里，瓯江水清流畅，两岸山峦叠嶂，被誉为“华东漓江”。瓯江干流龙泉溪与主要支溪松荫溪汇合于大港口镇。曾经的大港口，是镶在瓯江边上的一粒闪亮的“明珠”。

在交通依靠水运的年代，大港口在瓯江的名声和地位是比较显赫的。据记载，在南宋时期，大港口已成为瓯江流域重要的政治、经济活动中心，一直到民国时期仍为瓯江水运著名的码头，是一处繁忙的物品集散地，也是商旅往来的必经之地。“窑牌林立，烟火相望，江上运瓷船只往来如梭”，是当年生动的写照。瓯江上游的青瓷、宝剑、竹木、茶叶，要经过这里转到温州再输往各地，瓯江上游人们所需生活用品的运输也需要经过这里。当年，这大港口的喧闹，这大港口的商铺酒楼饭馆之多，也就可以想象了。

在画廊古街行走，我竭力地寻找或者想象着旧年古镇的模样。若是被烟雨一笼罩，古镇，就有了一种典型的水乡意境了。但这种意境，一把油纸伞是撑不出来的，油

纸伞撑出的意境，总带着一种淡淡的愁和空旷的韵味。旧年的大港口显然要熙熙攘攘得多，在街市，落雨时，满大街大概都是雨伞，像潮一样地涌动着，川流不息的脚步，也如潮吧？瓯江之上，樯帆林立，与岸上一样，水上也是人声鼎沸。入夜，大港口灯火璀璨，璀璨得让星光都黯淡下去了。

倘若逢上雨天，入住在画乡古街旁的屋子里，如今是可以静静地听雨的，但在旧时，恐怕听到的是隔壁和江面传来的各种说话声或者歌声，声音中应该掺杂着酒香与茶香。酸甜苦辣咸，人生的百味，大约都被夜色裹了，人生的百态，有的裸露在夜色浅处，有的潜藏在夜色深处。那狐一般划破夜色的，或许是烟花女子。有多少悲欢离合的故事，在大港口发生过，有一些留下了传说，更多的，已经往事如烟了。如果写小说，大概是可以构思出许多故事的。但现在，我只想穿过游客的喧嚣，去双荫亭坐坐了。

双荫亭之名，源于亭旁有两棵古樟树，一树一“荫”，两棵都很有特色。一棵古樟的树干，上个世纪五十年代曾遭受雷劈，但至今依然枝繁叶茂；另一棵古樟位于一临江的居民家中，树干在房内，树冠在屋外，向人们讲述着“房包树”的故事。古樟生活在生活的沧桑变迁里，任风霜雨雪，一年又一年。

从双荫亭往前走，是古樟广场和香樟古埠，广场中心有一棵很大的古樟，据说已有1500多年的树龄了，需要六个大人才能合抱过来。

树冠如一把巨伞，覆盖面积超过了500平方米。若是要给画乡选个“标志物”，我想这香樟和古埠是可以入选的。

在广场上流连了一会儿，我们要从古埠登船去古堰了。如今，船来船往的瓯江，早已被丢失在旧年的影像里了。瓯江江面空旷，波澜不惊，安静得像一面镜子，可以清晰地照见人影，游鱼也历历可见。只有游船驶过时，才会泛起涟涟的碧波，向着两岸荡开去，又渐渐地回归于宁静。

### 三

古堰叫通济堰，也是宁静的，如果哗哗的水声也是一种宁静的话。未到通济堰，先听到了水声，然后，就看到了一条银练。通济堰大坝横着，扑面而来。

通济堰，始建于南朝萧梁天监四年（公元505年），是国家重点文物保护单位，与四川都江堰、广西灵渠、陕西郑国渠、宁波它山堰，并称为我国古代五大水利工程。詹南二司马、范成大、何澹等历史名人，都为通济堰的建设做出过重大贡献。源远流长的通济堰，曾经孕育了古老而厚重的处州农耕文化。

通济堰拱坝据说是世界上第一座拱形大坝，坝长275米，底宽25米，高2.5米，拱形拦水坝加长了坝体，减少了水流对坝体的冲击，增加了大坝的承受力，这在我国甚至世界水利史上，都堪称是一个伟大

的创举。

修堰的詹和南两位司马，如今以石雕像的模样，站立在古堰旁，仿佛还在守护着古堰。手指堰坝方向的那一位，是向朝廷奏请修堰的詹司马；拿着图纸的那一位，则是朝廷派遣来辅佐詹司马修堰的南司马。司马是南朝时军府中掌管军需的官员，在军中的地位是比较高的。只可惜这两位司马，只留下了姓，他们的名字被时光弄丢了。

当年，要在溪面宽阔，水流湍急的松阴溪上截流建坝，很难，每遇暴雨涨水，堰坝是很容易被冲垮的。传说，正当两司马站在溪边为筑坝一筹莫展时，旁有老农指点说，遇到灵异之物，从哪里游过去，哪里就可以筑坝了。说罢，两司马果然见一条白蛇下了水，忽悠悠向对岸游去，身后留下了一条弧线。受到启迪后，两司马就选择了白蛇过溪处建坝，并改平坝为拱形大坝，终于筑坝成功，也因此，后来的人把大坝称作白龙坝。

世上一些“了不起”的成就，常与“灵异”相关。这白蛇，也许是白龙的化身。天地自然，常会给人带来许多的启示。这老农，大抵是民间智慧的“象征”，创造和智慧常藏于民间，这白龙坝，归根结底是劳动人民智慧的结晶。由此看，两位司马，只是筑坝的牵头人，只是没有两位司马的努力，这坝也是很难建成的。

1500多年前的松阴溪，是不是现在的模样，我想像不出来。时光里的大坝，肯定不是现在的模

样。最初的大坝，是木筏结构，洪水过后，经常要进行大修。现在保存完好的石砌拱坝，是南宋开禧元年（公元1205年）重修的。当时任参知政事的何澹告老还乡迁居丽水后，奏请朝廷调兵三千，对大坝进行了大修。重修的大坝用千年不腐的松木作为坝基，并将熔炼成的铁水铸到了石坝缝内，松木填基和铁水灌缝，使大坝从此千年永固。

重修大坝的何澹，他的雕像站在通济堰水利文化长廊中，日日夜夜倾听着古堰的涛声。站在文化长廊中的还有范成大的雕像，南宋乾道四年（公元1168年），范成大任处州太守时，为维护和管理通济堰，制订了二十条堰规。这二十条堰规，成为世界上最早的古代农田水利法规之一，一直沿用至今。值得一提的是还有明代大剧作家汤显祖，汤显祖用写《牡丹亭》的灵气，在这里深情地写下了“丽水县修筑通济堰碑”，为古堰留下了一段“记忆”。

突然我想到昆曲《牡丹亭》了，悠扬清丽的唱腔，与这秀山丽水之地，是那么地和谐，从古堰流淌出的碧水，将整个60平方公里的碧湖平原灌溉得波光粼粼。

### 四

通济古堰所在的堰头村，自然是古村，古村的一切，也自然被“古”字所覆盖着。千年古堰、千年古村、千年石函、千年古樟、千年碑刻、千年古道、千年古窑……

在堰头村行走，俯仰之间，皆是“千年”。一条清澈的溪流，在我们的身旁欢畅地奔腾着。还可以找到千年之前的流水么？这水流，日夜流着，向低处流着，千年的石函依旧。

“石函”指的是用石板构筑的两端不封口的“匣子”，这千年石函其实是一座引水桥，被誉为世界上最早的水上立交桥，是通济堰的一个标志性建筑。石函下面是通济堰的渠水，上面是从山上流下来的山坑水。因为山坑横穿过渠道，每逢暴雨，山坑水挟带的大量泥沙石子，很容易堵塞渠道。北宋政和元年（公元1111年），丽水知县王禔采纳了县学助教叶秉心的建议，在渠道上建造了石函，从此山水和渠水各行其道，坑水沙石再也不会堵塞堰渠了。

与古堰渠水，我们也是各行其道，但我们是傍着渠水走的。有时是逆着水流往高处行，有时是顺着水流朝低处去。通济堰建成以后，吸引了更多的先民来此地渔耕劳作，安居乐业。被我们踏在脚下的，鹅卵石铺砌的，正是千年的通济古道。古道紧依着通济堰渠，是南宋时期南方各省去往京城临安（今杭州）的必经之路。古道同时也是村中的街道，村落的建筑沿古道和古渠分布着。

水聚财，往低处流的水，在古村的人家聚成了“财”。村内至今还保留有明清古民居20多处，以清中晚期建筑为主，多为三合或四合两层楼天井院落，门框外建有砖雕

门楼。这些房子，在当年，应该算是很“奢华”的。

在一处一处的老房子中进进出出，看看“懋德勤学”、“三星拱照”、“南山映秀”等等门楣匾额，想想当年主人的生活，我们会不时地感叹上一番。如今，这些沿街的老房子，修旧如旧之后，大多开成了商铺，仿佛散落着许多现代气息了，但那份古色古香的韵味，还是在的。若是雨天，我们这样行走着，古堰渠、古道、古民居，会是一卷意象深深的水墨画吧？

但此刻阳光明媚，最醒目的，是随时可见的古樟树，空气中充溢着古樟的清香，特别好闻。这一群十来棵古樟，每一棵都有千年以上的树龄，被人们称作护堤古樟群，苍劲挺拔，铺天盖地。它们在年复一年的日落日出中，牢牢地守护着堰渠的安全。据说堰头村村民是把古樟当作风水树和树神的，孩子出生时若是缺“木”，就会认一棵樟树为“干娘”，而当了“干娘”的樟树，也会保佑着孩子平安长大。

老树是“神”，那棵被称作“舍利树”的古樟，更是让人敬仰的“神”。“舍利树”树干中空，可容数人，看上去老态龙钟，却又生机盎然。据说这棵树曾多次遭受雷击火烧，却总是奇迹生还。我看到一名年轻的女子在“舍利树”旁写生，如果功夫深一些，也许可以画出“舍利树”的“魂”吧？

无论在古堰还是在画乡，映入我们眼帘最多的古树就是古樟，这些古樟，是古堰画乡的魂魄所系

吧？古樟是一种精神，一种在岁月的沧桑中生生不息的精神。

抵达堰头村的文昌阁时，我知道，我们已经从古堰画乡的封底翻到封面了。文昌阁是古堰画乡的封面么？

再回头，古堰已经隐入了一片郁郁葱葱中，但水声仍然依稀可以听到。此刻，这古堰，会不会已化作一条白龙，穿过旖旎的瓯江，入了画乡？清澈的瓯江水，还留着我纯净的影子么？

## 我国各类自然保护地 已达1.18万处

记者1月10日从全国林业和草原工作会议上获悉,目前我国各类自然保护地已达1.18万处,占国土面积18%以上。

这1.18万处各类自然保护地包括:国家公园体制试点10个,国家级自然保护区474处,国家级风景名胜区244处,世界自然遗产13项,自然和文化双遗产4项,世界地质公园37处,国家地质公园212处,国家级海洋特别保护区71处。

在我国目前的自然保护地体系中,自然保护区仍然是主要的保护形式。自然保护区范围内分布有3500多万公顷天然林和约2000万公顷天然湿地,保护着90.5%的陆地生态系统类型、85%的野生动植物种类、65%高等植物群落。2018年,我国新增国家级自然保护区11处。

近年来,我国进一步加大对世界遗产和风景名胜区、地质公园、海洋特别保护区等自然保护地的管理和保护。目前,我国有自然遗产13项、自然与文化双遗产4项,数量均居世界首位,总面积达6.8万平方公里。2018年,继贵州梵净山成功申遗后,中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期盐城部分)正式申报世界遗产。拥有世界地质公园37处,国家地质公园(含资格)270处、国家矿山公园(含资格)88处。湖南湘西、甘肃张掖地质公园以及贵州兴义、福建龙岩地质公园已确定为中国向联合国教科文组织推荐的2019年度及2020年度世界地质公园申报单位。海洋特别保护区111处,面积7.15万平方公里,其中国家级海洋特别保护区71处(含国家级

海洋公园48处)。

国家林业和草原局表示,将着力加强顶层设计,统筹整合优化资源,科学妥善解决历史问题,加快推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。启动保护地整合优化试点,整合交叉重叠的自然保护地,优化边界范围和功能分区;理顺管理体制,明确各类自然资源资产权属,加快建立自然保护地分级管理体制。强化监督管理,加强自然保护地和生物多样性监测,充分利用卫星遥感技术,定期开展监督检查,严肃查处各类违法违规行为。

(中国绿色时报:焦玉海)

## 中国将加快推进 国家公园体制试点建设

2019年中国将加快推进国家公园体制试点建设,编制总体发展规划,发布国家公园设立标准,加强试点公园管理机构建设和运行保障,启动国家公园自然资源资产管理数据库建设,组织开展试点综合评估,确保2020年基本完成试点任务。

这是记者从10日在合肥召开的全国林业和草原工作会议上了解到的信息。

据了解,2018年中国国家公园体制试点进展顺利。开展了国家公园体制试点专项督察,10处国家公园体制试点稳步推进,大熊猫、祁连山国家公园管理局挂牌成立,东北虎豹国家公园健全国家自然资源资产管理体制改革试点通过国家评审验收。海南热带雨林国家公园体制试点方案已上报,三江源国家公园总体规划获得批准,东北虎豹国家公园总体规划编制完成,《神农架国家公

园保护条例》颁布实施。通过开展生态廊道建设、外来物种清除、裸露山体治理等,各试点国家公园生态状况持续改善。

国家林业和草原局局长张建龙在会议上表示,做好林业草原工作既有有利条件,也面临严峻挑战,比如建立国家公园体制没有现成的模式可供借鉴等。要加强国家公园体制试点指导,制定国家公园设立标准,编制总体发展规划,推进立法,开展试点综合评估等。

据了解,2019年中国将完成东北虎豹、大熊猫、祁连山国家公园总体规划编制报批,启动编制海南热带雨林等国家公园总体规划。重点解决省级管理主体缺失问题。制定国家公园自然资源资产管理办、巡护管理办、建设项目准入清单。加强生态保护修复,推动试点国家公园生态状况持续改善。

(新华社:于文静)

## 中山陵“预约”参观 2019年元旦起正式实施

2019年1月1日起,试运行半年以来的中山陵“预约”参观和“禁噪”管理正式实施,中山陵成为全国免费旅游的景区中首家实施预约的风景区。

中山陵是第一批全国重点文物保护单位、首批中国20世纪建筑遗产、第一批全国爱国主义教育示范基地,具有独特的历史、文化、艺术、教育和科研价值。自2010年免费开放以来,游客量呈突破性增长,文物保护、游客安全问题日益突出。为了进一步保护文物安全、游客安全,提升游览舒适度,营造庄严肃穆的瞻仰氛围,景区对照国家级风景名胜区安全管理、品质提升的要求,经

过充分调研准备，于2018年6月1日，作为免费开放的国家5A级景区，中山陵在全国率先试运行“预约”参观和“禁噪”管理。

数据显示，中山陵试运行半年以来，共接待了游客348.5万人次，试运行期间游客预约饱和天数超60%。墓室首次常态化对外开放；原本集中的游览高峰被分流到各时段，保障景区客流平稳，秩序井然，游客安全性和舒适度大幅提升；引导游客提前规划行程，充分游览钟山，推动全域旅游发展；中山陵全面实现“禁噪”，禁止大声喧哗和使用扩音讲解设备，切实增强了参观中山陵的肃穆感和仪式感，这些举措都得到了社会各界的广泛认同和支持。

2019年根据客流实际情况，景区对中山陵预约参观名额进行了更加科学合理的调整：工作日从试运行时的1.5万人次/日，增加到1.8万人次/日；双休日及一般节假日（清明、五一、端午、中秋、元旦）从2.5万人次/日，增加到3万人次/日。目前，散客可通过南京钟山风景名胜区官方网站、微信公众号、钟山旅行微信小程序、现场自助终端机和钟山风景区游客服务中心等预约；各类政府组织、院校、部队、公益性单位和企事业单位等非营利性团队可通过400—9288312电话预约；旅行社团队通过入驻团队预约平台预约。预约系统界面也增加了英文预约和一次预约多人功能，游客预约、取票也更加方便了。

（南京市中山陵园管理局）

## 研学黄山：遇见“诗和远方”

古语有云：“读万卷书，行万里路”、“纸上得来终觉浅，绝知此事要

躬行”。过去，书本是孩子的世界。现在，世界是孩子的书本，最好的书本在路上。以研学、游学的方式深入实践、了解社会、拓宽视野、增长才干，历来是中华民族的优良传统。历史上研学的代表人物有春秋时期的孔子、明代的顾炎武、现代的陶行知等，可以说游学思想是一种以传统文化为内在精神的旅游文化思想。

早在20世纪30年代，著名教育家陶行知先生就积极倡导“知行合一”、“生活教育”，组织新安小学的“新安旅行团”长途研学旅行，让学生融入社会大课堂，在体验中感受，在感受中分享，在分享中反思，在反思中感悟，在感悟中觉察，在觉察中觉醒，开创了我国近代研学旅行的先河。

黄山市旅游、文化、生态资源十分丰富，具有发展研学旅游的独特优势。2017年，黄山市入选首批10个“中国研学旅游目的地”城市之一，黄山风景区、杨业功纪念馆和呈坎景区入围全国中小学生研学实践教育基地。2018年，黄山市多条研学旅游线路入选“研修安徽”十佳精品路线。10条研修旅行精品线路分别是：诗说安徽、道源问道、科技密码、寻梦徽州、地质秘语、皖江踏歌、别有皖味、康养之道、艺术百工、寻忆峥嵘。

黄山是中国大好河山的经典代表，是中华民族的重要象征，同时也是对外展示“美丽中国”的靓丽名片。多角度、全方位开展黄山研学旅行活动。一方面，让“中国梦、爱国情”有更多的“天然课堂”，让“发现美、体验美、传播美”有更生动的展示平台；另一方面，从“看得见青山、看得见绿水、留得住乡愁”出发，有利于打上黄山的文化烙印，培养可持续发展的有生力量。

研学黄山，是拥抱自然的发现之旅，是徽州文化的探寻之旅，是“民俗风情的体验之旅”，是“乡村旅游的回归之旅”。

2019年1月18日，黄山市研学旅行协会的成立，有助于研学旅行市场规范有序发展，真正让广大青少年研有所思，学有所获，旅有所感，行有所成。

（吴海燕）

## 强化资源保护

### 全面提升火灾处置能力

#### ——青城山—都江堰举办森林火灾应急处置技能培训

青城山—都江堰风景名胜区内名木古树众多、植被丰富，冬枯春发，水源管控及火灾应急处置等森林防火工作成为日常重点。为能更加有效地保护景区，进一步提升半专业森林火灾扑救队伍应急处置能力，熟练设备、熟悉处置流程、强化火场安全意识，全面推进森林防火应急处置能力向技能专业化、指挥科学化、组织系统化迈进，都江堰市青城山—都江堰风景名胜区管理局于2018年12月29日在青城前山景区组织24个单位（部门）共计170余人，开展森林火灾应急处置业务技能培训和演练工作。

培训会上，成都森林消防大队唐天军中队长结合森林火灾警示片，讲解了森林火灾防范、扑救技能、火场逃生自救互救等知识；消防大队青城山中队长钟伟副中队长讲解了灭火设备类型和使用方法，建筑火灾防范、初期火灾扑救、火场自救互救逃生知识；市林业公安局副局长何晓东讲解了森林资源保护。

演练会现场，青城山消防中队钟

伟副队长讲解了灭火器材正确使用方法及火场灭火注意事项；成都森林消防大队唐天均中队长讲解了风力灭火机操作程序及扑灭林地火注意事项。随后各参演部门分队进行了油盆灭火、地表火扑救的实战演练；最后由消防大队青城山中队为参演人员演练了水带灭火的技能技巧。演练结束后，局长竹柯对风景名胜资源保护工作提出要求：安全是景区管护的基础工作，也是工作的重中之重，要认真吸收今天的培训和演练成果经验，认真落实安全责任，各单位部门要做好日常巡查，及时排除隐患，确保景区安全。

通过这次培训演练，不仅提高了景区半专业森林火灾扑救队伍的应急处置能力以及各相关部门联动快速反应能力，同时也极大地提高了全体人员的森林防火和消防应急能力，达到了人人能防火，遇火能扑救的目的，为景区森林资源和生态安全夯实了基础。

（四川省都江堰市青城山—都江堰  
风景名胜管理局）

## 《杭州南高峰塔》考古报告 正式出版发行

2019年1月29日，由杭州市文物考古研究所编著的《杭州南高峰塔》考古报告，由文物出版社出版发行。

南高峰塔遗址位于杭州市西湖景区南高峰峰顶平台上。2017年1~9月，为配合杭州市南高峰景观提升改造工程，杭州市文物考古研究所对该遗址进行了考古发掘，发掘面积1425平方米，发现五代至宋，以及清至民国两期建筑遗迹，出土少量瓦当、滴水、塔砖等建筑构件。本次发掘明确了南高峰塔

的位置与形制，以及塔院建筑的布局和结构，基本廓清了五代至宋时期南高峰塔及塔院的整体空间格局，这种前塔后殿式布局，将成为研究吴越国时期小型宗教建筑的又一实例。

该报告详实披露了南高峰塔及塔院的考古发掘资料及有关情况，并就建筑年代、建筑布局、建筑选址、五代吴越国时期佛塔的舍利瘞埋形式等问题进行了初步探讨。

（杭州市文物考古研究所）

## 构建“水陆联动”绿道游览图 东湖将新建30个码头供游客换乘

1月29日，东湖水上游览项目的运营方、武汉旅游发展投资集团发布对东湖水上游览项目的全新规划：在改建、新建近30个码头后，绿道观光车将和东湖游船更频密对接，一张更灵动自如的绿道游览路线图呼之欲出。

旅发投集团介绍，在全面禁止经营性汽柴油船舶在东湖水域通行后，该集团将以东湖水上产品为核心，新增（10条）纯电动游船，在目前每日上万人次的运力上继续扩容。本次新增的纯电动游船，最快将在今年4月份为中外游客服务。新游船载客量将提升至60和80座两种规格，“无论是船身造型、乘坐及观光体验，都处于世界领先水平。”旅发投集团副总经理吴展来介绍。

为了方便绿道游客在游船和观光车之间自如换乘，旅发投集团将在东湖改建、新建近30个码头。据了解，码头将分为三级，一批一级码头，即门户码头，将在汉街、楚风园、落霞归雁、白马洲、森林公园团山等处建设，游客

可通过门户码头，登船进入东湖水域；二级码头即经停码头，将设置在落霞水榭、湖心阁、磨山东等地，方便游客抵达东湖各个腹地；一批三级码头，即专用码头，将设置在长天楼、行吟阁北等地，是主要针对人力手划船、人力自划船的码头。旅发投集团将围绕特色体验，在小湖水域开发出驾船体验捕鱼、湖中采莲、湿地观鸟、手划船等项目。

“在实现东湖游船、东湖绿道、东湖景区联动后，可形成游船+观光车+自行车+步行的立体旅游模式，从而为游客提供赏花、郊野等至少六条特色线路。”比如从汉街中心码头出发，坐游船前往磨山梅园码头，骑行自行车或电瓶车至磨山东码头，再坐游船前往落雁景区。这条游线跨越沙湖、郭郑湖、团湖三湖，途经汉街中央文化区、听涛、磨山、落雁，在一条线路上可充分感受荆楚文化不同风韵，真正实现“来武汉、游东湖、逛绿道、品文化”的新时尚。

（武汉东湖风景名胜区官网）

## 九华山多元化交通组合拳 严打“黑车”

在刚刚过去的2018年里，安徽省九华山风景区交通局加大辖区非法营运整治力度，方式日渐多样，效能升级提档。据悉，九华山风景区交通管理部门，全年共组织开展市县山运政联合执法行动46次，查处交通运输行政处罚案件159起，其中非法营运67起、交通运输违章违规经营92起，行政处罚数十万元。积极向来山游客宣传非法营运危害性，引导全社会共同抵制“黑车”。

在管理模式上不断创新：“1+N”

综合监管，斩断“蔓延枝”。建立交通运管为主，公安、交警、行政执法、乡镇等多部门执法联动机制，实行综合执法；一线执法微信群实时通报情况，共享信息线索，精准打击交通违法行为。

“定点+机动”稽查，端掉“组客点”。采取定点稽查与流动检查、巡回检查与集中行动、定时值守与错时执法、跟踪取证与精准打击相结合方式，常设甘露寺、验票房、百岁山庄等稽查点，驻点交通转换中心、南庄、吊兰桥等，取缔“黑车”黄牛拉客聚集点。建设“全域视频”，完善重点部位管控系统，对辖区公路实行高密度监控。设立2个错时巡查组，加大“八小时”以外时段市场监管。

“景区+市县”协作，形成“震慑力”。畅通市县山运政执法联合机制，景区上下贯通，树牢服务意识和大局意识，不断开展联合执法行动，始终保持良好的高压态势，全山非法营运现象得到有效遏制，景区旅游道路运输秩序进一步好转。

(王安民 万继生)

### 新疆天池管委会四举措 大力推进生态文明建设

一是完成整改任务。坚持更高站位，进一步强化责任落实，加强跟踪协调、督查检查，加快推进后续整改销号工作，确保全面完成整改目标任务。对已完成的整改任务，全面做好“回头看”，巩固整改成果，严防反弹回潮。对中央环保督察整改中行之有效的做法及时总结提炼，举一反三，推动生态保护与旅游发展协同共赢。

二是全力推进生态文明建设。切

实将生态文明建设放到全局和战略位置来抓，持续强化对生态保护法律法规学习，提升环境保护思想自觉及行动自觉。坚守生态红线，全力推进大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，加强对垃圾、污水、扬尘处理能力，提升环境保护精细化管理水平。

三是持续完善长效机制。深入贯彻落实环境保护“党政同责、一岗双责”，按照“抓发展抓环保、管行业管环保、谁主管谁负责”原则，进一步夯实保护区管理局、驻景区企业、经营户环境保护责任。完善环保督查机制，不定期组织联合执法行动，提高执法力度和密度。发挥科技科普处、生态监测站作用，强化科研监测和数据应用，进一步加强环境监管机制及能力建设。

四是切实加强社区共治。继续加强保护区宣传工作，及时在新闻媒体、“两微一网”公开保护区工作情况，主动接受社会监督，取得社会各界支持及帮助。发挥保护区科普教育功能，不定期组织环保公益活动，提升游客环保意识，加快形成全社会共抓大环保的新格局。

(贺雪瑞)

### 扎实推进“两联一进” 九寨沟管理局召开灾后保护 与恢复“百日会战”动员会

1月21日，九寨沟管理局召开灾后保护与恢复“百日会战”动员会。九寨沟管理局局长赵德猛主持会议，党委书记徐荣林，在家局领导、各部门负责人、各项目组代表参加会议。

会上各项目组责任人、项目分管局长梳理汇报了2018年项目完成情况和

2019年两个“百日会战”工作计划安排。

党委书记徐荣林强调“两个百日会战”是2019年九寨沟灾后保护与恢复工作提质、提速促进重建工作的重要措施，各项目组要明确目标，认真编制2019年工作计划、落实措施、强化保障推进重建工作；纪委要奖惩结合加强督办。

局长赵德猛作动员讲话，他要求全局干部职工要充分认识“百日会战”的重要性，明确“百日会战”目标任务，以提质提速为主题，以安全质量为重点，确保工程质量，廉洁重建。“百日会战”工作一要进一步落实责任、健全工作机制；二要细化项目工作方案，倒排工期挂图作战；三要作好冬歇期后开工前的准备工作；四要集中攻坚办理项目前期要件；五要立足各项目推进实际提前谋划景区开园相关工作；六要开展村寨环境整治；七要加强督促检查。

会议最后赵局长强调，当前重中之重的工作是抓好景区护林防火工作，值守人员要认真履职尽责，确保景区护林防火工作落到实处。

(四川省九寨沟风景名胜区管理局旅游营销处)

### 访贫问寒送温暖 浓浓关爱暖民心 ——五台山管委会班子领导开展 节前访贫问寒活动

新春佳节将至，连日来，五台山风景名胜区管委会班子领导开展走访慰问活动，深入基层，走村入户，亲切看望慰问困难党员、优抚对象、困难群众和驻台部队官兵，为他们送去慰问金和慰

慰问，向他们致以新春的问候和祝福，把党工委和管委会的关心与温暖送到了基层一线。

1月24日，市委常委、五台山党工委书记、管委会主任赵新年、景区党工委委员、管委会副主任韩秀峰前往驻景区各部队看望慰问部队官兵，共叙军民鱼水深情。在驻景区某部，赵新年说，长期以来，驻地部队广大官兵积极支持和参与景区保护建设发展，做出大量卓有成效的工作，赢得了全山人民的衷心赞誉。在今后的工作中，五台山党工委、管委会将继续保持良好的拥军传统，进一步巩固双拥共建基础，积极支持部队建设和发展，推动军政军民团结，为国防和军队现代化建设作出积极贡献，同时也希望驻地广大官兵一如继往地支持景区改革发展稳定，努力为五台山景区保护建设增光添彩。在慰问中，广大部队官兵表示，将把景区当做自己的故乡，把驻地人民当成自己的亲人，大力支持配合好景区的各项工作，积极关心支持五台山景区发展，进一步密切军政军民关系，共建美丽和谐景区。

据了解，自1月15日以来，管委会其他领导也纷纷深入景区部分企业和单位、两乡一镇的村庄访贫问寒，带着党工委和管委会的关心和祝福与各地困难职工、困难党员、群众促膝交谈、嘘寒问暖，心贴心的交流，握手手的问候，处处洋溢着党工委、管委会亲民爱民的深深情意。

面对各地困难党员、困难群众的生活困境，管委会领导一再叮嘱乡村两级和相关部门负责人要时刻将基层一线困难党员、困难群众的安危冷暖挂在心上，落实在行动上，实实在在为困难群众排忧解难，扎扎实实帮助他们解决

实际困难；要多关心他们的身体健康、生活起居和家庭状况，进一步完善和落实好各项救助政策和惠民工作，通过多种方式解决困难群众生产生活困难，尽最大努力为他们排忧解难，使他们早日摆脱生活困境，切实把他们的利益维护好、困难解决好、生活安排好，真正让每一名党员、每一位群众都能感受到党工委和管委会的关爱及社会大家庭的温暖，都能享受到改革发展的丰硕成果，确保大家都能过一个温暖、祥和、平安、幸福的新春佳节。同时，管委会领导还鼓励困难群众要坚强面对眼前困难，树立克服困难的勇气和坚强生活的信心，积极投入生产、生活中去，努力追求幸福、快乐的生活。

(高峰毅 白永兴)

## 石林首批旅游IP形象系列文创产品面市

日前，以Q版小阿诗玛和小阿黑哥为主题的石林旅游IP形象系列文创产品面市，为游客带来全新的旅游购物体验。

“石林”形成于亿万年前，是世界喀斯特的精华，以独有的自然风光闻名遐迩，更以独具魅力和吸引力的阿诗玛文化享誉世界。“阿诗玛”是中国驰名商标，是云南旅游的标志；彝族撒尼语口传叙事长诗《阿诗玛》是国家级非物质文化遗产，被译为20多种文字在世界多个国家广泛传播；电影《阿诗玛》是中国大陆第一部彩色宽荧幕电影；善良、正义、勇敢、率真的阿诗玛和阿黑哥形象深入人心，代表着彝族撒尼人对“真、善、美”的追求，反映了彝族撒尼人“断得弯不得”的民族性格和精

神。

近年来，石林县以全域旅游示范创建为目标，充分发挥“旅游+”的整合带动功能，不断优化旅游产业布局，积极挖掘民族文化宝藏，努力填补旅游文创产品空白，推动旅游业转型升级，实现一、二、三产融合发展。为此，石林县在充分利用民族传统文化的基础上，紧紧围绕国际化、时尚化的设计思路，邀请当地撒尼文化专家反复研讨论证，最终选择俏皮、可爱、自信的Q版小阿诗玛和小阿黑哥，作为石林旅游的IP形象，象征石林旅游蕴藏着巨大的潜力、活力和希望。而以IP形象为主题设计制作的系列文创产品将以打造石林人自己的旅游品牌为目标，以石林旅游新形象和新产品为起点，发掘传统彝族文化，创新丰富旅游产品。

春节前夕，石林旅游IP形象文创产品系列中的钥匙扣、棒球帽、冰箱贴、手机套、书签等产品将陆续投入销售，在石林景区游客中心、停车场及小石林阿诗玛景点等地的石林阿诗玛旅游纪念品商店即可购买，后续将有更多的系列文创产品投入市场。

(云南省石林风景名胜区管理局市场处)

## 2019中国镜泊湖国际冰跑挑战赛成功举行

1月27日，全国首届湖面冰跑国际挑战赛——2019中国镜泊湖国际冰跑挑战赛在镜泊湖国家级风景名胜区成功举行。赛事由牡丹江市人民政府、新浪网、黑龙江省体育局主办，镜泊湖管理委员会、新浪黑龙江承办，镜泊湖旅游集团、黑龙江龙脊体育文化发展有限公

司全程运营。此次比赛赛道全部位于镜泊湖千里冰封的湖面，呈环形设置，分半程21.0975公里马拉松和5公里冰雪欢乐跑两项赛事，来自全国各地1100余名冰跑爱好者参加比赛。经过激烈角逐，来自内蒙古的23岁选手钱乌云巴图夺得冠军。

本次赛事邀请了澳大利亚跑团代表、著名马拉松选手司马云(John Paul Grima)，中华书家协副会长、中国书画学会名誉主席、中国国家书画院副院长侯哲，黑龙江省著名戏曲作家、国家一级编剧付军凯；以及牡丹江市冬季运动管理中心主任、高级教练员矫林，市冬季运动管理中心副主任、高级教练员、全国速滑冠军付瑞，市冬季运动管理中心副主任、全国短道速滑冠军王伟，市青少年业余体校短道速滑高级教练王丽萍，市青少年业余体校短道速滑高级教练、全国短道速滑冠军张丽群，市青少年业余体校短道速滑高级教练、全国短道速滑冠军潘业福等冰雪运动名将。牡丹江市委常委、宣传部长陈苏，副市长齐忠彦，新浪网副总裁、新浪体育总裁魏江雷，新浪黑龙江总裁储汐雯，省市体育部门领导和嘉宾出席开幕式。

作为全国首届湖面冰跑国际挑战赛，此次赛事从谋划、组织、承办、宣传、运营等各方面、全要素对标世界最负盛名、最艰难五大赛事之一的贝加尔湖马拉松赛，全力打造“镜泊湖冰跑”品牌，助力国家、黑龙江省冬季冰雪运动的开展。比赛期间，在冰面上还举办了冰上龙舟挑战赛、冰上汽车漂移赛等多项赛事和表演，并为参赛选手提供了野生湖鱼鱼汤、鱼肉馅水饺、煮玉米、年糕、冰糖葫芦等具有牡丹江地域特色的美食，让每一位到镜泊湖的选手和游

客们都体验到镜泊湖冰雪文化的乐趣，以此打造推动冰雪文化产业发展的精品赛事。

(黑龙江镜泊湖风景名胜区管理委员会)

### 蜀冈瘦西湖： 开展“清风泼墨，迎春送福” 廉政书画活动

1月26日上午，蜀冈瘦西湖风景名胜区纪工委、工会在平山农贸市场开展了“清风泼墨，迎春送福”廉政书画活动。党工委委员、纪工委书记郭坚出席活动。

本次活动邀请了扬州文联副主席朱洪林、扬州大学书画协会会长徐正标等10多名扬州知名书画家现场挥毫泼墨，共同创作廉政题材书画作品免费赠予现场党员和群众。

此次活动通过书画艺术形式，走基层、扬清风，着力营造景区风清气正的新春氛围。

(蜀冈瘦西湖风景名胜区)

### 2019年元旦峰山白云宫道场 隆重举行升旗仪式

迎着新年第一缕曙光，峰山白云宫道场隆重举行升旗仪式，市宗教局、峰山风景区管委会、峰山白云宫管委会有关负责同志及道教人员参加了升旗仪式。

1月1日上午，在雄壮的国歌声中，一面鲜艳的五星红旗在白云宫戏池冉冉升起。参加仪式人员站列整齐，立正行注目礼，庄严肃穆地参加升国旗仪

式。

这次升旗仪式，是峰山风景区持续推进“四进”宗教场所活动的重要举措，进一步教育引导宗教人士及信教群众爱国爱教，不断增强国家意识、法治意识、公民意识，发扬爱国主义精神，积极践行社会主义核心价值观，维护宗教领域和谐稳定。

(山东省峰山风景名胜区管理委员会)

### 南京钟山：精细化扫雪

1月9日凌晨4点南京突降大雪，为保障市民游客出行安全，钟山风景区启动应急机制，全景区迅速响应，各岗位积极开展扫雪铲冰工作。钟山风景区依山势而建，台阶多、树木多，要保游客安全，保植物安全，扫雪铲冰不能简单撒盐处理，而是需要精细化管理！

景区管理部门对陵园路、明陵路、灵谷寺路、紫金山绿道等核心景区道路及旅游通道进行了重点扫雪防冻工作；对景区局部易结冰地段、桥面、坡道等路段做好安全畅行保障；对紫金山头陀岭区域观光平台、山顶广场、厕所等区域的台阶、道路进行了积雪清除，保障登山游客安全；对紫金山东入口、邮局东路、灵谷寺西路、樱花路等两侧的常绿树种实施集中打雪减负保护措施，树种涉及桂花、棕榈、法青等。

此次，景区管理部门利用滚雪车、撒盐车、机扫车、高压喷雾车、吹雪机等机械设备，并配合人力清扫，大大提高了主次干道、主要园路清扫效率。同时，景区还在厕所、台阶、室内入口等区域及时铺设防滑草垫，确保游客通行安全。

(南京市中山陵园管理局)

# 规划引领下的目标平衡

## ——英国国家公园开发控制的经验和启示

中国城市规划设计研究院风景园林与景观研究分院高级工程师 于涵

英国国家公园因其大量的居民分布其中而与我国自然保护地有着诸多相似之处，其成熟的开发控制体系对我国也有着借鉴作用。本文对英国国家公园开发控制的规划依据、制度基础两方面进行分析，提出完善我国自然保护地开发控制体系的思考。

### 一、背景

#### 1、英国国家公园与中国自然保护地特征比较

中英两国均有着较为悠久的人文历史，自然保护地分布有较多居民点，生产生活集中，丰富的自然和人文资源也带动了旅游活动。从中国和英国的自然保护地社会经济数据对比看，特征较为接近。

#### 2、英国国家公园目标与开发控制

1949年英国《国家公园和乡



中英两国保护地主要社会经济数据对比

村法》提出国家公园的目标是“保护与优化自然美景、野生生物和文化遗产；为公众理解和欣赏特殊品

质提供机会”，1995年《环境法》要求“国家公园管理局寻求振兴当地社区经济和社会福利的途径”。



英国国家公园规划体系示意图

要平衡保护和发展的双重目标，针对“保护性开发”的需求，英国建立了基于发展规划的开发控制体系（Development Control）。“开发”的定义为“在地表或地下进行的任何建筑、工程、采矿或其他建设活动，或对任何建筑物或其他土地使用上的物理性改变”。

## 二、英国国家公园经验——规划体系

开发控制的依据是健全的国家公园规划体系。国家公园根本规划是管理规划，它与涉及国家公园的各层次规划相互衔接与影响。具体到每一个国家公园里，国家公园管理规划确定公园的目标，进而再指导发展规划内容，作为具体开发活动管控的依据。

如峰区国家公园管理规划及其专项规划、分区规划确定国家公园的总目标、专项目标和分区目标。管理规划系列内容指导发展规划体系中核心战略等规划的编制。

## 三、英国国家公园经验——规划文件

### 1、核心战略

核心战略是发展规划中的战略性规划，其目标是从空间角度落实国家公园《管理规划》目标和要求。以峰区国家公园为例，其内容包括空间愿景、景观保护、游憩和旅游业、气候变化和可持续建筑、住宅、商铺和社区设施、促进经济发展、矿产、可达性和交通等内容。

### 2、批准建议地图

在土地利用管制上，英国国家公园主要以批准建议地图为依据。下图是峰区国家公园的批准建议地图，不同颜色的政策分区对应了相关管控政策，到具体居民点会有更详细的地图进行指导。

### 3、规划补充文件

在单体建筑风貌控制方面，

峰区国家公园规划体系示意图





峰区国家公园发展规划主要组成部分



具有特殊意义的是规划补充文件。如峰区国家公园的《改建和增建指南》对于24个不同的建筑设计方向有明确的指引，如开窗方式、门窗更换方式等。此外其规划补充文件

还包括了用于指导具体设计工作的设计指南、建筑设计导则、商铺设计指南、开发导则等形式的文件，作为后续规划许可中单体建筑控制的重要依据。

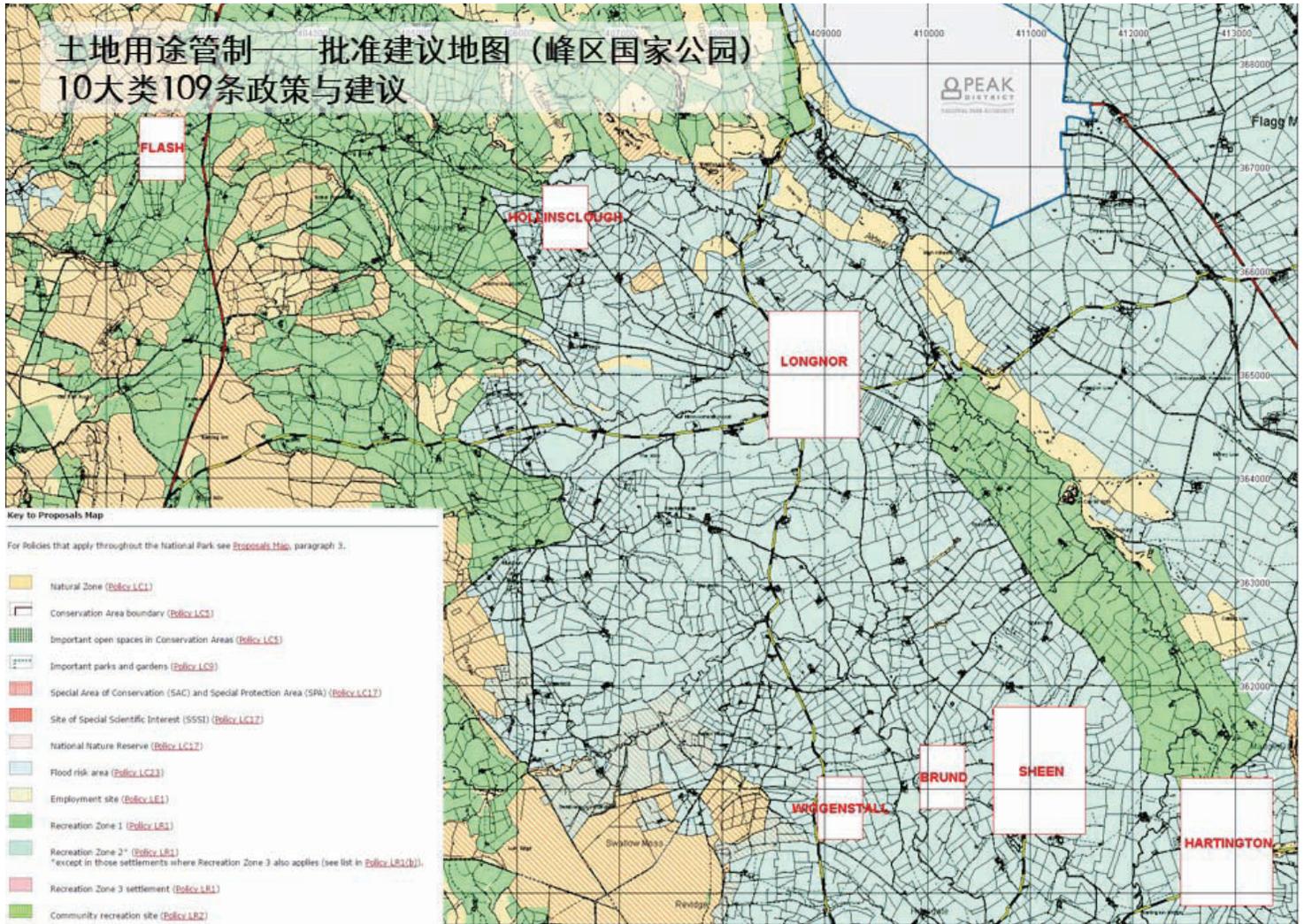
## 四、英国国家公园经验——管理体制

### 1、国家公园规划与管理的统一

1984年英国行政区划改革以来，建立了郡、地区、教区3个层次的行政区划等级，每一个级别的地方议会（council）作为政府行政的核心行使政府相关权力。根据《城乡规划法》，郡和地区两级议会是地方政府的规划行政当局，具有规划政策制定、规划编制、规划许可等相关职能。考虑规划管理在国家公园内的重要性和提升规划管理效率的必要性，1995年颁布的《环境法》明确了国家公园管理局取代地方政府行使国家公园范围内唯一的城乡规划管理权这一重要制度。以峰区国家公园为例，其范围覆盖了6个郡级行政区和其下9个地区级行政单元。《环境法》颁布后，峰区国家公园管理局单独编制国家公园城乡规划，并成为编制国家公园地域范围内规划的唯一机构。

### 2、国家公园管理局人员组成

英国国家公园管理局成员是国家公园管理的决策核心。约半数成员是国家公园所在地区议会的议员，剩下的由环境、食品和乡村事务部长任命。英国国家公园管理机构的组成模式保证了中央和地方利益的协调，确保了国家利益和意志能在国家公园管理决策过程中得到充分的体现和行使，并为开发控制



提供了制度保障。

### 3、完善的规划申请和许可

英国的规划申请和规划许可制度比较完善。如峰区国家公园根据不同的开发对象的特点制订了不同的申请格式。开展规划许可形式是召开规划委员会会议，参会人员包括了国家公园管理局成员、管理局雇员、公众层面，是一个共同决策的过程。规划许可最终的形式分

为许可、有条件许可和否决3种形式，其中有条件许可是在许可之上

附加了条款，即在实施建设的过程中必须满足国家公园管理局提出的





峰区国家公园所在地行政区划图

国家公园管理局作为国家公园范围内唯一具有规划管理权的“准政府机构”

| 郡级行政区                                | 地区级行政区                                       |
|--------------------------------------|--|
| 南约克 (都市郡)                            | 巴恩斯利 (自治市), Barnsley (Borough)               |
| South Yorkshire                      | 谢菲尔德 (市), Sheffield (city)                   |
| Metropolitan County                  | 东北德比郡 (地区), North East Derbyshire (District) |
| 大曼彻斯特 (都市郡)                          | 奥德汉姆 (自治市)                                   |
| Greater Manchester                   | Oldham (Borough)                             |
| 东柴郡 (单一行政区)                          |  |
| Cheshire East (Unitary District)     |  |
| 西约克郡 (都市郡)                           | 科克利斯 (自治市)                                   |
| West Yorkshire                       | Kirklees (Borough)                           |
| West Yorkshire (Metropolitan County) |  |
| 德比郡 (郡)                              | 高峰 (自治市), High Peak (Borough)                |
| Derbyshire                           | 德比郡 戴尔斯 (地区), Derbyshire Dales (District)    |
| 斯塔福德郡 (郡)                            | 斯塔福德 穆尔兰德 (地区)                               |
| Staffordshire                        | Staffordshire Moorlands (District)           |

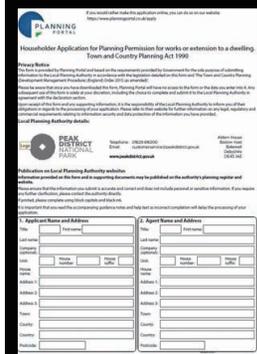
峰区国家公园所在地行政区划一览表

2015年部分国家公园管理局成员数量和身份类别一览表

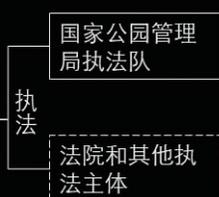
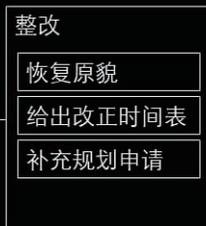
| 国家公园名称                 | 管理局成员总数 | 地方当局成员数 (郡、地区级会议员) | 由部长指定成员总数 | 其中以教区成员身份被部长指定为管理局成员的数量 |
|------------------------|---------|--------------------|-----------|-------------------------|
| 达特穆尔* Dartmoor         | 19      | 10                 | 9         | 4                       |
| 埃克斯穆尔 Exmoor           | 22      | 12                 | 10        | 5                       |
| 湖区 Lake District       | 20      | 10                 | 10        | 6                       |
| 诺森伯兰 Northumberland    | 18      | 6                  | 12        | 6                       |
| 北约克摩尔 North York Moors | 20      | 11                 | 9         | 4                       |
| 峰区 Peak District       | 30      | 16                 | 14        | 6                       |
| 约克夏山谷 Yorkshire Dales  | 22      | 12                 | 10        | 4                       |

The National Park Authorities (England) Order 2015

- 规划申请 (planning application)：国家公园内开展建设活动的法定前提。凡是涉及开发行为的，除了在允许尺度范围内的之外，实施前都需向国家公园管理局提出规划申请。
- 规划许可 (planning permission)：国家公园管理局对规划申请作为回应的方式。



峰区国家公园管理局根据开发活动的类型和涉及的对象涉及了24种申请格式



条件方可实施。

#### 4、强有力的规划执法

规划执法是用来处理团体和个人开发活动违反开发控制的行为，包括了需要规划许可的建筑工程没有获得许可、附加条件不符合规划许可、规划和土地的使用不符合规划许可3种情况。以峰区国家公园管理局为例，其内部设有规划办公室和监测执法队，主要职责是调查违反开发控制的行为。如果相关

非正式的执法行为对违法方不起作用，国家公园管理局会和法官会决定采取联合执法行动。

#### 五、思考

1. 建立完善的自然保护地规划体系，满足对开发活动的精细化管理的需要；
2. 建立覆盖城乡、体系完善的规划许可制度，完善开发活动的管

理程序；

3. 建立统一且规划职能健全的自然保护地管理机构，应对执法管理等方面的需要；

4. 完善中央和属地管理相结合的自然保护地管理制度，确保保护和利用的平衡。

(注：本文转载自微信公众号“中规院风景院”。)



瘦西湖：两堤花柳全依水  
一路楼台直到山

(摄影\周泽华)



中国国家图书馆馆藏期刊