

会员专供 注意保存

# 风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第238期)

## 本期要目

- 在中国有55处世界遗产，可是它们的门票差好多
- 国家公园体制试点，“试”什么？
- 湖北省人大审议通过《武汉东湖风景名胜区条例》
- 旅游无障碍的窘境与憧憬
- “网红”景点不能一红了之
- 世界遗产光环褪色，这座城市该怎么办？
- 除了建国家公园，自然保护还有别的好方法吗？

---

2019年7月31日

(所载内容不代表本刊观点)

# 目 录

## 热点关注

- 在中国有55处世界遗产，可是它们的门票差好多 -----3
- 国家公园体制试点，“试”什么？ -----7
- 我国全面实行自然资源统一确权登记 -----9

## 新闻摘要

- 湖北省人大审议通过《武汉东湖风景名胜区条例》 -----11

## 社会纵横

- 旅游无障碍的窘境与憧憬 -----12
- “智慧”黄果树——求变营造满意环境，提质增强游客体验 -----16

## 时事评论

- “网红”景点不能一红了之 -----19
- 世界遗产保护需靠法治化破题 -----20

## 世界遗产

- 世界遗产光环褪色，这座城市该怎么办？ -----21
- 沙特将为世界遗产保护事业捐资2500万美元 -----24

## 环球博览

- 除了建国家公园，自然保护还有别的好方法吗？ -----25
- 博洛尼亚历史城区保护随想 -----28
- 美国：以自然资源可持续利用推动休闲经济 -----30
- 全球首座国家公园城市诞生！ -----31
-

# 在中国有55项世界遗产，可是它们的门票差好多

【新京报2019年7月18日】今年7月6日，杭州良渚古城获准列入《世界遗产名录》，作为人类早期城市文明的范例，此次申遗成功代表中华五千年文明史得到国际社会认可。同时，我国的世界遗产数量达到55处，追平意大利，并列世界第一。

根据联合国教科文组织规定，世界遗产有三类：文化遗产通常指文物、建筑群和遗址；自然遗产指地球演化中的重要地质过程、地貌或罕见自然美地域；世界文化与自然双重遗产则是同时具备自然遗产与文化遗产两种条件者。

作为旅游的好去处，游客对世界遗产有诸多好奇：地球哪里世界遗产最多？我国世界遗产有什么特点？三种世界遗产谁风头更盛？还有最重要的，世界遗产门票贵吗？

## 古老亚欧

古老的亚欧文明，至今仍熠熠生辉。据联合国教科文组织统计，欧洲和北美拥有世界上最多数量的世界遗产（529项）；其次是亚洲和太平洋地区（268项），再次是拉丁美洲和加勒比地区（142项），非洲（96项），阿拉伯国家（86项）。若按国家统计，世界遗产数目前八的国家里，意大利（55项）、西班牙（48项）、德国（46项）、法国（45项）、英国（32项）这5个国家均地处欧洲，另有中国（55项）、印度（38项）2个国家地处亚洲，亚欧国家几乎占据了世界遗产榜单。

世界遗产是人类文明的遗迹。闯入榜单的亚洲国家中国和印度，均是四大文明古国之一。中国的世界遗产都江堰、兵马俑、孔庙、周口店北京人遗址，印度的世界遗产太阳神庙、摩诃菩提寺、泰姬陵，皆可追溯千年。帝国命运的跌宕起伏，人类文明的孵化成长，一部分被尘封在地下，另一部分则以世界遗产的形式得见天日，供人瞻仰。

## 北文化，南自然

世界太远，来说说中国。

在我国，世界遗产很明显地呈现了“北方地区以文化遗产为主，南方地区以自然遗产为主”的特点。

谈到文化遗产，南北地区倒是都有分布，只是数量上不可相匹敌。北方地区的北京、河南世界遗产数量最多，但全部为文化遗产，无一处自然遗产。其他文化遗产数量较多的地区，如河北、山西、辽宁，也无一不是北方省份。

再看我国的自然遗产，主要分布在四川、云南、浙江、福建、江西、贵州、湖南……南方省份独大，就连西部地区的新疆和青海也榜上有名，就是没有北方省份。

“北文化，南自然”的局面事出有因。学界一般认为中华文明起源于北方黄河流域，大多数朝代的京畿也散落在北方中原地带，文化遗存较多。而南方的水体、地貌则更具典型性和多样性，物种也更加丰富，在申报自然遗产上占有优势。

#### 四十年申遗路

无论是国际还是国内，世界文化遗产都明显多于自然遗产，双重遗产更是寥寥无几。截至目前，在1121项世界遗产中，自然遗产213项，文化遗产869项，自然与文化混合遗产39项；在中国的55项世界遗产中，自然遗产14项，文化遗产37项，自然与文化混合遗产4项。

自我国1985年成为《保护世界文化和自然遗产公约》缔约国开始，在四十年的申遗路上，无论哪个十年，都是文化遗产被列入名录最多。文化遗产和自然遗产在数量上显著不均。

中国很快意识到了这个问题。2000年第24届世界遗产大会出台《凯恩斯决议》规定，已有世界遗产的缔约国每年只能申报一项世界遗产。在2004年第28届世界遗产大会苏州会议上，中国对《凯恩斯决议》提出修正案：已有世界遗产的缔约国每年最多可申报2项世界遗产，但其中必须有一项是自然遗产。

我国每年被新列入名录的自然遗产数目在稳步提升。1980-1990年，新列入名录的文化遗产5项，混合遗产1项；1990-2000年，自然遗产3项，文化遗产11项，混合遗产3项；2000-2010年，自然遗产4项，文化遗产11项，

2010-2019年新列入名录的自然遗产达7项，而同时，新列入名录的文化遗产的数量首次出现下跌，为10项。

### 要公益，还是要利润

世界遗产的价值之一是其教育功能。但有时候，公益性和盈利性很难平衡。

通过查询中国部分世界遗产地的官网和旅游类APP，全国范围内门票处于100元到200元价格区间的世界遗产最多，100元以下和200元以上则较为少见。

结合各地的人均GDP数据，我们发现，世界遗产的门票价格和当地经济发展水平呈现微妙的负相关。

在人均GDP达14万多的北京，长城、故宫的收费多在百元以下。在人均GDP近59万的澳门，历史城区完全免费。虽然经济较发达的江苏省也出现了价格250元以上的苏州古典园林，但这其实是套票，其中包括的拙政园、狮子林、留园等单个价格均不过百。

而在人均GDP接近5万元的四川，九寨沟的收费超过了200元。在人均GDP为4万多的安徽，黄山和西递、宏村古村落的门票也在200元左右。

究其原因，像澳门等发达地区往往依靠旅游业的附加产业如酒店、购物、博彩作为主要收入来源，景点价格低廉可以吸引更多游客参与到旅游活动中来。而经济稍弱地区则更急切地需要门票收费来获取更直接、周期短的收入。

中国以55处世界遗产傲居群雄之首，可它们之间的门票价格，能差上百元。当然，除了经济发展水平，我们也不能忽略景点知名度、客流量大小对世界遗产门票价格的影响。

### 部分世界遗产地门票价格

| 省市  | 2018年人均GDP(元) | 世界遗产名称      | 门票价格(元) |
|-----|---------------|-------------|---------|
| 北京市 | 140211.2      | 明清故宫（故宫博物院） | 60      |
| 河南省 | 50152.2       | 龙门石窟        | 90      |

|          |          |                   |     |
|----------|----------|-------------------|-----|
| 四川省      | 48883.2  | 峨眉山-乐山大佛          | 220 |
| 云南省      | 50152.2  | 红河哈尼梯田文化景观        | 65  |
| 河北省      | 47772.2  | 承德避暑山庄及其周围寺庙      | 260 |
| 山西省      | 45328    | 五台山               | 135 |
| 辽宁省      | 58007.5  | 明清故宫（沈阳故宫）        | 60  |
| 江苏省      | 115168.4 | 苏州古典园林            | 255 |
| 浙江省      | 98643    | 杭州西湖文化景观          | 免费  |
| 福建省      | 91197.3  | 武夷山（含观光车）         | 235 |
| 江西省      | 47433.9  | 庐山国家公园            | 160 |
| 山东省      | 76267.3  | 泰山                | 115 |
| 湖北省      | 66615.7  | 武当山古建筑群           | 130 |
| 贵州省      | 41243.6  | 梵净山               | 100 |
| 安徽省      | 47711.7  | 黄山                | 190 |
| 湖南省      | 52948.6  | 武陵源风景名胜区          | 228 |
| 陕西省      | 63477.5  | 秦始皇陵及兵马俑坑         | 120 |
| 甘肃省      | 31336.1  | 莫高窟               | 238 |
| 新疆维吾尔自治区 | 49474.7  | 新疆天山              | 155 |
| 重庆市      | 65932.7  | 大足石刻              | 115 |
| 吉林       | 55611    | 高句丽王城、<br>王陵及贵族墓葬 | 100 |
| 广东       | 86412    | 开平碉楼与村落           | 78  |
| 内蒙古自治区   | 68302    | 元上都遗址             | 50  |
| 广西壮族自治区  | 41489.2  | 左江花山岩画文化景观        | 80  |
| 西藏自治区    | 43397.2  | 拉萨布达拉宫历史建筑群       | 200 |
| 澳门特别行政区  | 587216.7 | 澳门历史城区            | 免费  |

注：GDP数据来自国家统计局；门票价格查询自各景区官网和携程，均为旺季价格；部分遗产地门票为单个景点或合计/联票价格。

（数据新闻编辑：孟融 实习生：林微微）

## 国家公园体制试点，“试”什么？

【新华网2019年7月12日】国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任唐小平在2019年7月9日召开的国家林业和草原局第三季度新闻发布会上表示，中央自2015年12月批准同意三江源开展国家公园体制试点以来，目前全国共有10处国家公园体制试点。

国家公园体制试点，试什么？试点期间若有不符合试点要求的怎么办？这一批试点结束后，今后是否再进行试点？围绕这些问题，唐小平接受了新华网专访并进行解读。

十八届三中全会提出“建立国家公园体制”以来，我国启动了国家公园体制试点工作。2018年机构改革后，明确组建国家林业和草原局，加挂国家公园管理局牌子，统一管理国家公园等各类自然保护地。

唐小平说，国家公园体制试点关键在于试“体制”，将创新体制和完善机制放在优先位置。东北虎豹、祁连山、大熊猫国家公园体制试点依托国家林业和草原局驻地专员办成立了国家公园管理局，实现了跨省区的统一管理，同时与有关省分别成立了协调工作领导小组，共同推进试点工作。青海省、海南省均成立了省级政府直属的国家公园管理局，统一行使其国家公园范围内的管理事权，明确了主体责任。其它各国家公园体制试点区也分别成立了专门的管理机构。

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》指出，到2020年，提出国家公园及各类自然保护地总体布局和发展规划，完成国家公园体制试点，设立一批国家公园，完成自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接，制定自然保护地内建设项目负面清单，构建统一的自然保护地分类分级管理体制。到2025年，健全国家公园体制。

据国家林业和草原局统计，10处国家公园体制试点涉及青海、吉林、黑龙江、四川、陕西、甘肃、湖北、福建、浙江、湖南、云南、海南等12个省，总面积约22万平方公里。

“对于国家公园体制试点，今年要组织开展评估，对于不符合试点要求、达不到试点预期目标的试点区应该整改。”唐小平表示，是否合格，有



三个依据。一是根据启动试点时的试点方案定论。三江源、大熊猫、东北虎豹、祁连山和海南热带雨林五个国家公园体制试点是中办、国办批准印发的试点方案，湖南南山、福建武夷山、神农架、香格里拉普达措、钱江源5处国家公园体制试点，试点方案经国务院同意后由发改委审批。二是《建立国家公园体制总体方案》《建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》的相关要求。三是正在起草的国家公园设立标准。“这批国家公园体制试点通过评估后，符合国家公园设立标准的区域由国家组织正式设立工作，将会成为我国第一批正式设立的国家公园。”

唐小平认为，推进国家公园体制试点的初衷是全民共享，让大家都有走进自然、享受自然的权利和机会，绝对不会搞商业化旅游开发。所以，国家公园的主体地位和功能作用将主要体现在质量和价值上，而不是简单的数量规模上。

首先，代表性更强。国家公园以保护具有国家代表性的自然生态系统为目标，是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富聚的区域。其保护范围大，生态过程完整，具有全球价值和国家象征，国民认同度高。

二是生态区位最为关键。国家公园将在维护国家生态安全关键区域中居于首要地位，在保护最珍贵、最重要生物多样性集中分布区中居于主导地位，在自然保护地体系的生态功能中居于主体地位。

三是保护管理最严格。国家公园设立核心保护区和一般管控区两个分区，原则上核心保护区禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。

第四，管理事权最高。国家公园属于国家事权，全部由国家批准设立，中央直接管理、中央与省级政府共同管理，或委托省级政府管理，国家公园建立后不再保留相同区域的其他保护地类型。

唐小平说，下一步，将加快国家公园立法进程，明确国家公园设立标准和程序要求，构建并完善国家公园标准规范体系，推动各类自然保护地整合。制定《国家公园体制试点评估方案》，组织开展第三方评估。针对各国家公园试点区的矿权退出、生态搬迁、资金使用、项目建设等问题开展督查督导。

（记者：郭香玉）



## 我国全面实行自然资源统一确权登记

【光明日报2019年7月24日】水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛、探明储量的矿产资源……从今往后，这些自然资源的所有权将统一进行确权登记，我国全部国土空间内的各类自然资源资产的所有权主体将得到清晰界定。

近日，自然资源部、财政部、生态环境部、水利部、国家林业和草原局联合印发《自然资源统一确权登记暂行办法》（以下简称《办法》）。自然资源部有关负责人表示，这标志着我国开始全面实行自然资源统一确权登记制度，自然资源确权登记迈入法治化轨道。

### 为什么确权登记？瞄准资源管理“痛点”

山水林田湖草是一个生命共同体。《办法》的出台，有其深刻的政策依据和时代背景。自然资源是生态系统的主体构成要素、重要空间载体和生态保护的主要对象，它们具有经济、社会和生态多种属性，能满足人类生产、生活、娱乐、审美等需要。然而，过去很长一段时间里，我国的自然资源管理却存在着自然资源所有者不到位、所有权边界模糊的问题。以森林和河流为例，在一些案例中，由于资源产权不明，使得企业和个人在使用森林和河流资源时的直接成本小于社会所需付出的成本，从而导致森林被乱砍滥伐、水资源被过度使用，严重不利于资源保护和污染治理。

因此，早在2015年，中共中央政治局审议通过的《生态文明体制改革总体方案》中就明确指出，“构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，着力解决自然资源所有者不到位、所有权边界模糊等问题。”《办法》的出台，正是针对现有自然资源管理“痛点”，目的则是清晰界定我国全部国土空间各类自然资源资产的所有权主体。自然资源部有关负责人介绍，《办法》明确划清了四个“边界”——划清全民所有和集体所有之间的边界，划清全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，划清不同集体所有者的边界，划清不同类型自然资源之间的边界。

划清所有权的“边界”，统一确权登记，《办法》也为建立自然资源资产产权制度奠定坚实基础。“自然资源确权登记的法治化，将推动建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制

度，这一加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度，将有利于实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。”自然资源部有关负责人说。

### **怎么确权登记？建立自然资源登记簿**

要给各类自然资源颁发所有权证书，如何落实？

《办法》就此提出了明确意见——自然资源统一确权登记以不动产登记为基础，要建立自然资源登记簿。自然资源登记簿应当记载自然资源的坐落、空间范围、面积、类型以及数量、质量等自然状况；自然资源所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体、行使方式及权利内容等权属状况等，并关联国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定等信息。然而，对于森林、山岭、荒地等归属于土地之上的自然资源，对其进行资源调查和范围划定较为容易，但像河流、滩涂、海域等自然资源，其范围广大、分界较为模糊，如何对这些特殊的自然资源统一进行确权登记，成为一大难点。

自然资源部有关负责人介绍，综合考虑不同自然资源种类和在生态、经济、国防等方面的重要程度以及相对完整的生态功能、集中连片等因素，《办法》明确，自然资源统一确权登记的基本单位是自然资源登记单元。

“森林、草原、荒地登记单元应当以土地所有权为基础。而其他自然资源，如由国家批准的国家公园、自然保护区、自然公园等各类自然保护地按照管理或保护范围优先作为独立登记单元划定；水流以管理范围为基础，结合堤防、水域岸线划定登记单元；湿地按照自然资源边界划定登记单元；海域依据沿海县市行政管辖界线，自海岸线起至领海外部界线划定登记单元；无居民海岛按照‘一岛一登’的原则，单独划定自然资源登记单元；探明储量的矿产资源，固体矿产以矿区，油气以油气田划分登记单元。”自然资源部有关负责人说。

### **何时完成确权登记？5年基本完成全国重点区域**

自然资源的统一确权登记，也是对各类自然资源的质量、数量和保护要求的全面摸底，并通过登记的法律手段予以公示明确，落实到每一个产权人或者使用权人，为自然资源分类施策、有效保护和开发利用提供重要前提。

《办法》指出，自然登记机构要充分利用集体土地所有确权登记发证、

国有土地使用权确权登记发证等已有的不动产登记成果，开展自然资源权籍调查，采取叠加的方式，划清全民所有和集体所有的边界以及不同集体所有者的边界；要充分利用全国国土调查、自然资源专项调查成果等自然资源调查成果，获取自然资源登记单元内各类自然资源的坐落、空间范围、面积、类型、数量和质量等信息，划清自然资源类型边界。

自然资源部有关负责人介绍，在登记数据的科技支撑上，自然资源部将在国家不动产登记信息管理基础平台上，开发全国统一的自然资源登记信息系统，实现自然资源确权登记信息的统一管理。届时，自然资源确权登记信息将纳入不动产登记信息管理基础平台，实现自然资源确权登记信息与不动产登记信息有效衔接和融合。自然资源确权登记信息也将与水利、林草、生态环境、财税等相关部门管理信息实现互通共享，服务自然资源资产的有效监管和保护。

此外，在本次同步印发的《自然资源统一确权登记工作方案》中，已明确，从2019年起，将利用5年时间基本完成全国重点区域自然资源统一确权登记，在此基础上，通过补充完善的方式逐步实现全国全覆盖。在确权登记顺序上，将首先对国家公园、自然保护区、自然公园等各类自然保护地，以及江河湖泊、生态功能重要的湿地和草原、重点国有林区等具有完整生态功能的自然生态空间和全民所有单项自然资源开展统一确权登记。

“2019年，将重点对海南热带雨林、大熊猫、湖北神农架、浙江钱江源、云南普达措等国家公园体制试点区，长江干流、太湖等开展自然资源统一确权登记工作。”自然资源部有关负责人说。

（记者：杨舒）

## 新闻摘要

### 湖北省人大审议通过《武汉东湖风景名胜条例》

【楚天都市报2019年7月27日】把车停在东湖边，打一桶湖水洗车，这

样的行为今后将被禁止。近日，湖北省十三届人大常委会第十次会议审议批准《武汉东湖风景名胜区条例》（以下简称《条例》），对东湖风景区的保护和管理作出了一系列规定。

东湖是我国最大的城中湖，是全国首批、武汉市唯一的国家级风景名胜区。《条例》规定，在风景区内，违反规定养殖、种植、放牧、狩猎、捕捞、放生、安装吊床、搭建帐篷，在水体及其沿岸清洗车辆、洗刷器具和衣物等活动，均被禁止。违规放生、安装吊床、搭建帐篷、在水体及其沿岸清洗车辆拒不改正的，最高可罚款200元。

今后在景区内，游客也有很多事情不能“想做就做”。《条例》规定，风景区管委会可根据需要，划定禁止遛犬的区域和可以露营、野炊、垂钓、游泳、轮滑的区域，并明示标识。在禁止遛犬的区域遛犬拒不改正的，最高可罚款500元。

骑自行车游览东湖绿道已成为很多市民喜欢的休闲方式，《条例》对自行车也进行了规范。在东湖绿道步行道、自行车道分开设置的路段，行人和自行车应各行其道；合并设置的路段，自行车应当控制行驶速度，避让行人。

（记者：陈倩 实习生：王冲）

## 社会纵横

### 旅游无障碍的窘境与憧憬

【《三月风》第6期】2016年的秋天，常年热心为视障人群组织公益旅游活动的中青旅，组织盲人朋友去了一趟北京郊外的古北水镇。在一天的行程中，每位盲人身边都有一名训练有素的志愿者贴身陪伴，不断鼓励他们多用耳朵和手去感受一路的风景。很多盲人在离别时都很激动，旅游一趟焕若新生。

在前往景区的途中，旅行社的负责人突然提了一个问题：“大家以前都

想过去哪里玩？”大家听了很激动，“我早就想去海南了”“我听说欧洲特别好玩”“欧洲不如西藏，那边的空气特别好”……这时负责人抛出了下一个问题，“在此之前，有没有尝试着出去看看？”气氛一下子凝固了，角落里有人小声说道：“没人带我们去。”“眼睛看不见，出去怕危险”“我一年都出不了一趟远门”……附和的声音多了起来。

旅行，是人类乐此不疲的一项运动，它是建立在满足生存必需之上的一项精神追求。2018年，仅国内游已超过55亿人次，为更好地满足所有人出行便利，无障碍是重要一步。

### 无障碍旅游≠残疾人旅游

提起无障碍出游，很多人将它和残疾人划上了等号，这其实是一种误解。

根据联合国《残疾人权利公约》中的释义，“无障碍”的基本原则是确保所有人在平等的基础上，无障碍地进出物质环境，使用交通工具，利用信息和通信，以及享用其他设施和服务。今天的“无障碍”已经在全球范围内成为一个具有高度包容性的理念。

在中国究竟有多少人需要“无障碍”？中国残联副主席吕世明给出的数字是超过3亿人，包括8500万残疾人和约2.6亿老龄人口，如果再加上低龄幼儿，这个数字将更加庞大。他表示，无障碍环境建设已经成为中国步入老龄化社会背景下的一项基本公共服务供给，“与每个人都息息相关”。

2017年底，中消协根据对全国102个城市的实地调查，发布了一份无障碍设施体验报告。报告显示，我国无障碍电梯和无障碍卫生间普及率均在20%以下，交通运输、政府服务消费者窗口、餐饮住宿、商业中心等场所的无障碍设施普及率均未超过50%。

高位截瘫的甘肃小伙权鹏，2014年从北京出发，靠着轮椅在两年时间“滚”遍全国58个城市，走到了海南的天涯海角。2016年，他在芬兰还看到了梦寐以求的极光。在路上，他体验了风吹雨打，却秉承不搭车的原则。大自然的折磨没有让他低头，反而是城市里寥寥无几的无障碍厕所让他处处“不方便”。

### 残疾人？不接待！

由于患先天性残疾，郑州的刘静行动只能靠轮椅。她的工作和日常生活



就是打理自家的超市。“我天天待在超市里，也没机会出门，一直想出去转转。”刘静开始尝试着联系一些残疾人，准备去洛阳周边景区旅游。“大家都有很强烈的出游意愿，其中大部分人好多年都没出过远门了。”最终6个人决定组团出游。让刘静没想到的是，她咨询了10多家旅行社，但均被婉拒。“一开始都好好的，但一听说我们是残疾人，旅行社都以安全等理由拒绝了，真的没想到，残疾人出游这么难。”

去年，湖南某家旅行社在推出的一款旅游项目中，将记者、孕妇、残疾人、旅游从业人员等列入“恕不接待”对象，曝光后被当地的旅游外事侨务局批评。旅行社不接待残疾人的原因主要有两个，一是成本高，轮椅短途出行的话，需要专用的无障碍大巴，长途旅游在办理航空或者火车手续时，需要和交通运营公司提前沟通报备，费时费力；二是安全保障要求高。如果没有监护人同行，旅行社需要聘请一定数量的志愿者一起出行，残疾人出行还需要购买比健全人高的保险。

“我国旅游景区环境的特点是山形水系、桥涵溶洞、亭台楼阁等，无障碍规划与设计、建设与改造难度大。”北京市园林古建筑设计研究院技术质量部部长、北京世园会无障碍顾问、全国无障碍建设专家委员会专家吕建强说。随着无障碍理念的深入，旅游景区不得不因势而动，但苦于自然条件限制，造成了景区在后期改造时办法不多。

除了景区，敢于奔向蓝海的旅行社也不多。浙江旅游职业学院旅行社管理系教师黄宝辉从2012年开始，带领学生研究和实践残疾人的无障碍旅游，提供过一百多次残疾人旅游服务，服务人次超过3600人。她说，旅游企业比较缺乏服务残疾人的专业团队，也缺乏重要力量的指导和支撑，高风险和高成本让残疾人旅游事业长期处于空白期，“旅游服务是一项技术含量很高的服务内容，虽然市场前景可观，但旅行社没有后盾，第一反应就是对残疾人出游产生畏惧心理。”

2005年，中国康复研究中心成立了非营利性机构——中康残疾人旅游俱乐部，这是国内第一家专门从事残疾人旅游服务的组织。我国的残疾人跟团出游逐渐成为现实，除了公立旅行社，很多私人助残机构也开始涉足无障碍旅游，虽然仅仅针对肢残、听障和视障人群，但已经是很大进步。

### 无障碍是要有温度的

从上世纪80年代开始，我国的无障碍建设逐渐发力，以法律法规的制订为引领，技术标准规范不断增加和完善。

“解决轮椅使用者的问题，就解决了80%以上的无障碍问题。”有专家总结出这样一条经验，但20%的问题一样需要解决。无论是姗姗学步的儿童，运动受伤的少年，拖着行李箱远行的青年，还是腆着大肚的孕妇，推着婴儿车的父母，抑或是拄着拐杖的半失能老人，在每个人的一生当中，都会或多或少地需要无障碍环境。有调查显示，在人均寿命超过70岁的国家里，平均每人有8年的生命是在行动不便的状态中度过的。

经过多次调研，全国无障碍建设专家委员会顾问、清华大学无障碍发展研究院专家委员会执行主任吕小泉发现，迪士尼乐园有50%以上的游客有无障碍游玩的需求。在迪士尼，坐婴儿车的小孩子多，他们需要平坦的路面和方便推行的坡道。而在迪士尼的度假区内，只要有台阶的地方，附近一定还有一条无障碍道路。而且售票处和餐厅的付款台，都设计得比较低，方便孩子和坐轮椅的人。

中国残联主席张海迪多年以前就曾在全国政协会议的提案中，提出了关于发展无障碍事业的相关建议，“消除物理上的障碍固然重要，消除观念上的障碍更为重要”。发展无障碍，实际上就是“消除歧视、尊重生命、维护权利和拥有尊严的充分体现”。

从根本上说，无障碍的意识仍需全社会共同培养。

培养意识是基础，结果却显而易见，吕世明举了一个例子，“比如无障碍车位在规划时，离景区入口最近，就是一种合理的设计，这一点都不难。”

2008年北京举办奥运会和残奥会时，曾在故宫中一些高度跨度较大的地方安装过电动升降梯。虽然使用很方便，但对于穿裙子的女性轮椅使用者却并不友好，因为角度问题很容易走光。旅游环境无障碍要符合一些原则，公平、尊严、适用、自主、便利和安全加在一起，才叫真正的无障碍。

2016年9月，中国残疾人联合会、全国老龄工作委员会办公室、民政部等13部门联合印发《无障碍环境建设“十三五”实施方案》，基本目标就是促进基本公共服务均等化。

今年8月1日将是国务院颁布的《无障碍环境建设条例》实施满7周年，



它的颁布标志着我国无障碍事业开始步入法制化进程，同时明确依法开展无障碍环境建设是政府责任和社会义务。

改革开放40年来，中国社会经济持续高速增长，中国的无障碍环境发展也取得了举世瞩目的成就，但如何提升困难群体的生存质量，构建一个更具包容性的社会，仍是一项任重道远的事业。

（记者：白帆）

## “智慧”黄果树 ——求变营造满意环境，提质增强游客体验

【多彩贵州网2019年7月5日】未识黔地美，先闻瀑布声。作为贵州最负盛名的旅游“招牌”，黄果树瀑布已成为国内外游客抵黔的打卡地。便捷的交通，以及空前的优惠政策加持，让黄果树瀑布实现游客量“井喷”。

随之而来的，是基础设施与游客量不匹配，是服务接待无法满足游客个性化需要，是景区容量情况与游客需求之间产生严重的信息不对称等问题日渐凸显。景区作为自然资源，显然已经无法扩容。那么，如何破解游客量增加与提升旅游服务质量并行的难题呢？

### 实行线上分时预约购票

炎炎夏季，酷热难当，“苦夏”成为高温地区居民的真实写照，于是，“哪凉快哪待着去”成为越来越多城乡居民和游客的生活方式。

中国旅游研究院专项调查显示，2019年避暑旅游市场需求又进一步增加。夏季消暑首选或具有较强意愿选择旅游的比例达到84.5%，传统“火炉”城市计划暑期出游的受访者占比达到93.66%，较2018年又高出约10个百分点。

2018年，黄果树旅游区有效购票人数就已经突破500万人。可以预见的是，随着空前的避暑旅游优惠政策的开启，拥有凉爽气候、宜人风景、完善设施的黄果树，势必会成为游客入黔观光、避暑的聚集地。游客批量涌入，因景区拥挤、游客排队引发的安全、体验度和投诉等问题，对黄果树来说，无疑是严峻的考验。

据了解，黄果树景区单日容量上限为3.5万人，但是在一天之中，不同

时段在园人数有明显差别。游客不清楚园区实际情况，为了自己能顺利入园游览，不得不花费数小时排起长队购票、等待观光车；扎堆进入园区后，为了能全部游览完成，又不得不匆忙赶行程。贵州旺季正值盛夏，游客在室外拥挤环境下长时间等待，任凭气候如何凉爽，也无法抵消游客心中的烦懣。

于是，经过不断学习、探索和实践，2019年6月6日，贵州黄果树景区实名制分时预约售票正式推行。

前往景区游玩的游客，须提前通过黄果树景区唯一官方电商网站（快行漫游网），或是美团、携程等OTA渠道至少提前一天进行门票预约。景区现场不开放售票，也不接受当日单门票预约。

据景区工作人员介绍，实行线上分时预约购票后，07:00-10:00时段入园游客比例由13%提升至31%，14:30-17:00入园占比从21%下降至11%，平衡入园的效果明显，游客“扎堆进入”的情况有所缓解。

### 游客体验感明显提升

旅游是人们对美好生活的追求，一旦长时间排队购票、入园、游览，便会对游客的休闲心理造成打击，即便景色再美，也无法再兴致盎然。

在贵州省文化和旅游厅打造的“旅游痛点征集”平台上，黄果树景区一直是“重灾区”。旅游旺季，购票窗口大排长龙，观光车站人满为患，检票口经常“人从众”，水帘洞口长时间拥堵……随处“堵塞”成为黄果树景区难以言说的“痛”，游客体验度更是无从谈起。

“实行线上实名制分时预约购票后，游客在线上购票，入园时刷身份证，并通过智能AI人脸识别系统进行检票，秒入景区成为现实。”贵州黄果树旅游集团股份有限公司董事长助理、黄果树智慧旅游股份有限公司董事长张目说。

随着实名制分时预约政策的推行，游客体验感显著上升。分时预约实现了游客流量的“削峰填谷”，有效控制客流潮汐，保证了游客的游览质量。游客入园省时省力，只需一部手机简单操作，就可免去排队抢票购票的烦恼。根据黄果树游览空间舒适度设计的分时预约时段，保证了黄果树景区主要景点不再拥挤，游客安心有序游览，不再为赶行程走马观花，还可以保证特殊情况下游客的及时疏散。

记者在现场看到，实行线上分时预约后，排长队购票的场景消失了，游

客都是提前在线上购买了门票；排长队入园的场景也消失了，游客们根据自己预约的时间段抵达景区，刷身份证即可轻松入园。

“去年来黄果树时也是旅游旺季，仅是排队购票就花去了一个多小时。因为父母没来过，趁着有优惠政策，今天又来了，没想到才过去一年时间，进入景区比以前顺畅多了。”来自重庆的自驾游客黄先生表示。

据张目介绍，线上实名制分时预约购票还可以有效甄别身份信息，对反恐除恶起到积极作用，能够极大地保障游客人身安全。

### 发挥“龙头”优势带动周边游

除了提升游客游览体验、保障景区安全之外，黄果树景区运用分时预约对客流进行有效管控和分流，“黄果树+”产品销量明显增加，促进全域旅游发展的效果初见成效。

通过品牌、渠道的优势，黄果树景区将游客导向非热门景区，让安顺优秀的旅游资源尽可能多地展现在世界面前。

据张目介绍，凡是购买龙宫、天龙屯堡、云峰屯堡、关岭冰雪小镇等安顺全域旅游产品的游客，可获得黄果树景区门票优先预约权，同时，他们还推出了“黄果树门票+其他景区”套票系列、“黄果树落地散拼+其他景区”游览系列、“黄果树门票+酒店”系列、安顺city walk等主题产品线路。

“因为未关注景区最新的购票制度，所以没有提前预约购票，现场又无法购买当日票，于是买了黄果树+龙宫的套票，不但顺利进入了黄果树景区，还把明天的行程也预约了，是挺不错的体验。”刚刚刷身份证并通过人脸识别进入园区，准备一睹黄果树瀑布风采的湖南游客范女士告诉记者。

从黄果树智慧旅游信息数据中心提供的数据来看，实行线上分时预约购票机制以来，“黄果树+”产品销量明显增加。截至6月19日，由黄果树景区引导至龙宫景区的游客154人次，增收20410元；引导至天龙屯堡78人次，增收4680元；引导至云峰屯堡2334人，增收116700元。通过分流游客，黄果树景区有效促进了安顺的全域旅游发展。

据悉，黄果树旅游区正借助旅游这一支柱产业，促进农旅、体旅、文旅融合发展；同时，构建“旅游+”精准扶贫模式，实现景区带农村，农村与景区齐步走，努力实现区域经济、社会和环境全面和谐的发展。

（记者：王雪峰）

### “网红”景点不能一红了之

【人民日报2019年7月17日】“世界那么大，我想去看看。”眼下，除了传统热门景区，一些新晋的“网红”景点也让不少游客争相去“打卡”。

各种各样的“网红”景点如雨后春笋般涌现，与互联网社交媒体兴起有关。以前鲜为人知的小众景点，借助抖音、快手、微视等短视频平台与微信公众号等新媒体工具，在网上广泛传播后，光顾的人群迅速飙升，短时间聚集起大量人气。巧用网络打出名声，让“养在深闺”的美景为人所识，从旅游营销创新上来看，很有新意。

但也有“幸福的烦恼”。每逢周末或公共假期，一些“网红”景点常出现被过度消费的场景：方圆几平方公里的湖，从早到晚有十多万人赶着去游玩；古镇老街，游客摩肩接踵，每挪一步都要费好大劲儿……

想去“网红”景点凑个热闹，本来无可厚非，但弊端也显而易见。超过接待能力的客流，让旅游景点、景区商业门店提供的服务与产品质量，难以维持在正常水准；自然环境也有可能遭到破坏，影响文化遗产与生态保护。这些问题值得重视。

一些地方通过打造“网红”景点吸引游客的想法可以理解，但一定要搞好景区建设，让不同年龄、不同职业、不同地域的人在景区里都能玩好。一些“网红”景点游客实际容量与可承载人流量有落差，原因就在于景点基础设施、产品规划设计和开发不科学。道路太窄、休息点过少、登山步道太陡、缆车数量不够、好玩的娱乐设施不多等等，都会导致拥堵。只有加大创新与投入，不断增加景区载客量，提升管理服务水平，才能让游客进得来、留得住、玩得好。

此外，适度的景区限流，既能让景区文物和自然资源获得足够的保护，又能让游客获得更安全、更良好的游览体验，这个法子可以根据实际情况适当采用。比如，故宫施行限流政策以来，更好地提升了游客体验，增进了游客对国粹与传统文化的体认。

游客也要树立理性健康的旅游理念。前不久，网上一则“教你一天中如何走遍15个‘网红’景点”的旅游攻略引发热议。有网友质疑：走马观花式的“打卡”有什么价值呢？确实，这种快餐式旅游失去了旅游的本真之义。旅游不是哪里人多就往哪凑热闹，除了一饱眼福之外，更应是一种精神之旅，去了解当地的风土人情，去感受大自然鬼斧神工对人类的馈赠，去鉴赏丰富多彩的地域文化，不断丰富游客自身的精神世界。

（齐志明）

## 世界遗产保护需靠法治化破题

【中国旅游报2019年7月15日】据报道，《厦门经济特区鼓浪屿世界文化遗产保护条例》日前正式施行。《条例》明确，设在遗产区的行政机关、事业单位以及其他有关单位，除受各自上级主管部门领导外，涉及文化遗产保护有关事宜，应当服从文化遗产保护机构的统一协调和管理。这标志着在鼓浪屿申遗成功后，厦门对鼓浪屿的综合保护进入制度化保障时代。

时下，国内一些地方申报世界遗产工作正在紧锣密鼓地进行。被列入世界遗产，无论是自然的还是文化的，都是中国之于世界和子孙后代的贡献。但国内曾有少量世遗项目因开发管理失度而遭到警告。世界遗产保护面临经济开发的困惑和威胁。

近年来，世界遗产资源市场化经营问题在政府部门、产业界和学术界引起不小的争论。不少有识之士大声疾呼，我们要站在对人类文明、对历史负责的高度，认清世界遗产本质，优化区域产业结构，并由国家成立专门的世界遗产管理机构，制订相应法律，完善管理机制，正确处理好保护和利用的关系，使世界遗产得以永续利用。

经过20多年的探索和研究，中国已经总结出一些基本的经验和教训。部分遗产地和风景区所在地的政府部门意识到遗产的价值和保护利用的重要性，并着手采取一些保护措施，如拆除商业性非遗建筑物和构筑物，尽量恢复遗产的真实性和完整性。

应当说，申遗的成功并不意味着保护工作告一段落，而应担负起更大的责任将遗产保护好，杜绝利用上的短视性和开发上的盲目性，使其得到更为



有效的科学保护和合理利用，让我们民族的历史瑰宝，真实、完整地留给子孙后代。

在经济社会迅速发展的当下，如何有效保护自然资源以及历史和文化资源一直备受社会各界关注。因此，世遗保护要从研究国家遗产战略规划入手，从环境生态安全和可持续发展来考虑，因为自然和文化遗产一旦遭受破坏就无法复原，更不可再生。申报的项目也要考虑到关联度、受益面等因素。

所以，解决当前世界遗产保护法律体系不完备的问题是当务之急。一些专家学者提出建议：一方面，加快世界遗产保护的立法步伐，建立国家遗产保护的管理机构，结束世遗项目保护和利用存在的政出多门的局面；另一方面，按照《保护世界文化与自然遗产公约》中有关保护遗产的真实性和完整性要求管理世界遗产地，正确处理遗产、旅游和地方经济之间的关系。同时，国家应给予适当的财政支持。

应该说，申遗与旅游开发并不矛盾，既要从申报程序上保证遗产保护的纯粹性，又要从旅游产业发展模式上打破“门票经济”的怪圈，让世界遗产成为旅游的一个环节而非全部。也就是说，加强世界遗产保护，不仅要从小机制上加以保障，更要从发展方式上予以创新，要像保护生态环境一样，保护好世界遗产。

（吴学安）

## 世界遗产

### 世界遗产光环褪色，这座城市该怎么办？

【日本时报2019年7月26日】五年前，日本关东群马县富冈市的市民认为，“富冈制丝厂和丝绸产业遗产群”（Tomioka Silk Mill and Related Sites）被列入《世界遗产名录》，将使这座面临人口持续下降的典型日本小城市重新焕发活力，并提振当地经济。但随着该遗产地作为旅游目的地的受

欢迎程度逐渐下降，如今这种乐观情绪正在消退。

富冈制丝厂是明治政府为了日本的现代化而于明治5年（1872年）设立的官营机械制丝示范厂，民营化后依然走在制丝技术的最前沿，引导日本的养蚕和制丝业达到世界第一的水准，可以说是日本进入近代工业世界的敲门砖。它是日本和西欧技术融合的工厂建筑的代表，采用了非常少见的施工方法，用木支柱搭配砖头灰泥墙建造。缫丝车间长约140.4米，宽12.3米，高12.1米，当时在世界上是规模最大的。1987年3月因为生丝价格的低迷而停止生产。但主要建筑物以创业时的状态完好无损地保存了下来，明治政府建造的国营工厂中，以几乎完整的样子保留下来的就只有富冈制丝厂。富冈制丝厂。2005年工厂整体被认定为日本国史迹。2006年，工厂初期的主要建造物（建筑物7栋、贮水槽1座、排水沟1处）被认定为日本国重要文化遗产。2014年，富冈制丝厂与三座养蚕关联遗址（田岛弥平旧宅、高山社遗址、荒船风穴）一同被列入《世界遗产名录》。

有了世界遗产头衔的加持，2014财年，富冈制丝厂吸引了多达133.772万人次参观。然而，从那一年后，前往该遗产地的游客人数每年下降超过10万。2018财年，这一数字为51.907万人次，比峰值的一半还要少。

“在成为世界遗产之后，不少外地人纷纷涌到富冈制丝厂附近开设商店接待游客，”当地一家咖啡店服务员回忆说。“但其中的许多店现在已经关闭了。”虽然参观人数仍符合富冈市政府制定的目标，但该市世界遗产旅游部门官员Masae Okano表示，如果每财年的游客人数进一步下降至40万左右的话，从保育的角度来看，情况将极不乐观，因为维护保养该项世界遗产需要大量资金。

该市已启动遗产地建筑群和生产设施的修复工作。工程预计需要30年完成，每年的花费超过10亿日元（约合6377万人民币）——这个资金来源主要为景区门票（富冈制丝厂的成人票为1000日元，每年要售出100万张门票才正好10亿日元）。考虑到可能会有更多游客开车前来，富冈市政府也会将部分资金投入到了停车场的扩建工程中。

“游客们如果不清楚历史背景，就会觉得这个工业遗产没有什么吸引力。”该市另一名官员Hirofui Kiuchi说道，他见证了游客的减少，认为很多游客对这个已经不再运营的丝绸厂综合体没有特别的兴趣。



Kiuchi还说道，大部分参观者似乎对明治时期（1868–1912年）制丝厂女工的生活更感兴趣。关于这一点，他说可能是因为1979年的电影《啊，野麦岭》（Oh! The Nomugi Pass）。这部电影改编自山本茂实（Shigemi Yamamoto）的非虚构小说，讲述了在长野县一家私营丝绸工厂里，妇女们在恶劣的条件下生活和工作的故事。

与电影中的女工不同，国营富冈制丝厂的住家女工，也就是所谓的“富冈女工”，工资相对较高。她们甚至被允许在工作之余学习文化知识，医疗服务也是免费提供的。

为了吸引更多游客，今年4月份，市政府在遗产地工人及其家人一起居住的房屋里设置了展览。Okano说：“第一步是突出展示那些能帮助游客了解当时工人生活的设施和物品。”目前正在维修的蚕茧仓库，将来也可能用于时装表演等推广活动。

富冈工商会秘书长Chiaki Matsubara表示，他曾提出遗产热潮不会持续太久，应该制定一项战略把富冈整座城市作为旅游目的地进行推广，而不仅仅只有富冈制丝厂。“在成功登录《世界遗产名录》后，我曾接到一个祝贺电话，来电人提到登录成功的积极影响只会持续三年。他引用了当地一家信用金库银行的调查数据，显示到富冈的游客平均只花了2500日元（约160人民币），他还强调有必要采取措施来吸引游客在富冈市逗留更长时间，花费更多。”Matsubara说，“没有这些措施，我们未来将陷入困境。”

吸引游客（包括外国游客）停留时间更长的努力已经开始。其中一个尝试就是町屋（machiado）项目。一些市民从银行贷款成立了公司，把大正时代（1912–1926年）空置的市镇房屋改造成民宿。

该公司与富冈市本地企业合作，项目将富冈市整体视为一个酒店和商业的综合体，这些民宿均不提供餐饮服务，城市中的餐厅、居酒屋和零售商店被视作民宿的餐厅，酒吧和商店。民宿公司鼓励游客四处走走，体验城市的氛围。Matsubara说：“虽然民宿还没有盈利，但是我们希望这个项目能继续扩大。”

在该市最近进行的一项民意调查中，有市民指出，富冈制丝厂采用了当时最先进的技术，应该“通过建设设施展示出的城市技术优势来吸引游客”。这位市民提到，日本小行星探测器隼鸟号（Hayabusa）的返回舱，就

是在日本重工集团（IHI Corp.）旗下IHI Aerospace Co.的富冈工厂制造的。

富冈并不是唯一一个被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》后，面临发展问题的日本城市。根据岛根县大田市政府的数据统计，日本另外一项工业遗产石见银山的游客数量从2008财年的81万人次，下降到2018财年的24.63万人次。

2007年“石见银山遗址及其文化景观”成为日本第14处世界遗产，是亚洲首处登录世界遗产的矿山遗址。其范围包括“银矿山遗迹及矿山小镇”“石见银山街道”“港口及港湾小镇”，各地都有值得一看的景点，其中包括有大久保间步及龙源寺间步等600多个坑道的银矿山景观和被选为重要传统建筑群保存地区的城镇景观。在16世纪至17世纪上半期的鼎盛时期，日本银约占世界产银量的三分之一，其中大部分产自石见银山。由于森林资源得到有效保护，矿山遗址与丰富的自然环境融为一体，形成宝贵的文化景观。

一位负责城市旅游推广的官员表示，很少有人会反复参观工业遗产，因为这些地方与富士山等世界遗产不同，缺乏立即被人理解和认同的吸引力。

大田市政府的目标是使游客人数恢复到每年40万至50万。目前该市正在矿区以及保存有历史风貌的地区内推行“步行旅游”计划。该计划通过限制机动车的进入，让游客能够享受在这一地区自由漫步的乐趣。这项计划的另一个目的，是帮助当地居民减少自遗产申报成功以来因车流量骤增而造成的噪音污染。“但是步行旅游项目让老年人和其他对体力不自信的人来这里有了困难”，这位官员说，“我们正在制定措施解决这个问题。”

（作者：Aoi Kobayashi、JiJi 翻译：杜垒垒、恩莱特）

## 沙特将为世界遗产保护事业捐资2500万美元

【联合国教科文组织官网2019年7月12日】沙特阿拉伯文化部长巴德尔亲王（Badr bin Abdullah bin Farhan Al Saud）与联合国教科文组织总干事阿祖莱日前共同签署一份意向书，沙特以此正式承诺将投入2500万美元支持教科文组织保护世界遗产的战略及行动。

受益领域将包括数字技术、可持续文化旅游、传统建筑技术保护、世界

遗产地保护和创意经济推广等。相关活动将有助于加快教科文组织优先方案的进程，并促进联合国2030年议程可持续发展目标的实现。

2019年3月，教科文组织与沙特文化部签署了谅解备忘录，此次签署的意向书旨在促成双方在今年早些时候达成一项更为全面的协议。即将开展的具体活动和相关项目的最终讨论仍在进行中。

(媒体处)

## 环球博览

### 除了建国家公园，自然保护还有别的好方法吗？

【澎湃新闻网2019年7月28日】1872年，美国国会批准设立了黄石国家公园，构建了自然环境保护与资源开发利用的平衡模式，之后，世界各国纷纷效仿。然而，划定了区域，规定了条例，人们就能得偿所愿吗？纪录片导演Thomas Weidenbach带领工作团队来到刚果北部，从黑猩猩生活现状中看到了许多真相，探索了人与自然互动的新可能。

成立于1935年的刚果Odzala-Kokoua国家公园，是非洲历史最悠久的国家公园之一。黑猩猩们在此悠哉地吃饭、睡觉，非洲森林象欢乐嬉戏，一派祥和气氛。

然而，国家公园无法保障园中所有动物的安全。公园角落里，猎人们正在整理刚刚捕获的“成果”——一只七公斤重的长鼻猴。它即将成为人类的盘中餐。“野味”交易是当地野生动物保护面临的最大威胁。

几乎每一辆停在检查站的汽车后备厢里，都装满了长尾猴和小羚羊，护林警卫每天可以看到几百具动物尸体。问题在于，他们没法充公这些“收获”，因为捕猎和食用野生动物是刚果北部的传统，在一定范围数量里是合法的。除非护林警卫发现捕猎的是保护物种，不然他们就只能放猎人走。

可有时就算违法了，他们也束手无策，因为比起保护自然，更要紧的是保障当地人有足够的食物。护林警卫Urbain Langa Langa说：“通常情况，

禁猎期的‘野味’交易是被严格禁止的，但桑加省的现实就是，捕猎是当地人赖以生存的主要途径。我们也有义务去帮助人们。”

几年前，一家叫做“非洲公园”的非政府组织面向当地人进行了野保教育，但这绝非易事。丛林中有个叫Lango的村庄，住着150名居民，村民们规划布局，打算种点木薯、栽几棵牛油果树和油棕榈。国道虽然标记了国家公园的边界，可公园没有围栏。村里经常有从公园来的“不速之客”——经常是公园里的动物——静待时机来搞破坏，制造骚乱。看着被践踏的作物，农民们也没有热情去保护动物了。虽然有保护意识，但他们认为当务之急是要关注民生，创造一个和平、积极的生活环境。

有时候，黑猩猩也会逃出公园，钻进被用来商业开发的森林里。不过幸运的是，这是一片被科学规划和文明砍伐的区域。

伐木工在砍树前先要精确记录每棵树的周长、品种，并做好标记。只有符合周长达到70-100厘米、非稀有物种等砍伐条件的树才会最终在确定的砍伐区被依照一定比例切割下来。主持科学测量的热带生态学家Antoine Couturier说：“这是开展商业行为前必要的规划，我们要确保森林的生命。”

同时，这项系统的科学普查也把活跃在森林里的动物好好地统计了一番。在规划好的砍伐区，动物保护组织的专家会提前查看这里是不是动物，尤其是稀有动物的集居地。假如他们发现有很多猩猩在这里生活，伐木工就不能进来。森林开发商还承诺，他们会留出27%的土地用于自然保护。森林开发的速度也必须按照规定。能被砍伐的区域被划分为30个块，每年只能砍伐其中一块。

开发商在国家公园的周边村落也做出了不少努力。他们不仅提供了很多就业机会，还会派出专业团队向居民解释公司在当地的规划，并听取意见。有些居民会提出，希望修路改善民生，也有些居民要求开发商承诺不会砍伐森林里的特定几棵树。

政府授权批准森林砍伐规划，开发商也必须支付一笔当地发展资金。如何用这笔钱，当地的居民有发言权。只有意见达成一致，每个相关人员都签上字，伐木项目才会正式启动。专业团队还会找到生活在森林的部落民族，尊重他们的习俗，了解哪些是对他们而言有信仰、文化意义的树并予以保

留。

尽管有这些科学、细致的措施，一些生态活动家仍对此表示怀疑，觉得热带木材的可持续发展只是漂亮话，很多评论家认为，自然只能在国家公园里得到保护。

来自拥有森林认证资格的木材企业的行家Vincent Istace回应了质疑。他说：“只要谈到和林业有关的一切，不管是在刚果盆地还是其他洲，公众大多持不信任的态度。因为树被砍了，森林被毁了，都是负面印象。欧美消费者不知道这里的情况，才有了偏见”。事实上，在刚果，林业是支柱产业，也是无数人的生存资源。“如果要在刚果北部保护森林，只有两个办法，要么建国家公园，给他们足够的资源来保护森林，要么就是建森林许可使用地，让森林可持续地活下去”。

而森林保育对黑猩猩和其他野生动物而言意味着什么呢？生物学家在2007和2014年统计了黑猩猩每天用树枝等材料搭窝的数量，结果令人惊讶，约有七万只西部低地大猩猩生活在刚果北部的这片森林许可使用地，数量远比一旁的Odzala-Kokoua国家公园里的多，更准确地说，比其他任何地方都多。

这个数字多年来保持稳定。猩猩吃着树上的果子，从而传播种子，也促进了森林的再生。它们和伐木工也相处融洽，木材企业还保护猩猩免受猎杀的威胁，它们能自在游荡的安全区域也逐渐扩大。

非洲森林象的命运呢？由于大象经常长距离活动，难以在短时间内准确知道它们的数量。聪明的工程师在树上装了摄像头，经过数月等待，镜头里终于有了动静。画面里的象牙有些不同的颜色，一看便是偷猎者会争相掠夺的宝贝。日落前，没有出现第二头。但夜景镜头里，出现了两位“不速之客”。

根据生物学家的追踪统计，他们认为此处非洲森林象的总数约在3000至4000头间。同时，摄像头也让偷猎者无处遁形。

“刚果正在不断发展，这个过程需要利用天然资源。我们必须找到一种能可持续利用资源的方式，让国家公园可以与木材企业携手并肩，努力地走下去”，国家公园园长Patrick Darcis总结道。人们已经意识到一个完整无缺的森林的重要价值，也从环境保护事业中获益良多。



Thomas Weidenbach把这些鲜为人知的努力记了下来，收录进了《被保留的天堂》这部生态保护纪录片。

该系列还有厄瓜多尔、康斯坦茨湖以及瑞士、挪威的自然保护区的实践经验，讲述了不同困境中的人们如何可持续地利用自然资源，守护地球家园的故事。

（见习记者：朱喆）

## 博洛尼亚历史城区保护随想

**【人民日报海外版2019年7月15日】**世间所有美好，都无法一蹴而就。同诸多历史城市一样，意大利博洛尼亚的城市保护也曾经历挣扎和斗争。博洛尼亚在二战时期遭受过炮火的洗礼，幸运的是，在战后重建时，第一个被纳入修复计划的就是城市中古罗马和中世纪时期的遗址遗迹，因为人们懂得它的宝贵文化价值。这同时也表明了城市决策者对文物古迹的重视。今天我们看到的很多中世纪时期、文艺复兴运动时期与巴洛克时期的古迹，基本上都是二战后修复的。

博洛尼亚有2000多年的历史，是目前欧洲具有独特历史价值、保存最好的中世纪古城之一。欧洲乃至世界第一所大学——博洛尼亚大学就坐落于此。这里还诞生了一大批举世闻名的文化巨人和科学巨人。然而这一切都不是这座城市令人神往的主要原因，它的最迷人之处在于，当你漫步在受到完整保护的历史城区，所有曾经关于中世纪古典精致生活的遐想，都会在意无意间变为可以触碰的现实。

这一份美妙的体验得益于保护，但这种保护并非为了满足游客猎奇、尝鲜的心理，也不是政府主导下刻意营造的一场表演。它所代表的是所有博洛尼亚市民共同的选择，是他们对这座城市的过往所给予的温情。在意大利人眼中，保护文物就是保护生活品质。这些千百年传承下来的历史文化遗产，就是城市的形象和灵魂，也是城市发展的推动力和竞争力，他们无法想象一座缺乏文化内涵的城市能拥有可持续发展的前景。

**既保护物质空间环境，又维持现有的社会结构、活力和城市生活**

战后，意大利的经济逐步复苏，可绝大多数城市的老城区却面临着严重

衰败的物质环境、恶劣的居住条件和衰退的社会活力等问题。在意大利文化知识精英和左翼执政者的积极介入下，《1969年博洛尼亚城市总体控制性规划修编》中提出了对历史中心进行“整体性保护”，也就是既保护历史中心的物质空间环境，又维持现有的社会结构、活力和城市生活，即所谓的“社会保护”。正是得益于这样的保护政策，今天的游客和市民可以在城市里完成古今的穿越。

当然任何选择都是要付出代价的，维护和坚守一种选择更是如此。生活在博洛尼亚的居民也为历史城区的整体保护忍受和克服着诸多不便，特别是居住在中心城区的市民。

举一个让人感受很深的例子：受限于政府颁布的古建筑的保护政策，很多居民建筑不能安装电梯。年过七旬的老人，从超市满载而归，也只能步行爬楼回到家中。面对这样一种并不轻松的生活常态，他们还能回应以微笑，这总令我不解。终于有一次，我忍不住询问那些老人家，他们给出的答案令人动容。让他们甘愿忍受诸多不便的原因只有一个——对旧时光的纪念，对逝去人的怀念。有位老奶奶告诉我，她祖父一辈就已经住在这里了，在她还是孩子的时候，看到她的祖父祖母就是每天这样出入。她忘不了他们相互搀扶着上下楼梯的情景。每次走在楼梯上的时候，对往事的记忆就会浮现眼前，仿佛人生未曾老去，阴阳相隔的亲人也依旧真实而亲切地活在自己身边。

### **同样也面临长期、持续、繁杂的管理难题**

在博洛尼亚，城市中心区域对车辆的限行和禁行、道路交通网的规划设计、地下管道线路的铺设维修、垃圾分类的回收处理等细枝末节的管理问题不断向管理者和市民发出挑战。政府和市民也都在竭尽所能地给出相对妥当的处理方案。

不仅是博洛尼亚，任何一处文化古迹在获得对其突出普遍价值的认可之后，都将面临长期、持续、繁杂的管理难题。在中国，历史文化名城的保护一直是备受瞩目的话题。在保护规划的编制和实施过程中，人们常常在争论和探寻保什么、如何保？无论是政府层面还是学术层面，在技术和形式的选择上可以说，虽已绞尽脑汁，但到头来还是难获好评。对管理问题研究不够和实践不成熟，是造成效果往往不及预期的一个重要因素。在城市化的进程



中，拆毁的远不是建筑本身，而是其所承载的情感记忆。情感纽带的断裂，抹去了我们对昨日的最后一点留恋，也埋葬了代际之间本就脆弱的传承欲望。

如果我们不是为保护一座“城”，而是求再续一段“缘”，一切会不会有所转变？

（于龙成）

## 美国：以自然资源可持续利用推动休闲经济

【中国绿色时报2019年7月24日】据日本环境信息与通信（EIC）网站消息，美国环境保护署（EPA）不久前宣布，为落实政府“促进美国农业和农村繁荣”行政命令，将携手美国农业部林务局和北部边境地区委员会（NBRC），共同帮助农村社区通过可持续利用森林等自然资源，开展户外休闲活动，以提振经济，保护自然。

户外行业协会（OIA）发布的《美国户外休闲经济报告》显示，2017年，徒步旅行、骑行、划船、垂钓、狩猎、观鸟、滑雪、雪地摩托和观览历史名胜等户外休闲活动，带来了约8870亿美元的个人消费，并创造了700多万个就业岗位。户外休闲活动不仅为当地社区经济带来了新的投资，还提高了民众对森林和自然资源保护的关注度以及当地居民的生活质量和游客的旅游品质。

为促进农村社区的经济的发展，美国环境保护署与林务局和北部边境地区委员会合作，协助当地居民和其他利益相关者制定户外休闲经济战略和行动计划，鼓励合作伙伴开展社区活动，通过保护和可持续利用公有林或私有林及其他自然资源，推进环境友好型社区发展和区域开发。

美国环境保护署的“智能领域计划”也将为户外休闲经济发展提供资金支持。该计划认为，利用丰富的自然资源开展户外休闲项目，可为社会创造就业机会，带动新业务的开展，有益于国家经济的振兴。

目前，美国林务局已通过与旅游目的地的社区及户外娱乐和旅游供应商合作，开发并实施了诸多休闲项目规划。

（王燕琴）

## 全球首座国家公园城市诞生！

【国家地理2019年7月23日】7月22日，伦敦正式成为全世界第一座国家公园城市。庆典从周六开始，为期8天，免费参加，所有人将共同致敬这座城市的户外空间。各组织、市民将和伦敦市长一起，签署《伦敦国家公园城市宪章》以表示支持。

泰恩河畔的纽卡斯尔也随即推出方案，力争成为英国第二座国家公园城市；苏格兰的格拉斯哥也已经开始行动。

国家公园城市基金会（NPCF）与世界城市公园暨萨尔茨堡全球研讨会展开合作，为国家公园城市创立了首个国际宪章。继伦敦之后，NPCF计划到2025年，至少评选出25座国家公园城市。目前，NPCF已经与英国及世界各地的城市进行讨论，帮助它们获得“国家公园城市”的称号。

早在六年前，地理学家、国家地理探险家Daniel Raven-Ellison就提出了这个理念，他表示，国家公园城市旨在让城市变得更绿色、更健康、更具野性。

世界城市公园的主席Jayne Miller说：“对于伦敦来说，这是一个神奇的时刻！是对这座伟大城市的生物多样性和绿色空间的庆祝、致敬和认可。” Miller在声明中表示，尊重、保护、增加绿色空间，对于全世界的城市都是一项挑战。

世界自然保护联盟（IUCN）的城市联盟主任Russell Galt在一次采访中说道：“我们对于国家公园城市的理念感到很高兴。一开始我们很困惑，因为IUCN里没有这项分类。”

“Dan在伦敦掀起了一场真正的热情风暴，很多从未参与过环境问题的人也被感染了。”

现在，伦敦人正在庆祝：这座城市将变得更健康、更绿色、更具野性，人们的生活也会更快乐。

“未来我们能否拥有健康的环境取决于城市里的一切，” Galt说：“公众对大自然的热情和参与度极其重要。”

伦敦，一座拥有900万人口的城市（平均每2.6平方公里生活着1.4万居民），事实上也是野生动物的乐园。这里有近1.5万个物种，包括8种蝙蝠、

英格兰境内数量最多的锹甲虫，还有几百种鸟类。伦敦的树木几乎和人一样多；城市里近一半的地方不是绿色的，就是蓝色的，代表了河流、运河和水库。

与雨林国家公园相比，伦敦有着截然不同的城市景观，但“城市中的狐狸、猎鹰和其他野生动物同样有价值”，Raven-Ellison说道。

这座城市变得充满自然气息且生机勃勃，都是伦敦人的功劳。他们在自家阳台和院子里种满了适合野生动物生存的植物，在公园和公共场所种了不少蔬菜水果，让混凝土墙和砖墙爬满了常春藤，在围墙上凿了些小洞，方便刺猬自由漫步，甚至只是简单地分享自己在这座城市中发现的隐藏的大自然瑰宝。

“伦敦有超过250个组织参与进来，90%的伦敦人支持我们的目标：让城市变得更绿色、更健康、更具野性，”Raven-Ellison说。

(撰文: Stephen Leahy 译者: Sky4)

---

编 辑：中国风景名胜区协会 编译中心

联系人：陈 晨 张 宇 李简西

地 址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层，100044

电 话：010-88315330 88315308

传 真：010-88315325

微信公众号

网 址：[www.china-npa.org](http://www.china-npa.org)

E-mail：[china\\_fjms@163.net](mailto:china_fjms@163.net)

