

2019年第06期
京内资准字0419--L0019号
内部资料，免费交流

中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

本期聚焦：

关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见

国家林业和草原局宣传中心

2019“文化和自然遗产日”：
中国为全球遗产保护贡献中国智慧和中国方案

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议系列报道



中国风景名胜区协会主办



野三坡·百里峡·独根草崖壁（摄影\云杉）

卷首语 | FOREWORD

“参会代表都非常赞赏、欢迎协会理事会的召开。大家都受益颇多，尤其林草局领导给我们介绍的关于国家自然保护地体系建设的顶层设计的相关内容，受到很大的启发，明确了将来及最近一段时间的工作方向。大家都感觉不虚此行。”

“这次会议是在各省、市机构改革、职能调整后召开的。这个时间非常好，非常重要。按照职能调整要求，风景名胜区从建设主管部门划到林业草原局，各地林草局对在新形势下如何进一步做好国家公园和风景名胜区的工作做了大量工作，省市协会和风景区也在积极主动地争取各级政府主管部门加强领导，尽最大努力把自己的工作做好。”

“过去的一年，协会围绕政府工作大局，做了大量卓有成效的工作，发挥了桥梁纽带作用。在我们与协会工作人员的接触过程中感觉到，协会的工作人员都体现出了以服务会员单位为中心的服务理念。协会也做了大量的景区间的沟通交流工作。我们经常收到协会编撰的《中国风景名胜》和《风景工作参考》，这是我们风景人最愿意看的书。现在又新增了《风景世界》，也非常好。”

“大家一致认为，这次会议内容丰富，目的明确，对中国风景名胜区协会秘书处的工作给予了充分肯定。协会开展的六项工作卓有成效，件件落实，受到我们的拥护和欢迎。今年的四大项工作安排符合实际，大家一定积极支持，共同努力把协会工作做好。”

“希望协会能够组织专项调研，提供专项的研究报告，为风景名胜区制度、保护地体系设立相关的法规政策以及规范技术的制定，提供参考。着重从保护地规划编制技术标准，规划审批程序报批管理规定，建设管控制度的建立，坚持实事求是的原则，科学合理指导保护地边界的调整，特别是在保护地重叠整合的过程当中，提供重叠优化、整合的方案，或者出台指导实施的细则。”

“此次会议是一次承前启后，继往开来的会，一定会在风景名胜事业当中留下浓墨重彩的一页。”

——中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议分组讨论代表发言节选
(2019年6月24日)

Contents



P10



P29

01 FOREWORD | 卷首语

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
分组讨论代表发言节选

05 FOCUSING | 聚焦

关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系
的指导意见

国家林业和草原局宣传中心
2019“文化和自然遗产日”：
中国为全球遗产保护贡献中国智慧和方案

13 FEATURE | 专题

张鸿文
在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
上的讲话

杨超

在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
上的讲话

郭鹏伟

不忘初心 砥砺前行
——在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
上的讲话

杨伟坤

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
致辞

王义民

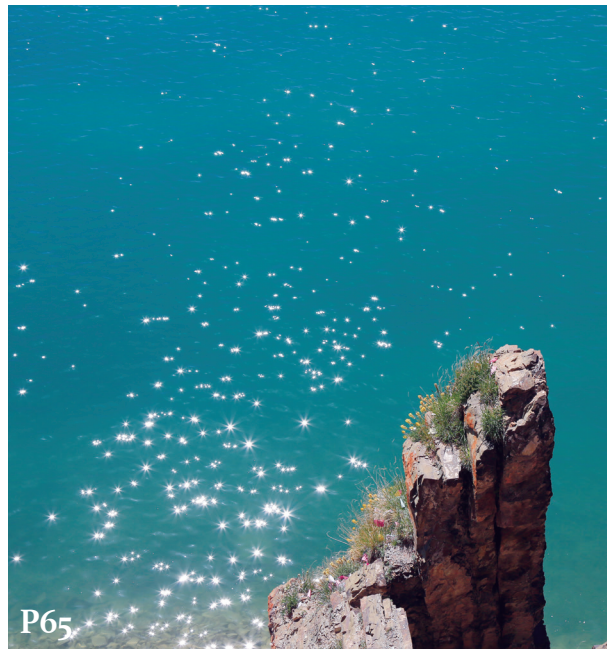
中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
致辞



P39



P43



P65

王水法
中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
总结

全面深化行业改革 凝心聚力共谋发展
——中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
综述

39 COMMUNICATION | 交流

朱明新
竞位赶超促转型 产业带动助脱贫
凝心聚力推进涑水旅游产业再上新台阶
——在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
上的发言

43 NEWS | 动态

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
秘书处工作汇报

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议
关于增补副会长单位（代表）等相关事项的
决议

51 DISCUSSION | 研讨

张若辰
当前风景名胜区规划编制、报批和管理面临
的问题、诉求和建议

54 INFORMATION | 资讯

65 JOURNEY | 行走

赵晓梅
“三江源”——地球之巅多浩瀚
黄河源、澜沧江源

中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

NO.06
2019年第06期
月度出版

编印单位：中国风景名胜区协会

发送对象：会员单位及业务主管部门



协办单位：

峨眉山风景名胜区管理委员会
乐山大佛风景名胜区管理委员会
黄山风景区管理委员会
九华山风景名胜区管理委员会
千山风景名胜区管理委员会
泰山风景名胜区管理委员会
武夷山风景名胜区旅游管理服务中心
杭州西湖风景名胜区管理委员会
普陀山风景名胜区管理委员会
武汉东湖生态旅游风景区管理委员会
中山陵园管理局
青城山-都江堰风景名胜区管理局
八达岭特区办事处
肇庆星湖风景名胜区管理局
石林风景名胜区管理局
麦积山风景名胜区管理委员会
青岛市崂山风景区管理局
南岳衡山管理局
金华市双龙风景名胜区管理委员会
新疆天池管理委员会
河南云台山风景名胜区管理局
泰宁风景名胜区管理委员会
桂林漓江风景名胜区管理委员会
青海湖国家级风景名胜区管理局
三清山风景名胜区管理委员会
庐山风景名胜区管理局
本溪水洞风景名胜区管理局
雁荡山风景旅游管理委员会
太姥山风景名胜区管理委员会
上饶县灵山风景名胜区管理委员会
罗浮山风景名胜区管理委员会
十三陵特区办事处
清源山风景名胜区管理委员会
武汉东湖绿道运营管理有限公司

编印单位：

中国风景名胜区协会

顾问：

国家林业和草原局自然保护区管理司司长 杨超
国家林业和草原局自然保护区管理司副司长 周志华
国家林业和草原局自然保护区管理司自然遗产与风景名胜区管理处
处长 张德辉

编委会主任：

王凤武

编委会副主任：

干松章 马春明 王兰波 王光锋 成小凤 许天毅

(以姓氏笔画为序)

孙立武 吴文达 吴 华 张士平 杨一鸣 杨 健

范静国 翁文杰 唐拥军 黎东辉

编委：

王跃平 王 燕 刘寅豹 江东斌 毕文祥 孙 铁

(以姓氏笔画为序)

邱达敏 陈 林 郑 英 赵建军 赵 杰 柳 茵

洪景铁 哈承科 高 尚 康泰来 廖天生 谭 卓

主编：

郭鹏伟

副主编：

周雄 刘强 刘坚 陈倩妮 赵旭伟

编辑：

《中国风景名胜》编辑部

责任编辑：

张立 吕莹 朱芳 高危言 吴侠 姚辰 陈晨 孙博

美术编辑：

吕莹

联系我们：

中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

地址/邮编：

北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层, 100044

电话：

010-88315324 88315330

传真：

010-88315325

投稿邮箱：

china_fjms@163.net

信息联络员QQ群：

132985457

官方网址：

www.china-npa.org

官方微博：

www.weibo.com/canparks

官方微信公众平台：



封面：

野三坡

(摄影：尼玛次仁)

封底：

致全国高考学子，您有一张来自云南石林的免票优惠券请查收
(云南省石林风景名胜区管理局)

印刷单位：

北京市兴凤印刷厂

印刷日期：

2019.7.15

印数：

2000册/期

关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。自然保护地是生态建设的核心载体、中华民族的宝贵财富、美丽中国的重要象征，在维护国家生态安全中居于首要地位。我国经过60多年的努力，已建立数量众多、类型丰富、功能多样的各级各类自然保护地，在保护生物多样性、保存自然遗产、改善生态环境质量和维护国家生态安全方面发挥了重要作用，但仍然存在重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题。为加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，提供高质量生态产品，推进美丽中国建设，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，以保护自然、服务人民、永续发展为目标，加强顶层设计，理顺管理体制，创新运行机制，强化监督管理，完善政策支撑，建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的以国家公园为主体的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力，维护国家生态安全，为建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供生态支撑。

（二）基本原则

——坚持严格保护，世代传承。牢固树立尊重自然、顺应自

然、保护自然的生态文明理念，把应该保护的地方都保护起来，做到应保尽保，让当代人享受到大自然的馈赠和天蓝地绿水净、鸟语花香的美好家园，给子孙后代留下宝贵自然遗产。

——坚持依法确权，分级管理。按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，改革以部门设置、以资源分类、以行政区划分设的旧体制，整合优化现有各类自然保护地，构建新型分类体系，实施自然保护地统一设置，分级管理、分区管控，实现依法有效保护。

——坚持生态为民，科学利用。践行绿水青山就是金山银山理念，探索自然保护和资源利用新模式，发展以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需要。

——坚持政府主导，多方参与。突出自然保护地体系建设的社

会公益性，发挥政府在自然保护地规划、建设、管理、监督、保护和投入等方面的主体作用。建立健全政府、企业、社会组织和公众参与自然保护的长效机制。

——坚持中国特色，国际接轨。立足国情，继承和发扬我国自然保护的探索和创新成果。借鉴国际经验，注重与国际自然保护体系对接，积极参与全球生态治理，共谋全球生态文明建设。

（三）总体目标。建成中国特色的以国家公园为主体的自然保护地体系，推动各类自然保护地科学设置，建立自然生态系统保护的新技术新机制新模式，建设健康稳定高效的自然生态系统，为维护国家生态安全和实现经济社会可持续发展筑牢基石，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定生态根基。

到2020年，提出国家公园及各类自然保护地总体布局和发展规划，完成国家公园体制试点，设立一批国家公园，完成自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接，制定自然保护地内建设项目负面清单，构建统一的自然保护地分类分级管理体制。到2025年，健全国家公园体制，完成自然保护地整合归并优化，完善自然保护地体系的法律法规、管理和监督制度，提升自然生态空间承载力，初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。到2035年，显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，自然保护地规模和管理达到世界先进水平，全面建成中国特色自然保护地体系。自然保护地占陆域国土面积18%以上。

平，全面建成中国特色自然保护地体系。自然保护地占陆域国土面积18%以上。

二、构建科学合理的自然保护地体系

（四）明确自然保护地功能定位。自然保护地是由各级政府依法划定或确认，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域。建立自然保护地目的是守护自然生态，保育自然资源，保护生物多样性与地质地貌景观多样性，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能；服务社会，为人民提供优质生态产品，为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务；维持人与自然和谐共生并永续发展。要将生态功能重要、生态环境敏感脆弱以及其他有必要严格保护的各类自然保护地纳入生态保护红线管控范围。

（五）科学划定自然保护地类型。按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律，依据管理目标与效能并借鉴国际经验，将自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为3类。

国家公园：是指以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域，是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征，国民认同度高。

性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征，国民认同度高。

自然保护区：是指保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹的区域。具有较大面积，确保主要保护对象安全，维持和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及赖以生存的栖息环境。

自然公园：是指保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，具有生态、观赏、文化和科学价值，可持续利用的区域。确保森林、海洋、湿地、水域、冰川、草原、生物等珍贵自然资源，以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性得到有效保护。包括森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等各类自然公园。

制定自然保护地分类划定标准，对现有的自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、海洋公园、湿地公园、冰川公园、草原公园、沙漠公园、草原风景区、水产种质资源保护区、野生植物原生境保护区（点）、自然保护小区、野生动物重要栖息地等各类自然保护地开展综合评价，按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳理调整和归类，逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。

（六）确立国家公园主体地位。做好顶层设计，科学合理确定国家公园建设数量和规模，在总结

国家公园体制试点经验基础上，制定设立标准和程序，划建国家公园。确立国家公园在维护国家生态安全关键区域中的首要地位，确保国家公园在保护最珍贵、最重要生物多样性集中分布区中的主导地位，确定国家公园保护价值和生态功能在全国自然保护地体系中的主体地位。国家公园建立后，在相同区域一律不再保留或设立其他自然保护地类型。

（七）编制自然保护地规划。落实国家发展规划提出的国土空间开发保护要求，依据国土空间规划，编制自然保护地规划，明确自然保护地发展目标、规模和划定区域，将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域规划为重要的自然生态空间，纳入自然保护地体系。

（八）整合交叉重叠的自然保护地。以保持生态系统完整性为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合各类自然保护地，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题，将符合条件的优先整合设立国家公园，其他各类自然保护地按照同级别保护强度优先、不同级别低级别服从高级别的原则进行整合，做到一个保护地、一套机构、一块牌子。

（九）归并优化相邻自然保护地。制定自然保护地整合优化办法，明确整合归并规则，严格报批程序。对同一自然地理单元内相邻、相连的各类自然保护地，打

破因行政区划、资源分类造成的条块割裂局面，按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则进行合并重组，合理确定归并后的自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区，被归并的自然保护地名称和机构不再保留，解决保护管理分割、保护地破碎和孤岛化问题，实现对自然生态系统的整体保护。在上述整合和归并中，对涉及国际履约的自然保护地，可以暂时保留履行相关国际公约时的名称。

三、建立统一规范高效的管理体制

（十）统一管理自然保护地。理顺现有各类自然保护地管理职能，提出自然保护地设立、晋（降）级、调整和退出规则，制定自然保护地政策、制度和标准规范，实行全过程统一管理。建立统一调查监测体系，建设智慧自然保护地，制定以生态资产和生态服务价值为核心的考核评估指标体系和办法。各地区各部门不得自行设立新的自然保护地类型。

（十一）分级行使自然保护地管理职责。结合自然资源资产管理体制改革，构建自然保护地分级管理体制。按照生态系统重要程度，将国家公园等自然保护地分为中央直接管理、中央地方共同管理和地方管理3类，实行分级设立、分级管理。中央直接管理和中央地方共同管理的自然保护地由国家批准设

立；地方管理的自然保护地由省级政府批准设立，管理主体由省级政府确定。探索公益治理、社区治理、共同治理等保护方式。

（十二）合理调整自然保护地范围并勘界立标。制定自然保护地范围和区划调整办法，依规开展调整工作。制定自然保护地边界勘定方案、确认程序和标识系统，开展自然保护地勘界定标并建立矢量数据库，与生态保护红线衔接，在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌。确因技术原因引起的数据、图件与现地不符等问题可以按管理程序一次性纠正。

（十三）推进自然资源资产确权登记。进一步完善自然资源统一确权登记办法，每个自然保护地作为独立的登记单元，清晰界定区域内各类自然资源资产的产权主体，划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界，明确各类自然资源资产的种类、面积和权属性质，逐步落实自然保护地内全民所有自然资源资产代行主体与权利内容，非全民所有自然资源资产实行协议管理。

（十四）实行自然保护地差别化管控。根据各类自然保护地功能定位，既严格保护又便于基层操作，合理分区，实行差别化管控。国家公园和自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。结合历史遗留问题处理，分类分区制定管理规

范。

四、创新自然保护地建设发展机制

（十五）加强自然保护地建设。以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损自然生态系统修复。建设生态廊道、开展重要栖息地恢复和废弃地修复。加强野外保护站点、巡护路网、监测监控、应急救援、森林草原防火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施建设，利用高科技手段和现代化设备促进自然保育、巡护和监测的信息化、智能化。配置管理队伍的技术装备，逐步实现规范化和标准化。

（十六）分类有序解决历史遗留问题。对自然保护地进行科学评估，将保护价值低的建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调整出自然保护地范围。结合精准扶贫、生态扶贫，核心保护区内原住民应实施有序搬迁，对暂时不能搬迁的，可以设立过渡期，允许开展必要的、基本的生产活动，但不能再扩大发展。依法清理整治探矿采矿、水电开发、工业建设等项目，通过分类处置方式有序退出；根据历史沿革与保护需要，依法依规对自然保护地内的耕地实施退田还林还草还湖还湿。

（十七）创新自然资源使用制度。按照标准科学评估自然资源资产价值和资源利用的生态风险，明确自然保护地内自然资源利用方

式，规范利用行为，全面实行自然资源有偿使用制度。依法界定各类自然资源资产产权主体的权利和义务，保护原住民权益，实现各产权主体共建保护地、共享资源收益。制定自然保护地控制区经营性项目特许经营管理办法，建立健全特许经营制度，鼓励原住民参与特许经营活动，探索自然资源所有者参与特许经营收益分配机制。对划入各类自然保护地内的集体所有土地及其附属资源，按照依法、自愿、有偿的原则，探索通过租赁、置换、赎买、合作等方式维护产权人权益，实现多元化保护。

（十八）探索全民共享机制。在保护的前提下，在自然保护地控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。完善公共服务设施，提升公共服务功能。扶持和规范原住民从事环境友好型经营活动，践行公民生态环境行为规范，支持和传承传统文化及人地和谐的生态产业模式。推行参与式社区管理，按照生态保护需求设立生态管护岗位并优先安排原住民。建立志愿者服务体系，健全自然保护地社会捐赠制度，激励企业、社会组织和个人参与自然保护地生态保护、建设与发展。

五、加强自然保护地生态环境监督考核

实行最严格的生态环境保护制

度，强化自然保护地监测、评估、考核、执法、监督等，形成一整套体系完善、监管有力的监督管理制度。

（十九）建立监测体系。建立国家公园等自然保护地生态环境监测制度，制定相关技术标准，建设各类各级自然保护地“天空地一体化”监测网络体系，充分发挥地面生态系统、环境、气象、水文水资源、水土保持、海洋等监测站点和卫星遥感的作用，开展生态环境监测。依托生态环境监管平台和大数据，运用云计算、物联网等信息化手段，加强自然保护地监测数据集成分析和综合应用，全面掌握自然保护地生态系统构成、分布与动态变化，及时评估和预警生态风险，并定期统一发布生态环境状况监测评估报告。对自然保护地内基础设施建设、矿产资源开发等人类活动实施全面监控。

（二十）加强评估考核。组织对自然保护地管理进行科学评估，及时掌握各类自然保护地管理和保护成效情况，发布评估结果。适时引入第三方评估制度。对国家公园等各类自然保护地管理进行评价考核，根据实际情况，适时将评价考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系，作为党政领导班子和领导干部综合评价及责任追究、离任审计的重要参考。

（二十一）严格执法监督。制定自然保护地生态环境监督办法，建立包括相关部门在内的统一执法机制，在自然保护地范围内实

行生态环境保护综合执法，制定自然保护地生态环境保护综合执法指导意见。强化监督检查，定期开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动，及时发现涉及自然保护地的违法违规问题。对违反各类自然保护地法律法规等规定，造成自然保护地生态系统和资源环境受到损害的部门、地方、单位和有关责任人员，按照有关法律法规严肃追究责任，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。建立督查机制，对自然保护地保护不力的责任人和责任单位进行问责，强化地方政府和管理机构的主体责任。

六、保障措施

（二十二）加强党的领导。地方各级党委和政府要增强“四个意识”，严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，担负起相关自然保护地建设管理的主体责任，建立统筹推进自然保护地体制改革的工作机制，将自然保护地发展和建设管理纳入地方经济社会发展规划。各相关部门要履行好自然保护职责，加强统筹协调，推动工作落实。重大问题及时报告党中央、国务院。

（二十三）完善法律法规体系。加快推进自然保护地相关法律法规和制度建设，加大法律法规立改废释工作力度。修改完善自然保护区条例，突出以国家公园保护为主要内容，推动制定出台自然保护地法，研究提出各类自然公园的相

关管理规定。在自然保护地相关法律法规、行政法规制定或修订前，自然保护地改革措施需要突破现行法律、行政法规规定的，要按程序报批，取得授权后施行。

（二十四）建立以财政投入为主的多元化资金保障制度。统筹包括中央基建投资在内的各级财政资金，保障国家公园等各类自然保护地保护、运行和管理。国家公园体制试点结束后，结合试点情况完善国家公园等自然保护地经费保障模式；鼓励金融和社会资本出资设立自然保护地基金，对自然保护地建设管理项目提供融资支持。健全生态保护补偿制度，将自然保护地内的林木按规定纳入公益林管理，对集体和个人所有的商品林，地方可依法自主优先赎买；按自然保护地规模和管护成效加大财政转移支付力度，加大对生态移民的补偿扶持投入。建立完善野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度。

（二十五）加强管理机构 and 队伍建设。自然保护地管理机构会同有关部门承担生态保护、自然资源资产管理、特许经营、社会参与和科研宣教等职责，当地政府承担自然保护地内经济发展、社会管理、公共服务、防灾减灾、市场监管等职责。按照优化协同高效的原则，制定自然保护地机构设置、职责配置、人员编制管理办法，探索自然保护地群的管理模式。适当放宽艰苦地区自然保护地专业技术职务评聘条件，建设高素质专业化队伍和

科技人才团队。引进自然保护地建设和发展急需的管理和技术人才。通过互联网等现代化、高科技教学手段，积极开展岗位业务培训，实行自然保护地管理机构工作人员继续教育全覆盖。

（二十六）加强科技支撑和国际交流。设立重大科研课题，对自然保护地关键领域和技术问题进行系统研究。建立健全自然保护地科研平台和基地，促进成熟科技成果转化落地。加强自然保护地标准化技术支持工作。自然保护地资源可持续经营管理、生态旅游、生态康养等活动可研究建立认证机制。充分借鉴国际先进技术和体制机制建设经验，积极参与全球自然生态系统保护，承担并履行好与发展中大国相适应的国际责任，为全球提供自然保护的中国方案。

2019 “文化和自然遗产日”： 中国为全球遗产保护贡献中国智慧和方案

国家林业和草原局宣传中心

6月8日是我国第三个“文化和自然遗产日”。2019“文化和自然遗产日”全国主题宣传活动暨绿色中国行——走进美丽铜仁大型系列

主题公益活动在世界自然遗产地贵州省铜仁市举行。

在启动仪式上，国家林业和草原局副局长李春良就推动我国自然

文化遗产保护管理工作提出五点意见，一是全面加强遗产资源保护。列入世界遗产名录，是荣誉，更是责任，必须保护好人类共同遗产。

与会嘉宾参观2019年“文化和自然遗产日主题展”





启动仪式现场

要有全球化思维，从维护国家利益和形象的高度，自觉践行生态文明理念，坚持生态优先、保护优先，使严格保护、永续传承的遗产理念落地生根。二是努力提升申报管理水平。要主动适应形势变化，认真组织开展遗产申报工作，广泛听取各方面意见建议，完善专家参与咨询和决策的机制，强化遗产申报梯队培育和预备项目库建设，实施动态更新和管理。把我国最典型、最优秀、最具保护价值的遗产资源推荐给联合国教科文组织。三是妥善处理保护与利用的关系。要协调处理好保护与发展、遗产地与周边社区的关系，争取各方面加大对遗产地及周边地区的支持力度，提高

自我发展能力，引导可持续利用，减轻和化解经济高速发展对遗产地资源的威胁。四是积极推进国际交流合作。要认真履行《保护世界文化和自然遗产公约》，加强自然文化遗产保护管理。要进一步加强与有关国际组织和政府机构的交流合作，全面掌握世界遗产的法律法规和发展趋势，积极引进国外先进理念和成熟技术。五是大力加强自然遗产保护宣传。深入开展“文化和自然遗产日”宣传活动，广泛宣传遗产保护理念和成果，普及遗产保护知识，展示遗产珍贵价值，让社会公众更好地了解遗产、热爱遗产、保护遗产，不断提高全民族的遗产保护意识。

本次“文化和自然遗产日”宣传活动由全国绿化委员会、国家林业和草原局（国家公园管理局）、贵州省人民政府、中国绿化基金会主办，活动主题是“保护自然遗产，建设美丽中国”。在启动仪式上，播放了《奇境中国——文化与自然遗产日宣传片》；解放军文工团著名表演艺术家、“北京世园会形象大使”、“关注森林活动形象大使”刘劲和少年儿童一起向全社会发出了《文化与自然遗产保护倡议》；李春良为铜仁市人民政府授予“绿色中国行旗帜”。仪式结束后，与会嘉宾参观了各地世界遗产保护成果展览。

世界遗产是全人类的共同财

富，既承载着人类的精神文化价值，又关乎着地球生态安全。自1985年加入《保护世界文化和自然遗产公约》以来，中国政府高度重视，积极履行公约，采取了一系列措施加快遗产保护事业发展。经过30多年的不懈努力，我国建立了中央、地方和遗产地三级管理机构 and 队伍，形成了行之有效的规划、建设、管护、监测、执法等综合管理体系。目前，全国已拥有55项世界遗产，其中自然遗产14项，自然与文化双遗产4项，数量均居世界第一，有效保护了一大批珍贵的独特的自然文化遗产资源，既维护了生物多样性和文化丰富性，又促进了区域经济社会可持续发展和人民群

众就业增收，还为全球遗产保护贡献了中国智慧和方案，成为我国生态文明理念在全世界推广传播的重要载体。

本次活动的举办地铜仁市境内的梵净山于2018年7月2日成功列入世界遗产名录，成为我国第53项世界遗产、第13项世界自然遗产。这里森林覆盖率达95%以上，核心区水质常年保持一类可直接饮用标准，空气负氧离子每立方厘米高达12-18万个，是“中国十大避暑名山”、“天然氧吧”和“养生天堂”。梵净山是中国中部最早从海洋中抬升为陆地的古老地区，处于云贵高原向湘西丘陵的过渡地带，海拔高差达2000米，是乌江、沅

江的分水岭。历经14亿年的沧海桑田，梵净山保留着第四纪冰期和全新世以来的重要生态过程，保存了地球同纬度唯一完整的原始森林，有着明显的植被垂直带谱和完整的生态系统结构和功能，是珍稀濒危动植物的栖息地，古老孑遗植物的避难所，是黔金丝猴和梵净山冷杉的唯一栖息地，水青冈林在亚洲重要的保护地。这里繁衍着野生植物和动物7154种，列入世界自然保护联盟（IUCN）红色名录植物49种、动物35种，国家重点保护植物37种、动物38种，是地球的“动植物基因库”。

（摄影|王容容）

展览现场



在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议上的讲话

国家林业和草原局总经济师、国家公园管理办公室主任 张鸿文

同志们：

大家上午好！非常高兴有机会参加今天的会议。此次会议应该说是机构改革后，自然保护地体系当中规模最大的一次会。国家林业和草原局对这次会议高度重视，我和周志华副司长、田勇臣副主任、张德辉处长一同来参加会议，下午，自然保护地管理司的杨超司长也会来参会。

首先，我代表国家林业和草原局对中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议的召开表示祝贺，向出席会议的各风景名胜区管理单位的同仁，以及长期工作在风景名胜区一线的同志们表示慰问；向长期以来关心、支持、重视风景名胜区建设的科研、教学、规划、设计的有关单位和部门，以及有关地方党委政府，表示衷心的感谢！

在这里，我还要感谢凤武会长，感谢协会对我的盛情邀请。刚才鹏伟副会长做了很好的讲话，总结了前一段协会的工作，对下一步协会的工作也做了安排。参加这次会议，对我来说也是一次很好的学习机会。

这次机构改革出现了一些新情况和新变化，中央对一些部门的职能进行了调整，特别是风景名胜区的主管部门发生了变化，下一步风景名胜区怎么办，大家心里没底，也有些顾虑和担心。这里，我首先讲三点意见，也算表个态：

第一、国家林业和草原局对自然保护地建设高度重视。

去年中央机构改革之后，将过去的国家林业局变为国家林业和草原局，并加挂国家公园管理局牌子。业务上新增了草原行业管理，明确是国家公园的主管部门，并归口管理过去分散在若干部门管理的自然保护区、风景名胜区、地质公园、世界遗产地等各类自然保护地。相较过去，目前的国家林草局、国家公园管理局的业务范围更大了，任务更艰巨了，责任更重了，特别是国家公园及各类自然保护地的管理更显突出。国家林草局对以国家公园为主体的自然保护地体系建设高度重视，专门设立了自然保护地管理司。今年年初，又专门成立了以国家公园为主体的自然保护地体系建设工作领导小组，由李春良副局长任组长，我任副组长，保护地司、规财司、人事司等为成员单位，进一步加强这项工作的领导。另外，针对这次机构改革加挂的国家公园管理局这一牌子，国家林草局也专门成立了国家公园管理办公室，承担国家公园体制试点及国家公园建设的管理工作，由我兼任国家公园管理办公室主任。可见，国家林草局对自然保护地工作，不论是在机构设置、组织管理，还是在强化领导上，都是高度重视的。关于如何开展自然保护地工作，经过前一段起草、协调、汇报，经

中央深改委会议审议通过，即将正式下发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）。下一步自然保护地工作就是要认真学习领会和贯彻落实好这个《指导意见》。

过去，自然保护地管理分散在各个部门，风景名胜区是由住建部管理。虽然我对这部分了解的不多，但我很感兴趣，据了解过去住建部对风景名胜区也高度重视，管理的也非常好。这次转隶之后，大家不要担心国家林草局不重视。所以我第一个意见就给大家交个底儿，国家林草局对这块工作高度重视。

第二、风景名胜区在自然保护地体系中有着重要的地位和作用。

据统计，我国有11800个自然保护地，分若干种类型，其中风景名胜区有着重要的地位和特殊的作用。一是建设起步比较早，经过几十年的探索，不断的改进、提高和加强，具有较好的基础；二是有《条例》作为法律依据和支撑，依法设立、依法建设、依法调整，建立了比较规范的管理体系；三是作为展示自然风光、美丽景色和人文历史的载体，已经被社会、公众广泛的接受和喜爱，体现了美好资源的共享。可以说风景名胜区是社会接受度最高、人民群众最喜欢、地方政府最重视、社会影响最广泛的自然保护地。接下来，风景名胜区也要在以国家公园为主体的自然保护地体系建设中发挥更大的作用。

会前，我了解了一下，目前大家最担心的是“风景名胜区”这个牌子会不会摘掉，最关心的是风景名胜区的经营还能不能继续下去？我觉得这个牌子是经过了几十年创建下来的，应该不会轻易摘掉。只要牌子还在，公众就要去游览和观赏，就需要合理利用。

风景名胜区作为自然保护地的重要组成部分，有三个方面问题需要大家重视起来：一是转隶的问题。这次机构改革之后，整体转隶还是比较顺利的。尤其在中央各个部门层级，都能跟党中央保持一致，包括这次从住房和城乡建设部转出的职能也非常顺利。转隶从上到下，不管哪个层级，哪个单位，希望大家一定要重视。如果

转隶不到位，就脱离了主管部门，将来就有可能出现管理上的真空地带，也有可能处于夹缝中，陷入尴尬的境地。二是主动做好摸底调查、调规划界、撤并整合的准备工作。《指导意见》明确，到2020年底之前，国家林草局一项重要的工作是自然保护地整体规划，就是将来我们的自然保护地要保留哪些，要取消哪些，要合并哪些。这点大家要心里有数，要清楚我们处于什么状况，便于将来跟有关方面汇报、沟通和衔接。关于“整合”，我想只能整合那些过去设立不合理、管理不规范、作用不大的，而那些设立合理、管理很好、影响很大的，应该是我们保留的主体。三是当前风景名胜区相关工作不能停摆和松懈，要继续抓好管理和经营。只有这样，才能更加主动地应对将来的调整 and 改革。

第三点，中国风景名胜区协会要在以国家公园为主体的自然保护地体系建设中，更好地发挥桥梁纽带作用。

中国风景名胜区协会是我国自然保护地体系当中规模最大、机制最健全、管理最规范、最具有活力的协会。通过这次会议，我也感觉到了协会在风景名胜区系统当中的影响力和凝聚力。我对中国风景名胜区协会有三点认识：第一点，协会紧紧依靠主管部门，为部门和单位搭好桥梁和纽带。大家都知道，现在政府职能转变，简政放权，政府管得越来越少，但是好多的事要办，好多的工作要做，协会是最重要的一支力量。可以说，协会办好了，可以承担很多过去政府办的事，我们的风景名胜区协会就做到了这一点。我了解，我们这个协会业务范围非常广，服务面也非常宽，真正地发挥了桥梁和纽带作用。第二点，协会为会员单位提供了非常好的服务。在我和凤武会长接触、讨教的过程中，感觉他对风景名胜区感情浓重、研究透彻、了解清楚、如数家珍。我们做工作，只有热爱这项事业，带着感情去做，才能把工作做得更好。协会在我们风景名胜区系统当中的影响非常大，协会的服务也非常到位，大家都非常认可。协会和政府部门不一样，政府部门用行政权力，可以起到影响，而协会只有提供优质服务，才能被



会议主席台

接受和认可。第三点，协会自身建设做得好。中国风景名胜区协会首先有一个高度负责、精通业务、善于管理的好会长；二是有一个团结和谐、热心奉献、协调顺畅的管理集体；三是有一支年轻有为、高素质、能干事的队伍。协会的业务拓展面也较宽，具备非常好的发展潜力和前景。

基于以上三点认识，我相信，中国风景名胜区协会一定能在以国家公园为主体的自然保护地体系建设中发挥更好的桥梁和纽带作用。

下面我简单介绍一下大家都比较关心的国家公园工作。建立国家公园，是中央关于生态文明建设当中一项重大的改革举措。我从以下四个方面进行介绍：

一、建立国家公园的背景

国家公园的概念是一个舶来品。大家都知道，世界

上第一个国家公园是美国的黄石公园，它距今有147年的历史，算是国家公园的鼻祖。当然，美国对自然保护地也很重视，世界第一个自然保护地也在美国。之后，很多国家，包括西方发达国家和一些非常重视保护的其它国家，都陆续开始建立国家公园。

我国是从2008年开始，由国家林业局提出建立国家公园，即云南的普达措。2013年11月，党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制。2015年1月，国家发展改革委联合13部委印发《关于印发建立国家公园体制试点方案的通知》，确定在9个省市开展国家公园体制试点。党中央对此高度重视，从2015年至今，由中央深改委分别研究通过了三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、海南热带雨林5个国家公园体制试点方案。2016年，国家发展改革委印发了神农架、武夷山、普达措、钱江源、南山等国家公园体制试点实施方案。2017年，中办、国办印发了《建立国家公园体制总体方案》（以

下简称《总体方案》），对国家公园的设立、目标、要求、任务，都做了明确的规定，确定了指导思想及原则，并明确进行国家公园体制试点，试点工作到2020年应结束。这份文件是目前我们开展国家公园体制试点工作的重要依据。十八届三中全会提出“建立国家公园”，到了十九大，又上升为“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”，这一变化标志着从个体上升为体系，可以看出党中央、国务院对国家公园建设的高度重视，对自然保护地体系建设的高度重视。

大家要了解国家公园，首先要清楚几个概念。什么叫国家公园？为什么要建国家公园？要建什么样的国家公园？怎么建国家公园？

什么叫国家公园？我国国家公园的概念就在《总体方案》中明确的“国家公园是指由国家批准设立并主导管理，边界清晰，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。”这个概念只有四句话，但是内涵非常丰富。第一句话，由国家批准设定并主导管理，就确定了国家公园的设立必经国家批准。现在有些地方也有叫国家公园的，以后就不允许，不能随便叫“国家公园”，还有一个含义就是国家主导管理。第二句话是边界清晰，国家公园要有规划，边界四至要清楚。第三句话，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，体现保护优先。第四句话是实现自然资源科学保护和合理利用，即在保护优先的前提下，在特定的区域经批准可以合理利用。

为什么要建国家公园？目前的自然保护地保护面积占国土面积的18%，占海域面积的4.6%。在保护地的范围内，保护了90%的自然生态系统，保护了85%的国家重点野生动物，保护了86%的国家重点植物物种。可以说，我们的各类自然保护地均对国家的生态保护做出了重要的贡献。但目前还存在不少问题：**一是**管理混乱。过去从中央层面管理涉及好多部门，到下边更是混乱，涉及到方方面面，非常复杂。**二是**交叉重叠严重，在一块地上有若干个牌子。**三是**职责不清，范围不清，权属不清。**四是**存在保护空缺，过去的自然保护地是申报制，有些地方为了经济发展，选择性申报，没有充分

考虑生态系统的完整性和保护的整体性。这些问题要解决就要对现有自然保护地进行调整、整合，具备条件的建立国家公园。

建什么样的国家公园？概念当中已经提到，要具有国家代表性。国家公园简单来讲，就是要具有国家代表性、生态重要性这两个方面。国家代表性包括自然生态系统的国家代表性，生物多样性的国家代表性，特色景观的国家代表性。我想在这三个国家代表性当中，特色景观方面我们风景名胜区最有优势，最具有这方面的国家代表性。

生态重要性，主要是指生态系统的完整性和原真性，并具有一定规模面积。**一是**强调生态系统的完整性保护。过去由于行政区划或是归口部门不同等原因，往往将一个生态系统划为若干个自然保护地。比如，武夷山是一个大的、完整的生态系统，在福建是565平方公里，在江西是25平方公里，就隔一个黄冈山，福建和江西各设一个保护区，又都叫武夷山国家级自然保护区，人为将一个完整的生态系统分割开。这样的例子非常多，保护地的孤岛化、破碎化现象很严重，这是下一步要调整和重点解决的。**二是**注重生态的原真性保护。现在原真性已经不多了，我们有好多生态系统，人为破坏非常严重，所以现在亟需加强原真性保护。**三是**国家公园要有一定的面积、规模。我们现在起草的国家公园设立标准，陆地国家公园原则上不低于500平方公里。

怎么建国家公园？《总体方案》非常明确，首先从制度机制方面入手。比如规范管理制度、自然资源资产管理体制、严格保护制度、分区管理制度、监测评估制度、特许经营制度、社区共建共管机制、公众参与机制、生态补偿制度等等。我们就是要按照这些制度规定建设国家公园。

二、目前国家公园试点的情况

在党中央、国务院的领导部署下，国家发展改革委牵头13部委成立了建立国家公园体制试点领导小组，在前期做了大量工作，取得了初步成效。去年机构改革之后，国家发改委将管理国家公园的职责正式移交国家林

草局。虽然目前没有成立类似之前的协调机制，但将来国家公园试点建设也离不开这些部门的重视和支持。

国家公园试点，主要是体制的试点，重点是在管理体制和自然资源资产管理方面的试点。目前国家公园管理有三种体制：**一是中央直管**。即东北虎豹国家公园，现为“三级管理体制”。东北虎豹国家公园管理局设在国家林草局驻长春专员办；涉及7个森工局、3个地方局，目前是10个分局；每个分局下边根据管护面积设若干个管护站。**二是中央和地方政府共管**。即大熊猫国家公园及祁连山国家公园。大熊猫国家公园涉及四川、陕西、甘肃三省，它是“四级管理体制”。第一层级是大熊猫国家公园管理局，设在成都专员办；第二层级是大熊猫国家公园四川省管理局设在四川省林草局，甘肃省管理局和陕西省管理局也分设在省局；省局以下设分局；分局以下设管护站。祁连山国家公园涉及陕西省、青海省，它也是“四级管理体制”。第一层级是祁连山国家公园管理局，设在西安专员办；第二层级分别设在甘肃、青海省；省局以下设分局；分局以下设管护站。**三是中央委托省级政府来管理**。最具代表性的是三江源国家公园和海南热带雨林国家公园。青海省里专门成立了三江源国家公园管理局，正厅级单位；海南省依托省林业局加挂海南热带雨林国家管理局的牌子。

国家发改委批的5个国家公园过去存在管理层级不够的问题。有的是市里管，有的是县里管。因为中央规定的国家公园概念，国家公园是国家批准设立，以国家管理为主导，那么将来国家公园的事权是中央事权，管理的方向是中央直接管理，但这要个过程。委托地方政府管理的只能委托到省级，不能够层层委托。这也是试点过程中要重点解决的管理体制问题。当然这里面自然资源资产管理、规划、标准、设立、空间布局等都很重要，都是在试点中要完成的工作。

我们下一步的重点工作主要是组织国家公园试点工作的评估，现在已经委托第三方拟定评估方案，下个月就正式开始评估。评估的依据就是《总体方案》、《指导意见》及各国家公园试点方案。要全面评估各国家公园试点工作进度、取得的成绩、创造的经验以及存在的问题。我们留出半年的整改时间，明年正式给中央写试

点工作总结报告。

三、国家公园建设的整体走势

近期，我们召开了征求国家公园总体布局和设立标准意见的会议。目前，拟提出的方案是到2035年要建设60个国家公园。60个国家公园大概要涉及到400多处自然保护地。规划国家公园的面积要占国土面积的10%，这也符合《指导意见》精神。在以国家公园为主体的自然保护地体系中，国家公园是主体，这种主体地位首先要体现在面积上。

四、国家公园跟风景名胜区的关系

目前的10个国家公园试点中，涉及19个风景名胜区，其中7个国家级风景名胜区。大熊猫国家公园涉及的最多，涉及14个风景名胜区，其中有4个国家级风景名胜区：黄龙风景名胜区、青城山—都江堰风景名胜区、西岭雪山风景名胜区和白龙湖风景名胜区；南山国家公园涉及到南山风景名胜区；武夷山国家公园涉及武夷山风景名胜区；普达措国家公园涉及到三江并流风景名胜区。目前布局的60个国家公园，大概涉及到60个左右的风景区。划入国家公园的风景区，大家也不必过于担心，国家公园分为严格控制区和一般控制区。经过特许，一般控制区内也可以开展科普教育、自然体验、生态旅游等活动。

我把大家比较关心的国家公园有关内容做了一个简单的情况介绍。将来咱们交流的机会还很多，大家如果感兴趣，还可以会后交流。

再次对协会能够给我这个机会跟大家见面表示感谢。谢谢大家！

（2019年6月24日）

（本文根据录音整理，未经本人审阅）

在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议上的讲话

国家林业和草原局自然保护区管理司司长 杨超

尊敬的鸿文总经济师、凤武会长，各位代表：

大家下午好！

非常高兴参加中国风景名胜区协会五届五次理事大会。首先，我谨代表国家林业和草原局自然保护区管理司对会议的顺利召开表示热烈祝贺！向长期以来关心支持我们国家自然保护区事业，特别是对我国世界自然遗产、自然文化遗产以及风景名胜区长期以来的建设和支持表示衷心的感谢。下面，我结合这次会议内容，就风景名胜区和自然保护区体系谈一些个人看法，与大家进行交流。

一. 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护区体系指导意见》，扎实推进各类自然保护区的管理工作

建立自然保护区是自然保护区工作的基础工作和最有效手段，也是世界各国保护自然的通行做法。在这次中央办公厅和国务院办公厅出台的《关于建立以国家公园为主体的自然保护区体系指导意见》，对自然保护区的概念进行了明确阐述：中国的自然保护区是由各级政府依法划定或确认，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域。我国原来由各部门分别管理的自然保护区、风景名胜区、海洋特别保护区、森林公园、湿地公园等都是重要的自然保护区类型，现在正在探索的国家公园又是一种从更大空间尺度上划定的自然保护区。我国自1956年在广东鼎湖山建立第一个自然保护区以来，经过60多年的努力，已建立自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、海洋特别保护区（含海洋公园）等类

型丰富、功能多样的各级各类自然保护区超过1.18万个，保护面积覆盖了我国陆域面积的约18%，管辖海域的4.1%，在保护生物多样性、保存自然遗产、改善生态环境质量和维护国家生态安全方面发挥了重要作用。

这些成绩的取得，要感谢各级党委政府的支持，感谢社会的关注，特别是在座各位的不懈努力，为建立我国以国家公园为主体的自然保护区体系奠定了很好的基础。但是由于方方面面的原因，还存在很多问题。党的十九大报告明确提出：“构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护区体系。”并进行了大刀阔斧的体制性机制性的改革。

十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，决定新组建国家林

业和草原局，加挂国家公园管理局牌子。其中给国家林草局的4项重要职能当中，最后一项就是负责监督、管理以国家公园为主体的各类自然保护地。在各个部门的大力支持下，我们整体的转隶基本顺利。随着省级、市县级机构改革在不断地推进，各地也陆续在开展转隶工作。从体制机制上，打破了过去所谓的“九龙治水”“七虎镇山”分散的管理格局。

为贯彻和落实党的十九大及中央机构改革精神，全面加强自然保护地体系建设，2018年4月，中央深改委指定由国家林业和草原局会同自然资源部和生态环境部，共同起草《建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》。经过一年多的不懈努力和各个方面的重视，《指导意见》已于6月15日经中共中央办公厅、国务院同意印发。这个《指导意见》以问题为导向，注重解决当前自然保护地建设管理中存在的突出问题，注重谋划未来自然保护地健康持续发展的政策措施，内容系统全面，既管当下又管长远，为建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供了基本遵循，具有重大意义。我们必须认真学习，深刻领会，熟练掌握，指导自然保护地改革实践。下面我介绍一下《指导意见》中明确的10个方面的内容：

1. 《指导意见》明确了自然保护地体系建设的总体要求。提出了以“保护自然、服务人民、永续发展”为目标，以确保重要自然生态

系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统保护，提升生态产品供给能力，维护国家生态安全为根本要求的总体指导思想。同时阐述了“坚持严格保护、世代传承，坚持依法确权、分级管理，坚持生态为民、科学利用，坚持政府主导、多方参与，坚持中国特色、国际接轨”的五项基本原则。

确立“三步走”的阶段目标：到2020年，提出国家公园及各类自然保护地总体布局和发展规划，完成国家公园体制试点，设立一批国家公园，完成自然保护区勘界立标并与生态保护红线衔接，制定自然保护地内建设项目负面清单，构建统一的自然保护地分类分级管理体制。到2025年，健全国家公园体制，完成自然保护地整合归并优化，完善自然保护地体系的法律法规、管理和监督制度，提升自然生态空间承载力，初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。到2035年，显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，自然保护地规模和管理达到世界先进水平，全面建成中国特色自然保护地体系。自然保护地占陆域国土面积18%以上。

最近中共中央国务院发布了《关于推进我国国土空间规划布局的指导意见》，这个《指导意见》把我们下一步整合优化各类自然保护地的时间大大提前，要求所有的自然保护地整合优化完善要在明年年底之前完成。因为这次中央的国土空间规划，特别是三区三线（即

城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界）的划分要在明年年底之前完成。这次中央规定，所有的各类自然保护地全部进入生态红线。

关于生态红线的划定问题，由于各方面的认识问题和历史问题，各省区划定红线的标准不一致、强度不一致，划定的面积更不一致。比如，有的省把风景名胜区划到了红线里，有的没有划进去。再比如自然保护区，按原来的条例分为三个功能区，核心区、缓冲区和实验区，有的地方把核心区划进了红线，缓冲区和实验区没有划进；有的地方把核心区、缓冲区划进了红线，实验区没有划进；有的全都划进了。所以中央决定，从今年六月份开始，对31个省区已划定的自然保护地红线进行全面重新评估，重新确立，最晚在2020年前要完成。但是有一点很明确，就是所有的保护地类型都进红线。

2. 《指导意见》进一步明确了自然保护地的分类体系和功能定位。针对我国自然保护地定位模糊、种类繁多、交叉重叠、保护地破碎化等问题，《指导意见》提出自然保护地分为国家公园、自然保护区、自然公园三大类新分类体系，提出了通过归类、整合、归并优化现有各类自然保护地，形成以国家公园为主体、以自然保护区为基础，各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。这样的一个分类，更简单易懂、好操作。



会议现场

同时在文件当中，把各类保护地的功能定位做了科学的安排。主要功能是守护自然生态、保育自然资源、保护生物多样性与地质地貌景观多样性、维护自然生态系统健康稳定、提高生态系统服务功能。同时具有服务社会，为人民提供优质产品，为社会提供科研、教育、体验和游憩公共服务功能等。要将生态功能重要、生态环境敏感脆弱以及其他有必要严格保护的各类自然保护地纳入生态保护红线管控范围。我特别想强调的是，这次明确了各类自然保护地的公益性属性，风景名胜区首先是公益事业。这样的功能定位对我们今后的管理、

制度的设计和安排，包括政策上的取向，会有一个非常有针对性的构建。这一点，1月23日习近平总书记在亲自审议《指导意见》的时候也强调了，“我们必须强调各类自然保护地的公益属性”。

3.《指导意见》明确了对各类自然保护地整合优化的任务、原则和要求。这次在《指导意见》明确提出，我们要整合交叉重叠的自然保护地，归并优化相邻自然保护地，要进一步对各地的生态资源进行摸底。虽然很多交叉重叠，但还有很多地方重要的生态系统、自然遗迹、重要的风景资源以及生物多样性保护地等没有被纳入规划，所

以这次要一并纳入保护范畴，解决各种保护地管理分割、碎片化、孤岛化等情况。

4.《指导意见》明确了创新管理体制的要求。一是进一步落实机构改革的要求，“一个保护地、一套机构、一块牌子”。当然文件上是这么写了，下一步会不会就保留一块牌子，现在还在看情况。但世界性的牌子会依然保留，比如世界自然遗产、世界自然文化遗产、世界地质公园等。其它的牌子，比如风景名胜区、自然保护区、森林公园等等，是不是就留一个？我们要根据细化方案再定。

二是分级行使自然保护地管

理职责。实行两级设立、分级管理的体制。国家公园由中央政府直接管理或委托省级政府管理，条件成熟时全部由中央政府直接管理。其它自然保护区分为国家级和地方级两级，国家级自然保护区由国家批准设立，中央政府或省级政府主导管理；地方级自然保护区由省级政府批准设立，管理主体由省级政府确定。这对我们风景名胜区影响不大，因为风景名胜区基本上是国家级和省级，市县级的风景名胜区不是很多。

三是要分区化。《指导意见》提出了自然保护区实行全过程统一管理、两级设立、分级管理、分区管控的统一规范高效的管理体制。这对我们的保护区影响比较大。自然保护区原来的条例里是分三个区（核心区、缓冲区、实验区），这次根据中央的要求，自然保护区内只有两个区，核心保护区和一般控制区。我们各类的自然公园，包括风景名胜区在内，这次都定为一般控制区进行管理，既保护又利用。但是各类公园里还分不分区？大家也可以思考一下。我个人认为将来还是要分区，好的资源也需要严格保护。但具体怎么分，最终以整合优化意见为准。

国家公园是最严格意义的保护，自然保护区要严格保护，各类自然公园，既保护又利用。要界定清楚，明明白白。我们的各类自然公园里，现在森林公园是分4个区，风景名胜区是分3个区，最后要广泛听取各方面意见，再统一来

管理。

5. 《指导意见》明确了解决自然保护区历史遗留问题的措施。

长期以来，自然保护区的许多问题如果坚决执行则涉及众多群众利益，如果不执行又严重影响保护法规执行的权威性，形成了诸多历史问题。比如，《自然保护区条例》明确规定，核心区、缓冲区禁止一切人为活动，但474个国家级自然保护区里，核心区有38万人，缓冲区有66万人，整个国家级自然保护区内有378万人。怎么禁止人为活动？保护区里的矿产资源，探矿权、采矿权大量覆盖着保护区，怎么办？这次《指导意见》针对4种历史遗留问题，提出分类有序解决的方法。对建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调整出自然保护区范围；对核心保护区内原住民实施有序搬迁；对探矿采矿、水电开发、工业建设等项目，通过分类处置方式有序退出；对耕地，根据保护需要，对自然保护区内的耕地实施退田还林还草还湖还湿。一定要解决好这些历史遗留问题，让我们的保护区从业者能够轻轻松松、明明白白、干干净净地去保护。

6. 《指导意见》明确了自然保护区实行最严格的保护制度。自然保护区一定要实行最严格的生态环境保护制度，保护我们的自然资源、自然文化遗产、重要的生态系统、自然遗迹、风景名胜资源，保护我们的生物多样性等，这里我不做过多阐述。

7. 《指导意见》明确了财政投入为主体的多元化资金保障制度。

建立以国家公园为主体的自然保护区体系是一项具有宏观性和系统性的改革任务，也是跨部门和跨行政区域的全局性任务，涉及面大、任务重，必须建立财政投入为主的多元化资金保障制度。主要包括：中央政府直接管理的国家公园及其他自然保护区，由中央政府出资保障，其他国家级自然保护区，由中央和省级政府共同出资保障。建立自然保护区基金，鼓励金融和社会资本对自然保护区建设管理提供融资支持。健全生态保护补偿制度，加大财政转移支付力度，加大生态移民补偿扶持投入，建立完善野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度。

8. 《指导意见》明确了管理机构与地方政府的事权划分。这是我们最关心的问题。不能因为机构改革反倒把机构搞坏了，搞散了，搞弱了。我们风景名胜区的管理机构五花八门，有政府管的，事业单位管的，还有委托企业管，有企业性质的。所以我们要研究，在这次改革当中，对于管理机构到底应该怎么做，才是合理有效的。

《指导意见》中明确，自然保护区管理机构会同有关部门承担生态保护、自然资源资产管理、特许经营、社会参与和科研宣教等职责，当地政府承担自然保护区内经济发展、社会管理、公共服务、防灾减灾、市场监管等职责。

9. 《指导意见》要求各级政府

按照优化协同高效的原则，制定自然保护区机构设置、职责配置、人员编制管理办法，建立实体管理机构。这就要求自然保护区要有管理单位，有规范的管理和执法，有机构和人员编制。人员编制从原则上来说，要么是行政单位，要么是事业单位。下一步我们要和人社部、中编办一起，针对自然保护区的机构设置进一步广泛试点。

10. 《指导意见》明确了各级党委和政府的主体责任。这次中央明确各类自然保护区的管理主体就是各级党委政府，这是结合我们国家的体制机制情况及多年来保护区管理的经验教训而决定的。作为自然保护区和风景名胜区，我们面临的压力最大的就是当地党委政府的压力，特别是保护和发展的矛盾。因此就明确，各级党委政府要对保护区负主体责任。当然我们作为管理人员是直接责任人，要贯彻党中央国务院和各级党委政府的要求。

二. 贯彻落实《指导意见》近期开展的工作

《指导意见》出台之后，近期开展的工作主要包括：

1. 认真学习贯彻落实《指导意见》，不折不扣地抓好落实。

2. 调查摸清自然保护区家底，编制法定规划，建立规划体系。目前已经委托中国科学院编制全国的保护地规划，开始启动海洋地保护规划、地质遗迹和世界地质公园保护规划，包括下一步的风景区

规划，从国家层面上做总体的空间布局。

3. 进一步深化国家公园体制试点，全面规划国家公园这个大题目，突显确立国家公园主体地位，即国家公园在维护国家生态安全关键区域的首要地位，在保护最珍贵、最重要生物多样性集中分布区的主导地位，在保护价值和生态功能在全国自然保护区体系中的主体地位。

4. 稳步推进自然保护区体系的整合优化。这是大家最关心、争论最多的问题。《指导意见》正式印发后，局党组要求我们尽快再印发《自然保护区优化整合方案》，统一思想，统筹指导各地的优化整合工作。

5. 推进法制建设问题。《指导意见》中明确要推动制定出台自然保护区法，要修改完善自然保护区条例，这些工作已经启动。根据中央的新精神，根据现实需求和未来要求，《风景名胜区条例》也必须修改和完善。

6. 加强自然保护区监督管理。我们的主要职能是监督、管理以国家公园为主体的各类自然保护区，因此监督管理的职能必须要强化。目前已经建立了航空遥感监测系统，从保护区开始，再逐步到风景名胜区等各类保护区，问题早发现，早制止。

7. 研究妥善处理历史遗留问题的方案。《指导意见》明确了解决保护区内的矿产资源，解决保护区的耕地、人员搬迁转行的意见。

将来风景名胜区也要针对这些历史遗留问题，研究方案并逐步加以解决。

8. 开展重大政策问题研究。最近我们陪同国家发改委有关司局去三江源、重庆，就人员搬迁、生态补偿等问题进行调研，重点是如何在政策上实行差别化管理、差别化补偿。保护区是公益事业，地位越重要，保护越严格，就应该多补偿。关于综合执法，主要有三种形式：一是授权保护区去执法；二是他人执法，由别的执法机构直接执法，如海洋保护区由新成立的海警执法，国家林草局配合，形成联动机制。或者建立一种综合型执法。无论哪种形式，怎么做有利于保护区的保护管理，这是最重要的。我们也希望听听大家的意见。

三. 认清形势，把握机遇，扎实推进自然遗产和风景名胜区保护管理工作

1. 贯彻落实《指导意见》，尤其在当前的改革过程中，要研究难点问题，认真学习《指导意见》，扎实推进自然遗产和风景名胜区保护管理工作。

2. 加强与主管部门的沟通联系。我们要求主动跟各种保护区沟通联系，特别通过摸底、调查、评估的环节，与保护区加强联系，为大家做好服务。国家林草局党组决定，8月18号在青海召开全国自然保护区工作会议，贯彻落实党中央国务院的《指导意见》，全面安排

部署保护地工作。要求各个省林草主管部门的一把手要参加会议，各保护地处处长也要参加会议，我们在会上再强调。我们司成立后，通过大研讨、大学习，请各个行业的专家来讲课。不了解就不理解，不理解就不会支持，希望大家能主动跟我们沟通。

3. 进一步加强管理。管理好保护地，管理好风景名胜区，是应尽的责任，是永恒的主题。今年把长江流域的保护地列入了绿盾行动，会对长江经济带干流5公里范围内的保护地、8个支流，及鄱阳湖洞庭湖等几大湖泊进行检查。环保督查和绿盾行动等专项行动前两年主要集中在474个保护区，不知道风景名胜区会出现什么情况。据统计，31个保护处处长，有1/3或者将近一半的处长都背着处分。因此我提醒大家，保护地首先要以保护为主，这个观念必须要有。开发建设必须按照规矩办。

4. 处理好保护与发展的关系。多年来，风景名胜区受到社会的广泛关注、当地党委政府的重视和社会的好评，为当地经济社会发展和老百姓的脱贫致富做了很多工作，有的甚至成为当地的名片，就是因为保护的的前提下，在生态文明建设的前提下，处理好了保护与发展的关系。

5. 进一步关注机构问题，随时反映情况。6月15日42号文件发出后，各地省委已经要求各地林草局马上起草各地省委省政府贯彻中央文件的意见。所以现在有什么想法

意见，都要及时反映沟通，特别涉及到机构问题、投入问题。必须抓住机遇，这是千载难逢的机遇，大家要凝心聚力，要集合行业的智慧。

6. 发挥风景名胜区长期的优良传统，加强宣传。这一点我们协会做得非常好。只有反映情况，说清楚讲明白，才会引起领导的重视和社会的关注。当然宣传要注意尺度和角度问题，要客观，既保护又发展，不走极端，这样才能营造改革氛围，争取政策支持，方方面面才会恰到好处。

四. 立足资源保护，创新管理机制，做好桥梁纽带，切实服务会员，促进协会在自然遗产保护和风景名胜区建设管理中发挥更重要作用

第一，希望在这个关键的时候，协会要发挥反映问题、反映诉求的作用，要勇于发声。把大家的意见通过一些渠道正面地反映，供领导参考，供社会参考，供决策参考。这一点以前我们做的很好，希望在这个改革的关头能做得更好。

第二，要积极参与保护地政策的制定。按照1月23号总书记讲的：我们的保护地要多多益善，我们中国的保护地不是多了，是少了，要多多益善，要应保尽保。这点好东西是老祖宗给我们留下的，我们这代共产党人要给它传承下去，这是我们的责任，要给子孙

后代留点东西，要上对得起祖宗，下对得起子孙后代。特别是我们的风景名胜区和世界遗产，都是最精华、最优秀、最重要的。这一点要充分反映，把它讲清楚。

第三，希望协会在改革过程中进一步解疑释惑，起到稳定器的作用。因为协会是我们大家的家，包括大家讲这次会议开得很好很及时，这种活动也可以多办，多给大家创造反映情况的机会。团结会员，把改革搞好，把我们的事业做得更好。

第四，继续发挥协会的特长，进一步加大宣传。为风景名胜区搭建树立和展示形象的窗口，提高风景名胜区的社会影响力。

同志们，保护自然，责任重大，使命光荣，国家林业和草原局，特别是我们保护地司将全力以赴支持协会的工作，按照局党组要求，落实中共中央国务院的指示，我们愿意与协会及广大会员一道，以习近平生态文明思想为指导，牢记习近平总书记的重托，认真贯彻《指导意见》精神，凝心聚力，履职尽责，勇于担当，砥砺前行，共同开创自然遗产和风景名胜区事业的发展新局面，为我国自然遗产和风景名胜资源的永久保护和世代传承作出应有贡献，向世界呈现中国精彩。

谢谢大家。

（2019年6月24日）

（根据录音整理，部分节选，未经本人审阅）

不忘初心 砥砺前行

——在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会上的讲话

中国风景名胜区协会副会长 郭鹏伟

尊敬的各位领导，各位理事和会员单位代表，各位来宾，同志们：

大家上午好！

在这缤纷多彩的六月，我们齐聚河北省野三坡召开中国风景名胜区协会第五届五次理事会工作会议。首先，我代表中国风景名胜区协会，向来自全国各地的理事单位和会员单位、各级风景名胜区以及相关主管部门的代表表示衷心的感谢和诚挚的敬意。这次会议得到涞水县委、县政府及野三坡风景名胜区管委会的大力支持，为此，我代表中国风景名胜区协会和与会的全体同志，向涞水县委、县政府和野三坡风景名胜区管委会的各位领导和为会议顺利召开付出辛勤劳动的全体工作人员表示衷心的感谢！

今年是新中国成立70周年，我国风景名胜区事业伴随着国家的改

革开放也已走过了近四十年。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，顺应时代和实践发展的新要求，坚持以人民为中心的发展思想，鲜明提出坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国发展全局发生历史性变革。2017年9月中共中央办公厅国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》，进一步明确“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”，提出“进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位”的要求，为我国自然保护地乃至风景名胜区的改革发展明确了方向。

去年全国人代会通过的国务院机构改革方案，将风景名胜区监管职责从住房城乡建设部整合到国家林业草原局，行业主管部门变更

后，在以国家公园为主体的自然保护地体系建设中，对风景名胜区如何定位，牵动着每一位风景人的心。在新的形势下，风景名胜区行业如何适应新的要求，为我国生态文明建设做出新的更大的贡献，面临着巨大的机遇与挑战。

这次会议，主要是藉此机会与大家共同商讨研究今后风景名胜区行业的发展和下一步协会工作安排，并就协会领导班子届中调整事宜在适当范围进行沟通协商。

下面我结合协会工作，从行业和协会发展的角度提几点建议：

一是要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“保护优先、绿色发展”理念，自觉将风景名胜区融入以国

国家公园为主体的自然保护地体系。

习近平新时代中国特色社会主义思想将生态文明建设纳入到“五位一体”总体布局之中，不仅深刻表明了以习近平同志为核心的党中央对生态文明的高度重视，更为我们风景名胜区行业发展指明了前进的方向。我们必须围绕“美丽中国”建设的新要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大关于生态文明建设的重要思想，切实践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，形成“生态优势是最大的优势、绿色发展是最大的发展”的共识，最终将理念化为行动，落实到各项工作之中。同时，我们要牢固树立“保护优先、绿色发展”的生态理念，始终坚持生态保护优先，全面厚植绿色发展根基，在全力以赴推进风景名胜区事业可持续发展的过程中，要着眼于区域内的生态系统保护及生态环境优化，将生态保护与景区旅游开发建设有机结合在一起，不断巩固景区生态安全屏障，最终实现经济效益、社会效益、生态效益的“三赢”格局。要严格落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》，以山水林田湖草作为生命共同体，自觉将风景名胜区融入以国家公园为主体的自然保护地体系并加以严格保护，从而使风景名胜区成为能够为更多民众提供良好环境的生态文明平台，不断满足人民

对美好生活的向往，为我国重建科学化国际化自然保护地体系夯实基础，为实现“人与自然和谐相处”的风光名胜区良好风貌做出积极的贡献。

二是要全面提升风景名胜区的管理服务水平，以实力在新的以国家公园为主体的自然保护地体系中确立风景名胜区的地位。

十九大报告提出建立以国家公园为主体的自然保护地体系。国家机构改革方案明确，由国家林业和草原局统一管理国家公园、自然保护区和风景名胜区等各类自然保护地，统一行使管理职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠、多头管理等问题。这项重大的改革措施，在自然资源保护管理领域必将带来深刻的历史变革，产生深远的影响。

我们每一位从事风景名胜区工作的同志都要深刻认识风景名胜资源保护的重要性，进一步加大自然资源和生态环境保护的力度，提高综合执法管理水平，进一步加强对风景名胜区的资源保护管理工作，切实落实“保护优先、开发服从保护的原则”，让风景名胜资源永续利用的目标变为现实。要解决好开发利用和严格保护的关系，创新发展方式，推动“风景名胜区互联网+”转型，以适应新形势下风景名胜区的发展需要。另外，各地、各风景名胜区要加大宣传力度，充分

发挥风景名胜区在“五位一体”建设中的作用和影响力。

在党中央国务院的正确领导下，经过几代风景人的不懈努力，风景名胜区已经成为我国生态文明建设不可或缺的重要组成部分和美丽中国的靓丽名片，改善人民群众生活环境、提高人民群众生活质量的重要平台，开展全域旅游、促进经济发展的骨干力量。我们完全有理由相信，在新的以国家公园为主体的自然保护地体系中，风景名胜区一定能够进一步发展壮大，一定会成为整个保护地体系中最耀眼的组成部分之一。也许有的人会担心风景名胜区是从住房城乡建设部门整合到林业草原部门的，不是林草部门的嫡系部队，工作中能否得到新的行业主管部门的重视和支持？应该说这种顾虑不是一点道理都没有。但是我相信新的行业主管部门一定能站在整个国家的高度来处理风景名胜区的体制改革和发展问题。现在国家林草局保护地司已经与中国风景名胜区协会建立了良好的工作关系，并表示会全力支持协会的发展，这是对这种担心的最好回答。此外，我认为一个行业在整个体系中的地位如何，主要看其在整个国家的发展和建设中发挥的作用如何，而不是看其是嫡系还是旁系，如果你能够使自己成为整个国家不可或缺的部分，谁都会重视你；反之如果你是扶不起的阿斗，你的亲爹也帮不了你。所以我们必须练好内功，全面提升风景名胜区的管理服务水平，以实力在新的以

国家公园为主体的自然保护地体系中确立风景名胜区的地位。只有这样才能立于不败之地，也只有这样才能适应新的形势，在新的体系中不断发展壮大自己。

三是要再接再厉，努力开创新时期风景名胜区事业发展新局面。

自1982年我国正式建立风景名胜区制度以来，我国风景名胜区事业已历经整整三十七年的发展历程。这三十七年，风景名胜区事业得到了长足发展，在保护生态、服务民众、展示文化等方面取得了良好成效，更为推进经济发展、提升区域形象奠定了坚实的基础。面向新时期，我们要把生态文明建设放在首位，坚持“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的基本发展方针，积极完善、不断优化风景名胜区的管理机制体制，推动风景名胜区向精细化方向发展。

这次国家机构改革，将风景名胜区监督管理职能整合到国家林业和草原局，这是党和国家从我国经济社会发展整体需要的大局出发，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念做出的决定。作为行业协会必须服从大局，我们要主动与新的行业主管部门加强联系，积极争取行业主管部门对协会工作的指导、支持和帮助，深入了解行业主管部门的意图，准确把握行业发展的政策走向，为行业和会员单位决策提供参考，在政府和风景名胜

区之间发挥好“桥梁纽带”作用，切实履行“提供服务，反映诉求，规范行为”的职责。

协会要主动适应新时期的发展要求，不断解放思想，开拓思路，进一步提高服务能力和服务质量，为行业和会员单位提供更好的服务。今年协会在继续做好风景区规划、世界自然遗产和文化自然双遗产申报咨询服务、智慧景区建设、项目推荐、行业宣传报道、会员服务等工作的基础上，要加强协会二级机构建设，突出景区服务的精细化；着手开展团体标准制定，强化行业建设的标准化。详细情况协会秘书处工作汇报会介绍，我就不展开讲了。

最近，国家发改委、民政部、中组部、中编办、中央和国家机关工委、外交部、财政部、人社部、国资委、国管局联合下发《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》，要求尚未与行政机关脱钩的行业协会商会在2020年年底之前基本完成脱钩工作，在机构、职能、资产财务、人员管理、党建外事方面与原业务主管部门分离，最终成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。我们要按照有关部门的要求，按期完成脱钩工作。脱钩后，我们要一如既往地按照协会章程规定的业务范围内依法依规开展活动，进一步加强与行业主管部门的联系，进一步提升为会员单位和行业服务的能力，切实履行提供服务、反映诉求、规范行为的

职责，在行业主管部门和会员单位及行业之间，充分发挥桥梁纽带作用，为行业的发展和进步不懈努力。

沧海横流方显英雄本色，新旧体制交替之际，正是催生行业带头人之时，越是在行业发展的关键时刻，越要展现我们风景人创业奋进的精神风貌。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，不忘初心，牢记使命，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，在以国家公园为主体的自然保护地体系建设中做出我们风景人应有的贡献，用我们的勤劳和智慧为风景名胜区创造一个更加灿烂的明天。

（2019年6月24日）

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议 致辞

河北省保定市人民政府副市长 杨伟坤

尊敬的各位领导、专家、女士们、先生们：

大家上午好！

今天，我们相聚在太行山脚、拒马河畔的国家级风景名胜区野三坡，隆重举行“中国风景名胜区协会第五届理事会第五次工作会议”，共话旅游、展望未来。在此，我谨代表中共保定市委、市政府，对莅临现场的各位领导、各位专家表示热烈的欢迎！

保定是国家历史文化名城、中国优秀旅游城市，自古就有“京畿重地”“首都南大门”之称。保定旅游资源丰富，拥有国家级风景名胜区1处，5A级景区3处。近年来，保定市委、市政府高度重视风景名胜区发展工作，积极承办河北省首届旅游产业发展大会，以野三坡风景名胜区为代表的保定市旅游业发展迅速，成绩喜人，为此向长期以来关心和支持保定旅游发展的各位领导、专家表示衷心的感谢！

在全国上下深入学习党的十九大精神，加快旅游产业发展的大

环境下，本次会议不仅为各地风景名胜区提供了一个相互学习交流的机会，更为我们搭建了一个增进友谊、加强合作的平台，这既是野三坡的荣幸，更是对我市旅游工作的鼓励和鞭策。我们将按照这次会议精神，进一步加大工作力度，创新工作思路，奋力开创旅游发展新局

面，为全省乃至全国旅游事业发展做出更大贡献！

最后，预祝本次会议取得圆满成功，祝愿各位领导、各位朋友会期愉快，身体健康！

谢谢大家！

（2019年6月24日）

会议现场



中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议 致辞

中共涞水县委书记 王义民

尊敬的张鸿文总经济师、王凤武会长，各位领导、各位来宾，同志们：

今天，中国风景名胜区协会第五届理事会第五次工作会议在涞水野三坡开幕，我们感到无比荣幸！首先，我代表县委、县政府和35万勤劳朴实、热情好客的涞水人民，对各位领导、各位来宾、各界朋友的到来表示热烈的欢迎！对长期以来给予涞水发展的关心和支持表示衷心的感谢！

涞水县位于北京西南，与北京市门头沟区、房山区相接110公里，辖15个乡镇、284个行政村，总面积1650平方公里，是京津冀协同发展核心功能区和生态环境支撑区。涞水是千年古县。公元前201年置县，公元598年始称涞水，是东晋名将祖逖、南北朝时期大科学家祖冲之的故里。涞水是革命老区。是平西抗日根据地腹地，聂荣臻、姚依林、萧克、杨成武等老一辈无产阶级革命家曾生活和战斗在这里。涞水后发优势和潜力巨大，

交通优势突出，京昆、张涿、廊涿、张石等4条高速公路过境，境内9个出口；生态资源良好，野三坡风景名胜区森林覆盖率达60%。

近年来，我们抢抓京津冀协同发展雄安新区规划建设重大国家战略机遇，把旅游业作为融入北京和雄安新区的先导产业，以野三坡风景区为龙头，加快打造“国内一流、世界水准的休闲度假目的地”，努力创建全国全域旅游示范区，着力构建京涞一体化大旅游格局。尤其在2016年，我们借势承办首届省旅发大会，举全县之力，打造京西百渡休闲度假区核心区，一批新业态带动景区由观光游向休闲度假游加速转型。同时积极探索，形成了“双带四起来”旅游扶贫新模式，为打赢脱贫攻坚战开辟了新路径。

在野三坡风景区30多年的发展历程中，得到了国家、省、市各级的大力支持，特别是作为中国风景名胜区协会副会长单位，协会对景区建设和发展给予了特殊关注，

我们通过参加协会举办的一系列活动，与兄弟景区交流互鉴，从中汲取力量和经验，在推动涞水旅游业持续发展壮大过程中发挥了重要作用。这次协会理事会议选择在野三坡举办，既是对我们的信任和厚爱，更是对我们的激励和鞭策，我们将竭尽全力为会议提供最周到、最优质的服务。并以此契机，借势与会代表的影响力与号召力，为野三坡风景区和涞水旅游业发展注入新理念、新活力。我们坚信，在各级各界的大力支持下，中国旅游业一定能够迎来新的跨越。

最后，恳请各位领导、各位嘉宾，一如既往对野三坡风景区、对涞水发展给予关注和支持。预祝本次会议圆满成功！

谢谢大家！

（2019年6月24日）

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议 总结

中国风景名胜区协会副会长、浙江省风景名胜区协会会长 王水法

尊敬的各位领导、尊敬的各位代表：

现在，我受凤武会长的委托，对会议作简要总结。

经过全体代表的共同努力，本次会议已完成了除明天实地考察以外的所有议程。

综观本次会议，具有以下“三大”明显特点：

第一个特点：规模大。协会一纸通知，400多人从大江南北赶来参会，这对于一个与外没有行政权力、对下没有隶属关系的协会来说，真的不可思议。这次会议之所以出现如此盛况，原因不外乎有三。一是充分显示了以凤武同志为会长的中国风景名胜区协会，具有强大的凝聚力和号召力；二是充分显示了新的行业主管部门国家林草局的强大引领力、影响力。许多名胜区的同仁是本着“拜见新娘家”的态度而来。三是充分显示了作为本次会议东道主的野三坡景区，具有强大吸引力，大家对此充满期待。据了解，不少与会代表都是第一次踏上这片神奇的土地，填补了人生游历的一项空白。

第二个特点：节奏快。本次会议会期虽短，但内容十分丰富。数会并开，多题并议。一天的会议解决了一般会议要用两三天时间来完成的任务，这充分说明了我们的与会代表精神饱满，秘书处的筹备工作非常的充分，我们会议的服务工作非常的到位。

第三个特点：效果好。本次会议的信息量非常大，让与会者在第一时间了解到了国家有关部门的权威意见。特别是国家林草局张鸿文总经济师和杨超司长的讲话，为下一步的体制改革、行业发展指明了方向，起到了解疑释惑、指点迷津的作用。不少与会代表深有感触地说，这次参会，远道而来，满载而归，受益匪浅，不虚此行。

总而言之，这次会议很成功。

下面，我就如何贯彻落实本次会议精神，提几点要求。概括地说，就是“三个位”：

一是提高站位。认识的高度，往往决定工作的力度。这次中央机构改革，决定把中国风景名胜区的行业主管部门调整为国家林草

局，其目的就是顶层设计上，彻底消除过去那种“政出多门、九龙治水”的碎片化管理弊端，构建“九九归一、串珠成链”的统一管理体制。我们要充分认识建立“以国家公园为主体的自然保护地体系”的重要意义，自觉地把思想统一到中央《总体方案》和《指导意见》的精神上来，通过体制变革和制度创新，促进风景名胜事业的健康、稳定、可持续发展。

二是准确定位。风景名胜区作为“自然保护地体系”的重要组成部分，其性质、功能、定位不会变。对于这一点，上午国家林草局张总经济师已经给大家吃了“定心丸”，刚才杨司长的讲话又作了进一步强调。当然最终怎么定，权力在国务院。现在我们能做的是，以不变应万变，牢固把握科学保护与合理利用这条生命线。也就是说，责任田的田界可以重新划分，但是作为牛，耕田的功能是不变的。我们都是耕田的人，不怕没田耕，不管到哪里，依然会坚守肩上的重担。

风景名胜区是自然和文化高

度融合的地域，也是带动景区所在地经济社会发展和原住民脱贫致富的空间载体。当前，要根据宏观大势、行业趋势、市场走势，进一步理清发展思路，变危机为转机，变雷同为不同，变管理为料理。

所谓变危机为转机。当前，宏观形势的不确定因素较多，经济下行压力较大，不少景区步履维艰。在这种情况下，信心贵于黄金。我们要在正视困难的同时，看到有利条件。**一**是在全社会收入水平普遍提高的情况下，以追求美好生活为目的文化旅游消费的档次与比重日益提升。**二**是中美贸易摩擦也会倒逼和催生国内消费的进一步扩大。**三**是在高速互联网、高速交通网“两网”改变世界的新形势下，为更多中外游客快捷出游提供了可能。我们要在危机背后找转机，寻

商机，展生机。我们完全有理由相信，名胜区的天，是晴朗的天。

所谓变雷同为不同。景区和产品的同质化、重合化是风景旅游事业发展的一大致命弱点。为此，在产品设计和品牌打造上，要彰显个性，走差异化、特色化、专业化道路。而要做到这一点，唯一的办法就是要借“文化”之力。离开文化的旅游就是魂不附体，离开旅游的文化就是灵魂脱壳。在当今世界，唯一不可复制的就是文化。我们要依托“两老”来改变命运。即老天爷留下的自然风光，老祖宗留下来的人文景观。“两老”整合，打造与众不同、不可复制的旅游产品。

所谓变管理为料理。这实际上是管理理念的转变，管理对别人，料理对自己。料理就是服务，如日本料理，韩国料理。我们要以游客

为中心，通过智能化、人性化、科学化的手段，优化对游客的服务，尽可能提高游客的游览舒适度，让游客变堵心为开心。

三是服务到位。中央对行业协会与政府机关脱钩的改革路径已经清晰，并列出了时间表，要求在2020年年底之前基本完成这项工作。协会与政府脱钩，并不意味着协会工作不重要，这恰恰说明协会工作是政府部门所无法取代的。在这个问题上，协会作为沟通政府与景区的桥梁和纽带，一定要做到在位不缺位，到位不越位，准确定好位，作为有地位。要顺应形势，面向社会，面向市场，把服务重心转向行业，认真履行“提供服务，反映诉求，规范行为”的职责，竭尽全力为推进风景名胜区事业的更大发展，做好服务保障工作。对上午协会秘书处提出的各项服务措施，各风景名胜区也要积极响应，努力配合，优势互补，实现双赢。

同志们：这次会议在野三坡景区召开，得到了保定市人民政府、涞水县委县人民政府，以及野三坡风景名胜区管委会的大力支持和热情接待。他们从人力物力财力等各个方面为本次会议提供保障，作出努力，付出了辛勤的劳动，对此，让我们以热烈的掌声表示最衷心的感谢！

最后，祝明天的考察活动取得圆满成功，祝在座各位身体健康，心想事成。

谢谢大家！

（2019年6月24日）

会议现场





全面深化行业改革 凝心聚力共谋发展 ——中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议综述

为探讨新形势下风景名胜区行业如何积极适应新要求，全面深化行业改革，切实加强风景资源的有效保护和合理利用，全面推动以国家公园为主体的自然保护地体系建设。根据协会章程规定，中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议于6月24日，在河北省涞水县野三坡风景名胜区顺利召开。

应邀出席会议的领导和嘉宾有国家林业和草原局总经济师、国家公园管理办公室主任张鸿文，国家林业和草原局自然保护地管理司司长杨超，国家林业和草原局自然保护地管理司副司长周志华，国家公园管理办公室副主任田勇臣，国家林业和草原局自然保护地管理司自然遗产与风景名胜区管理处处长

张德辉，河北省保定市人民政府副市长杨伟坤，中共涞水县委书记王义民，涞水县人民政府县长朱明新。中国风景名胜区协会会长王凤武和副会长及副会长单位代表（以姓氏笔画为序）马树起、王水法、王兰波、干松章、阮莉莉、向绪杰、许天毅、孙立武、杨一鸣、吴小怡、吴文达、唐拥军、郭鹏伟、曹南

燕，中国风景名胜区协会荣誉副会长陈素伟、葛怀军等领导出席会议。来自全国各风景名胜区的协会常务理事、理事及地方协（学）会，相关企事业单位以及地方相关主管部门和部分会员景区领导代表400余人参加会议。

会议开幕式由中国风景名胜区协会副会长单位代表，中共忻州市委常



国家林业和草原局总经济师、国家公园管理办公室主任张鸿文



国家林业和草原局自然保护地管理司司长杨超



国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任田勇臣



国家林业和草原局自然保护地管理司自然遗产与风景名胜区管理处处长张德辉



中国风景名胜区协会副会长郭鹏伟



中国风景名胜区协会副会长、野三坡风景名胜区党工委书记、管委会主任马树起



中国风景名胜区协会副会长、中共黄山市委常委、黄山风景区党工委书记、管委会副主任吴文达



中国风景名胜区协会副会长，中共忻州市市委常委、五台山风景名胜区管委会党工委书记、主任赵新年



涿水县县长朱明新做专题交流发言

委、五台山风景名胜区管委会党工委书记、主任赵新年主持。保定市副市长杨伟坤致开幕词，代表保定市委市政府对远道而来的各位代表莅临会议表示热烈欢迎。同时向与会代表介绍了保定市的

人文历史和风景名胜区发展现状，并表示：此次会议在野三坡召开，不仅为各地风景名胜区提供了一个相互学习交流的机会，更搭建了一个增进友谊、加强合作的平台，这既是野三坡的荣幸，更

是对保定市旅游工作的鼓励和鞭策。我们将按照这次会议精神，进一步加大工作力度，创新工作思路，奋力开创风景名胜区发展新局面，为全省乃至全国旅游经济发展做出更大贡献，并预祝会议



中国风景名胜区协会会长王凤武



国家林业和草原局自然保护区管理司副司长周志华



河北省保定市人民政府副市长杨伟坤



中共涞水县委书记王义民



中国风景名胜区协会副会长、浙江省风景名胜区协会会长王水法



中国风景名胜区协会副会长、青岛崂山风景名胜区管理局常务副局长王兰波

取得圆满成功。

中共涞水县委书记王义民代表涞水县委、县政府和35万热情好客的涞水人民，对各位领导和嘉宾表示热烈欢迎，对长期以来给予涞水发展的关心和支持表示感谢，并向与会代表们介绍了涞水县作为千年古县、革命老区的丰厚底蕴，以及巨大的发展潜力。近年来，涞水抢抓京津冀协同发展和雄安新区规划建设重大国家战略机遇，把旅游作为先导产业，以野三坡国家级风景名胜区为龙头，加快打造“国内一流、世界水准的休闲度假目的地”，努力创建全国

全域旅游示范区，打造京西百渡休闲度假区核心区，带动景区由观光游向休闲度假游加速转型。同时积极探索，形成“双带四起来”旅游扶贫新模式，为打赢脱贫攻坚战开辟新路径。王书记对中国风景名胜区协会在推动涞水可持续发展过程中发挥的重要作用表示感谢，相信通过本次大会，借势与会代表的影响力与号召力，会为野三坡风景区和涞水的发展注入新理念、新活力。

中国风景名胜区协会副会长郭鹏伟在开幕式上讲话。在回顾、总结协会一年来工作的同时，就新形势下风景名

胜区行业如何适应新的要求，为我国生态文明建设做出新的更大贡献，从行业 and 协会发展的角度提出三点建议：一是要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“保护优先、绿色发展”理念，自觉将风景名胜区融入以国家公园为主体的自然保护地体系；二是要全面提升风景名胜区的管理服务水平，以实力和作为在新的以国家公园为主体的自然保护地体系中确立风景名胜区的地位；三是要再接再厉，主动适应新时期的发展要求，不断解放思想，开拓思路，进一步加强与行业主管部门

的联系，提升为会员单位和行业服务的能力，切实履行提供服务、反映诉求、规范行为的职责，充分发挥协会的桥梁纽带作用，为各会员单位提供更好的服务，努力开创新时期风景名山区事业发展新局面。

在开幕式最后，国家林业和草原局总经济师兼国家公园管理办公室主任张鸿文做了讲话，张总首先代表国家林业和草原局对会议的召开表示祝贺，向出席会议的各位同仁和长期工作在风景名山区一线同志们表示慰问；向长期以来关心、支持、重视风景名山区建设的有关单位部门以及有关地方党委政府表示衷心感谢。同时，代表国家林草局对风景名山区行业和中国风景名山区协会讲了三点意见和建议：第一，国家林业和草原局对自然保护区建设高度重视；第二，风景名山区在以国家公园为主体的自然保护区体系建设方面，要承担重要的任务和职责；第三，中国风景名山区协会要在以国家公园为主体的自然保护区体系建设当中，发挥更好的桥梁纽带作用。

随后，对于行业普遍关心的国家公园建设问题，张总从建立国家公园的背景、目前国家公园的试点情况、我国国家公园建设的整体走势、国家公园和风景名山区的关系等四个方面向与会代表进行了详细介绍。国家公园是经国家批准设立并主导管理，范围清晰，以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源的科学管理和合理利用的特定陆域和海域，其概念的核心是资源的科学保护与合理利用。我国目前的两批十个国家公园试点，其重点在于体制和自然资源资产管理方面。国家公园建设与自然保护区密切相关，建立国家公园要秉承保护优先，但须处理好资源保护和地方经济发展及原住民生产生活收入这两个关系。另外，张总对协会工作也给予了高度的认可，认为中国风景名山区协会是我国自然保护区体系中规模最大、机制最健全、管理最规范、最有活力的协会。希望协会继续发挥凝聚力和活力，在我国以国家公园为主体的自然保护区体系建设中进一步发挥好桥梁纽带作用。

会议的景区交流和工作汇报由中国风景名山区协会副会长、北京市十三陵特区办事处党委书记、主任唐拥军主持。

首先，涞水县县长朱明新以“竞位赶超促转型、产业带动助脱贫、凝心聚力推进涞水旅游产业再上新台阶”为题，介绍了涞水县如何以科学规划为引领，以环境提升为根本，以转型升级为目标，以资源优势为依托，以“旅游+”为核心，将风景名山区建设与脱贫攻坚、美丽乡村建设、乡村振兴统筹谋划，探索一条发展新路径。



中国风景名山区协会副会长、张家界武陵源风景名山区和国家森林公园管理局党委副书记、副局长向绪杰



中国风景名山区协会副会长、乐山市中心风景名山区和国家森林公园管理局党委副书记、区长、乐山大佛风景名山区管理委员会主任许天毅



中国风景名山区协会副会长、北京市十三陵特区办事处党委书记、主任唐拥军



中国风景名山区协会副会长曹南燕

协会秘书处以视频和PPT演示等多种形式进行了工作汇报，内容包括：秘书处工作汇报；理事会相关议案说明；当前风景名山区规划编制和报批管理面临的问题、诉求和建议；智慧景区建设工作设想；中国风景名山区协会团体标准工作汇报；协会重点服务项目工作汇报；风景名山区体育旅游工作汇报。

6月24日下午，与会代表们分为四组，结合会议内容和各自景区的工作实际，围绕新形势下如何促进风景名山区行业健康可持续发展，就新体制下建立以国家公园为主体的自然保护区体系中风景名山区发展面临的机遇、困惑及担忧等议题，协会秘书处工作汇报以及本次会议提出的各项议案进行了充分讨论，代表们发言积极踊跃，小组讨论气氛热烈。

本次理事会分组讨论同期，还召开了中国风景名山区协会会长工作会议。中国风景名山区协会会长王凤武主持会议，协会副会长、副会长单位代表等二十余人参加会议。会议主要围绕三项议题展开：一是协会根据国家相关要求，对拟进行的人事变动情况进行通报，并征求意见；二是就风景名山区的保护管理和自然保护区应承担的社会、经济等职能方面的问题听取诉求和建议；三是对协会与行政部门脱钩后的发展问题进行了讨论。同时大家对新形势下风景名山区在法规标准、规划审批、综合执法、项目落地、门票调价等方



中国风景名胜区协会副会长、广东省罗浮山风景名胜区管委会党委书记、主任孙立武



中国风景名胜区协会副会长、襄阳市隆中风景名胜区管理委员会党工委书记、主任阮莉莉



中国风景名胜区协会副会长、福建省武夷山风景名胜区旅游管理服务中心党委书记、主任杨一鸣



中国风景名胜区协会副会长、中共峨眉山市市委副书记、市长、峨眉山风景名胜区管委会主任 吴小怡



中国风景名胜区协会副会长、普陀山-朱家尖管委会党委书记、主任干松章



中国风景名胜区协会荣誉副会长陈素伟



中国风景名胜区协会荣誉副会长、重庆市城市管理委员会巡视员葛怀军



中国动物园协会副会长兼秘书长郑广大

中国风景名胜区协会会长工作会议



面遇到的困惑进行了讨论交流，并对协会今后的工作提出了不少切实中肯、有建设性的意见和建议。王凤武会长为本次会长会做总结发言，首先对各位副会长单位多年来给予的工作支持表示感谢，对保定市委市政府、涞水县委县政府和野三坡风景区管委会对会议召开给予的大力支持表示感谢，并表示协会有责任、有义务通过适当的方式向主管部门反映大家的困难、问题和诉求，行业当前确实面临着亟待解决的一些问题，迫切需要主管部门给予关注、关心和支持。下一步，协会将继续认真学习，加强调研，切实履行“提供服务，反映诉求，规范行为”的职责，充分发挥好桥梁和纽带作用。

中国风景名胜区协会副会长单位代表、中共黄山市委常委、黄山风景区党工委书记、管委会副主任吴文达主持了本次理事会最后的总结议程。

首先由各小组代表对本组讨论情况进行汇总。北京市园林绿化局副局长李晓肃，中国风景名胜区协会文化和旅游专家委员会主任孙喆，湖南省风景名胜区协会副会长、秘书长刘英，四川省风景园林协会常务会长肖晴分别代表四个小组发言；中国风景名胜区协会副会长单位代表、青岛崂山风景名胜区管理局常务副局长王兰波就会长工作会的主要内容进行了通报。代表们一致认为，这次会议的召开非常及时，承前启后，继往开来，特别是在行业转型时期为基层会员单位和风景名胜区行政主管部门提供了一个很好的交流平台，解决了基层单位对风景名胜区保护与发展的担忧及困惑，为今后工作的开展指明了方向，树立了信心；会议内容丰富，目的明确，尤其是国家林草局领导介绍的关于国家自然保护地体系建设顶层设计

的内容，大家受到很大启发；对秘书处过去一年的工作给予了充分肯定，认为秘书处讲政治、顾大局，讲服务、做贡献，讲业务、勤沟通，协会的凝聚力和向心力日益增强。同时，希望协会秘书处配合主管部门，对以下几个方面工作进一步做好调研和服务。

1. 规划方面：规划是风景名胜区工作重中之重，科学规划，规划先行，无可置疑。希望主管部门加强对规划的顶层设计，加快规划审批流程，明确编制要求。风景名胜区规划如何与国土空间规划编制相衔接，是目前的一大问题。希望规划调整以后能尽快纳入国土空间规划，从顶层设计上为风景名胜区今后的可持续发展定位，避免出现多规合一落不了地的问题。

2. 体制方面：要抓住改革的机

遇，特别强调要理顺体制机制。建议加快推进行业规范化标准化管理，出台行业团体标准或者指导目录，针对转隶过程中出现的一些诸如基层管理机构空缺等问题进行专题调研，在机构设置特别是机构职能认定方面，真正反映会员单位的诉求，更好地推动风景名胜区的保护和管理，使风景名胜区管理机构工作有据可依，有法可循。

3. 执法方面：很多风景名胜区的执法不到位。《风景名胜区条例》中对风景名胜区的法律责任有待加强，缺乏可操作性，惩罚力度偏弱。建议主管部门尽快调整风景名胜区相关的法律法规，出台衔接性文件，尽可能减少空档期，为基层执法和规范化管理提供遵循。

4. 建设方面：要重视提升风景名



北京市园林绿化局副局长李晓肃，中国风景名胜区协会文化和旅游专家委员会主任孙喆，湖南省风景名胜区协会副会长、秘书长刘英，四川省风景园林协会常务会长肖晴分别代表小组发言

胜区的品质化建设。风景名胜区是展示我国自然资源和人文资源的重要载体，是满足人民群众对美好生活需求的重要内容。按照中央供给侧改革的要求，努力提供优质的旅游产品也是风景名胜区重要的工作内容。希望主管部门以标准化建设为抓手，提升景区服务水平，尽快出台相关的规范，以标准化建设引领景区的品质化建设。

5. 研究方面：目前普遍存在风景名胜资源价值评价的系统性和科学性有待深化；风景区管理人才严重不足，缺乏稳定的培训进修渠道等问题。建议由主管部门设立风景名胜区基础研究专项基金，鼓励各个风景名胜区积极申报和开展研究，尤其要注重深化资源研究，加强基础研究，加强人才培养。

6. 宣传方面：要进一步强化风景名胜区宣传，优化传播渠道，提升宣传效应。解放思想，解决制约风景名胜区科学发展的短板，推进两山理论的实践与深化。希望主管部门和协会能多举办各类相关的培训交流活动，特别要加强政府部门领导培训，增强其决策的科学性，希望把风景名胜区工作纳入当地政府的工作中。

结合会议内容及代表们的反馈，国家林业和草原局自然保护区管理司司长杨超在会议总结阶段做了讲话。

杨司长首先就近期出台的《建立以国家公园为主体的自然保护区体系指导意见》中重点明确的10个问题，包括：自然保护区体系建设的总体要求、目标、指导思想和基本原则；自然保护

地分类体系和功能定位；对各类自然保护区整合优化的总体安排；创新管理体制要求；解决自然保护区历史遗留问题的措施；自然保护区实行最严格的保护制度；以财政投入为主的多元化资金保障制度；管理机构与地方政府的事权划分；机构建设人员编制原则及办法；各级党委政府的主体责任，进行了详细介绍和阐述。并就如何贯彻落实《指导意见》、摸清自然保护区家底建立规划体系、进一步深化国家公园试点、稳步推进自然保护区体系规划、推进法治建设、加强自然保护区监督管理职能、研究妥善处理历史遗留问题、重大政策问题研究等工作进行了深入解读。

杨司长指出，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认



真贯彻落实《指导意见》，扎实推进各类自然保护地保护管理工作，扎实推进自然遗产和风景名胜区保护管理。认真学习研究《指导意见》；积极加强沟通联系；进一步强化自然保护地管理；处理好保护与发展的关系；进一步关注机构问题，随时反映情况和问题；继续发挥风景名胜区的优良传统，加大宣传力度，营造改革氛围，争取政策支持。

同时，杨司长表示，希望大家支持协会工作。协会也要在这一改革的关键节点上，发挥反映诉求的作用，勇于发声；积极参与自然保护地法规、标准、整合方案等相关政策制定工作；在改革过程中能够团结会员，创造机会，起到稳定器的作用；继续发挥特长，进一步加大宣传，扩大风景名胜区的社会影响力。

杨司长强调，保护自然，责任重大，使命光荣。国家林业和草原局将全力以赴支持协会的工作，与协会及广大会员一道，以习近平生态文明思想为指导，牢记习近平总书记的重托，认真贯彻《指导意见》精神，凝心聚力，履职尽责，勇于担当，砥砺前行，共同开创自然遗产和风景名胜区事业新局面，为我国自然遗产和风景名胜资源的永久保护和世代传承作出应有贡献，向世界呈现中国精彩。

根据会议注册情况，本次理事会应到理事和理事代表应到246人，实到210人，超过理事和理事代表三分之二以上，按照协会章程规定，各项议案表决有效。在议案表决阶段，与会代表对5项议案进行举手表决，全票通过关于增补钱旭同志为协会第五届理事会副会长单位代表的议案；关于变更成小凤等4名同志为协会副会长单位代表人选的公告；关于增补“四川省林业和草



与会代表对5项议案进行表决，议案获全票通过

原局”为协会常务理事单位的议案；关于新增“蒙山天蒙景区管理委员会”等15个单位为协会会员单位的议案；关于设立“中国风景名胜区协会景区栈道游步道专业委员会”等2个分支机构的议案。

中国风景名胜区协会副会长王水法代表协会对会议进行了最后的总结。王水法副会长用“三大”特点来概括本次会议，即规模大、节奏快、效果好。特别是国家林草局张总经济师和杨超司长的讲话，为下一步的体制改革和行业发展指明了方向，起到了解疑释惑、指点迷津的作用，是一次成功的会议。王水法副会长就如何贯彻落实本次会议提出三点要求，即“三个位”：一是提高站位。要充分认识建立“以国家公园为主体的自然保护地体系”的重要意义，自觉地把思想统一到中央《总体方案》和《指导意见》的精神上来，通过体制变革和制度创新，促进风景名胜事业的健康、稳定、可持续发展；二是准确定位。风景名胜区作为“自然保护地体系”的重要组成部分，其性质、功能、定位不会变。我们要以不变应万变，牢固把握科学保护与合理利用这条生命

线；三是服务到位。协会作为沟通政府与景区的桥梁和纽带，要顺应形势，面向社会，面向市场，把服务重心转向行业，认真履行“提供服务，反映诉求，规范行为”的职责，竭尽全力为推进风景名胜区事业的更大发展，做好服务保障工作。

凝心聚力抓住历史机遇，集合行业智慧共谋发展。在保定市委市政府、涞水县委县政府和野三坡风景名胜区管委会的大力支持下，在全体与会人员的积极参与和共同努力下，中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议顺利完成了各项议程，达到了预期的目标，取得了丰硕的成果。在全新的历史时期，中国风景名胜区协会将进一步发挥好桥梁纽带作用，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在行业主管部门国家林业和草原局的领导下，团结广大会员单位，不忘初心，牢记使命，全面深化行业改革，在以国家公园为主体的自然保护地体系建设中做出风景人应有的贡献，为风景名胜区行业发展创造更加辉煌灿烂的明天。

中国风景名胜区协会
(摄影\云杉 李简西)

竞位赶超促转型 产业带动助脱贫

凝心聚力推进涑水旅游产业再上新台阶

——在中国风景名胜区协会第五届第五次理事会上的发言

涑水县人民政府县长 朱明新

尊敬的各位领导、各位嘉宾、朋友们：

涑水是千年古县，历史悠久，区位优势，交通便捷。这里西依太行山、中飘拒马河，是京津冀协同发展重大国家战略的核心区，也是北京西南后花园。近年来，涑水始终把旅游业作为实现高质量、快速发展的主导产业之一，加快风景名胜区建设，不断挖掘景区内涵，与脱贫攻坚、美丽乡村建设、乡村振兴统筹谋划，探索出一条独具一格的旅游产业发展路径。

一、以规划为引领，切实健全规划体系

近年来，野三坡风景区始终把“绿水青山就是金山银山”作为风景区规划建设管理工作纲领，严格遵循“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的方针，编制了《涑水县全域旅游总体规划》，为全县旅游产业特别是乡村旅游提供了发展方向和基本遵循。积极推进

《野三坡风景名胜区总体规划》等规划修编工作，涵盖了景区发展、景观提升、新业态项目培育。统筹33个美丽乡村建设及旅游扶贫规划，同步完成7个乡镇总体规划和8个乡镇控制性详细规划编制，明确了乡村旅游开发的总体思路、目标和举措，实现了城乡规划与旅游休假有效衔接，形成了全方位、立体式的科学规划体系。如南峪村的民宿、松树口村的农家乐、白涧村的休闲农业、六顺村的乡野公园，都是立足于乡村旅游发展方向，为产业化和全民参与奠定了基础。

二、以环境提升为根本，切实增强旅游产业活力

野三坡风景区自1986年正式对外开放以来，经过初期开发、二次创业、产业升级，荣获了世界地质公园、国家级风景名胜区、国家5A级旅游景区、国家森林公园等多项桂冠，景观游、人文游、生态游和农家游均呈现强劲发展势头。2010

年，仅景区核心村苟各庄村拥有床位数达4200余个，旅游从业人员达到1400余人，年收入达到3000万元，年人均收入达1万元；这一年，全县旅游总收入达到6.5亿元，旅游从业人员达到2万人。2012年野三坡景区遭遇“7.21”特大洪灾，县委、县政府着眼大灾大干、大灾大建、大灾大变，以前所未有的精力投入景区重建、以前所未有的效率推进景区重建、以前所未有的财力保障景区重建，在9个月时间里，实施了总投资15.76亿元、180个重建项目，其中景区重建投入超过7亿余元。2013年5月28日景区全新开放后，全年接待游客275万人次，创社会效益8亿元。2016年野三坡景区又一次迎来发展、提升的重大机遇。作为河北省首届旅游产业发展大会主会场，从可持续发展角度集中发力，聚力打造涵盖康养旅游、文化旅游、乡村旅游等10个新业态项目，构建起“景区+小镇+特色村”旅游格局，景区面积由原来的520平方公里拓展到700

平方公里，拉开了由单一观光游向多业态休闲游转变的基础框架。近年来，涑水不断整合各种资源要素，聚焦旅游基础和公共服务设施建设，旅游服务承载力大幅提升，乡村旅游的经济效益和社会效益不断放大。目前，野三坡景区共有农家宾馆、农家院1300余家，日接待能力6万余人，农家游已辐射7个乡镇、90个村，景区从业人员达到2.5万人，受益人口近10万人，带动3万人脱贫，已经成为全省规模最大的农家游产业集群。2018年，野三坡景区接待游客700万人次，门票收入1.5亿元，旅游总收入25亿元，最大限度发挥了“一业兴、百业旺”的牵引作用。

三、以转型升级为目标，切实深化管理体制改革

野三坡景区取得长足发展得益于科学合理的管理体制机制，为适应旅游市场的新要求新变化，始终把体制机制改革作为转型升级的长期任务来推进，在“管委会+公司”管理模式基础上，组建了野三坡旅游投资有限公司（负责整个景区投资、开发、建设、运营、管理）、旅游发展（集团）有限公司（负责景区服务、娱乐及二次消费项目）、旅游资源开发有限公司（负责景区的绿化、环卫、亮化等综合管理）、美丽乡村开发有限公司（负责景区范围内美丽乡村建设、招商、运营、管理）、土地开发公司（负责景区内土地开发整

理），管理精细化、服务优质化水平不断提升。同时，不断理顺景区管理经营体制，通过收购整合股权，实现统一保护、统一规划、统一开发、统一建设、统一管理、统一运营机制，有力推动野三坡风景区转型升级。坚持把走市场化道路作为景区体制机制改革创新重头戏，按照“政府主导、市场导向、多方参与、公司化运作”思路，引进战略合作，运用市场思维和市场方式，推进旅游资产股权化、资本化，提高资源的资产化收益，破解景区发展资金难题。通过资源分类，对接落实产业，进一步升级内联“细血管”，月亮湾康养小镇、四季圣诞小镇等项目进一步弥补了景区业态不足和服务短板，实现与百里峡等景区互动融合、冷暖兼容。投资50亿的六顺花海小镇等项目均进入实质推进阶段，功能互补、特色求异的景区依托型旅游小镇休闲体验产品不断拓展，使区域系统逐渐平衡，与周边村互动联结。

四、以资源优势为依托，切实推进景区带村脱贫

涑水县地处燕山—太行山集中连片特困地区，依托野三坡风景区的资源优势，探索形成了景区带村、能人带户；把产业培育起来，把群众组织起来，把利益联结起来，把文化和内生动力弘扬起来“双带四起来”旅游扶贫新模式。“景区带村、能人带户”扶贫做法

得到国务院扶贫办肯定，“双带四起来”旅游扶贫模式被中央政治局确定为“十大扶贫模式之一”，中央领导到涑水调研旅游扶贫工作，给予了高度评价，国际减贫与发展高层论坛五国部级外宾考察团到涑水观摩考察旅游扶贫工作。2018年9月，“双带四起来”旅游扶贫模式入选世界旅游联盟、中国国际扶贫中心、世界银行联合发布的“WTA旅游减贫案例2018”，同月又入选全国旅游扶贫大会典型案例。

景区带村：实施“七带”举措：一是以旅游规划带村。与野三坡景区总体规划相衔接，编制各村旅游扶贫规划，确立旅游扶贫目标定位、旅游功能设施、新业态项目等。目前已有33个村编制完成并纳入旅游总规当中。二是以旅游业态带村。围绕融入休闲度假大景区，



按照景区核心村、周边村、辐射村不同条件，因村制宜，一村一品，打造旅游新业态，带动增收脱贫。景区旅游特色村达到28个。三是以基础设施带村。按照国家5A级旅游景区标准，加快构建旅游扶贫基础设施支撑体系。四是以旅游环境带村。与美丽乡村建设相统筹，着力改善乡村旅游环境。2016年以来，投入7亿多元，在野三坡景区31个村实施了美丽乡村建设。同时大力推进厕所革命，改造厕所10000个，并建立了全覆盖的乡村垃圾处理体系。五是以旅游培训带村。按照“培训一人、就业一人、脱贫一家”的工作思路，针对贫困群体开展技能培训，带动贫困群众融入新业态。六是以旅游营销带村。把旅游扶贫村全部纳入全域旅游示范区总体布局，把特色小镇、旅游村全部纳入智慧景区系统和精品旅游线

路，与核心景区统一管理、统一推介、统一营销。七是以资产平台带村。立足旅游资源与生态资源共享，县政府投入1000万元旅游扶贫基金，入股野三坡旅游投资有限公司，山区扶贫对象每人获得股份，每年分红1000元。

能人带户：实施“四带”举措：一是法人带。引进工商资本和旅游管理公司，通过股份分红及流转土地、农宅，吸纳就业等形式，与贫困户实现利益联结；成立股份制合作社，贫困人口全部入社参股，带动增收；发展农家乐，吸纳贫困群众就业，野三坡景区农家乐经营法人已达2200多家。二是回乡创业带。进一步加大政策支持和项目资金扶持力度，吸引大多数在外务工人员回乡发展农家乐等产业，带动当地贫困群众就业创业。三是先富群体带。先富裕起来的农户为

贫困群众提供就业岗位，手把手培训旅游技能，增加贫困群众的工资性收入或经营性收入。四是党员带。鼓励引导党员与贫困群众结对子，实施“点对点”帮扶，带动贫困群众脱贫。

通过“双带”，激发了群众动力和产业活力，做到了“四起来”。一是把产业培育起来，提升了带动能力。打造了一批旅游新业态，新建或改建了800家旅游农家院，拓宽了贫困群众增收渠道，发挥了有力的扶贫带动作用。如借势省旅发大会，百里峡艺术小镇在原有食宿功能基础上，打造了香雪咖啡屋、香雪书坊等新业态旅游产品，真正成为了乡村旅游目的地。同时围绕旅游新业态，新建、改造旅游路35.8公里、桥梁13座；铺设、改造输水管网1.51万米；对15个村的电网实施了改造；野三坡美

碧水贯千山



丽乡村省级示范片区成为乡村旅游新热点。目前野三坡景区辐射带动的贫困村由33个增加到71个。二是把群众组织起来，探索了新型模式。强化基层组织和政府部门服务群众职能，发挥新经济组织带动作用，提高群众组织化水平。经过多年探索，初步形成六种模式，即以松树口、大龙门村为代表的民宿旅游带动模式，以南峪、计鹿村为代表的工商资本带动模式，以吕家铺村为代表的旅游合作社带动模式，以北峪塔村为代表的自然资源带动模式，以福山口村为代表的驻村帮扶带动模式，以龙云岭食品有限公司为代表的龙头企业带动模式。目前野三坡景区带动的贫困村、贫困人口，贫困群众享受的分红收益，景区内美丽乡村覆盖面均在全国名列前茅。三是把利益联结起来，强化了精准带动。依托旅游产业，搭建了县级生态扶贫资产收益平台，成立了一批股份制旅游扶贫合作社，实现了资产到户、权益到户。目前生态旅游资产收益平台已投入运行，县政府投入1000万元入股野三坡旅游投资有限公司，山区扶贫对象每人获得生态资源股，2016年以来，连续三年带动山区五乡镇贫困群众人均增收1000元。新成立股份制旅游扶贫合作社23个，把贫困群众纳入其中，实现新业态带动。四是把文化和内生动力弘扬起来，激发了群众活力。坚持物质脱贫与“精神脱贫”两手抓，尊重乡村文化，注重历史传承，着力培育新时期乡风民风，彻底打破了贫困乡村

“久困成习”的生活方式，激发了想脱贫、议扶贫、干开发的热情。在百里峡艺术小镇建立了3个培训基地，已培训20期2000人次；在四季童话小镇设置特殊岗位，带动贫困群众就业。通过技能培训和岗位设置，把每一个有劳动能力的贫困群众都配置在产业链的适宜环节，让他们都找到适合岗位，有机会靠自己的能力，实现有尊严的脱贫。

五、以“旅游+”为核心，切实提升品牌影响力

一是着力打造智慧景区。投资1.3亿元建设野三坡智慧中心，进一步提升野三坡风景区管理水平、服务水平和营销能力，基本实现了景区WiFi全覆盖，搭建了“一张网（物联网）、一朵云（云数据中心）、三中心（指挥中心、监控中心、虚拟体验中心）、六平台（大数据中心、路域交通综合管理平台、综合管理平台、环境监测及灾害应急平台、游客一站式服务平台、景区旅游大数据应用平台）”。在景点、高速服务区、重点旅游村等设置了8个游客咨询服务中心，整体提升了景区智能化旅游服务水平，力争两年内建成国内一流的智慧景区。二是着力打造多业态景区。通过多元融入，完善业态组合，打通外连“大动脉”，把“全域资源、全面布局、全境打造、全民参与”的理念贯穿到各行业、各领域，多次成功举办承办野三坡中国经济论坛、京西百渡开山

节、“美丽河北·唱响野三坡”国际民歌民乐艺术节、野三坡国际半程马拉松赛、全国超级卡车大赛等活动，旅游、文化、体育、音乐、创意等跨界融合、业态组合雏形初现。通过“旅游+”不断扩大知名度、提升名誉度，吸引国内外游客休闲度假、观光旅游，以京津为主的客源市场半径不断拓展，客源构成比例不断优化，京津游客比重从98%降到70%。2017年实行“景区一票通”政策以来，门票收入、旅游人次增长明显，市场反应良好，两日游增长32%，三日游增长10%，过夜游客增长70%，提升了旅游产品附加价值，拓宽了农民增收渠道，形成收益互补，发挥了“四两拨千斤”的作用。

此次全国风景名胜区协会第五届理事会第五次工作会议在涞水召开，既是对野三坡风景名胜区建设工作的肯定，也是对我们工作的检验。衷心希望各位代表、各位来宾不吝赐教，为野三坡风景名胜区及涞水旅游事业把脉会诊、指点迷津。我们将十分珍惜这次近距离地听取各位代表和来宾意见建议的难得机会，以会议为契机，进一步深入推进我县风景名胜区建设，为推动全国风景名胜区事业大发展大繁荣做出不懈努力。

最后，预祝此次会议取得圆满成功！祝各位领导、各位来宾、朋友们身体健康、万事如意！

（2019年6月24日）

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议 秘书处工作汇报

各位领导，各位代表：

自2018年度协会五届四次理事会以来，协会秘书处根据理事会审议通过的工作计划和安排，按照“提供服务、反映诉求、规范行为”的工作主旨，有序顺利地开展工作。现将主要工作汇报如下。

一、工作回顾

（一）利用自身平台优势、组织召开各项工作会议、凝聚行业力量共同发展

协会充分利用自身行业平台的优势作用，加强联络与合作，积极召开各项工作会议。2018年度分别召开了五届三次、四次工作会议，会长工作会议，及各片区工作会议，努力推进风景名胜区整个行业的发展，促进风景名胜区行业转型升级；并分别就“遗产地保护”、“遗产申报”、“信息宣传”等主题组织召开了专题工作会议，帮助

会员景区进行工作交流，进一步沟通秘书处与会员景区的联络，推动会员景区的互联互通。

（二）依托自身专业能力，继续为景区提供技术支持、做好技术服务

1. 景区规划项目服务

规划是风景名胜区保护、建设和管理等工作的重要基础，也是协会近些年重点开展的技术服务工作之一。中国风景名胜区协会规划设计中心自成立以来，不断加强队伍建设、提高专业素养，并与具有城乡规划甲级资质和旅游规划甲级资质的上海同异城市设计有限公司展开战略合作，组成规划设计联合体，为风景名胜区发展和城乡建设提供全方位的技术咨询服务。目前，已经完成包括省域风景名胜区（体系）保护管理规划、风景名胜区总体规划等不同类型规划近五十项。

在具体的规划实践中，协会根据不同景区的现状和发展特点，

充分利用自身的平台优势，在不断提高专业素养的基础上，以“请进来、走出去”的方式，汇集国内外的专家资源，借鉴各类成熟经验，确保规划设计成果的前瞻性、针对性，切实为景区的建设、管理和发展提供技术依据。

在承担九寨沟风景名胜区总体规划修编任务时，正值九寨沟发生了“8.8”7.0级地震，协会除及时邀请相关专家举办九寨沟风景区震后修复专家咨询会，就灾后恢复重建事宜展开探讨交流外，还协调沟通IUCN等国际组织和专家，协助九寨沟管理局与IUCN遗产部签订了为期5年的灾后恢复合作备忘录，组织国际遗产专家为九寨沟提供专业技术指导，全面提升灾后重建项目水平和管理能力。同时，结合当前世界遗产保护管理的国际动态和先进经验，按照世界遗产地的国际标准制定九寨沟保护管理措施，努力使九寨沟成为世界遗产地保护、管理、利用的新典范。

为更好完成天山天池风景名胜
区总体规划修编工作，项目组专程
到阿尔卑斯山考察国家公园和世界
遗产，学习相关经验，期望为科学
制定新时期天山天池风景名胜区发
展的目标和措施提供借鉴。

2. 世界自然遗产申报服务

世界自然遗产是对风景区自
然资源价值最重要、最知名的国际
荣誉与认可，世界遗产项目是协会
提供的一项专业技术咨询服务。协
会发挥自身优势，组建多学科、多
专业构成的技术团队，并与长期从
事遗产事业的国内外专业机构、专
业人员构成的遗产专家团队充分合

作，承担风景区的世界自然遗产项
目，推进各项遗产相关的技术工
作。

多年来，协会主导完成了云
南三江并流世界自然遗产地边界调
整项目、武夷山世界自然遗产地边
界调整项目、新疆天山世界自然遗
产地巴音布鲁克片区保护管理规划
项目等，并为可可西里、巴丹吉林
沙漠等地完成世界遗产价值评估报
告，为多个风景区提供了世界遗产
相关的技术咨询。

目前，协会接受内蒙古阿拉
善盟阿拉善右旗政府委托，担任内
蒙古巴丹吉林沙漠申报世界自然遗

产项目的总体咨询服务机构，成立
项目组编制巴丹吉林沙漠的国家遗
产申报书、世界遗产预备名录申报
书、世界遗产申报文本和申遗宣传
片，积极协调相关机构和专家学
者，对巴丹吉林沙漠申遗全过程进
行指导和帮助。此外，完成巴丹吉
林沙漠的风光名胜区申报材料，并
在长白山国际生态论坛等多个会议
上对项目进行宣传。2019年2月，
联合国教科文组织世界遗产中心已
将巴丹吉林沙漠列入世界遗产预备
名录。目前申遗项目正在稳步推
进。

（三）拓宽行业宣传渠道，结



中 | 国 | 风 | 景 | 名 | 胜 | 区 | 协 | 会 CHINA ASSOCIATION OF NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

会 讯

135期4版
2019年
NO. 04



巴丹吉林沙漠 - 沙山湖泊群由缔约国中国
于 2019 年 1 月上报至世界遗产中心



许建 02 摄

- 3月20日，山西省和静县领导到访中国风景名胜区协会，就世界遗产相关工作的基本情况进行沟通并建立联系。由协会对外联络部提供了有关申报工作情况介绍、建议等技术咨询。
- 3月20日—22日，由中国风景名胜区协会秘书长熊雄和副秘书长陈倩倩带队赴罗浮山风景名胜区进行规划调研，并就罗浮山三村一社区村庄东部片区详细规划及拟建污水处理厂选址等规划事宜与当地管委会展开座谈和讨论。
- 3月12日，协会规划设计中心参加崇左市政府组织召开关于花山风景名胜区范围调整项目征求意见会，下一步将依据地方有关部门意见对规划成果进行补充完善。
- 3月13日，中国风景名胜区协会副秘书长赵旭伟赴峨山风景名胜区调研，并与峨山管理局商定，将在峨山试运行风景名胜区舆情监测系统。
- 协会对外联络部近期代表协会参与并完成世界自然保护联盟（IUCN）关于修改世界自然保护大会（World Conservation Congress）议事规则的会员电子投票。

（内部资料 免费交流）



合传统媒体与新媒体，多维度助力景区宣传

作为行业协会，景区信息宣传是一项重要工作。2018年，协会加大各宣传渠道的建设力度，创建多平台的互联互通，在增强传统媒体宣传效果的同时，积极创新互联网时代的新媒体宣传途径，致力于扩大行业影响力，更好地宣传风景名胜区行业。

1. 紧跟时代发展、打造优质的新媒体宣传平台

协会加强在新媒体方面的建设力度，成立了相关部门、并组建专门的团队来负责新媒体宣传相关的工作。协会的微信公众号紧贴国

家时政和行业趋势，及时传播国家政策、协会及景区工作、行业动态等相关报道，宣传景区，确保一天一更新，并联合各景区的微信公众号，将行业和景区的实时信息快速传播至社会，赢得了景区及业内外人士的认可。

为整合中国风景名胜区相关资源，协会联合各风景名胜区微信公众平台成立“中国风景名胜区微信公众平台联盟”，现已有60多家联盟单位。并在此基础上建立了微信联络员队伍以加强与景区在新媒体平台方面的沟通与合作交流。

2. 打磨自有媒体渠道，与社会优质资源对接，以内容服务行业

2018年协会不断提升网站、刊物的建设水平，在优化网站内容、完善功能的同时，积极与社会其他有影响力的媒介合作，多渠道、多平台的进行景区宣传。

为纪念改革开放40周年，更好地宣传风景名胜区在“生态文明、美丽中国”建设中所做出的突出贡献和发展成就，2018年协会在《中国风景名胜》会刊上，专门制作了“纪念改革开放40周年”特刊，并专门成立班子，启动了《中国国家级风景名胜区》图书的编辑出版工作。

为实现风景名胜区行业大数据共享，推动风景名胜区行业公共信息服务平台建设，协会开展了“风景名胜区大数据服务”工作，自2017年6月，分别在三清山、青城山-都江堰、泰山、黄山以及崂山进行了应用，并为风景区的需求，

定制个性化服务，获得风景区的肯定与好评。同期，发布了《风景名胜区互联网舆情洞察报告》，《报告》通过搜集互联网发布的风景区相关新闻资讯和旅游舆情进行统计分析，旨在帮助风景名胜区及时获取外部舆论导向和突发事件预警，提供运营决策依据、提升应急处置能力，为风景名胜区提供信息支撑和决策参考。

3. 挖掘景区资源，组织图片形式的专题展览，并配合进行线上线下宣传

为挖掘风景名胜区道教名山、佛教名山丰富的文化内涵，保护弥足珍贵的历史文化资源，协会组织道教名山联盟景区和佛教名山联盟景区，共同举办了“道教名山印记”、“佛教名山印象”老照片展播（展示）活动，以摄影作品的形式在北京玉渊潭公园分别展示佛教名山、道教名山古建筑摄影。

（四）积极参与社会公益活动，开展体育赛事，提高景区影响力

为贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神和《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、响应党中央国务院“精准扶贫”的号召，中国风景名胜区协会联合公益慈善组织开展了一系列公益慈善活动，在提高景区影响力、增加景区社会认知度的同时承担行业的社会责任。

中景助学扶困基金是为响应中央精准扶贫的大方针，由中国风景名胜区协会、无锡灵山慈善基金会

联合发起设立的公益基金，该基金以服务风景名胜区辖区或周边弱势群体为宗旨，重点围绕贫困家庭、贫困学子和贫困职工设计和开展慈善项目。

2018年协会继续开展景区灵青高中资助计划。一是对2017年得到帮助的四川峨边、雷波和重庆武隆、奉节四所中学196名家庭相对贫困、品学兼优的高中生进行追踪关注，对学生的家庭、学习情况进行了解，以便给予更多的帮助和关怀；二是加强调研，继续与景区合

作，对符合资助条件的学生提供帮助。

“为爱行走”是中国风景名胜区协会联合中国灵山公益慈善促进会、灵山慈善基金会与风景名胜区共同举办的景区大型公益徒步活动。相比马拉松等赛事活动，它更加亲民，参与性更强，还可以为景区公益慈善项目募集善款，扩大景区的社会影响力。目前，已相继在北京十三陵、南京中山陵、杭州西溪湿地、北京居庸关长城开展了为爱行走活动，除互联网媒体竞相报

道外，央视也对活动进行了专题报道，获得了社会各界的一致认可。

“中国健身名山登山赛”是中国风景名胜区协会与国家体育总局中国登山协会共同打造的品牌赛事，每场赛程的关注度、参与度广泛，后续传播中更是取得了良好的社会效应和景区宣传效果，促进了风景名胜区事业和体育事业的和谐互动、共同发展。2018年，协会联合风景区，分别在湖北武当山、重庆金佛山、内蒙古苏木山、江苏云龙山、广西平天山等风景名胜区举办了5站“中国健身名山登山赛”。

（五）整合资源进行行业性研究，为整个行业提供广阔视野与丰富资料

为助力我国风景名胜区行业的全面发展、科学发展、可持续发展，并协助各风景名胜区有效参考借鉴国外国家公园、世界遗产地和旅游景区的基础设施建设、资源保护管理措施和发展新思路等，协会汇集了有海外学历背景的硕士研究生成立编译中心，编辑出版海外景区资讯文摘《风景世界》。该文摘以内部参阅的形式，面向全体会员景区不定期发行，内容以收揽海外与风景名胜区相关的文献资料、行业资讯、热点话题为主，并定期编译一些与行业相关的热门专题。期望能为我国风景名胜区行业的未来发展提供国际化的借鉴和参考。

（六）继续拓展国际交往与合作，建立国际联系，提高行业国际影响力

2019年第09期，总第12期
内部资料 仅供参考

风景世界

SCENIC WORLD

国外景区资讯编译



Exmoor National Park(英国埃克斯穆尔国家公园)



中国风景名胜区协会主办



“中国健身名山登山赛”·江苏云龙山（摄影\孙井贤）

世界自然保护联盟（IUCN）是联合国在国际自然保护地领域的重要合作伙伴，作为该联盟的团体会员，协会一直保持与联盟的密切联系与合作，加入其世界保护地委员会、绿色名录中国评审会等组织，努力将我国风景名胜区的保护发展融入到国际自然保护地体系，提升中国风景名胜区的保护管理水平以及行业的国际影响力。

2017年，协会继协助IUCN更新世界遗产评估报告《世界遗产展望2（WORLD HERITAGE OUTLOOK 2）》，并受IUCN世界遗产项目组委托，进行了中文版的

编译工作。2018年1月，协会编译的2017版“IUCN世界遗产展望2”中文版在中国四川峨眉山召开的“世界自然遗产申报专题报告会”上正式发布。之后，协会经IUCN正式授权，进行了该书中文版的出版发行工作，2019年该书已正式出版发售。

此外，协会还通过积极参与每年的世界遗产大会、IUCN等国际组织的会议等外事活动，与自然保护领域的国际组织和专家进行交流、建立联系，宣传推广中国的风景名胜区。同时，协会还与世界遗产、生物多样性、地质地貌等专业领域

的国内外专家保持密切联系，聘请其担任协会遗产工作的专家顾问，帮助和指导协会在世界遗产等方面的技术工作。

二、工作设想

为更好地为行业发展和景区需求做好服务，真正践行协会的“桥梁纽带”职能，协会在体现“提供服务、反映诉求、规范行为”的工作主旨时，必须与新时期的发展要求相适应，并为协会的未来发展开阔思路、探索方向。为此，秘书处结合五届四次理事会确定的工作计

划，今年着重做好以下几项工作。

（一）加强协会二级机构建设，突出景区服务的精细化

风景名胜区是自然和人文资源高度融合的自然保护地，虽类型众多，但其保护管理目标和建设发展要求还是有可以相互借鉴参考的共同之处。为此，协会将在已有的“文化和旅游专家委员会”、“风景名胜区茶旅联盟”等二级机构基础上，积极推动“智慧景区专业委员会”、“栈道游步道专业委员会”、“规划设计专业委员会”、“体育旅游专业委员会”等二级机构的建设，使景区服务工作更加精细化。

（二）着手开展团体标准制定，强化行业建设的标准化

风景名胜区不管未来如何“整合”“归并”，按照《指导意见》规定，名称和行业依然存在，行业 and 景区依然要发展。为落实国务院《深化标准化工作改革方案》，强化行业建设的标准化，今年协会将加强景区技术标准体系建设，组织编制行业的团体标准。

一是组建专业队伍，做好顶层设计，组织编制风景名胜区在新时期自然保护地体系下的“标准规范体系”，包括评估、设施和管理等三个方面。

二是召开专题会议，对行业 and 景区需要以及已经相对成熟的标准内容进行摸底研讨，并优先启动编制。

（三）继续做好技术咨询服务，保持协会服务的专业化

技术咨询一直是协会服务景区的重要抓手，协会将在现有工作基础上，继续做好包括遗产申报、规划设计等的技术服务，进一步提高业务能力，扩大合作范围，逐步将协会的技术咨询业务拓展到未来的“自然公园”乃至整个“自然保护地”。近期重点做好内蒙古巴丹吉林沙漠申报世界自然遗产等遗产申报的编制协调工作，积极协调世界遗产中心和世界自然保护联盟，就重庆五里坡作为湖北神农架世界自然遗产边界拓展项目进行技术路径咨询，并在完成包括九寨沟、新疆天山天池、三清山等已有规划设计咨询任务的基础上，为风景名胜区在自然保护地的“整合归并”工作做好技术服务准备。

（四）整合资源、搭建平台，帮助景区寻找需要的项目

自四届理事会以来，整合社会资源，搭建多专业、多领域服务平台，帮助景区寻找需要的项目一直是协会的主要工作之一。今年，秘书处按照去年理事会的要求，在对现有合作资源和服务项目进行实效评估的基础上，进一步进行了完善优化，结合行业 and 景区需求，夯实基础，突出重点。

今年的重点工作主要包括以下几个方面：

一是进一步加强与互联网研发运维企业的协同，加快协会“行业公共服务平台”的建设，拓展景区舆情服务的范围，开展智慧景区的相关团标制定和技术咨询，完善优化协会的官网结构和功能。

二是进一步加强与专业体育公司的合作，在继续做好景区“健身名山”登山赛的基础上，加大“风景中国”自行车联赛、热气球俱乐部赛、定向越野联赛等赛事在行业内的推广，同时，在整合各项适合在景区开展的体育赛事基础上，结合景区实际，组织编制相关团体标准，推动体育旅游项目在景区的普及推广。

三是进一步加强与相关文化科技公司的合作，以共同打造风景名胜区文化品牌为主旨，以“景区+科技”为手段，加大“鸟瞰中国”连锁（球幕）影院项目在景区的推广力度，提供景区开展“夜游”活动的全案支持，丰富游客在风景名胜区的旅游体验方式，实现游客、景区 and 企业的多方共赢。

四是进一步加强与相关融资机构的合作，加快协会“投融资工作委员会”的筹建进度，为景区的资源保护、科学管理和旅游发展，提供多渠道的融资途径。

各位代表，以上是中国风景名胜区协会第五届第五次理事会秘书处工作汇报。面对新的局势，新的部署，协会将与风景名胜区的各位同仁共同砥砺奋进、继往开来。协会秘书处也将进一步提高认识、强化学习、联系实际、注重品质，切实做好风景名胜区各项服务工作，与景区携手共进、开拓创新，共同推动风景名胜区行业的持续发展。

中国风景名胜区协会秘书处
(2019年6月24日)

中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议 关于增补副会长单位（代表）等相关事项的 决议

2019年6月24日，中国风景名胜区协会第五届理事会第五次工作会议上，通过了关于增补副会长单位（代表）、增补常务理事单位、新增会员单位、设立分支机构的议案，并对变更副会长单位代表人选进行公告，接下来将按民政部及协会章程相关要求履行手续。

现将相关内容通告如下：

一、增补副会长单位（代表）

广东省肇庆市星湖风景名胜区管理局 钱 旭 党组书记、局长

二、增补常务理事单位

四川省林业和草原局

三、新增会员单位（排名不分先后）

1. 蒙山天蒙景区管理委员会
2. 济南千佛山风景名胜区管理中心
3. 苏州市天平山风景名胜区管理处
4. 蜗牛（北京）景区管理有限公司

5. 北京皇家园林书画研究会
6. 北京云端纵横科技有限公司
7. 涑源白石山旅游开发有限公司
8. 林州市太行大峡谷旅游开发有限公司
9. 平顶山市融达实业有限公司
10. 河南尧山景盛文化旅游集团有限公司
11. 北京利泽杰建筑工程有限公司
12. 平顶山市众信旅游服务有限公司
13. 北京智行者科技有限公司
14. 北京胜顶智控科技有限公司
15. 北京新潮文化传媒有限公司

四、设立分支机构

中国风景名胜区协会景区栈道游步专业委员会
中国风景名胜区协会体育旅游专业委员会

五、变更副会长单位代表人选

新疆天池管理委员会变更为现任党委书记、主任成小凤同志。
浙江舟山群岛新区普陀山-朱家尖管理委员会变更为现任党委书记、主任干松章同志。
湖北省武当山旅游经济特区管理委员会变更为现任党工委书记、副主任沈明云同志。
山东省泰安市泰山风景名胜区管理委员会党工委书记、主任王光锋同志。

(2019年6月24日)

当前风景名胜区规划编制、报批和管理面临的问题、诉求和建议

中国风景名胜区协会规划设计联合体 张若辰

规划是风景名胜区保护、利用和管理的重要依据，是做好风景区工作的前提，也是影响到风景区保护和利用的关键。

风景名胜区自1982年设立以来，国家在风景名胜区的规划编制和审批管理方面出台了一系列的法律法规、部门规章和技术标准，对风景名胜区的发展起到了很好的推动作用。但在当前建立国家公园体制、完善保护地规划管理制度的过程中，随着保护指导思想的进步、职能的整合、主管部门的变更，也凸显出了一些亟待解决的问题。现将我们在具体工作实践中收集整理的部分问题汇总如下，并提出一些看法和建议，希望能对风景区的实际工作和主管部门的决策提供借鉴和参考。

一、问题

1、法律法规和相关规范性文件的适用性问题

法律法规、部门规章、技术标准等是规划编制的依据。自风景名胜区体系建立以来，国务院、部委颁布了诸多相关规范性文件。在机构和行政体制改革之后，风景名胜区的相关职能移交到林草局，之前的法律法规和规范性文件是否仍然适用？

在全面实施依法治国，推进社会主义法治国家建设的改革背景下，必须以法治思维与法治方法协调自然保护地体系建设过程中复杂的功能矛盾与多元利益冲突。

主管部门的变更，《风景名胜区条例》也面临着修改完善，国土空间规划编制在即，风景区规划又如何与国土空间规划进行衔接或者整合？如何协调三区三线的划定和风景区规划的关系？又恰逢一大批风景名胜区的

总体规划于2020年到期，当前的风景区规划编制工作应如何开展？

地方管理部门以及各规划编制单位都迫切希望出台新的文件（指导意见及实施办法），以指导规划的编制和报批，让各项工作有章可循。国家公园体制改革实践迫切需要完善自然保护地体系建设的顶层设计，可就风景区改革相关问题设立专项研究课题。

2、规划审核周期长的问题

风景区总体规划、详细规划等法定规划一直以来面临着报批周期长的问题，过长的审批周期严重制约了地方的保护和管理工作的。

过去总体规划的报批少则需要2-3年，多至花费近十年的时间。总体规划审批的周期过长同步影响到详细规划的编制、报批以及项目的实施。风景名胜区保护和发展的关键因素之一在于能否合理安排风景区内的各项建设并加以落实。

在快速发展的时代背景下，若要依托总体规划去事无巨细设想好所有的问题和解决办法，无论是从保护的角度还是发展利用的角度都不利于风景区及周边区域社会的发展。希望这个问题在此次规划体制改革中能得到相关部门的重视。

规划体制改革要如何处理规划审批周期过长的问題？在职能机构整合调整之后，是否能加快审批进程，明确报批之后各环节的审批时间，明确审核周期？

3、重大建设项目概念问题

风景名胜区在实际管理过程中衍生出了一个概念：重大建设项目。但目前，对风景区内的重大建设项目的概念并没有一个完整、清晰的法律依据。



花山国家级风景名胜区内与其他自然保护地范围关系图

花山国家级风景名胜区面积：
3001km²

保护地重叠情况：

- 1. 白头叶猴国家级自然保护区：
255.8km²，重叠60.8km²
 - 2. 恩城国家级自然保护区：
258.2km²，重叠：161.5km²
 - 3. 弄岗国家级自然保护区：
100.8km²，全部重叠
 - 4. 下雷自治区级自然保护区：
273.1km²，重叠158.3km²
 - 5. 青龙山自治区级自然保护区：
167.9km²，重叠32.4km²
 - 6. 左江佛耳丽蚌自治区级：
4.2km²，重叠1.2km²
 - 7. 黑水河国家级湿地公园：
6.9km²，重叠5.9km²
 - 8. 左江国家级湿地公园：
10.3km²，全部重叠。
- 重叠范围共计：515km²

存在问题：

- 保护地重叠情况复杂
- 与城镇区相互交错
- 相关利益主体众多

相关概念依据：在国家级风景名胜区内修建缆车、索道等重大建设工程，项目的选址方案应当报国务院建设主管部门核准。——《风景名胜区条例》（2006）（中华人民共和国国务院令474号）

“国家级风景名胜区内重大建设工程主要是指：（1）公路、索道于缆车、水库；（2）大型文化、体育与游乐设施；（3）旅馆建筑；（4）由国务院建设主管部门认定的其他重大建设工程。”——《风景名胜区条例释义》（2007）（不具备法律效力）（国务院法制办农业资源环保法制司/建设部政策法规司、城市建设司编）

截至目前，《风景名胜区条例》或其他规范性文件均未对风景名胜区内重大建设工程项目给出明确的定义或者范畴。在实际操作过程中，仍有诸多项目及其规模

处于难以界定的状态。各风景区在实际工作中对这个概念存有疑义。应尽快以法定形式明确相关概念和范畴。

4、保护地边界调整问题

国家公园体制改革面临不同保护地之间的协调统一，如何进行归并整合优化是下一步的首要工作，其中突出的一个问题就是边界的调整和重新划界。

（1）划定方式

目前较多风景名胜区都出现和自然保护区范围重叠的问题，后续应如何进行界定、划分、取舍、调整？

目前在实践过程中已经获得有部分反馈：“按同级别保护强度优先、不同级别高级别优先的整合原则，提出机构整合和相关规划调整方案，落实保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，实现一个保护地一套机构、一块牌子的整合目标，调整过

程应当注意避免造成自然保护地破碎化、孤岛化”——

《国家林业和草原局自然保护地管理司关于广西花山国家级风景名胜区总体规划审查意见的函》〔2018〕24号

实际上，保护地重叠情况复杂多样。目前同层级法律法规之间并未作出协调，《风景名胜区条例》和《自然保护区条例》对于已重叠交叉的区域，两者的规划和管理权限在各自的法律法规中都没有界定。目前所提的几个原则依然很难指导具体操作，实际划分过程中面临的问题非常复杂。

应出台相应的规划指导细则。遵循实事求是，因地制宜的原则等，避免过于简单化，避免一刀切。

（2）审批程序

国家级风景名胜区和自然保护区作为国务院审批确定的保护地，其范围的调整是否仍旧需要报国务院审批修改？是由省人民政府报国务院还是由国家林草局报国务院？规划体制改革后，主管部门能否批准修改国务院确定的范围，由国家林草局进行最终确定？

目前多个省区已开始进行国土空间规划的编制，并有提出，到2020年底基本完成国土空间总体规划的编制，要进行边界范围调整的保护地与之应如何协调？

“到2020年，基本建立国土空间规划体系，……，基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护‘一张图’。”——《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

正在进行边界调整的方案（还未经主管部门批准）如何被合法纳入国土空间总体规划当中？还是要先将方案报至主管部门或者国务院审批确定之后再纳入到国土空间总体规划当中？这又将是一个很长的周期。还是说现阶段只能将已批准的保护地边界作为国土空间规划的一部分？后续再想要进行边界的调整又该如何操作？

（3）风景区内存在居民聚集区所引发的问题：

目前大多风景名胜区的范围包括很多村镇在内。

同样作为国务院行政法规的《村庄和集镇规划建设管理条例》对于风景名胜区内村庄、集镇规划的管理没有作出衔接和协调的相应规定，如此则为村庄、集镇规划管理游离在风景名胜区管理机构的统一管理之外提

供了法律条件。

这些问题的存在，使风景名胜区所属的相关地方政府往往会从地方利益出发，在规划、建设和管理的各个环节钻空子，给风景区的保护管理造成了很大的压力，使风景区主管部门面临两难的境地。

5、风景区规划实施管理——执法问题

目前大部分风景名胜区内执法体制机制不健全。

《风景名胜区条例》中虽然明确了管理机构的执法权，但对于风景区内违建的执法主体并不明确，管理机构大多缺乏专门的执法队伍，土地、规划、林业、公安等行政执法权限仍在地方政府相关职能部门，难以实行相对集中的联合联动行政执法。

执法主体不明确、多头执法的问题，导致存在着违法项目利用法规漏洞避重就轻的现象，为此必须在完善法律体系确定执法依据的同时，明确执法主体并探索适合风景区的综合执法模式。

二、诉求和建议

1. 设立风景名胜区转型相关的各专项研究课题。
2. 尽快出台相应的指导意见和实施办法，保障现阶段工作有章可循；修改、完善各项法律法规和规章制度。
3. 加快规划的审批进程，控制报批之后各环节的审批时间，明确审核周期。
4. 通过法律法规明确重大建设项目的概念范畴，合理简政放权。
5. 坚持实事求是的原则，科学合理地指导边界的调整和划定。
6. 完善执法体制机制，明确风景区内执法权力，健全执法队伍。
7. 确保风景名胜资源与区域的责权利平衡，协调整体发展机制，依法对风景区内的各种资源进行统筹规划和统一管理。

（本文整理自中国风景名胜区协会第五届第五次理事会议工作汇报）

庆祝中华人民共和国成立70周年征稿启事

自然保护区是生态建设的核心载体，是中华民族宝贵财富，是美丽中国的重要象征，在维护国家生态安全中居于首要地位。建立以国家公园为主体的自然保护区体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。

风景名胜区凝结了大自然亿万年的神奇造化，承载着华夏文明五千年的丰厚积淀，是自然史和文化史的天然博物馆，是人与自然和谐发展的典范之区，是中华民族薪火相传的共同财富。在以国家公园为主体的自然保护区体系建设中，风景名胜区承担着重要的任务和职责。

今年，我们迎来了新中国成立70周年，70年披荆斩棘，70年风雨兼程，70年砥砺前行。为隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，认真贯彻落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护区体系的指导意见》（中办发〔2019〕42号）精神，大力宣传风景名胜区在生态文明建设、自然文化遗产资源保护、惠及民生、审美启智、精准扶贫等方面的突出贡献和成就，推动风景名胜区适应新时期管理要求，提高风景名胜区保护管理水平，营造改革氛围，促进风景名胜区事业健康、可持续发展，《中国风景名胜》刊物将设立“时代”栏目，诚挚欢迎广大风景名胜区及各类自然保护区工作者、专家学者踊跃投稿，将从从业的经历与回顾、实践与思考、期盼与展望同大家分享交流。

1、投稿内容可参考以下主题：

- (1) 风景名胜区贯彻落实《指导意见》的思考与实践；
- (2) 风景名胜区对生态文明、美丽中国建设的贡献与成就；
- (3) 风景名胜区与中华文化遗产、宣传教育；
- (4) 风景名胜区规划管控与资源保护管理；
- (5) 风景名胜区科研与监测能力建设；
- (6) 风景名胜区保护发展与社区参与、精准扶贫；
- (7) 风景名胜区与世界遗产、国际交流、大国影响力。

2、投稿一律通过电子邮箱：27748546@qq.com。稿件须为Word文档，字数以3000-6000字左右为宜；可附反映风景名胜区事业发展历程及相关内容的图片资料，要求图片清晰、色彩饱和，图片精度不应小于300dpi，图片尺寸不小于15cm×20cm，图片须配名称或说明文字。

3、文稿请附联系人、联系电话及电子邮箱，邮件标题请注明“70周年时代投稿”字样。

《中国风景名胜》编辑部

2019年7月

联合国教科文组织—中国—非洲 世界遗产能力建设与合作论坛 在巴黎开幕

巴黎时间2019年6月3日上午，联合国教科文组织—中国—非洲世界遗产能力建设与合作论坛在巴黎联合国教科文组织总部开幕。来自中国和非洲国家的高级别政府官员和专家学者、联合国教科文组织和相关国际组织高级别代表百余名出席开幕式。与会人员围绕“世界遗产与可持续发展”的主题，聚焦“世界遗产保护工具和机制、世界遗产与社区、共同保护中国和非洲的遗产”进行为期两天的交流与对话。

举办联合国教科文组织—中国—非洲世界遗产能力建设与合作论坛，是落实2016年发布的关于中国非洲共同保护世界遗产的《恩戈罗恩戈罗宣言》，以及2018年中非合作论坛北京峰会关于加强中非各领域能力建设的具体举措。联合国教科文组织大会主席、执行局主席、文化助理总干事、中国常驻联合国教科文组织代表、非洲国家常驻联合国教科文组织使团主席和非盟社会事务主任在开幕式上致辞，国家文物局副局长宋新潮在开幕式上作了题为“践行‘一带一路’倡议，共同保护中非文化遗产”的主旨发言。

宋新潮在发言中指出，三十多年来，中国在世界遗产保护管理、法律法规、能力建设、国际交流等方面，逐渐总结摸索出一套既符合国际规则，又适合中国国情的实践经验，同时也推动了中国与国际组织和其他国家的实质性合作。他在发言中讨论了中国与非洲在世界遗产保护中面临的共同挑战，诸如经济发展、城市扩张、旅游发展、基础设施建设以及盗窃、盗掘与走私等犯罪和

自然灾害的威胁等，个别非洲地区还面临社会稳定及战乱对文化遗产的破坏。在回顾了中非商签文化协定和打击文物非法进出口的协议、联合开展考古发掘和研究、中国设立政府奖学金资助非洲专业人员培训、中国与国际组织合作举办专业人员培训班等中非近年来在文化遗产领域的频繁互动后，宋新潮就加强合作推动非洲世界遗产保护提出了“在经济社会发展中切实加强世界遗产保护、尽快提升世界遗产保护水平、开展考古研究强化世界遗产价值认定、打击文物犯罪防范世界遗产安全风险以及深化社区参与使世界遗产惠及民生”等五点建议，并呼吁联合国教科文组织、相关国际组织和世界各国行动起来，共同推动世界遗产的保护与传承。他指出，“世界遗产是人类文明的见证。中国的文化遗产工作者坚信，中国和非洲文化遗产保护合作潜力巨大。我们愿与非洲以及世界其他国家的同行一道，与联合国教科文组织共同努力，携手加强文化遗产保护传承，守护好人类文明共同的家园。”宋新潮的发言受到与会人员的热烈欢迎和高度评价。

联合国教科文组织—中国—非洲世界遗产能力建设与合作论坛于巴黎时间2019年6月4日闭幕。来自中国的多名专家学者在会议技术性研讨环节发言，并形成关于中国与非洲世界遗产能力建设与合作的建议书与行动计划。

（中国古迹遗址保护协会）

自然资源部召开推进 “多规合一”国土空间规划 工作现场会

6月20日~21日，自然资源部在福

建省厦门市召开推进“多规合一”国土空间规划工作现场会。自然资源部部长陆昊出席会议并讲话。福建省副省长李德金、厦门市市长庄稼汉致辞，自然资源部副部长赵龙主持会议。

陆昊首先和参会同志共同学习了习近平总书记关于城镇化、城市发展和国土空间规划的系列重要论述，强调要以习近平总书记重要论述作为做好国土空间规划工作的根本遵循。他指出，建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，是为解决我国现有规划类型过多、内容交叉重复、审批流程过长、地方规划朝令夕改等问题，提出的系统性、整体性、重构性改革方案。他结合国土空间规划现状和存在的突出问题，着重对《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的体现战略性、提高科学性、加强协调性、注重操作性的要求进行了阐释和解读。

关于做好当前国土空间规划的重点工作和需要关注的重要问题，陆昊从统一国土空间开发保护格局与“多规合一”的关系；统筹协调、科学划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界“三条控制线”；以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学划定城镇开发边界；对以国家公园为主体的自然保护地体系科学分区，实行差别化管控，并处理好与“三条控制线”的关系；城镇空间规划如何满足群众的安全性、便利性、健康性等重要民生诉求；通过林地合理分布、通风廊道等生态化功能，建设与自然和谐，增强视觉协调性，提升城市艺术感等手段体现城市空间品质；在城镇化进程中通过建筑高度控制等体现“城”的繁荣与“镇”的舒适宁静的差

异性；根据自然地理肌理、满足农民合理需要、确保耕地不减少的核心要求编制村庄规划；合理把握城镇扩张型规划与重构型、调整型规划的关系；通过准确把握需求、科学确定规划、探索市场化实现机制等解决城市更新问题；扎实推进以全国国土空间规划纲要为前提的市县国土空间规划编制工作；通过控制关键指标参数、“管什么就批什么”，精简规划审批内容，大力提高规划审批时效；建立专家咨询机制，注重通过不同观点的碰撞发挥各相关领域专家、协会学会、学术机构的作用；合理确定新的国土空间规划标准体系；加快建设国土空间基础信息平台，实现所有规划一张底图等15个方面进行了工作部署。

会议期间，与会代表实地考察了厦门市“多规合一”平台建设情况。厦门市、海南省、广州市、上海市先后介绍了“多规合一”工作经验和做法。

部总规划师、部相关司局负责同志，各省（区、市）、新疆生产建设兵团自然资源主管部门主要领导、分管领导及规划处（局）长，省会城市、计划单列市自然资源主管部门负责同志，相关协会学会组织负责同志参加会议。

（焦思颖 乔思伟 陈永香）

青海率先启动 国家公园示范省建设

“以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设”启动大会日前在青海西宁举行，青海作为先行先试的示范省，将在人与自然和谐发展等方面探索和总结经验。

国家林业和草原局局长张建龙表

示，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，对于有效保护中国重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性发挥着重要作用。

目前中国已建立各类自然保护地1.18万个，在保护生物多样性和维持生态安全等方面发挥着重要作用，但仍然存在分类不科学、区域重叠等问题。

“该建设体系就是要按照各类保护地的重要程度，通过优化整合、分级管理，着力解决交叉重叠、保护空缺等问题，”张建龙说，建立以国家公园为主体的自然保护地体系任重道远，必须在试点成功的基础上稳步推进。作为生态大省，青海具备示范的先决条件。

作为“三江之源”“中华水塔”，青海自然保护地类型齐全、数量众多，目前该省已建立各类自然保护地217处，面积25万平方公里，约占国土总面积的35%。

根据《青海以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设总体方案》，青海将按照“山水林田湖草”是一个生命共同体的理念，创新自然保护地管理体制机制，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控，把具有国家代表性的重要自然生态系统纳入国家公园体系，实行严格保护，形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系。

根据规划，到2020年，青海将完成建立国家公园体制试点任务，正式设立三江源国家公园、祁连山国家公园，构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系基本框架；到2035年将青海建成具有国际影响力的世界自然保护地典范。

（李琳海）

我国各级各类海洋自然保护地 达271处

自1963年我国第一个海洋保护地——辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区建立以来，经过50多年的发展，我国已初步建成了以海洋自然保护区、海洋特别保护区（含海洋公园）为代表的海洋保护地网络，在保护海洋生态环境和生物多样性、推动陆海统筹、维护国家海洋权益等方面发挥了重要作用。

截至2018年底，我国共建立各级各类海洋自然保护地271处，涉及辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西和海南11个沿海省（区、市），总面积达12.4万平方公里，其中国家级106处。保护对象涵盖了珊瑚礁、红树林、滨海湿地、海湾、海岛等典型海洋生态系统以及中华白海豚、斑海豹、海龟等珍稀濒危海洋生物物种。

中国是一个海洋大国，主张管辖海域面积约300万平方公里。海洋自然保护地是建立以国家公园为主体的自然保护地体系的重要组成部分，是实施海洋强国战略的重要基础，是建设美丽中国的重要载体，更是海洋生态文明建设的必然要求。2018年党和国家机构改革，包括海洋自然保护地在内的全国自然保护地管理职责划转到国家林业和草原局后，绿色保护又被赋予了新的使命。

（张红梅 程梦旋）

新疆天池管委会多举措加强 风景名胜区水资源保护

一是落实水资源保护责任，以责

任抓保护。认真落实河湖长制，制定一河一册、一湖一册，编制《三工河岸线利用规划报告》《天池湖利用规划报告》，开展勘界、立界定桩，明细保护范围；坚持每月巡湖河巡查日常化，定期监测水质信息，对天池湖及三工河水体水质、气象要素、植被、土壤进行长期监测，分析天池和三工河水体变化趋势，及时发现和解决问题；结合辖区生态环境治理，组织实施河道周边垃圾整治，排查、解决河湖两岸卫生及污水治理隐患。

二是禁牧造林强化管控，以管控促水土保持力。全面实施禁牧，自然保护区禁牧面积达38069公顷，三工河两侧及周围禁牧面积达7.69万亩，有效防止大肠杆菌对水质的影响。实施绿化种植，增强水土保持力。开展防护林工程、义务植树造林等，新增河湖两侧绿化380亩，有效提高三工河沿线水生态修复和水土保持能力，减少地表径流。对湖泊浅层可见的藻类进行打捞，减少内源性污染物产生；推进保护区内区间车、游艇等改造，淘汰游船10艘，更换纯电动游船4艘；实施电采暖、三工河污水管网、等一系列生态保护工程，拆除燃煤锅炉14座，投入270万元引进环保智能厕所2座，减少污染物排放量，保护区生态环境进一步改善，生态系统功能稳定向好。

三是加强水资源巡查管理，以查处促安全。严格控制博格达片区登山人员，确保水源地生态安全。通过视频监控及现场巡查的方式，对景区湖泊河流和森林草甸等自然资源进行定期巡查管理，并采取生态治理和工程治理的方式做好湖泊及河流的防灾防洪工作，及时发现隐患确保天池景区水资源不被污染和损害。通过日常巡逻，监督检查沿

河胡搭建建筑及沿河污染排放行为，依法责令其恢复原状，杜绝人为污染河道。

四是充分发挥活动效应，以活动促宣传。以“6.5世界环境日”为契机，举办第48个以“蓝天保卫战，我是行动者”为主题的世界环境日公益宣传活动。通过举行环保文艺汇演、《公民生态环境行为规范（试行）》的签名及倡议宣誓等形式提升环保意识；制作发布生态环境宣传片、向游客发放生态环境保护知识宣传单5000份；邀请阜康市5所学校6000余名师生、家长共同参与“童绘蓝天碧水梦”绘画比赛，将获奖200余幅作品进行现场展览；开展专业自行车骑手环湖比赛，以低碳骑行形式宣传低碳环保生活理念，倡导绿色出行。通过系列景区环保活动举办，积极引导社会大众着力践行人与自然和谐共生绿色发展理念，推动社会各界积极参与打赢蓝天保卫战。

（贺雪瑞）

端午小长假恰逢文化和自然遗产日 游客在黄山感受世界自然与文化遗产地的神奇魅力

端午小长假第二天，与刚过去的五一小长假相比，黄山风景区在这个小长假的游客接待量有所回落，景区游览舒适度大幅提升。

为确保景区的管理平稳有序，黄山风景区在这个小长假仍然实行一线部门全员上岗。在景区南大门，交警在关键节点安排充足警力指挥路面交通；在景区南大门换乘中心，游客有序购票候车乘车，现场有条不紊，秩序井然。索道部门通过在检票口增加遮阳棚、提供免

费茶水等方式缓解炎热天气给游客排队带来的影响。

恰逢“文化和自然遗产日”，不少游客专程到黄山感受这座世界文化与自然遗产地的神奇魅力。在景区的地质博物馆内，形式多样的动植物、地质科普介绍吸引游客驻足观赏。在海拔1800米的北海景区，雨后初晴、满山翠绿，因高海拔而带来的凉爽温度让游客在夏季里感受无限清凉。微风拂过的每个角落，盛放的天女花零散飘落于松林的碧波荡漾间，飘逸灵动的云海更把黄山衬得仙韵十足，置身其中恍若仙境，令人陶醉。游客在天然氧吧中欢乐畅游，感受美好假期。

（侯晏 施阅）

庆祝西湖申遗成功八周年活动在西湖博物馆举行

2011年6月24日，在巴黎的世界遗产大会上，西湖文化景观被正式列入世界遗产名录。八年来，杭州西湖风景名胜区管委会始终严格遵守《世界遗产公约》，秉持保护第一、从严管理的理念，保护着西湖，守望着我们共同的精神家园，使西湖这颗世界遗产明珠焕发处更加璀璨的光芒。

6月24日上午，为纪念西湖申遗成功八周年，由杭州西湖风景名胜区管委会主办，杭州西湖博物馆承办的“风雅宋——南宋西湖文化雅集暨名胜区学习强国供稿中心揭牌仪式”在杭州西湖博物馆隆重举行。

杭州西湖文化景观以其秀丽的湖光山色、悠久的历史、深厚的文化内涵以及丰富的文化史迹闻名世界，是中国历史上最具有杰出精神栖居功能的“文

化名湖”，也是享誉中外的“人间天堂”。八百多年前的南宋定都杭州，为杭州这座历史文化名城留下了丰厚的精神和物质文化遗产，南宋文化已成为杭州独特的历史文化名片。今年3月，在习近平总书记的见证下，中国杭州与意大利维罗纳签订了《友好关系协议》，西湖与维罗纳两处世界遗产开展“牵手”合作，又缘起“梁山泊与祝英台”与“罗密欧与朱丽叶”东西方爱情故事。为弘扬南宋优秀传统文化，挖掘“西湖爱情文化”，讲好西湖故事，更好地彰显西湖历史文化的特色和底蕴，特在西湖申遗成功八周年之际，推出风雅宋——南宋西湖文化雅集活动。

活动以诗词、书画、音乐、歌舞、戏曲等形式，共赏南宋西湖文化和西湖爱情传说的魅力，共庆西湖申遗成功8周年。小提琴《梁祝》、越剧表演《十八相送》，用中西方经典艺术手段展现了西湖爱情传说的缠绵悱恻；诗词吟诵与古琴演奏尽展古风雅乐；南宋《四景山水图》春景动态演示，则用计算机算法、二维动画和交互设计的手法生动展现南宋西湖的春景画面。可谓中西合璧，传统与未来融合。

活动仪式上，还举行了“杭州西湖风景名胜区学习强国供稿中心”与“杭州西湖风景名胜区互联网宣教中心”揭牌仪式，“两大中心”正式落户杭州西湖博物馆。杭州西湖风景名胜区作为“学习强国”15个特色供稿中心之一，使命光荣。目前已被全国、省、市级平台录用100余篇，成为展示西湖世界文化景观内涵，彰显杭州“历史文化名城”底蕴的重要窗口和平台。围绕世界遗产可持续发展、遗产地文旅融合、优秀传统文化传承和保护等话题，将凝聚各方共识，充分利用新媒体、融媒体，

共同推动西湖世界遗产的可持续发展，宣传、弘扬、传承西湖文化，用世界语言向世界讲好西湖故事，使西湖这颗世界遗产明珠焕发处更加璀璨的光芒。

活动时播放的宣传片《向世界讲好西湖故事》里，呈现一段了杭州西湖与维罗纳两处世界遗产地结对的珍贵历史资料，这份资料已正式入藏“杭州西湖博物馆西湖文化数字资源库”，由博物馆永久保藏。借此，杭州西湖博物馆也向社会各界发出《“杭州西湖文化数字资源”征集倡议书》，希望社会各界热爱西湖的人士踊跃向博物馆捐赠包括影像在内的有关西湖的一切数字资料，博物馆将永久保藏，传承与传播好西湖这一人类优秀历史文化遗产。

（杭州西湖博物馆）

泰山森林公安分局开展预防盗伐滥伐林木违法犯罪法治宣传活动

泰山森林公安分局为充分发挥行政职能作用，围绕林区群众关心、涉及切身利益的法律法规，开展预防盗伐滥伐林木违法犯罪行为的专项法治宣传活动，增强群众的法律意识，及时解决了群众对“即使是在自己家地里种的树，也不能随便砍”等问题的困惑。

泰山森林公安分局通过对近年来盗伐滥伐林木违法犯罪案件的分析，发现盗伐滥伐林木案件涉案人员多为农村务农人员，他们大多对森林相关法律法规不了解，均以朴素的观念认为“自己种树自己收获天经地义”，不知道伐树前还要办理林木采伐许可证；有的人虽知需要办证，却分不清办证的范围；还有一部分人办了证，却在砍伐过程中多砍、乱砍。针对这情况，泰山森林公安

分局主动深入林区乡镇、村居开展预防盗伐滥伐林木违法犯罪行为的专项法治宣传活动。

活动中，分局民警通过以案释法和现场讲解的方式，重点宣传了《森林法》《泰山风景名胜区生态保护条例》等法律法规，讲解了砍伐林木需要办理采伐许可证的范围及相关程序，并结合近期查办的典型案例以案说法，进一步加深群众对盗伐滥伐林木行为的认识，提醒广大群众要自觉维护身边的绿水青山，知法守法，不逾越法律的红线。

森林公安提醒：盗伐林木，滥伐林木，非法收购盗伐、滥伐林木均为违法行为，情节严重的构成犯罪，望广大市民爱护树木，爱护生态，保护环境。

（山东省泰山风景名胜区管理委员会）

2019第二届东湖诗歌节暨东湖诗歌高峰论坛举行 全国知名诗人聚东湖之畔论诗

6月20日下午，一场关于“诗人如何回应新时代”的东湖诗歌高峰论坛，为20日—22日在东湖风景区举办的第二届东湖诗歌节拉开帷幕。吉狄马加、叶延滨、霍俊明、金石开、李元胜等30余位国内知名诗人参加论坛。

第二届东湖诗歌节由武汉市东湖生态旅游风景区管委会、武汉市文学艺术界联合会主办，《汉诗》、中国诗歌网协办。

此次东湖诗歌高峰论坛为2019东湖诗歌节的重要环节，诗人们围绕“诗人如何回应新时代”这一主题展开对话。诗人们梳理了“五四”以来中国诗歌发展的流变，探讨了在新的历史时期诗人和时代的关系。

晚上，东湖诗歌节诗歌音乐会在东湖长天楼举行，音乐会以诗歌朗诵和音乐表演为主要形式，吉狄马加、叶延滨、霍俊明、叶舟、林莽、李文朝、娜夜等诗人纷纷登台朗诵了自己的诗作，为观众们奉献了一道诗歌音乐大餐。《汉诗》主编张执浩告诉长江日报记者，2018年10月，东湖诗歌节组委会在东湖风景区成功举办了首届东湖诗歌节暨东湖诗歌高峰论坛，引起社会极大关注和好评。“我们希望通过这样的活动，进一步提升东湖文化内涵，提高东湖知名度和美誉度，打造武汉城市文化名片”。

此次东湖诗歌节为期4天，诗人们兴致盎然地游览了东湖、东湖绿道，参观了时见鹿书店等景点。

（长江日报）

中国·石林首届国际金牛文化旅游艺术节盛大开幕

6月6日，以“金牛起舞·狂欢石林”为主题的“中国·石林首届国际金牛文化旅游艺术节”在石林彝族第一村拉开帷幕。

本次活动由云南石林彝族自治县人民政府有关部门主办，深圳和信泰资产管理有限公司，深圳市新媒体传媒科技投资有限公司，及云南万强旅游文化发展有限公司承办。

石林县彝族撒尼人斗牛传统文化已有近千年的历史。开幕式当天，具有石林民族特色的“牛王争霸赛”在石林彝族第一村斗牛城热闹上演。“牛王争霸赛”设立本地水牛胸围2.0米以下级、胸围2.05米以下级（A组）、2.05米以下级（B组）、胸围2.1米以下中量

级、胸围2.15米以下级、2.2米以下胸围重量级，以及小水牛组六牙以下，胸围2.1米以下级等七个级别，比赛7天共有150头各地选送的牛王参赛。获胜牛主人可获得丰厚的奖金。当天，西班牙著名斗牛士胡安·米格尔出席开幕式和“牛王争霸赛”，与当地的斗牛士进行深度交流，促进东西方斗牛文化的融合与发展。

据悉，世界首部斗牛文化题材的院线电影《牛市大亨》演员海选和金牛海选也在6月6日当天同步进行，金牛文化节后将启动拍摄。《牛市大亨》是中国首部以彝族撒尼人斗牛文化为题材的电影，故事由发生在石林的斗牛真实事件改编，以一头从无败绩的牛王为线索展开，展现了彝族人民有勇有谋、勤劳淳朴、追求和谐美好生活的精神品格。

此次金牛文化旅游艺术节为期7天，此后将形成常态化。除了“牛王争霸赛”外，本次金牛节还将举行超级星秀《最炫民族风》主题晚会，花车巡演，千人大三弦舞，篝火大狂欢等活动，打造民族特色美食一条街，让游客体验汤锅宴、长街宴、土司宴等，同时开展非遗展示、土特产品展示、民宿体验、花市街等主题活动。今后，将全面整合石林当地与周边旅游资源，以“牛王争霸赛”和“天天火把节”为主体，将彝族的传统节日“赛装节”、“赛歌节”、“密枝节”、“祭山节”“祭龙节”等打造成具有典型民族特色，观赏性、参与性、体验性极强的旅游项目，贯穿全年，让游客到石林随时都有不一样的体验。

石林斗牛有近千年的历史，自清朝以来，石林彝族的斗牛活动一直没有间断，并从当地彝族传统节日活动演变为汉族和其他少数民族也喜爱参与的风

俗活动。他们把牛视为自己生命的另一半，把牛当作了全家最重要的成员。全县家家户户养牛，村村寨寨斗牛，全县牛王频出，牛户长旺。石林斗牛有5000余条，大多村寨都有自己的斗牛场，斗牛赛事常年举办，每次斗牛赛事活动都会吸引周边地区大量斗牛参与，主要分散在各大节庆和农闲时期，农历六月二十四日彝族火把节前后形成高潮。

中国石林国际金牛文化旅游艺术节的举办，必将把石林斗牛文化推向一个新的高潮，并以此为起点，形成常态化的文化旅游项目，吸引更多的斗牛爱好者聚焦和广大中外游客参与；必将更好的展示以斗牛文化为主的丰富多彩的民族民间文化，推动文旅融合，让游客到石林有更好的文化旅游体验，进一步扩大石林的知名度和美誉度；必将更好地弘扬无私奉献，忠诚敬业、吃苦耐劳、永不服输的金牛精神。

（云南省石林风景名胜区管理局市场处）

从6月20日至8月20日 今年全国高、中考学生凭准考证 免费游九华山

近日笔者从九华山风景区管委会相关权威部门获悉，为促进今年刚刚获得世界地质公园的社会效应，让广大师生更广泛地了解地质科普知识，欣赏九华山神奇灵秀的自然文化，树立“人与自然和谐共生”的理念，九华山风景区在2019年暑假期间针对全国范围内广大师生推出了“莘莘学子游九华”优惠活动。2019年6月20日至2019年8月20日，具体执行时间是6月20零时到8月20日24时。

活动期间，凡全国范围内参加今年夏季高、中考学生，来九华山核心景区旅游的，凭本人准考证和有效身份证原件，给予免门票优惠。

此外，全国范围内的教师和学生，来九华山核心景区旅游的，凭本人教师资格证、学生证和有效身份证原件，给予旺季门票半价优惠，即80元/人。

本次活动优惠范围是九华山核心景区，优惠项目仅为门票优惠，不含索道、缆车、景区交通等景区内其他消费项目。景区提醒：由于景区游客众多，风景区管理部门将根据现场客流情况，适时采取临时交通管制、设立专门通道等分流措施组织客流，必要时，按照风景区客流控制预案实施分流。景区提醒游客届时应积极给予配合。

2019年4月17日，九华山地质公园被正式批准成为联合国教科文组织世界地质公园，九华山也成为中国39个世界地质公园之一。九华山地质公园一直以清晰、壮观、美丽的花岗岩复式岩体、大型花岗岩断块地貌与独有的富流体花岗岩结晶构造，并融合北亚热带植被面貌和佛教文化景观而享誉世界；此外，九华山还是国家自然和文化双遗产地。目前，九华山风景区相关接待部门已做好各类备战，开始喜迎暑期游高峰。

（王安民）

普陀山： 公管中心倾力打造生态景区

今年上半年，普陀山公用事业管理中心以园林精致化建设、精细化管理为抓手，扎实工作、精心实施，全面展开森林彩化、园林美化工程。截至6月底，完成了千步沙二期局部绿地提升、

兰竹苑及周边绿地提升及短姑道头、正山门、金融街银行门口等零星绿地提升工程，完成年度山林彩化计划，加快推进了退耕还林地、松材线虫病迹地的植被恢复，共计种植乔灌木2015株、地被植物15万余株，铺设草坪1850平方、麦冬370平方，播种玉龙草740斤等，为落实创建国家文明城市、国家园林城市的具体任务，全面完成各项年度工作计夯实了坚实的基础。

（浙江省普陀山公用事业管理中心）

金华山双龙水电站纪念馆迎来 首批红色研学游小学生

6月16日，在金华山双龙水电站纪念馆，一群身着“红色军装”的小学生，唱起红军歌谣，背诵起毛主席诗词。以“恰同学少年·风华正茂”为主题的双龙水电站纪念馆红色研学活动在此举行。这也是金华山双龙水电站纪念馆迎来首批红色研学游小学生。

双龙水电站位于金华山南部山麓，1959年，电站干部职工攻克技术难关，创造性地将金华机械厂制造的我国第一台512千瓦水轮机进行联机发电，获得成功，成为我国电力机械制造和农村水电史上的一个重要里程碑。

1960年3月14日，毛泽东主席专程到双龙水电站视察，给予了高度评价，并作为全国发展农村小水电的典型加以推广，世界上先后有105个国家的专家、学者前来参观。如今，金华山旅游经济区管委会将沉寂多年的小水电站打造成一个红色旅游景点，丰富了金华山旅游文化内涵，开启金华山红色旅游新篇章。

学员们参观双龙水电站纪念馆，

聆听红色故事，还饶有趣味地玩起科学游戏。大人和孩子们一起吟诵毛主席诗词，学唱一首红色歌曲，向伟人致敬，也向为新中国做出伟大贡献的工农红军和科研人员致敬。

活动期间，恰逢双龙溪古道改造完成。一代代金华水电人曾在此上下奔波。学员们一起参加了双龙溪古道毅行活动。古道沿途设立了名人雕像和诗句，可让学员在毅行途中感受金华山文化。

此次研学活动，通过“寻根红色文化之源、探秘绿色生态宝库、追寻科学钻研精神”，激发同学们的爱国热情，提升对大自然的认知与热爱，感悟科学发展脉络。

接下来，金华山将把“双龙水电站纪念馆”打造成进行理想信念教育、革命传统教育和爱国主义教育的理想课堂，让学员们循着伟人足迹，不忘初心，砥砺前行。

（浙江省金华双龙风景名胜景区管理委员会）

五台山“展示世界遗产 保护心灵家园”摄影开展展

6月26日，山西省摄影家协会五台山分会隆重举行申遗成功10周年暨“展示世界遗产，保护心灵家园”摄影展活动，集中展示多年来摄影家们用镜头精心记录五台山列入世界遗产名录以来的发展变化。

山西省摄影家协会领导武勇、武涛、李文风，山西省摄影家协会五台山分会、忻州市摄影家协会、山西画报、五台山金融事务服务中心、五台山文物和遗产保护局、五台山世界遗产保护中

心、五台山文联、五台山佛教协会等各界代表出席开展仪式。

2009年6月26日，西班牙时间12时36分，北京时间18时36分，五台山以文化景观正式列入世界遗产名录，成为中国第38个世界遗产，第二个世界文化景观，山西第三个、忻州市第一个世界遗产。

10年来，五台山的管理者们提高政治站位，对标国际一流，致力于科学化保护、规范化管理和人性化服务，景区上下联动，标本兼治，创优环境，提升品位，紧紧瞄准打造成为山西省“对外开放新窗口、文化旅游产业发展的新高地、体制机制改革的新平台”的全新目标，全面实施“11238”发展战略，在保护中传承，在传承中发展，在让五台山走进世界、让世界走近五台山的进程中取得了不菲的成就。

五台山风景名胜区党工委副书记、管委会副主任张耀明指出，大家要围绕“展示世界遗产，保护心灵家园”摄影展主题，全面认识举办这次活动的重大意义，深刻体会五台山的过去、现在和未来作为世界遗产的价值。十年来取得的这些成就，是五台山各级党组织提高政治站位，对标一流，致力于科学保护、规范化管理和人性化服务的结果。希望通过此次活动，共同见证五台山两千年来佛教文化的传承历史，见证五台山走向世界、世界走进五台山的光辉历程，并引起社会各界、乃至全世界持续关注五台山，不断发现、挖掘它的内涵与价值。也希望各位高级摄影师继续用激情与智慧创作更多的精美作品，引领更多的人投身到保护世界遗产的活动中，让五台山这座人类共有的物质和精神财富更加靓丽辉煌，为“七一”建党节和建国70周年献礼。

本次为期一个月的主题为“展示世界遗产，保护心灵家园”的五台山申遗成功10周年摄影展。影展共分为三部分：百年影迹、回眸十年和走进新时代，用200余幅作品集中展示了数十位五台山摄影家深深、爱心满满、艺术熟稔的摄影人将自己多年来积累的关于北台顶、南台顶、菩萨顶、显通寺、塔院寺、碧山寺、殊像寺、南山寺、龙泉寺、金阁寺、佛光寺等世界遗产遗迹点的建筑、造像、壁画艺术以及地质地貌和高山草甸等遗产元素的作品，集中反映了五台山遗产保护工作情况，让更多的人走进五台山、关爱五台山、保护五台山，从而增强社会各界对世界遗产地的保护意识。

（焦瑾琦）

北京植物园与黄龙举行杓兰保育迁地回归仪式

杓兰是兰科杓兰属的植物，它们花型奇特，结构精巧，是十分珍贵的高山兰花精灵，被称作“植物中的大熊猫”，是世界珍稀濒危植物保育的旗舰类群。通过北京植物园与黄龙自然保护区合作，目前，北京植物园已成功繁殖出杓兰幼苗，6月9日，北京植物园与黄龙自然保护区在黄龙举行杓兰保育迁地回归仪式。

中国是世界杓兰的分布中心，超过一半的杓兰资源分布于我国西南地区，尤其黄龙所在的川西北高山地区，仅黄龙就分布有超过10种杓兰。

2016年起，黄龙管理局和北京植物园在杓兰保育研究方面持续开展合作，为了保持植物的遗传多样性，以保育为目的的繁殖需要通过种子来进行繁

殖。并采用各种物理和化学方式去努力打破它的休眠，并提供合适的培养条件来帮助杓兰种子萌发。

杓兰是一种观赏价值很高的兰花，受到世界各地兰花爱好者的青睐。随着生态旅游的发展，人为活动的干扰也是导致其个体数量急剧下降的重要原因，黄龙地区的自然种群也呈现下降的趋势，因此，对杓兰属植物开展保育研究和回归工作刻不容缓。

此次，北京植物园为黄龙管理局送回的2000株兰科植物，在黄龙花卉培育基地经过一个半野化环境的过渡训练生活阶段后，将兰花繁殖到黄龙风景区，让黄龙环境更优美。

（高明山 张俊华 松潘台 张成亮）

花亭湖保护有了“新神器”

6月26日，安徽省太湖市十七届人大常委会举行第十四次会议。市人大常委会副主任程学东、童学军、刘飞跃、王华及秘书长程春生出席会议，副主任李玉萍主持会议。副市长杨林、郑家齐，市人民检察院检察长顾玫帆，市监委、市中级人民法院负责同志列席会议。

会议表决通过了《安庆市花亭湖风景名胜区条例》，待报请省人大常委会批准后颁布实施。会议指出，《条例》表决通过，是我市在生态文明建设和法治安庆建设进程中又一重要成果，也是科学立法民主立法依法立法的生动体现。市人大常委会要做好向省人大常委会的报请批准工作及条例生效前的宣传准备工作，为条例正式颁布和贯彻实施打下坚实基础。

（黄玮）

鸣沙山-月牙泉多举措 应对旅游旺季

近期，为应对旅游旺季的到来，鸣沙山-月牙泉风景名胜区管理部门多措并举，从提升服务质量、规范经营秩序、强化督查检查力度等方面着手，力争为游客提供一个秩序优良、环境优美、服务优质的旅游环境。

一直以来，鸣沙山-月牙泉风景区始终将“不让一位游客受委屈”作为终极目标，旺季到来之前，景区针对不同的服务岗位对服务标准和流程进行了分层次培训，针对从业人员、服务人员开展了服务礼仪、普通话、应急急救、消防安全等方面的培训。为给游客提供更方便、快捷的旅游服务，景区在验票入口处集中设立了导游服务、旅游咨询服务、邮政服务、志愿服务等，增加人性化服务项目方便游客差异化需求。在游客投诉方面，景区畅通了游客投诉渠道，在游客聚集区域醒目位置设置景区投诉电话，方便游客反映问题；定期对游客意见簿、购票平台评论区及游客满意度调查表上游客集中反映的问题进行整治，以免出现类似问题。

为给游客提供一个放心、安心的旅游环境，近期景区管理处联合市执法局、食药监局、国土局、月牙泉镇、景区治安派出所、鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司相关人员组成的联合执法组，在旅游旺季期间对景区周边经营场所的环境卫生、经营资格证、经营人员健康状况、经营范围等进行核查，对环境卫生差、经营证照不全、超范围经营、占地经营等问题进行查处，对违规建筑、占地经营摊点依法进行拆除；同时，景区于近期召开了旅游旺季规范经营培训会，邀请月牙泉镇市场监督管理所所长

对食品安全卫生问题、景区周边环境建设问题进行了专题的培训，对景区周边商户经营行为提出了要求，为持续做好景区周边环境建设工作再添助力。

作为服务质量和经营秩序的监管部门，景区管理处形成了日常巡查+定期联合检查的检查机制和“督察检查—整改落实—及时反馈”的常态化督察整改落实机制，近期景区又对监管范围内的区域进行再次划分，并将监管人员重组形成4个督察小组，加强日常的督察巡查力度和覆盖面；对于督察出的问题及时反馈至责任部门，真正实现“小问题不过夜，大问题不过周”。

在提升服务质量、规范经营、加强监管的同时，下一步景区将启动旅游最旺季应急接待方案，对交通疏导、旅游接待、安全生产、环境卫生等做进一步的安排。

（韩艳茹）

聚焦重点项目 推进重建工作 ——九寨沟景区沟口立体式游客服务设施建设项目进入结构安装阶段

6月22日9时58分，随着吊车缓缓吊起钢柱，在一阵“咣咣”的鞭炮声和掌声中，九寨沟灾后重建最重要的项目——九寨沟沟口立体式游客服务设施建设项目钢结构吊装顺利完成首吊。这也标志着沟口项目从基础施工阶段迈向更为关键的结构安装阶段！

九寨沟景区沟口立体式游客服务设施由展示中心、智慧管理中心、游客集散中心，国际交流中心4大功能区组成，总建筑面积 26600m²，多为非线性异形结构，钢结构施工量大，施工难度高。承建该项目的陕建九建集团严格按

照施工规范和图纸设计要求组织施工，现已完成基础施工部分，具备了穿插主体钢结构吊装条件。

目前，景区沟口立体式游客服务设施项目已由开挖时期全面转入混凝土浇筑和钢构安装时期，很快将由土建施工一条主线变为土建、钢构安装两条主线，景区沟口立体式游客服务设施项目目前已处在土建施工与钢构施工的交融期、并行期，而智慧管理中心吊装将在钢构安装方面为确保工程实现如期工期目标奠定坚实基础。

九寨沟管理局、陕建九建、中建钢构、清华院等负责人出席了开吊仪式，并在钢结构指定区域签字留念，写下了对九寨沟景区未来的美好祝愿和祝福。

（李家慧）

2019山东广电少儿艺术大赛 济宁赛区海选在峰山举行

给梦想插上翅膀，让青春绽放光芒。6月22日，“为祖国母亲献礼”2019山东广电少儿艺术大赛济宁赛区海选活动在邹城峰山风景名胜区举行。

作为山东广播电视台唯一官方少儿艺术大赛，本次活动旨在山东省内形成正规权威的少儿才艺大赛体系，进一步丰富少年儿童们的课余生活，加强社会实践、培养艺术才能，展示快乐童真、艺术童趣、美丽童心，为少年儿童提供一个互动、交流、学习、展示个性风采的平台，为全省广大青少年儿童提供更加专业的舞台。共有来自济宁地区的400多位选手，参加器乐、声乐、语言表演、舞蹈四大类别39个节目的比拼，成绩优异的选手将获得参加山东广播电视台举办的“为祖国母亲献礼”2019山东

广电少儿艺术节总决赛资格，直通艺术节盛典，参与开幕式演出，见证少年儿童的快乐成长。

此次活动的成功举办，对进一步拓展夏季旅游市场具有重要意义，必将拉开峰山夏季研学旅游的序幕，迎来峰山新一轮的夏季旅游高潮。

（山东省峰山风景名胜區管理委员会）

云南石林与越南同文地质公园 结为友好公园

6月13日，越南河江省同文岩石高原世界地质公园代表团赴石林世界地质公园开展洽谈考察。代表团与石林世界地质公园管理高层进行交流座谈，并签订了友好公园合作协议。双方结为友好公园后，将在世界地质公园保护与管理、交流机制、营销平台、信息资源、成功经验、共创旅游品牌等方面展开交流与合作。

石林和同文两个公园都属于石灰岩地貌的典型代表，留下了地球数百万年发展历史的代表性记忆，拥有珍奇秀丽的自然景观，两个公园都传承保留了少数民族独特的传统文化和风俗习惯。

石林世界地质公园位于云南省昆明市石林彝族自治县境内，面积350平方公里，于2004年2月列入首批世界地质公园名录。石林保存和展现了最多样化的喀斯特形态，是世界上反映此类喀斯特地质地貌遗迹的典型范例和“石林”二字的起源地。

同文岩石高原世界地质公园位于越南北端，横跨管簿、安明、苗旺、同文四个县，与云南省文山州接壤，面积2356平方公里，于2010年列入世界地质公园名录。公园80%的面积为喀斯特

地貌，公园完好地保存了4-6亿年前的古生物化石。

（槐以华 保继红）

杭州西湖世界文化遗产监测管理中心获中国世遗优秀 监测年度报告殊荣

6月18日，中国世界文化遗产监测2019年年会于重庆大足召开。本次年会以“规范遗产监测、优化保护管理”为主题，由中国文化遗产研究院、大足石刻研究院共同主办。来自全国25个省（直辖市、自治区）及澳门特别行政区的文物管理机构代表、遗产地代表140余位专家齐聚一堂，分享遗产保护监测的先进经验。

会议期间进行了“中国世界文化遗产监测预警总平台门户网站”上线发布仪式，举行了优秀监测年度报告颁奖仪式。由杭州西湖世界文化遗产监测管理中心编制的《杭州西湖文化景观2018年度监测年度报告》被评为“中国世界文化遗产2018年度优秀监测年度报告”，成为全国仅有的6个获此殊荣的遗产管理机构之一。此外，会议还发布并解读了《中国世界文化遗产监测工作指南》。

（杭州西湖世界文化遗产监测管理中心）

黄山顺利完成2019年 人大建议政协提案办理工作

2019年，黄山风景区共承担省市建议提案件7件（主办2件、协办5件），内容涉及景区机制体制、旅游管

理、旅游交通等领域。办理过程中，景区着眼回应社会关切、解决实际问题，不断创新办理工作方式，夯实办理工作基础，扎实推进办理工作，所有建议提案均在规定时限内办结，实现见面率、办结率、满意率“三个100%”目标。

多年来，黄山风景区始终将建议提案的办理列入重要议事日程，坚持实行“主要领导负总责、分管领导抓落实、承办人员抓具体”的三级责任制，规范办理程序，提高办复质量。办理过程中，一是做好前期调查研究，深入分析研究建议提案所涉问题，形成初步答复意见。通过电话沟通、上门交流等渠道加强与代表委员的沟通联系，做好解释说明工作，积极争取代表委员们的理解和认同。二是简化协办件办理流程，根据主办单位行业管理原则，明确景区协办单位，协办意见均在30天内交复主办单位。三是将办理工作与督查相结合，严格执行办理进展情况月通报制度，加大办理工作督查力度，确保办理工作取得实效；同时，将办理结果与年终目标管理考核挂钩。

下一步，景区将以更高标准、更严格要求做好建议提案办理“回头看”工作，以实际行动迎接中华人民共和国成立70周年。

（孙甜）

九华镇：抓党建促景区环境提升

近年来，安徽省九华山风景区九华镇将党建工作融入社会管理各个环节，有利促进了九华山风景区核心景区环境持续提升。

据介绍，该镇开展解放思想大讨论，13个党支部200多名党员围绕转型

发展、提升服务献计献策。在“我先行、我建言”问计问策、“挥洒青春心向党·解放思想再出发”演讲比赛、“巾帼心向党、转型我助力”妇联活动、“转型提升、我建言”老党员座谈等活动中，形成了核心景区环境提升、居民融入式发展等3个专题调研报告。

该镇组织镇直、社区党员志愿服务队150余名党员积极开展志愿公益服务。在“九华是我家”主题活动中，社区支部组织引导居民复绿300余平方米、拆除陈旧宣传墙3处、破旧危房67平方米，清理游客私挂锁具500多公斤，完成了肉身宝殿南大门沿线环境优化，促成灯塔停车场改造、街区景观绿化提升、原九华山管理处宿舍小区环境整治等环境综合整治重点工程。

为了发挥党员示范引领作用，该镇评选“党员示范经营户”22户，引导党员争当转型发展带头人、文明诚信倡导人。在党员示范经营户的带动下，非党员经营户签订诚信经营承诺书100余份。

（王安民）

新疆天池：党委书记上党课 忆初心喜迎建党98周年

“重温入党誓词、观看战斗英雄事迹、唱红歌、上党课、谈体会……”6月25日，天池管委会机关党支部通过主题党日+党课，开展丰富多彩系列活动，为党的生日献礼，喜迎建党98周年。

习近平总书记讲话中多次提到“不忘初心，方得始终”，其主要寓意即“只有坚守本心信条，才能德行圆满。”……在机关党支部开展的主题党

日+党课活动中，阜康市市委副书记、天池管委会党委书记、主任成小凤从什么是中国共产党人的初心和使命、不忘初心，牢记使命，我们要有责任和担当三个方面给机关党支部所有党员干部上了一堂生动的党课。

成小凤书记强调“不忘初心，牢记使命”，是十九大提出开展党内教育的主题，更是中国共产党人党性锤炼的永恒主题，围绕这一主题，全景区党员干部要从提高理论素养、提高精神境界、提高作风效能和提高工作水平四个方面具体着力，不断推动天池景区稳定发展各项事业取得新的更大进步，以优异成绩喜迎建党98周年，向新中国成立70周年献礼！

参会的全体党员表示，将以此次党课教育为契机，进一步坚定理想信念，加强党性修养，自觉增强“四个意识”，充分发挥党员先进模范带头作用，不忘初心，勇于担当，扎实工作，以优异的成绩，向党的98岁生日献礼！

（罗红梅）

松潘县人民法院环境资源巡回审判 法庭助力景区资源保护

近日，松潘县人民法院环境资源巡回审判法庭在黄龙乡小学宣判黄龙自然保护区内非法砍伐林木案。此案源于黄龙管理局在今年4月的日常巡护中，发现黄龙自然保护区内存在的盗伐林木违法行为。

此次巡回审判在群众中引起了较大反响，对保护区内乱砍滥发等违法行为起到了震慑作用，进一步强化了周边社区村民对自然资源和环境的保护意识。庭审结束后，黄龙管理局还在现场开展

了资源保护宣传活动，发放了保护森林爱护野生动物宣传册。下一步，黄龙管理局将继续做好保护区日常巡护工作，加大法律知识宣传力度，筑牢生态环境和自然资源保护屏障。

（四川省黄龙风景名胜区管理局）

阿里巴巴参与运河志愿服务 公益巡河活动

6月26日，为加强运河文化宣传，运河遗产知识和保护条例普及工作，杭州市京杭运河（杭州段）综合保护中心特别组织了一次美丽运河志愿服务进企业活动，以扩大运河世界文化遗产影响力。活动邀请阿里巴巴集团员工，联合朝晖街道应家桥社区、黄飞华爱心车队公益组织，共同开展美丽运河志愿队巡河环保活动。

快雨疏风六月凉，入梅后的杭州难得天公作美，不晴不雨凉爽怡人，上午9点，美丽运河志愿者服务队来到应家桥社区服务中心会议室，倾听中心工作人员针对运河遗产保护知识和水环境保护的简单宣讲。

随即美丽运河志愿者们步行到潮王桥，开展运河两边巡河体验活动，中心工作人员一边讲解日常巡河工作，普及水环境保护知识，一边指导大家留意检查运河内有没有污水流入，一部分志愿者们主动拣拾运河两岸游步道垃圾等，其他志愿者们则利用长竹竿加网兜，打捞起运河里的树枝、树叶及漂浮物等。通过本次活动，希望更多企业团队树立保护运河的意识，共同加入到保护运河的大家庭中。

（杭州市京杭运河（杭州段）综合保护中心）

“三江源”——地球之巅多浩瀚

黄河源、澜沧江源

图文 | 赵晓梅



黄河源——卧在高原上的蓝水玉

黄河源位于巴颜喀拉山北麓，源于巴颜喀拉山脉西段的约古宗列盆地，主要河源是约古宗列曲和西南面的卡日曲。黄河源支流众多，有5300多个湖泊，1270多平方公里。黄河源区最耀眼的就是鄂陵湖、扎陵湖。

2015年，我第三次进青藏高原，从西宁出发，看了贵德段的黄河水黄，直奔玛多县的鄂陵湖、扎陵湖。

远远看见鄂陵湖，竟是一片蓝莹莹的大水，如同一块硕大的蓝水玉，卧在高原上，隐在蓝天下，仙境一般。

抬眼望去，湖水远处是连绵的丘陵山脉，水平线依山脉成形，山脉托着白云，白云连着蓝天。在强烈的阳光下，山脉、白云、蓝天把一湖高原水装裹的又碧玉一片。我们唏嘘，眼里都闪起了泪花，感谢上苍，感谢先人，把如此美丽给了我们。

湖水好静、好净，尽情的被阳光照射，反射出绚丽的短波色调。远看湖水是蓝色，蓝如缎，蓝的深不可测，蓝的好像世间所有蓝色都集中在了这里，水天一色的蓝。近看时，湖水又是纯纯的绿，绿的一点蓝色都没有，水天不一色了。突兀的岸边石柱顶起一丛绿草和湖水争艳，水和草又一色的绿。此时，阳光更强烈了，湖面闪起白菊花样的光，如仙女撒下的花瓣，要看清了又没了。

沿岸的水又变了，是蓝、白并列的长长宽带，是水反射出湖底深浅和矿物的又一幅画作。此时的湖水远不是湖的概念，是高原的神灵。

湖面偌大，我走在沙堤上，倒影清透，身临水境，有些恍惚。

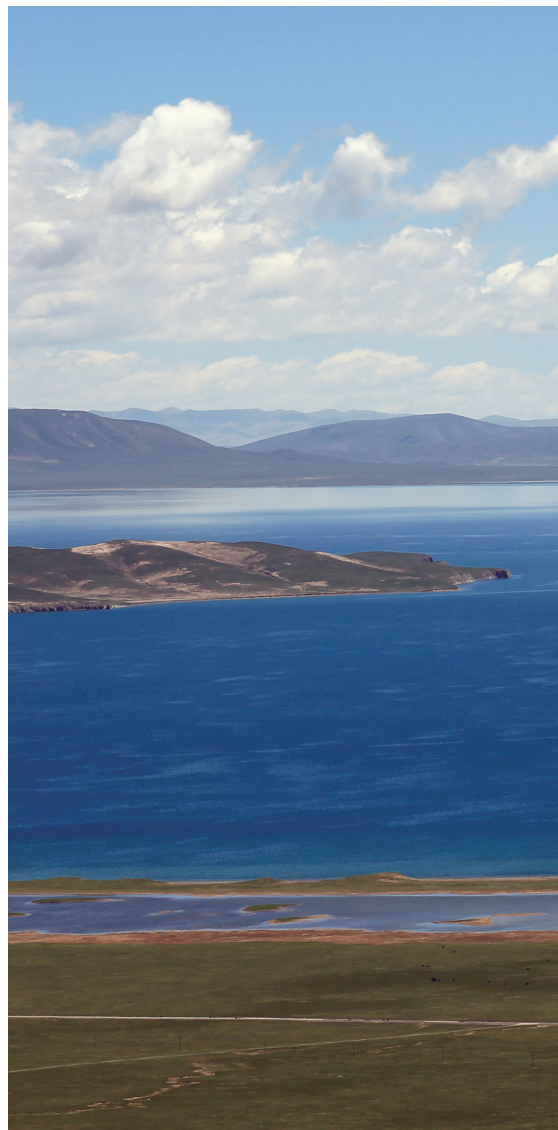
我们登上两湖之间的措日朵则山顶。站在山顶，看东侧是鄂陵湖，西侧是扎陵湖，都浩瀚大美。“扎陵湖”意“白色长湖”，看它更似柔润的琥珀，湖中有一条长的宽带，将湖水分成两半，一半碧绿清澈，一半乳白发亮，是神笔划出。

扎陵湖南侧有一河道，仅20米宽，扎陵湖水由此流向鄂陵湖，是黄河主流线，两湖因此相距15公里。两湖间是浅沟平原，分开了两湖，又连系着两湖，小草贴地，平原绒绒的绿。

脚下，山顶上，乌黑发亮的矿石在阳光下闪。乌石上覆盖着橘红鲜亮的苔藓样物，是此地气象条件所致。此时，乌石、苔藓、绿草，都在阳光下抢着亮闪，尤其橘红的苔藓被绿草、蓝水映衬，在万山万水一点红的艳丽，一幅山丘美图又惊叹。

午后三点，湖上形成气流，一阵紧似一阵的风将碧水撩起涟漪，风情万种。在穿透万物的阳光下，水更蓝的扎眼、闪亮，硕大的一湖蓝水玉随风飘动起来，涌动形浪，美艳不可收，人都呆了。

藏族司机催促我们赶紧走，说是下午通常起大风，很狂暴的，不能久留。我们知趣，知足了，快步下山，风很快横扫过来了。我们走治多、奔玉树，一路过澜沧江。







澜沧江源——山岩中流出的源水河

澜沧江，发源于唐古拉山北侧的扎纳日根山脉，海拔5200米。上游段有东西两支，东支扎（杂）曲，西支昂曲，两曲在昌都汇合，始称澜沧江。两水系，扎曲为正源。源区大小支流近400条，湖泊206个，为湿地类型。地势北高南低，条带状，上游较宽阔。

2015年，我和同伴再次走进青藏高原，目标中印边界班公湖。我们从西宁出发，到长江源区曲麻莱找不到路，便南下走治多、玉树、囊谦、类乌齐，翻山进昌都，再折返藏北西行。无意中穿行了澜沧江源区的子曲、扎曲、昂曲。

从玉树出发到下拉秀乡就是澜沧江源区的子曲，此河段已在狭长的河谷山岩中蜿蜒穿行了。山谷路基本是沿河走，我们会时时遇到河曲，时常区别是哪条河、哪条曲的水。此时，河水在河谷里不再直行，看到的河水是一段一段的，都美图一幅。

澜沧江源水，如同它的名字一样漂亮。河水在沟壑中行走，有延绵山丘的遮挡，有绿草折光，河水不再是天的蓝色，而是柔柔的草绿色，淡淡的墨绿色，都沉淀更多，秀丽更多。河水被阳光照射的依然绚烂，就是云层遮挡了阳光，河水瞬间暗下来，变成灰色，也深邃的美艳。

当地人说澜沧江是山岩流出的河，可能由此河水才会带着山岩的矿物质，带着被阳光折射的炫亮前行。实际它还是从雪山走来，在高原散开，在宽谷中

蜿蜒，有散有聚，随性的走。在高原最美的七月里，河水翠绿着流淌进沟谷，与红色的山，绿色的坡界限分明着，澜沧江水凸显个性美。在美丽的七月，雪水、雨水将湿地和草甸迅速充盈起来，丰盈的草甸又将水条条片片的划分，长、短、宽、窄、弯曲百态，百形百搭。牛羊散开，各食各草，一片祥美。

此时，绿水、草甸，绿坡、雪山，白云、蓝天，还有黑黑白白的牛羊，都尽其美丽，一幅高原大风光穿透时空，挂在了当空。我又恍惚了，似在仙境。

心中唱起：我歌唱每一座高山，歌唱每一条河……还歌唱优雅的草花和精灵的动物……

必须收笔了。“三江源”，水的极地，原始洪荒，极致的美。“三江源区”，走不尽，看不够，描不了。因为每一条河曲都从远古走来，厚重飘逸，直通天上，无言以对。“三江源国家公园”囊括了河道所有类型，透视了高原地貌演化密码，描摹了源水万般姿态，千般姿色。我仅见冰山一角，已见地球之巅，如此浩瀚，祖国的瑰宝，浩瀚茫茫。



作者：赵晓梅
中国老摄影家协会会员，摄影作品曾获金色奖。





致全国高考学子，

您有一张来自云南石林的免票优惠券请查收

2019年高考已经结束，云南石林风景名胜区开展高考学子免费游石林活动，邀请广大学子们免费来欣赏、来体验、来感受石林。6月10日至2019年9月20日期间，全国广大高考学子凭2019年高考准考证和本人身份证，两证齐全，即可免费游览石林风景区、乃古石林风景区、长湖风景区和石林喀斯特地质博物馆。

云南石林是世界喀斯特的精华，中国阿诗玛的故乡，被誉为“上帝的盆景”“大自然的雕塑博物馆”，先后荣获“世界自然遗产”“世界地质公园”“全国文明单位”等荣誉称号。石林地属亚热带低纬度高原山地季风气候，年平均温度约16℃，夏无酷暑，冬无严寒，天气常如二三月，花枝不断四时春，是首批入选的“中国天然氧吧”。

（云南省石林风景名胜区管理局）



中国国家图书馆馆藏期刊