

NO.07 2019年第07期
京内资准字0419--L0019号
内部资料，免费交流

中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

本期聚焦：

施雨岑 吴晶 胡浩

文明之光照亮复兴之路

——以习近平同志为核心的党中央关心文化和自然遗产保护工作纪实

王凤武

新形势下世界遗产与风景名胜区工作所面临的问题、
机遇和挑战

第43届世界遗产大会中国风景名胜区协会代表团

中国风景名胜区协会组团参加第43届世界遗产委员会
会议



中国风景名胜区协会主办

卷首语 | FOREWORD

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。为建立国土空间规划体系并监督实施，现提出如下意见。

一、重大意义

各级各类空间规划在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护方面发挥了积极作用，但也存在规划类型过多、内容重叠冲突，审批流程复杂、周期过长，地方规划朝令夕改等问题。建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措，是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

（二）主要目标。到2020年，基本建立国土空间规划体系，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系；基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到2025年，健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



(五) 强化对专项规划的指导约束作用。海岸带、自然保护区等专项规划及跨行政区域或流域的国土空间规划，由所在区域或上一级自然资源主管部门牵头组织编制，报同级政府审批；涉及空间利用的某一领域专项规划，如交通、能源、水利、农业、信息、市政等基础设施，公共服务设施，军事设施，以及生态环境保护、文物保护、林业草原等专项规划，由相关主管部门组织编制。相关专项规划可在国家、省和县市层级编制，不同层级、不同地区的专项规划可结合实际选择编制的类型和精度。

(七) 体现战略性。全面落实党中央、国务院重大决策部署，体现国家意志和国家发展规划的战略性，自上而下编制各级国土空间规划，对空间发展作出战略性系统性安排。落实国家安全战略、区域协调发展战略和主体功能区战略，明确空间发展目标，优化城镇化格局、农业生产格局、生态保护格局，确定空间发展策略，转变国土空间开发保护方式，提升国土空间开发保护质量和效率。

(八) 提高科学性。坚持生态优先、绿色发展，尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，因地制宜开展规划编制工作；坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，强化底线约束，为可持续发展预留空间。坚持山水林田湖草生命共同体理念，加强生态环境分区管治，量水而行，保护生态屏障，构建生态廊道和生态网络，推进生态系统保护和修复，依法开展环境影响评价。坚持陆海统筹、区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局，统筹地上地下空间综合利用，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用。运用城市设计、乡村营造、大数据等手段，改进规划方法，提高规划编制水平。

(十三) 健全用途管制制度。以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护区、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。因地制宜制定用途管制制度，为地方管理和创新活动留有空间。

——《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（节选）

Contents



01 FOREWORD | 卷首语

《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（节选）

05 FOCUSING | 聚焦

施雨岑 吴晶 胡浩

文明之光照亮复兴之路

——以习近平同志为核心的党中央关心文化和自然遗产保护工作纪实

10 FORUM | 论坛

王凤武

新形势下世界遗产与风景名胜区工作所面临的问题、机遇和挑战

25 NEWS | 动态

第43届世界遗产大会中国风景名胜区协会代表团

中国风景名胜区协会组团参加第43届世界遗产委员会会议

31 FEATURE | 专题

侯晏 程勇军

“世界巡护员日”中国人与生物圈网络特别报道

39 DISCUSSION | 研讨

徐青阳

关于黄山有偿救援制度的若干思考



P52



P31



P65

42 WORLD HERITAGE | 世界遗产

朱永发 侍伟

2019中国石林火把狂欢节开幕

白艳玲

雪莲花映红旗 天池志愿者显风采

罗滨杰

联合国教科文组织专家对泰宁世界地质公园
再评估考察

50 COMMUNICATION | 交流

四川省黄龙风景名胜区管理局

和·合圣地 你我同行

——2019年松潘黄龙庙会暨民俗文化活动

52 CULTURE | 人文

王兴

特克斯五月花

56 INFORMATION | 资讯

65 VISION | 视野

中国世界遗产从陆地走向海洋

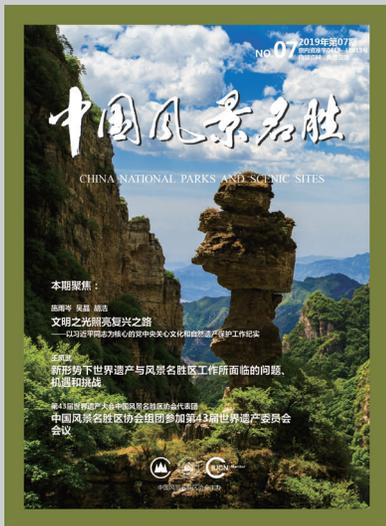
——中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）项目
列入《世界遗产名录》

中国风景名胜

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

NO.07
2019年第07期
月度出版

编印单位：中国风景名胜区协会
发送对象：会员单位及业务主管部门



协办单位：

峨眉山风景名胜区管理委员会
乐山大佛风景名胜区管理委员会
黄山风景区管理委员会
九华山风景名胜区管理委员会
千山风景名胜区管理委员会
泰山风景名胜区管理委员会
武夷山风景名胜区旅游管理服务中心
杭州西湖风景名胜区管理委员会
普陀山风景名胜区管理委员会
武汉东湖生态旅游风景区管理委员会
中山陵园管理局
青城山-都江堰风景名胜区管理局
八达岭特区办事处
肇庆星湖风景名胜区管理局
石林风景名胜区管理局
麦积山风景名胜区管理委员会
青岛市崂山风景区管理局
南岳衡山管理局
金华市双龙风景名胜区管理委员会
新疆天池管理委员会
河南云台山风景名胜区管理局
泰宁风景名胜区管理委员会
桂林漓江风景名胜区管理委员会
青海湖国家级风景名胜区管理局
三清山风景名胜区管理委员会
庐山风景名胜区管理局
本溪水洞风景名胜区管理局
雁荡山风景旅游管理委员会
太姥山风景名胜区管理委员会
上饶县灵山风景名胜区管理委员会
罗浮山风景名胜区管理委员会
十三陵特区办事处
清源山风景名胜区管理委员会

编印单位：

中国风景名胜区协会

顾问：

国家林业和草原局自然保护区管理司司长 杨超
国家林业和草原局自然保护区管理司副司长 周志华
国家林业和草原局自然保护区管理司自然遗产与风景名胜区管理处处长 张德辉

编委会主任：

王凤武

编委会副主任：

干松章 马春明 王兰波 王光锋 成小凤 许天毅

(以姓氏笔画为序)

孙立武 吴文达 吴华 张士平 杨一鸣 杨健

范静国 翁文杰 唐拥军 黎东辉

编委：

王跃平 王燕 刘寅豹 江东斌 毕文祥 孙铁

(以姓氏笔画为序)

邱达敏 陈林 郑英 赵建军 赵杰 柳茵

洪景铁 哈承科 高尚 康泰来 廖天生 谭卓

主编：

郭鹏伟

副主编：

周雄 刘强 刘坚 陈倩妮 赵旭伟

编辑：

《中国风景名胜》编辑部

责任编辑：

张立 吕莹 王先民 朱芳 高危言 吴侠 姚辰 陈晨 赵玺 孙博

美术编辑：

吕莹

联系我们：

中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

地址/邮编：

北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层, 100044

电话：

010-88315324 88315330

传真：

010-88315325

投稿邮箱：

china_fjms@163.net

信息联络员QQ群：

132985457

官方网址：

www.china-npa.org

官方微博：

www.weibo.com/canparks

官方微信公众平台：



封面：

白石山·太行之神
(供图：白石山风景名胜区)

封底：

“朗朗和他的朋友们”千山钢琴音乐会隆重举行
(辽宁省千山风景名胜区管理委员会)

印刷单位：

北京市兴凤印刷厂

印刷日期：

2019.8.15

印数：

2000册/期

文明之光照亮复兴之路

——以习近平同志为核心的党中央关心文化和自然遗产保护工作纪实

新华社记者 施雨岑 吴晶 胡浩

历史长河奔流不止，灿烂的中华文明独树一帜；5000多年生生不息，古老的中华民族屹立世界东方。

从文化遗产的传承，到自然遗产的保护；从加强物质文化遗产的保护利用，到激发非物质文化遗产的创新活力……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在新的历史方位，从留住文化根脉、守住民族之魂的战略高度关心和推动文化和自然遗产保护工作，作出系列重要指示和全面部署。

跨越时空，璀璨的文明之光点燃亿万中华儿女内心更深沉、更持久的力量，照亮民族的复兴之路。

高瞻远瞩，谋篇布局——本着对国家、民族、子孙后代负责的态度，习近平总书记以高度的历史自觉和文化自信，为我国文化和自然遗产保护工作指明方向

端午小长假，山东枣庄台儿庄游人如织，徜徉在大运河畔。

清晨，满河朝霞，舟楫如织；入夜，桨声灯影，枕河而居……沉浸在美妙风光的人们很难想象，这条贯穿南北5大水系、流经8个省市的人工河道，一度面临挤埋填占、生态污染等诸多困扰。

滋养广袤大地、哺育亿万民众，有着2500多年历史的大运河如何更有尊严、更加光彩地“活”下去？

2017年6月，习近平总书记对建设大运河文化带作出重要指示：大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。

建立遗产档案和监测系统，出台一系列保护世界文化遗产大运河的地方性法规，完成大运河文化带文物保护利用专题研究报告，印发《大运河文化保护传承利用规划纲要》……

在习近平总书记关心指导下，中央和地方整体规划、有序推进，一条“文化玉带”串联起沿岸无数物质和非物质文化遗产，为经济社会发展提供新能量。

思想高屋建瓴，情怀深厚绵长。

2002年，时任福建省省长的习近平同志为《福州古厝》一书作序时指出：“保护好古建筑、保护好文物就是保存历史，保存城市的文脉，保存历史文化名城无形的优良传统。”

不忘本来，方能开辟未来。

党的十八大以来，面对城镇化加速的历史进程，习近平总书记深刻指出，只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业。

初夏时节，河北雄安新区容城县晾马台乡南阳村的南阳遗址发掘现场一派繁忙景象。这座遗址，是雄安新区内面积最大、文化内涵最丰富的古遗址类全国重点文物保护单位。

按照习近平总书记提出的“坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉”的要求，河北雄安新区联合考古队已完成了雄安新区全域范围内的文物调查和起步区约100平方公里内50处古遗址古墓葬的考古勘察试掘。

“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”

——党的十八大以来，习近平总书记秉持对历史文物的敬畏之心，强化“保护文物也是政绩”的科学理念，统筹好文物保护与经济社会发展。

对河北正定古城保护，习近平总书记提出“秉持正确的古城保护理念，即切实保护好其历史文化价值”。

对筹建武汉中共中央机关旧址纪念馆，习近平总书记强调，“修旧如旧，保留原貌，防止建设性破坏”。

辽宁阜新“万人坑”遗址遭破坏、明十三陵思陵石五供烛台被盗，习近平总书记作出大段重要指示批示……

“文物承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是老祖宗留给我们的宝贵遗产，是加强社会主义精神文明建设的深厚滋养。保护文物功在当代、利在千秋。”

接过历史的接力棒，宝贵遗产的保护与传承，在习近平总书记心中重若千钧。

在北京市考察，总书记指出，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。

来到西安博物院，总书记关心的第一个问题就是小雁塔的保护，专门叮嘱古建保护要秉持“修旧如旧”的原则。

来到大理白族自治州大理市湾桥镇古生村，总书记指出，新农村建设一定要“注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁”。

置身广州市荔湾区西关历史文化街区永庆坊，总书记走进粤剧艺术博物馆，勉励票友把粤剧传承好发扬好。

……

铭记历史沧桑，看见岁月留痕，留住文化根脉。

习近平总书记坚信：“一个民族的复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。”

他带领中共中央政治局常委瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，重温入党誓词。

他踏遍西柏坡、延安、井冈山等革命圣地，留下不忘初心红色足迹。

透过历史，可以触摸信仰、激扬心灵。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，文

福州特色建筑（摄影云杉）



化和自然遗产保护的参天大树生发新枝，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神绽放芬芳。

江苏徐州，潘安湖国家湿地公园内，年逾八旬的王秀英坐在香包工作室里忙碌地穿针引线。

2017年12月12日，习近平总书记来到潘安湖街道马庄村，走进村里的香包制作室。拿起王秀英制作的中药香包，总书记自己花钱买下一个，笑着说“我也要捧捧场”。

文化和自然遗产保护，不仅是国家和民族永续发展的长远谋划，更是公众对美好生活的向往期盼。

现在，马庄村的香包“火”遍大江南北，成为村里的致富“法宝”。王秀英说：“虽然我年岁大了，还要把传统文化好好传承下去，为社会作点儿贡献。”

遵循习近平总书记的指引，新时代文化和自然遗产保护工作更加贴近人民的时代需求，不断释放蕴含的巨大能量。

多措并举，活力迸发——走在实现中华民族伟大复兴的壮阔征程中，以习近平同志为核心的中共中央身体力行、率先垂范，为我国文化和自然遗产保护工作提供不竭动力

“申遗是为了更好地保护利用，要总结成功经验，借鉴国际理念，健全长效机制，把老祖宗留下的文化遗产精心守护好，让历史文脉更好地传承下去。”2017年7月，鼓浪屿获准列入《世界遗产名录》后不久，习近平总书记作出重要指示。

这座东南沿海的弹丸小岛，珍藏着一段难忘的情谊。

如今被视为鼓浪屿“地标”建筑的八卦楼，曾经年久失修、破败不堪。得知修缮工作经费困难，时任厦门市委常委、副市长的习近平同志立即指示有关部门拨出30万元资金，解了燃眉之急。

如今，伴着徐徐吹来的清新海风，漫步于岛上，风情各异的历史建筑令游客如入画卷。

在保护中发展，在发展中保护——鼓浪屿的变迁，

正是新时代遗产保护工作改革创新的生动写照。

2018年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过《关于加强文物保护利用改革的若干意见》。会议指出，加强文物保护利用改革，对于我国文化遗产保护传承具有重要意义。

“保护和利用，一直是文物工作不可偏废的两面。这份文件的出台，对文物工作的改革创新具有划时代的意义。”国家文物局局长刘玉珠说。

可可西里所在的三江源，拥有青藏高原上最密集的湖泊，是长江、黄河和澜沧江的源头，被形象地誉为“中华水塔”。

2016年8月，习近平总书记来到青海省生态环境监测中心，通过视频连线，详细询问三江源的生态资源管护工作。

两年后，一支由40位牧民生态管护员组成的藏羚羊迁徙护航队，接过了三江源国家公园管理局授予的旗帜。可可西里的珍贵生灵，从此有了更加安全的家园。

目前，三江源国家公园生态公益岗位“一户一岗”模式逐步推开，当地1.7万牧民加入生态管护队伍，自然遗产地的人们从此端上了“生态碗”，吃上了“绿色饭”。

党的十八大以来，架构更加清晰、责任更加明确的制度建设，正在为文化和自然遗产保护工作保驾护航。

——这是对丰厚“家底”的全面摸排。第一次全国可移动文物普查顺利完成，10815万件/套国有可移动文物的“家底”得以摸清，有效提升全国文物基础数据的全面性、准确性。

——这是对文物犯罪的雷霆亮剑。2017年以来，公安部、国家文物局持续联合部署开展打击文物犯罪专项行动，取得重要战果。破获文物犯罪案件1572起，抓获犯罪嫌疑人2590名，追缴文物逾万件。

——这是对文明根脉的孜孜探求。中华文明探源工程以考古资料实证了中华大地5000多年文明，以及中华文明“多元一体、兼容并蓄、绵延不断”的总体特征。悠久的文明传承，自此不再仅仅是史书中泛黄的记忆。

——这是迎文物“回家”的动人故事。通过执法合作、外交斡旋、司法诉讼、谈判协商等多种方式，中国



三江源·黄河源（摄影赵晓梅）

成功从英国、美国、法国、丹麦、加拿大、澳大利亚等国追回5000余件流失文物，并对历史上流失文物回归原属国这个世界难题进行了创新性求解。

——这是对传统工艺的传承振兴。文化和旅游部等部门联合实施“中国非遗传承人研修研习培训计划”，截至2018年底，参与院校达118所，培训学员2.7万人次，全国参与人群达9.5万人次。

从保护一栋楼到珍视一个岛，从建设一座城市到引领一个国家，从传承一项技艺到普及一种素养……习近平总书记对历史文脉的守护初心不渝，对宝贵遗产的重视一如既往。

从大运河到鼓浪屿，从可可西里到梵净山……承载着中华民族历史记忆的文化和自然遗产瑰宝，愈发光彩夺目。迄今，中国已拥有53项世界遗产，居世界第二；40个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录（名册），居世界榜首。

积跬步以至千里，积小流而成江海。

党的十八大以来，文化和自然遗产保护工作的四梁八柱不断完善——

中办、国办印发《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》，首次以中央文件形式专题阐述中华优秀传统文化传承发展工作；《关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见》要求充分发挥革命文物在培育社会主义核心价值观方面的重要作用；《长城保护总体规划》明确长城保护维修应坚持原状保护……

凝聚各方智慧与力量，我国文化和自然遗产保护工作的内涵日渐丰富，活力不断迸发，进入高质量发展新阶段。

金色名片，熠熠生辉——面向世界、着眼未来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国文化和自然遗产保护事业前景广阔，文化自信在亿万中华儿女心中不断升腾

孟夏时节，万物并秀。中国北京迎来出席亚洲文明对话大会的各方宾朋。

“元代的青花瓶保存下来非常少，这件藏品可以说是陶瓷中的熊猫。”面对来自“大美亚细亚——亚洲文明展”的精美文物，习近平主席信手拈来的幽默妙喻，给远道而来的外国领导人留下深刻印象。

灿若星辰的文化瑰宝，是中华文明的金色名片。

不论是元首会晤，还是出访外交，党的十八大以来，习近平主席在各种场合生动讲述文化瑰宝背后的中国故事。

他选择在近600年岁月沧桑的紫禁城里接待美国总统特朗普，在古城西安和印度总理莫迪追溯中印古代文化交流；

他在首届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上，以千年“鎏金铜蚕”为佐证，讲述祖先2000多年前开辟古丝绸之路，打开中外友好交往新窗口的壮举；

……

如数家珍，用心良苦。金色名片，闪耀世界。

2018年末，柬埔寨暹粒。3位中国文物保护专家从柬埔寨文化与艺术大臣彭萨格娜手中，接过柬埔寨王国骑士勋章。

从周萨神庙到茶胶寺，再到吴哥古迹中最核心的王宫遗址，中国专家的专业与敬业折服世人。

今日之中国，不仅是中国之中国，而且是亚洲之中国、世界之中国。

红海之滨，中国和沙特考古人员共同努力，逐渐揭开了塞林港的历史面纱，唤醒了一段湮没的丝路记忆。

美国纽约，“秦汉文明”大型展览掀起热潮，全球艺术爱好者共享一场中国古代文明的视觉盛宴。

今日之中国，正在以更加开放的姿态拥抱世界、以更有活力的文明成就贡献世界。

党的十八大以来，中国文物保护机构在柬埔寨等“一带一路”沿线6个国家开展11项历史古迹保护修复合作；近30家中国考古专业机构赴沙特等22个国家实施32项联合考古工作；中国与美国等22个国家签署防止文物非法进出境政府间协议，与法国等20余国文化遗产主管部门签署近30项合作文件；全国博物馆举办出入境展

览近500个，不少出境展览引起热烈反响……

当世界自然遗产地的旖旎风光令人流连忘返，当巧夺天工的珍贵文物让金发碧眼的观众连连惊叹，当世代传承的古老技艺征服更为广阔的全球市场，亿万中华儿女内心深处的认同、自信与骄傲，正化为对国家更深沉的热爱，对实现民族复兴更持久的力量。

“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新。”

2018年新年伊始，一档名为《如果国宝会说话》的纪录片在朋友圈刷屏。伴着“你有一条来自国宝的留言，请注意查收”的开场白，“高冷”的文物在普通人眼中变得可亲可爱。

当中国迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，遗产保护事业正在创造性转化、创新性发展中，焕发新的生机活力。

观众数量“井喷式”增长，博物馆“打卡”日益成为公众休闲娱乐的重要方式。

故宫的朝珠耳机、国家博物馆的棒棒糖礼盒、国家图书馆的《永乐大典》信笺……文化创意产品开发渐入佳境。

非遗活动进校园、非遗知识进教材、非遗传承人上讲台，人人传承发展中华优秀传统文化的生动局面正在形成。

……

“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，让中华文明同世界各国人民创造的丰富多彩的文明一道，为人类提供正确的精神指引和强大的精神动力。”

承载5000多年的文明史、近代以来170多年的斗争史、中国共产党90多年的奋斗史、新中国70年的发展史，传承不绝的宝贵遗产唤起中华民族的壮志豪情，在迈向伟大复兴的征途上凝心聚力、昂首阔步！

（本文转载自《人民日报》

2019年06月10日 01版）

新形势下世界遗产与风景名胜区工作所面临的问题、机遇和挑战

中国风景名胜区协会会长 王凤武

一、世界遗产的申报、保护、管理

(一) 世界遗产简介

● 世界遗产的由来

1972年11月16日，联合国教科文组织第十七届大会在巴黎通过了《保护世界文化和自然遗产公约》（简称《公约》），建立了世界遗产委员会和世界遗产基金，自1976年开始运行。《公约》的目的，是对具有突出普遍价值（Outstanding Universal Value）的文化和自然遗产进行鉴定、保护、保存和展示，并将其完好地传承给子孙后代。

世界遗产分为文化遗产、自然遗产以及自然和文化双遗产。

● 世界遗产的标准：

世界文化遗产6条标准：

(i) 作为人类天才的创造力的杰作；

(ii) 在一段时期内或世界某一文化区域内人类价值的重要交流，对建筑、技术、古迹艺术、城镇规划或景观设计的发展产生重大影响；

(iii) 能为延续至今或业已消逝的文明或文化传统提供独特的或至少是特殊的见证；

(iv) 是一种建筑、建筑或技术整体、或景观的杰出范例，展现人类历史上一个（或几个）重要阶段；

(v) 是传统人类居住地、土地使用或海洋开发的杰出范例，代表一种（或几种）文化或人类与环境的相互作用，特别是当它面临不可逆变化的影响而变得脆弱；

(vi) 与具有突出的普遍意义的事件、活传统、观点、信仰、艺术或文学作品有直接或有形的联系。（委员会认为本标准最好与其它标准一起使用）；

世界自然遗产有4条标准：

(vii) 绝妙的自然现象或具有罕见自然美和美学价值的地区；

(viii) 是地球演化史中重要阶段的突出例证，包括生命记载和地貌演变中的重要地质过程或显著的地质或地貌特征；

(ix) 突出代表了陆地、淡水、海岸和海洋生态系统及动植物群落演变、发展的生态和生理过程；

(x) 是生物多样性原址保护的最重要的自然栖息地，包括从科学和保护角度看，具有突出的普遍价值的濒危物种栖息地。

这10条标准并非需要同时满足，只要满足其中的一条标准就可以列入《世界遗产名录》。

● 世界遗产的数量、类型和分布

世界遗产作为教科文组织的旗舰项目，在全球范围内产生了巨大影响，也成为该组织迄今为止最成功的国

际文化合作项目。《世界遗产名录》（简称《名录》）于1978年建立，首批列入了12个文化和自然遗产，至2019年为止，列入《名录》的遗产地已高达1121处（其中有39处跨境遗产；53处濒危遗产；869处文化遗产；213处自然遗产；39处混合遗产），分布在全球167个缔约国。

随着《名录》上的遗产数量激增，文化遗产、自然遗产和复合遗产却产生严重的失衡现象，文化遗产远多于自然遗产；加上各国条件不一，并非每个国家都有同等能力进行遗产地的管理和保护工作，更不是每个国家皆能成功申报世界遗产，世界遗产还存在着分布地区不均衡的问题。对此，UNESCO推动全球战略（Global Strategy），希望改善《名录》的失衡问题。

● 中国的世界遗产

中国于1985年12月12日正式成为《公约》缔约国，对国际社会做出了为人类妥善保护世界遗产的庄严承诺，由此迈入了教科文组织世界遗产保护运动的大潮。

1987年，中国申报了首批6处文化遗产和双重遗产项目，包括长城、故宫、周口店北京人遗址、秦始皇陵与兵马俑、敦煌莫高窟和泰山，全部成功地被列入《名录》，中国世界遗产申报工作拥有一个成功的开端。

2019年7月第43届世界遗产大会上，世界遗产委员会审议通过，将江苏盐城中国黄（渤）海候鸟栖息地第一期和浙江杭州良渚古城遗址列入《名录》，中国的世界遗产总数达到55处，跃居世界第一。其中共有文化遗产37处，自然遗产14处，混合遗产4处。

在中国的14处自然遗产和4处双遗产中，云南三江并流以满足4条自然遗产标准列入《名录》，其他遗产地均满足1-2条自然遗产标准。满足标准vii美学价值的有12处，满足标准viii地球演化史价值的有4处，满足标准ix生态过程的有2处，满足标准x濒危物种的有10处。

世界文化与自然双重遗产（4）

1. 泰山（山东，1987.12）C(i)(ii)(iii)(iv)(v)(vi), N(vii)
2. 黄山（安徽，1990.12）C(ii), N(vii)(x)
3. 峨眉山-乐山大佛（四川，1996.12）C(iv)(vi), N(x)
4. 武夷山（福建，1999.12）C(iii)(vi), N(vii)(x)

世界自然遗产（14）

1. 黄龙（四川，1992.12.7）N(vii)
2. 九寨沟（四川，1992.12.7）N(vii)
3. 武陵源（湖南，1992.12.7）N(vii)
4. 三江并流（云南，2003.7.2）N(vii)(viii)(ix)(x)
5. 四川大熊猫栖息地（四川，2006.7.12）N(x)
6. 中国南方喀斯特（云南、贵州、重庆、广西，2007.6.27一期；2014.6.23二期）N(vii)(viii)
7. 三清山（江西，2008.7.8）N(vii)
8. 中国丹霞（贵州、福建、湖南、广东、江西、浙江，2010.8.1）N(vii)(viii)
9. 澄江化石地（云南，2012.7.1）N(viii)
10. 新疆天山（新疆，2013.6.21）N(vii)(x)
11. 神农架（湖北，2016.7.17）N(ix)(x)
12. 可可西里（青海，2017.7.7）N(vii)(x)
13. 梵净山（贵州，2018.7.2）N(x)
14. 中国黄（渤）海候鸟栖息地第一期（江苏，2019.7）N(x)

（二）世界遗产的申报

● 中国世界遗产主管部门

国家林业和草原局：负责组织审核世界自然遗产的申报和管理，并会同国家文物局等文化遗产主管部门，审核世界文化与自然双遗产的申报。

国家文物局：负责组织审核世界文化遗产的申报和管理。

中国联合国教科文组织全国委员会：经国家林业和草原局、国家文物局审核通过的世界遗产申报材料，将由秘书处负责致函联络世界遗产中心，代表缔约国正式递交申报材料。

● 世界遗产申报程序

（1）准备申报文件：申报文件是委员会考虑是否将某项遗产列入《名录》的首要基础。申报文件的格式和内容，应依据《操作指南》附件5所示格式提交材料。

（2）提交申报材料初稿：正式递交材料之前一年的9月30日以前，各缔约国自愿提交申报材料初稿，秘书处答复缔约国初稿完整与否。



世界自然遗产·中国黄(渤)海候鸟栖息地第一期(摄影李明东)

(3) 正式提交申报: 需要在列入《预备名录》满一年后提出正式申报。每年2月1日前, 缔约国递交申报材料, 至翌年六月委员会做出决定, 通常历时一年半。

(4) 收到申报文件后, 秘书处将回执确认收到, 核查材料是否完整, 进行登记, 向咨询机构转交完整的申报文件, 由咨询机构进行评估。文化方面由ICOMOS(国际古迹遗址理事会)负责评估, 自然方面则由IUCN(世界自然保护联盟)负责评估。

(5) 咨询机构将评估各提名地是否具有突出普遍价值, 是否符合完整性、真实性条件, 是否能达到保护

和管理的要求。评估时间至翌年5月。咨询机构可请秘书处向缔约国索要补充信息。

(6) 翌年世界遗产委员会会议前六周, 咨询机构向秘书处递送评估意见和建议, 由秘书处转发给世界遗产委员会及各缔约国。缔约国可在委员会大会开幕前至少14个工作日致信大会主席, 说明在咨询机构评估意见中的事实性错误。咨询机构的意见分三类: a) 建议列入的遗产recommended for inscription; b) 建议不予列入的遗产not recommended for inscription; c) 建议补报或重报的遗产recommended for referral or deferral。



(7) 最终决议：翌年6/7月，世界遗产委员会会议上，委员会决定一项遗产是否应被列入，或是要求补报或重报。决议包括以下几种：列入名录Inscription；决定不予列入Decision not to Inscribed；要求补报Referral of Nominations；要求重报Deferral of Nominations；撤销申报Withdrawal of Nominations。

● 预备名录

《预备名录》是缔约国有针对性的筛选其境内符合申报世界遗产条件的遗产的详细目录，缔约国应在《预备名录》中列出该国未来几年内要申报的、具有潜在的

突出普遍价值的遗产信息。委员会不接受未列入《预备名录》的提名。

缔约国呈报《预备名录》至秘书处的时间应提前遗产申报至少一年。委员会鼓励缔约国至少每十年重新审查和递交其《预备名录》。

缔约国采用附件2所示的标准格式递交英文或法语的《预备名录》，已签名的完整《预备名录》原件递交至法国巴黎的联合国教科文组织世界遗产中心，世界遗产中心将检查文件是否符合附件2的要求，如不符合，文件将退回缔约国；如果已提供所有信息，《预备名录》将登记并转呈咨询机构。

● 世界遗产三要素：世界遗产价值（OUV）、真实性和完整性、保护和管理

突出普遍价值（OUV, outstanding universal value），指罕见的、超越了国家界限的、对全人类的现在和未来均具有普遍的重要意义的文化和/或自然价值。因此，该项遗产的永久性保护对整个国际社会都具有至高的重要性。《公约》只保护从国际观点看具有最突出价值的遗产，而不是国家或区域重要性。

如果遗产符合一项或多项标准，同时具有完整性和/或真实性，有恰当的保护和管理机制，遗产才能被视为具有突出的普遍价值。

保护和管理，确保列入《名录》时所具有的突出普遍价值、完整性、真实性得到保持或加强，因此在世界遗产监测的总体框架下，定期对遗产及其OUV的保护状况进行审查。

遗产必须有长期、充分的立法、规范、机构等保护及管理措施，包括充分的边界划定，在国家、区域、城市各个级别上对申报遗产予以足够力度的保护。在申报文件中应明确说明解释具体保护措施。

完整性，用来衡量遗产及其特征的整体性和无缺憾性。所有申报列入《名录》的遗产必须满足完整性条件，对于文化遗产而言，还应依据《操作指南》附件4的《奈良文件》要求，同时符合真实性的条件。

评估遗产时，要在完整性陈述中进行论述：包括所有表现其突出普遍价值的必要因素；面积足够大，确保能完整地代表体现遗产价值的特色和过程；受到发展的

负面影响情况。

依据标准(i)至(vi)申报的遗产，其物理构造、重要特征都必须保存完好，负面影响得到控制。所有依据标准(vii)至(x)申报的遗产，其生物物理过程和地貌特征应该相对完整。每个标准又有相应的完整性条件。

(vii) 绝妙的自然现象或具有罕见自然美和美学价值的地区；

依据标准(vii)申报的遗产应具备突出的普遍价值，且包括保持遗产美景所必须的关键地区。例如，某个遗产的景观价值在于瀑布，那么只有与维持遗产美景完整关系密切的临近的积水潭和下游地区也被涵盖在内，才能满足完整性条件。

(viii) 是地球演化史中重要阶段的突出例证，包括生命记载和地貌演变中的重要地质过程或显著的地质或地貌特征；

依据标准(viii)申报的遗产必须包括其自然关系中所有或大部分重要的相互联系、相互依存的因素。例如，如果是火山，则岩浆层必须完整，且能代表所有或大部分火山岩种类和喷发类型。

(ix) 突出代表了陆地、淡水、海岸和海洋生态系统及动植物群落演变、发展的生态和生理过程；

依据标准(ix)申报的遗产必须具有足够的规模，且包含能够展示长期保护其内部生态系统和生物多样性的必要过程的必要因素。例如，热带雨林地区要满足完整性条件，需要有一定的海拔层次、多样的地形和土壤种类、群落系统和自然形成的群落；同样，珊瑚礁必须包括诸如海草、红树林和其它为珊瑚礁提供营养沉积物的临近生态系统。

(x) 是生物多样性原址保护的最重要的自然栖息地，包括从科学和保护角度看，具有突出的普遍价值的濒危物种栖息地。

依据标准(x)申报的遗产必须是对生物多样性保护至关重要的遗产。只有最具生物多样性和/或代表性的申报遗产才有可能满足该标准。遗产必须包括某生物区或生态系统内最具多样性的动植物特征的栖息地。例如：要满足完整性条件，热带草原需要具有完整的、共同进化的草食动物群和植物群；海岛生态系统则需要包

括地方生态栖息地；包含多种物种的遗产必须足够大，能够包括确保这些物种生存的最重要的栖息地；如果某个地区有迁徙物种，则迁徙路线都必须妥善保护。

● 申报项目审查的优先顺序

根据最新版《操作指南》，当申报项目超出每年限定的35个时，审查的优先顺序如下：

- 1) 尚无遗产的缔约国提交的遗产申报；
- 2) 有三项以下遗产的缔约国提交的遗产申报；
- 3) 未转交专业咨询机构评估的补报项目 (referred) 再度提交；
- 4) 由于每年35项的申报限额未处理的以往遗产申报；
- 5) 自然遗产申报；
- 6) 混合遗产申报；
- 7) 跨境或跨国遗产申报；
- 8) 非洲、太平洋和加勒比地区缔约国的遗产申报；
- 9) 最近二十年加入《世界遗产公约》的缔约国的遗产申报；
- 10) 最近五年或以上没有提交过申报项目的缔约国的遗产申报；
- 11) 在其任期内自愿放弃申报的前委员国的遗产申报 (任期结束后享受4年优先权)；
- 12) 世界遗产中心收到完整申报材料的日期。

● 世界遗产相关机构

1. 世界遗产委员会

政府间委员会，由二十一个成员国组成，每年至少召开一次会议（六月或七月）。世界遗产委员会成员任期六年，不鼓励连任。主要责任包括：决定哪些遗产列入或移除《世界遗产名录》《濒危世界遗产目录》；通过反应性监测和定期报告，审查已经列入《世界遗产名录》的遗产的保护状况；修改并通过《操作指南》。

2. 世界遗产委员会秘书处

联合国教育、科学及文化组织世界遗产中心，简称“秘书处”；1992年创建，由联合国教科文组织总干事指定世界遗产中心主任为委员会的秘书。秘书处协助世界遗产委员会工作，协助和协调缔约国和咨询机构的

工作，与教科文组织其它部门和办事处密切合作。秘书处主要任务包括：组织缔约国大会和世界遗产委员会会议，执行决议；接收、登记世界遗产申报文件，检查其完整性、存档并呈递到相关的咨询机构；协调各项研究和活动、国际援助、实施委员会的方案和项目；组织定期报告，协调并施行反应性监测；向缔约国、咨询机构和公众发布信息，等等。

3.世界遗产委员会的咨询机构

包括ICCROM（国际文物保护和修复研究中心）、ICOMOS（国际古迹遗址理事会）以及IUCN（世界自然保护联盟）。主要责任包括：以本领域的专业知识指导《公约》的实施；协助秘书处准备文献资料、安排会议议程、实施各项决定；协助制定和实施加强《世界遗产名录》代表性、平衡性和可信性全球战略、全球培训战略、定期报告，加强世界遗产基金的有效使用；对世界遗产的保护状况进行监测（包括应委员会要求派出的反应性监测及应缔约国邀请开展的咨询考察）并审核国际援助申请；ICOMOS和IUCN评估申请列入《世界遗产名录》的提名地，与申报缔约国进行协商与对话，并向委员会呈递评估报告；负责保护世界遗产的遗产地管理人员、利益相关方和合作伙伴。

（三）世界遗产的保护与管理

对世界遗产的保护和管理状况进行监测，是《公约》及《操作指南》提出的特别要求，联合国教科文组织世界遗产委员会每6年对世界遗产开展一次定期监测，并根据情况不定期开展反应性监测。我国先后于1998、2010年按照要求提交了定期监测报告，委员会近年来也先后对我国部分遗产地进行了不定期的反应性监测。联合国教科文组织的监测，对中国加强和改进世界自然遗产的保护和管理发挥了重要作用。以下是世界遗产在保护和管理方面，向委员会提交的三种报告类型：

1.缔约国每六年提交一次有关《公约》实施情况的定期报告

按照《操作指南》附录7提供的格式，每6年向世界遗产中心提交一次。主要包括两部分：①为执行《公约》采取的法律、行政条款和其它行动；②领土内世界遗产的保护状况。

目的：评估《公约》的执行情况；评估遗产OUV是否得到长期的保持；提供环境和保护状况变化的更新信息；提供区域间合作以及信息分享、经验交流的机制。

2.缔约国根据委员会决议要求提交的世界遗产地保护状况报告，就委员会关切的某些遗产保护管理问题做出回应

如果遗产地因保护管理存在问题，或出现可能危害其突出普遍价值的情况，委员会将要求缔约国对相关问题保持跟踪、限期整改并做出合理说明。

缔约国根据《操作指南》第173条，按期提交报告，说明遗产所面临的威胁或保护工作取得的重大进步；此前决议的后续工作；有关遗产受到威胁的信息。委员会将会审阅并做出回应

如果遗产地因保护管理存在问题，或出现可能危害其突出普遍价值的情况，委员会将要求缔约国对相关问题保持跟踪、限期整改并做出合理说明。

缔约国根据《操作指南》第173条，按期提交报告，说明遗产所面临的威胁或保护工作取得的重大进步；此前决议的后续工作；有关遗产受到威胁的信息。委员会将会审阅并做出回应。

3.缔约国主动发起，就重大建设工程等特定事务向委员会提交备案或说明

《操作指南》第172条规定，缔约国在遗产地开展或批准开展有可能影响遗产价值的大规模修复或建设工程，需通过秘书处转达委员会，以便委员会及时帮助寻找合适的解决办法，保证遗产的突出普遍价值得以维护。

缔约国可就特定事务，主动向委员会提交备案报告或情况说明，咨询机构工作组可提供专家意见和建议，帮助评估大规模建设对遗产价值的影响，或提供技术合作。

（四）世界遗产重要文件

● 国际规则——《操作指南》

在公约授权范围内，利用较易修订的《实施世界遗产公约操作指南》（Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention，以下简称《操作指南》）来配合执行。

《操作指南》会定期修改，以反映世界遗产委员会的最新决策。每年的世界遗产委员会会议（世界遗产大会）上，世界遗产委员会对《操作指南》进行讨论、决议和执行。操作指南是指导世界遗产申报、保护和管理的的重要的基础性技术文件，其世界遗产体系内的重要性，不亚于《公约》本身。

多次修订后的《操作指南》已涵盖世界遗产的定义、OUV评价标准、收录程序、监测程序和定期报告等内容。各缔约国最关注的部分集中在世界遗产申报规定与限制。这直接关系到各国世界遗产申报成功与否，以及数量和排名的增减。由于世界遗产总数急速扩增，加上类型、区域等各种失衡现象，世界遗产委员会多次决议，对各国每年申遗的数量与类型皆有越来越严格的限制规定。

其中，有对我们保护和管理世界遗产地非常重要的条款，摘录如下：

II.F 保护和管理

确保有效保护的边界

99. 划定边界是对申报遗产进行有效保护的核心要求，划定边界范围内应包含所有能够体现遗产突出普遍性价值的元素，并保证其完整性、真实性不受破坏。

100. 依据标准 (i) 至 (vi) 申报的遗产，划定的边界需要包括所有有形的、能够直接体现遗产的突出普遍价值的区域和特征。

101. 依据标准 (vii) 至 (x) 申报的遗产，划定的边界要反映其成为世界遗产基本条件的栖息地、物种、过程或现象的空间要求，包括与具有突出普遍价值紧邻的足够大的区域，保护价值不因人类活动和外围资源开发而受损。

102. 边界可能会与一个或多个现有保护属性重合，例如自然保护区、生物圈保护区等。

缓冲区

103. 只要有必要，就应设立恰当的缓冲区以有效保护遗产。

104. 缓冲区是为了有效保护申报遗产而划定设立的遗产周围的区域，为遗产增加了保护层。缓冲区包括申报遗产直接所在的区域、重要景观，以及在功能上对遗

产及其保护至关重要的区域或特征。申报时提供有关缓冲区的详细信息以及精确标示边界和缓冲区的地图。

105. 明确描述缓冲区在保护申报遗产中的作用。

106. 如果没有建立缓冲区，需要在申报材料中解释不需要缓冲区的原因。

107. 缓冲区并非遗产的正式组成部分，但一旦列入《名录》，对缓冲区的新增、划定或任何变动都需经委员会按照边界微调的程序批准。

III.I 修改世界遗产的边界、原列入标准或名称边界细微调整

163. 微调是指既对遗产的范围不产生重大影响，又不影响其突出普遍价值的改动。

164. 依照附件 11 的格式准备相关材料，并于2月1日以前通过秘书处向委员会递交申请。在征询咨询机构意见之后，委员会或批准该申请，或认定足以构成重大边界修改，在后一种情况下适用新申报程序。

边界重大修改

165. 如某缔约国提出对已列入世界遗产名录的遗产边界进行重大修改，该缔约国应将其视为新申报并提交申请（包括事先纳入《预备名录》）。新的申报材料应于2月1日以前递交，并根据第 168 段所列程序和时间表接受周期为一年半的评估。该规定同时适用于对遗产边界的扩大和缩小。

IV.B 《濒危世界遗产名录》

依照《公约》第11条第4段，当一项遗产满足以下要求时，委员会可将其列入《濒危世界遗产名录》：

a) 该遗产已列入《世界遗产名录》；b) 该遗产面临严重的、具体的危险；c) 该遗产的保护需要实施重大举措；d) 已申请依据《公约》为该遗产提供援助。

对于自然遗产列入《濒危世界遗产名录》的标准

a) 已确知的危险该遗产面临着具体的且确知即将来临的危险，例如：濒危物种或其它具有突出普遍价值的物种数量由于自然因素（例如疾病）或人为因素（例如偷猎）锐减；遗产的自然美景和科学价值由于人类的定居、淹没遗产重要区域的水库的兴建、工农业的发展（包括杀虫剂和农药的使用，大型公共工程、采矿、污染、采伐、砍柴等）而遭受重大损害；人类活动对保护

范围或上游区域的侵蚀，威胁遗产的完整性。潜在的危险该遗产面临可能会对其固有特性造成损害的威胁，等等。

b) 潜在的危险该遗产面临可能会对其固有特性造成损害的威胁。此类威胁包括：

i) 该地区的法律保护地位发生变化

ii) 在遗产范围内实施的，或虽在其范围外但足以波及和威胁到该遗产的移民或开发计划；

委员会将审议现有信息，并就是否将该遗产列入《濒危世界遗产名录》做出决定。出席表决的委员会成员须以三分之二多数通过类似决定。之后委员会将确定补救方案，并建议相关缔约国立即执行。委员会应将决定通告相关缔约国，并随即就该项决定发表公告。

- 对于《濒危世界遗产名录》上遗产保护状况的定期检查

委员会每年将对《濒危世界遗产名录》上遗产的保护状况进行例行检查。检查的内容包括委员会可能认为必要的监测程序和专家考察。在定期检查的基础上，委员会将与有关缔约国磋商，决定是否：

a) 该遗产需要额外的保护措施；

b) 当该遗产不再面临威胁时，将其从《濒危世界遗产名录》中删除；

c) 当该遗产由于严重受损而丧失赖以列入《世界遗产名录》的特征时，考虑依照第192-198段所列程序将其同时从《世界遗产名录》和《濒危世界遗产名录》中删除。

- 《世界遗产名录》的除名

德国的德累斯顿易北河谷在2004年以文化景观被列为世界遗产，当时，委员会表示德国可以在日后提交与德累斯顿相关的新提名。委员会这样做的原因是认识到该遗产地中有一部分虽然具有突出普遍价值，但应该按照不同的价值和边界进行提名。

德累斯顿易北河谷是一处十八、十九世纪的文化景观，顺着河流延伸18km长，从西北部的于毕高宫（bigau Palace）和奥斯特拉葛黑葛平原（Ostragehege fields），一直延伸到东南部的皮尔尼茨宫（Pillnitz Palace）和易北河岛（Elbe River Island）。该遗产的主

要景观特征为低洼草地，并有皮尔尼茨宫以及其他德累斯顿中心建于16至20世纪的无数古迹和公园等璀璨为其加冕。

2006年，该遗产因为瓦施罗申桥（Waldschlösschen Bridge）的修建规划被列入《濒危世界遗产名录》。2009年第33届世界遗产大会上，因为缔约国在该文化景观的核心地区修建了一架拥有四条车道的桥，未能保护遗产地的突出普遍价值，委员会决定将其从《世界遗产名录》上除名，该地成为第二个被除名的遗产。

阿曼的阿拉伯羚羊保护区在1994年以阿拉伯羚羊等濒危野生动物种保护为主的生物多样性价值被列入《世界遗产名录》。

1996年，该地阿拉伯羚羊的数量为450只。此后，骤减至65只，其中大约只有4对具有繁殖能力。导致羚羊数量骤减的主要原因是非法狩猎和栖息地退化。

经过与缔约国大量磋商，世界遗产委员会认为单方面地缩减保护区面积然后继续开展油气勘探会破坏遗产地的价值和完整性，对阿拉伯瞪羚和波斑鸨等濒危物种造成威胁。

委员会对缔约国无法就保护区保护履行《世界遗产公约》规定的相关职责表示遗憾，并在2007年第31届遗产委员会上将其从《世界遗产名录》上除名，该地成为第一个被除名的遗产地。

（五）中国的世界遗产存在的问题和工作建议

1. 预备名录中自然遗产申报项目后续乏力

目前中国的世界遗产预备名录中，真正具备自然遗产价值的潜在候选项目非常少，相比而言文化项目则候选很多、排队很长。中国的自然遗产后继项目乏力，是一个越来越突出的问题。在每年只能申报一项遗产的情况下，如果未能充分做好申报准备，很难实现对今后数年申报策略的有效统筹和执行。

工作建议：列入预备名录是诸多世界遗产申报程序中的第一步，也是关键的步骤之一，在操作层面具有重要作用和参考价值，能够体现缔约国未来几年的申报策略。因此，应当统筹研究和筛选有潜力的自然遗产提名项目，制定更合理、更有效、更有操作性的自然遗产预备名录。

2.申报时应注意利益相关者的参与，科学划定提名边界

(1) 云南三江并流

云南三江并流世界自然遗产地在划定提名范围时，未充分勘察区域内矿产资源的分布情况，等到勘探发现这里有亚洲最大的铜矿时，它已于2003年被列为世界自然遗产，之后因地方发展、采矿和水电开发等导致了一系列保护和管理问题，频频引起世界遗产委员会的关注。

考虑到矿藏为当地带来的巨大经济效益，根据云南省各级政府的请求，缔约国向世界遗产委员会提出申请，希望将矿藏划出遗产范围，通过被正式列为遗产之前颁发的探矿证和采矿证等证明材料，向委员会说明公民的财产权不能被侵犯。历经艰辛，才通过边界调整路线和21国秘密投票，使决议得以通过，勉强解决了这一问题。

(2) 可可西里

2017年，在波兰举行的第41届世界遗产大会上，可可西里获准列入《名录》，成为中国第51处世界遗产。缔约国希望通过成功申遗，巩固对当地藏羚羊栖息地的保护。然而，在遗产大会现场却存在不和谐的另一种声音。有一种担忧如果申遗成功，中国政府将禁止该地区的游牧活动，这将对游牧藏民的传统生活方式造成深远的不利影响，他们的反对行为也令外界对当地游牧藏民的安置方式产生关注。

对此，中国政府在强调保护可可西里生态的决心的同时，也回应称中国政府没有、以后也绝对不会迫使可可西里的游牧藏民迁移到其他地区，并在申请材料中表示，将完全尊重居住在可可西里的游牧藏民的愿望、风俗习惯、宗教信仰和生活方式。

工作建议：列入《名录》，不仅意味着价值得到了认可，也意味着缔约国对遗产长期保护的庄严承诺。利益相关者，是遗产地在申报时和未来保护和管理中的重要参与者和合作者，是履行《公约》承诺的关键组成部分。正式申报之前，在确定提名范围时，一定要充分征求利益相关者意见，明确土地利用形式，科学合理地划定提名地边界。此外，在准备提名的过程中，还应注意

提名标准的适用性、价值特征的代表性等，在多个方面充分听取国际化的视野、科学建议和专业意见，避免未来引起保护和管理问题。

3.遗产的类型和地域分布不均

我国55项世界遗产中只有14项自然遗产，4项是文化与自然双遗产。多数分布在西南部、中东部和东南部地区，中西部和内陆地区较少。生物多样性类别遗产地多，岩土地貌类型遗产地相对较多，而构造、冰川、沙漠、海洋等基础地质类别遗产地相对较少。中国沙漠面积约70万平方公里，加上面积超过50万平方公里的戈壁，总面积为128万平方公里，占全国土地总面积的13%。中国管辖海域面积300万平方公里。

工作建议：过去，由于整个申报流程环节繁杂，中西部地区往往没有太多精力来配合申报工作，导致遗产地的分布向中部、东部等经济相对发达的区域集中。要尽力改变这种不均衡，今后的申报工作可以向内蒙古、新疆、西藏等广大中西部地区的自然景观倾斜，这也符合世界遗产全球战略的基本方向。

4.遗产地重申报、轻管理

申报倾尽全力，申报成功后保护不够。这不是中国独有的问题。

《IUCN世界遗产展望2》，241处世界自然遗产中，87处目前正处于危机边缘，其中中国的云南三江并流和武陵源两处自然遗产的保护前景被评估为“高度担忧”。

工作建议：注重对遗产地的保护管理，出台相关文件，定期监测。

5.针对一国一项的申报限制，我们可采取的申报对策

边界细微调整

边界的细微调整是指既对遗产的范围不产生重大影响，又不影响其突出普遍价值的改动。依照《操作指南》附件11的格式准备相关材料，并于2月1日以前通过秘书处向委员会递交申请。

边界的细微调整不占用缔约国一年一项的新申报项目指标，在征询咨询机构意见之后，委员会可在2月1日前提交材料当年的世界遗产大会批准该申请。如果委

员会认定足以构成重大边界修改项目，则适用新申报程序。

系列遗产

系列遗产应包括两个或两个以上逻辑联系清晰的组成部分，该系列作为一个整体（而非各组成部分）必须具有突出普遍价值。系列遗产的各组成部分应体现出文化、社会或功能性长期发展而来的相互联系，进而形成景观、生态、空间演变或栖居地上的关联性；各组成部分都应对遗产整体的突出普遍价值有实质性、科学的、可清晰界定和辨识的贡献；各组成部分的选择，应该充分考虑遗产整体的连贯和管理上的可行性。

系列遗产可能位于一个缔约国境内，即为本国系列遗产；也可以位于不同缔约国境内，成为跨国系列遗产，各组成部分不必相连，必须同时经过所有相关缔约国同意才能进行申报。

系列遗产可历经数个申报周期，递交申报文件并接受评估。缔约国可向委员会说明计划在数轮周期中分阶段进行系列申报的意向，以确保计划更加完善。例如中国丹霞、中国南方喀斯特第一期和第二期、中国黄（渤）海候鸟栖息地第一期。

系列遗产的申报，或原有的世界遗产申请拓展成为系列遗产，需占用缔约国一年一项的新申报项目指标，但可在一项指标中同时包含多个遗产组成部分，是应对当前遗产申报数量限制的途径之一。

跨境遗产

跨境遗产是指申报的遗产位于几个接壤的缔约国境内，位于一个缔约国境内的现有世界遗产的扩展部分也可以申请成为跨境遗产。

跨境遗产的申报应尽可能由几个缔约国共同准备和递交。大会强烈建议各相关缔约国建立联合管理委员会或类似组织，负责监督该遗产的总体管理。

跨境遗产是近年来委员会和评估机构倾向于支持的申报类型，旨在鼓励国家地区间的深度合作。但在实际操作中，因为需要协调各缔约国不同的客观条件和管理体制，跨境遗产的申报往往存在较大的难度。

（六）中国风景名胜区协会世界遗产工作介绍

1. 云南三江并流保护区边界细化

2007年，联合国第31届世界遗产大会做出了《三江并流保护区保护状况的决议》，要求缔约国政府“调整遗产地边界，将主要的、已被毁林蚕食的地区划出遗产地，同时增加自然保护的关键栖息地，确保以生物走廊带的形式，建立起遗产地现有各片区之间的通道。”

2008年协会受云南省政府等部门的委托承担三江并流的技术咨询和技术文件编写工作。

2009年6月提交世界遗产委员会。

2010年8月，在巴西举行的第34届世界遗产大会上，通过了“三江并流”世界自然遗产地边界细化方案“。

2. 新疆天山世界自然遗产地巴音布鲁克片区保护管理规划

2013年6月21日新疆天山被正式批准列入联合国教科文组织的世界自然遗产目录。世界遗产委员会要求完善遗产地管理规划，确保遗产的突出普遍价值和完整性得到有效的保护和管理，并在履行《公约》责任、环境保护和经济可持续发展之间采取适当的平衡。

协会于2013年底承担本规划的编制工作。2017年4月20日，新疆维吾尔自治区人民政府批复了《关于审批新疆天山世界自然遗产地巴音布鲁克片区保护管理规划的请示》，同意由协会编制的《新疆天山世界自然遗产地巴音布鲁克片区保护管理规划（2016-2020）》。

3. 武夷山世界遗产地边界微小调整

1999年，世界遗产委员会第23次会议上，武夷山遗产地因满足世界遗产第iii、vi、vii、x条标准，被列入《名录》。

2016年，协会承担江西武夷山作为武夷山世界遗产地边界调整项目的工作。

2017年波兰世界遗产大会上，经过研究讨论通过了这一调整。

4. 神农架世界遗产地边界调整

湖北神农架世界自然遗产地以满足第IX、X条标准，于2016年被列入《世界遗产名录》。在神农架西侧的重庆市巫山县，五里坡国家级自然保护区与神农架缓冲区直接相连，自然地理条件相似。

协会受重庆巫山县政府委托，承担技术文件编写和技术咨询。

5. 金佛山缓冲区边界细化落地

在中国南方喀斯特中金佛山喀斯特遗产地的缓冲区内，存在部分区域地质脆弱、安全隐患大，部分区域边界模糊、不利于保护管理，居民必需生产生活受限、相关诉求强烈等问题。

2018年10月25日，协会承担缓冲区文本细化调整。

2019年1月30日报告送至巴黎世界遗产中心，向世界遗产委员会备案。

6. IUCN世界遗产评估报告《IUCN世界遗产展望2 World Heritage Outlook》翻译出版工作

对于已列入《名录》的遗产地，世界遗产委员会将定期审查并评估《遗产公约》的实施情况，IUCN作为其自然遗产方面的专业咨询评估机构，承担监督世界自然遗产保护状况的职责，定期对自然遗产地做保护状况评估（Conservation Outlook Assessment），最近的一次全面评估是2014年。

2018年1月25日，在四川省峨眉山世界遗产申报、保护与管理暨景区“国际绿色名录”专项报告会上，IUCN向全球正式发布由协会协助更新和编译的《IUCN世界遗产展望2》中文版，在世界遗产领域向国际社会展现了中国的积极力量。之后，协会经IUCN授权，与建工出版社合作，《IUCN世界遗产展望2》中文版于2019年初正式在国内出版发行。

7. IUCN自然保护地国际绿色名录

中国风景名胜区协会是IUCN绿色名录概念最早的发起方之一，2011年起，IUCN绿色名录相关负责人与协会保持密切联系，邀请协会与之合作，就项目内容、会议事宜等进行多次交流研讨，组织绿色名录在中国的实施推广。协会积极参与其标准、程序和实施方案的制定，参与住建部课题研究，参与或召开研讨会等，在中国风景名胜区体系内大力推动绿色名录的开展。

协会推荐并协助有意向的风景区参与绿色名录申报工作，做出了许多卓越的成果。2014年，在澳大利亚举办的IUCN世界公园大会上，黄山和五大连池成功列入首批保护地绿色名录，既是对中国优秀风景名胜区的表彰，也是对协会参与推广绿色名录三年来所有工作的肯定。

此后，协会积极加入了IUCN自然保护地国际绿色名录中国评委会，参与绿色名录中国标准体系的讨论、制定并参加相关培训。未来，还将与IUCN保持密切联系，积极参与IUCN的国际项目，履行会员权利义务，针对国际组织议案为风景名胜区行业发声，与IUCN绿色名录、自然遗产等方面的专家、其他国家和地区的类似组织进行互动交流。

二、风景名胜区的工作汇报

（一）中国风景名胜区概况

1. 风景名胜区定义

风景名胜区的定义，首先要明确何谓“风景”，何谓“名胜”。根据百度搜索定义：风景是“供观赏的自然风光和景物”，而古迹名胜是指“先民在历史、文化、建筑、艺术上的具体遗产或遗址。包含古建筑物、传统聚落、古市街、考古遗址，涵盖政治、防御、宗教、祭祀、居住、生活、娱乐、劳动、社会、经济、教育等方面领域。”

国务院《风景名胜区条例》明确指出“风景名胜区是指具有观赏、文化或者科学价值、自然景观、人文景观比较集中、环境优美、可供人们游览或者进行科学、文化活动的区域”。原国务院总理温家宝同志也指出“风景名胜区集中了大量珍贵的自然和文化遗产，是自然史和文化史的天然博物馆”。显然，风景名胜区并非单一自然或单一文化属性的区域，而是自然和文化遗产高度融合的地域。中国的绝大多数风景名胜区是自然与文化资源高度融合的特殊保护地类型。

2. 风景名胜区数量、类型以及分布情况

1982年建立现代风景名胜区制度，截至目前，全国已建立风景名胜区1051处，其中国家级风景名胜区244处，省级风景名胜区807处，基本覆盖了我国各类地理区域，遍及除香港、澳门、台湾和上海之外的所有省份。

我国风景名胜区分为自然类、人文类和自然与人文综合类三大类别，包括历史圣地类、山岳类、岩洞类、江河类、湖泊类、海滨海岛类、特殊地貌类、城市风景

类、生物景观类、壁画石窟类、纪念地类、陵寝类、民俗风情类及其他类14个类型，几乎覆盖了所有地貌景观类型，体现了中国历史文化特色，可以说我国是世界上风景名胜资源类型最丰富的国家之一。

我国已经建立起具有中国特色的风景名胜区管理体系，并形成了在国内外具有广泛影响力的风景名胜区行业。

（二）中国风景名胜区发展取得的成绩

自1982年我国建立风景名胜区制度至今，我国风景名胜区事业已经走过了37年的历程。1985年《风景名胜区管理暂行条例》的颁布，标志着我国风景名胜区走上依法发展之路。2006年12月1日，国务院颁布的《风景名胜区条例》开始实施，明确规定“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”是我国风景名胜区工作的基本原则。这是我国风景名胜区事业发展的一个重要里程碑，标志着我国政府对风景名胜区资源实行规范化、法制化、科学化保护和管理工作进入了一个更高的阶段，对规范和指导风景名胜区各项工作具有十分重要的历史意义和现实意义，对风景名胜区事业的进一步发展起到十分重要的保障和促进作用。

风景名胜区事业不断发展壮大，已经成为我国自然和文化遗产资源保护体系和全国主体功能区架构的重要组成部分，在保护自然文化遗产、改善城乡人居环境、维护国家生态安全、弘扬中华民族文化、激发大众爱国热情、丰富群众文化生活、促进旅游经济发展等方面发挥了极为重要的作用。同时，在行业内部，中国风景名胜区在健全管理机构、完善法规体系，科学规划景区、依法保护资源，创新监管模式、推动数字化建设，推动精神文明、构建和谐景区，促进国际合作、扩大对外交流，强化综合整治、提升管理水平等方面也取得了显著成绩。

1.建立了风景名胜区风景资源保护制度

（1）明确了“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”16字方针。

（2）制定了规范的保护措施，对开山、采石、开矿等破坏资源的行为可处以一百万罚款。

（3）划定了核心保护区，明确各类建设项目审批

制度。

（4）对缆车索道重大建设项目进行了从严的控制。

2.促进了当地经济的发展

（1）明确了风景名胜区为可供人们参观游览的地域，带动了旅游。

（2）合理规划建设景区内基础设施、旅游设施、文化设施。

（3）拉动了地方的就业。

（4）提高所在地区知名度。

3.建立了风景名胜区管理机构和配套完善地方法规建设

普遍设立风景名胜区管理机构，根据条例各地方政府基本出台配套地方条例和政府政令，法规体系比较完善。

《风景名胜区条例》

第四条

风景名胜区所在地县级以上地方人民政府设置的风景名胜区管理机构，负责风景名胜区的保护、利用和统一管理工作。

4.建立了风景名胜区规划制度

规划编制全面规范：风景名胜区规划包括总体规划、详细规划和重大项目审批；规划审批程序严格：风景名胜区规划属法定规划，具有严格的审批要求和程序；规划监管制度完备：按照《城乡规划法》、《风景名胜区条例》中相关规定，加大对风景名胜区规划实施的监管力度。

（三）风景名胜区发展存在的问题

随着风景名胜区事业的快速发展，我国风景名胜区也出现诸多问题，长期以来，风景区存在顶层设计不完善、管理体制不顺、机制不完善等问题。

1.风景名胜区范围划定过于“粗放”

风景名胜区范围划定过大，跨越的省级、地级行政区域较多，涉及的城镇、人口和工农业生产活动复杂，统一管理无从实施，云南省三江并流风景名胜区就属于跨越的地级行政区域较多的情况，三江并流风景名胜区面积约4万平方公里，核心景区约1万平方公里，规划范

围涉及多个地区，包括众多市、县、镇。江西的武功山风景名胜区地跨三市，也属于此种类型。

长江三峡风景名胜区、黄河壶口瀑布风景名胜区分别跨越重庆、湖北两省（市）两省，山西、陕西两省设立，风景名胜区的管理仍由两省分而治之。风景名胜区范围跨越省级行政区域，风景名胜区跨省协调的机制都很难建立，更无法实行统一的管理。

另外，由于地方分割、部门分治，一些风景名胜区在申请设立时，存在与自然保护区、森林公园等其他自然保护地交叉重叠。目前较多风景名胜区都出现和其他类自然保护地范围重叠的问题，保护地重叠情况复杂。不同类型保护地范围重叠、职责交叉，风景名胜区与自然保护区、森林公园等保护地在地域空间上发生交叉重叠容易产生管理矛盾，造成管理机构重叠交叉设置，导致纠纷增多。

2. 风景名胜区尚未建立“退出”机制

目前，我国风景名胜区尚未建立撤销制度、退出机制，自1982年风景名胜区制度成立至今，也从未纳入体系内的任何一处风景名胜区撤销。但从维护国家风景名胜区整体形象和国家代表性、健全制度、强化管理的角度考虑，应建立风景名胜区撤销制度，实现“有进有出”良性循环的动态管理。

3. 风景名胜区规划管理问题

规划是风景名胜区保护、利用和管理的重要依据，是做好风景区工作的前提，也是影响到风景区保护和利用的关键。

风景名胜区实行的是最高层级、最严格的规划管理制度，总体规划是由国务院批准实施。但是，如此严格而高规格的规划制度并没有得到足够的尊重和执行。

（1）规划编制周期长、脱离实际，难以预测未来社会经济发展出现的新问题；

（2）规划审批程序有待完善；

（3）规划编制与执行，与周边乡村发展、居民存在矛盾；

（4）与旅游规划、村镇规划、文物保护规划、历史文化名城等规划协调不够。

三、《指导意见》的印发对风景名胜区的影响

习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上提出“形势在变、任务在变、工作要求也在变，必须准确识变、科学应变、主动求变，把解决实际问题作为制定改革方案的出发点，通过深化改革破难题、解新题”。风景名胜区事业发展面临新形势、新任务，要转变思路、开拓创新，全面推进自然保护地事业发展。

中共中央办公厅、国务院办公厅6月26日印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，明确了自然保护地体系建设的总体要求。在当前建立国家公园体制、完善保护地管理制度过程中，也可能会凸显出一些亟待解决的问题。

（一）关于风景名胜区范围划定和命名

《指导意见》中涉及风景名胜区范围重新划定和重新命名的相关内容及要求：

1. 要制定自然保护地分类划定标准。对现有的自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、海洋公园、湿地公园、冰川公园、草原公园、沙漠公园、草原风景区、水产种质资源保护区、野生植物原生境保护区（点）、自然保护小区、野生动物重要栖息地等各类自然保护地开展综合评价，按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳理调整和归类，逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。

2. 要整合交叉重叠的自然保护地。以保持生态系统完整性为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合各类自然保护地，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题，将符合条件的优先整合设立国家公园，其他各类自然保护地按照同级别保护强度优先、不同级别低级别服从高级别的原则进行整合，做到一个保护地、一套机构、一块牌子。

3. 要分类有序解决历史遗留问题。对自然保护地进行科学评估，将保护价值低的建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调整出自然保护地范围。

自然公园：是指保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，具有生态、观赏、文化和科学价值，可持续利用的区域。确保森林、海洋、湿地、水域、冰川、草原、生物等珍贵自然资源，以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性得到有效保护。包括森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等各类自然公园。

思考：按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律，指导意见将我国自然保护地按生态价值和保护强度高低，依次分为国家公园、自然保护区、自然公园三大类型。风景名胜区与自然保护区、地质公园、森林公园、海洋公园等各类自然保护地范围存在交叉重叠，这些保护地将如何分类？

风景名胜区与森林公园、地质公园重叠的如何命名？与省级自然保护区重叠的又如何解决？

文化生态保护区、5A景区、水利风景名胜区、国家级旅游度假区又如何归类、命名？

涉及城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等的，将面临范围重新划定和命名的问题。

《指导意见》提出将保护价值低的建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调整出自然保护地范围，那么与《指导意见》要求的“保护面积不减少”存在矛盾，如何解决？

建议：尽快出台《指导意见》实施细则，尤其要明确各类不同自然保护地梳理归类合并设立一个保护地一块牌子的责任主体。

《指导意见》提出自然公园按一般控制区管制，因此需要尽快出台对一般控制区管制的实施细则。

（二）关于规划的编制和审批

《指导意见》有关规划的内容：

编制自然保护地规划。落实国家发展规划提出的国土空间开发保护要求，依据国土空间规划，编制自然保护地规划。

思考：《指导意见》提出要依据国土空间规划，编制自然保护地规划。下一步，需重新编制新的规划，风景名胜区规划编制工作应如何开展？《风景名胜区条例》中没有提到国土空间规划，风景名胜区规划如何与国土空间规划进行衔接？此外，风景名胜区规划又如何

与旅游规划、其他相关规划协调？

建议：对《风景名胜区条例》做适当修改，保留风景名胜区规划中对风景名胜区总体规划详细规划的要求，适当增加国土空间规划作为上位规划。

《风景名胜区条例》有关规划的内容：

第十二条 风景名胜区规划分为总体规划和详细规划。

第十三条 风景名胜区总体规划的编制，应当体现人与自然和谐相处、区域协调发展和经济社会全面进步的要求，坚持保护优先、开发服从保护的原则，突出风景名胜资源的自然特性、文化内涵和地方特色。

第十五条 风景名胜区详细规划应当根据核心景区和其他景区的不同要求编制，确定基础设施、旅游设施、文化设施等建设项目的选址、布局与规模，并明确建设用地范围和规划设计条件。

（三）关于管理机构的设立

《指导意见》有关内容：

（二十五）加强管理机构和队伍建设。自然保护地管理机构会同有关部门承担生态保护、自然资源资产管理、特许经营、社会参与和科研宣教等职责，当地政府承担自然保护地内经济发展、社会管理、公共服务、防灾减灾、市场监管等职责。按照优化协同高效的原则，制定自然保护地机构设置、职责配置、人员编制管理办法。

思考：根据《风景名胜区条例》第四条要求“风景名胜区所在地县级以上地方人民政府设置的风景区管理机构，负责风景名胜区的保护、利用和统一管理工作。”各地普遍设立了风景名胜区管理机构，明确了管理机构的编制、职责和权力，运行良好。

建议：保留原有机构，可以适当做变动和名称调整。

四、协会工作汇报

中国风景名胜区协会是全国风景名胜区行业唯一的全国性社团组织，会员单位包括了国家级和省级风景名胜区、有关部门、组织、机构、大专院校及企事业单位

等450多家单位，具有广泛的行业代表性。

多年以来，协会认真落实《关于加快推进行业协会商会改革和发展的若干意见》（国办发〔2007〕36号）、《国务院机构改革和职能转变方案》、中央国办印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》（中办发〔2015〕39号）、《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》等一系列文件精神，切实履行“提供服务、反映诉求和规范行为”的行业协会职责，积极承接政府购买服务，为风景名胜区行业发展服务，为会员单位服务，已成为风景名胜区行业不可或缺的支撑力量，在行业内具有很高的影响力、凝聚力和号召力。

协会成立30年来，切实发挥风景名胜区行业基层单位与政府部门间的桥梁纽带作用，坚持贯彻“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的风景区工作方针，在风景区规划技术咨询、宣传营销推介、引进新兴业态、资源保护管理方面，做了大量具体的工作。

为风景区规划建设提供技术咨询。积极拓展服务领域，为风景名胜区发展和城乡建设提供全方位的技术咨询服务。目前，已经完成包括省域风景名胜区（体系）保护管理规划、风景名胜区总体规划等不同类型的规划近五十项。

拓宽宣传渠道，打造行业宣传平台。在原有《中国风景名胜》《风景工作参考》和《会讯》等传统纸质媒体的基础上，创办官方网站、官方微信公众账号“中国风景名胜区”，成立“中国风景名胜区微信公众平台联盟”，积极打造新媒体宣传途径；创办自主编译、反映国际自然保护区最新资讯、成熟技术和前沿理论的参阅文摘《风景世界》，多维度助力景区宣传。

加强专家队伍建设，推出精细化服务。积极推动“文化和旅游专家委员会”、“智慧景区专业委员会”、“栈道游步道专业委员会”、“规划设计专业委员会”、“体育旅游专业委员会”“风景名胜区茶旅联盟”等二级机构的建设，使景区服务工作更加精细化。

积极参与社会公益活动。为贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神和《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、响应党中央国务院“精准扶贫”的号召，协

会联合公益慈善组织发起设立“中景助学扶困基金”，举办“为爱行走”大型公益徒步活动，在提高景区影响力、增加景区社会认知度的同时，承担行业的社会责任。

整合力量，推动联盟景区发展。挖掘风景名胜区内道教名山、佛教名山丰富的文化内涵，保护弥足珍贵的历史文化资源，组织道教名山联盟景区和佛教名山联盟景区，共同举办了“道教名山印记”、“佛教名山印象”老照片展播（展示）、佛教名山、道教名山古建筑摄影展活动。

此外，协会积极组织景区推广风景名胜区联票、风景名胜区球幕影院、全国联网景区自助售票系统、全国风景名胜区网络视频直播系统等有益于行业进步的发展项目。为风景名胜区事业的发展做了大量的实实在在和卓有成效的工作，得到行业的普遍认可，受到上级领导的表扬，协会主办的活动经央视等主流媒体进行多方主题报道，受到各界广泛关注与一致认可，有力地提升了风景名胜区在全社会的影响力。

（2019年7月12日）

中国风景名胜区协会组团参加第43届世界遗产委员会会议

第43届世界遗产大会中国风景名胜区协会代表团

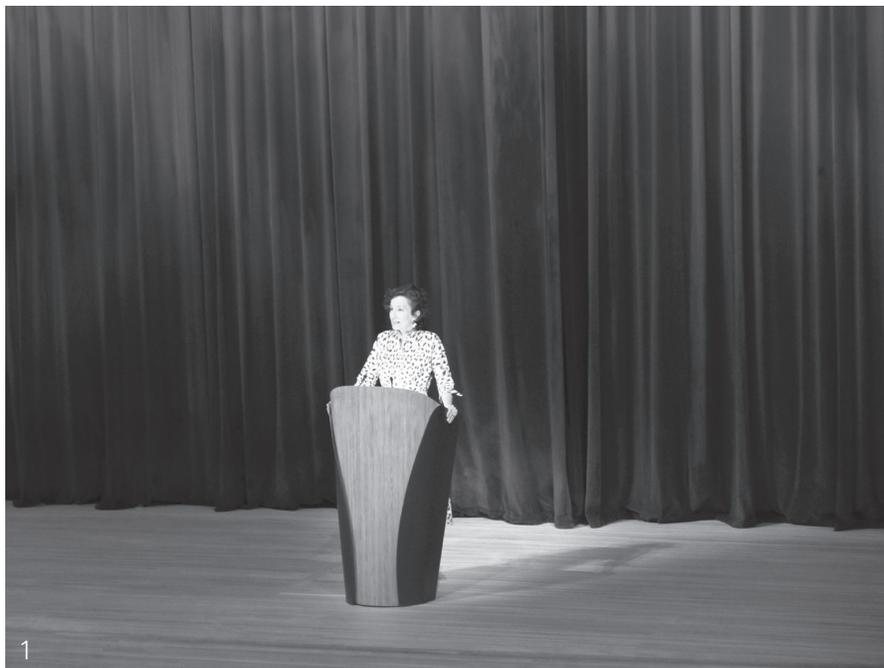
2019年6月30日至7月10日，第43届联合国教科文组织（UNESCO）世界遗产委员会会议（以下简称“世界遗产大会”）在

阿塞拜疆首都巴库召开。中国代表团由中国联合国教科文组织全国委员会（以下简称“全委会”）组织相关部委及地方政府、机构代表组

成。中国风景名胜区协会（以下简称“中景协”）代表团六人以委员国（中国）代表的身份参加会议，协助中国代表团就中国相关审议项

大会现场





目提供技术支持与服务，并与世界自然保护联盟（IUCN）世界遗产部及世界遗产委员会秘书处（世界遗产中心）进行沟通与交流。现将有关情况报告如下：

一、会议基本情况

世界遗产大会开幕式于当地时间6月30日20:00在阿塞拜疆巴库的文化中心（Heydar Aliyev）举办。阿塞拜疆第一副总统、联合国教科文组织亲善大使梅赫里班·阿丽耶娃，联合国教科文组织总干事奥德蕾·阿祖莱，联合国教科文组织执行局主席李炳铉和本届委员会主席、阿塞拜疆文化部部长阿布勒法斯·阿利耶夫出席开幕式并致辞。

大会于7月1日至7月9日完成全

部议题的审议，包含世界遗产保护状况、世界遗产名录和濒危名录的提名、突出普遍价值（OUV）修订和审议、世界遗产名录的全球战略研究、阶段性报告、工作方法和评估、预算等几大类议题，其中涉及我国世界遗产的审议项目主要包括世界遗产提名项目（新入选世界遗产名录），以及世界遗产保护状况报告。

本届遗产会共审议申遗项目35个，最终新增29项世界遗产（包括自然遗产4处，混合遗产1处，文化遗产24处）及一项扩展项目通过世界遗产委员会的审议并列入世界遗产名录。截至目前，列入《名录》的总数达1121处。中国的遗产总数达55项位居世界第一（与意大利并列），包括文化遗产37项（新

增1项）、自然遗产14项（新增1项，自然遗产数保持世界第一）、双遗产4项。

当地时间2019年7月9日，本届大会主席宣布2020年第44届世界遗产大会将在中国福建省福州市举办，这是世界遗产大会第二次落户中国（第28届世界遗产委员会会议曾于2004年在中国苏州召开），大会第16项选举出下届世界遗产大会主席，中华人民共和国教育部副部长、中国全委会主任田学军将接任世界遗产委员会主席。

二、团组完成重点工作

（一）协助做好申遗项目现场审议的准备和应对

中景协代表团作为中国代表团



1 联合国教科文组织总干事奥德蕾·阿祖莱在开幕式上致辞；2 开幕式上举办了以阿塞拜疆非物质文化遗产阿塞拜疆木卡姆为基础的音乐会；
3 中华人民共和国教育部副部长、中国全委会主任田学军将接任世界遗产委员会主席；

成员全程参会，并在会场根据中国联合国教科文组织全国委员会及世界自然遗产主管部门国家林业和草原局的要求进行相关协助工作。

7月3日，世界遗产大会主要就世界遗产保护状况报告进行审议。中国的3项世界自然遗产——中国南方喀斯特、云南三江并流保护区和武陵源风景名胜区，3项世界文化遗产——澳门历史街区、长城和杭州西湖文化景观的保护状况报告顺利通过审议。

7月5日，会议进入世界遗产名录提名审议阶段。中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）作为第一个项目被提名审议并通过，以第(x)条标准成功列入《世界遗产名录》(世界自然遗产)，中国世界遗产总数达到54项。

7月6日，中国浙江省杭州市余

杭区良渚古城遗址获准列入世界文化遗产，我国世界遗产增至55处，

位居世界第一。良渚古城遗址向世界讲述了中国来自五千年前的文

中景代表团全体成员与国家林草局代表团合影



明。

(二) 针对协会申遗项目加强沟通和交流

针对中景协负责的世界遗产项目：巴丹吉林沙漠-沙山和湖泊群世界自然遗产申遗项目、神农架世界自然遗产地边界调整项目（扩展至重庆五里坡国家级自然保护区），中景协代表团与咨询评估机构IUCN（世界遗产部）和世界遗产中心亚太部进行了沟通和交流：

1) 巴丹吉林沙漠-沙山和湖泊群以标准（vii）、（viii）列入世界遗产预备清单，该项目起因于IUCN2011年关于全球潜在沙漠遗产地的报告，IUCN世界遗产部建议尽快启动上游沟通。

2) 中景协协助重庆代表团，针对湖北神农架世界自然遗产地边界调整项目（涉及重庆巫山县）、重庆南川区金佛山保护状况报告进行沟通和交流，并获得了对前期工作的肯定。

(三) 其他

1) 与IUCN合作开展项目

中景协代表团与IUCN世界遗产项目部主任Peter Shadie先生以及世界遗产展望项目负责人Osipova Elena女士针对合作项目“世界遗产评估报告（World Heritage Outlook）”进行了沟通交流。并参加了由IUCN主办的主题边会，在现场IUCN针对中景协翻译、出版的《世界遗产展望2（World Heritage Outlook 2）》中文版进行了介绍，中文版图书由IUCN授权中景协和建工出版社发行。2020年



4 中景协国际顾问、生物多样性专家马敬能博士（John Mackinnon, 左）和IUCN世界遗产部主任Peter Shadie（右）交流意见

5 中国代表团庆祝申遗成功

6 协会代表与IUCN“文化-自然融合”项目负责人Tim Badman先生交谈

7 重庆代表团和IUCN项目主管Tim Badman交流

8 中景协代表、重庆代表团与世界遗产中心亚太部主任景峰（左二）交流



IUCN将启动第三次全球世界自然遗产评估工作，IUCN希望中景协能继续参与。

2) 大会休会期间参加主题边会

协会代表团参加了遗产大会在午休期间及下会之后举办的数个边会活动，并通过公众号向会员单

位、遗产地管理者分享了边会信息，共享学习成果。

例如，7月3日，“世界遗产地管理者论坛”由IUCN“文化-自然融合”项目主任Tim Badman主持。ICCOROM“世界遗产领导力项目”（World Heritage Leadership Programme）区域协调



员Eugene Jo首先就项目情况和明年的项目计划进行了介绍。随后，项目的参与者——遗产地管理者、往届和现届论坛承办国代表、项目高层主管等，就各自参与的活动与大家分享了心得。世界遗产地管理者论坛曾在波兰、巴林等地举办，今年的6月28日至7月2日在巴库进

行了为期五天的论坛活动，包括多个主题研讨会和实地调研等活动。

在“世界遗产地咨询评估流程介绍”边会上，世界遗产咨询评估机构ICOMOS、IUCN详细介绍了遗产地咨询评估过程。其中，IUCN世界遗产部主任Peter Shadie就自然遗产和混合遗产申报的评估过程进

行了介绍，内容包括评估团队、突出普遍价值（OUV）、申报流程、以及具体工作（现场审查、纸面审查、IUCN专家小组的具体任务和成员名单，以及小组如何工作等）。Peter先生特别强调了保护和管理的的重要性，并建议缔约国在评估过程中加强与咨询机构的沟通。

三、启示

(一) 对规则改变的适应性

2017版的操作指南(第61条),自2018年2月2日起,最多审查缔约国1项完整申报项目,委员会每年审查的项目不超过35项。这对世界自然遗产的申报数量可能会产生影响,今后世界自然遗产与文化遗产的比例更大(目前文化遗产占世界遗产总数近80%)。中景协作为IUCN的会员单位,应更多参与世界自然遗产的保护管理和申报工作,积极推动如中国等自然资源丰富的大国申报世界自然遗产,为保护全球的生物多样性做出大国应有的贡献。

(二) 作为世界遗产大国应积极发声

我国世界遗产数与意大利并列世界第一,是名副其实的“遗产大国”。随着这几年对国际交流的重视,我国积极主动参与世界遗产国际规则制定,扩展国际交往,积极参与和支持国际援助(中非世界遗产能力建设项目)。明年世界遗产大会即将在中国召开,作为未来的东道国,我们应着重加强对国际事务的参与能力,认真研究如何更好地参与世界遗产全球治理、如何筹备好第44届世界遗产大会,从而进一步巩固“遗产强国”的地位。

(三) 主动加强与国际组织和机构的专业性交流和对话,学习借鉴国外管理经验和先进技术

继续加强与世界遗产中心、IUCN等国际组织和国外政府机构的



IUCN介绍《世界遗产展望2 (World Heritage Outlook 2)》



协会代表团参加遗产大会在午休期间及下会之后举办的数个边会活动

合作,提高参与相关国际合作事务的能力;通过协会作为IUCN会员单位的国际平台,开展研究合作项目、人才交流和互访、专题研讨和

培训,加强学术研究,提高人员队伍综合素质,提升世界遗产地保护管理水平。

(2019年7月15日)

“世界巡护员日” 中国人与生物圈网络特别报道

黄山联合15家中国人与生物圈网络成员单位共同发布“世界巡护员日”特别报道，呼吁社会各界加大对巡护员群体的关注度





黄山：24小时守护国宝迎客松

每年7月31日是“世界巡护员日”。每年，全球范围内保护野生动物和自然环境的支持者都会在这一天向工作在第一线的巡护员表示关注和感谢。

在今年“世界巡护员日”到来之际，黄山世界生物圈保护区在中国人与生物圈国家委员会的倡议下，联合浙江、湖北、吉林、江西、广西、广东、内蒙、贵州、云南等9省境内的清凉峰、南麂列岛、神农架、后河、长白山、官山、猫儿山、车八岭、锡林郭勒、汗马、梵净山、茂兰、高黎贡山、西双版纳等15家自然保护区，以音视图文的形式共同发布《“世界巡护员日”中国人与生物圈网络特别报道：巡护员，今天我为你点赞！》，呼吁社会各界加大对巡护员群体的关注度。

各保护区指出，目前，中国

人与生物圈网络，有177家自然保护区，各家保护区都有巡护员队伍。巡护员每天的工作，就是跋山涉水，巡护保护区的一草一木。他们默默无闻，甘于奉献，用青春和生命守护着人类赖以生存的自然环境，美丽中国，留下他们的汗水和脚印。希望通过共同发声，倡导更多的人自觉加入到中国自然保护地的生态安全保护中。

据了解，以黄山世界生物圈为例，目前，该保护区森林面积38518.72公顷，森林覆盖率90.51%。黄山植被的山地垂直分布带谱明显且完整，既保存了中纬度亚热带地区典型的常绿阔叶林，还分布有高寒特性的山地针叶林（海拔800米以上的黄山松林）、山地矮林（海拔1400-1650米）、山地灌丛草地（海拔1600-1840米）。特别是由山顶

冰川谷底发育而成的高位水藓沼泽（海拔1500-1600米）对研究黄山的地质历史、植物区系和群落的形成及演化过程都具有十分重要的意义。

过去的一年，黄山世界生物圈140余名巡护员（又称防火队员）以人均日行1万5千步，走完49.8万公里，相当于绕地球赤道12.5圈，实现了景区连续39年无森林火灾；古树保护人员为13株古树名木实施了保护复壮措施，森保人员为10.1万株黄山松开展了打孔注药保护，为黄山12万亩森林实施了飞机喷洒生物菌剂保护，力保资源生态安全和环境优良。黄山世界生物圈保护区全年空气质量优良天数比例100%，PM2.5年均值每立方米仅20微克，空气负氧离子浓度年均值每立方厘米达2.16万个，最高值达25.6万个。

中国人与生物圈国家委员会于1978年成立后，长白山、鼎湖山、卧龙这三个自然保护区作为中国第一批成员加入世界生物圈保护区网络。截至2018年7月，中国已有34个自然保护地成功申报为世界生物圈保护区。这些成员分布于中国绝大多数省级行政区，保护着中国相当大部分的生态和生物资源，风光秀丽，可持续发展实践活跃，是落实“人与生物圈计划”和践行“生态文明”“美丽中国”的典型代表和优良平台。

巡护员，今天我为你点赞！

(素材来源：黄山世界生物圈保护区、西双版纳世界生物圈保护区、神农架世界生物圈保护区、长白山世界生物圈保护区、汗马世界生物圈保护区、车八岭世界生物圈保护区、锡林郭勒草原国家级自然保护区、梵净山国家级自然保护区、广西猫儿山国家级自然保护区、南麂列岛国家级海洋自然保护区、高黎贡山国家级自然保护区保山管护局、高黎贡山国家级自然保护区怒江管护局、浙江清凉峰国家级自然保护区、贵州茂兰国家级自然保护区管理局、江西官山国家级自然保护区、湖北五峰后河国家级自然保护区)

今天，是“世界巡护员日”。

有人说，“当巡护员多美呀，整天游山玩水，有看不尽的美景”。

说得没错，但那可能是短暂探险的感受。

如果一天天，一年年，甚至十几年，几十年，都这样在大山里转悠，还能“好美”吗？

可能够呛！

中国人与生物圈网络，有177家自然保护区。

各家保护区都有巡护员队伍。

他们每天的工作，就是跋山涉水，巡护保护区的一草一木。

巡护员眼中，顾不上欣赏美景。

他们观察的，是自然保护区的生态安全。

默默无闻，甘于奉献。

美丽中国，留下他们的汗水和脚印。

今天，我们一起走近他们，了解这群可爱的人。



刘玉良同志一九九四年被调到锡林郭勒草原国家级自然保护区工作，来到保护区的那年他三十六岁，25年，来作为一名共产党员一直在基层一线工作，亲自经历和见证了保护区的发展历程。



南麂列岛国家级海洋自然保护区的巡护员和科研人员在保护区海域蹬礁对生物进行采样。



冬季长白山保护区不定期的组织野外有蹄类动物足迹调查和反盗猎反盗伐行动，巡护员们穿梭在原始森林中，守护着保护区的一草一木，巡护途中积雪会没过膝盖膝盖甚至齐腰，增加了巡护难度。



是谁跋山涉水？是谁步入霞光？是谁几十年如一日与一望无际的草原作伴？在锡林郭勒草原国家级自然保护区，有着25年巡护经验的老同志刘玉良始终在基层、在一线，他是普通人，他有平常心，平凡的巡视，日常的生活，他走过风吹草低，亲历和见证着保护区的发展。

▲ 锡林郭勒草原国家级自然保护区的老巡护员刘玉良（右二）正与同事一起在草原上进行日常巡护



▲ 梵净山国家级自然保护区巡护员杨政奎与科研人员野外开展科研调查

在梵净山国家级自然保护区，因为巡护要在野外待上半个月的事对于老巡护员杨政奎来说再平常不过了，他深知科研对资源保护的重要性，在他的世界里，蓝天绿水，和谐相处，就是每一天最好的嘉奖。



▲ 广西猫儿山国家级自然保护区内的城岭管理站巡护员的夜晚生活

不少巡护员每天的道路，在密林、在深山；而他们每日的牵念，都留给了坚守。广西猫儿山国家级自然保护区内的城岭管理站座落在深山之中，这里没有信号、没有网络、更没有邻居，有的就是这栋弱不禁风的木头老房子和坚守在这里的四名森林管护员。下雨屋漏是常有的事，停电摸黑对于他们更是见怪不怪。又是一个停电的夜晚，一口铁锅，三两杯酒，这是他们一天最轻松的时候。饭后，他们当中有人点了支烟，有些沉默，直到深吸一口气掐灭了烟头，才关掉自家孩子照片的手机屏幕。星星和月亮闪耀在山林和荒野，日月穿梭陪伴在生活的每一天。丛林的管护员，为了珍惜自然的馈赠，他们用最质朴的方式动情地坚守在工作中间。



▲ 西双版纳世界生物圈巡护员在救护野象然然

西双版纳世界生物圈保护区，是唯一有亚洲象栖息的中国生物圈保护区。从激流到静水，从土壤到地表，从草丛到灌林，从林下到林冠，野象在此生息。关心它，救护它，成为这里的巡护员与自然一起书写的一首美好之诗。



与此同时，在祖国的南方，南麂列岛国家级海洋自然保护区的巡护员正忙着对海上违规网具进行收缴，严厉打击破坏海洋生态环境和资源行为。也许，在他们看来，小时候，大海是蓝色的幻想；而现在，大海已然是他们乘风破浪的地方，成了他们最深情的守望！

▲南麂列岛国家级海洋自然保护区的巡护员正对海上违规网具进行收缴



▲浙江清凉峰国家级自然保护区巡护员在进行溪流索降训练

这不是户外运动爱好者在玩瀑降，而是浙江清凉峰国家级自然保护区的巡护员在进行溪流索降训练。泉流飞瀑，丛林纠缠，在危险暗藏的地方，他们忙忙碌碌，只因为要提醒你我的安全。



▲贵州茂兰国家级自然保护区管理局的女同胞在保护区内攀援巡护

攀援是一种向上的力量，攀援也是为了更高的瞭望。在保护区的山林里，谁说女子不如男？谁说女子不娇艳？贵州茂兰国家级自然保护区管理局的女同胞一样不畏惧高山和悬崖！



上1 高黎贡山国家级自然保护区保山管护局巡护员巡护途中在雪地里用餐
上2 高黎贡山国家级自然保护区怒江管护局巡护员在巡护途中过溜索



从此到彼，平均海拔达3500米，这是高黎贡山世界生物圈保护区的景象。滑溜索、宿野外，他们身形敏捷如鹰，双手坚硬如铁。这里的巡护员不是野战军，却练就了军人般的坚强意志。



▲ 长白山世界生物圈保护区冬季积雪会没过膝盖甚至齐腰，给巡护员增加了巡护难度

穿林海，跨雪原，熟悉的记忆，追寻的脚印。冬季的长白山世界生物圈保护区需要不定期的组织野外有蹄类动物足迹调查和反盗猎反盗伐行动。巡护员们穿梭在原始森林中，守护着保护区的一草一木，当北风扬起积雪，他们在路上，回荡着故事里的青春，吟唱出晨风中的歌曲。



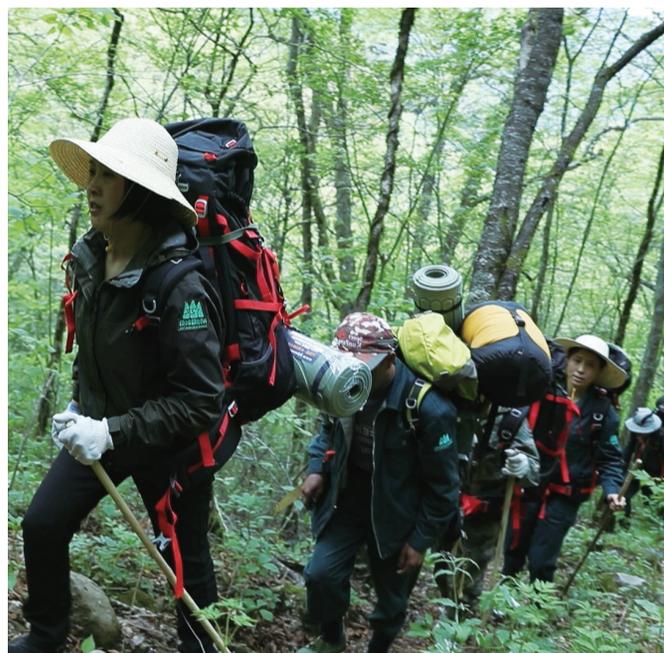
▲ 黄山世界生物圈保护区巡护员在对游客进行紧急救援

在一些保护区，巡护员的职责远不止巡山巡林这一样。在黄山世界生物圈保护区，有一张巡护员抱着一个小女孩在游步道上快速前行的照片，曾经登上中国森林草原防火官网的头条，被取名为“最帅公主抱”。照片背后的故事是巡护员在巡护中发现一个小女孩掉下悬崖，便与同事立即实施了救援，互相帮扶着走下悬崖，成功救出小女孩。爱是什么？爱是渴望的眼睛！在黄山之巅，你可见云海激荡，也能见日出霞光，在自然的每一天，巡护员守护山林，也守护着生命的眷爱。



▲ 汗马世界生物圈保护区巡护员冬季在巡视途中靠吃雪解渴

在汗马世界生物圈保护区，巡护员在雪地里靠吃雪解渴的相片是否触动了你的心弦？这是一张普通的相片，却是一份执着的信念。零下三十多度的低温，他们在雪中逡巡，能看见雪花飘飘，也闻见寒梅傲雪。



▲ 背着厚重的装备穿越丛林已成为神农架世界生物圈保护区女巡护员的工作常态

神农架世界生物圈保护区134名巡护员里有22位女巡护员，她们不叫苦、不叫累，把青春全都奉献给了神农架林区。她们以行走的姿态，雕刻着诗画长廊。



▲ 车八岭世界生物圈保护区巡护员在社区居民家开展普法宣传



▲ 湖北五峰后河国家级自然保护区的巡护员正用无人机进行巡护

时代在发展！如今，新技术、新手段、新方法正逐渐被广泛运用于各个保护区的巡护工作中。在湖北五峰后河国家级自然保护区，“无人机、信息化系统、传统管护网络”三位一体实现了“天上有卫星、空中有飞机、地上有探头、管控有队伍”的多维保护体系，巡护APP的开发和利用让巡护工作更加便捷高效。已在保护区工作40年的58岁职工邓权，上山巡护时，启动终端，拍摄照片，填写表单，上传数据，一气呵成。他说：“干了大半辈子的资源保护工作，‘一个本子一支笔，一袋干粮管到底’的日子一去不复返了。”

在车八岭世界生物圈保护区，巡护员除了巡山护林，还有一项重要工作，就是到保护区内及周边的社区联系群众，开展护林宣传和普法教育工作。他们在长期联系、沟通、交流中，不仅与社区村民建立了良好的关系，还不断影响社区村民转变观念，更多地支持并参与到保护工作中。他们穿山越岭，也走村串户，他们守护着绿水青山，也践行和传播着生态保护理念。



▲ 江西官山国家级自然保护区的巡护员在茅草林中巡护穿行

草原、溪流、高山、海洋、雪原，祖国大好河山如此多娇，天南地北的巡护员练就了各种跋山涉水的本领，却也有各自的烦恼。巡护过程中，即使一次次被兽夹夹伤了脚、被野象追着跑、被沙滩上的贝壳刺伤手，可都不能将他们打倒。

在江西官山国家级自然保护区，哪怕40多度的酷暑高温，巡护员们依然会穿着早已被汗水浸透的衣裤在荒无人烟的原始茂林中踏出一条坚实的巡护之路，他们用茅草荆棘带来的满身伤痛换来了保护区每一寸土地的安全。

然而，无论怎样，是一代代巡护员守护着祖国的绿色生态屏障，每一位巡护员都并非金刚不坏之身，只是他们都有个共同的信仰——那就是用青春和生命守护着我们赖以生存的自然环境！致敬，巡护员！致敬，守护者！

（黄山世界生物圈保护区：侯晏 程勇军）

关于黄山有偿救援制度的若干思考

安徽省黄山风景区管理委员会法制办 徐青阳

近日，“黄山风景区首例有偿救援”的新闻引发大量热议，支持者与质疑者皆有之，引起了广泛讨论。其实，社会关注的几个问题在《黄山风景名胜区有偿救援实施办法》（以下简称《办法》）里都有回应。现在我们有必要以黄山为例研究分析有偿救援制度，挖掘其中内涵，进一步加深对有偿救援制度的理解。

为什么要建立有偿救援制度？

随着大众旅游时代的到来，大众的旅游需求不断释放，寻常景点和线路已经满足不了追求刺激的旅游者。山岳型景区山高谷深林密，更能吸引那些喜欢新奇冒险、寻求刺激的旅游者。但并不是每一次冒险穿越都能平安归来，勇闯天涯的背后也承担着巨大的风险。黄山、秦岭鳌太线、稻城亚丁、四姑娘山、海螺沟等景区近年来旅游者被困甚至伤亡的新闻屡屡见诸报端，仅秦岭鳌太线从2012年至2017年夏，不足五年，已累计失踪、死亡“驴友”多达46人。为营救这些“驴友”，耗费了大量的人力物力。更让人不可接受的是，大量公共资源在为“驴友”的任性买单，影响救援力量的正常使用，甚至还将救援人员带入险地，黄山风景区在这一方面就曾有过沉痛记忆的。2018年，黄山风景区实施救援多达472起，其中，重大救援117起。在各类救援中，难度最大、危险最高、费用最多的是对“驴友”的救援，2018年共堵截、查处9批51人次。

面对惨痛的伤亡数字和居高不下的救援数字，从保障游客人身安全和维护景区资源安全的角度出发，建立有偿制度已经迫在眉睫。

2013年《旅游法》正式实施，其中第八十二条第三款规定“旅游者接受相关组织或者机构的救助后，应当

支付应由个人承担的费用。”这就为建立有偿救援制度提供了明确的法律依据。2017年修订实施的《安徽省旅游条例》第五十六条，在《旅游法》的基础上作了更细致的规定。2018年实施的《黄山市实施〈黄山风景名胜区管理条例〉办法》，第二十四条第二款规定：“擅自进入景区未开发开放区域的旅游者，陷入困顿或危险状态后求救的，管委会应当及时组织救援。产生的救援费用，由旅游活动组织者及被救助者相应承担。”这对有偿救援制度的主体、客体、条件、范围作了明确界定。至此，从法律到地方性法规、地方政府规章都有了较为明确的规定。

怎样看待有偿救援制度？

有偿救援是落实上位法的生动实践。虽然《旅游法》规定了个人要承担救助费用，但这个条款只是原则性规定，“能不能收”“收多少”“怎么收”等问题如何在实践中落地生根，也困扰着理论和实务界。国内其他景区也在积极探索，在争议中负重前行。直到2018年5月底，黄山的《办法》经过专家论证、公开征求意见、合法性审查等程序后顺利出台，成功破除了理论和实务界的壁垒，实现了合法性和可操作性的统一，建立起可复制易推广的有偿救援制度，使《旅游法》的抽象规定变成实实在在的具体制度。

有偿救援是对旅游者过错的惩戒。旅游者是公民的一员，享有法定的各种权利，但是权利的行使并不是为所欲为，而要以承担责任为前提。为此《办法》借鉴了过错责任的理念划定了旅游者承担责任的边界。过错责任即是行为人在有过错的情况下才承担责任，只有旅游者在遵守黄山风景区游览规定，擅自进入未开发、未

开放区域陷入困顿或危险状态的前提下，旅游者需要对这种明显的过错付出代价，这既是对过错的买单也是对行为的惩戒。

有偿救援是引导文明旅游的标杆。文明旅游已经成为大众旅游时代的新风尚，擅闯景区未开发未开放区域是不文明旅游的重要表现。这种行为既破坏景区现有的旅游资源，同时也把自己和别人的生命置于危险的境地。挑战公序良俗的乐趣带来的是血与泪的教训，文明旅游不仅要靠自觉，还要综合施策，用制度的刚性约束“驴友”的任性。有偿救援就是一种积极尝试，不仅让“驴友”从经济上增加成本外，还注重运用司法途径形成震慑，唤醒人们内心中的文明之光，成为更多人的共同遵循。

会不会产生不规范收费？

建立有偿救援制度会不会产生不规范收费一直都是舆论关注的焦点。虽然有偿救援费用属于民事性质，不需履行向财政、物价部门的报批手续，但《办法》通过三道关进行规范，不会产生不规范收费。

一是有偿救援费用的项目全部列举，包含救援过程中产生的劳务、院前救治、交通、意外保险、后勤保障、引入第三方救援等费用，除此以外没有其他费用。二是每个项目的费用都有相关标准予以规范。如劳务费用是指非黄山风景区管委会工作人员参加当次救援应予

支付的劳务报酬。按照救援人员工资和实际救援时间确定。工资参照安徽省上一年度城镇非私营单位就业人员年平均工资予以确定，救援时间根据实际发生的时间予以确定。三是有偿救援费用需要经过有偿救援领导组的审定，领导组会统筹考虑多种因素，合理确定有偿救援费用，并及时向媒体公开，接受媒体和社会监督。

如何理解有偿救援与公共救援的区别？

坚持公共救援与有偿救援相结合是《办法》的基本原则之一，但二者还是有区别的。体现在：一是启动程序。按照“生命至上、安全第一”的理念，遇到需要救援的，不管具体情节，黄山风景区会第一时间安排救援。完成救援后，需要认定是否适用有偿救援，符合有偿救援的要件，才会启动追偿程序，不会出现先付钱后救援的情形。二是适用情形。黄山风景区管委会作为景区管理者，承担公共服务职责，提供基本安全保障，当游客在景区开发开放区域正常游览，受到伤害需要救援的，管委会将承担应尽责任，提供公共救援。有偿救援只针对“驴友”不遵守景区游览规定，进入未开发未开放区域遇险的。三是费用项目。即便是适用有偿救援，但从管理职责出发，不收取管委会工作人员付出的劳务费用。但是聘请非管委会工作人员（如向导）参与救援的，则要支付他们相应的劳务费用。

附件：《黄山风景名胜区有偿救援实施办法》

《黄山风景名胜区有偿救援实施办法》

第一条 为保障景区资源安全和旅游者人身安全，预防和制止旅游

者擅自进入未开发、未开放区域，维护景区正常游览秩序，使旅游者

在遇险时获得及时有效救援，提高公共救援资源利用效率，根据《中

华人民共和国旅游法》《安徽省旅游条例》《黄山风景名胜区管理条例》《黄山市实施〈黄山风景名胜区管理条例〉办法》等相关规定，制定本办法。

第二条 旅游者在黄山风景名胜区（以下简称黄山风景区）内游览，陷入困顿或危险状态的，黄山风景区管理委员会（以下简称管委会）应当组织实施救援。

本办法所称有偿救援，是指旅游者不遵守黄山风景区游览规定，擅自进入未开发、未开放区域陷入困顿或危险状态，管委会完成救援后，由旅游活动组织者及被救助人员承担相应救援费用的活动。

第三条 有偿救援应当遵循“生命至上、安全第一”的理念，坚持先救援后追偿原则、有偿救援与公共救援相结合原则、教育与警示相结合原则。

第四条 管委会应当健全和完善景区紧急救援力量，统筹建立专兼结合、多方联动、科学高效的紧急救援管理体系。

第五条 管委会成立有偿救援工作领导小组，领导小组负责有偿救援工作的组织领导和费用审定。管委会综合执法局负责有偿救援的实施，牵头、联络、协调、处理有偿救援的具体工作，追偿有偿救援费用。

第六条 管委会按照精准、合理、节俭的要求，组织实施救援。

对救援难度超出管委会现有救援能力的，应当引入第三方救援力量实施救援。

第七条 有偿救援费用包含救援

过程中产生的劳务、院前救治、交通、意外保险、后勤保障、引入第三方救援力量等费用。

劳务费用是指非管委会工作人员参加当次救援应予支付的劳务报酬。

院前救治费用是指对身体受到损伤的旅游者实施救治产生住院前的医药费、诊疗费。

交通费用是指为保障救援需要进行运输产生的车辆、索道等费用。

意外保险是指为当次救援人员提供意外伤害保障而购买的商业保险费用。

后勤保障费用是指为救援人员提供后勤保障需要产生的食宿、物资消耗等费用。

第三方救援费用是指第三方救援力量为当次救援产生的必要的、合理的费用。

第八条 救援人员劳务费用按照救援人员工资和实际救援时间确定。工资参照安徽省上一年度城镇非私营单位就业人员年平均工资予以确定，救援时间根据实际发生的时间予以确定。

法定节假日开展救援的，按照法定标准执行。国家另有明确规定的，从其规定。

第九条 院前救治、交通、意外保险、后勤保障、第三方救援等费用的产生，应当同当次救援活动具有因果关系。

相关费用有核定标准的，按照标准执行；没有标准的，根据实际情况产生和消耗确定。

第十条 管委会在有偿救援结束后15个工作日内，完成对救援费用的审议核定；20个工作日内，向旅游活动组织者及被救助人员送达《支付有偿救援费用通知书》，包括收费项目明细、付款期限、付款方式、收款账号等信息。送达方式参照《民事诉讼法》有关规定执行。

第十一条 旅游活动组织者及被救助人对有偿救援费用有异议的，通过协商或司法等途径解决。

第十二条 旅游活动组织者及被救助人在收到《支付有偿救援费用通知书》3个月内，既不提出异议，又不支付有偿救援费用的，管委会将其纳入不文明行为记录，依法追偿。

第十三条 管委会对有偿救援费用实行收支两条线管理，开具发票（或票据），所收取费用归集到管委会指定资金账户，实行专款专用。

第十四条 管委会于每年第一季度，将上一年度有偿救援实施情况、费用收支情况等信息，通过管委会门户网站等途径对外公开发布，接受社会监督。

第十五条 旅游活动组织者及被救助人员支付有偿救援费用，并不免除其擅自进入未开发、未开放区域应承担的法律责任。

第十六条 购买门票的旅游者擅自进入未开发、未开放区域陷入困顿或危险状态需要救援的，适用本办法规定。

第十七条 本办法自2018年7月1日起施行。

2019中国石林火把狂欢节开幕

云南省石林风景名胜区管理局 朱永发 侍伟

七月的石林，六运圣火和彝家火把交相辉映。7月26日下午，四海宾朋相约美丽石林、相会毓秀长湖，一同庆祝撒尼人最盛大的节日——2019中国石林火把狂欢节，一起点燃象征吉祥幸福的火把，共同庆祝新中国成立70周年，祝愿伟大的祖国更加繁荣富强！

云南省社科院院长何祖坤、中

共云南省委宣传部副部长杨正权、市人大常委会副主任金志伟、市政协副主席夏静等领导出席开幕式。中共昆明市委常委、政法委书记李建阳宣布2019中国石林火把狂欢节开幕。

开幕式上，在主祭毕摩的带领下，由清洁毕摩、开路毕摩、诵经毕摩、祭祀毕摩、献牲毕摩、火

种毕摩、护火毕摩和祈福毕摩组成的队伍，护送着火种步入会场。由99位毕摩组成的“祭火毕摩队”，代表石林人民最盛大的典礼和最高的礼仪，毕摩们敲响祝福的铙锣，摇响祈福的铃铛，祈祷石林风调雨顺、福泽万世，祝愿祖国繁荣昌盛、国泰民安。40名彝家汉子肩扛长17.19米的巨型火把，组成“大火

“祭火毕摩队”





石林县委书记梁崑，县委副书记、县长普建勇共同点燃吉祥、幸福的火把

把队”进入会场。

随后，火把节节徽、横标、过山号队、民族旗幡队、彩虹队、彝族管乐队、彝族鼓号队、彝族古乐队、等民族传统文艺巡演队以及石林七个乡镇（街道）方块队依次走过主席台。

石林县委副书记、县长普建勇在致辞中说：山石冠天下，风情醉国人。大自然的鬼斧神工塑造了“天下第一奇观”，这里的石头千姿百态、雄奇险峻，这里的湖泊碧波浩渺、妩媚迷人，这里的瀑布飞

珠溅玉、气吞山河。热情好客的彝乡人民创造了举世闻名的阿诗玛文化，火把节神圣的取火祭祀，精彩纷呈的斗牛摔跤，热情奔放的大三弦舞，色彩斑斓的民族服饰，无不让人流连忘返。石林没有雾霾，没有污染，这里有最湛蓝的天空、最纯洁的云彩、最灿烂的阳光，展现了一幅人与自然和谐相处的生态画卷。

普建勇说，壮丽七十年，彝乡迎华诞。今年，是新中国成立70周年。70年风雨同舟，全县各族人

民与新中国心手相牵、共同成长，始终在前进的道路上奋力奔跑。今年，也是全面建成小康社会的冲刺之年。我们将以产业转型为支撑，以改革创新为动力，以协调发展为要求，以绿色发展为导向，朝着旅游转型升级发展示范区、现代农业发展示范区、绿色食品深加工创新发展示范区阔步迈进。我们坚信，有习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的正确指引，有上级党委、政府的坚强领导，有各族各界的鼎力相助，勤劳勇敢的



开幕式现场

彝乡人民一定能把自己的日子越过越红火！

点火仪式上，中共石林县委书记梁崑，县委副书记、县长普建勇共同点燃吉祥、幸福的火把。火把节的火种，由毕摩从撒尼人民心中威严神圣的圭山之巅，沿用古老的火镰击燧石的方式采集而来，在毕摩的日夜看守和护送下抵达火把节开幕式现场。高17.19米的巨型火把，代表着彝乡的地域和疆土，表现了彝族撒尼人祈盼光明、热爱生活的精神诉求，昭示着彝族撒尼传

统文化血脉薪火相传，源远流长；熊熊的火焰预示着民族的团结，社会的和谐、天降祥瑞，福祉万世，石林的明天必将更加美好！

点火仪式后，文艺展演开始。石林县七个乡镇（街道）的文艺代表队为四海宾朋带来《腾飞彝乡》、《筑梦圭山》、《山花烂漫彝山情》、《翠秀长湖》、《蓝色畅想》、《彝乡撒尼鼓》、《魅力大三弦》、《欢乐火把节》等歌舞表演。

石林县委常委、常务副县长余

春主持开幕式。

省、市有关部门领导，参加西部十二省区社科院长联席会“民族文化与旅游融合发展论坛”的各位领导和嘉宾，曾经在石林县工作过的领导，兄弟县（市区）和友好县区的领导，投资石林的企业代表，石林县四大班子领导，中央省市新闻媒体朋友和海内外的各方宾客，参加“两岸一家亲·石林情似火”摄影艺术展及采风活动的各位嘉宾参加开幕式。

雪莲花映红旗 天池志愿者显风采

新疆天池管理委员会 白艳玲

清晨的天池，苍松翠柏，绿草如茵，湖光山色，澄净如练。在曲径通幽的沿湖栈道、大大小小的河谷景点、游人罕至的各管护站林带，总能看到这样一群人的身影，他们是来自新疆天池管理委员会的党团员志愿者。长期以来，他们以实际行动践行“绿水青山也是金山银山”的绿色发展理念，在景区每个角落，开展文明劝导、巡河拾遗、垃圾分类、生态监测，为天池

增添了一道靓丽的风景。

从天池的一位“种花人”说起

苏辉明是天池管委会“博格达生物圈野生维管束植物研究与保护高层次人才工作室”领衔人，高级工程师，也是天池景区党员志愿者队伍中专攻野生植物生态保护方面的专家。七月初，阳光正好，地温

上升，正是雪莲生长的最好季节。7月4号这天，他带领着50余名团员、青年志愿者铆足了干劲，从天池景区入口出发，沿线向年轻的天池人普及天池景区物候、地貌及植物知识。他还带领大家认真观察途经沿线各类植物类型、生活习性和分布特点，在科普木栈道沿线找寻1-3年生雪莲苗，大家一起拿出带来的肥料、工具等，现场施放保水剂和肥料。最后大家登顶海拔3000



多米的天池马牙山，沿行步道植保抚育2016年以来栽植的1万株雪莲苗。

他兴奋地说：“天山雪莲生长在积雪不化、气候严寒的冰川下，天然而稀有，多年来一直成为人们关注和研究的对象。近年来，野生

雪莲乱采滥挖现象严重，加之人工栽培困难，雪莲已被列为国家三级濒危物种。我国对雪莲地理分布及适生条件研究、野生优质种源收集保存、引种驯化和人工栽培的研究鲜见报道，阜康市在这方面正在开创历史。前期，我们与中科院合作

试验人工种植雪莲取得重大成果，今后，我们还要再接再厉，开展对雪莲生长因子及野生种质资源调查，争取在雪莲人工栽培关键技术研究上再突破，让珍贵的雪莲花在博格达生物圈美丽绽放。”

一直以来，阜康市委把天山雪莲作为众多生态品牌的一张王牌，组建“苏辉明博格达生物圈野生维管束植物研究与保护高层次人才工作室”，仿照新疆雪莲生态学特性及原生地生长立地条件，在天池景区海拔3000多米的马牙山采取直接撒播与温室穴盘育苗相结合的方法，栽植雪莲苗1万株，择地撒播雪莲种子50余亩；在四宫河源头1号冰湖及岩画区撒播雪莲近200余亩，为提升天池景区的生态品质和旅游资源优势“锦上添花”，探索出了一条边保护、边研究、边应用、边推广的生态环境保护开发道路。



有这么一群碧水蓝天的“守护者”

一大早，天池景区管委会的生态保护志愿们仍然在查阅资料，为本次天山雪莲抚育志愿活动做准备。西域公司索道分公司总经理沈海生深有体会地说：“我可是我们志愿者队伍的元老了，刚开始的时候，我们人数不多，核心成员就是景区的几十个工作者，如今可不一样了，全市都在与我们同步工作，我感觉我们的努力很有意义，更有干劲了！”

早在2016年，天池景区管委会党委以开展“建设美丽景区”志愿服务活动为主题，从一开始“天池志愿服务”活动上组织景区人员在S111线捡垃圾做起，短短三年时间，发展到2019年志愿者服务队14个，志愿者112名，每年举办生态环保主题公益活动80余场次，工作地点遍布全景区各个角落。仅2019年，志愿者队伍围绕天池景区开展专门调研、实地巡查、取样检测、监督跟踪，向城建、水务、环保等部门提出了30余条有效建议，与景区管委会共同调研形成了《撤除景区游客设施恢复生态保护建议》等报告，经市委市政府相关部门交办、督办，通过关停并转、生态修复等手段有效治理污染风险隐患200余处，守住了绿水青山，更让生态绿色发展的理念厚植进了千家万户。

有一面党建红旗引领生态文明“再升级”

绿水青山就是金山银山。阜康全市上下基于这个新发展理念，对生态环境保护和投入不遗余力。大力推进“河（湖）长制”，于2019年初启动四工河水源地保护、瑶池河生态系统建设项目，不断加大水磨河、三工河等重点流域整治力度，持续推进天山北坡森林植被保护与恢复、南部山区矿坑治理等生态工程。

全景区各条战线200余名党团员把“绿水青山就是金山银山”的发展理念深入头脑、融入血液、化



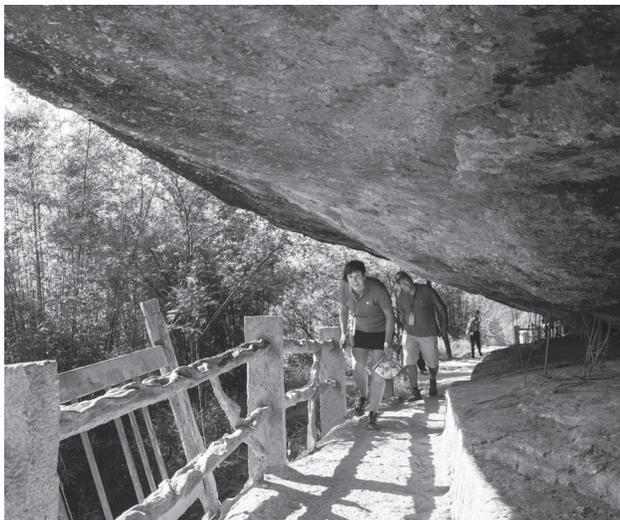
为行动。积极开展生态文明建设主题实践。在天池景区的各个片区，各个党组织带领景区从业人员从每个角落做起，提升环保意识，倡导低碳生活，在创建“全国文明城市”中绵绵用劲，不懈努力。天池景区生态旅游品牌带动乡村旅游、节庆旅游、全域旅游在阜康悄然兴起，催生了九运街镇赏花经济、良繁村采摘经济、山坡村民宿经济、三工河谷生态经济等一批乡村旅游新业态，培育注册了“天阜源”牌鸡蛋、“头工牌”无公害蔬菜、“天康牌”养殖等的农业生态品牌。

天池管委会生态环境管理处处长何香兰感慨地说，“党建引领下，蓝天、碧水、青山真的不是说说而已！市委针对天池在内的生态

环境保护作出的一系列安排部署，具有战略意义和现实意义。特别是对景区生态专业人才队伍的重视和投入越来越大，我们的生态旅游产品正在加速开发，必然会成为我们景区经济的又一个增长点。”

“花香飘满湖，人在画中游”。如今，天池景区游客漫步山水，静享林间；景区骑行、环湖打卡徒步、瑜伽、摄影等低碳旅游方式蔚然兴起，保护环境、文明旅游是天池人眼中每天风景。尤其是在社会大局和谐稳定、社会各项事业蓬勃发展的局面下，天池景区在走向生态旅游的道路上，绘就一幅幅“人与自然和谐共生”的美好画卷。

（摄影周永强 白艳玲）



联合国教科文组织专家考察李家岩



联合国教科文组织专家考察上清溪

联合国教科文组织专家对泰宁世界地质公园再评估考察

福建省泰宁风景名胜区管理委员会 罗滨杰

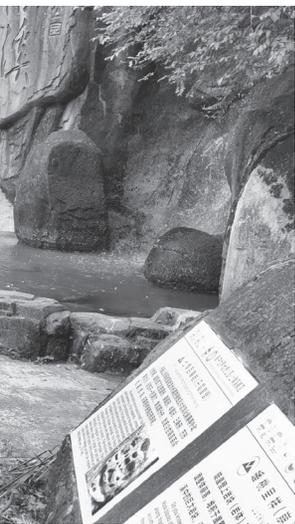
7月26至30日，受联合国教科文组织委派，卡洛斯·卡瓦尔霍先生、萨拉·沃特斯女士对泰宁世界地质公园进行实地再评估。亚太地质公园（APGN）主席、中国世界地质公园网络中心主任何庆成博士，国家林业与草原局自然保护地司张远征博士等国家省市主管部门领导专家陪同考察。

在为期5天的考察与评估过程中，两位专家深入泰宁世界地质公园北片、西片、南片的上清溪、寨下大峡谷、李家岩、金湖、泰宁

古城等景区，考察了泰宁大数据中心、世界地质公园博物馆、旅游集散中心，访问了崇际、寨下、耕读李家、水际等地质公园村，观看了非物质文化遗产上青古乐、梅林戏和尚书第等非遗项目，并采取听取工作情况汇报、查看内业资料、走访访问、座谈交流、实地考察等形式，对泰宁世界地质公园近两年来的管理体制结构、地质遗迹保护、科普体系建设、社区居民权益、促进经济可持续发展、公园网络交流合作等方面，进行了全面、系统的

综合评估。

考察期间，泰宁县人民政府县长王胜文会见了联合国教科文组织专家。王胜文向联合国评估专家介绍介绍了泰宁县情以及泰宁世界地质公园建设管理进展情况。王胜文表示，一直以来，泰宁严格遵循“保护优先、科学规划、统一管理、合理利用”的原则，不断提升地质公园建设管理水平。围绕加强科学研究和科普教育，与多家高等院校、科研机构建立了产学、产教的合作关系，并签订合作协议，编写了公



联合国教科文组织专家考察长兴服务区

展情况进行了综合评价。卡洛斯·卡瓦尔霍和萨拉·沃特斯指出，经过努力，泰宁世界地质公园取得了显著的成就和进步。他们认为泰宁世界地质公园的管理非常完善，保护非常到位，特别在合作伙伴、公园科普教育、公园与原著民文化、生态等方面，有了很好的提升和改善，希望泰宁世界地质公园扩大宣传交流，继续发扬好的做法、好的经验，不断改进工作方法，真正成为世界地质公园的样板。同时，两位专家对泰宁世界地质公园的建设和发展提出了一些意见和建议。

就两位专家在反馈会上提出的意见建议，王胜文县长表示，泰宁世界地质公园将按照两位专家提出的意见建议，研究制定整改方案，逐条改进，认真完善，把泰宁世界地质公园建设得更加美好。

县领导廖晶波、谢翠姬、江东斌全程陪同参加了评估考察工作。

园地学科普读物和教材，开展形式多样、内涵丰富的科普教育活动，被评为“全国中小学生研学实践教育基地”；加强地质公园配套建设，完善地质遗迹保护手段，提高地质遗迹景观精细化管理水平。实施了“地质公园村扶贫开发”“节柴改燃补助”“公园流域河长

制”“园区交通禁限管理”等政策措施，促进地方参与和社区保护，不断提高公园能力建设水平，带动了地质公园区域经济和社会的可持续发展。

经过三天的实地考察，在7月30日召开的反馈会上，两位联合国评估专家对泰宁世界地质公园的进

召开泰宁世界地质公园再评估闭门会



召开泰宁世界地质公园再评估汇报会



和·合圣地 你我同行

——2019年松潘黄龙庙会暨民俗文化活动

四川省黄龙风景名胜区管理局

在中华人民共和国成立70周年之际，黄龙国家级风景名胜区管理局与松潘县携手举办“2019年松潘黄龙庙会暨民俗文化活动”，共迎

祖国70华诞，助力黄龙景区文化和旅游融合发展，使文化更富活力，让旅游更有魅力，实现社会、经济、生态和文化效益有机结合，彰

显黄龙地区独特的文化资源优势和文化魅力。

本次活动主题为“和·合圣地 你我同行”，旨在通过庙会活动，

活动现场



进一步挖掘黄龙丰富的文化内涵，弘扬和展示悠久的民俗文化、民俗风情，加强交流，增进友谊，营造景区良好的文化氛围，树立黄龙多元文化旅游品牌形象，提升古城松潘、圣地黄龙知名度，增强吸引力，促进文旅相融，助推全域旅游发展。

本次活动主要内容包括：一是民俗文化图片展（7月11日—7月17日）。分8个展板、5组图片，以区域内的人民活动、艺术、习俗、手工艺、美食五个方面为主，全方位展示黄龙地区多元民族、多元宗教文化互融、共存的文化空间范例。二是“和·合黄龙 健康你我”登山活动（7月13日）。通过登山活动推进职工文化建设，增强职工队伍凝聚力和向心力，提高职工健身意识和身体素质，充分展示职工健康向上、充满活力、和谐友好的精神风貌，实现“参与性、竞技性和趣味性”的和谐统一，为黄龙庙会暨民俗文化活动助力。三是松潘黄龙庙会暨民俗文化展演（7月17日）。展演活动分为三个部分五个篇章，按照“序·龙安古道·文化汇聚”；“二·江源天籁·雪域圣舞”；“三·羌山古歌·华夏遗音”；“四·异域风情·古道花儿”；“五·华夏同源·一脉同心”；“尾声·文明交融·星火传承”的篇章结构，全方位展现黄龙地区有着深厚底蕴的文化内涵，为参加庙会活动的广大群众及游客奉献一场民俗文化盛宴。

黄龙地区，地处四川省阿坝

藏族羌族自治州松潘县境域，位于四川省西北方向的岷江河谷顶端，岷山山脉中段，是岷江与涪江的发源地。北界九寨沟县，西靠红原县，西北与若尔盖县连接，东依平武县，东南与北川县接壤，南通茂县。

黄龙地区旅游资源极为丰富，有著名的世界自然遗产——黄龙，以世界上规模最大、保存最完好、结构造型最多样的露天钙华景观而闻名于世，其彩池、滩流、森林、雪山、古寺、民俗交织在一起，独具魅力，被誉为“人间瑶池”、“圣地仙境”；有终年积雪不化的岷山主峰雪宝鼎，成为当地神山崇拜体系的核心，朝拜、转山者不绝如缕，更演化为每年农历六月十五的黄龙庙会，将黄龙地区的民族风情、宗教神秘汇集为一体；有松潘古城、小河古城、黄龙古寺、尕咪寺、清真北寺等各级文物保护单位，昭示着黄龙地区悠久的历史与多元的文化；有毛儿盖会议、沙窝会议旧址和红军长征纪念碑园等革命纪念地，是踏访长征足迹的必经之地；有遍布区内独具特色的各民族村寨、大小庙会等文化元素。汉风、藏韵、羌情、回俗在这里汇聚，各民族独具魅力的服饰特点、饮食习惯、建筑方式、歌舞娱乐等在长期的民族杂居中得到了促进与融合，相互影响，相互渗透。黄龙地区的这种民族文化的交融互渗，为发展旅游业提供了极大的优势，经过三十余年的发展，旅游业已经成为当地的支柱性产业，商贸、餐

饮等服务行业在旅游开发的带动下正以全新的面貌展现，黄龙地区的民俗生态结构已发生了根本的变化。

黄龙庙会分布于松潘县黄龙乡。“黄龙庙会”源于黄龙助高治水的传说，自明代越盛行，“黄龙庙会”实际上是松潘县藏、羌、回、汉民间文化的大荟萃，它集合着流行于松潘民间的各种民间风俗。从各民族人民的服饰打扮上体现了各民族，服饰艺术审美观，高超的工艺水平和创作才能，折射出深厚的民族服饰文化内涵。

每年农历六月十三至十五举行一年一度的黄龙庙会起自何时，已无法考证。通常认为，自明兵使马朝覲建黄龙寺以来就有黄龙庙会，当地也有黄龙庙会500年的说法。清人马尧安《黄龙寺述览》云：“每届会期，士女多赴寺游览，布帐炉烟，行歌互答，岁以为例”。

庙会期间，方圆数百里的藏、羌、回、汉等信教群众携带帐篷、炊具、食品、被褥、香腊纸钱或骑马，或步行，或开车，前往黄龙寺烧香拜佛，祈神还愿，除了烧香、拜佛、诵经外，还以跳锅庄，对情歌，唱山歌，弹奏琵琶，吹奏羌笛等独特民俗表演方式表达内心欣喜之情，一时间，香客、商贩、游人云集，形成盛大的民族大团结交流会，众多游客驻足观赏，并参与其中，享受民俗节日气氛。

特克斯五月花

王兴

立夏时节，五月前后，伊犁大部分地方⁽¹⁾像内地的南方一样，已进入花枝招展、热情似火的晚春或初夏了，而特克斯的春姑娘才刚刚长大，仿佛正是十五六岁的青春时光。

南山山顶的白雪，比以往更白，更沉静。站在草原看草原，看蓝天，看薄云，看南山上一沟沟、一坡坡墨绿色的松树林……看这五月如画的风光，除了惬意，再也不会想到已经过去的寒冷。

一望无际的草原是绿色和山花的海洋，最耀眼是金色郁金香。五月，还不是近千种野花盛开的时节，但见早开的花朵红艳艳，金灿灿，闪耀于漾漾绿波之间。彩蝶飞舞，你追我逗。蜜蜂双腿蹭着黄红

喀拉峻大草原



色花粉，在各种花朵上亲吻美丽，吸吮芬芳，为甜蜜的大事业忙碌不停。它们飞动的声音，与一些大个头野蜂的嗡嗡声混合起来，像小提琴与大提琴在合奏，或回旋，或飘扬。有些鸟儿的高音来自云间，听起来很遥远。有些就在附近的小树上、花草间对唱，说笑。各种昆虫都进行着不同的表演。这是大自然的艺术团。它们为五月的春天，为即将来临的夏天，为百花蜜，在这绿色浩荡、意韵盎然的舞台上开演唱会……人到了这里，心情是多么敞亮、多么舒坦、多么轻松啊！我拨动心弦，也加入草原盛会，不知不觉间唱出了那年轻的歌曲：幸福的花儿心中开放，我们的生活充满阳光……



盘腿坐在毡房，那绣着吉祥云子和鲜艳花朵的黑边褥子上，看古丽百花盛开的衣裙和婀娜多姿的腰身，看她漂亮无比的眼睛和指尖，看眉毛和指甲上涂抹的海娜花汁，看她贤淑、温雅、真诚的动作……在小刀削出来的馕牙儿上，抹一点金黄的酥油，吃一口；在菱形小油果子上，抹一点乳色百花蜜，再吃一口，接过古丽用笑靥和温柔传递过来的金边小碗，吸一小口漂着烤奶皮子和奶油花花的奶茶……啊呀，在这样的五月，喝一口这样的奶茶——抓肉纳仁⁽²⁾、喝伊犁酒、跳新疆舞、唱如痴如醉的民歌了——这是人生多大的幸福啊！暗自想：谁能像我一样，深深地体会到这种幸福呢？不知道；在这样的五月，在如此美丽的草原骑马徜徉，轻柔的风吹着，古丽身前身后陪着，不停地笑，不停地欢唱，人生中还能有什么过不去的烦恼呢？真的没有了。

每年这季节，这时候，我一边沉醉着，幸福着，一边又会不由自主从眼前的古丽走神到往年、甚至几年前的古丽那里，想起她们漂亮的脸庞和难忘的神情，遗憾着再也见不到了的遗憾。还会追寻、想象清代的古丽姑娘会是什么模样？哪几个古丽曾给率众修筑吐鲁番坎儿井、伊犁皇渠的林公兑过奶茶？林公必定是喝过这样的奶茶的，不然他如何能建造那么深情的坎儿井和皇渠？仿佛看见林公们风餐露宿，“牛马劳顿”的身影。老臣为朝廷勘测荒地、勘察水利工程的报告签

署上别人的名姓以后，飞马官报京城而去，一行人也难得舒心地喝着古丽的奶茶；又看见：清朝大员们在当年的迪化（乌鲁木齐）吃喝玩乐以后，慢慢腾腾来到伊犁，在将军府或哪个官员家里又吃饱喝足（他们可能不喝奶茶）了，悠悠哉哉坐着轿子，往当年伊犁草原上中俄等待勘定的边境赶路，而沙俄的官员正在打马奔跑，率领他们的牧民几十上百公里地向本该是我们的领土上推进着毡房和牛羊。沙俄们驻扎下来后，看清朝的官员还没赶到，那就再几十上百公里往前挪动……如今，曾经大片的山花已经不是开在我们的草原，每当我们品着古丽的奶茶话说当年，谁不唾骂那几个腐败无能的官员？而那些精巧的地下渠网和宽大的皇渠之水，还在涓涓浇灌着新疆的绿洲，也流淌在我和古丽们的心田……

清澈、甜蜜的晨风总会吹醒我的思绪。舍不得走、没有很忙的事情的话可以再多住几天，尽情享受马奶酒、羊羔肉和醉人的花香——奶茶、馕和油果子、鲜牛奶、奶油、奶酪、酥油、山花蜜、野果酱、油浸或蜜煎的炒果籽、各种干果、糖果、点心等等每顿饭前都可以享用，但要忍耐着少吃一点，留着肚皮吃纳仁之外的炖肉、抓饭、炒菜、肉馕、肉饼、包子、混沌、风干肉汤饭、拉条子、羊排面片、库尔达克、苏果西、包扎、酸奶、酸麦⁽³⁾等等数不清的美食。这些食物绝对没有味精，有些只放一点点花椒、胡椒、孜然等调味料。西红

柿酱是主要的调味酱。如果在这样的五月，在这样的草原住上七天，大病的人也会康复，一般人定会长膘。在这样的五月，我就成了一个花心的人，时时刻刻向往着古丽美丽动人的笑脸。是的，我承认我是一个有花心的人。正是为这五月，为这鲜艳醉人的百花、暖暖如浴的河风、浩浩无边的草原、坚定守候的石人、神秘美丽的八卦城，我才成为了这样的人，才坚强自信的生活着，憧憬着。特克斯八卦城的人也都这样坚强自信的生活着，憧憬着。

进入五月的特克斯，从草原到河川，从谷地到雪山，从城市到田园，犹如一座纵横八千多平方公里的美丽风景园，也是一座名符其实的百草园、百花园。漫山遍野的杏花开罢，落英遍地，像下了一场雪。杏花飘去，花蒂红俨俨的，美如桃花。在那桃花盛开的地方，千树万树梨花盛开，相映着片片雪白。绵延无际的草原在蓝天白云间像空中花甸。在南山雪线附近，还生长着密集的石莲花、雪莲花……而闻名世界的八卦城，不管从空中俯瞰，还是置身其间，你都能感觉到这是一朵闪烁神秘奇异之光，充满温馨和谐之气的八卦之花。它是中华民族关于哲学思想、周易学说、天地人和谐共存理念、自然人文经济社会协调统一理想、宇宙起源假设等智慧在天地间凝聚的一次风水营造、一座象征性大地符号、一朵吉祥如意的城市之花。八卦城没有逼人的高层楼房，常年绿树成

荫，啾啾鸟鸣，花草茂密，街道干净。从五月到十月，最高温二十五度上下，日照充沛，气候湿润，凉爽怡人。清晨、午后、傍晚，各民族兄弟姐妹们身着花瓣一样漂亮、整洁、讲究的服饰，在太极坛跳舞、唱歌，在美食街吃烤肉、喝卡瓦斯，老人散步、聊天，小孩们嬉戏在美妙的离街⁽⁴⁾……此情此景，使人不由得体会到，这里还是一朵各民族文化相容相生、共同发展的文明进步之花。

百花园是喧闹、热烈的，而八卦城这朵百花之心是文雅的，宁静的。我喜欢漫步、行进在八卦城街巷的感觉——这座神奇小城就像一对阴阳鱼在天地宇宙的时空里静谧的旋动着，流淌着，正如贯穿东西的特克斯河，南来东去的阔克苏河，它们看似奔腾不息，其实是安静、祥和地流逝着美好的岁月。八卦城的玄妙和令人赞叹之处并不在于漂亮的八卦形街巷，也不是八街四环四通八达，车辆人流自如穿行，没有红绿灯也不堵塞，而是面对它好得不能再好、舒适得不能再舒适的五月天，你不得不要对它进行一遍又一遍的思考（尽管我面对它无力思考什么）——人对一个城市、一个地方，总会有各自不同的感受和印象，比如我一到乌鲁木齐，耳畔总是响起刀郎的歌曲《2002年……》，闻到八十年代东风电影院的烤肉香；兰州，拉面，拉客，黄河；银川，米粮川，街道宽，湖；西安，感觉到城墙；重庆，小面、麻将馆；成都，热情

的海棠树和它的花；北京，首都气象，世居的人有贵族气息，刚去的人都想留下来……常说条条道路通罗马，这话重在一个通字。《周易》及其八卦学说，也是强调天地人、自然宇宙社会要通、同、和、合。通、同、和、合则自强向上。就是说，理想的城市应集天地万物精神，占据风水气势，和谐发展，自强不息；理想的城市更不应该有死胡同。世界上有哪一座城市没有死胡同呢？八卦城没有。特克斯及其八卦城就是一块绝好的风水宝地。它北靠中路天山，面向开阔的南部天山大草原，两河环绕，是处在南北疆连接情势上的经济社会发展重镇，是一块通同之地，一片和合家园。

特克斯是多民族居住地，有世居的，也有来自新疆各地、内地大部分省份和其它地方的，可谓五湖四海皆兄弟。在这里，可以有自己的小烦恼，但绝没有陌生感和孤独感，这可能是八卦城的风水把人们心中本能的、固有的封闭、隔阂、嫉妒、自私等污浊之气，运化成了一团祥和之气，教化、护佑这里的人民开放包容，安居乐业。每当我外出一些时日，或者有些不顺心时，就习惯到八卦城街上转一转，看一看，身心顷刻间便能安稳，烦恼也会烟消云散。我曾这样想过：假如有一天我无家可归，只要有八卦城这个家园，我就能生活下去；即使生活有万般不如意，只要有特克斯的五月花在前头召唤，我仍然会对生活充满信心。八卦城的造城



八卦城：风水第一城特克斯

寓意还告诉我：人，应该踏实（不应该浮躁）、和谐、安静地生活着，希望着，奋斗着。不管你走到哪里，怎么走，总是会有出路的，尽管出口有所不同，但在四通八达的世界面前，你一定会绽放自己独特、美好的生命之花。

五月，沙枣花和红柳花也次第开放了。沙枣花和红柳是两种不易成材的树，但它们的花很独特，很痴情。沙枣花是很不起眼的小黄花，远看像黄米团。红柳花是水红的花穗。沙枣花出奇的香，红柳花淡淡的甜。它们像两姐妹，草原、河谷、城市，田园埂畔、水渠边、林间大树旁，路边、庭院、小区花园，沼泽、深沟、山野都有它们的身影。正是因为分布地域不同，局部小气候差异，这姐妹花从五月开始，这边开罢那边开，相互比赛着一样一直能开到十月份。

家园啊！特克斯！从五月开始，这里就到处弥漫着沁人心脾的花香……

五月，我的心，也像一朵欢喜的山花，早早的就开放了……

（2019年5月于八卦城）

注（1）伊犁州的巩留县，离特克斯40多公里，隔一座达坂山，可以种水稻；离特克斯一百多公里的察布查尔县和霍城县、伊宁市、伊宁县还可以种棉花。特克斯这两样都不能种，而且气候要比这些地方推迟一个多月，但小麦、玉米、油菜、甜菜等农作物生产水平很高，且品质优良，其中苹果、树上干杏、蟠桃、核桃等果品，牛羊肉、马产品、土（斗）鸡、油料、山花蜜等特色农牧产品为北疆之

最，全疆驰名。

注（2）纳仁，手擀面条上浇碎皮牙子（洋葱）和肉汤，放大块肉。一边吃肉一边割些碎肉块在面条上，和起来吃。

注（3）卡瓦斯，蜂蜜和啤酒花发酵的饮料，有碳酸气，酸甜爽口；库尔达克，炒、炖鲜肉块，肉块可大可小，要带骨，用柴火先炒后炖，放西红柿酱和辣子面（按口味还可以加花椒或孜然），适时放胡萝卜和洋芋块，收汁，关键要掌握好时间和火候，肉要脆嫩，胡萝卜和洋芋块不变形，但很面很软和；；苏果西（遂嘎西），有肉的汤面条；包扎，用几种特别的野粮食（有几种像小米）发酵而成的糊状食物，有酒味，开胃、滋补；酸奶，打过奶油的奶烧开后发酵；酸麦，没打奶油的奶烧开与创过皮、煮熟的麦粒一起发酵。

六部门联合部署 加强自然保护地监督管理

日前，生态环境部、水利部、农业农村部、国家林草局、中国科学院和中国海警局联合召开“绿盾2019”自然保护地强化监督工作部署视频会议。

加强自然保护地监督管理是保留自然本底、保护濒危生物物种、筑牢国家生态屏障的重要手段。由于历史遗留问题多、法律不健全、监管能力薄弱等原因，自然保护区违法违规问题尚未得到根本解决，部分地方还存在政治站位不高、保护为发展让路、部门履职不到位、敷衍整改和假装整改等问题。

生态环境部表示，要坚定不移做好“绿盾2019”自然保护地强化监督工作，建立常态化自然保护地监督检查机制，定期开展遥感监测和实地核查，督促地方各级党委和政府及其有关部门细化职责，落实主体责任，完善自然保护地生态环境监管体系。

(人民日报：寇江泽)

青海省强化综合执法 加快国家公园法治建园步伐

自三江源国家公园体制试点以来，我省通过强化自然资源综合执法管理体系、开展纵横双向联动自然资源综合执法活动、探索自然资源刑事司法和行政执法高效联动等举措，国家公园制度和法治建设步伐不断加快。

强化自然资源综合执法管理体系，解决自然资源执法监管“碎片化”问题，在三江源国家公园管理局内设执法监督处，加挂三江源国家公园森林公安局、三江源国家级自然保护区森林公

安局两块牌子，在此基础上，果洛藏族自治州玛多县和玉树藏族自治州杂多县、治多县、曲麻莱县整合国土执法、环境执法、草原监理、渔政执法等相关执法机构设立了资源环境综合执法机构，管理森林公安局和资源环境执法大队2个机构，国家公园范围内上下“三级”联动，归属清晰、权责明确、严格执法、监管有效的生态保护管理新体制全面形成。

开展纵横双向联合的自然资源综合执法活动，以三江源国家公园“三级”执法体系、三江源国家级自然保护区“二级”执法体系为支撑，对三江源国家公园及三江源国家级自然保护区的巡护、巡查和摸底，重点在三个园区开展持续性巡护执法专项行动，严厉打击各类破坏自然资源违法犯罪活动。截至2018年底，开展以打击破坏自然保护区自然资源和野生动植物资源为主题的各类专项行动15次。并集中开展对三江源国家级自然保护区18个保护分区全区域范围巡护活动20余次，营造了良好的执法环境。

同时，三江源国家公园管理局与新疆阿尔金山保护区管理局、西藏羌塘保护区那曲和阿里两个管理分局、珠穆朗玛峰保护区管理局共同签订了《青新藏五大自然保护区生态环境保护协作备忘录》，制定了《青新藏五大自然保护区协作联盟章程》，建立跨省区长效管控和执法机制。同时，白扎、东仲、江西等保护分区森林公安派出所与西藏昌都市公安局鸟东派出所二级检查站形成联席会议制度，并签订了《平安边界联防合作协议》。还组建了警务机动队，探索建立突发事件、重大案件应急机制，提升生态环境执法的战斗力和影响力。

三江源国家公园森林公安局与省

人民检察院侦查监督处建立联席会议制度，2017年以来，先后出台了《三江源国家公园生态保护行政执法与刑事司法衔接工作制度》等，且目前作为第一个生态法庭，三江源生态法庭在玉树市人民法院设立，为三江源国家公园生态环境保护提供了有力的司法保障。同时还于去年成立了三江源国家公园法治研究会，推动三江源国家公园法治建设再上新台阶。

(青海日报：宋明慧)

新疆天山天池：加强森林资源 管护 促进林区生态环境质量

一是林地植被恢复，推进环保生态修复。扎实推进中央环保督察整改工作，委托新疆林业科学研究院土壤检测中心对景区生态修复地块进行检测，根据检测结果制定详细生态修复方案，明确恢复责任主体单位。通过播散草籽、完善滴灌设施铺设及2019年度天然林保护工程中生态恢复项目，进行拆除地补植、美化。在巩固整改工作成果基础上，对自然保护区工程建设使用林地开展自查，确保高质量植被恢复。

二是开展植树造林，增加林地绿化面积。以自治区国土绿化行动为载体，制定阜康国有林区国土绿化行动方案，成立工作领导小组，明确工作职责，调动林区企业、乡镇村委会开展植树造林工作，2019年计划春秋造林955亩，现已完成春季造林570亩，植树造林成活率90%以上。积极协调水利部门保证三工河2000亩湿地项目顺利进行。

三是防治森林病虫害，提升林木存活率。将三工河谷苹果ZK病防治任务作为重点工作，目前累计完成防治面积

614亩，伐除病害严重苹果树407株，重剪截头苹果树7072株。编制《阜康国有林管理局林业有害生物灾害应急预案》，与区、州林检部门对接2次，积极参加若羌检查站春季苗木调运检疫实训工作。对春尺蠖虫情持续性监测，设置常发性食叶害虫春尺蠖的监测样地3个，悬挂监测诱虫灯5盏。做好春季食叶害虫防治工作，采取修剪树枝或敲落喻黄黑蛾蝶幼虫虫块等物理防治方法，累计防治面积达5千亩。

四是严打资源破坏活动，整治林业秩序。开展严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪专项行动，制定阜康国有林区开展私挖盗采名贵药用植物整治专项行动方案，明确工作责任，形成打击合力，组织森林公安派出所不定期巡山，充分发挥管护员、义务管护员作用，截至目前巡护120人次，有效防治林区内私挖盗采。

（贺雪瑞）

福建泰宁： 多措并举开展景区环境专项整治

今年5月以来，泰宁旅游管委会联合全县各职能部门推进景区环境整治工作，取得良好成效。

一是实地走访，制定方案。在联合整治前，泰宁旅游管委会与县公安局、文旅局、创城办、市场监督管理局、城监大队等职能部门深入景区进行实地走访检查，明确存在问题和需要整治的内容，制定详细的整治方案，并在景区入户宣传、张贴整治公告。

二是重拳出击，形成震慑。6月18日，全面开展景区及周边环境专项整治，重点整治违章搭建，擅自摆摊设

点、出店占道经营、破损广告牌以及垃圾、污水排放等问题。本次整治共拆除违建建设2处、违章搭建7户、清除鸡鸭舍13处、拆除广告牌12块、整治占道经营店面29家，对景区及周边存在的“两违”建设和占道经营、商品摆放散乱、随意摆摊设点等现象起到了强有力的震慑作用。

三是持之以恒，齐抓共管。今后，泰宁旅游管委会将定期召开联席会议，对环境整治工作中存在的问题和需要提升的工作做深入研究，同时还将继续联合各部门定期、不定期开展专项整治、明察暗访，加大综合环境整治力度，并以本次行动为契机，从体制、机制上进一步推动景区规范化、常态化管理，使景区及周边的综合环境整治走上长效管理的轨道。

（杨辉）

武汉东湖风景区召开工委班子 “不忘初心、牢记使命” 主题教育专题理论研讨

根据党中央、省市“不忘初心、牢记使命”主题教育工作统一部署要求，7月11日下午，东湖风景区工委班子和管委会机关开展理想信念专题——“回忆入党初心，增强党性意识”专题理论研讨，不断推进工委主题教育工作往深里走、往心里走、往实里走。会议由工委书记、管委会主任黎东辉主持，工委、管委会领导和管委会机关全体处级干部参加了会议。

首先，会议跟进学习了习近平总书记中央政治局第十五次集体学习时的最新重要讲话精神。

随后，按照上级要求，每位工委、

管委会领导报告了个人学习情况，重点是学习“一章两书”，以及目前开展调查研究、检视问题、整改落实等情况。

在讨论发言环节，每位工委、管委会领导在事先不知情的情况下，现场收到了个人当年的《入党志愿书》。通过向与会同志分享《入党志愿书》，回忆入党初心，回首工作往事，找差距、谈不足，明确使命担当的努力方向；通过讲述入党故事，讲述成长经历，感怀入党初衷，重温青云之志，重振建功立业的壮志豪情。

最后，工委书记、管委会主任黎东辉从用力搞好国企改革、用心抓好旧城改造、用情开创东湖事业三个方面，回顾了自己在不同阶段不同岗位的工作历程和成长经历，并结合“不忘初心、牢记使命”主题教育工作谈了三点感受：一要始终不忘入党之志，拷问自己入党初心是什么，拷问自己现在是否做到，拷问自己未来要怎样去坚守初心；二要始终不忘组织之恩，不负组织抚育，不负组织培养，不负组织信任；三要始终不忘使命之坚，始终做到心中有党，做政治上的明白人，心中有责，做发展的开路人，心中有民，做人民的贴心人，心中有戒，当好班子的带头人。

与会同志纷纷表示，这次学习研讨形势新、内容实、意义大，特别领导干部重温自己几十年前的《入党志愿书》，第一时间忆初心、忆往事、谈感想，情真意切，触及灵魂，感人至深，确实达到了理论学习有收获、思想政治上受洗礼的效果。

下一步，工委组织部会将区管处级干部的《入党志愿书》复印给每位同志，让领导干部重温当年入党初心，牢记当下历史使命。

（武汉东湖风景名胜区管理委员会）

水润天府 传承匠心 2019中国都江堰李冰文化国际 旅游节盛大开幕

拜水都江堰，问道青城山。“水润天府 传颂匠心——2019中国·都江堰李冰文化国际旅游节”（以下简称：旅游节）于7月26日在世界遗产都江堰景区盛大启幕。在2019年的“旅游节”启幕仪式上，青城山—都江堰旅游景区管理局推出各种精彩的活动邀请游客参与，让远道而来的游客们在炎炎夏日中感受到都江堰水的清凉。

秦代蜀郡守李冰在公元前256年率众修建了举世无双的水利工程都江堰，从此使得成都平原成为“沃野千里，水旱从人、不知饥馑，时无荒年”的“天府之国”。相传千百年来，灌区各地群众都要在李冰生日这天自发前来都江堰，载歌载舞，祭祀李冰。“李冰文化国际旅游节”从2005年开始举办，旨在纪念这位治水先贤的伟大功绩，丰富都江堰的历史文化内涵，并与上半年的清明放水系列活动成功衔接，成为都江堰的文化旅游品牌。

在本次“李冰文化国际旅游节”上，历史再现恢弘盛景郡守开城巡江表演。时针准点指向9:00时，灌县古城宣化门缓缓推开，身着秦服的百人巡江队将从灌县古城宣化门处开始，由李冰带领秦国官员“巡视”都江堰这座历史古城。2小时历史再现仿古巡游仪式，仿佛穿越回秦看到2000年前都江堰“李冰巡江”的恢宏盛景。

最受期待的千年古法祭祀大典则邀请到了道庙高人在二王庙设道场、诵经文。活动在早上8:00时开始，热情的市民、游客朋友们在活动开始前便早早聚集二王庙翘首期盼活动的开始。古法

祭祀由主祭官着公服、行二跪六叩礼、奠帛读祝、三献爵、送神、望燎、告礼成、退，借这一整套完整的古法祭祀流程以表对川主李冰的感恩之心。透过古法祭祀再现都江堰的历史文化和水文化，让市民、游客们直接来感受和体验都江堰神秘而古老的历史，厚重的文化和独特的民风、民俗、民情。

都江堰水利工程是当今世界上唯一存留、以无坝引水为特征的古代水利系统工程 被全球水利界誉为“人类水利史上的丰碑”。这座古老的水利工程建于公元前256年，历经2270多年仍在发挥作用。盈盈江水泽万物，都江堰依水而生，惠泽绵延千年，致使成都平原从此沃野千里不知饥馑。为纪念李冰之功德万民同欢，倾情奉送川剧名段《望娘滩》，诗歌吟咏感恩川主李冰，载歌且舞喜迎八方宾客。

“水润天府 传颂匠心——2019中国·都江堰李冰文化国际旅游节”已落下帷幕，但是都江堰敞开怀抱喜迎宾客之热情不减，每一次相逢的欣喜之情汇成一句：都江堰欢迎您。

（敖晓琴）

黄山风景区召开2019年 半年工作推进会

7月26日上午，黄山风景区召开2019年半年工作推进会，贯彻落实省委十届九次全会精神 and 全市上半年经济形势分析会精神，分析景区上半年工作形势，安排部署年内工作。市委常委，景区党工委书记、管委会副主任吴文达主持会议并讲话。园林局、规土处、经发局、综执局、集团公司、股份公司6家单位就上半年工作落实情况及下半年

工作安排作交流发言，其他单位书面汇报。景区党工委书记、管委会副主任宋生钰和程光华分别就分管工作作指导发言。景区党工委领导章德辉、林辉、刘一军出席会议。

会议指出，今年以来，景区坚决贯彻中央和省市委决策部署，聚焦发力“五个年”工程，开展了大量卓有成效的工作。上半年，景区经济发展稳中有进，游客接待、涉旅营收、上缴税收、项目投资等主要经济指标实现“双过半”，整体保护不断加强，依法治旅力度加大，品质革命持续深化，改革发展有序推进，宣传营销连掀热潮，重点项目克难而进，品牌形象持续提升，景区内外和谐稳定，党的建设全面加强。同时，景区生态保护、经营发展、旅游服务、项目建设、干部队伍建设方面也存在差距和不足。

会议强调，要以迎接新中国成立70周年为主线，全力以赴抓好下半年工作。要着力完成年度目标任务，尤其是要全面完成市委市政府下达给景区的任务、管委会年初分解的108项任务和今年以来书记主任会议、党工委会议研究的事项。要着力加强生态文明建设，做好松材线虫病防控、森林防火和古树名木保护、环境治理等工作。要着力提升旅游服务品质，进一步增强服务意识和效率意识，扎实推进智慧景区建设，加大依法治旅力度。要着力增强改革发展动能，深化改革、扩大开放、加快拓展，抓重点、补短板、强弱项，推动黄山旅游高质量发展。要着力开展项目攻坚行动，压紧压实主体责任，扩大有效投资，加快景区重点项目特别是12个亿元以上市级重点项目建设。同时，要加大对上争取力度，超前谋划一批打基础、补短板、促升级、增动能的储备项

目。要着力防范化解重大风险，强化平安景区建设、意识形态和安全生产工作。

会议要求，要以党的政治建设为统领，纵深推进全面从严治党。要牢牢把握新时代党的建设总要求，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒主题、党员干部的终身课题，持续把党的自我革命推向深入，为各项工作落实提供坚强保证。要突出政治建设，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要突出“三个以案”警示教育，坚决破除形式主义官僚主义，着力改进工作作风。要突出“好干部”标准，着力打造高素质干部队伍，树立崇尚实干导向。要突出组织力提升，着力抓好党支部建设，夯实基层基础。要突出标本兼治，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，营造干净干事的创业氛围。

(葛旭芳)

泰山地质公园参加全国首届中小学综合实践暨自然资源研学旅行课程研发高峰论坛

7月20日，中国地质大学(北京)经管学院地质旅游研究所、地质出版社在北京西郊宾馆联合召开了全国首届中小学综合实践暨自然资源研学旅行课程研发高峰论坛，泰山地质公园派员参加了此次论坛，并作《泰山综合研学活动开展、瓶颈与思考》报告。

自然资源研学旅行是一个复杂的系统工程，由于我国的自然资源研学旅行开展晚，课程开发、研学导师培训、基地建设、运行管理等方面的相关政策、标准不完善，存在着“只旅不学”、

“只学不旅”或者“学旅两张皮”现象。其中，自然资源研学旅行课程的缺乏是制约自然资源研学旅行质量的最核心的要素。

本次论坛特别邀请了12家地学类、旅游类的高校教师，8家科研机构、3家专门研究研学旅行的教育机构、9家地质公园负责人、21家专业从事研学旅行服务的企业负责人，共同研讨自然资源研学课程如何与教育部颁发的《中小学综合实践活动课程指导纲要》相衔接，拟编撰、出版一套针对各个自然类公园的《青少年综合实践暨自然资源研学旅行系列课程》，旨在推动我国自然资源研学旅行质量的提升。

(泰山风景名胜管理中心)

杭州西湖： 大师讲堂带你探秘吴山古树

7月24日，名胜区第十五期“大师讲堂”——吴山古树资源和保护案例在吴山城隍阁开讲。本次讲堂由吴山景区管理处承办，系统内职工、萧山区绿化办、临安城管、临安园林、河道中心、排水公司、路桥集团、上城绿化办、滨江住建以及感兴趣的市民朋友共计40余人前来参加活动。

吴山古树资源丰富，目前有登记在册的古树78棵，这些古树群落是吴山的“瑰宝”。如何保护好这些“瑰宝”，正是大师工作室成员们的“课题”。此次借“大师讲堂”这个平台，让大家更近距离地感受古树的风采，更进一步交流古树保护的好经验、好方法。

本次讲座由吴山古树群落保护技能大师工作室领衔人汪平主讲，分现场参观和互动交流两个环节。面对37℃的高

温“烤验”，大家毫不畏惧，跟随汪大师前往药王庙、东岳庙等处参观了古香樟群和最美古楸树。通过现场观摩，大家对古树有了直观的认识。随后，汪大师通过PPT介绍了吴山的古树资源以及保护案例，分享了古树修剪、复壮、防台、抗雪防冻、白蚁、病虫害防治等措施经验，解答台下观众的问题。虽没有华丽的词藻，却在平淡朴素的叙述中让人感受到了对古树的深厚感情。讲座现场座无虚席，互动氛围热烈，取得圆满成功。

“大师讲堂”既是相互交流的平台，同时也是自身锻炼的平台。平常鲜有抛头露面的汪大师深深感叹，大师讲堂让他一方面感受到了大家的热情，另一方面也看到了自身的不足和努力的方向。听众也在讲堂中受益匪浅，学到了一些古树名木保护相关的养护和复壮知识，在今后的工作中可以为杭州市的古树名木保护增添自己的一份力量。

(杭州西湖风景名胜吴山管理处)

普陀山“四早”服务 优化景点旅游环境

为进一步优化旺季旅游市场环境，树立良好的旅游品牌形象，普陀山四“早”服务，为景点办理证照全程服务。一是旅游景点“早”走访。市监部门工作人员实地走访辖区各景点内商亭、摊贩，调查摸底，统计数量，为经营者提供咨询服务。二是相关部门“早”沟通。为避免经营者“多跑腿”，工作人员根据经营者分布情况，及时与当地村民委员会及街道沟通了解房屋产权情况，明确权属，确定性质，指导签订规范的房屋产权证明。三是申

请材料“早”采集。安排专人“一对一”负责申请事宜，提前采集场所材料及经营者身份证信息，采用企业开办全程“网上办”平台半流程申报。四是专窗办理“早”出照。专人专窗负责景点营业执照及摊贩证的办理工作，线上线下一结合，证照统一出件，确保群众“跑零次”。目前已经完成景点营业执照申办42家，摊贩证2家。

(普陀山-朱家尖政务服务中心)

联合执法 重拳出击九华山 开展旅游运输市场秩序专项整治

为切实维护旅游旺季九华山风景区旅游运输市场秩序，严厉打击旅游运输市场违法违规经营及涉黑涉恶涉乱行为，营造安全有序的旅游运输市场环境，近期由九华山风景区公安局、行政执法局、交通局开始在全山范围内开展旅游运输市场秩序专项整治行动。将对各类涉旅违规行为露头便打。

据介绍，目前凡在九华山风景区内违反有下列违法违规行为的，相关执法部门将依据有关法律法规予以处罚；涉黑涉恶的，将按照扫黑除恶专项斗争要求予以严惩。

即，未取得道路运输经营许可证或道路运输从业资格证，擅自从事道路运输经营活动的行为；未取得导游资格证私自带客等行为。利用私家车带客偷逃门票，采取“黑车”非法营运加“黑导”无证带客等方式欺客宰客，怂恿游客购买高价米油，追客缠客收取高额车费等行为。车辆乱停乱放，长期占用公共停车位，随意掉头、抢道、急停等违规行驶行为。出租汽车违规从事班线运营、异地经营、倒卖客源等违规经营行

为。客运车辆超越核定经营范围从事客运班线经营的行为；强行倒客、甩客、宰客等违规经营行为；不按规定站点停靠或不按规定线路行驶的行为；使用车况不合格、安全无保障的车辆从事营运的行为。利用微信群等组织开展非法营运、偷逃门票，为非法经营者通风报信、躲避执法人员监管，集中扎堆拉客揽活等违法经营行为。

同时，九华山风景区还十分欢迎广大当地群众及来山游客主动配合，积极参与，通过各种方式对扰乱风景区的旅游运输市场秩序和涉黑涉恶涉乱行为进行0566110(24小时)举报，共同创造良好的游览环境。

(王安民)

金华山南线绿道 打造浙中城市群“绿心”

7月27日，在金华山南线绿道赤松镇段，施工人员正顶着烈日，开足马力，对该路段进行钢质防撞护栏施工。

据悉，金华山南线绿道赤松镇段位于金华山南边，起点为赤松镇大源村，东接金东区美丽乡村北线绿道，途经山口村、西余村、上汪村，终点为山口冯村，西接新狮街道紫岩殿村，全长6.82公里，工程造价约4500万元，项目路基宽6.5米，路面宽6米，设计荷载为公路II级，设计时速为20公里，按四级公路标准建设。预计工程于8月底全面完工。

金华山南线绿道赤松镇段西侧与金华山南线绿道(一期工程)相对接，东侧相接金东区美丽乡村北线绿道，是金华山赤松镇通往罗店镇距离最短的一条公路。这条集景观、休闲、生态为一体

的绿道，让赤松山景区和尖峰山景区有效串联，使金华山各风景区(金华双龙洞、智者禅寺、黄大仙、大佛寺、尖峰山)等旅游胜地连成一个整体，形成金华山资源发展的规模效应，促进金华山旅游经济跨越式发展，成为金华城市的“后花园”，浙中城市群的“绿心”。

(浙江省金华双龙风景名胜区
管理委员会)

扬州市平安旅游“三位一体” 法治建设现场会 在蜀冈-瘦西湖召开

7月16日，扬州市委市政府在蜀冈-瘦西湖风景区召开平安旅游“三位一体”法治建设现场会，学习推广景区创建平安旅游“三位一体”法治建设的经验做法，进一步深化平安扬州、法治扬州建设。扬州市委常委、政法委书记张耀武出席会议并讲话，扬州市副市长、公安局长宫文飞主持会议，景区党工委副书记刘马根代表党工委、管委会致欢迎词。

参会人员现场参观了旅游警察大队、旅游纠纷调委会，观看了专题宣传片《平安旅游风景独好》。景区党工委委员、公安分局局长翟祥坤从高点谋划，聚合资源，实现专业执法服务全覆盖；高效联动，聚力履职，实现旅游秩序环境双优化；高标服务，聚焦精准，实现游客满意度新提升三个方面全面介绍了景区平安旅游“三位一体”法治建设的设计规划、运行机制和实际效果。下一步将进一步优化内部运行，提升运转质效；进一步加强数据赋能，提升联动效能；进一步延伸职能覆盖，提升品牌打造。

张耀武充分肯定了近年来蜀冈—瘦西湖风景名胜创新推进平安旅游“三位一体”法治建设的经验做法，他指出景区运用法治手段实现平安旅游，把市委市政府“3号文件”的要求落细落实，实实在在的提升了游客的幸福感、满意度，是一种务实的作风，是一项惠民的举措。他强调，要提高站位，充分认识平安旅游创建的重要意义。把平安旅游建设作为满足人民群众美好生活向往的基础工程、作为推进平安扬州建设的重点工程，作为打造“三个名城”建设的民生工程；要突出重点，扎实推进平安旅游创建相关工作。全面推广平安旅游“三位一体”法治建设经验，要健全完善部门联合执法机制，努力营造让游客“放心吃”、“舒心住”、“安心行”、“赏心游”、“称心购”、“开心娱”的“六心”平安和谐旅游环境；要强化保障，切实提升平安旅游创建能力水平。把平安旅游创建工作纳入平安扬州、法治扬州建设的重要内容，全面形成工作合力，创新完善平安建设工作协调机制。

市委政法委、市中级人民法院、市平安旅游创建工作领导小组成员单位相关领导，各县、市、区政法委主要领导，景区、生态科技新城党工委分管领导，全市AAA级景区负责人参加会议。

（扬州市蜀冈—瘦西湖风景名胜区
管理委员会）

鸣沙山—月牙泉联合执法在行动

7月4日—5日，由敦煌市大景区管理委员会牵头，文旅局、月牙泉镇、市场监督管理局、公安局、执法局、环保局、自然资源局、卫健局、应急管理局、鸣

沙山月牙泉管理处等全市多部门组成综合执法组，对鸣沙山月牙泉景区周边旅游市场、环境卫生、服务设施、旅游秩序等情况进行了联合检查，进一步规范景区及周边市场秩序和露营基地标准，确保在旅游高峰期，给游客创造一个安全、放心、舒适的旅游环境。

此次执法检查重点对景区内的安全生产、投诉处理、服务标准、应急预案、消防安全、食品卫生、无证驾驶、超范围经营行为、违反明码标价规定等及景区外围农家旅社、餐厅、停车场和露营基地的私搭乱建、乱摆摊点、服务质量、食品安全、生产安全等情况进行检查。针对检查中存在的问题，执法组提出整改要求，责令其在规定时间内整改完毕。

目前已进入旅游接待高峰期，今后综合执法组将常态化开展检查工作，规范景区周边市场旅游秩序，给游客创造一个环境优美、秩序优良的旅游环境。

（成旭）

湖北隆中穿“花”衣 景区更美丽

随着隆中九宫八卦花海和七夕紫藤长廊项目竣工，隆中景区围绕花海、花谷、花园、花廊、花境于一体的四季花卉景观项目将古隆中装扮得越来越美丽。

近两年来，隆中景区坚持打造精品景区理念，认真梳理文脉，充分挖掘景区旅游文化内涵，与花卉景观建设有机融合，合理布局，建设四季花卉景观项目，为景区穿“花”衣，全面提升景区文“花”品质。一是花海，即九宫八卦花海，以诸葛亮九宫八卦阵格局随季节

配植以各种成片花卉，让游客在花海花香中感受诸葛亮智慧文化；二是花谷，即月英花谷，以诸葛亮夫人黄月英命名，花谷内随季节变换培植一波一波成片各种花卉，配以情趣花卉小品造型，展现诸葛亮与黄月英动人的爱情故事，营造温馨浪漫意境；三是花园，对当年诸葛亮岳父黄承彦独叹“骑驴过小桥，独叹梅花瘦”的梅花园、对唐代以来就盛传的“阳春三月三，隆中看牡丹”的牡丹园、对见证日本犬山市与襄阳友好城市的樱花园以及隆中特有的绣球园、月季园等传统园林进行包装，增加观赏小品，打造精致园林。四是花廊，即以紫藤长廊为主的各种花廊，在三顾茅庐区和月英花谷区交汇处建设一个长77米的紫藤长廊，取七夕情人节之意，种植日本长穗紫藤为主的各种花卉，打造浪漫的爱情长廊，同时还在水榭、卧龙岗、月英花谷等景点栽植或悬挂花廊，增加花卉情趣；五是花境，景区路旁、树下、边角地方，点面结合，以各种花卉为主，播撒野花组合配合周边的古木、绿地，构成姹紫嫣红的唯美花境。

古隆中，穿“花”衣，百万株花卉将在四季竞相开放，呈现别样美景。2019年端午节，隆中景区举办“浓情端午节，‘花’样游隆中”活动，“抖音”点击量过亿，2.2万旅客涌入隆中观花赏景，游客人数同比增长23%。

（湖北省襄阳市隆中风景名胜
管理委员会）

重庆丰都县“四大家” 调研名山景区

近日，重庆市丰都县委书记徐世国带领县长罗成、县人大主任敖翔、县

政协主席王润侠前往名山景区调研旅游工作。徐世国一行先后来到小官山停车场、名山旅游集散中心、天子殿、阴阳鹊桥等地调研，认真听取项目规划介绍，详细了解工作推进情况及存在的困难、问题，并召开现场办公会。

徐世国指出，丰都鬼城世界唯一、中外闻名，营销基础好、发展前景好，业态逐渐丰富、项目平稳推进、创建有序开展。持续加快推动大名山旅游大发展，是全面贯彻习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态重要指示要求的正确选择，是贯彻落实重庆市委陈敏尔书记对丰都提出的“三丰”（山水丰茂、物产丰盛、人文丰厚）定位要求的有力举措，是丰都广大干部群众共同期盼。当前，名山正处在提质增效、转型升级的关键时刻，全县上下要以创建国家5A级旅游景区为抓手，加快推动大名山景区高质量发展。要进一步树立大局意识，增强全局观念，各司其职、相互协作，有力有效推动当前各项工作。要牢固树立大名山品牌意识，坚持错位发展，放大区域发展。要加强统筹协调、注重科学安排，厘清管理边界、明确管理职能，切实保护资源，实现大名山旅游有序高效运行发展。

罗成要求，要坚定5A创建目标，对照标准，找准差距，将大名山景区与城市发展一体化谋划，扎实推进大名山景区建设。下决心、下深水，切实解决大名山景区管理体制问题，推动各景点相生相融，共同发展，打造特色旅游产品，提升景区品质。景区内各企业，要认真谋划，砥砺奋进，共同打造好大名山景区。

（张世斌）

阿坝州部分全国、省、州人大代表视察九寨沟灾后恢复重建工作

7月24日，阿坝州人大常委会党组书记、副主任王全，州人大副主任王德海带领阿坝州全国、省、州人大代表新甲旦真、马俊华、张力峰等四十余人到九寨沟视察景区灾后恢复重建相关工作。九寨沟管理局局长赵德猛、党委书记徐荣林陪同。

视察组一行首先聚焦景区重建重点项目的推进工作，先后实地察看景区内正在修葺的五花海栈道、景区新建成的智慧旅游环保厕所、诺日朗瀑布地质灾害治理点、沟口立体式游客服务设施建设等项目的重建进度，现场听取局长赵德猛就九寨沟景区整体灾后恢复重建和今年6月21日暴雨致景区多处发生泥石流等情况汇报。

调研组一行充分肯定了九寨沟景区绿色重建取得的初步成效，并就景区大胆引进新技术、新材料，将绿色发展理念贯穿灾后恢复重建全过程，从而科学有效推进生态环境修复与保护的做法给予高度评价。

（雷裕琴）

黄龙管理局积极参与“阿坝州观景大使”评选活动

根据原省旅发委与《中国国家地理》杂志的联合评选，黄龙景区的五彩池和雪宝顶入选“四川100个最美景观拍摄点”。近日，黄龙管理局完成这两个点位标示立牌的制作和安装，游客可以通过扫描立牌上的二维码，将拍摄到的景观、景点照片上传至中国国家地理官方征集平台，参与由州文化体育旅游

局和《中国国家地理》杂志联合举办的“阿坝州观景大使”评选活动。《中国国家地理》杂志将本着“打卡观景点最多、拍摄水平最好”的原则，组织专家最终评选出“阿坝州观景大使”5名。

（四川省黄龙风景名胜区管理局）

太湖县政府召开花亭湖遥感监测点位核查工作布置会

7月14日，安徽省太湖县政府副县长鲁伟文主持召开花亭湖遥感监测点位核查工作布置会。寺前镇、天华镇等10个相关乡镇政府主要负责人、业务人员，及县花管处、县生态环境分局、县林业局、县自然资源和规划局、县农业农村局、县交运局相关负责人参会。

会上，县花管处主任甘长川将近日国家生态环境部卫星生态环境应用中心对我县遥感监测情况进行了详细介绍，花管处规建科负责人就核查工作进行了业务培训 and 任务分解，各参会单位就工作开展有关问题进行了沟通和交流。

在听取各单位发言后，鲁伟文指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设提到了前所未有的高度，作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，全面进行安排部署。参会各单位、各部门一定要高度重视，切实提高政治站位，加强组织领导，坚持问题导向，主动积极作为。各乡镇要严格按照会议要求，把握时间节点，迅速行动起来，仔细核查，加快工作推进，按时完成工作任务。各部门要切实加强业务指导，对上报的核查情况要严格审核把关，做好材料汇总和报送工作。

（李伟）

泰宁世界地质公园与敦煌世界地质公园缔结姊妹公园

近日，泰宁世界地质公园与敦煌世界地质公园签署协议，正式缔结为姊妹公园，双方将在公园管理建设、地质遗迹保护、科学普及教育、市场营销、人员培训、旅游发展和网络化方面开展进一步的交流、合作与互访。至此，与泰宁世界地质公园缔结姊妹关系的世界地质公园增加至14家。

据了解，姊妹公园协议将服务于泰宁与敦煌世界地质公园的共同利益。该协议的签订，将进一步加强双方在地质公园建设和管理、促进地质遗迹资源的有效保护和地质公园的可持续发展方面起到积极的作用，为泰宁、敦煌的世界地质公园更加美好的未来保驾护航。

泰宁世界地质公园于2005年2月作为中国第二批地质公园成员入选世界地质公园名录，敦煌世界地质公园于2015年9月入选世界地质公园名录，成为我国第33家联合国教科文组织世界地质公园。

(黎志凯)

打响文明服务品牌 “填色”天池名片

七月流火，新疆昌吉阜康市境内，雄伟的天山博格达峰下，层层翠绿青松环绕之中，一湖闪着蓝绿色清爽凉意的天池，成为国内外游客趋之若鹜的避暑休闲旅游胜地，蜂拥而至的游客不仅享受到天池美丽的景色，天池人一心为游客的文明的服务，更为他们留下极其深刻的印象，使美丽的天池又添上了文明服务的暖色。

7月30日11点50分，浙江游客王先生焦急地来到天池指挥中心求助，耐心听完王先生略显杂乱的诉说后，当日值班领导终于弄清，原来王先生早上8点50分随团乘区间车时，将一双肩包落在行李架上，当他兴致勃勃游览完天池后才想起。

指挥中心立即启动实时监控系統，指挥中心区间车客服人员通过语音智能系統向正在运营的160辆区间车发布寻包信息，每辆车上的驾驶员及讲解员立即行动，在各自车上的行李架上找寻背包。同时，西域公司迅速启动GPS系統挨车画面查寻。几百人的细致寻找，数百个镜头的搜寻，数千个画面的检索，终于，一个大家都期待的图像出现了，王先生的包在他当时乘坐的区间车上找到了！

当这个平凡的双肩包送到在指挥中心等待的王先生手中时，时间刚好定格在12点50分。经王先生当面清点，包里他的银行卡、眼镜等生活用品及现金3000多元全部完好无损。王先生拿到失而复得的包后非常激动，他说：“太谢谢天池的同志们了！我当时记不清车号，这里游客这么多，我以为找不到都要放弃了。非常感谢景区的领导和工作人員，没想到你们只用了1小时就找到了。大家都说新疆是个好地方，新疆人热情好客，要我说，新疆天池真不愧是全国文明景区，从服务态度到服务质量太好了，太文明了，我不仅要为天池点赞，回去还要给周围的朋友同事宣传天池，让他们都来看看天池美景，享受这里的文明周到服务！”

天池作为享誉国内外的旅游胜地，国家级风景名胜区，天池管委会始终把天池景区的文明服务质量作为生命线，牢牢抓在手上，落实在一点一滴的细节

中。进入旅游旺季，尤其是盛夏以来，每天平均有多达2万游客来到凉爽的天池景区休闲避暑。游客爆满，更要提高和保持高水准的文明服务质量。天池管委会从机关抽调近百名工作人员组成志愿者服务队伍，增设售票窗口、游客通道等，对游客提供方便、快捷、文明服务和文明疏导，在游客聚集排队的地方放置太阳伞、送水等服务。景区上半年接听咨询电话2536次；回复游客留言38次；解答网络咨询180次；接听游客求助电话111起，主要是求助寻找身份证、银行卡、手机、衣物、打印门票凭证及求助车、船接送等事项；受理游客救援4起；给游客找回物品71件；快递门票凭证、身份证等物品16次；调监控查找丢失物品6起。每当遇到游客求助，景区工作人员都在第一时间通过景区微信群发布消息，并充分发挥景区应急管理系统作用，为游客解决燃眉之急，提供高效文明服务。

天池管委会党委书记、主任成小凤说：天池景区不仅是新疆、昌吉的一颗明珠，也是阜康市的一张耀眼名片。因此，我们必须建设好，管理好景区，提升文明服务水平，让国内及世界各地游客有宾至如归的感受，享受货真价实的国家级风景名胜区的文明服务。通过不懈的努力，为自治区确定的旅游业发展战略贡献一份力量，让群众真正享受到社会稳定长治久安的红利。

(白艳玲)

杭州西湖： 第十期青年大讲坛顺利举行

7月29日上午，由花港管理处、湖畔居共同主办的第十期青年大讲坛——

《茶席艺术大讲坛》在湖畔居总店开课啦！来自名胜区不同单位的30余名学员认真聆听了本次课程。

此次讲坛，特邀国家一级茶艺师朱献军给大家带来了一堂《茶养生（精准茶疗体系）》课程，从养生茶的概念到茶疗的发展史，从茶的物质成分组成到实用的茶疗方子，在朱老师生动地讲解下，大家认识到了茶在生活中的重要性及实用性，原来喝茶也是一门大学问。

听完茶理知识后，国家二级茶艺师王烁给大家带来了精彩的茶艺表演。舒缓优美的背景音乐和柔美典雅的茶艺表演营造出了“和敬清寂”的茶道氛围，使夏日里浮躁的心慢慢沉静了下来。

花港团委委员给大家讲解了茶席插花的特征及表现形式，并在现场示范完成了两组插花作品。之后，学员们开始自己动手体验茶席插花艺术。

这次青年大讲坛不仅让大家收获了知识，锻炼了动手能力，更重要的是为青年之间搭建了交流学习的平台，让大家不断充实自己、完善自己，做一名真正的有为青年。

（杭州西湖风景名胜区花港管理处）

2019年全国台联台胞青年夏令营山东分营“中华泰山成人礼仪式”体验活动在岱顶大观峰举行

7月13日，由泰安市台联、泰山景区联合举办的2019年全国台联台胞青年夏令营山东分营“中华泰山成人礼仪式”体验活动在岱顶大观峰隆重举行，来自台湾的近30名学生宣誓成人。

据悉，这是暑假期间泰山景区迎来的第二批台湾学生团队，近期还将迎来香港300余人学生团队。泰山景区自

2017年7月被国家旅游授予“首批港澳青少年游学基地、十大游学景区”以来，不断加强研学旅游的品牌建设，并以“中华泰山成人礼”为平台，加大在境外的营销宣传，且已取得较大的影响力。

下一步，景区将继续深入挖掘泰山历史文化，利用泰山文化中积极向上、弘扬敢于担当、攻坚克难的“泰山挑山工”精神，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，明确成人的社会责任和义务，丰富泰山旅游产品内涵，提升泰山旅游在港澳台地区的竞争力。

（泰山风景名胜管理中心）

普陀山管委会召开创建全国文明城市专题工作会议

7月25日，普陀山管委会召开创建全国文明城市专题工作会议。委党委书记、主任干松章出席会议，委班子成员，各创城相关单位负责人等70余人参加会议。会议传达了全市创城专题会议精神，总结了功能区上阶段创城工作，朱家尖街道、普陀山管理服务局等6家单位就下阶段工作表态发言。干松章要求功能区全面进入迎检临战状态，对照责任清单，狠抓落实，争分夺秒完成各项整治任务。他强调，争创全国文明城市要抓好易得分项，提档升级公益广告，查漏补缺基础设施，及时申报台账资料；要抓好重难点整治，着力破解占道经营、停车难、违规拉客、出租车不文明行为等问题；要抓好宣传动员，完成入户走访工作，增强群众对创城的认同感和获得感；要抓好区块管理责任制，制定完善迎检预案，强化一线力量配置，一鼓作气往前冲，高标准、高要

求、高质量推进创城工作。

（普陀山-朱家尖政务服务中心）

黄龙助力，共庆良渚申遗成功

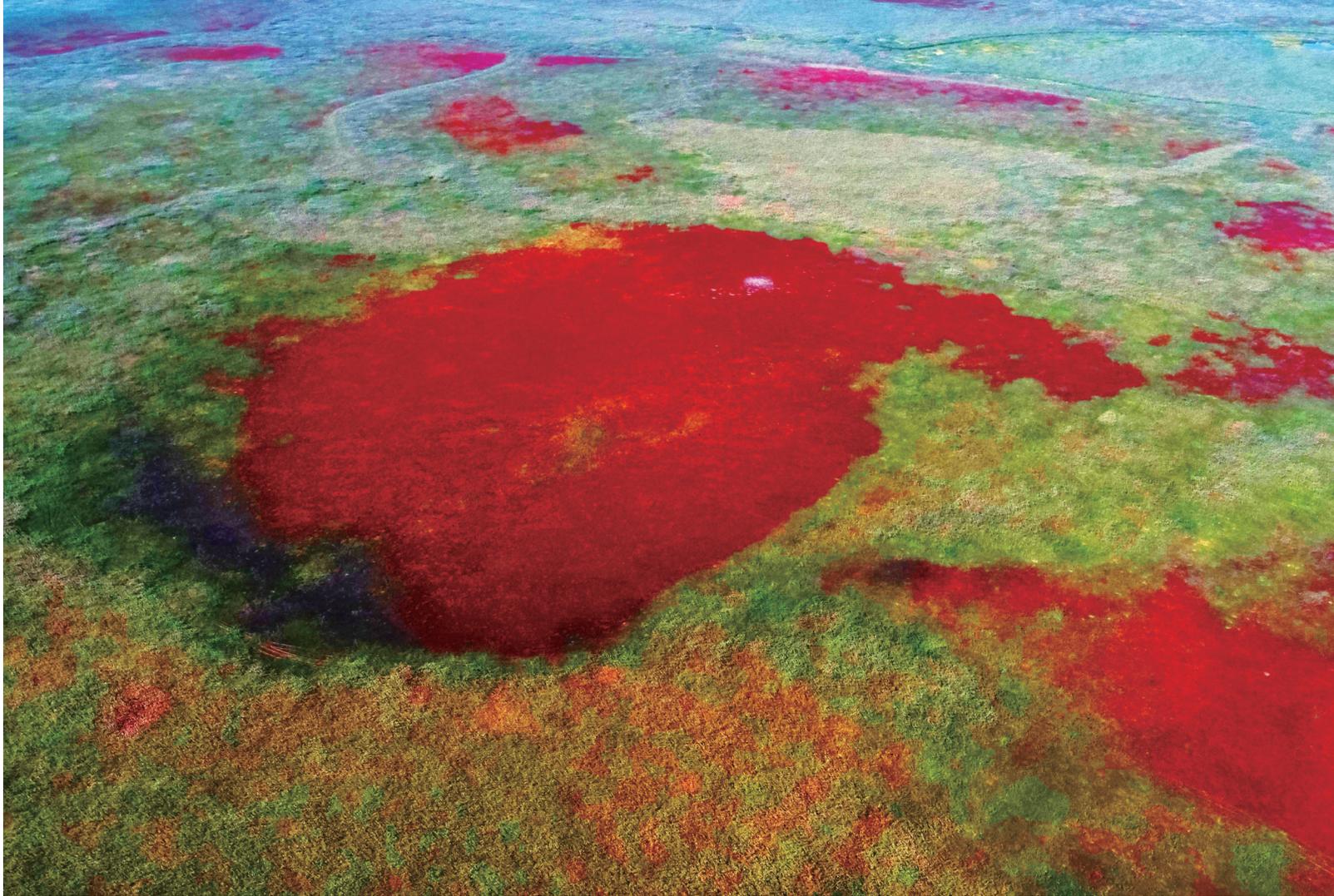
2019年7月6日，是一个令人激动日子，文明圣地，闪耀东方，杭州因良渚而沸腾。为庆祝良渚古城遗址申遗成功，杭城开启“四地联动”模式，同时上演丰富多彩的欢庆活动。

杭州西湖风景名胜区岳庙管理处黄龙洞越（杭）剧团的青年演员们有幸参与其中，西湖庆祝活动分为录播和现场直播两个分场，其中，西湖音乐喷泉分场以日夜交替的喷泉为背景，录播《中国龙》，黄龙越（杭）剧团的演员们用热情饱满的舞姿，激动人心的击鼓声拉开庆祝活动序幕；涌金广场分场则为现场直播，剧团的演员们为活动特别创排了“良渚版”的《梁祝》，并配以悠扬的江南丝竹和动人舞蹈完美地展现了西湖之韵。

为全力助力本次盛会，黄龙越（杭）剧团的演员们早在一个星期前就开始了日夜兼程的创作和排练。活动开始的前几日，剧团工作组更是日夜颠倒，虽然个个都被累得精疲力竭，但仍克服种种困难，坚守岗位。

良渚申遗的成功，标志着“中华上下五千年”终于得到“石锤”。杭州也因此拥有三处世界文化遗产，无论是遗存在良渚广袤土地上的良渚古城遗址，还是像西湖、运河这样流动着的文化遗产，守护、传承、利用的使命，无疑已落在肩头，激励着我们奋力向前，用心保护历史馈赠，让文化遗产焕发新活力。

（杭州西湖风景名胜区岳庙管理处）



陈国远摄于2017年10月，保护区核心区

中国世界遗产从陆地走向海洋

——中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）项目列入《世界遗产名录》

当地时间7月5日，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）项目在阿塞拜疆巴库举行的第43届世界遗产大会上获准列入世界遗产名录。这是本届大会上第一个新增的世界遗产。盐城候鸟栖息地成为江苏省首项世界自然遗产，江苏省的世遗数增至四项（前三项为苏州古典园林、明孝陵、大运河），至此，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）成为我国第54项世界遗

产，我国世界自然遗产增至14处。

该项目的成功列入，是我国践行习近平生态文明思想，坚持绿色发展理念，保护生物多样性工作成就的缩影，展示了我国积极履行《保护世界文化和自然遗产公约》，保护全球生态与生物多样性的责任担当和具体行动，也是国际社会特别是国际迁徙候鸟保护及湿地保育界的共同期盼。

黄渤海区域拥有世界上面积最

大的连片泥沙滩涂，是亚洲最大、最重要的潮间带湿地所在地，也是东亚-澳大利西亚候鸟迁飞路线（EAAF）上水鸟的重要中转站。盐城拥有太平洋西岸和亚洲大陆边缘面积最大、生态保护最好的海岸型湿地，包涵陆地生态系统、淡水生态系统和海岸带及海洋生态系统动植物群落演替，是具有突出普遍价值的生物学、生态学过程的典型代表。



大量鸟类起飞壮观场面-丹顶鹤，陈国远摄于2015年1月，保护区缓冲区内

和中国其他所有17项自然遗产及复合遗产不同的是，位于盐城的中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期），大部分遗产地为海域，因此可以说，本次申遗成功是中国的自然遗产从陆地走向海洋的开始。

中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）位于江苏省盐城市，包括两个遗产点，分别是江苏大丰麋鹿国家级自然保护区和江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区的南段与

东沙实验区（被命名为YS-1，含354.69平方公里的条子泥地区），江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区中段（被命名为YS-2），遗产地面积为1886.43平方公里，缓冲区面积为800.56平方公里，总面积为2686.99平方公里。

据东亚-澳大利西亚迁徙鸟类保护伙伴委员会对该迁徙路线上1030个保护区及候鸟栖息地的重要性评估结果显示，盐城境内的黄海滨海湿地位列中国黄（渤）海候鸟

栖息地系列重要候鸟栖息地之首。

遗产地区域内有17个物种被列入IUCN物种红色名录：1种极危物种（勺嘴鹬）；5种濒危物种（黑脸琵鹭，东方白鹳，丹顶鹤，小青脚鹬，大滨鹬）；5种易危物种（黄嘴白鹭，卷羽鹈鹕，鸿雁，寡妇鸥，黑嘴鸥）和一些近危物种（红腹滨鹬，半蹼鹬，黑尾塍鹬，白腰杓鹬，斑尾塍鹬，震旦鸦雀，弯嘴滨鹬，铁嘴沙鸻，蒙古沙鸻，翻石鹬）。据研究，勺嘴鹬、小青



脚鹬、大滨鹬、大杓鹬等几种鸟类的生存非常依赖于盐城滨海湿地及其邻近地区。极危物种中华凤头燕鸥也极度依赖当地的海岸海洋系统。

北京林业大学自然保护区学院院长雷光春认为：盐城同时具备森林、海洋、湿地三大生态系统，其辐射沙脊群和潮间带湿地都是独一无二的。同时，盐城生态系统的完整性和原真性保护得非常好，每年有20万到30万只越冬候鸟在盐城栖息，东亚-澳大利西亚候鸟迁徙路线还有300多万只迁徙停歇的候鸟。这片地区在全球具有突出普遍价值。

在申遗成功的同时我们也应该看到，过去几十年间，我国东部

黄海和渤海湾所发生的剧烈变化，在世界范围内的海岸变化案例中都是少见的。不断有材料指出大型的土地利用项目造成了候鸟栖息地的消失，包括工业项目、耕作、水产养殖、旅游休闲发展及风力发电项目。同时有材料指出，遗产地的捕鱼量已经超过维持生态平衡的水平，过度捕捞的行为造成了一些物种的数量锐减。另外，入侵物种如互花米草也对盐城候鸟栖息地产生了负面影响。

成为世界遗产是我们的荣光更是我们的责任，希望江苏盐城黄（渤）海候鸟栖息地保护得越来越好。也希望国家按照承诺，做足充分准备后尽快申报黄（渤）海候鸟栖息地第二期。

大量麋鹿（雄性）奔跑-麋鹿，陈国远摄于2014年3月，保护区核心区内



中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）申遗历程：

2014年10月——盐城开始着手调研、研究黄海湿地申报世界自然遗产工作

2016年12月——盐城成立申遗工作领导小组，组建了盐城市黄海湿地申报世界自然遗产工作领导小组办公室，正式启动世界遗产申报工作

2017年2月28日——上报“中国黄（渤）海候鸟栖息地”至世界遗产中心，辽宁河北山东江苏4省14处沿海湿地进入预备世界遗产名单

2018年1月底——中国联合国教科文组织全国委员会正式推荐“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）”，作为2019年世界自然遗产申报项目

2018年10月14-19日——世界自然保护联盟IUCN专家Sona li Ghosh女士及Tilman Jaeger实地考察盐城提名地

2019年1月25日——黄（渤）海候鸟栖息地申遗区域保护地联盟成立，监事单位为国家林草局自然保护地管理司

2019年2月22日——中国提交的补充材料中将条子泥地区作为一期提名的一部分申报，并表示计划在2022年2月之前提交第二期的提名文本

2019年5月20日——世界遗产中心披露IUCN评估结果，建议“重报”

2019年7月5日——中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）被列入世界遗产名录

（文字部分来源于“爱世界遗产”微信公众号）

陈国远摄于2017年6月，保护区核心区



丹顶鹤和獐 (摄影陈国远)



勺嘴鹤 (摄影李东明)



白琵鹭, 陈国远摄于2016年11月, 保护区核心区内



“郎朗和他的朋友们” 千山钢琴音乐会 隆重举行

2019年7月13日，千山风景区隆重举办“郎朗和他的朋友们”千山钢琴音乐会，国际钢琴大师，联合国和平大使郎朗携新婚妻子来到千山风景区，为家乡人民带来一场视觉、听觉双丰收的音乐盛宴。音乐会特约嘉宾、香港著名歌星汪明荃，还与郎朗合作共同演绎了经典歌曲《万水千山总是情》。在同时拥有千山、万水河的鞍山，唱响这首脍炙人口的歌曲，郎朗与汪明荃均表示意义非凡。来自鞍山本地的百名琴童，也在音乐会上与郎朗合作，共同演奏。

时下，鞍山市把文化旅游产业作为稳增长、调结构、惠民生、促转型有力抓手，全力助推“文化、旅游、体育、健康”四产的深度融合。“郎朗和他的朋友们”音乐会的举办，将在千山及鞍山市掀起艺术的旋风，有力提升千山风景区的知名度和影响力，实现鞍山市文旅产业高质量、可持续发展。

（辽宁省千山风景名胜区管理委员会）



中国国家图书馆馆藏期刊