

会员专供 注意保存

风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第253期)

本期要目

- 想开门复工又要关门防火，别让景区太难
- 济南雪野湖掀整治风暴，千余套“手续齐全违建别墅”正被拆除
- “五一”渐近 景区急收接待量红线
- 江西各地景区因“疫”思变化危为机
- 借力中华优秀传统文化推动自然保护地保护
- 新冠病毒危机中的巴黎圣母院
- 土耳其修筑水坝，万年历史古镇沉入水底

2020年4月30日

(所载内容不代表本刊观点)

目 录

热点关注

- 想开门复工又要关门防火，别让景区太难 -----3
济南雪野湖掀整治风暴，千余套“手续齐全违建别墅”正被拆除 -----6

新闻摘要

- “五一”渐近 景区急收接待量红线 -----13
《浙江省建立自然保护地体系的实施意见》解读 -----16

社会纵横

- 江西各地景区因“疫”思变化危为机 -----18

时事评论

- 借力中华优秀传统文化推动自然保护地保护 -----21
发挥景区优势 助力脱贫攻坚 -----23

世界遗产

- 新冠病毒危机中的巴黎圣母院 -----26

环球博览

- 土耳其修筑水坝，万年历史古镇沉入水底 -----29
新冠肺炎疫情影响全球气候和生物多样性行动进程 -----30
亚当峰朝圣者脚下 斯里兰卡濒危两栖动物正在消失 -----31
-

想开门复工又要关门防火，别让景区太难

【新京报2020年4月25日】“愁啊”，这两天，一位在景区工作的朋友跟我感慨。他愁的是景区迟迟没法开放的问题。

据他讲述，自疫情发生以来，他就处于“被迫休长假”状态，毕竟景区没法开放；好不容易熬到疫情形势好转了，复工有望、准备返岗，可近来又来了一道“指令”——不准开放。

为什么，因为要“防火”。

1

按照他所在地方林草部门的要求，6月15日前有森林防火任务的自然保护区全面封闭管理。

依照这一要求，禁止开放的名单里，以自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园、沙漠公园等各类自然保护区为代表，以开敞通风室外区域为主体的旅游景区，几乎都包含在内。

这让他和很多同行很无奈：千盼万盼，终于盼到能逐步恢复开放了，自己也对照着文旅部、国家卫健委明确的开放运营标准加强了安全管理，万事俱备，就差复工，结果整上了这么一出。

“防火可以理解，但能不能允许景区有序开放呢？”他说。

我搜了下，发现这类做法不是孤例——在别的地方，也有些市县以“防火”为名出台了类似举措。

有些地方干脆连解封的时间限制都没有，直接说“解封时间另行通知。在此期间，任何单位和个人，未经批准不得进入某县境内某保护范围内”。

问了下当地景区运营负责人，他说，这几个月景区完全停摆，原来想着能抓住“五一”的机会，现在也没戏了。

早些解封，是他近段时间最大的心愿：“希望有更好的解决办法，一刀切地不让开放，对我们伤害有些大。”

2

景区要防火，这当然没问题。西昌大火事过不久，殷鉴在前，消除火灾隐患，防患于未“燃”，也是为了更好地保障公共安全。

对景区而言，也有必要做好防火巡护、火源管理、火情监测预警等工作，编织起立体化的公共安全网。将防火措施落实到位，也是景区开放的前置条件。

但景区开放跟防火本身并不是对立关系。二者需要的，是平衡拿捏，而不是一刀切地将景区封闭作为防火的前提。

一关了之，乍看似乎直截了当，但“没达到防火要求要关，达到了也要关”的一刀切做法，未免有些“过火”了——这就跟“不分青红皂白，一律停工停产”的环保一刀切一样，虽简单却粗暴。

按照这样的“一刀切”逻辑，道路上可能有交通事故，干脆直接封路，不让车跑了。

但这显然不是风险防范的正确姿势。毕竟，该消除的是隐患，而不是景区的正当权利；该治理的是风险点，而不应将焦点扩散。

本质上，景区的开与关，该综合考量，而不是只顾一点、不顾其他——旅游产业牵涉面广，也深入融嵌在了社会生活之中，这些该跟安全保障统筹兼顾，拿捏好分寸。

3

很多事，都是“着力即差”，都得切忌用力过猛，都要避免过犹不及。

以防火为由一刀切地不让景区开放，其实就有些绝对化：它轻易“否决”了景区兼顾安全与开放的选项，将有序开放跟防火置于了“二选一”的对立框架下。

这样“以行业划线”的简易化操作模式，很容易造成误伤：有些景区已经加强了防火管理，消除了隐患，达到了要求，可就是不让它们开门，这说不过去。

更进一步讲，因为“怕出事”“图省事”就一刀切地“关停了事”，通过防范措施的简单向下传导和层层加码来确保安全，也是治理上的粗放化。

对景区可能存在的火灾隐患，本该精准管控：对那些能消除或已消除隐患的，宜因势利导，该开放就开放；对那些隐患一大堆、一时难消除的，也要建立清单、挂牌督办、及时清理。

粗放式治理之下，代价也会很沉重：不因时因事因地制宜，而是一刀切，让游客有景难访，让景点有客难迎，只会让本就遭疫情重创的旅游业雪上加霜——因为疫情，很多景区错过了春节等节点，已经很难了，再错过“五一”乃至端午，他们只能难上加难。

4

于情于理，景区复工，只要遵循了防疫防火的相关要求，就不该动辄被设置障碍。

进入三四月份以来，习近平总书记已多次就加快推动复工复产作出重要部署：

“在严格做好疫情防控工作的前提下，有力有序推动复工复产提速扩面，积极破解复工复产中的难点、堵点，推动全产业链联动复工。”

“要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题。”

“要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序。”

从“有力有序”推动“提速扩面”，到“抓紧解决”难题，再到“全面推进”，这是立足防疫与发展全局大局的循序渐进。

而以防火为由一刀切地不让景区开放，显然与此相悖。

事实上，在景区复工方面，完全可以借鉴处理疫情常态化防控和景区复工复产关系的很多有益经验。

文旅部2月25日印发的《旅游景区恢复开放疫情防控措施指南》及文旅部、国家卫健委4月13日联合印发的《关于做好旅游景区疫情防控和有序开放工作的通知》，就明确了既保证疫情防控安全，又兼顾景区和游客冷暖。不搞“一刀切”，坚持分区分级原则，确保了旅游景区的安全平稳有序开放。

当前的森林火灾，确实也存在多发的压力。防疫加上防火，更是复杂艰难。在“一关了之”之外，是否还有更多更精细更容易为各界接受的防控手段，也需要社会治理层面的积极探索和实质性提高。

也只有实事求是基础上精准施策，才能稳步有序地解开其中的连环扣，在复工复产和防疫防火中获取平衡。

（燕石）

济南雪野湖掀整治风暴， 千余套“手续齐全违建别墅”正被拆除

【中国新闻周刊2020年4月23日】清明过后，一场生态整治行动在雪野湖展开，千余套“审批手续齐全”的类别墅建筑被认定违建，行将拆除。

雪野湖位于济南市莱芜区（原莱芜市），原名雪野水库，建成于1959年，是国家4A级景区，省级风景名胜区。自2007年雪野湖成立管委会以来，多家地产企业进入景区，在当地政府的违规审批下开发别墅项目，逐渐将雪野湖打造成“济南后花园”。

而今，这些地产项目的野蛮生长被强行中止。据统计，雪野湖违建别墅一共600多栋，其中80余栋未经审批或审批手续不全违建别墅已于去年拆除；此次的整治对象，是517栋审批手续齐全的违建别墅。当地政府试图用一个月的时间和近百亿元的代价，来扫除雪野湖延宕了十几年的积弊。

违规审批的历史因素，带来整治的现实难题。这场行动遇到了业主们的激烈抵抗。

五证俱全的违建

对雪野湖桃花源业主陈祺（化名）来说，“危机”是突然降临的。

4月9日，一张“莱芜区审批手续齐全违建别墅项目图”在当地疯传。图片用红线圈出10个“五证齐全违规别墅”项目，一共520栋、1032套，包括恒大金碧天下86套、高速绿苑120套、高速绿城378套、英伦小镇29套、雪湖春风237套、维笙酒店别墅31套、白马庄园5套、海逸山庄15套、莱钢金鼎108套、普利集团23套。

就在这天，陈祺接到电话，被告知住了6年的房子将被拆除，留给她考虑和办理手续的时间只有半个月。桃花源项目由山东高速绿城莱芜雪野湖开发有限公司（下称高速绿城）开发，包括云锦园、什锦园、江南里三个片区。据陈祺介绍，桃花源项目不止别墅，比如她购买的云锦园片区养老公寓，面积只有50平方米。

和陈祺一样，前述千余套别墅的业主正面临相同的遭遇。陈祺等多名业主向记者提供了桃花源项目的环评报告、招商文件、五证信息和房屋不动产权证，以证实“手续齐全”这一点。他们反复表达的一大困惑是，既然手续

齐全，如何认定违建？

“我住了六七年，一夜之间就成违建了，非得赶我们走。”陈祺认为，这些别墅手续齐全，建设之前也得到了当地政府的审批，和未经批准而私自建设的建筑有着本质的区别。

对此，桃花源项目一名肖姓负责人向业主解释道：“2010年前后，我们通过政府招商引资进入雪野湖，过程中合法取得所有开发手续，证件齐全，政府公示板对这条也是承认的。但因为是风景名胜区，政府目前认定当时政府自己违规审批，并以此定义违建。”

一张抬头为“莱芜区违建别墅分类处置情况”的告示牌显示，雪野湖违建别墅被分成两类：一类是“未经审批或审批手续不全违建别墅”，共88栋93套，“确保（2019年）12月9日前处置到位”；另一类是“审批手续齐全违建别墅”，即前述10个项目包含的520栋1032套别墅。

告示牌同样给出了这些别墅虽然审批手续齐全，但仍被定性为“违建”的解释：《莱芜市雪野新区旅游城镇总体规划》与省政府批复的《莱芜雪野风景名胜区总体规划》不一致；10个项目中，有9个符合《莱芜市雪野新区旅游城镇总体规划》，但未向省级风景名胜区主管部门履行项目选址备案手续，在清查整治工作中，被列为“政府违规审批‘五证俱全’别墅”。

“这些建筑的审批和建设，违背了2005年山东省政府批复的《莱芜雪野风景名胜区总体规划》，以及国务院《风景名胜区条例》《山东省风景名胜区条例》相关规定，是我们认定其违建的政策依据和法律依据。”莱芜雪野风景名胜区专项整治指挥部一名梁姓工作人员在接受《中国新闻周刊》采访时表示，根据国务院《风景名胜区条例》，雪野湖作为山东省的省级风景名胜区，总体规划需由省政府审批，报国务院建设主管部门备案；详细规划需由省级建设主管部门或风景名胜区主管部门审批。此外，《山东省风景名胜区条例》亦明确规定，“城乡规划区与风景名胜区重合的区域，城乡规划应当与风景名胜区规划协调一致。已经编制完成的城乡规划，不符合风景名胜区总体规划的，应当进行修改和调整。”

不过，这些手续齐全的别墅，最初并未被纳入整治范围。前述告示牌提到，根据《违建别墅清查整治专项行动方案》规定，对政府违法违规审批的五证俱全已建已售别墅，不严重破坏生态的，可以保留，完善手续；济南

市、莱芜区二级相关职能部门认定“这些别墅未对生态造成严重破坏，予以保留”。

整治力度是逐渐加码的。2019年清明节前夕，雪野湖区域内公示出一张“雪野湖旅游区拟保留、拟拆除别墅分布图”，涉及10个项目中的5个被纳入拟拆除范围，一共431套。这版拆除方案，一直延续至今年3月底。

4月11日，雪野旅游区管委会的一纸公告，宣告雪野湖别墅整治行动正式落地。根据公告，整治范围扩充至前述所有“审批齐全的违建项目”，涉及的别墅总数由此前的520栋修改为517栋。

雪野湖的地产开发乱象由来已久。

雪野湖原名雪野水库，建成于1959年，距离济南46公里、莱芜20公里。2000年，雪野湖被山东省政府批复为省级风景名胜区，享有“济南后花园”的美誉。

据桃花源业主胡磊（化名）介绍，雪野湖曾是莱芜钢铁厂的工业用水来源，“莱芜钢铁厂建于70年代，逐渐扩建成产量千万吨级别的大厂，需水量大，导致雪野水库的水位不断下降。后来钢铁厂没落，莱芜进行重工业转型，便有了对雪野水库的大开发。”

2007年8月，莱芜成立了雪野旅游区管委会。尽管一年之前，国务院出台了《风景名胜区条例》，明文禁止“在风景名胜区内设立各类开发区和在核心景区内建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的其他建筑物”，然而雪野湖成立管委会后，地产项目便迅速进入议程。当地政府打出“保姆式服务”口号，陆续引进省内外多家地产企业，此后房地产项目规划用地屡屡获批，别墅及联排等低密度项目野蛮生长。

山东高速集团是最先进入雪野湖开发的企业，于2008年拿下180亩住宅用地和110亩配套住宿餐饮用地。公开信息显示，山东高速集团投资建设山东高速雪野湖国际度假区项目，项目总体规划用地4200亩，其中1204亩规划预计用于低密度住宅建设，1013亩用于高尔夫球场建设，187亩用于高尔夫球场住宅，1013亩用于酒店和商业建设，其余用于景观配套建设。2011年3月，山东高速集团还与绿城集团合作设立项目公司高速绿城，共同开发桃花源项目。

在2011年，高速绿城违规开发高尔夫球场一事被媒体多次曝光。彼时媒

体报道，在地方政府提供的便利下，高速绿城“以租代征”，圈地两千亩，在无任何手续的情况下顶风上马高尔夫球场项目，并在球场周边建设每栋面积在300平方米以上的独栋别墅。后来，原国土资源部国家土地督察局济南局接到举报，经调查认定高尔夫球场项目违规，莱芜一些官员为此也受到了处分。

“尽管国家一直明令禁止，这个旅游区的违规开发也被多次曝光，但这里的别墅开发仍然大张旗鼓。”2014年，华夏时报在《山东雪野湖违规开发项目调查》一文中提到，“经调查发现，雪野湖别墅开发屡禁不止的背后，是当地政府大开绿灯，甚至主动为企业盖别墅提供服务。雪野旅游区出让的土地为商业服务或综合用地，到了开发商手里经过运作成为高档低密度的别墅区和高尔夫球场。”

另据《中国房地产报》报道，雪野湖建成项目多为双拼联排别墅搭配小高层、高层，从而在容积率上规避政策风险。对此，莱芜政府官员曾回应称：“我们是以容积率的高低来衡量企业是否违规，虽然这些企业可能建立了独栋低层房屋，但他们的容积率达到了要求，我们即认为是合格的。”事实上，早在2003年国土资源部就下发紧急通知，明确规定停止别墅类用地的土地供应。迄今为止，相关部门已发布过十几道“禁墅令”。

媒体的曝光和相关禁令，未能阻止雪野湖景区的别墅开发热潮。继山东高速集团之后，恒大地产、绿地集团、河南居易地产集团、山东烟草集团、山东中宸旅游开发有限公司、山东居易置业有限公司等企业陆续涌入。从地图上看，这些企业开发的别墅，已将雪野湖完整包围。

雪野景区如何走到今日“别墅围湖”的局面？前述梁姓工作人员认为，问题的产生，有其特殊的历史原因和时代背景。“过去政府的决策和审批行为，是为了推动经济更好地发展，对风景名胜区的自然生态属性理解不够深刻，没有处理好自然资源保护和开发的关系。”他同时强调，莱芜政府过去对土地用途的审批不是别墅用地，而是商业用地和少部分住宅用地。

据桃花源业主刘芸（化名）了解，早年雪野湖的楼盘并不被看好，后来莱芜城际高铁开通、莱芜撤市设区并入济南，带来两波购房潮，才使雪野湖真正成为“济南后花园”。

此前媒体报道，这次拆除的517栋建筑都为手续齐全的别墅类低密度住

宅项目与商业服务用房。除左岸水都、高速绿苑和恒大金碧天下的产品有70年住宅产权，拆除建筑中多数为40年的商业产权房。

整治风暴

生态整治遭遇政府违规审批的历史因素，该如何纠偏？近段时间来，山东多地采取了一刀切式的办法。4月7日，青岛涵碧楼项目41栋别墅，在宣布整治不到两周的时间内被拆除完毕；4月17日，临沂蒙阴县云蒙小镇64栋手续齐全别墅，也被宣布在4月18日18时至4月20日18时内没收拆除。

济南雪野湖别墅整治行动，则始于一年之前。2019年4月3日，国家住建部发布“史上最严禁墅令”，要求各省市立即暂停办理本行政区域内有关别墅项目建设审批手续，并对已建、在建、在批、待建、待批的别墅项目做好梳理等工作。2019年5月14日，国务院召开全国违建别墅问题清查整治专项行动电视电话会议，此后全国多地开展违建别墅问题清查整治专项行动。

“我们这次的整治行动就是根据国家的统一部署进行的。整治的目的很明确，就是要恢复雪野风景名胜区的自然生态功能和公共属性，保护自然生态环境。”前述梁姓工作人员提到。

《中国新闻周刊》获取的资料显示，去年莱芜区政府清查违建别墅613栋1145套，其中607栋1139套位于雪野风景名胜区内，占比高达99%。雪野湖的607栋别墅，包括未审批或审批手续不全别墅82栋87套，审批手续齐全已开工且主体未完工的违建别墅5栋20套，审批手续齐全且已建成别墅520栋1032套。

据雪野镇政府信息，2019年5月1日，雪野镇“打响违建别墅拆除第一枪”，一天拆除3000平方米别墅；为保证违建别墅清查整治工作有序开展，依法依规进行，雪野镇相关负责人还曾前往烟台龙口、青岛崂山、济南南部山区等地学习先进经验。截至去年底，前述80余栋未审批或审批手续不全别墅已拆除完毕。

今年3月28日，山东省省委常委、济南市委主要领导到雪野湖调研，提出“要用最坚决的态度、最有力的举措抓好清查整治工作”。此后不久，《济南日报》连发三篇评论，释放出整治力度将进一步加码的信号。在《“秦岭违建”被彻底整治的启示》一文中，该报提道：“秦岭违建整治再次提示我们，推进生态文明建设，‘钉钉子精神’是不可或缺的。只要绷紧了政治纪

律这根弦，以钉钉子精神的钻劲和韧劲，‘扭住不放、一抓到底’，所有违建早晚都会轰然倒塌。”

压力层层传导之下，政府征迁加速，整治范围扩张，一场风暴随即席卷雪野湖。

对桃花源业主陈祺来说，整治的风声起于3月29日。这天小区微信群中有人透露江南里将被拆除的消息，业主们随后致电市长热线，对方答复“没有接到相关文件或指示，请耐心等待政府信息”。

与业主相比，开发商的消息更为灵通。《中国新闻周刊》获取的资料显示，早在3月11日，高速绿城便收到了告知书：“江南里项目涉及34栋132套别墅，位于莱芜雪野风景名胜区，未竣工验收，在违建别墅清查整治范围。按照有关政策要求，须启动评估、补偿、处置程序，并于2020年4月15日前整治到位。”告知书落款为“济南市莱芜区违建别墅问题清查整治专项行动领导小组办公室”。

为推动整治工作，莱芜区政府成立了专项整治指挥部，分7个工作组。除了城建部门，税务局、畜牧局、煤炭局、科技局等各部门和各乡镇均有派员参与。

在一段录音里，一名工作人员向陈祺强调：“你们的房子是合法的，但拆迁是省、市、区三级层层安排下来的工作，势在必行。”

拆违？征收？还是回购？

综合多名受访者的描述，短短两周的时间里，指挥部对拆除别墅方式的说法，经历了从拆违、征收、回购到预征收的多次变化。

“最开始说是违建，要强拆，我们不同意，因为我们是五证齐全的。后来他们不说我们违规了，改口要合法征收。”陈祺说。有业主根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》，要求指挥部完整履行决定、评估、补偿、搬迁与拆除等征收程序。

4月11日，雪野旅游区管委会发布了针对别墅拆除的补偿公告。公告提到，将委托山东赢泰文化旅游发展有限公司采用货币方式补偿，对已竣工验收并交付使用的建筑，参照类似房地产市场评估价进行补偿；对未竣工验收、未交付使用的建筑，按在建工程的评估价进行补偿。

据业主胡磊估算，以现行市场价格，假如1000余套别墅均补偿到位，政

府需花费近百亿元。前述梁姓工作人员则表示，具体补偿数额需根据最终的评估结果确定。

为鼓励相关权益人早日达成补偿协议，管委会还出台了奖励政策。对于愿意配合的业主，根据签约日期有5万-20万元不等的奖励金，4月30日后签约的则不再享受奖励。

“这更类似一个回购而非征收方案。”有业主在小区微信群中提到。对此，专项整治指挥部工作人员解释称：“此项活动是落实省委市委指示精神的专项工作，方法是政府回购然后拆除恢复生态功能，具体方案由市政府委托知名评估公司按市场价合理公平评估，签订回购协议，绝不让业主受损失。”

对于回购的说法，胡磊等受访业主表示不接受。“回购即协议拆除，不是征收，前提是你情我愿。一旦我们签订了协议，不需要进行合法性审查就可以拆。”

北京桦天律师事务所律师、中国征地拆迁律师网创始人邹伙发告诉《中国新闻周刊》，合法房屋拆除分为民事拆除、行政拆除、司法拆除三种，回购属于民事行为，征收属于行政行为，是否可以强制是二者的主要区别。

邹伙发介绍称，合法的征收需要经过一套流程：启动征收程序，由公共利益项目建设单位向房屋征收部门提出征收申请；房屋征收部门审查通过后，拟定征收补偿方案，报政府研究；政府组织有关部门对征收补偿方案进行论证并予以公布，征求公众意见；政府作出征收决定，并及时发布征收公告等。“如果达不成补偿协议，产生纠纷，还需要经过诉讼、复议等环节，长的甚至要耗时一两年。”邹伙发说。

4月15日，在与陈祺的电话沟通中，政府工作人员再次改口，表示整治方案采用的是“预征收”的模式。对此，北京来硕律师事务所律师燕薪向《中国新闻周刊》表示，“预征收”是地方政府生造出来的概念，违反了《国有土地上房屋征收与补偿条例》在征收程序上的规定。“预征收的协议本身没有法律效力，但签了协议意味着同意征收了，会比较被动。”

此外，两名律师均指出，雪野旅游区管委会并非合法的发布征收公告的部门，莱芜区政府目前采取的征收方式也明显违法。

“回购或征收等方式都不是，我们采取的是市场化运作的方法，依法评

估，依法补偿，依法拆除。”接受采访时，指挥部梁姓工作人员否定了业主和律师的这些质疑：“整治行动启动和完成的时间是比较明确的，我们需要保障这项任务的进行。但有个最基本的原则，就是要切实维护产权人的合法权益，我们也是在充分协商的基础上，平稳地推进这项工作。”

连日来，雪野湖业主们尝试寻求律师和媒体的帮助，并申请复议，但未能改变事件走向。就在前述公告发出当晚，桃花源项目对面的56栋雪湖春风别墅被连夜推平。“政府采用的是签一套拆一套的方式。”陈祺说。

“目前桃花源（国际度假区）整体评估率已达到90%以上，多数业主对评估报告高度认可，现在已进入最高奖励签约阶段。对今日不能完成入户测量的业主，若贻误签约及奖励领取时机，后果由业主自负。”4月20日上午，几名受访业主收到这条消息，决定接受指挥部提供的方案。

根据《中国新闻周刊》的不完全统计，目前雪湖春风、莱钢金鼎、白马庄园、桃花源江南里、恒大金碧天下等多个别墅项目已经动拆。

然而，整治推行期间，雪野湖仍有别墅在公开售卖。绿地集团在雪野湖北面开发了雪莱小镇别墅项目，该项目一名销售人员向记者表示，别墅是70年的产权房，售价每平方米1.7万元，要拆迁的业主带上房产证，1.6万元就能拿到手。

即将被拆除的别墅也成了销售人员口中的话术：“雪野湖边别墅基本全部违规，即将拆除。雪莱小镇是周边在售且唯一符合规划的合院别墅产品。山常在水常在，山湖合院不常在，正所谓物以稀为贵，您还在犹豫什么呢？”

（黄孝光）

新闻摘要

“五一”渐近 景区急收接待量红线

【北京商报2020年4月20日】“五一”小长假逐渐临近，为了避免“黄

山游客扎堆”事件重演，近期多地景区调整了游客接待量上限，北京商报记者梳理发现，截至4月19日，安徽黄山、厦门鼓浪屿、山东青岛大珠山等多个景区调整了限流“红线”。在业内看来，由于清明旅游市场恢复超出预期，景区紧急下调游客接待量有利于疫情防控，但经营方也需要注意，调整政策需要及时跟进配套服务，避免出现临时发布通知致使游客无法入住酒店等情况。

限流标准收紧

近期黄山景区客流扎堆、游客排队数小时难上山的情形至今仍令人印象深刻。其实不仅是黄山，清明小长假期间，多个地方景区都出现了游客大排长龙、停车场满坑满谷的情况。

就此，不少网友呼吁各地应及时公布、调整限流标准，以免形成新的疫情防控隐患。4月13日，文旅部、国家卫健委联合印发《关于做好旅游景区疫情防控和有序开放工作通知》（以下简称《通知》）明确提出，要坚持防控为先，实行限量开放、有序开放，严防无序开放。疫情防控期间，旅游景区只开放室外区域，室内场所暂不开放，接待游客量不得超过核定最大承载量的30%，收费景区在实施临时性优惠政策前要做好评估，防止客流量超限。

《通知》出台后，包括黄山在内，多个地方景区接连发布公告，表示将收紧游客接待量“红线”。具体来说，清明小长假期间实施单日限流2万人的黄山景区，从4月15日起将这一标准调整为1.5万人。同样是国内热门景区的鼓浪屿，此前曾将上岛游客总量限制在每日不超过最大承载量的50%，而日前，厦门市鼓浪屿文化旅游发展中心发布消息称，按照疫情防控要求，4月17日起，该景区游客接待量调整为核定最大承载量的30%，即最多1.05万人次/日。

此外，山东青岛的大珠山也明确表示，景区游客接待量将由核定最大承载量的50%减少到30%；上海市政府在官网提出，《通知》要求的接待游客量较此前上海规定50%的标准更严格，当地景区将适时进行相应调整。

客流新高峰将至

不可否认，清明小长假超出预期的旅游需求反弹，让旅游业对于即将到来的“五一”小长假充满期待。

中国旅游研究院发布的最新数据显示，清明假日期间，国内旅游市场同比已恢复四成，局部地区呈现强力恢复迹象，即将到来的“五一”连休5天也将进一步推动旅游业加快恢复。

携程方面分析认为，“五一”国内旅行市场的复苏脚步将进一步加快，旅游人次有望到达近期新高，达到清明的两倍以上。据该平台统计，就在本月初北京等地宣布了今年劳动节放假5天的消息后，一天内该平台跟团游、自由行等产品搜索量环比增长就超过了300%。

驴妈妈发布的《2020年“五一”出游预测报告》提出，今年“五一”搜索关注提前一个月就已有显现。其中，在选择旅游目的地时，75%用户偏好风景名胜区和郊野公园。

马蜂窝相关负责人也告诉北京商报记者，临近“五一”，各类旅游攻略和产品的关注度明显上涨，其中热度较高的多为游客常驻城市的公园、山岳等户外景区，“马蜂窝平台上，‘五一’期间国内最热门的景点TOP10全部为户外类型的旅游景区。”

“疫情给旅游行业带来了较大的冲击，不过这种影响是阶段性的，随着疫情的好转，人们对于旅游出行需求不但没有消失，反而会变得愈发强烈，旅游消费也将迎来反弹。”携程旅游大数据实验室首席研究员彭亮直言，从清明到“五一”，假期从3天增至5天后，将有效刺激更多旅客选择3天以上多日游、过夜游。因此，今年“五一”小长假，旅游市场出现“补偿性消费”的概率较大。

配套服务需跟上

在业内看来，此前部分景区出台的免票或门票折扣促销活动，确实在一定程度上刺激了部分旅游需求提前释放。浙江工商大学旅游与城乡规划学院副教授乔光辉进一步表示，景区内的分流管理等问题一直存在，疫情进一步“放大”了这一现象。

“游客的旅游意愿逐渐恢复，再叠加假期及优惠活动，很可能会出现新的客流量高峰。因此，对于景区来说，进一步加强相关管理成为关键。”乔光辉进一步表示，特殊时期景区在恢复开放前、旅游企业在恢复团队等业务前都必须做好接待大量游客的准备及应急预案。

中国旅游研究院（文旅部数据中心）院长戴斌提出，当旅游进入防控性

复工的新阶段以后，景区的开放要按照“分区、有序、防控、预约”这几个关键词的要求来推进。“分区”，就是要分高、中、低风险区域，景区也要分室内区域和室外区域来开放；“有序”，就是强调预约制，不能直接到现场无序流动；“防控”，则是要通过技术、制度、标准、流程等来予以加强。

值得注意的是，在清明假期期间，有不少网友表示，由于个别景区采取了一些临时紧急的手段控制客流，自己原本已交费预订的景区内餐饮、住宿出现了退款难的问题。就此，专家提出，景区在调整限流及相关措施前，不仅应充分、及时地向游客告知，而且应提前协调好配套服务相应售后流程，保障游客的合法权益不受侵害。

（记者：蒋梦惟）

《浙江省建立自然保护地体系的实施意见》解读

【浙江新闻客户端2020年4月17日】人与自然是命运共同体。自然保护地，是珍稀动植物的栖息地，也是人类的家园。

日前，《浙江省建立自然保护地体系的实施意见》（下称《意见》）印发，这是践行“两山”理念的又一生动例证。明确管控分区，创新管理机制，打通“两山”转化通道，构建具有浙江特色的自然保护地体系，推动自然保护地建设管理走在前列。

从5块牌子到一块牌子 理清建设和监管权责

浙江生态系统多样，一直高度重视自然保护地建设。据了解，全省已建自然保护地302处，正在开展国家公园体制试点一处，在保护生物多样性、改善生态环境质量、维护生态安全等方面发挥了重要作用。

“虽然我省自然保护地建设成效明显，但是由于受原体制机制的局限，自然保护地还存在划定不科学、交叉重叠、多头管理、权责不清、保护与开发矛盾难以协调等问题。”省林业局自然保护地管理处处长吾中良介绍，去年，省林业局开展自然保护地大调查，一些问题得到系统归纳。

浙江有些名山挂地质公园、森林公园、风景名胜区等5块牌子，“叠罗汉”现象突出。“管理机构不到位，权责不清晰，就会影响自然保护地的建

设和监管。”吾中良说。

根据国家分类分级标准，自然保护地分为国家公园、自然保护区和自然公园三大类。这次发布《意见》，重点就是要建立起新的管理机构、新的分类体系、新的分区模式，实现自然保护地统一设置、分级管理、分类保护、分区管控。

今后，一个保护地只有一套机构，只保留一块牌子，重叠的地方要划分清楚。《意见》明确要求，推进自然保护地整合优化，将交叉重叠或在同一自然地理单元内相邻（相连）的自然保护地整合优化为一个自然保护地；自然保护地跨地区的，应打破行政区划界限进行整合。

有陆域也有海域 自然公园分区管控

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，这意味着占我国近五分之一的总面积的国土空间纳入自然保护地体系。有专家指出，这样的规模和影响力，将在生态保护领域产生深远影响。

浙江省要划定的自然保护地面积有多大？《意见》指出，到2035年，自然保护地陆域部分占浙江陆域国土面积的10%以上，海域部分占管辖海域面积的10%以上。

自然保护地不仅有陆域，也有海域，这也是浙江的一项创新。浙江陆域面积较小，人口密度大，不能单纯追求陆域自然保护地，要遵循经济社会发展规模大的客观条件。

有人担心，自然保护地是不是“无人区”，让浙江原本就稀缺的土地资源更加稀缺，挤占发展空间？此次出台的《意见》在分区设置上特别考量了这一点，这是浙江省自然保护地体系的一项突破。

浙江省还创新了自然公园的分区管控。中央明确，自然公园只设一般控制区。省林业局自然保护地管理处副处长徐益良介绍，我省将自然公园分两区管控，严格管控区内禁止建设与保护无关的项目；合理利用区，在不超过生态承载力的前提下，可以开展生态养殖、林下经济、生态休闲、科普宣教、自然体验、森林康养等活动。

生态治理体制再创新 建立占补平衡机制

健全生态保护和修复制度，是浙江高水平推进省域治理现代化的要求。

记者从调研中了解到，个别自然保护地存在违法占用、开采、开发和建

设等行为。客观原因是浙江省自然保护地范围还没有全部矢量化，很多没有勘界立标。根据《意见》要求，到2020年，制定自然保护地负面清单，到2025年，完成所有自然保护地勘界立标、整合优化。

同时，建立自然保护地占补平衡机制。《意见》明确，开发性、生产性建设活动原则上不得随意占用自然保护地，符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护等项目确须占用自然保护地的，应按规定报批，并由市县按同质、等面积的要求补足。

“保护得越好，回馈越大。”徐益良说。为此，《意见》提出要健全生态补偿机制，“谁保护、谁受益，谁贡献大、谁得益多”。加大生态保护财政转移支付力度，建立健全生态补偿制度，完善自然保护地公益林生态补偿机制，探索建立自然保护地湿地、海洋生态补偿机制，适当提高自然保护地公益林等补偿标准。完善自然保护地移民搬迁补偿政策。

（记者：许雅文 通讯员：谢力）

社会纵横

江西各地景区因“疫”思变化危为机

【中国旅游新闻网2020年4月6日】随着江西新冠肺炎疫情防控形势持续向好，为有序有力推动旅游业恢复发展和提质升级，江西多地景区实行“两手抓、两不误”策略，在组织抗击疫情的同时，扎实推进景区复工复产，努力把疫情对景区造成的影响降到最低，牢牢把握发展机遇，因‘疫’思变、化危为机，全力以“复”，实现旅游高质量发展。

严密防疫 保障安全

婺源县各大景区陆续恢复开放后，来自浙江、安徽、福建、湖南、广东以及江西省内多地的自驾游客接踵而至，据统计，3月8日至31日期间，日均游客接待量五六千人次，周末每天都突破1万人次。清明假日期间，各大景区游客量都有显著增长。据初步统计，婺源自驾游客主要来自江西省内以及

广东、浙江、安徽、福建、江苏、湖南、上海等地，同时，500至1000公里区域内的高铁游客也较为集中。江西婺源旅游股份有限公司及下属景区，对疫情保持高度警惕、毫不松劲，根据近期每日游客量的变化，严密部署防疫工作。景区所有员工接受防疫培训后方可上岗；景区景点公共场所与设备设施必须每日清洁、消毒，并设立景区临时隔离场所；引导游客戴好口罩，保持安全距离，推行微信扫码购票、刷脸入园。

疫情发生以来，井冈山景区始终坚持防疫复工“两手抓、两手硬”，截至目前保持新冠肺炎零病例。井冈山管理局旅游管理处信息中心负责人张华表示，部分区域恢复开放后，管理局组织旅游、疾控、市场监管等部门，加强对酒店和民宿的防疫宣传、员工和住客健康登记、“赣通码”查验以及人员防控培训等专项督查；针对红色培训，组织专人进行现场指导，优化培训方案，确保防疫制度和措施落实到位；针对旅游观光客运车辆，严格落实“点对点”运输要求，上座率不得超过50%，执行“一趟一消毒”制度，每位司机和乘客上车前都要接受体温检测等。

2月底起，庐山景区室外景点全部恢复开放，正常接待游客，室内景点仍继续关闭。其间，游客需自行选择从景区南门、北门换乘旅游观光车或庐山交通索道进入景区，各步行登山小道暂不对外开放。为切实做好旅游安全和疫情防控工作，庐山管理局近日组织检查组对景区安全生产等工作进行督查检查，根据工作实际提出了切实可行的具体要求。

线上线下一同并进

疫情防控期间，婺源县各大景区主动出击，抓住时机，做好旅游品牌宣传工作，让人们足不出户，就能了解婺源。景区积极利用各类自媒体平台宣传婺源春季美景、旅游产品等，与多个在线旅游平台合作，共同推广婺源旅游。

近期，婺源篁岭花开成海。婺源篁岭景区在3月份安排了13场线上直播活动，通过“云游”的方式向网友展示篁岭美景。接下来，随着天气进一步转暖，篁岭还将举办樱花汉服游、健康徒步赛等线下活动，引导游客出行。

婺源县乡村文化发展有限公司常务副总裁曹锦钟表示，自2月底恢复开放以来，游客稳步提升，3月中旬日均游客量2000人次左右、单日最高达6000人次以上。总体来看，受新冠肺炎疫情影响，加之雨水天气居多，今年

油菜花旅游旺季游客量有所减少。

为了拉动游客在景区内的消费，篁岭景区从恢复开放以来一直推陈出新，先后推出了“门票+订制餐”组合产品以及“花海餐厅”等创新服务，让游客在景区游玩的同时可以安心用餐，拉动景区二次消费。清明节期间，景区推出了“樱花风铃节”，绵延的樱花树挂满风铃，清风吹来，铃声清脆，引得游客驻足。

武功山景区恢复开放后，吸引了不少疫情低风险地区自驾游客。截至3月31日，景区今年累计接待游客4万余人次，与去年同期基本持平。武功山风景名胜區管委會相关负责人表示，清明假日期间，景区在保障游客安全和疫情防控的前提下，将每日限流人数从3000人调整至5000人，并开展了一系列优惠活动。另据介绍，目前，景区已针对2.5天弹性作息制度推出周五下午门票半价优惠。同时景区与周边景点联合推出优惠套餐，游客凭武功山景区门票，可在武功山清芯农庄、花涧里·武功山农业现代科技园、武功山航空飞行营地享受折扣优惠。

南昌滕王阁旅游区在充分做好疫情防控的前提下，开发门票小程序、客服小程序、蓝牙巡岗等应用，一方面方便游客，尽可能减少人员接触，另一方面有效降低景区人工成本。旅游区还将系统制定、分类实施营销推广方案，研发更具市场竞争力的旅游产品，重点打造研学、亲子、康养等产品，为疫后增加游客量打下基础。

帮扶解困 共谋发展

为推动旅游业恢复发展，江西省政府发布《关于打好“组合拳”提振旅游消费的通知》，出台了诸多政策，惠及各大景区。如，今年二季度试行周末2.5天弹性作息，积极引导干部职工周末外出休闲度假；在全省推出“爱江西·健康游”电子消费券等。

庐山管理局为助力庐山风景区旅游业全面复苏，出台18条政策措施，拿出资金帮助旅游企业纾困。帮扶政策涵盖减轻企业负担、金融扶持、项目建设、稳定就业等方面，比如承租国有资产类企业和个体工商户（经营户）减免3个月租金；财政安排500万元专款帮企业渡难关；对防疫期间让利保供应的定点商户给予最高10万元奖励；减免企业税费，给予贷款利率优惠，延缓企业社保费缴纳期限等。为确保落实，庐山管理局对18条政策措施的实施工

作进行了细化，明确由财政、住建、国资等10个局属和驻山单位牵头组织、具体落实，切实帮助企业渡过难关。

为做好疫情防控期间就业服务工作，三清山管委会人社局持续组织线上、线下招聘活动，近期在三清乡、枫林镇各村开展“送岗入村”活动。为期6天的线下招聘，为辖区劳动力提供了三清山、玉山、上饶市区等企业的529个用工岗位，同时结合“就业扶贫”工作，实施贫困劳动力外出务工“一次性交通补贴”政策。活动期间，共计30余人与企业达成了初步用工意向，4人成功在辖区旅游企业就业，3名符合条件的贫困劳动力申报了“一次性交通补贴”。

在各方共同努力下，江西各大景区正逐步走出困境，恢复繁荣发展。

（周晨）

时事评论

借力中华优秀传统文化 推动自然保护地保护

【中国环境报2020年4月23日】习近平总书记近日来到陕西牛背梁国家级自然保护区，了解秦岭生态保护工作情况，强调“切实做守护秦岭生态的卫士”。

中国一直高度重视自然生态保护工作，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，坚持人与自然和谐共生，致力于生态文明建设。

中华优秀传统文化是习近平总书记治国理念的重要来源之一。中华文明传承五千多年，积淀了丰富的生态智慧。这些独特的生态文化，既是宝贵的精神遗产，也是目前可持续发展生态思想的渊源。中国传统生态伦理思想以“天人合一”“道法自然”“敬畏生命”“兼爱万物”“寡欲节用”等为精神基础，以人与自然的整体框架，主张万物之间具有和谐统一的关系，构成人文伦理与自然生态相统一的生态道德。

对于自然保护地生态保护来说，提高保护成效，营造生态保护与可持续

发展的良性互动，除了需要政策法规护航、各部门科学有效管理以外，全社会的生态保护共识也是一个重要方面，中国传统形成的生态保护理念具有重要作用。

“天人合一”，形成了自然保护区生态美学的价值观。中国古代倡导的“天人合一”、自然界是人类的生命发源之地、人的生存和发展也离不开自然界等观点，使得自然保护区周边的传统生产生活方式和自然本身融为一体，形成和谐的生命画卷。自然保护区的建立在保护生物多样性的同时，也潜在保存了人类长期适应自然过程中所形成的文化与习俗。反过来，这种传统文化使社区居民对家乡美好环境产生了自豪感，带动了当地自然生态环境和文化多样性的有效保护。

比如，青海三江源自然保护区牧民流传下来很多生态保护习俗与文化，特别是藏族同胞出于对神山圣湖的崇拜而自发保护野生动物、维护自然生态系统等行为，成为了促进人与自然和谐共生的重要因素。

“物无贵贱”“万物一齐”，遵从平等的价值观，这一思想始终贯穿着我国从古至今的生态保护理念发展史。不同于西方生态绿色思潮运动中的“人类中心主义”和“自然中心主义”观点辩争，中华传统文化中孕育出的生态思想本身带有中庸色彩，主张的是一种平等、仁爱的观点。特别在面对野生动物保护方面体现尤甚。白居易诗曰：“谁道群生性命微，一般骨肉一般皮。劝君莫打枝头鸟，子在巢中望母归。”就曾作为保护生态环境的宣传标语，树立在自然保护区内，教育公众要遵从生命平等的价值观。

事实证明，借助传统“物无贵贱”“万物一齐”的平等价值观念，有助于提升公众对保护野生动物和维系生态系统平衡理念的认知，从而减少自然保护区人为因素方面的威胁。

“制天命而用之”，表现了人类掌握自然规律变化的智慧，也塑造了传统的保护生态观。中华传统文化包含了人类长期探索自然过程中总结的生产生活规律与经验，如“川渊深而鱼鳖归之，山林茂而禽兽归之”等，形成了我国原始的、传统的、朴素的自然生态保护理念。比如，江西铜钹山国家级自然保护区所在区域曾为历代官府的封禁之地，一方面可以使百姓“有余食”“有余用”“有余材”，另一方面也可以让各种生命自然成活和生长。据历史考证，在唐朝（公元884年），皇帝下诏开始封禁铜钹山，至清代同

治八年（公元1869年）撤禁，封禁历史长达近一千年，正因为这段时期的休养生息，使铜钹山较好地保留了原生的自然生态环境。

这种深度保护、适度开发的理念使得自然保护地在较为有限的人力、财力、物力资源情况下，取得较好的生态保护效果，其蕴含的生态养生、民俗文化等元素也为当地社区发展带来了新的机遇。

“善假于物”和“物尽其用”的思想，教化世人要合理利用自然资源，形成了传统的可持续发展理念。荀子极力主张和宣扬开源节流、取用有节、物尽其用。这种有效保护和可持续利用的思想，正是自然保护地探索可持续发展模式的一项有效对策。比如，唐家河自然保护区采取物尽其用和开源有度的生态保护策略，不仅带来了绿色资产，也带动了社区参与保护的积极性。在自然保护区设立之前，唐家河曾因接连砍伐树木使得水质遭到破坏，而从建立自然保护区到现在，通过种植和保护树木，保障生态系统水源涵养服务，河水水质及其水量逐渐恢复。周边社区居民借助良好自然环境，不仅可以推广野蜂蜜、木耳、核桃等生态产品，更依托自然保护区内的优良水质，压制出清溪豆腐等特色美食，再加上野菜、桃花酒等传统农家饮食文化，不断吸引着游客前来开展生态体验活动，成为探索自然资源可持续利用的典范。

我国传统文化博大精深，传统生态文化对于自然保护地生态保护具有重要启迪作用。借力中华传统文化不断推动自然保护地生态保护，提升公民生态意识，既是实现人与自然和谐共生的必由之路，也是坚持文化自信、讲好中国故事、推广中华传统生态文化走向世界的有益实践。

（作者：王伟、陈念念）

发挥景区优势 助力脱贫攻坚

【中国旅游报2020年4月17日】今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。在助力脱贫攻坚的大军中，旅游行业尤其是景区优势明显，已成为特色产业扶贫的重要组成部分。

景区扶贫优势明显，主要具有三大特点。一是“造血式”扶贫。通过景区发展，带动贫困地区基础设施、公共交通、城乡环境的改善和相关产业发

展，增强贫困地区的自主发展能力。二是“扶智式”扶贫。一方面，贫困人口通过在景区的直接和间接就业不断提升个人发展能力，另一方面，游客将鲜活的资讯、信息、观念带入当地，在主客双方的持续接触中，贫困人口的精神面貌、发展信心、认知能力和专业技能持续提高，从而可提升个人可持续发展能力。三是“大众式”扶贫。景区既可以提供各种就业岗位，也可以借助旅游发展带动手工业、畜牧业、种植业、养殖业、零售业等关联产业的发展，能够提供更加广泛的就业岗位。基于岗位的多样性，旅游扶贫对贫困人口的初始技能、年龄等要求相对较低，扶贫覆盖人群更广，带动性更强。

景区的上述扶贫优势在“巩固脱贫成果”方面更加突出，因而在脱贫攻坚中将发挥更重要的作用，具体操作过程中，四大模式值得业界关注和借鉴。

“景区+平台”扶贫模式

景区，尤其以开放式旅游小镇为特色的景区，通过文化旅游开发，为贫困地区的企业、个体业者提供发展平台，形成开发者和贫困人群互促发展的新模式，从而带动贫困人口脱贫。贵州丹寨万达旅游小镇就是“景区+平台”的扶贫模式。丹寨万达旅游小镇的建设，以贵州非物质文化遗产为核心吸引物，将非遗传承人、非遗相关经营企业等引入小镇，使小镇成为非遗文化的集中展示、体验平台，以及丹寨县相关企业和个体商户的发展平台，同时完善住宿、餐饮、交通、购物、娱乐等配套设施和服务，借助有效宣传，一经开放，就取得了良好的经济社会效益。丹寨的贫困人口借由旅游小镇而获得了就业机会，逐步实现脱贫。小镇于2017年7月开业，很快跃升为贵州排名前三的单个景点。截至2019年，小镇累计接待游客1400万人次，提供了1388个就业岗位，其中贫困人口就业781人，带动丹寨县3.38万贫困人口实现脱贫。

“景区+产业”扶贫模式

景区发展为旅游目的地带来大量游客，由此带动围绕游客接待所形成的住宿、餐饮、娱乐、交通、特色商品乃至种植、养殖、水产、畜牧、加工等相关产业的发展，为贫困人口提供了大量直接、间接就业和创业机会，从而带动贫困人口脱贫，因而“景区+产业”扶贫模式也最为常见。湖南省怀化市通道县皇都侗文化村以民族和民俗文化体验为核心吸引物，通过文化旅游

发展，带动乡村住宿、餐饮、购物、演艺、农业等相关产业发展，当地贫困人口参与其中，享受到了发展红利。2018年，景区接待游客108万人次，文旅总收入2.4亿元。景区的发展，带动了58家餐饮住宿企业、27家商品销售企业的发展，促进了600亩生态果园的销售，帮助1186名贫困户脱贫。海南省三亚市大小洞天景区的扶贫带动模式，在常规的就业带动之外，还探索了“扶贫农产品展销中心”模式，借助景区的庞大客流量，为贫困户的农产品提供销售平台，瓜果蔬菜等农产品通过展销中心被游客了解和购买。该景区通过带动贫困户所赖以生存的种植业、养殖业等相关产业发展和产品销售，帮助贫困户实现脱贫增收。

“景区+综合手段”扶贫模式

景区经过系统化规划，通过土地流转、景区就业、商品销售、资产入股等多种综合手段让贫困户享受旅游发展的红利，实现多元化增收，进而实现脱贫。河北省张家口市沽源县草原神画景区在发展之初，通过土地流转获取景区建设土地，所涉及到的贫困户因此年均增收4000元。景区建成后，结合贫困户个人能力和年龄情况，为65名贫困户提供了景区内的餐饮服务、景区保洁、拉马射箭、蔬菜花卉种植等就业岗位，贫困户由此可以获得稳定就业收入。景区为贫困户提供商铺，销售土豆、蔬菜、莜面等本地土特产品，使贫困户能够依托自有资源，借助景区平台获得一定的销售收入。同时，景区租用农户和贫困户闲置房屋，并改造为民宿点，农户可以通过房屋入股的形式获得一定的利润分红。这种扶贫方式，照顾了贫困户自主投资能力弱的特点，为贫困户提供了更加多样的、可参与的脱贫路径，带动贫困户脱贫。

“景区+直播”扶贫模式

新冠肺炎疫情防控期间，很多景区开始探索“云旅游”、在线直播等营销方式，以保持游客黏性，同时也开启了景区以直播带货实现旅游扶贫的新探索。随着国家对新基建的鼓励发展，以及数字文旅产业的快速发展，“景区+直播”扶贫模式有了更为扎实的发展基础，发展前景和可持续发展能力更值得期待。浙江省杭州市千岛湖景区开展的“云上千岛湖，原生态味道”直播活动，吸引了80万网友“云游千岛湖”。20分钟的直播推介环节，售出了500单有机鱼，是景区直播带货的积极探索。新疆阿勒泰地区喀纳斯景区也积极指导贫困户通过直播形式销售自有农副产品，实现脱贫。贫困户米克

热依通过直播形式销售自家和其他农户的农副产品，一年收入5万元，实现快速脱贫。更多有能力的景区也可以探索直播带货方式，在宣传景区的同时为周边贫困户的农副产品提供销售渠道，助力贫困人口早日脱贫。

景区在扶贫方面举措多元、优势明显，扶贫效果更持久、返贫率更低。在脱贫攻坚的关键时刻，景区可以并且应该充分发挥其扶贫优势，带动更多贫困户早日脱贫、致富。

（吴丽云）

世界遗产

新型冠状病毒危机中的巴黎圣母院

【国家地理中文网2020年4月15日】在巴黎圣母院，这是一个不同寻常的耶稣受难日，迥异于现代记忆里的一切：春日的阳光从没有屋顶的中殿倾泻而下，参加庆典的人们头戴安全帽，身穿防护服，防止铅污染和被掉落的碎片砸到。

一年前，一场大火烧毁了巴黎圣母院标志性的尖塔和大部分屋顶；这是自那之后第二次在这座脆弱的大教堂中举行仪式。但与去年6月，几十人为纪念火灾结束2个月参加的弥撒不同，这次的庆典参加者人数不多，且保持了一定的距离。人们不仅戴上了安全帽，有一些人还戴了医用口罩，防止病毒传播——到目前为止，这种病毒已经感染了超过10万名法国人，至少1.2万人死亡。

不确定的未来

为了应对新冠病毒，法国限制外出，关闭边境，巴黎圣母院的命运因此变得更加危机四伏。2019年已有人预计，这座教堂有50%的可能性进一步坍塌甚至整体坍塌。法国总统埃马纽埃尔·马克龙提出迅速重建计划，整个工程预计于2024年巴黎夏季奥运会之前完工；但因为要清理铅瓦屋顶的有毒残留物，工期已经延迟。而且火灾前安装的手脚手架也有问题：这些金属堆叠在

受损建筑顶部，已受热变形，原本定在上月底开始拆除。

但从3月16日开始，巴黎圣母院的一切工作都因为新冠疫情停了下来。几百年来，周围的社区一直受到大教堂的照顾，如今不得不与大教堂隔离开；现在大教堂里不再有身穿危险品防护服的铅瓦处理队，也不再有大胆的高空工作人员，他们被亲切地称为“松鼠”，任务是拆除麻烦的脚手架。工程师谨慎地盯着远程激光监控系统，这个系统可以探测到一切结构运动，一旦这座哥特式建筑杰作有任何倒塌的可能，他们就会立刻知道；教堂周围还有保安巡逻。小偷们已经蠢蠢欲动，试图利用隔离，偷走这座神圣建筑的建筑材料。

“我非常担心（巴黎圣母院的）安全问题，”瓦萨学院负责教授中世纪艺术与建筑史的Lindsay Cook说：“从过去几个月到今天，我们听到的都是，现在的情况仍很麻烦。长此以往，把它留在那里就像是自讨苦吃。”

困难时期的重建工作

巴黎圣母院的重建工作什么时候才能完成？最终呈现效果怎么样？在一个标准每天都在改变、规则每周都在瓦解的世界里，这些问题很难回答。但二战期间毁于火灾的另一座标志性大教堂，或许能带来一点启发。

和巴黎圣母院一样，德国科隆大教堂也是一座高耸的哥特式大教堂，它是科隆这座伟大的城市的精神中心，也是令人心生敬意的国家象征。1248年，即巴黎圣母院在西岱岛开始修建后的85年，科隆大教堂在莱茵河畔诞生。最初，科隆大教堂的主体建筑天主教礼拜堂参照了另一座宏伟的法国哥特式大教堂，工程时断时续，16世纪全面停止。到了19世纪哥特复兴，科隆大教堂和巴黎圣母院都得到了重新重视，重建工作开始。无论过去与现在，科隆大教堂都象征着德国的雄心壮志。19世纪80年代，这座教堂一度是世界最高的建筑，而且今天仍是全球最高的双尖塔教堂（157米）。

但这两座教堂在二战时期的命运却截然不同。虽然法国首都遭遇了德军和盟军的空袭，但巴黎圣母院避过了大部分破坏；科隆大教堂就没有这么幸运了，1942年至1943年间，一共被美军和英军从空中轰炸了14次。二战结束时，科隆市中心90%的地方一片废墟，只有这座大教堂屹立在那里，但屋顶不翼而飞，墙壁上布满弹痕。

战后不久，战败的西德被占领，各城市的重建工作有所差别。在富裕的

教区和国际天主教会的资助下，科隆市民选择优先重建大教堂。1948年，也就是全国性的德国政府创立、马歇尔计划出台前，为纪念科隆大教堂建成700周年，主后殿，即主祭坛所在的地方，已经开始重建。1956年，二战结束后仅21年，人们又可以在重建的中殿里举行弥撒了。

战后十年，科隆大教堂的修复工作在匆匆进行，而巴黎圣母院则要等到几十年后，依照国际社会的一系列文化遗产公约进行重建。这些条款细致地规定了现代修复中使用的方法和材料，马克龙的五年乃至十年重建计划实现的可能性微乎其微。甚至连科隆大教堂的现任首席建筑师，在巴黎圣母院着火后的几天里，也认为重建这座深受大家喜爱的法国大教堂可能需要几十年时间。

目前除了新冠病毒危机，再加上可能导致的二战后最严重的经济衰退，巴黎圣母院还面临另一大问题：法国和欧盟将如何分配资源。2019年火灾后承诺的近9亿欧元的拨款能否完全兑现？加强社会保障的呼声是否会使大教堂的重建工作往后推移？

布朗大学中世纪艺术史、建筑学、考古学教授Sheila Bonde表示，在处理两次世界大战被摧毁的教堂时，欧洲很多国家遇到了同样的问题。“重建具有象征意义的中心，是否就是重建城镇中心？是否需要资金来提供社会服务？”Bonde问道：“真的很难平衡各方需求。”

最后一个问题，对于处在新冠病毒危机中的欧洲，重建后的巴黎圣母院将起到什么样的作用？巴斯斯巴大学的历史教授Astrid Swenson曾写过大量关于科隆大教堂历史的著作。她指出，作为纳粹时代德国民族主义的象征，科隆大教堂在二战后被赋予了新的象征意义，代表了全欧洲在经历了一场撕裂欧洲大陆的战争后，全面复兴。

只有时间会告诉我们答案：修复后的巴黎圣母院能否成为新冠病毒危机中的一股力量，让欧盟团结起来，或者作为法国骄傲的象征，掀起了一股民族主义浪潮，而在新冠病毒肆虐欧洲之前，这种例外主义就已经受挫。

“我不知道重建（巴黎圣母院的）时机是否重要，也不知道过去的建筑是否能被重建，并被赋予新的象征意义，”Swenson沉思道：“大流行病结束后，这些事情也许会发生，也有可能人们更关注社会公正。我不知道过去的一幕幕是否会再次上演。” 撰文：（Kristin Romey 译者：Sky4）

土耳其修筑水坝，万年历史古镇沉入水底

【法国国际广播电台、爱世界遗产2020年4月22日】土耳其政府无视抗议，完成了备受争议的伊利苏大坝蓄水工作，将世界上最古老的城市之一，一个拥有一万多年历史的库尔德人古镇淹没于人工湖湖底。古镇周围五十多个小村也从此消失。

上个月刚刚被埋入人工湖湖底的哈桑凯伊夫古镇（Hasankeyf）位于土耳其东南部，傍依底格里斯河，拥有一万两千年历史，这里距离叙利亚与伊拉克边界不远，被考古学家们认为是全世界罕见的有人类持续居住足迹的最古老的地区之一。这里保存着古亚述、古罗马、拜占庭、奥斯曼等历史文明的文化古迹，汇聚了中亚、高加索、波斯、美索不达米亚等多种文化，哈桑凯伊夫古镇还曾经是古代丝绸之路上最重要的一个商业中心之一。

这里的300多处历史古迹中保存最完整的古迹记载了12与13世纪库尔德的阿尤布王朝，当时，这里修建了许多王宫、清真寺与陵墓，其中包括著名的大皇宫以及底格里斯桥。同时代修建的小皇宫一直到十九世纪末都是库尔德族首脑居住的地方。

除了象征库尔德文化的历史古迹之外，这里还有数千个人造洞穴，留下了当地世代的生命足迹。这些洞穴一直到上个世纪七十年代始终有人居住。这里处处都是古迹，许多历史古迹都尚未获得发掘，上个世纪八十年代，土耳其政府将哈桑凯伊夫列为国家重点自然与文物保护单位。

然而这一切，都已经被淹没在水下。虽然，土耳其政府也将部分可以移动的古迹迁移至地势较高的地方保存，并且还设立了一个考古公园，将当地的文物收集在一起。然而，对许多考古学家，科学家以及历史学家们来说，哈桑凯伊夫从此彻底消失，如同特洛伊等古城一样，今后将无从考证当地的历史。

这里是库尔德人世代居住的地方，今天当地居民依然绝大多数为库尔德人。一位当地民众悲伤地表示，这里是我们祖祖辈辈生活的地方，我们的子

孙后代将无法看到我们成长的地方，使哈桑凯伊夫从地球上消失是对人类的犯罪。

这就是为什么土耳其反对党以及全世界一百多个环境保护组织以及人权组织去年同声疾呼“解救哈桑凯伊夫，保护底格里斯河还为时不晚”，他们呼吁联合国教科文组织伸出援手，呼吁将哈桑凯伊夫列入《世界遗产名录》，并且还向欧洲人权法院提出申诉，呼吁保护哈桑凯伊夫文化遗产。然而令人遗憾的是，无论是教科文组织还是欧洲人权法院均未回应。

伊利苏大坝是土耳其的第二大水坝，是土耳其政府开发东南部安纳托利亚项目的一部分。该计划早从上个世纪六十年代就开始酝酿，但由于其可能引发的环境恶果以及当地库尔德族群的反对而一再被拖延。在土耳其试图加入欧盟，而与欧盟进行入盟谈判期间，该计划也因为将摧毁库尔德文化而遭到来自欧盟的反对。

(<http://www.rfi.fr/cn/>)

新冠肺炎疫情影响全球气候和生物多样性行动进程

【中国绿色时报2020年4月8日】气候变化新闻网（climatechangenews.com）报道，新型冠状病毒肺炎（COVID-19）疫情在全球范围内的传播使一系列以气候变化和生物多样性为主题的会议推迟，严格的旅行限制迫使很多相关外交活动和前期磋商会议延期至2020年下半年，压缩了谈判和决策的时间，为计划于今年11月在英国格拉斯哥召开的第二十六届联合国气候变化大会（COP26）和10月在中国昆明举行的《联合国生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）平添了不确定性。

3月6日，《联合国气候变化公约》执行秘书帕特里西亚·埃斯皮诺萨发布通告称，为应对疫情以及遵循会议要求的法定人数，暂停3月6日至4月底在德国波恩和全球其他城市的所有实体会议，秘书处正在考虑适当的替代安排，如延期或改为线上会议。根据秘书处日程，至少有12场会议无法按照预定计划召开。英国格拉斯哥气候变化大会拟加强未来10年气候计划以及最终确定全球碳市场规则。3月8日，大会主席英国国务大臣阿洛克·夏尔马表示，将与协办国意大利共同开展强有力的前期行动。但两天后，意大利为遏

制疫情宣布实施全境封锁措施。消息人士指出，如果因疫情发展无法于6月在波恩如期召开关键性气候变化谈判，则可能对气候变化大会的成果产生重大影响。

由于中国暴发疫情，原定于2月24日-29日在昆明举行的生物多样性公约缔约方大会筹备会议转移至意大利罗马举办。会议讨论了1月发布的《2020年后全球生物多样性框架》草案，该草案建议到2030年扭转全球生物多样性丧失和衰退，到2050年使地球生态系统恢复从而实现人与自然和谐共生，并提出2030年将全球30%的陆地和海洋面积划为保护区的目标。在10月的昆明大会上，各国将以该草案为基础达成新的全球生物多样性保护目标，这显然需要做大量前期基础工作。国际社会对此次会议寄予厚望，生物多样性保护组织和专家希望能够创建一个保护生物多样性的全球框架，类似于《巴黎协定》对于气候行动的意义。

与气候变化和生物多样性议题相关的联合国会议均受到了疫情影响。原定于2020年3月23日至4月3日在纽约联合国总部举行的《联合国海洋法公约》框架下的国家管辖外海域生物多样性（BBNJ）养护与可持续利用国际文书第四轮即最后一轮政府间谈判被推迟。国际海事组织推迟了原计划3月举行的所有会议，包括拟于3月23日-27日举行的减少船舶温室气体（GHG）排放问题闭会期间工作组第七次会议，该会议计划审议一项关于提高船舶能源效率的重要提案。原定于4月20日-24日在乌干达坎帕拉举行的非洲气候周也被推迟。3月10日-12日，绿色气候基金（GCF）第二十五次理事会会议从总部韩国松岛移至瑞士日内瓦举行，会议限制了到会人数并鼓励远程参与，理事会成员在该会议上批准了未来4年的新战略计划。

（李茗）

亚当峰朝圣者脚下 斯里兰卡濒危两栖动物正在消失

【环境资讯中心2020年4月23日】“亚当峰”是斯里兰卡第四高山，也是许多不同信仰者共同的圣山，每年12月至5月的朝圣季节，都能看到大批朝圣者蜂拥而至。

登山步道穿越了生物多样性丰富的“顶峰野生物保护区”（Peak

Wilderness Sanctuary)，两栖爬行类动物学家维克拉姆辛吉（Mendis Wickramasinghe）就是在这条熙来攘往的步道边缘，于2009年重新发现了一种原先认为已经灭绝将近133年的物种“康迪安矮蟾蜍”（Kandyan dwarf toad, *Adenomus kandianus*）。

在这块重要栖息地上，维克拉姆辛吉和他的团队还在2013年重新发现了另外两种曾被认为已绝种的两栖类：星斑灌木蛙（或称克氏星斑小树蛙，starry shrub frog or Kelaart's starry shrub frog, *Pseudophilautus stellatus*）与无网灌木蛙（webless shrub frog, *Pseudophilautus hypomelas*），并发现了8种新种。

顶峰野生物保护区对两栖类来说非常重要，然而朝圣者们制造的垃圾却对这里的环境（特别是水道）造成污染，直接影响了两栖类的生存，维克拉姆辛吉说。

斯里兰卡是两栖类动物族群快速下降的国家之一。专家指出，非法占用土地导致的湿暖阔叶林快速流失，对斯里兰卡的两栖类造成最直接威胁。降雨减少、旱季变长，以及雨水酸化（尤其发生在海拔1500米以上的中部高地），也对当地消逝中的两栖类族群造成严重威胁。另一个间接却强烈的威胁则来自农药的使用，这些化学物质会透过风或水的传播，从农田与农场传输至森林区。

（作者：Mongabay 翻译：林大利）

编 辑：中国风景名胜区协会 编译中心

联系人：陈 晨 张 宇

地 址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层，100044

电 话：010-88315308

传 真：010-88315325

微信公众号

网 址：www.china-npa.org

E-mail：china_fjms@163.net

