

CHINA NATIONAL PARKS AND SCENIC SITES

中国风景名胜

本期聚焦：

刘毅 孙秀艳 寇江泽 姚雪青

努力建设人与自然和谐共生的现代化

——以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设述评

国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见（国办发〔2021〕40号）

曹云 吴兆喆

科学推进国家公园高标准建设

——《国家公园设立规范》等5项国家标准解读

泰山风景名胜区党工委组织部

青山藏不住 红绿正芳华

——泰山玉泉寺管理区文物管理所荣获“山东省青年文明号”称号



中国风景名胜区协会主办

No. 11 2021年第11期
京内资准字0421--L0019号
内部资料，免费交流

卷首语 | FOREWORD

就国家治理而言，国家公园是生态文明建设的核心载体，在维护国家生态安全中发挥着主导作用；对人民而言，国家公园是中国最美丽的国土，是人民向往的美好生活需求的重要组成部分；对中华民族而言，国家公园是世代传承的宝贵财富，是中华民族伟大复兴中国梦的华彩乐章；就人类命运共同体而言，国家公园将在保护地球生物和文化多样性、推进全球生态治理、缓解气候变化危机等方面发挥重要作用。《生物多样性公约》第十五次缔约方大会的主题是“生态文明：共建地球生命共同体”。来自140多个缔约方及30多个国际机构和组织共计5000余位代表通过线上线下结合方式参加大会。

人与天谐是中国国家公园的最大亮点。中国传统文化里就有“天人合一”的生态智慧和哲学基础。中国是世界上人口最多的国家，中国国家公园边界内外的人口密度也是世界上最高的，必须要统筹生态保护和社区生计，形成在坚持生态保护第一的前提下，寻求人与天谐、生态保护与社区生计良性互动的治理模式。

人与天谐是对国家公园内自然和人关系的规定，包括三个层面的内涵：第一，自然与人的关系是国家公园治理的根本关系，自然是优先于人的客观存在。第二，在生态保护第一、最严格的保护前提下，国家公园应统筹原住民社区生计和作为国民福利的自然体验。第三，人要主动尊重自然，顺应自然，最终达到管子所说的人与天调，然后天地之美生。

中国国家公园体制建设在起步阶段就站在建设生态文明的战略高度，吸收借鉴世界上其他国家100多年国家公园建设的经验，运用生态学和信息技术最新成果，中国完全有能力建立科学适用又立足长远的中国特色国家公园体系和体制。

国家公园承载生态文明、社会文明和精神文明，承担着生态教育、科学教育、爱国主义教育等功能，是新文明形态的最佳展示窗口，是中华民族世代传承的宝贵财富。

——清华大学国家公园研究院院长杨锐接受记者采访（节选）

（资料来源：国家林业和草原局政府网）

Contents

目录



P17



P29



P69



P54



P49



P23

01 FOREWORD | 卷首语

清华大学国家公园研究院院长杨锐接受记者采访（节选）

05 FOCUSING | 聚焦

刘毅 孙秀艳 寇江泽 姚雪青
努力建设人与自然和谐共生的现代化
——以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设述评

国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见（国办发〔2021〕40号）

曹云 吴兆喆
科学推进国家公园高标准建设
——《国家公园设立规范》等5项国家标准解读

20 NATURAL PROTECTED AREA | 自然保护地

“关于完善中国自然保护地体系的提案”复文（2021年第2415号（资源环境类265号））

“关于化解自然保护地体系建设中体制机制难题的建议”复文（2021年第6584号）

“关于加快自然保护地立法的建议”复文（2021年第3017号）

“关于加强自然教育的建议”复文（2021年第2780号）

28 FORUM | 论坛

杨俊星
坚持品牌化发展之路，聚焦发展高质量旅游
——玉龙雪山风景名胜区管理服务提升工作亮点及成效

31 NATURE JOURNEY | 自然观察

许斌
泰山立冬雾凇

金华双龙风景名胜区管理委员会
金华，这里的秋色美爆了！开车30min就到

36 FEATURES | 专题

峨眉山风景名胜区管理委员会
千言万语，为你感动
跋山千里，只为见你
峨眉山又双叒被表扬了！

39 DISCUSSION | 研讨

魏玮 沈宇亮
抓党建促优化营商环境研究
——以襄阳市隆中文化园项目为例

王国银
值得玩味的黄山岩洞文化

46 COMMUNICATION | 交流

王利军 马佳英
西溪湿地绿道及五大出入口景观提升改造工程正式启动

泰山风景名胜区党工委组织部
青山藏不住 红绿正芳华
——泰山玉泉寺管理区文物管理所荣获“山东省青年文明号”称号

王安民 韩磊
安徽九华山风景名胜区：
奋力打造现代文旅康养“新高地”

荔波樟江风景名胜区管理处办公室
荔波樟江小七孔“一二三”步法
解决景区导游“三荒”

55 INFORMATION | 资讯

65 THE GLORY AND THE DREAM | 光荣与梦想

马树霞
我画太姥七十年



编委会成员单位：

- 峨眉山风景名胜区管理委员会
- 乐山大佛风景名胜区管理委员会
- 黄山风景区管理委员会
- 九华山风景名胜区管理委员会
- 千山风景名胜区管理委员会
- 泰山风景名胜区管理委员会
- 武夷山风景名胜区旅游管理服务中心
- 杭州西湖风景名胜区管理委员会
- 普陀山风景名胜区管理委员会
- 武汉东湖生态旅游风景区管理委员会
- 中山陵园管理局
- 青城山-都江堰风景名胜区管理局
- 北京市延庆区八达岭长城管理处
- 肇庆星湖风景名胜区管理局
- 石林风景名胜区管理局
- 麦积山风景名胜区管理委员会
- 青岛市崂山风景名胜区管理局
- 南岳衡山管理局
- 金华市双龙风景名胜区管理委员会
- 新疆天池管理委员会
- 河南云台山风景名胜区管理局
- 泰宁风景名胜区管理委员会
- 桂林漓江风景名胜区管理委员会
- 青海湖国家级风景名胜区管理局
- 三清山风景名胜区管理委员会
- 庐山风景名胜区管理局
- 本溪水洞风景名胜区管理局
- 雁荡山风景旅游管理委员会
- 太姥山风景名胜区管理委员会
- 上饶灵山风景名胜区管理委员会
- 罗浮山风景名胜区管理委员会
- 十三陵特区办事处
- 清源山风景名胜区管理委员会
- 隆中风景名胜区管理委员会

努力建设人与自然和谐共生的现代化

——以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设述评

刘毅 孙秀艳 寇江泽 姚雪青

从青藏高原到东海之滨，万里长江奔流不息生机盎然，“十年禁渔”让生物多样性日益丰富；从北上广深到城镇村寨，蓝天、碧水、绿地刷屏“朋友圈”，持续改善的生态环境令人心旷神怡……

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中强调：“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。”“生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力！”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全面加强生态文明建设，一体治理山水林田湖草沙，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。

如期实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标、开启全面建

设社会主义现代化国家新征程，今日中国，正舒展人与自然和谐共生的动人画卷。

习近平生态文明思想指引我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

“随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设地位和作用日益凸显。”2012年11月17日，习近平总书记在主持十八届中共中央政治局第一次集体学习时指出：“党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这是我们党对

社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。”

2012年12月，习近平总书记在广东考察时指出：“我们在生态环境方面欠账太多了，如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起来，将来付出的代价会更大。在这个问题上，我们没有别的选择。”

2015年新年伊始，习近平总书记在云南考察工作时专程来到大理市湾桥镇古生村，详细了解洱海湿地生态保护情况。在碧波荡漾的洱海边，总书记与当地干部合影后说：“立此存照，过几年再来，希望水更干净清澈。”

……………

祖国的山山水水，见证了习近平总书记心系生态文明建设的情怀。秦岭深处，总书记察看自然生态，叮嘱当地当好秦岭生态卫士；祁连山考察，总书记要求让祁连山绿水青山常在；长江岸边，总书记提出推动长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”；内蒙古阿尔山林区、黑龙江黑瞎子岛、广西漓江……习近平总书记身体力行持续推动美丽中国建设，宣示了党中央推

| | |
|----------------------|--|
| 编印单位： | 中国风景名胜区协会 |
| 顾问： | 国家林业和草原局自然保护地管理司司长 王志高 国家林业和草原局自然保护地管理司副司长 严承高 国家林业和草原局自然保护地管理司二级巡视员 袁小虹 |
| 编委会主任： | 王凤武 |
| 编委会副主任： (以姓氏笔画为序) | 干松章 马春明 王兰波 王庆辉 亓利群 孙立武 纪良才 刘仕君 刘永林 吴文达 吴锋 李甫勇 杨一鸣 周华荣 翁文杰 钱旭 黎东辉 |
| 编委： (以姓氏笔画为序) | 王跃平 刘寅豹 江东斌 毕文祥 孙铁 朱名武 邱达敏 李希东 张贤 周济 赵建军 赵杰 洪景铁 哈承科 高尚 蒋炳炎 |
| 主编： | 郭鹏伟 |
| 副主编： | 周雄 赵旭伟 刘强 刘坚 陈倩妮 姚辰 |
| 编审： | 薛秀春 |
| 编辑： | 《中国风景名胜》编辑部 |
| 责任编辑： | 张立 吕莹 朱芳 吴侠 陈晨 赵玺 |
| 美术编辑： | 吕莹 |
| 联系我们： | 中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部 |
| 地址/邮编： | 北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层，100044 |
| 电话： | 010-88315323 88315330 |
| 传真： | 010-88315325 |
| 投稿邮箱： | china_fjms@163.net |
| 信息联络员QQ群： | 132985457 |
| 官方网址： | www.china-npa.org |
| 官方微博： | www.weibo.com/canparks |
| 官方微信公众平台： | |
| 封面： | 水墨雁山天外景 (温州市雁荡山风景旅游管委会宣传中心主任 叶金涛) |
| 封底： | 石林风景名胜区入选第一批国家级文明旅游示范单位 (石林风景名胜区管理局) |
| 印刷单位： | 北京市兴凤印刷厂 |
| 印刷日期： | 2021.12.15 |
| 印数： | 3200册/期 |



阿尔山·三潭峡 (星屿 摄)



漓江 (李腾钊 摄)

进生态文明建设的坚定意志。

2018年5月18日，习近平总书记在生态环境保护大会上发表重要讲话，提出新时代推进生态文明建设必须坚持的原则：“坚持人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“山水林田湖草是命运共同体”“用最严格制度最严密法治保护生态环境”“共谋全球生态文明建设”……

这次大会正式确立习近平生态文明思想。习近平生态文明思想深刻回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”等重大理论和实践问

题，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新高度。

新思想引领新征程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设作出一系列重大战略部署。在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。

长江，中华民族的母亲河，曾经饱受环境污染、过度开发之痛。习近平总书记亲自把脉开方，2016年1月5日、2018年4月26日、2020

年11月14日，总书记分别在重庆、武汉、南京主持召开推动长江经济带发展座谈会、深入推动长江经济带发展座谈会、全面推动长江经济带发展座谈会，推动沿江11省市治理污染、修复生态、协同发力，“共抓大保护、不搞大开发”，走出一条生态优先、绿色发展的新路子。

长江水质，越来越好。2020年底，长江干流历史性实现全线Ⅱ类水质。“江豚拜风啦！”江苏省扬州市三江营水域，广陵区农业农村局护鱼员杨怀忠在渔政执法船上兴奋不已，离船几十米远，近10头江豚跃出水面，老杨感慨：“现在终

于又能经常看到它们畅游了。”

从部署长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”，到推进黄河流域生态保护和高质量发展，从解决陕西秦岭北麓违建别墅、破坏生态问题，到推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，习近平总书记擘画长远，牵挂在心，谆谆叮嘱，持续推进。

绿色发展按下快进键，生态文明建设进入快车道，良好生态环境成为全面建成小康社会的重要体现。创造荒原变林海奇迹的塞罕坝林场，践行绿水青山就是金山银山理念的浙江安吉，沙丘披绿衣、沙土变良田的库布其沙漠……一

“我们要利用倒逼机制，顺势而为，把生态文明建设放到更加突出的位置。”2013年4月25日，习近平总书记在主持召开十八届中共中央政治局常委会会议时指出，“我们一定要取舍，到底要什么？从老百姓满意不满意、答应不答应出发，生态环境非常重要；从改善民生的着力点看，也是这点最重要。我们提出转变经济发展方式，老百姓想法也是一致的，为什么还扭着干？所以，我想，有关方面有必要采取一次有重点、有力度、有成效的环境整治行动，在这方面也要搞顶层设计。”

生态文明顶层设计怎么搞？

2016年11月，习近平总书记就做好生态文明建设作出重要批示指出：“要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。”

党的十八大以来，我国通过全面深化改革，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，制定了40多项涉及生态文明建设的改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面，对生态文明建设进行全面系统部署安排。与此同时，土壤污染防治法、长江保护法等法律制定施行，环境保护法、大气污染防治法、森林法等法律修订完善，为生态文明建设保驾护航。

污染防治攻坚战怎么打？

个个促进人与自然和谐共生的中国故事、生动范例，向全世界展现了坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的美丽中国。

坚决打好污染防治攻坚战，以前所未有的决心和力度加强生态文明建设

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。

习近平总书记指出：“发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。”

习近平总书记强调：“小康全面不全面，生态环境质量很关键。”“生态环境特别是大气、水、土壤污染严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼，是‘十三五’时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作。”

2013年12月10日，习近平总书记在中央经济工作会议上指出：“要加大环境治理和生态保护工作力度、投资力度、政策力度，加强污染物减排特别是大气污染防治，推进重点行业、重点区域大气污染防治，加强区域联防联控，把已经出台的大气污染防治十条措施真正落到实处。要加强源头治理，加强生态环境保护，推进制度创新，努力从根本上扭转环境质量恶化趋势。”

今年4月30日，习近平总书记在主持中共中央政治局第二十九次集体学习时强调：“要深入打好污染防治攻坚战，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽广度，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。”

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”党的十八大以来，我国加强生态文明建设的力度越来越大。党的十九大把坚决打好污染防治攻坚战列为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一。各地

区各部门认真落实“党政同责、一岗双责”，层层压实责任，推动各项决策部署落地见效。

污染防治攻坚战扎实推进，生态环境质量显著改善。曾经，京津冀及周边地区大气污染形势严峻，雾霾时常袭扰。攻坚克难，保卫蓝天！北京市及周边地区加大大气污染防治力度，一微克一微克去“抠”、一天一天去争取，为每一个蓝天付出艰苦努力。去年，北京细颗粒物年均浓度降至38微克/立方米，比2013年下降57.5%；空气质量达标天数增至276天，比2013年增加100天。

生态环境保护怎么抓？习近平总书记深刻指出：“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，如果因小失大、顾此失彼，最终必然对生态环境造成系统性、长期性破坏。”

今年4月30日，习近平总书记在主持中共中央政治局第二十九次集体学习时强调：“要提升生态系统质量和稳定性，坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理。”

着力推进山水林田湖草沙一体化保护和修复的重大举措陆续出

台。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山第一批国家公园，保护面积达23万平方公里；在国际上率先提出和实施生态保护红线制度，初步划定的全国生态保护红线面积，不低于陆域国土面积的25%；全国森林覆盖率提升到23.04%，2000年至2017年全球新增绿化面积约1/4来自中国……神州大地绿意盎然，活力迸发。

“我国动员各方力量，突出精准、科学、依法、系统治污，集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题，决心之大、力度之大、成效之大前所未有的，生态环境质量明显改善。”生态环境部部长黄润秋表示。“十四五”开局之年，我国继续深入打好污染防治攻坚战，持续提升人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

共建地球生命共同体，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者

“中国将率先出资15亿元人民币，成立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性保护事业。”“为推动实现碳达峰、碳中和目标，中国将陆续发布重点领域和行业碳达峰实施方案和一系列支撑保障措施，构建起碳达峰、碳中和‘1+N’政策体系。”……

今年10月12日，习近平主席在

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨讲话时，宣布一系列务实、有力举措，彰显努力实现人与自然和谐共生愿景的决心和信心，以及共建地球生命共同体的责任和担当。

共建地球生命共同体，中国一直在积极行动。

——落实公约“爱知目标”进展情况好于全球平均水平，昆明大会有力推动全球生物多样性治理进程。

中国近年来采取一系列有力政策措施，推动生物多样性保护取得显著成效，认真落实《生物多样性公约》“爱知目标”。目前，中国已建立各类自然保护地近万处，约占陆域国土面积的18%，实现“爱知目标”所确定的17%的要求。90%的陆地生态系统类型和71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护。

近日在昆明举行的2020年联合国生物多样性大会（第一阶段）高级别会议，正式通过“昆明宣言”。“昆明宣言”承诺，确保制定、通过和实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”，以扭转当前生物多样性丧失趋势并确保最迟在2030年使生物多样性走上恢复之路，进而全面实现人与自然和谐共生的2050年愿景。

“中国成功举办大会，有力推动了全球生物多样性治理进程。”《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛表示。

——积极应对气候变化，坚

决打好实现碳达峰、碳中和这场硬仗。

今年9月21日，习近平主席出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话时表示：“中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，这需要付出艰苦努力，但我们会全力以赴。中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。”再度展示了构建人与自然生命共同体的坚定决心和实际行动。

气候变化是全人类面临的共同挑战。中国实施积极应对气候变化国家战略，积极推动《巴黎协定》达成、生效、实施。2020年，中国单位GDP二氧化碳排放比2005年降低约48.4%，超额完成向国际社会承诺的目标，相当于减少二氧化碳排放约57.9亿吨。中国正秉持人类命运共同体理念，提高国家自主贡献力度，坚决打好实现碳达峰、碳中和这场硬仗。

“中国应对气候变化具有强有力的领导力、广泛的动员力和有效的行动力，将不断取得新成就，实现‘双碳’目标。”国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清说。

——推动共建“一带一路”绿色发展，凝聚全球环境治理合力。

习近平总书记强调：“我国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，主张加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共建清洁美丽的世界。”

群山环抱，风光旖旎，哈萨克

斯坦阿尔泰山区的图尔古孙河上，由中国水利电力对外有限公司承建的图尔古孙水电站，今年7月份实现全部机组投产发电。这是“一带一路”倡议下中哈产能合作的第一个落地并投产发电的重点项目，每年能减少约7.2万吨二氧化碳排放。

“一带一路”是开放发展之路，也是绿色发展之路。中国发起成立“一带一路”绿色发展国际联盟，合作伙伴涉及40多个国家。绿色丝路使者计划稳步实施，已培训120多个国家的3000多名环境管理人员和专家学者。“中国大力推进生态文明建设，在保护生物多样性和环境治理方面都做了许多重要工作，取得了积极成效。”联合国环境规划署执行主任英格·安德森表示。

习近平总书记指出：“‘十四五’时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。”

新时代新征程，新气象新作为。在习近平生态文明思想指引下，保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，我们定将建成青山常在绿水长流空气常新的美丽中国，实现人与自然和谐共生的现代化，为共建地球生命共同体贡献中国智慧、中国力量！

（资料来源：人民日报）

国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见

(国办发〔2021〕40号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

生态保护修复是守住自然生态安全边界、促进自然生态系统质量整体改善的重要保障。长期以来，我国一些地区生态系统受损退化问题突出、历史欠账较多，生态保护修复任务量大面广，需要动员全社会力量参与。为进一步促进社会资本参与生态建设，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届

二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，聚焦重点领域，激发市场活力，推动生态保护修复高质量发展，增加优质生态产品供给，维护国家生态安全，构建生态文明体系，推动美丽中国建设。

(二) 工作原则。

坚持保护优先、系统修复。遵循自然规律，统筹自然生态各要素，以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，增强各项举措的关联性和耦合性，推进山水林田湖草沙整

体保护、系统修复、综合治理，提升生态系统质量和稳定性。

坚持政府主导、市场运作。发挥政府规划管控、政策扶持、监管服务、风险防范等作用，统一市场准入，规范市场秩序，建立公开透明的市场规则，为社会资本营造公平公正公开的投资环境，构建持续回报和合理退出机制，实现社会资本进得去、退得出、有收益。严禁借生态保护修复之名行开发之实，严禁突破耕地保护和生态保护等红线，严禁各类违反法律法规规定的行为。

坚持目标导向、问题导向。围绕构建“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场机制，聚焦解决信息缺失、融资困难、政策分散、鼓励

和支持措施不明确、交易机制和回报机制不健全等问题，推动实现生态效益和经济社会效益相统一。

坚持改革创新、协调推进。加强与自然资源资产产权制度、生态产品价值实现机制、生态保护补偿机制等改革协同，统筹必要投入与合理回报，畅通社会资本参与和获益渠道，创新激励机制、支持政策和投融资模式，激发社会资本投资潜力和创新动力。

二、参与机制

(三) 参与内容。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护。重点鼓励和支持社会资本参与以政府支出责任为主(包括责任人灭失、自然灾害造成等)的生态保护修复，由其依法履行义务，承担修复或赔偿责任。

(四) 参与方式。

1. 自主投资模式。社会资本单独或以联合体、产业联盟等形式出资开展生态保护修复。
2. 与政府合作模式。社会资本可按照市场化原则设立基金，投资生态保护修复项目。对有稳定经营性收入的项目，可以采用政府和社会资本合作(PPP)等模式，地

方政府可按规定通过投资补助、运营补贴、资本金注入等方式支持社会资本获得合理回报。

3. 公益参与模式。鼓励公益组织、个人等与政府及其部门合作，参与生态保护修复，共同建设生态文明。

社会资本可通过以下方式在生态保护修复中获得收益：采取“生态保护修复+产业导入”方式，利用获得的自然资源资产使用权或特许经营权发展适宜产业；对投资形成的具有碳汇能力且符合相关要求的生态系统，申请核证碳汇增量并进行交易；通过经政府批准的资源综合利用获得收益等。

(五) 参与程序。结合实际积极探索灵活高效的工作程序，充分调动社会资本参与生态保护修复的积极性。一般可以采取如下程序：

1. 科学设立生态保护修复项目。坚持问题导向，依据各级国土空间规划、生态保护修复规划等规划和有关标准要求，确定生态保护修复任务和重点项目。
2. 合理制定生态保护修复方案。在广泛征求社会意见的基础上，合理确定项目生态保护修复方案，明确生态保护修复目标或核心指标、自然资源(其中矿产资源仅限于因项目需要采挖的只能用作普通建筑材料的砂、石、黏土)资产配置及后续产业发展要求等。涉及相关主体利益的，应当协商一致。
3. 公开竞争引入生态保护修复主体。将生态保护修复方案、相

应的自然资源资产配置方案、各类指标转让及支持政策等一并公开，通过竞争方式确定生态保护修复主体暨自然资源资产使用权人，并签订生态保护修复协议和土地出让合同等自然资源资产配置协议，明确修复要求、各方权利义务和违约责任。

4. 规范开展生态保护修复产品市场化交易。探索建立自然资源资产与生态保护修复产品的交易渠道，公开发布产品交易规则、企业信用评级等信息，依托公共资源交易平台体系，规范开展市场化交易。

三、重点领域

(六) 自然生态系统保护修复。针对受损、退化、功能下降的森林、草原、湿地、荒漠、河流、湖泊、沙漠等自然生态系统，开展防沙治沙、石漠化防治、水土流失治理、河道保护治理、野生动植物种群保护恢复、生物多样性保护、国土绿化、人工商品林建设等。全面提升生态系统碳汇能力，增加碳汇增量，鼓励开发碳汇项目。科学评估界定自然保护地保护和建设范围，引导当地居民和公益组织等参与科普宣教、自然体验、科学实验等活动和特许经营项目。

(七) 农田生态系统保护修复。针对生态功能减弱、生物多样性减少、开发利用与生态保护矛盾突出的农田生态系统，开展全域土

地综合整治，实施农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复、土地复垦、生物多样性保护等，改善农田生境和条件。

（八）城镇生态系统保护修复。针对城镇生态系统连通不畅、生态空间不足等问题，实施生态廊道、生态清洁小流域、生态基础设施和生态网络建设，提升城镇生态系统质量和稳定性。

（九）矿山生态保护修复。针对历史遗留矿山存在的突出生态环境问题，实施地质灾害隐患治理、矿山损毁土地植被恢复、破损生态单元修复等，重建生态系统，合理开展修复后的生态化利用；参与绿色矿山建设，提高矿产资源节约集约利用水平。

（十）海洋生态保护修复。针对海洋生境退化、外来物种入侵等问题，实施退围还滩还海、岸线岸滩整治修复、入海口海湾综合治理、海岸带重要生态廊道维护、水生生物资源增殖、栖息地保护等。探索在不改变海岛自然资源、自然景观和历史人文遗迹的前提下，对生态受损的无居民海岛开展生态保护修复，允许适度生态化利用。

（十一）探索发展生态产业。鼓励和支持投入循环农（林）业、生态旅游、休闲康养、自然教育、清洁能源及水资源利用、海洋生态牧场等；发展经济林产业和草、

沙、竹、油茶、生物质能源等特色产业；参与河道保护和治理，在水资源利用等产业中依法优先享有权益；参与外来入侵物种防治、生物遗传资源可持续利用，推广应用高效诱捕、生物天敌等实用技术；开展产品认证、生态标识、品牌建设等工作。

四、支持政策

（十二）规划管控。市、县级政府应将生态保护修复和相关产业发展的空间需求纳入国土空间规划。鼓励社会资本参与生态保护修复方案编制，在符合法律法规政策和规划约束条件的前提下，合理安排生态保护修复区域内各类空间用地的规模、结构、布局和时序。项目范围内涉及零散耕地、园地、林地、其他农用地需要空间置换和布局优化的，可纳入生态保护修复方案一并依法审批；涉及永久基本农田调整等法定审批事项的，依法办理审批手续。落实好最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。项目完成后，通过年度土地变更调查统一调整土地用途，不动产登记机构依据调整土地用途文件办理相关不动产登记。

（十三）产权激励。对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权，从事旅游、康养、体

育、设施农业等产业开发；其中以林草地修复为主的项目，可利用不超过3%的修复面积，从事生态产业开发。对社会资本投入并完成修复的国有建设用地，拟用于经营性建设项目的，在同等条件下，该生态保护修复主体在公开竞争中具有优先权；涉及海域使用权的，可以依法依规比照上述政策办理。修复后新增的集体农用地，鼓励农村集体经济组织将经营权依法流转给生态保护修复主体。修复后的集体建设用地，符合规划的，可根据国家统一部署稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，生态保护修复主体可在同等条件下优先取得使用权。社会资本投资修复并依法获得的土地、海域使用权等相关权益，在完成修复任务后，可依法依规流转并获得相应收益。

释放产权关联权益。社会资本将修复区域内的建设用地修复为农用地并验收合格后，腾退的建设用地指标可以优先用于相关产业发展，节余指标可以按照城乡建设用地增减挂钩政策，在省域范围内流转使用。生态保护修复主体将自身依法取得的存量建设用地修复为农用地的，经验收合格后，腾退的建设用地指标可用于其在省域范围内占用同地类的农用地。

建立健全自然、农田、城镇等生态系统保护修复激励机制。研究制定生态系统碳汇项目参与全国碳排放权交易相关规则，逐步提高生态系统碳汇交易量。健全以社会捐赠方式参与生态保护修复的制度，

鼓励参与自然保护区等生态保护修复。创新林木采伐管理机制，开展人工商品林自主采伐试点，引导社会资本科学编制简易森林经营方案，对具有一定经营规模的企业可单独编制森林采伐限额，经审批可依法依规自主采伐；采伐经济林、能源林、竹林以及非林地上的林木，可依据森林经营方案或规划自行设计，依法依规自主决定采伐林龄和方式。

（十四）资源利用。按照生态保护修复方案及其工程设计，对于合理削坡减荷、消除地质灾害隐患等新产生的土石料及原地遗留的土石料，河道疏浚产生的淤泥、泥沙，以及优质表土和乡土植物，允许生态保护修复主体无偿用于本修复工程，纳入成本管理；如有剩余的，由县级以上地方政府依托公共资源交易平台体系处置，并保障生态保护修复主体合理收益。

（十五）财税支持。发挥政府投入的带动作用，探索通过PPP等模式引入社会资本开展生态保护修复，符合条件的可按规定享受环境保护、节能节水等相应税收优惠政策。社会资本投资建设的公益林，符合条件并按规定纳入公益林区划的，可以同等享受相关政府补助政策。

（十六）金融扶持。在不新增地方政府隐性债务的前提下，支持金融机构参与生态保护修复项目，

拓宽投融资渠道，优化信贷评审方式，积极开发适合的金融产品，按市场化原则为项目提供中长期资金支持。推动绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等加大对生态保护修复的投资力度。积极支持符合条件的企业发行绿色债券，用于生态保护修复工程。支持技术领先、综合服务能力强的骨干企业上市融资。允许具备条件的企业发行绿色资产证券化产品，盘活资源资产。健全森林保险制度，鼓励保险机构和有条件的地方探索开展保价值、保产量、保收入的特色经济林和林木种苗保险试点，推进草原保险试点，加大保险产品创新力度，完善灾害风险防控和分散机制。

五、保障机制

（十七）加强组织领导。各地区要将鼓励和支持社会资本参与生态保护修复纳入经济社会发展规划，建立健全统筹协调机制。要畅通渠道、听取诉求，保障社会资本合法权益，增强长期投资信心。各级自然资源主管部门要强化工作统筹，制定生态保护修复规划，明确修复任务，设立项目并确定生态保护修复目标及自然资源资产配置要求。各有关部门和单位要按职责分工，制定完善相关配套政策措施，细化操作程序，形成协同推进的工作合力。

（十八）强化示范引领。发挥骨干企业的带头引领作用，搭建混

合所有制企业等合作平台，促进各类资本和产业协同。鼓励开展生态保护修复理论和方法等基础研究、关键技术研发和集成示范推广，探索导向明确、路径清晰、投入持久、回报稳定的资源导向型可持续发展模式。加强科研人才梯队建设，构建产学研用相结合的良好发展机制。

（十九）优化监管服务。建立投资促进机制，搭建信息服务平台，汇总发布各类生态保护修复项目及投资需求、政策法规标准等信息。加强督察和执法，全程全面依法监管，严格规范行为，建立信用监管机制，实现跨地区跨部门奖惩联动。生态保护修复过程中涉及地理、生态、生物等方面敏感信息采集、处理和使用的，严格按照相关规定执行。

（二十）做好宣传引导。加强法律法规政策宣传。开展生态保护修复品牌建设，充分利用各类媒体平台，提升传播力和影响力，增强社会资本参与的获得感和荣誉感，促进全社会关心支持生态保护修复事业，共同推进美丽中国建设。

国务院办公厅
2021年10月25日
(此件公开发布)

(资料来源：中华人民共和国
中央政府网站)

科学推进国家公园高标准建设

——《国家公园设立规范》等5项国家标准解读

曹云 吴兆喆

10月12日，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布我国正式设立5个国家公园，全面开启了我国国家公园建设的新篇章。

国家公园设立标准是什么？有何准入条件？2019年，国家林草局牵头启动了国家公园及自然保护地相关标准的制定工作，成立了国家公园和自然保护地标准化技术委员会，推进建立以国家公园为主体的自然保护地体系标准化工作。

2020年8月，由国家林草局申请，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会审查批准了《国家公园设立规范》等5项国家标准制定计划立项，启动了国家标准制修订快速程序，用4个月时间完成标准制订的程序要求，于2020年12月22日正式发布，其中《国家公园设立规范》进行修订后于2021年10月11日正式发布实施。

《国家公园设立规范》等5项国家标准贯穿了国家公园设立、规划、勘界立标、监测和考核评价的管理全过程，为构建统一规范高效的中国特色国家公园体制提供了重要支撑。

现对《国家公园设立规范》《国家公园总体规划技术规范》《国家公园监测规范》《国家公园考核评价规范》《自然保护地勘界立标规范》5项国家标准一一予以解读。

国家公园设立规范

《国家公园设立规范》的颁布，意味着国家公园不能随便设立，它有遴选和确定的统一尺度，有建设的准入门槛，对于国家公园设立、建设、管理和绩效评估等具有基础性作用。

国家公园的首要功能是保护

重要自然生态系统的原真性、完整性，兼具科研、教育、游憩体验等综合功能的定位。因此，《国家公园设立规范》首先明确了建设的基本原则，即彰显国家公园基本理念、体现国家公园体制精神、突出自然保护基本国情。

在此基础上，《国家公园设立规范》规定了国家公园准入条件、认定指标、调查评价、命名规则和设立方案编制等要求。

准入条件是遴选国家公园的统一尺度，包括国家代表性、生态重要性和管理可行性三个方面。这是国家公园的准入门槛，也是其核心内容。

国家代表性在国家公园遴选中极其重要。国家公园应选择具有中国代表意义的自然生态系统，或中国特有和重点保护野生动植物物种的集聚区，且具有全国乃至全球意义的自然景观和自然文化遗产的区

域。同时，国家公园的设立和发展必须符合国家的整体利益和长远利益，应由国家来主导设定。

生态重要性是国家公园的核心功能，其他任何功能都必须在保护生态的基础上开展。国家公园应能够长期保护并维持国土生态安全屏障，生态服务功能显著。当然，强调生态性并不排斥文化资源、文化遗产的保护利用。自然生态系统所承载的无论是自然资源还是文化资源，都必须完整、原真地保存并展示其自然或文化特征，代代传承下去，这也是国家公园管理的责任和义务。

管理可行性是国家公园设立的落脚点。国家公园既要体现国家事权，国家管理、国家立法、国家维护；又要充分考虑我国人多地少的现实条件，能够较好地协调利益相关者的关系，具备以较合理的成本实现有效管理的潜力，能够较好地解决土地与资源所有权者的权益，并适度开放相关区域以提供科普教育、自然游憩和生态体验。

认定指标是遴选国家公园的基础，主要指上述三个条件对应的九项指标。具体而言，国家代表性包括生态系统代表性、生物物种代表性、自然景观独特性；生态重要性包括生态系统完整性、生态系统原真性、面积规模适宜性；管理可行性包括自然资源资产产权、保护管理基础、全民共享潜力。

以物种国家代表性为例，珍稀、濒危物种及其栖息地的保护不是国家公园的关键目标，但具有国

家象征的旗舰物种、伞护物种应是建立国家公园关注的重点对象，因为这些物种如大熊猫、东北虎、亚洲象、丹顶鹤、红豆杉、中华白海豚等，对公众具有极高吸引力与号召力，也是区域生态代表性物种，通过保护可以促进公众对生物多样性的保护和国家公园建设的关注。

调查评价是确保国家公园设立工作严肃性和科学性的重要手段，需要对照准入条件和认定指标进行符合性认定，以确保在设立国家公园时某些不可替代性的关键指标的符合性。当然，并非各项指标都必须满足相应条件，在九项指标中，生态系统代表性和生物物种代表性可以2选1，其他七项指标均需同时符合要求才给予认定。

命名规则关系到国家公园的名字，要求全部采用“特征要素+国家公园”的命名法。其中，“特征要素”为专名，“国家公园”为通名。特征要素宜选择区域内流传时间久远、知名度较高的山地、河湖等自然地理实体名称、典型生态系统类型、旗舰物种等名称，以及地域名称和文化背景名称等，具有指位作用，在全国存在明确指向。

国家公园总体规划技术规范

大国发展，规划先行。国家公园发展更如是。

《国家公园总体规划技术规范》规定了国家公园总体规划的定位、原则、程序、目标、内容、生

态影响评价和效益分析及文件组成等具体要求，明确了现状调查评价、范围和分区的指标与方法，提出了保护体系、服务体系、社区发展、土地利用协调、管理体系等规划的主要内容和关键技术方法。

之所以明确国家公园总体规划的定位，是落实中办、国办印发的《建立国家公园体制总体方案》提出要制定国家公园总体规划、功能分区等技术规程的要求，是在总结以往各类自然保护地总体规划相关标准应用实践的基础上，根据我国国家公园的功能定位，结合国家正在构建国土空间规划体系、强调“多规合一”的大背景，对国家公园总体规划进行了明确定位。

也就是说，国家公园总体规划属于国土空间规划体系的专项规划，是国家公园规划体系的重要组成部分，是国家公园空间管理和发展的纲领性文件，具有空间属性、建设属性和管理属性，适用于国家公园总体规划的编制、审查、管理和实施评估。

不仅如此，国家公园规划的范围界定和管控分区、重点内容等也与其定位有着密切关系。

国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护，同时兼具科研、教育、游憩等综合功能。可是，我国人多地少，国家公园不可避免地分布有原住民。

因此，国家公园的范围界定和管控分区应在对地理环境与资源、社会经济状况和管理现状进行详细

调查和评价的基础上进行。国家公园的范围界定应遵从原真性、完整性、协调性和可操作性四大原则。国家公园管控区分为核心保护区和一般控制区，实行差别化管控，自然生态系统保存最完整、核心资源集中分布或者生态脆弱需要休养生息的地域纳入核心保护区。同时，可根据迁徙鸟或洄游野生动物活动规律与保护需求，划一定范围的季节性核心保护区，规定严格管控的时限与范围。为实现国家公园的精细化管理，还可在管控区的基础上，根据管理目标进一步划分为严格保护区、生态保护区、传统利用区、科教游憩区等功能区。

国家公园规划的内容重点强调了保护体系、服务体系、社区发展、土地利用协调和管理体系五个方面。

保护体系包括生态保护、生态修复、生物资源保育、风景资源保护、文化遗产保护、环境保护和防灾减灾；服务体系规划包括科学研究、自然教育、游憩体验、解说系统、应急救助以及基础工程；社区发展包括社区格局的空间调控、产业引导、社区共管和入口社区建设；土地利用协调包括基本要求、土地利用规划和土地用途管制要求；管理体系包括管理机构、人员编制、管理局站布局、监测体系、资源利用与特许经营、智慧平台、管理能力建设。

其中，社区发展和土地利用协调备受关注。

社区发展与“生态美、百姓

富”的双赢目标息息相关。社区格局的空间调控应根据国家公园的管理目标，严格控制人口规模、用地规模；可根据当地资源优势、产业结构现状和发展趋势，引导传统产业转型和绿色发展，发掘地方特色，创建国家公园品牌；可以建立社区共管机制、设置生态管护公益岗位、建立完善生态补偿机制和利益分配机制、探索保护地役权改革等；要统筹交通、服务等功能需求。

土地协调利用主要是为解决以往自然保护地建设规划存在无法落地的情况，保障国家公园规划内容能够切实落地实施，并与国土空间规划衔接，实现“多规合一”。因此，要遵循三个原则：与国家公园生态保护红线对接，与国土空间规划“一张图”衔接，土地调查分类应以全国第三次土地调查为基础。特别是核心保护区，除国家特殊战略需求需要外，严格限制生态用地向建设用地转化。

国家公园监测规范

在某种意义上，监测类似于对国家公园进行体检。

全面、及时、准确监测国家公园生态系统和自然文化资源的保护、修复、利用与管理活动及成效等各项指标，不仅可以详尽了解国家公园现状，对加强国家公园生态系统原真性、完整性保护也极为重要。

《国家公园监测规范》主要包

括监测内容指标、监测体系构建、监测技术方法、分析评价等。

监测内容指标涉及自然资源、生态状况、科学利用和保护管理四大类型。

不同类型有哪些具体指标需要进行监测？

以自然资源为例，有土地资源、水资源、矿产资源、森林资源、草原资源、湿地资源、海洋资源、自然景观资源、遗产遗迹资源及其他资源十种类别可开展监测。各类别均有具体监测指标，如草原资源指标包括草原类型及面积、草原植被综合盖度、单位面积产草量等。

保护管理类型的具体监测指标则包括管护站点数量、管护人员数量、公益岗位数、立案备案次数、执法人次、废弃物产生量、常住人口数、人均收入等。

可以看出，标准的监测指标设定是全方位的。

所有监测指标均为共性指标，不同国家公园可根据自身实际情况和特点，选择符合实际需求的个性指标，开展监测。

并非所有指标的监测频次都一样。针对不同指标，标准明确了短周期、年度、长周期等不同监测周期。

如果是在自然灾害频发、人为干扰强度大、野生动物损害严重等情况突出的区域，或者是以气象、空气质量、水文、水质、物候等为代表的自然环境类监测指标以及生态体验、灾害管控等科学利用和保

护管理类监测指标，都应根据实际情况加大监测频次，进行短周期监测。

与保护恢复、管理任务或工程项目进展等相关的指标，如森林、湿地、海洋等自然资源以及管护面积、游客量等指标，宜每年监测一次。

矿产储量、森林蓄积、生物多样性普查等指标，原则上可每五年监测一次。

当然，所有这些监测指标如果没有一个可靠、高效、开放的监测体系，进行采集、传输、存储、分析并向国家公园体系内外提供数据共享交换和发布服务，是不可想象的。

国家公园监测体系是重要的工具和手段，是所有监测活动开展的唯一载体和重要平台。

国家公园监测体系实行“国家公园管理局-管理分局-管理站”

三级监测架构，并与国家自然生态网络感知平台连接。

数据采集利用国家公园“天空一体化”监测模式，综合运用天基卫星遥感监测、空基航空遥感监测、地面综合监测以及社会经济调查等多种监测技术手段方法，在一个体系下进行交叉核验，实现数据融合、数据共享，对国家公园形成立体化、精细化监测。

数据传输结合自身情况，选

武夷山·芙蓉照水（星屿 摄）



择运营商网络、自建有线或无线网络、卫星通信等方式，实现前端自动化监测设备的数据传输和人员通信信号覆盖。

数据存储将监测数据、各类基础数据进行汇聚存储，经清洗处理入库后，形成国家公园综合信息数据库、空间地理信息库和专题数据库。

借助大数据、人工智能等新一代智能信息技术，对数据处理分析后，监测数据可面向国家公园体系内外实现多样化应用和共享。

除了监测内容、监测体系外，采取何种监测技术方法同样值得重视。标准规定，国家公园可根据各自实际情况，综合运用卫星遥感监测方法、地面监测方法、航空遥感监测方法、资料查询方法、访问调查方法、实验分析方法、大数据分析等方法。

对所有监测数据结果的分析评价，标准规定了监测指标计算、结果评价和监测报告编制三项工作内容。

监测为及时、全面、真实了解国家公园现状和动态变化趋势提供了一个科学手段，是国家公园建设不可或缺的关键环节之一。

国家公园考核评价规范

中办、国办印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》提出，组织对自然保护地管理进行科学评估，及时掌握各类自然保护地管理和保护成效

情况，发布评估结果。

如何考核评价各国家公园所开展的阶段性建设管理运行水平以及自然资源和生态系统总体态势？考核评价有哪些内容？采用什么考核评价程序和方法？对此，《国家公园考核评价规范》进行了明确规定。

考核评价的周期、内容、指标、程序、方法等构成该标准的主体内容。

《国家公园考核评价规范》明确考核评价的原则是，坚持严谨的科学态度，采用科学的技术方法，按照统一标准，定期对各国家公园进行客观、公正的考核评价，保证考核评价结果科学、连续和可比。

依据标准，考核评价分为年度考核和阶段评价，年度考核周期为一年，阶段评价周期原则上为五年。考核评价应在考核或评价周期的末期进行，也可根据需要进行不定期考核评价。

年度考核侧重于建设保护与日常管理，年度考核成果是阶段评价的基础和参考，阶段评价是国家公园规划建设管理目标的全面评价总结。

年度考核内容包括建设管理任务完成情况、保护管理成效、公共服务和负面清单四大部分共16项具体指标，阶段评价内容包括自然禀赋、管理成效、生态资产和负面清单四大部分共22项具体指标，每部分权重占比不同。

值得一提的是，负面清单是在最终评分上扣除，年度考核总计

扣分最多50分，阶段评价总计扣分最多20分。资源破坏、环境污染、超量超载、有害生物危害、森林火灾、群体性事件等，都将纳入负面清单。

在程序上，考核评价分三步走：准备、自评估和实地考察评价。实地考察评价由考核评价组在现地访问座谈、审阅材料，开展重点区域现场勘察、质询，确定年底工作考核或阶段评价得分，得出考核评价初步结果。

考核评价涉及评分、打分，标准共有五个附录，对此进行统一规范。

附录A《国家公园考核评价指标及评分》和附录D《国家公园年度考核评分表》是规范性附录，统一评分标准，规定了考核和评价的指标、评分和打分表，其余三个为资料性附录。

在前期数据收集、资料分析和调查核实的基础上，针对附录A中每一个考核指标，根据目标完成情况划分考核档次并打分，按照公式计算出各国家公园考核评价的总分值。

考核评价组所有成员打分的算数平均值为该国家公园考核评价的最终评价结果，结果分为优、良、合格和不合格。分值 ≥ 90 分为优，60分以下为不合格。

考核评价完成后，考核评价组还需针对考核评价过程和结果编写考核评价报告，提交国家公园主管部门，考核评价报告要简述考核评估组织、时间、进程、结果等。

报告需概要性描述本国家公园现状，主要包括基本特征、历史沿革、具有国家代表性、典型性的自然生态系统和自然遗迹及主要保护对象等；简要介绍考核评价的行程，主要包括资料收集与核查、交流座谈、外业踏察等。

同时，报告需阐述本国家公园任务完成情况、取得主要成绩、工作亮点和经验，阐述本国家公园考核评价得分情况及指标达标情况、存在的问题，并根据考核评价结果提出本国家公园优化建议和意见。

自然保护地勘界立标规范

清晰的边界是自然保护地监督管理的基础和前提。

长期以来，我国自然保护地勘界立标缺乏科学完整的技术规范体系，而且成果要求也没有统一标准，一些特殊情况处理也无据可依。

自然保护地勘界立标就是要明确自然保护地范围和分区，落实自然保护地法定面积和边界，推动自然保护地规范化和精细化管理，确保自然保护地执法监督有据可依。

《自然保护地勘界立标规范》规定了自然保护地勘界立标要由政府主导，依据现有数据资料，遵循依法依规、科学规范和公开透明的原则，组织利益相关者共同对已经划定的自然保护地边界进行实地勘察、测绘，签订勘界议定书，标定精确的管理边界线。通过勘界和现

地的界线标定，确保自然保护地的外部边界和内部分区边界均清楚，相当于明确了管理部门、社区居民及访客的管理边界与行为边界。

自然保护地勘界应该由当地政府组织，依据现有自然保护地范围边界的矢量数据、图件和文字描述等数据资料，利益相关者共同对已经划定的自然保护地边界进行实地勘察、测绘，形成精确的、标定的边界线，确保自然保护地的外部边界和内部分区边界均清楚，自然保护地管理部门、当地居民与周边居民达成一致。

自然保护地勘界立标应遵循三项原则：

依法依规。依法批准设定的自然保护地，应当具备明确范围、面积和边界，依法勘界是自然保护地必须完成的法定程序，勘界工作符合国家相关规定。

科学规范。确定自然保护地范围和边界应当确保保护对象和相关生态系统的原真性、完整性和适度性，要采用现代技术和先进方法进行勘界，以矢量数据和卫星影像图作为标识自然保护地范围和界线的基础，精确标定界线，科学合理，符合相关标准和规范。

公开透明。勘界要与当地政府、相关社区和居民等利益相关方复核并签订协议，勘定的范围和界线予以公示，并根据勘界结果组织设立界桩、界碑、指示牌或浮标等。

在勘界立标过程中，勘界依据尤为重要，它是验收自然保护地勘

界成果的核心要件，分国家级和地方级自然保护地两类。

国家级自然保护地以国务院发布或国务院授权省级人民政府以及其他国务院原自然保护地行政主管部门发布的自然保护地面积、范围和分区图件及描述为依据。早期建立的国家级自然保护地，国务院未发布面积和范围的，以省级人民政府、国务院自然保护地主管部门上报国务院申请新建或调整并通过审查的文件所规定的面积、范围与分区为依据；上述文件仍未明确面积和范围的，以国务院原自然保护地主管部门批复国家级自然保护地总体规划、总体设计的面积、范围与区划为依据。

地方级自然保护地以省级人民政府批复的文件为依据。市、县级人民政府批复的地方级自然保护地面积、范围和分区，应尽快按程序报省级人民政府批准。勘界工作由省级人民政府组织开展并公告勘界结果。此外，在自然保护地勘界存在多种依据且不一致时，应“以图为先”，未编制总体规划则以主管部门批复的总体设计附图为依据，没有图件，或图件不清晰、不完整的，按公布的面积和范围描述作为辅助依据。若有边界不明确、存在多项有效依据、表述与实际管理长期不符、公布面积与图件资料存在不一致等情况时，应以最新依据为准。

（资料来源：中国绿色时报）

“关于完善中国自然保护地体系的提案”复文 〔2021年第2415号（资源环境类265号）〕

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。2019年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《指导意见》），为中国特色自然保护地体系建设提供了根本遵循。《指导意见》明确，按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律，依据管理目标与效能并借鉴国际经验，将我国自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然保护区和自然公园三大类。

一、关于保留风景名胜区的

风景名胜区是具有中国特色的自然保护地类型，自然资源部和我

局高度重视，主要负责同志多次亲自听取有关问题报告，参与相关工作研讨，给予具体工作指导。正在开展的全国自然保护地整合优化预案编制过程中明确“暂不涉及风景名胜区自身范围调整，风景名胜区体系予以保留。”对于风景名胜区存在的主要问题，自然资源部和我局正在调查研究，制定具体解决方案。

二、关于增加资源保护区

根据中国国情，借鉴国际经验，《指导意见》明确将我国的自然保护地分为国家公园、自然保护区、自然公园三大类，我局将认真贯彻落实《指导意见》精神，加快构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

你们关于增加资源保护区的建议，对于新的自然保护地体系构建有着很好的借鉴参考价值，部分建议已被采纳。如，在自然保护地整合优化预案编制过程中明确，“水产种质资源保护区与国家公园试点区、自然保护区交叉重叠的，整合到相应的国家公园试点区、自然保护区；与其他自然保护地交叉重叠的，根据《指导意见》有关要求，经科学评估具有重要保护价值的，整合到自然公园”；海洋特别保护区已被整体纳入新的自然保护地体系。关于畜禽遗传资源保种场保护区、重要农业文化遗产地等，我认为对这些区域采取适当的保护措施予以保护很有必要，但这些保护区域的主要保护对象不属于自然保护地的范畴，不宜纳入自然保护地体系。

（资料来源：国家林业和草原局政府网）

“关于化解自然保护地体系建设中体制机制难题的建议”复文（2021年第6584号）

一、关于明确自然保护地立法体系建设路线图，以制定国家公园法为优先，统筹制定自然保护地法和国家公园法，加快配套法规建设问题

我局高度重视自然保护地立法工作，成立工作专班加以推进。研究确定了“两法+两条例+N办法”的自然保护地立法体系框架，构建形成以《自然保护地法》为基本法律，《国家公园法》《自然保护区条例》《风景名胜区条例》等法律法规为支撑，地方性法规为补充的自然保护地法律法规体系，确定了《自然保护地法》与《国家公园法》同步推进的原则。2021年3月17日，全国人大法工委召开座谈会，专题听取自然保护地立法意见，我局进行了汇报并建议将《自然保护地法》列为十三届全国人大常委会立法计划。我局已将《国家公园法》《自然保护地法》的起草，以及《自然保护区条例》《风景名胜区条例》修改工作纳入2021年立法工作计划重点推进，并启动了《自然公园管理办法》的研究起草工作。目前，《国家公园法》已形成草案征求意见稿，《自然保护地法》已完成2轮意见征求工作形成草案第三稿，《自然保护区条例（修改稿）》已经局党组会审议通过并上报自然资源部，《风景名胜区条例（修改稿）》已完成了第一轮意见征求工作，完成了《自然

保护地特许经营管理办法》《自然保护地准入负面清单》等配套制度以及《国家地质公园管理办法》《国家海洋公园管理办法》等自然公园管理制度的起草。

二、关于适当放缓国家公园正式设立进程及节奏，明确依法设立、规范程序、独立评估等原则问题

依据《建立国家公园体制总体方案》《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》的任务要求，我局组织编制了《国家公园设立规范》并于2020年经国家标准化委员会审议发布。以《国家公园设立规范》为指引，充分衔接国家“四屏四带”生态安全格局和“三区四带”生态保护修复战略布局，经多位院士参加的专家团队评审并综合11个部门及社会各方意见，初步形成了国家公园空间布局方案。同时，我局于2019年委托第三方对国家公园体制各试点区任务进展等情况进行评估，与各试点区建立挂点联络工作机制，持续跟进评估反馈意见整改情况。2020年，在督促各试点区推进问题整改的基础上，我局委托第三方开展评估验收工作，并组织了由5位院士领衔的专家组对评估验收报告进行了论证评议。下一步，待国家公园空间布局方案批准后，我局将进一步细化优化和科学论证国家公园边

界，着力提升生态系统完整性，充分解决各类矛盾冲突，根据确定的标准和程序，本着成熟一个设立一个的原则，统筹推进国家公园建设。

三、关于建立中央领导、部门联动的国家公园统筹协调机制问题

自国家公园体制试点开展，中央编办、国家发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部等部门积极协作，共同推进试点各项任务；全国人大、全国政协多次深入国家公园体制试点区调研指导，并提出政策建议。我局于2019年和2020年分别组织召开中央有关单位、相关省级林业和草原主管部门及各试点单位参加的国家公园体制试点工作会议及国家公园体制试点工作座谈会，加强各方经验交流，协力推进改革任务。下一步，我局将继续加强部门协作，努力化解建立国家公园体制的跨行业、跨区域的统筹协调难题，同时积极协调相关单位，争取在中央层面建立统筹协调机制。

四、关于体制先行、循序渐进，稳步推动自然保护地整合优化问题

按照《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》的要求，我局科学、务实、有序推进自然保护地整合优化工作。2019年10月，我局印发《关于启动自然保护地整合优化前期工作的通知》，以省为单位开展自然保护地全面调查摸底评估，建立了全国自然保护地矢量数据库。经国务院同意，我局与自然资源部联合印发了《关于做好自然保护区范围及功能分区调整前期有关工作的通知》，明确整合优化的指导思想、基本原则、重点任务、调整规则和自然保护地的分区管控规则。针对各地在推进整合优化预案过程中遇到的多种问题，相继研究出台《关于自然保护地整合优化有关事项的通知》《关于生态保护红线自然保护地内矿业权差别化管理的通知》《关于做好自然保护地整合优化期间管理工作的通知》等文件。目前，经我局与自然资源部、生态环境部联合会审并最终形成的《全国自然保护

地整合优化预案》已上报国务院。预案充分考虑资源条件、人地关系、土地权属、社会经济发展等现实情况，因地制宜，求同存异。根据预案，全国自然保护地整合优化后拟调出永久基本农田、矿业权、人工商品林、城镇村、开发区、确权用海、重大项目及其他各类矛盾冲突区域1250多万公顷，同时调入林地、草地、荒漠等地类2100多万公顷，80%以上的历史遗留问题和现实矛盾冲突将会得到解决。

五、关于在中央和省级层面设立国家公园财政专户，保障日常管理和运营经费问题

2020年6月，国务院办公厅印发《自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》，明确根据建立国家公园体制试点进展情况，将国家公园建设与管理的具体事务，分类确定为中央与地方财政事权，中央与地方分别承担相应的支出责任。2017年以来，中央财政累计安排国家公园投入57.67亿元，其中预算内投资37.87亿元，财政转移支付19.8亿元，有效促进了国家公园体制试点的顺利推进。

六、关于加快制度建设，构建自然保护地现代化治理体系，有效应对全球性挑战，在全球治理中强化国际合作、分享中国经验问题

按照党中央、国务院部署要求，自然资源部会同生态环境部和我局统筹推进生态保护红线划定与自然保护地整合优化工作。起草并报请党中央、国务院同意，印发《中共中央办公厅 国务院办公厅关于国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，明确生态保护红线划定和矛盾冲突处理原则，将整合优化后的自然保护地纳入生态保护红线。同时，自然资源部会同我局制定下发《关于生态保护红线划定中有关空间矛盾冲突处理规则的补充通知》等文件，探索生态保护红线和自然保护地制度衔接问题的解决方案。在自然保护地法律

法规制修订工作中，我局深入贯彻落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》的相关要求，充分体现政府主导、制度基础、多元共治、示范引领等原则，推动形成中国特色的自然保护地治理模式。2019年，相继成功主办了第一届国家论坛和第一届中国自然保护国际论坛，形成《西宁共识》《深圳共识》，习近平总书记还为第一届国家公园论坛发来贺信，指出实行国家公园体制是中国推进自然生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的一项重要举措，并对为

携手创造世界生态文明的美好未来、推动构建人类命运共同体作出贡献寄予希望。我局将充分把握今年在中国召开的联合国教科文组织世界遗产委员会第44届会议、联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会的良好契机，展示以国家公园为主体的自然保护地体系建设成就，向世界讲述中国自然保护地最新实践，提供全球生态治理的中国智慧、中国方案。

（资料来源：国家林业和草原局政府网）

（汪贵敏 摄）



“关于加快自然保护地立法的建议”复文 (2021年第3017号)

一、关于明确《自然保护地法》的基本法地位，以及妥善处理《自然保护地法》和《国家公园法》之间的关系问题

我局高度重视自然保护地立法工作，成立工作专班加以推进。研究确定了“两法+两条例+N办法”的自然保护地立法体系框架，构建形成以《自然保护地法》为基本法律，《国家公园法》《自然保护区条例》《风景名胜区条例》等法律法规为支撑，地方性法规为补充的自然保护地法律法规体系，确定了《自然保护地法》与《国家公园法》同步推进的原则。为加快自然保护地立法进程，我局多次向全国人大沟通汇报立法情况。2021年3月17日，全国人大法工委召开座谈会，专题听取自然保护地立法的意见，我局进行了汇报并建议将《自

然保护地法》列为十三届全国人大常委会立法计划。同时，自然资源部和我局均将《自然保护地法》《国家公园法》列为2021年立法工作计划的重点推进项目，相关司局单位共同参与，统筹推进《自然保护地法》《国家公园法》制定工作。

二、关于妥善处理自然保护地基本法与相关法律法规、部门规章的关系，以及自然保护地立法的主要任务是建立法律原则和基本制度问题

我局积极组织开展《自然保护地法》制定工作，组织起草了《自然保护地法草案（初稿）》。2019年，委托清华大学法学院环境资源能源研究中心承担自然保护地立法体系研究项目，并起草《自然保护

地法草案（专家建议稿）》。2020年底，由《自然保护地法草案（初稿）》与《自然保护地法草案（专家建议稿）》研究合并形成的《自然保护地法草案（第二稿）》发送省级林业和草原主管部门和部分国务院相关部门征求意见。目前，我局正在梳理、研究各单位反馈意见的基础上，进一步修改完善《自然保护地法草案》。您提出的妥善处理与相关法律法规、部门规章的关系问题，我局已将其列为《自然保护地法》2021年起草工作的一个专题加以研究。对您提出的自然保护地立法法律原则和基本制度等建议，我局将在起草工作中予以充分吸纳，力争年底形成较为成熟的《自然保护地法草案》，争取《自然保护地法》尽早出台。

（资料来源：国家林业和草原局政府网）

“关于加强自然教育的建议”复文 (2021年第2780号)

一、关于多措并举推进自然教育机构健康发展的问题

我局高度重视自然教育工作，采取多种措施稳步推进我国自然教育健康有序发展。

（一）发布指导文件，大力推动自然教育。为加快落实党的十九大关于生态文明建设的战略部署，引导广大公众更广泛地参与自然保护事业，推动我国自然教育事业更好更快发展，2019年4月1日，我局发布《关于充分发挥各类自然保护地社会功能大力开展自然教育工作的通知》，要求有关部门提高对自然教育工作的认识，加强对自然教育工作的组织领导，指导各类自然保护地建立面向公众开放的自然教育区域，做好自然教育统筹规划，提升自然教育服务能力，在保护前提下，加强自然保护地基础建设，打造富有特色的自然教育品牌体系。

（二）加快立法进程，强化自然教育制度保障。我局在组织起草自然保护地法、国家公园法等相关法律法规过程中，已经考虑将自然教育有关内容纳入其中，不断强化自然教育制度建设，为相关工作开展提供有力支撑。

（三）充分发挥中国林学会等社会组织的作用，切实加强自然教育体系建设。一是打造沟通交流平台，促进自然教育信息共享。每年组织召开中国自然教育大会，广泛总结、交流自然教育行业的先进经验，开展理论研讨，分享学术成果，推动跨界合作，为自然教育事业发展提供广阔的实践平台，并致力于将其打造成为国际化水平高、具有世界影响力的自然教育品牌活动。二是研制发布相关标准，推进自然教育规范化。组织行业专家研究行业现状，分析行业需求，针对行业发展的关键领域和紧迫问题，开展了自然教育行业系列标准、指南、规范等的研制和发布。目前，

已发布《森林类自然教育基地建设导则》和《自然教育标识设置规范》2项自然教育团体标准，《湿地类自然教育基地建设导则》《自然教育志愿者服务管理规范》《自然教育师专业标准》等标准研制工作也在有序推进。三是开展自然教育师培训，突破人才需求瓶颈。组织行业专家，针对从事或有意从事自然教育活动的人员，开展自然教育师培训，切实提高从业人员的职业素养、理论知识和实操技能。当前，自然教育师培训工作已经启动，采取“线上自学+线下面授”的形式，线上课程内容包括植物、动物、生态、心理等理论知识，线下课程主要包括自然教育课程设计与技能技法、户外安全、成果展示等实践操作。后续仍将持续组织举办系列自然教育相关培训。四是发布年度报告，为自然教育健康发展提供参考。自2019年起，每年组织行业专家开展全国自然教育调查研究，撰写、发布年度自然教育发展

报告，就我国自然教育行业现状提供更为全面可靠及时的信息，从而促进自然教育行业良性发展，有效推动自然保护工作的社会化参与。五是广泛宣传推广，推动自然教育深入人心。已开通“中国自然教育”微信公众号，与中国绿色时报社合作，开设了“让自然融入教育让教育自然发生”专栏，集中宣传推介各地自然教育工作，加大对自然教育的推广力度，以期更好地服务各地自然教育开展。

二、关于将湿地、自然保护区、森林公园等国有资源面向社会机构及民间资本无偿开放，用于自然教育的建设用地无偿划拨，让自然教育产业具备自我造血功能的问题

根据《中华人民共和国自然保护区条例》第二十七条和第二十八条之规定，“禁止任何人进入自然保护区的核心区。”“因教学科研的目的，需要进入自然保护区的缓冲区从事非破坏性的科学研究、教学实习和标本采集活动的，应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划，经自然保护区管理机构批准”，并且“应当将其活动成果的副本提交自然保护区管理机构”。社会机构及民间资本在湿地、自然保护区、森林公园等国有资源区域开展自然教育活动，可参照此条款，向管理机构提出申请，并严格遵守相关法律规定。

根据《建设项目使用林地审核审批管理办法》规定，“占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定”，“建设项目占用林地的审核权限，按照《中华人民共和国森林法实施条例》的有关规定执行。建设项目占用林地，经林业主管部门审核同意后，建设单位和个人应当依照法律法规的规定办理建设用地审批手续”。符合上述及有关政策的自然教育建设用地可以按规定划拨并严格办理审批手续。

三、关于在相关资质认定及授牌方面，给予自然教育民间机构公平的竞争计划的问题

根据《全国三亿青少年进森林研学教育活动方案》要求，经全国关注森林活动组委会会议决定，开展国家青少年自然教育绿色营地认定工作。2021年6月7日，经全国关注森林活动执行委员会评审，认定北京市古北口市级森林公园等26个单位为首批国家青少年自然教育绿色营地。认定工作严格按照《国家青少年自然教育绿色营地认定和评估办法》执行，确保各意向机构之间的公平竞争。

同时，开展了有关自然教育学校（基地）的认定工作，以求带动各地方自然教育工作开展，构建全国范围内的自然教育基地网络。此项工作，主要依据相关自然教育学校（基地）建设标准、申报指南等

标准文件，考察重点是各机构的自然教育基础设施建设、开展现状和发展潜力，国有单位与民间机构一视同仁，保证了各意向机构之间的公平竞争机会。

四、关于对自然教育相关行业从业机构、企业，实施税收优惠的问题

自然教育在我国是一个新兴行业，从业者主体类型多样，既有非营利组织运作，也有企业、个人运作等等。在企业从业者中，多数属于小微企业。目前，国家对符合条件的非营利组织的收入（不包括从事营利性活动取得的收入）免征企业所得税；对月销售额15万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人免征增值税；对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、超过100万元但不超过300万元的部分，分别减按25%、50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税，2021年又在此基础上，对不超过100万元的部分，再减半征收企业所得税；对个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，减半征收个人所得税。此外，各省份可以根据本地区实际，对增值税小规模纳税人按50%的税额幅度减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。下一步，将督促指导各级税务机关认真落实各项

税收优惠政策，并积极开展相关问题研究，支持自然教育行业发展。

五、关于政府部门应加强自然教育相关基础配套建设，鼓励更多的民间资本参与运营，让自然教育产业真正的市场化的问题

《关于充分发挥各类自然保护区社会功能大力开展自然教育工作的通知》明确指出，“要在保护前提下，不断提升自然保护区基

础建设水平，为自然教育工作提供有利条件。要加快自然教育区域硬件建设，重点加强资源环境保护设施、科普教育设施、解说系统以及各种安全、环卫设施的建设，加强电信、互联网等建设，创造设施配套、自然环境优美、管理规范的基础环境。要建立适应市场经济要求和基础建设需要的多元化投融资机制，有力推动自然保护区基础设施建设”。

我局“十四五”期间也计划将“建立自然教育体验场所和平台，

为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务”，“加快推进自然教育场馆、户外体验路径、野外生态营地等生态服务设施建设”，“加强生态游憩、森林康养、自然教育等绿色基础设施建设”等作为重点推进工作。

此外，在持续推进自然教育市场化进程中，我局鼓励民间机构与自然保护区开展合作，共同促进我国自然教育可持续发展。

（资料来源：国家林业和草原局政府网）



孩子们在自然导师的带领下，来到盐城丹顶鹤自然保护区观鸟。（星屿 摄）

坚持品牌化发展之路 聚焦发展高质量旅游

——玉龙雪山风景名胜区管理服务提升工作亮点及成效

丽江玉龙雪山旅游区党工委书记 杨俊星

一、玉龙雪山风景名胜区基本情况

玉龙雪山是国家级风景名胜区、国家冰川地质公园、省级自然保护区和全国首批5A级旅游景区。玉龙雪山主峰扇子陡是长江以南的最高峰，海拔5596米，终年积雪，发育有19条温带海洋性冰川，也是亚欧大陆距离赤道最近的现代冰川雪山，浓缩了全球中低纬度山岳冰川的精华，有丰富的现代冰川和古冰川遗迹，是世界少有的城市雪山。

玉龙雪山景区自1993年开发建设以来，积极践行绿色发展理念，始终坚持“全面规划、积极保护、科学管理、永续利用”的原则，注重保持自然景物、人文景物的完整性和地域分布的连续性，多措并举推进生态环境保护管理工作，打造出了具备示范性和效益综合性的旅

游文化品牌，取得了良好的经济效益、社会效益和生态效益，探索出一条经济、社会和生态协调发展的新路子。

二、景区难点痛点

（一）旅游接待基础设施老化，提升景区品质发展高质量旅游有一定难度。玉龙雪山景区地处高海拔地区，气候条件恶劣，旅游基础设施维护保养难度较大，随着游客接待量的逐年攀升，旅游接待基础设施老化、旅游接待能力接近瓶颈。同时，由于旅游开发区、自然保护区在自然保护地范围上有交叉重叠，因此，在提升改造旅游基础设施及景区扩容等方面还有一定难度。

（二）旅游产品结构单一，短时间内摆脱对门票经济的依赖有一定难度。玉龙雪山景区是典型的

山岳型景区，目前仍以自然观光为主，旅游产品结构单一、文化体验产品开发不足，门票收入在景区综合经济收入中所占的比重较大，短时间内依然很难摆脱对门票经济的依赖。

（三）受地理位置局限，景区在一定程度上存在多头管理，不利于园区化旅游经济发展。因景区地理区位原因，存在管理体制不健全，管理权限不明确，多头管理等问题，同时伴随有多头审批、协调难度大、整改落实不力、项目推进困难等现象，实现旅游园区规范化管理还有一定难度。

三、具体做法

近年来，玉龙雪山风景名胜区在旅游基础设施建设、服务平台搭建、服务能力建设等方面开展了卓有成效的工作：

（一）强化设施建设，夯实管理和服务“硬”基础。严格按照国家5A级景区评定标准，先后实施了云杉坪、蓝月谷景点提升改造工程、整改新建停车场、新建AAA级卫生间和完善公共图形标识、清理户外大型广告及杂乱广告牌、增设安全提示和温馨提示等硬件设施的完善，极大改善了景区环境，提升了景区品质，增强了核心竞争力。

（二）强化平台搭建，优化管理服务“软”环境。一是建立联席会议平台，定期召开服务质量分析会议，确保了5A标准在景区能够得到严格执行贯彻。二是建立主任现场办公会议平台，深入景区召开主任现场办公会，实现问题在一线发现，在一线解决。三是建立综合执法检查平台，会同相关部门进行综合执法监督检查。四是建立服务质量监督量化考核平台。现场流动巡查，及时通知整改，重大问题提交主任联席办公会研究解决。五是搭建旅游投诉三级处理平台，高效快速处置游客投诉及抱怨。六是搭建旅游市场秩序整治平台。从严治理，出重拳打击景区内喊客拉客、非法运营以及尾随兜售等“三乱”现象和“四黑”行为。规范经营，建立企业和经营户准入、监管评价和退出机制。统筹协调，治理景区外围“珍珠湖乱象”，建立三级联动处理机制处理突发事件和日常维稳工作；六是搭建社会秩序村民自治自律平台，聘请社区19个村社的小组长，成立社区群众参与旅游服务管理协调小组，以说服、劝阻、



制止等方式开展社区村民自治自律工作，有效治理了尾追兜售、非法租衣售氧、非法营运等扰乱经营秩序的行为。

（三）强化服务提升，丰富管理服务“新”体验。一是实行标准化管理体系。景区管委会和景区12家企业均制定了标准化管理体系，制定2000余项企业标准，采用70多项国家标准，实现旅游管理、服务质量、环境保护、安全生产等领域全覆盖，实现整个景区的规范化、标准化、科学化管理。结合景区实际，瞄准客运索道行业安全服务质量标准空白，参与国家《客运索道安全服务质量标准》的起草编制工作，该标准在全国知名的16个景区和索道得到推行和实施。依据这项国家标准，玉龙雪山索道、云杉坪索道获批为云南省首家中国索道行业的最高等级认证——“国家客运索道安全服务质量5S等级”。二是编制2项地方标准和2项地方规范。在综合行政管理、客运索道、餐饮、环保车运营、高尔夫运营、旅游演艺、酒店管理等行业都建立了系统的企业标准，为整个景区的科学运行提供了基础。针对不断发展变化的旅游形势，抢先开展智慧厕所、智慧停车场、智慧垃圾、规范化工作场所管理建设，并制定对应标准引领发展质量，编制《智慧厕所管理标准》《智慧停车场管理标准》《工作场所4D管理规范》《标识牌制作安装规范》《垃圾桶制作安装管理规范》《冰川公园建设管理规范》《高尔夫服务质量规

范》等，固化成果，确保行业领先地位。三是大力开展文明旅游工作。开展文明引导、文明礼仪、文明劝阻等工作，播放文明旅游宣传标语，设置文明旅游提示牌、实施“青年文明号”、“巾帼文明岗”、“文明示范窗口”、“文明驾驶员”、“文明讲解员”培育工程、“文明旅游、礼貌乘车”等活动，设立文明引导岗、文明监督员、文明旅游志愿服务者、交通志愿者，为游客提供无微不至的服务体验。

四、工作成效

（一）绿色发展促生态效益。始终坚持以习近平总书记生态文明思想为指导，积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚决杜绝竭泽而渔的开发模式，并充分发挥主观能动性，像保护自己的眼睛一样保护好玉龙雪山。从减排、控污、增绿等方面着手，先后实施了“绿色交通”、“绿洲效应”、“冷湖效应”、“森林消防引水”、“垃圾处置”、“智能分流控容”等六大工程，取得了良好的生态效益。

（二）品牌建设促经济效益。先后获得“全国文明单位（景区）”、“欧洲人最喜爱的中国十大景区”等多项荣誉称号。2016年荣获国家“景区带村”旅游扶贫示范项目，2018年11月入围“国家级服务业标准化示范单位”。2019年，获“云南最受欢迎的景区

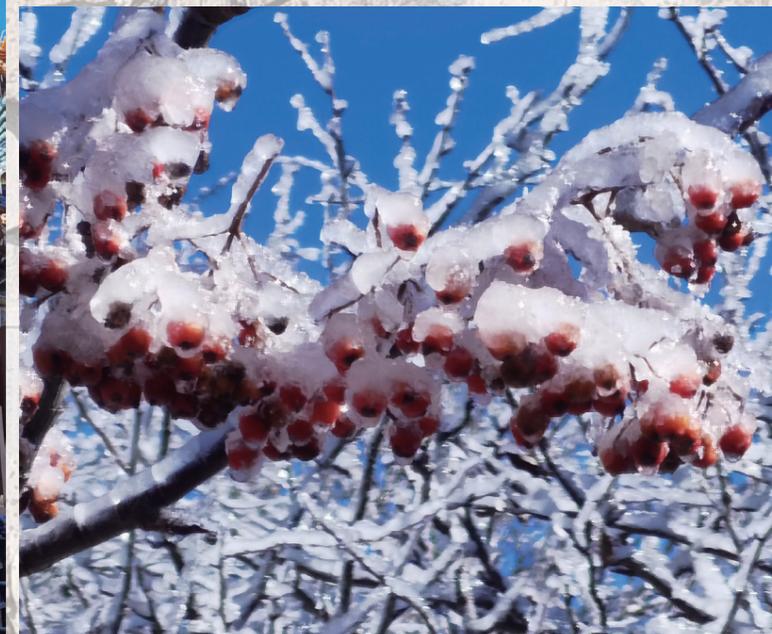
景点”、“新时代·中国最佳冰雪文化旅游名景”、“年度最受游客满意的中国旅游胜地”和“精准扶贫类”中国优秀旅游景区等荣誉。“十三五”期间，玉龙雪山景区共接待游客约1890万人次，同比增长约14.53%，实现景区综合经济收入约60.3亿元，同比增长约26.6%，景区品牌引领取得了较好的经济效益。

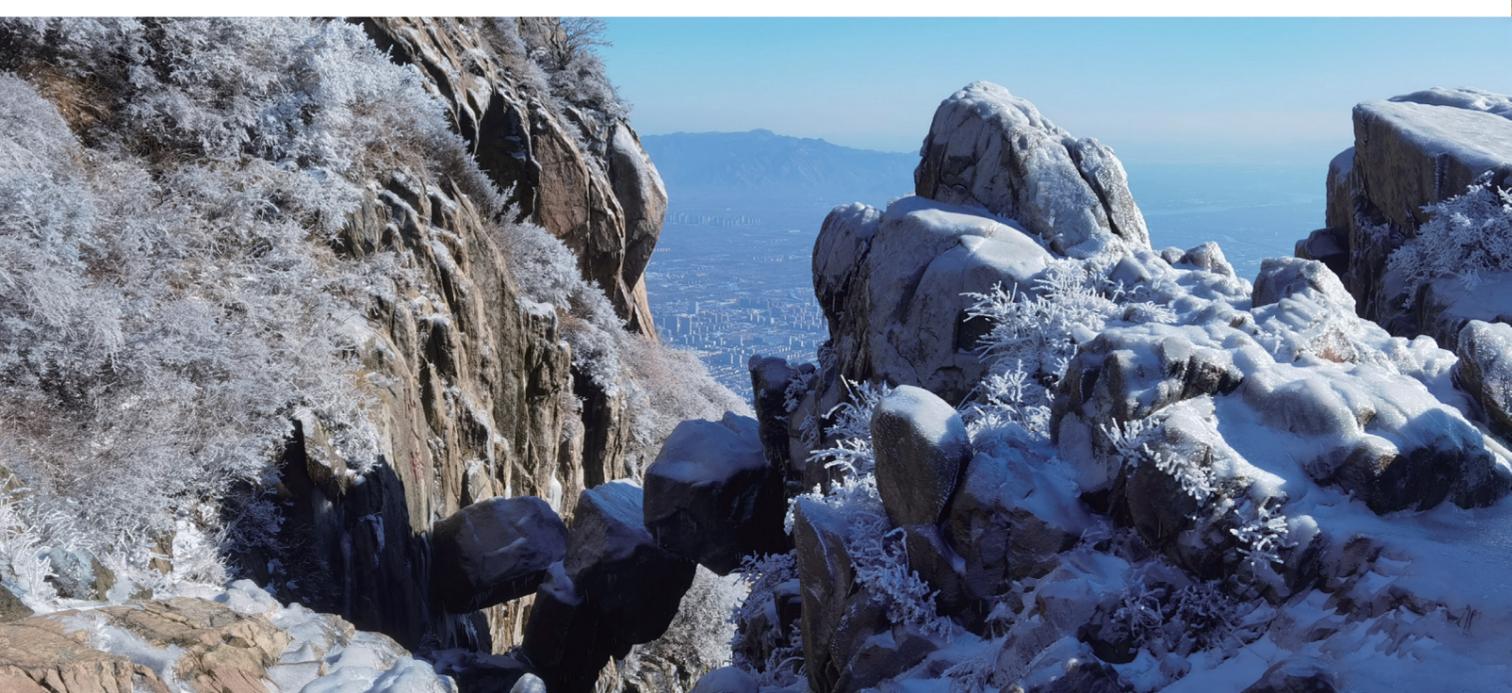
（三）共建共享促社会效益。2007年开始，玉龙雪山景区全面实施旅游业反哺农业改革，旅游反哺有效解决了“保景与富民”的结构性难题，实现了景区与社区共同发展，构建了和谐的“景”“社”关系，在成功留住玉龙雪山绿水青山的同时也迎来了造福大众的金山银山。自旅游业反哺农业改革实施以来，极大地提高了社区群众的生产生活水平，社区农民年人均纯收入由2006年的6000元增长到目前的27000元，社区群众有794人在景区就业；60%以上的农户有家庭用车；在整个自然村580多个农户中，存款和固定资产在200万元以上的有50多户，在城区购置房产的近100户。玉龙雪山社区精神文明建设、教育发展、村镇建设等有了很大的发展变化，实现了“全国全省农民参与旅游示范区、社区旅游经济发展示范区、民族团结进步示范区”的社区建设总体目标。玉龙雪山社区已入选全国“景区带村”旅游扶贫示范项目，“景”“社”共建的成功经验为全国许多知名景区的发展提供了参考和借鉴。

泰山立冬雾凇

11月7日，泰山上洋洋洒洒下起大雪，冬天的第一场雪覆盖了雄伟的泰山，让这里变成了一幅白色山水画卷。那一树树雾凇晶莹剔透、美丽皎洁，犹如天庭的玉树琼花撒落于泰山之巅。雪霁天晴，山顶雾凇似霜非霜，似冰非冰，迎风怒放，千姿百态。使岩石化作了璞玉，使枯枝化作了珊瑚，让灌木绽开了花朵，红色的花楸被冰凌包裹，在阳光的映照下，五光十色，晶莹闪烁，十分壮观，让万物骤然间凝聚成冰的世界。天空是那醉人的湛蓝，峰峦沟壑犹如披上洁白的盛装，置身其间如痴如醉，尽享泰山冬韵魅力。

（泰山风景名胜区管理委员会 许斌）





金华 这里的秋色美爆了！ 开车30min就到~

秋碧云天黄叶地，秋色连波，来双龙风景名胜区邂逅秋日情缘！



这次降温后
金华的秋意更浓了
红叶流丹，层林尽染
金华山也迎来了
一年中最美的时节

秋风起，稻花香，树叶黄
漫山遍野的红枫、银杏
随风摇曳的芦花
五彩的秋景已经在金华山悄然绽放

与北方的金秋不同
金华的秋总是迟迟地来，匆匆而去

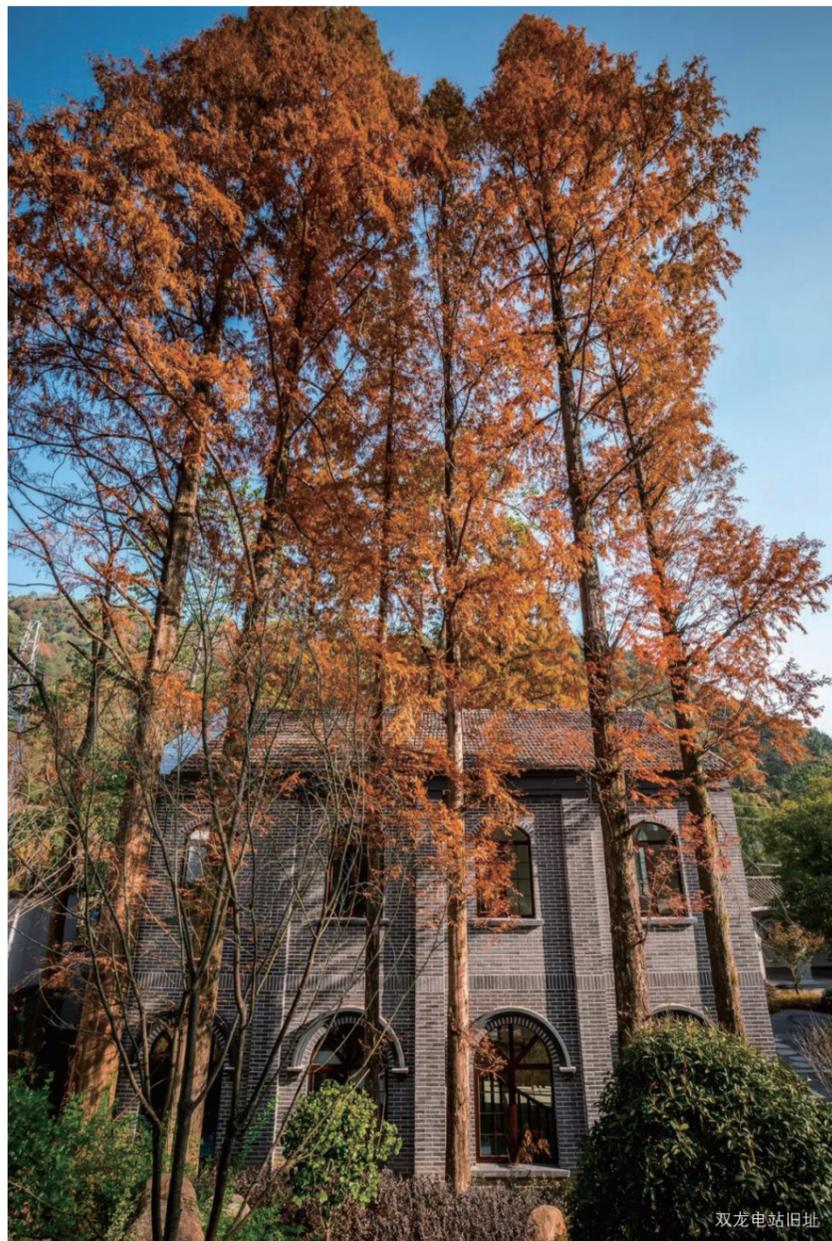
因为短暂
这里的每一寸秋意都变得灿烂
因为短暂
这里的每一处秋景都弥足珍贵

秋天的智者寺，银杏叶铺地
古刹的秋，弥漫着沉静之美

秋天的双龙溪峡谷
犹如打翻了调色盘

秋天的盘山公路
秋叶敛去了喧嚣

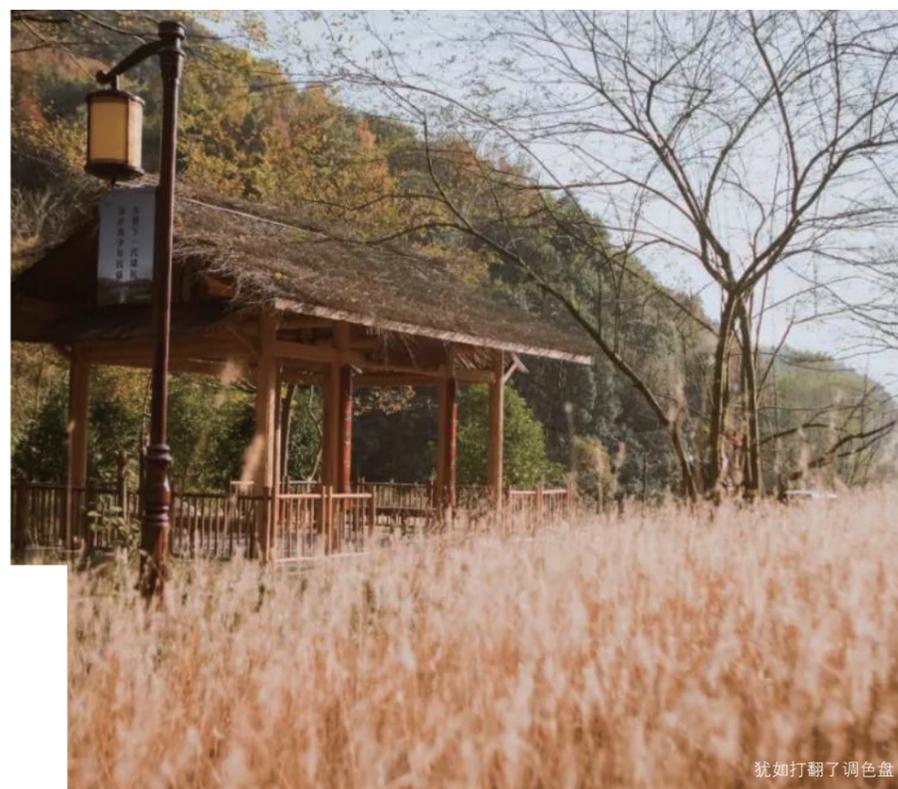
秋天的鹿女湖
像一面映照红黄橘绿的镜子



双龙电站旧址

双龙电站旧址
如同泛黄的老照片
不经意就勾起了心底涟漪

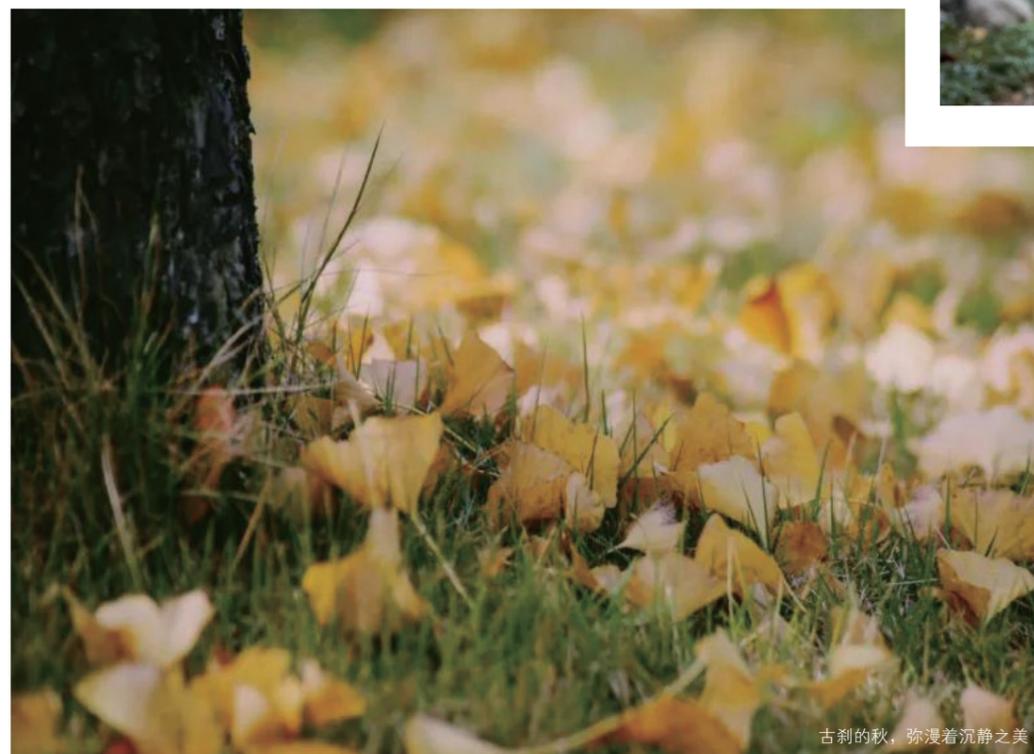
秋天的鹿田
傲霜红枫与粉墙黑瓦的古村
掩映一体



犹如打翻了调色盘



秋天的双龙溪峡谷



古刹的秋，弥漫着沉静之美

炊烟、群山、白云
形成意境深远的山水画卷

走进秋天的黄大仙祖宫
逃脱喧嚣，皈依田园
来一场心境的跋涉，觅一处宁静
的港湾

趁着秋高气爽的好天气
相约去金华山
尽享浓浓秋意吧
错过等一年哦

(金华双龙风景名胜区管理委员会)



这里的每一寸秋意都变得灿烂

千言万语，
 跋山千里，
 峨眉双叟，
 只为被你感动！
 只为被你表扬了！



这两天，一封远赴千山的书信，可把峨眉山上的小伙伴感动坏了。

旅游区服务楷模

本人年已77岁、二级肢体伤残于2021年10月2日在四川成都由我儿子陪同旅游，下火车后，直接由免费公交车送到峨眉山下，此时仍有约1.5公里路程需步行方能到达缆车下，可对于我二级肢体伤残的老人来讲，显然根本无法行走到达缆车上客处。此时一辆特种人员专用车免费将本人送至缆车上客处，上世纪40年代残疾老人心情可谓是无比高兴，顺利坐上缆车到达金顶脚下，可是真正到达金顶仍有二百多级台阶，心中十分焦急，此时景区管理人员看到我这个坐轮椅车残疾老人，立即找来六位从甘孜雅江借来峨眉山在金顶旅游区执勤消防战士将我及坐着轮椅一直抬上金顶大佛旁，并嘱咐下山时再叫他们，待下山时，其中六名消防战士又把我从金顶抬下来其中一名系景区工作人员，我非常感动，并与他们合影留念，遗憾的是另有二人在下山时又在其他地方服务未在合影之列。

我到过国外许多国家，也到过国内云南、台湾、重庆、北京、杭州、无锡等地方从未见过或受到如此高规格待遇，借此衷心感谢四川省委、人民政府，感谢成都市党委、人民政府、感谢甘孜自治区党委、人民政府、感谢雅江消防救援队八名战士。

附：与消防战士及园区一名工作者合影

上海游客：陈中华

2021年10月21日

书信内容朴实无华，而字里行间述说着感激和敬意，却让阅过的小伙伴们都湿润了眼眶。

故事还要从今年“国庆黄金周”说起。家住上海的陈先生，出生在上世纪40年代，今年已经77岁高龄，尽管身体残疾行动不便，但陈先生一直有一个梦想，那就是登顶峨眉。今年国庆，陈先生终于下定决心，踏上了远赴峨眉的心愿之旅。因为身体行动不便，陈先生内心其实早已做好迎战旅途困难的准备。与心中梦想相比困难又算什么，然而陈先生还是低估了旅程的艰辛，直到他到达峨眉……

从高铁站到黄湾游客中心
 从游客中心到乘坐观光车
 从雷洞坪停车场到金顶索道



每当陈先生对下一步行程有焦急与担忧的时候，总有一场不期而遇的“安排”，“红衫”相伴快速入园暖心巴士无缝摆渡……特别是当陈先生面对“朝拜大道”的台阶望而兴叹时，金顶管理处工作人员和甘孜消防支队的消防战士用臂力托起陈先生和轮椅，稳稳地迈上200多级台阶，将他送到在海拔3079米的金顶！

这一幕不仅让陈先生热泪盈眶，
 也引来周围游客的赞叹

……



回到上海的陈先生提笔向四川省委写下了对峨眉山风景区的感激和敬意的肺腑之言。省委主要领导对这封信做出批示，省委宣传部和省文旅厅对景区管理服务水平及景区工作人员和消防战士主动服务意识给予充分肯定。这正是文首让小伙伴感动的那封信！

四川省文化和旅游厅

表扬信

峨眉山风景名胜区管理委员会、甘孜州森林消防支队峨眉山驻防分队：

近期，上海游客陈中华先生专门给省委写信，对其在峨眉山风景名胜区旅游期间得到细致照顾和帮助给予了高度表扬，并表示衷心的感谢。省委、省政府对来信进行了批示，省委宣传部、文化和旅游厅对景区的管理服务水平及景区工作人员和消防战士的主动服务意识给予了充分肯定。

峨眉山风景名胜区着力完善老年人等特殊群体人性化服务设施，整合景区管理人员、公安民警、基干民兵、志愿者等3200余人，设置“乐山心连心旅游服务岗”153个，在山顶等坡度较大、台阶较长的地点，针对有需要的特殊群体，常态化提供“爱心接力”和“专人护送”等服务，极大提升了景区管理服务质量，优化了旅游环境，取得了良好社会效应。你们的暖心服务充分展示了四川旅游良好形象，为四川旅游赢得了口碑和赞誉。在此，向峨眉山风景名胜区管理委员会、甘孜州森林消防支队峨眉山驻

防分队表示感谢！对肖丛伟、伍文沛、泽仁扎西、斯朗丁则、刘浩文、陈坤龙、意西同志提出表扬！

当前，全省旅游景区正在开展“对内注重提品质，对外注重美誉度”管理服务质量提升行动，希望你们再接再厉，发挥示范带头作用，不断提高景区人性化、精细化、智慧化服务水平，在管理服务质量提升工作中取得更大进步。

附件：陈中华先生来信《旅游区服务楷模》



送别的时候，陈先生心潮感慨，“我到过许多国家，从未见过或受到如此高规格待遇……对面陈先生的感激，景区小伙伴的回答是“这没有什么，都是我们应该做的。”“有困难，

请找我！”对景区小伙伴来说，每一天都是普通的一天，无论是星期一、星期二、星期三……无论说陈先生、李先生、张先生……只要游客有需要他们会大步向前。

近年来，峨眉山风景区始终坚持党建引领，喊响“有困难，请找我”旅游服务党建品牌，先后开展“暖心景区，伴你同行”共产党员示范行动、共产党员先锋行动，服务游客“心连心”等系列活动，特别是今年“十一”以来，峨眉山景区开创小红衫、小亭子、小巴士、小程序、小卡片等“五小”服务模式，着力宠游客、护游客、暖游客，被央媒和省媒誉为宠游客2.0版本，受到游客广泛好评，景区已收到类似的感谢信60余封！近期，国家文化和旅游部官网还公布了第一批国家级文明旅游示范单位评定结果，峨眉山风景名胜区再次榜上有名。

行愿峨眉，暖心伴行，圆梦登顶峨眉
陈先生不是第一位，也不会是最后一位

真情不眠 千山万水

这里是中国的峨眉山，这里是世界的峨眉山
这里有触目可及的风景，这里还有触手可及的温暖
这里更有登山不止的精神

这里是中国的峨眉山，这里是世界的峨眉山
峨眉山欢迎您



(峨眉山风景名胜区管理委员会)

抓党建促优化营商环境研究

——以襄阳市隆中文化园项目为例

隆中风景名胜区管理委员会 魏玮 沈宇亮

营商环境是发展环境的重要内容。好的营商环境就是生产力、竞争力、吸引力。优化营商环境是建设美丽襄阳，率先实现绿色崛起的关键之举，事关襄阳发展的全局。为此，笔者试图以隆中文化园项目为蓝本，对抓党建促优化营商环境进行了调研，力争从党建层面为襄阳市优化营商环境提供一份可行性方案。

一、隆中文化园项目基本情况

隆中文化园项目是湖北省文化旅游投资集团打造的省级重点项目，计划投资15亿元，全面完善升级景区基础设施及旅游配套建设，将隆中建设为国内著名、国际知名、特色鲜明的三国文化旅游目的地、全世界了解三国历史的必游之

地。项目主要包括：核心景区提档升级，建设三国古村寨；植物园、广德寺区环境整治和配套完善；草庐剧场配套文化体验项目；门景区建设游客服务中心、生态停车场

和服务配套完善等多项建设。近年来，隆中景区超额完成投资30.94亿元，成功创建第五届全国文明单位、国家5A级旅游景区，实现了景区从“一庐”（草庐）到“一心四

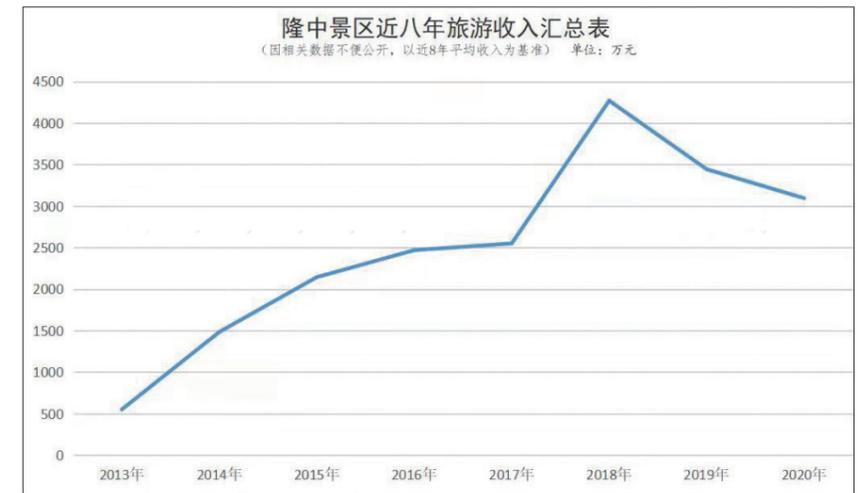


图1 隆中景区旅游收入相对数据曲线修正图

园”（一心指以核心景区为中心，四园指草庐剧场、游客中心、植物园、广德寺四大园区）格局的蝶变。

二、党建的作用和发挥作用的途径

（一）党建的作用

主要表现为：1.思想引领作用。基层党组织始终把抓好党员的学习和教育放在基层党支部建设最经常、最基本、最重要的位置，明确教育内容，加强党员党性，提升党员思想学习水平，从而能更好地在工作和生活中引导群众了解党，热爱党。2.政治保障作用。基层党组织充分发挥党组织的政治核心作用，贯彻落实新时代党的组织路线，把党员组织起来，始终向中心任务聚焦、为全局工作聚力，为完成党的使命任务提供有力保证同时确保事业发展的正确方向。3.组织领导作用。一方面，党组织通过落实党风廉政建设和反腐败斗争责任制，维护党内风清气正良好环境；另一方面，党组织团结带领广大党员和干部群众同心同德、和衷共济，凝聚起经济社会各项事业的强大合力。

（二）党建发挥作用的途径

1.引领。思想是行动的先导，只有认识到位，行动才会自觉。充分发挥党建引领作用，就是通过抓党支部建设，建强基层组织、开展支部活动，充分发挥党员作用，让党建充满生机活力。

2.融合。一是从政治角度融入中心。突显党组织在企业的政治核心地位，把党建工作与生产经营、改革发展这个中心有机融合在一起，通过落实参与企业重大问题决策制度，融入到企业决策过程，支持厂长(经理)、董事会依法行使职权。二是从经营角度融入中心。使党建工作全方位融入到企业生产组织、经济运行、改革改制等各项工作中，发挥作用见成效。三是从管理角度融入中心。坚持“以人为本”，关注对党员根本层面、领导班子核心层面、人才关键层面、职工基础层面等，通过对人的管理，达到凝心聚力，推动发展。

3.渗透。自上而下的党组织体系可以通过党内学习教育制度的贯彻落实将党的最新理论成果渗透到各组织、各团体、各机构以及社会生活的方方面面甚至到每一个个体（党员），进而影响他们的思维方式和行为模式，达到组织所期望的结果。

4.转化。党组织通过不断加强多种形式党建阵地的建设，沉淀蓄积起强大的党建软实力，为国家和企业的高质量发展提供“硬支撑”的作用,把党建优势转化为发展优势。

5.监督。发挥党建监督作用，就是用纪律的尺子衡量党员干部的行为，抓早抓小、动辄则咎，发现苗头就及时提醒、触犯纪律就及时处理，绝不养痍遗患、放任自流。有效防止要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的现象出现。

三、当前企业发展对营商环境的需求

（一）影响企业发展的制约因素

1.政务环境。在影响地方营商环境的因素中，政务服务永远排第一。发展离不开资源的集聚和配置，事实上资源往往处于流动状态，不仅在地区、行业甚至企业间流动，而且也在世界范围内流动。它懂得趋利避害。而政府恰恰是政策的制定者与市场监管者、服务者，做好政务服务工作就是营造营商环境。

2.市场环境。市场主体是社会生产力的基本载体。市场主体有活力，经济发展才有动力。市场环境的优劣，直接反映了一个地方思想解放的深度、市场经济的发育程度和行政执法水平，直接影响着经济建设的速度、对外开放的广度。

3.法治环境。正如习近平总书记强调的：“法治是最好的营商环境”。良好的营商环境需要法治化来支撑。法治不仅能规范政府和市场的边界，调整各类市场主体在法治框架内的利益关系；还能依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，保护产权就是保护生产力。

4.社会环境。优化营商环境的本质在于，为企业经营者和投资者建设一个公平公正、民主法治、诚实守信、安定有序的社会发展环境。本文中所提的社会环境主要指企业及员工所需的文化、教育、医疗、社区治理、政治生态等体制机



图2 近十年国内游客人次、旅游收入统计表

制方面的“软环境”。这些因素关系着企业的人才储备和能否持续保持创新动力。

（二）当前项目发展面临的问题

1. 公司发展战略调整带来的考量。隆中文化园项目部沿袭传统“门票-地产-商业街”文旅产业模式，即投入一部分资金完善景点收取门票，使核心区域火起来，然后开发周边地段，进行房地产开发快速回收成本，建设商业街，出租经营。这一模式本无可厚非，其优点在于可以快速打开市场和回笼资金，其缺点在于需要重资本投入。但中国文旅产业经过40年的发展，产业已经形成了一定规模，沿袭传统模式必然导致产业严重同质化，这也是近年来各地文旅产业低迷和投资项目不断爆雷的重要原因。

高度同质化的文旅产品导致了隆中文化园门票收入潜力不前，加之管理公司沿用传统国企管理模式，景区内管理达不到精细化、现代化水



图3 隆中景区近五年旅游收入

平，形成了低质量的服务体系。公司对项目投资前景越发看淡。

2. 大环境下旅游市场发展的信心波动。自2020年开始,旅游业成为全球受严重冲击最为持久的行业。据文旅部2020年统计数据显示，疫情最严重期间，全国旅游业停摆日均损失估算超过170亿元（见图2、图3）。不仅仅是旅游业，与其相关联的交通、酒店、餐饮等业态也受到了强烈冲击，许多企业面临倒闭的危险。后疫情时代，为降低交叉感染风险，景区经营不得不根据疫情态势频繁采取限流，降低接纳游客数量等方式，严重时段甚至采取暂停接待或闭园等休克式措施，这些必要防控措施直接导致了门票收入降低，也严重影响了投资者对市场的信心。

3. 项目推进中制度性（体制机制）制约因素。主要表现为：

一是未实现统一管理。隆中风景名胜区分区总面积209平方公里，涉及南漳、谷城、襄城三地七大景区，资源分散、条块分割；景区发展不平衡，除古隆中、水镜庄等景区具有一定规模和影响外，其他景区没有专职管理机构，相比宜昌三峡、十堰武当山、随州大洪山等国家级风景名胜区分区，隆中管委会体制不顺、职责不明确，无法有效行使管理职责。二是服务作用有限。在2010年，隆中管委会代表市政府与鄂旅投签订了合作开发协议，约定提供600亩平衡用地和250亩古村古镇用地。因隆中管委会对上述土地既无决定权也无法有效协调相关部门解决，原规划的项目无从落地，工作停滞。且管委会无任何行政审批职能，无法为项目发展需要提供高质量的服务。三是区域发展受限。文化园项目周边可开发利用土地皆非隆中管委会管辖区域，协调难度大，办理周期长，项目无法落地。此外，项目周边交通、供水、防洪、排污等基础设施及配套的医疗、教育、购物、社会管理等公共服务建设发展水平更是低于市区其他区域，这也严重制约了景区的发展，导致项目总体推进缓慢。

决定经济发展速度、水平的因素很多，比如资源、区位、政策等，有的是先天注定的，有的很难心想事成，可能成为难以补齐的短板。但是营商环境却是可以自主掌握、主动改变的。一个区域营商环境比其他地方好一些，自然就会实现经济发展更快更好，类似隆中文化园项目面临的问题也就迎刃而解了。

谁所掌、权为谁所用。全市各级党组织要从讲政治的高度以系统集成思维和更高站位推进营商环境建设的系统性、整体性、协同性；把优化营商环境放到全面深化改革实现新突破的战略定位中去部署落实，从思想观念、市场环境、社会服务、商务成本、人才支撑、基础设施等多个方面细化措施，分类分步实施，打造营商环境优化的高质量版本。

四、对策和建议

好的营商环境对于企业来说，就像阳光、空气和水一样不可或缺。环境好、空气清新，市场才有生机。为此，笔者结合党建发挥作用的途径提出以下对策和建议。

（一）发挥党建引领作用，强化服务意识和法治意识，开展营商环境优化系统建设

营商环境的优化关键在人。因此，必须发挥党建的思想引领作用，巩固和加强党的领导，部署开展改进营商环境的大讨论活动，解放干部思想，开展系统性培训学习，提高公职人员的思想认识，帮助其牢固树立服务意识，明确权为

（二）发挥党建融合功能，增强项目发展信心，为优化营商环境提供政治保障

坚持党建围绕大局服务中心的工作理念，将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到具体工作中去，牢固秉持“发展为了人民”的宗旨，坚持用唯物辩证法去分析和研究工作中遇到的新问题，

积极应对“百年未有之大变局”的国际形势和“中国特色社会主义进入新时代”的国内形势下后疫情时期经济社会中凸显的新常态、新问题（全球疫情蔓延、全球经济低迷、旅游市场萎缩等问题），坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，充分认识到文旅项目朝阳产业的定性未改变和人民群众对美好生活的需求是文旅产业发展的最大动力源，项目光明未来的基本支撑面将更加牢固。

（三）发挥党建渗透功能，坚持新发展理念，为优化营商环境提供思想路线保障

准确把握消费群体对文化旅游产品的需求数量的增长状态和质量上的高标准多样性变化，努力在危机中育新机、于变局中开新局。立足隆中条件加大投入，不断研发新的文旅产品，改进服务质量，拓展产业链，培育形成旅游观光、农耕体验、文化研学、动植物探秘、医疗康养综合系统性循环产业体系，满足不同群体的消费需求，提升消费群众的体验感、获得感，提高满

意度，赢取“回头客”，形成多点增长势头。

（四）发挥党建转化功能，处理好党建与业务的关系，为优化营商环境提供组织路线保障

正确处理党建这个最大的政绩与发展这个第一要务的关系，在部署上互相配合、在实施中相互促进。党政机关要善于从机关实际和中心任务出发，运用好党的组织优势，围绕转型发展破解难题、推动工作。在重大部署的实施上，要牵住责任制这个“牛鼻子”，领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”，谋划重点任务时要善于发挥党建作用，部署党建工作时要突出服务保障中心工作这个标准。在实际工作中，机关党建与业务融合还存在一些难题，有的党组织有思路、无举措，有的党组织有想法、没办法。其根本原因在于没有将党建有机嵌入中心工作。建议依托党校培训平台对全市各级领导干部开展一次优化营商环境专项轮训，统一干部思想，提升其服务市场主体的能力；对全市企业家开放

培训资源和既有平台，帮助其掌握习近平经济思想的精髓，提高企业管理能力和应对复杂市场环境的方法。

（五）发挥党建监督功能，构建亲清型政商关系，为优化营商环境提供纪律保障

发展社会主义市场经济，政商关系是绕不开的话题。政府公职人员处在握有行政权力和社会资源的显赫地位，其廉洁勤政和率先垂范的主动作为，对整个经济社会的影响是直接和至关重要的。因此，必须深入贯彻习近平总书记全面从严治党的重要论述，把推动深化改革、完善法治政府建设等与优化营商环境紧密相关的工作作为首要任务来抓，推动建立服务型政府，使企业和政府之间可以畅通地交流，打造平等的市场准入机制，建立良好的企业家培养机制，全面构建起亲清型政商关系。建议纪检监察系统将优化营商环境作为“十四五”期间的工作重点，每年部署开展一次专项检查督察，查处一批损害营商环境的典型案件。打造一个优质高效、风清气正的营商环境，让天下投资者归心，发展就成了自然而然的事。

营商环境是经济发展的生命线，也是动力源。在全市上下开展“五城共建”的今天，党政机关更应该全面提高党建的工作质量，有意识地发挥党建的正向功能来促进营商环境的持续优化，为加快建设美丽襄阳、率先实现绿色崛起的战略目标而赋予红色动能。



门景区游客中心

隆中植物园



值得玩味的黄山岩洞文化

黄山风景区管理委员会 王国银

奇松、怪石、云海、温泉、冬雪“五绝”早已成为黄山的名片，广为人们所知。其实，除此之外，黄山还有很多独到的景观以及其蕴含的深厚文化不为人们了解，岩洞就是其中之一。

之所以称之为岩洞，就是想从字面上区别于溶洞。按照科学定义上说，岩洞包括溶洞，而且主要是溶洞，因为绝大多数洞穴是由于天然水流经可溶性岩石，如石灰岩、白云岩，日积月累，水滴石穿，凿石成洞。张家界的黄龙洞、贵州的织金洞、浙江的瑶琳洞，安徽广德的太极洞，都是典型的可溶性岩石形成的溶洞。这些洞穴因千姿百态的溶岩景观，而成为国内甚至世界知名旅游景点。但是，人们都知道，黄山主体属于典型的花岗岩山体，花岗岩不属于可溶性岩体。奇怪的是，黄山既有少量可溶性岩体形成的洞穴，但更多的却是花岗岩体洞穴。本文暂且不探究自然科学领域之专业课题，单说黄山岩洞之文化内涵。

自古以来，黄山的一些岩洞就是周边山民祭祀的重要场所。轩辕峰北部有一个紧挨靠着夫子峰的无

名山峰，峰的颈部有一岩洞，称之为神仙洞，又名仙人洞。洞深十六米，高二至六米。志书上记载，该洞位于轩辕峰腰，实际差之甚远。奇特之处在于一个巨大的花岗岩体上有这么一个天然洞穴，且洞中有洞，别有洞天。洞额上镌刻“间默洞天”四字，不知为何时何人之手笔。该洞供奉观音菩萨，每年农历六月十九日庙会，附近善男信女不惜花上大半天时间登山到洞里进香，顶礼膜拜。洞内还有一小水池，池水常年不涸。据老百姓说，探手水中，摸到石头的形状，可辨别生儿还是生女，吸引了周边不少年轻夫妇前往查验。旧时国人对于神灵的崇拜非常盲目，并不限于观音或某一个偶像，神仙洞下方还有祭祀土地、祭祀关公、祭祀黄帝的场所。

黄山不少岩洞相当于一座房屋大小，是僧人单身修行的极好栖身地。

翠微洞又称麻衣洞，位于黄山西面翠微峰肩，洞口面对翠微寺。据载，唐中和年间，天竺僧包来西来到黄山，见翠微峰非常像一座趺坐大佛，便与之结缘，找到峰肩处

岩石外伸形成的山洞，常年居住。他将洞口用石块垒砌，伐木扎门，既阻挡野兽，也遮挡风雨。洞内罅缝中，每日滴水可盛两盆，正好早晚各用一盆。包来西每日身着麻衣，山泉沐浴，几粒野栗果腹，潜心念经修行，最终成为一代高僧，人称麻衣和尚。

仙灯洞位于仙都峰下，又称仙僧洞、圣灯洞，距离云谷寺两华里，古时有简易游道相通。据传，南朝宋时有东国高僧居此，夜间洞口有灯光，远处望去，朗如星月，人称“圣灯”，直到100多年前仍有僧人在此修行。民国时期，虽然人迹罕至，却有摄影家专门到此拍摄。1934年12月《柯达》杂志封面即采用了从仙灯洞看天都峰的照片。1939年叶挺将军来黄山时曾到过此洞，也有摄影作品。

明末清初，一些厌世遗民将黄山作为隐身之所，有人建设寺庙修行，有人干脆找一合适洞穴，过上苦行僧日子。莲花峰脚的莲花洞，曾经是明代的静庵和尚栖身之所，因为莲花洞位置高，该洞口夜间点灯，犹如灯塔，可为全山各处指明方向。夜行人一旦迷路，只要登高

看见该洞，即知道应当往什么方向行走。

天都峰老道口下的普贤洞、栗溪坦往伏牛岭途中的德圆洞都是得道僧人修行之处。

黄山岩洞另外一个作用是山民摸山天然住宿地。靠山吃山、靠水吃水，这是过去千百年来老百姓生存基本法则，黄山也不例外。黄山周边山民为了获取生活资源，有的在低山开垦种植，有的常年进山打猎，还有一些人则在秋冬季节进山收获各种有价值的物什，如捕捉石鸡、毒蛇，采摘石耳，挖取药材，这一行为用一个词概括，叫“摸山”。有人摸山喜欢结伴而行，也有人摸山喜欢只身一人，一般从出门到回家都要一周以上，有的则长达一个多月。这些摸山人，根据自己的判断，转辗于崇山峻岭、高崖深壑之间。渴了，喝一口山涧泉水；饿了，扒几口自带干粮。到了傍晚，就要寻找栖身岩洞。岩洞的基本要求是，位置稍高，越干燥越好，野兽不易侵袭。由于黄山范围很大，老摸山人找洞相对容易，新手往往找不到，最后只能勉强在巨石外伸的岩崖下藏身。久而久之，他们也称岩崖下藏身之所为“洞”，同其他人交流时会说某日晚上住在某处山洞里。这样即造成山民口中洞的概念与洞的准确含义有一定差别。当然，随着经济和社会的发展，现在的山民已经不再摸山了，也不再住在岩崖下的山洞中了。

岩洞能住人当然会有野生动

物“居住”。黄山的野生短尾猴较多，它们喜欢群居，一群少的有十多只，多的有30多只。野生短尾猴占山为王，常常集聚在山洞之中，人们称之为“猴子洞”。洞里经常囤积果子、玉米等食物，这是猴子们从山民那里抢来或偷来的，如果人类贸然进洞就可能发生“战争”。黄山西面的兴岭有一个四五间房屋大小的猴子洞，当年黄山游击队队长“打不死的刘奎”负伤后，曾躲进洞中养伤，吃猴子搬来的食物，与猴群和睦相处，十多天后，才被战友找到救出。可惜这个猴子洞至今还没有找到。

黄山的不少岩洞有其独特的自然景观。

桃花峰上的水帘洞，因为地处开发较早的温泉区域，古时人们到黄山必到水帘洞参观。水帘洞相当于民居一间堂屋大小，前后两进，洞内岩石黑白相间，晶莹如玉。最难得的是，洞口常年有泉水从洞顶流下，犹如一道门帘挂在洞前。有人题《水帘洞》诗：“无怪诗人好浪游，天仙同样爱风流。长垂白练招佳客，挂在桃花峰上头”。

游客攀登天都峰，经过“童子拜观音”“天上玉屏”“鲫鱼背”之后，霍然见到一个天然的花岗岩崩塌形成的石洞——天都石室。稍远看去，洞顶巨石卵垒，极为壮观，人们称之为“仙桃石”。近前可见洞口有石，像醉汉斜卧，有人称之为“仙人把洞门”。洞内四周全为花岗岩体，可容百人，穿行而过，即达天都绝顶。此类岩洞在游

客游览过程中，还可起到遮阳避雨之作用。

云谷寺附近有一景点叫“梅屋”，名为“屋”，实为石室。也属于花岗岩断裂与裂隙过程中形成的穴道，因室前多生梅花而名。洞旁边有“龙凤庵”旧址，上有“月岩读书处”“钓月台”之类石刻，下为丞相源。走过石洞，犹如沿着明末清初以来黄山文脉发展的轨迹尝试了一次穿越。

黄山志上记载的有名称的岩洞有40多个，其实远不止这么多。有记载的岩洞，今人明确知道方位并能到达的，只有一半左右。而游客能看到的多位于游道之上，可以穿洞而过，如鳌鱼洞、卧龙洞、鸟巢洞、文殊洞。这样来看，有些景观资源适合让广大游客欣赏，也有些景观资源适合进行科学研究。

黄山岩洞景观与“五绝”及日出、彩霞、佛光相比，确实稍显暗淡，但暗淡之中包含着深邃，偏于一隅或不为人知并不代表其价值不高，只是人们对其宣传不多，了解不够，开发不足，黄山岩洞地位和价值的发现总是有一个过程。

有人说，国内溶洞景观多得是，黄山岩洞不算啥。确实，黄山的岩洞规模较小，气势不足，震撼力有限，给人印象不深。但花岗岩体形成山洞非常难得，且像黄山这样体量、数量的更是少之又少。另外，体量不是景观的唯一标准，开发的迟早也不代表文化内涵的深浅，只有深入了解，才知道是否可能灿烂绽放。

西溪湿地绿道及五大出入口景观提升改造工程正式动工

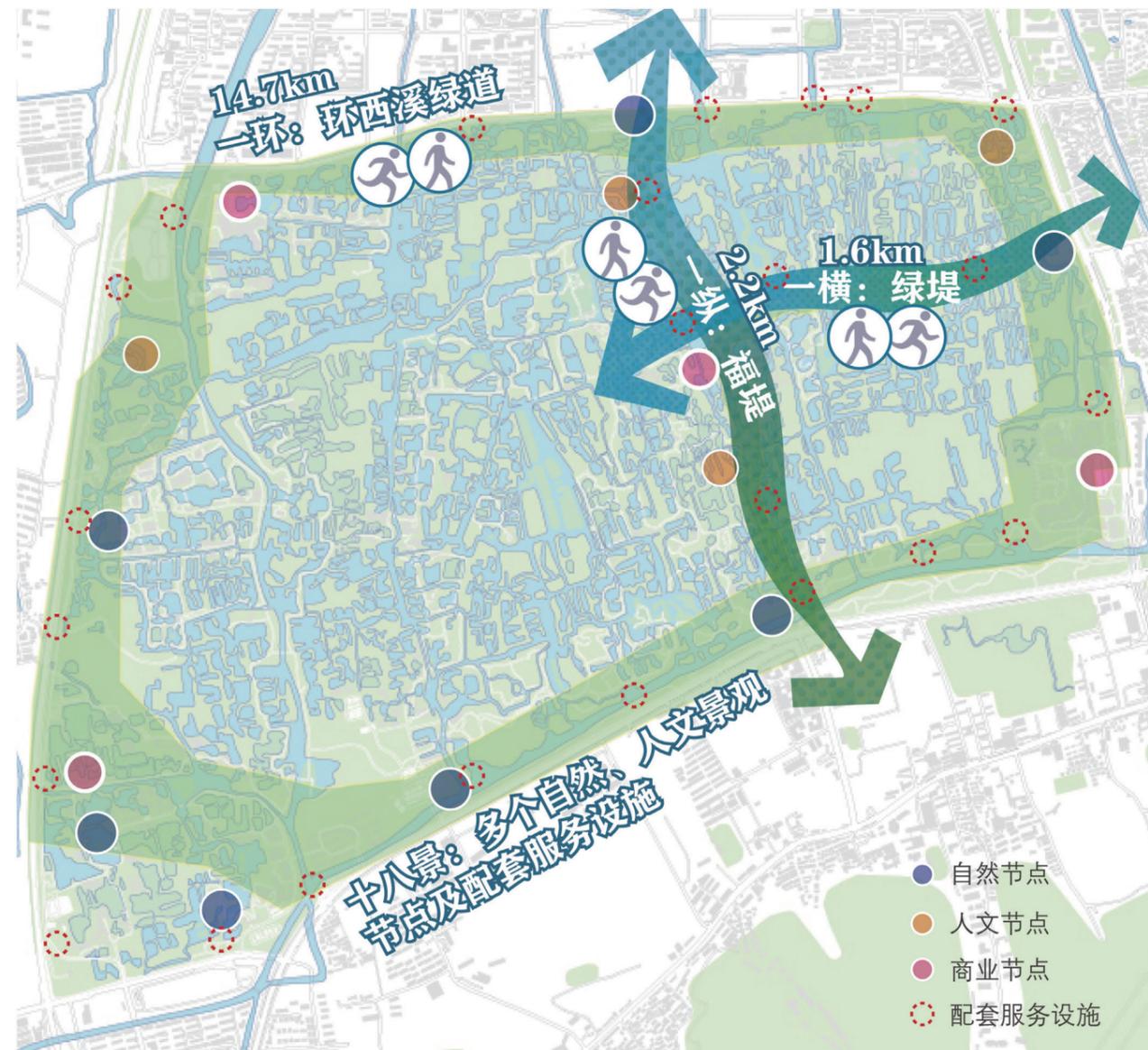
杭州西湖西溪风景名胜区建设管理中心 王利军 马佳英

“嗨，您在环西溪绿道已经跑了5公里，请调整姿态，放松自己，在前方50米处有服务驿站，您可以稍作休息，补充能量，然后，出发！”这就是未来我们在绿道上随处可见的智慧电子显示屏，在西溪湿地东西南北共有5处，它们

结合驿站设置，不仅可以进行语音交互，还可以显示跑步者的运动轨迹、平均时速，同时兼具了照明路灯、5G信号塔、IP音频广播、usb充电、紧急呼救等七项功能，到时候，我们一键扫码，即可开启西湖西溪“云生活”。

这是10月10日正式动工新建的环西溪绿道及五大出入口景观提升改造工程亚运会前将带给市民游客的惊喜福利。据该项目建设管理单位杭州西湖西溪风景名胜区建设管理中心负责人介绍，环西溪绿道及五大出入口景观提升改造工程是“双西一体化”精彩蝶变上的又一关键突破，该项目以湿地肌理为本底、以西溪自然人文景观为线索、以市民健身为功能，大力倡导开放融合、多元链接、智慧服务、全民共享的城市公共绿色基础设施，构建“一横一纵一环十八景”的绚丽卷轴，力求建设“把西溪还给市民，让市民享受西溪”的人民公园，共促“双西一体化”精彩蝶变，让“绿色治理”在“天堂绿肺”上翩翩起舞！

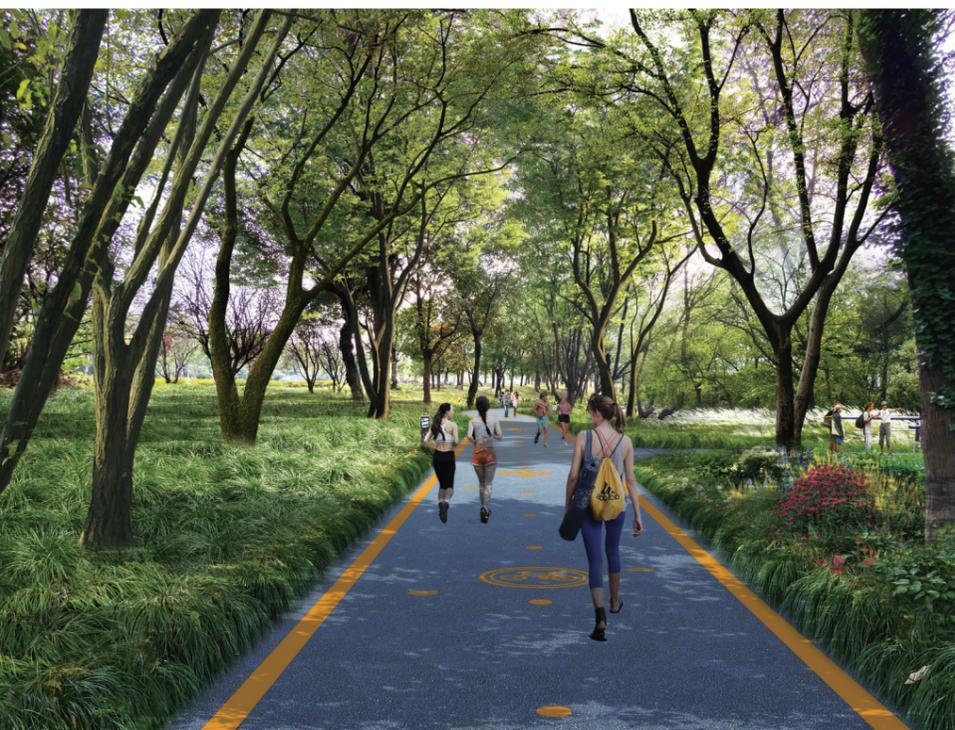
环西溪湿地绿道全长约18公里，建成之后，宛如一条金链，斗转蛇形，将西溪湿地十八景一一串



联，仿佛金绣串珠，光彩耀人。环西溪湿地绿道及五大出入口景观提升改造工程，主要内容包括完成五大出入口改造提升，新建绿道近20公里，新建或改建桥梁9座，新增15个驿站。通过完善提升，将进一步完善西溪湿地基础设施，提

升西溪湿地景区通行条件，丰富景区服务设施，丰富园林绿化特色景观，较好地满足市民游客休闲运动新需求，便利市民游客的出行游玩要求。该项目将实现西溪湿地“一条绿道”串联湿地“十八景”的最美湿地风采！通过整体景观提升改

造工作，贯彻“一横一纵一环十八景”的布局理念，接下来，名胜区建管中心将持续关注项目进展，力争高质量、高标准、严要求完成建设任务，为双西精彩蝶变、建设文化高地添梁加柱，为市民朋友打造舒适宜居的城市之肺。



青山藏不住，红绿正芳华

——泰山玉泉寺管理区文物管理所荣获“山东省青年文明号”称号

泰山风景名胜区党工委组织部

近日，共青团山东省委、山东省卫生健康委员会等25家省创建青年文明号活动组委会成员单位联合印发了《关于命名2019-2020年度山东省青年文明号的决定》，泰山景区玉泉寺管理区文物管理所荣获“山东省青年文明号”称号。

玉泉寺管理区玉泉寺文管所，现有干部职工12人，平均年龄31岁，其中35岁以下干部职工11人，占干部职工总人数的91.6%。管理所承担着景区森林防火、文物管理、古树名木保护、旅游管理等工作职责。近年来，他们紧跟时代步伐，赓续建党百年革命精神和泰山老一辈林场工人绿化泰山的艰苦奋斗精神，围绕泰山资源保护和产业发展主责主业，恪尽职守、敬业奉献，守护泰山平安，扮靓泰山旅游，以实际行动融入实现民族复兴的时代洪流，注解新时代青年的理想与追求。

牢记初心使命 坚定理想信念

理想指引人生方向，信念决定事业成败。玉泉寺文管所通过集中学习、个人自学和小组讨论等方式，结合精选案例，深入学习党的百年奋斗史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，以党的百年奋斗史和老一辈泰山林场工人绿化泰山的艰苦奋斗史坚定理想信念，赓续革命精神，推进党史学习教育和“党旗红·泰山青”党建品牌创建走深走实。同时将个人奋斗的青春梦与民族伟大复兴的中国梦、景区生态发展的创业梦有机融合，激励青年同志在景区保护与发展中展现人生价值，实现个人理想。通过开展技能培训、业务培训等，刻苦学习森林火灾应急救援、古树名木保护、文物安全业务技能，着力增强干事创业的能力。通过个人

努力和组织培养，共有4名干部职工光荣加入党组织，有2名同志荣获泰安市技术能手称号。去年以来，又有6名年轻同志光荣加入文管所集体，为景区资源保护、旅游服务和创业兴业注入了新鲜血液。

聚焦主责主业 争做时代先锋

追梦需要激情和理想，圆梦需要奋斗和奉献。文管所全体青年同志坚守理想信念，恪尽职守，担当奉献，在守护泰山中体现自我，在服务游客中展示自我，在平凡的岗位上绽放出耀眼的青春光芒。森林防火重于泰山。玉泉寺的森林防火工作不仅关乎辖区森林资源安全，更关乎玉泉寺这座千年古寺的安危。为确保辖区5286亩国有山林的防火安全，他们远离城市的喧嚣与繁华，坚守寂寞与孤独，蛰伏



(孙运文 摄)

在茫茫林海中，冒寒风、战酷暑、越高山、钻深涧，不舍昼夜，穿梭于林间巡查，坚守在便道路口，严查进山火种，严防各类人员进入森林火险区。为应对森林火灾等突发事件，他们常年坚持全天候值班备勤，每日例行负重20公斤灭火装备，翻山越岭，苦练救援本领，确保关键时刻能拉得出、冲得上、打得赢。在2020年泰安市森林防火技能大赛中，他们勇于拼搏、冲锋在前，展示了良好的精神面貌，荣获

团体第二名的崇高荣誉。
古寺、古银杏、古泉和一亩松被誉为玉泉寺“四个一千年”，是景区历史文化的象征，早在上世纪90年代就被列为山东省二级保护文物单位。为保护好老祖宗为我们留下的宝贵遗产，他们风雨无阻，人均每日行程10余公里，穿梭于寺院及周边林区，对寺院古建筑、塑像、古树名木进行全面巡查，排查文物管护隐患，为古树名木施肥复壮、牵拉护枝，严防文物古建和古

树名木人为或自然损毁。遇有大风恶劣天气，特别是雨雪天气，他们总是驻地坚守，随时应对古树枝干被大风刮断、被大雪压弯。在他们的精心管护下，区内197棵古树名木枝繁叶茂、长势旺盛。

志愿服务游客 扮靓大美玉泉

随着泰山全域化、全景化旅游的推进，如今的玉泉寺景区已经成

为泰山著名的网红打卡地，吸引着全国各地的游客到此游春山、品玉泉、赏秋叶、悟禅理。为提升服务质量，给广大游客营造舒适安全文明的旅游环境，他们克服人员少、任务重等困难，勇于承担景区环境卫生、旅游服务、秩序维护等服务职责。在景区疫情防控工作中，他们夏顶骄阳冬冒雪，全天室外站立为游客查验健康码、测体温，接受游客咨询；为营造优美舒适的旅游环境，他们手持卫生夹、垃圾袋下河道、上陡壁，全方位清理卫生死角，美化、绿化、净化景区环境；为维护良好的交通秩序，他们常年错时用餐，不厌其烦地向游客解释说明情况，疏导景区进出车辆，引导车辆安全停放。通过他们的努力，玉泉寺景区从未发生过一起因服务质量导致的旅游投诉，赢得了游客的广泛赞誉。

为给游客提供贴心温馨的服务，他们走出去引进来，联系共建单位，针对游客需求开展形式多样的志愿服务活动。他们在游客集中区段建立“劳动者驿站”，常年为游客提供驻足休息、热水、突发疾病救治、雨雪天气避险等服务，纾解游客旅途困难；为杜绝游客落水、摔伤，他们在关键区段设置水体救援箱，配备游泳圈、救援绳、急救杆等救生设备，并设置警戒绳和警示牌，安排专人值班，进行温馨提示，严防游客安全事故发生。与泰安市中心医院、泰山疗养院等单位开展“泰安小美”志愿服务活动，义务为游客提供血压测量、血



(孙运文 摄)

糖检测、常见疾病咨询等；与东升服装有限公司等单位开展植树造林、净化旅游环境志愿活动等等。2020年以来，他们开展志愿服务活动39次，义务服务游客20余万人次。

青山藏不住，红绿正芳华。玉

泉寺文管所这支年轻的队伍正以蓬勃的朝气，为守护泰山茫茫的绿水青山贡献着自己的青春芳华，为服务广大游客、推进景区创业兴业挥洒着自己的青春汗水。他们的激情与梦想、奋斗与奋进终将化作一道美丽的风景，为玉泉添彩，为泰山争辉。

安徽九华山风景名胜区： 奋力打造现代文旅康养“新高地”

九华山风景名胜区管理委员会 王安民 韩磊

在安徽省池州市第五次党代会报告中明确提出，未来5年，加快建设现代文旅康养基地，深化皖南国际文化旅游示范区建设，依托“山水土气”资源优势，大力实施“旅游+”“健康+”行动，积极创建国家全域旅游示范区，打响“山水池州·灵秀九华”旅游形

象品牌。作为池州市旅游产业龙头的九华山风景区，坚持把贯彻落实池州市第五次党代会精神作为当前及今后一个时期的重要政治任务，迅速掀起学习热潮，对标对表抓好落实，推动大会精神在景区落地生根、开花结果。

10月14日，我们来到位于九华

山脚下的莲花小镇，作为景区着力打造的重点旅游项目，这里既洋溢着古典徽派韵味，又融入了现代精致风格，给人一种高端视觉享受。项目总投资20多亿元，目前一期建设基本完成，已有18家商户入驻营业，涵盖演艺、住宿、商业、生活馆、院子五大业态，极大满足游客吃、住、行、游、购等全方位旅游需求，是可祈福修心、亦可养生乐俗的一站式文旅目的地。

在“十一”国庆黄金周期间，莲花小镇正式开放“夜游”项目，吸引大批游客慕名前来观赏灯光秀和文艺表演，品尝九华山地道美食。“国庆7天，我们共接待游客1万多人次，这是一个非常好的起步。”莲花小镇负责人表示，小镇未来将以夜间经济为主题，初步形成“夜景、夜演、夜娱、夜宴”业态，不断丰富旅游产品。

为全力丰富旅游业态，进一步提升景区整体品位和品质，近年来，九华山加快建设莲花小镇、芙蓉小镇等重点项目，推进嘉润凯莱



饭店重组、雨润二三期合作开发、新罗酒店整体转让等招商项目，改造居民存量房屋发展高端民宿。“我们在加大招商引资和盘活闲置资产上出实招，全力推进二次招商，积极培育开发非遗展演、民俗

体验、乡村度假、田园休闲、地质研学等产品，不断丰富旅游产品体系，推进景区多元化发展。”景区相关负责人介绍说。

过去，旅游旺季交通不畅一直是困扰九华山旅游经济发展的

“痛点”。然而今年“十一”国庆黄金周，游客们来到九华山后发现这一现象正悄然改变。原来，这得益于景区开展道路交通组织优化行动，实行车辆总量控制、限制区域通行、交通诱导停车、网上预约车位、九华镇居民“一户一车”、景区公交优先等办法，优化景区道路交通秩序。“池州市第五次党代会提出，要完善旅游公共服务配套，提升旅游舒适度和便捷性，我们在贯彻落实中，想思路、拿对策，优化景区交通，方便游客出行。”景区公安局交警大队负责人接受记者采访时表示。

“今年以来，我们还进一步加快智慧景区建设，强化数字赋能，完善‘一部手机游九华’功能配套，不断提升景区标准化、精细化、智能化管理水平。”景区相关负责人表示，随着景区旅游环境持续优化，九华山旅游市场持续向好，今年“十一”国庆黄金周，景区累计接待游客18.50万人次，实现旅游收入1.95亿元。

九华山风景名胜区将认真贯彻落实市第五次党代会关于“加快建设现代文旅康养基地”总要求，以“大九华、大旅游、大产业”和“文化山、生态山、文明山”为发展目标，强化与长三角地区旅游景区、重点企业携手合作，探索推动产品开发、旅游交通、旅游政策、公共服务、旅游信息以及人才队伍建设等领域一体化发展，奋力打造长三角现代文旅康养“新高地”。

荔波樟江小七孔“一二三”步法 解决景区导游“三荒”

荔波樟江风景名胜区管理处办公室

近年来，随着景区品牌影响力不断提升，慕名而来的游客越来越多，景区游客量呈持续增长的趋势。但与此同时，也面临着导游的需求量不断增加，以及周边群众在分享旅游“大蛋糕”方面获利不多等问题。为此景区创新开设“导游工匠”工作室，积极探索实施“一二三”步法，在人才引进、素质提升、业务拓展等方面精准发力，成功打造培养一批高素质、高标准、高技能的优秀导游团队及富有地方特色的“锄头导游”队伍，激发新形势下景区高质量发展新活力。

建强“一支队伍”，解决导游人才“荒”。一是广纳人才，充实景区人才队伍。为解决全县乃至全省专业优秀导游匮乏的短板，景区广纳各地优秀导游人才16人，塑立小七孔景区导服人员新形象，

组建小七孔景区“导游工匠”工作室，划分为导游词提升组、VIP项目组、“锄头导游”组、新媒体营销组及旅游服务高质量发展组5个工作组，主要负责景区讲解、政务商务接待、导游培训、旅游服务高质量提升等工作。二是实施“锄头导游”工程，助推乡村振兴发展。以“导游工匠”工作室为班底辐射实施“锄头导游”工程，在景区周边重点招聘返乡农民工、留守妇女、中小涉旅企业青年员工、待业青年组建“锄头导游”队伍25名，先后开展“锄头导游”培训7期，参训人员达300余人。今年旅游旺季期间“锄头导游”月人均收入4000元，既破解了旅游旺季景区导游紧缺难题，又为周边群众提供就业岗位实现了收入增加，促进乡村旅游扶贫，助推脱贫攻坚衔接乡村振兴大事业。

推进“两个提升”，解决导游质量“荒”。一是提升导游词，发出贵州好声音。以讲好荔波故事，发出贵州好声音为工作目标，与四川轻化工学院等高校合作，精心编制出大众版、专业版、科普版三套适用于各类人群的小七孔景区导游词，组织相关专家和导游多次实地踩线考察，依托荔波世界自然遗产、红色、特色资源，编制完成一套兼具实用性、科普性、趣味性的涵盖荔波全县景点的县域导游词。二是以赛促训，促进综合能力提升。积极参加各级导游大赛以及推介会，通过以赛代训的方式强化业务技能。2021年组织开展“小七孔景区第一届导游工匠大赛”，景区一线职工与工匠室导游同台竞技，相互观摩学习，进一步提升综合能力水平，在贵州省第一届职业技能大赛黔南州选拔赛斩获“文旅创意



宣传能手”第一名及“导游服务”第3名，“导游工匠”工作室2名导游荣获黔南州第一届“黔南游工匠”称号。

实施“三大举措”，解决导游业务“荒”。一是优化VIP项目，提供“贴心式”服务。秉承“游客至上、服务至诚”的工作理念，创新为游客提供导游服务及VIP包车服务，推出“团队整包”“单人散拼”等满足不同游客需求的VIP导游服务项目，截至目前VIP服务接待游客22307人，实现收入580万元，人均消费260.02元，较普通游客翻6.5倍。二是打造新业态，促进全域旅游大发展。新增打造翠谷亲水体验区、上己定湖古风项目等网红打卡地。将电视剧《双世宠妃》和《将夜》的取景地——拉关瀑布作为VIP专属景点，促进景区业态转型升级发展，并以小七孔景区为核心，设计制定多条县域旅游VIP路线，满足游客路线多样化、选择个性化的需求，辐射带动县内其他景区经济发展，目前已开通6条“小七孔+”精品游线路。三是开展新媒体营销，打造“美好打卡地”网红。以微信、微博、抖音短视频等网络新媒体为主要载体，通过“心上小七孔”抖音官方号、“荔波小七孔景区”微信视频号等多个宣传平台发布宣传视频200余个，总浏览量达到3000万余次，打造了一批“网红”导游，持续深化小七孔景区“美好打卡地”旅游形象，树立景区“导游工匠”工作室品牌优势，促进景区经济效益进一步提升。



国家林草局部署推动武夷山国家公园建设工作

11月24日，国家林业和草原局会同福建省、江西省政府召开局省联席会议，部署推动武夷山国家公园建设管理工作。会议强调，要认真践行习近平生态文明思想，贯彻落实六中全会精神，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来，高质量推进武夷山国家公园建设，把武夷山国家公园打造成国家公园的典型样板。

会议指出，武夷山国家公园正式设立后，国家林草局、福建、江西两省协同发力，实现了福建、江西武夷山生态系统的完整保护，在生态保护与民生改善协同发展等方面作出积极探索，实现良好开局。高质量建设武夷山国家公园是局省共同承担的重大政治责任，要建立健全统一规范的工作体系，建立局省联席会议机制、协调推进机制、专班工作机制。落实落细责任体系，明确局省各方责任，形成齐抓共管的工作合力。坚持问题导向，及时发现解决问题。强化信息工作，通过专报、简报等及时报告工作情况。福建和江西两个片区要按照“统一规划、统一标准、统一政策”的要求，加快推进设立后相关工作，确保两个片区步调一致。

会议要求，当前武夷山国家公园要迅速组建管理机构，推进国家公园总体规划修编和勘界立标工作，履行好全民所有自然资源资产所有者管理职责。要统筹好保护与发展的关系，坚持生态保护第一，全面加强武夷山生态系统原真性、完整性保护，加强世界文化和自然遗产保护，推动园区生产生活转型发展，实现保护与发展双赢。建立健全综合监测体系，强化监测成果应用，建

设智慧国家公园。建立目标考核评价体系，国家林草局将对武夷山国家公园建设成效进行考核评价。要守住安全底线，加强森林防火和安全生产工作，持续推进松材线虫病防治攻坚，强化野生动物疫源疫病监测防控。要科学谋划项目储备，进一步加大对武夷山国家公园投入力度，开展年度资金专项审计。加大国家公园宣传力度，讲好武夷山国家公园故事，广泛传播国家公园理念，营造全社会共同参与国家公园建设的浓厚氛围。

(迟诚)

复制度方案》、指定国际重要湿地、发布国家重要湿地名录、开展湿地调查监测和保护修复工程等措施，全面强化湿地保护管理，不断拓展国际交流与合作、提高全社会湿地保护意识，获得国际社会的普遍认可和广泛赞誉。

目前，我国已建立64处国际重要湿地（其中含香港1处）、29处国家重要湿地、602处湿地自然保护区、1693处湿地公园，全国湿地保护体系初步建立，湿地生态状况总体良好。

(新华网)

我国将首次承办《湿地公约》缔约方大会

《湿地公约》第十四届缔约方大会将于2022年11月21—29日在湖北武汉举办，这是我国首次承办该国际会议。此次会议主题为“珍爱湿地，人与自然和谐共生”。会上，将落实《联合国2030年可持续发展议程》，审议公约发展战略等重大事项。

《湿地公约》于1971年2月2日签署，1975年12月21日正式生效，现有172个缔约方。公约的宗旨是通过地方和国家层面的行动及国际合作，推动湿地保护修复与合理利用，为实现全球可持续发展作出贡献。《湿地公约》缔约方大会每三年召开一次，由公约秘书处主办，东道国承办。

中国政府于1992年加入《湿地公约》，成为公约第67个缔约方。加入公约以来，中国政府与国际社会共同努力，在应对湿地面积减少、生态功能退化等全球性挑战方面采取了积极行动，通过推进湿地立法、实施《湿地保护修

四川启动大熊猫国家公园总体规划编制

11月10日，笔者从大熊猫国家公园建设推进会上获悉，目前，四川省林业和草原局（大熊猫国家公园四川省管理局）已成立总规编制组，启动四川片区大熊猫国家公园总体规划编制工作，初步计划12月初完成规划编制并上报国家林草局（国家公园管理局）。

近期，国家出台国家公园设立、总体规划、监测、考核评价，以及自然保护地勘界立标五个国家标准。会议强调，要高标准、高科技、人性化推动这些工作。要在遵循国家标准基础上，做到“规定动作有特色，自选动作有创新”，如电子桩、电子围栏、电子沙盘的使用，新型材料界桩界碑的智能提示系统，保护站建设规模、外观标准化，野外工装样式、颜色和质地的统一等。

“试点期间，我们已经安排雅安分局宝兴、天全片区开展相关工作试点。”四川省林草局相关负责人说，按照安排，大熊猫国家公园四川省管理局各分局将结合本地区域特色同时启动编

制管理计划或工作计划，为省里编制总体规划提供可行依据，最终形成省局统一规范标准，下发实施。

（王代强）

山东将联合4省2市19个自然保护地共同申报中国黄（渤）海候鸟栖息地世界自然遗产

11月1日，山东省政府新闻办公室发布发布会，解读日前印发的《山东省“十四五”自然资源保护和利用规划》（以下简称《规划》）相关情况。山东省自然资源厅副厅长王太明表示，《规划》提出，以黄河流域生态保护和高质量发展国家战略为引领，统筹谋划保护与开发，实施生态系统保护和修复重大工程，全面提升黄河下游生态系统质量和稳定性，打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

首先保护修复黄河三角洲。推进黄河三角洲湿地生态系统保护修复。实施黄河入海口湿地生态修复与水系连通工程、近海水环境与水修复生态工程，促进黄河与自然保护区之间、自然保护区内部湿地之间水系连通，维护湿地、河流生态系统健康。加强农田林网和海防林建设，实施引排水沟渠生态化改造、黄河口防护林工程，增强防风固沙能力，遏制土地沙化趋势。依法开展清理整治探矿采矿等活动，严厉打击各类违法违规行为。

建设黄河口国家公园。全面落实勘界立标，推进自然保护地确权登记。推进滨州贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区建设。以黄河三角洲国家自然保护区为主体，优化整合黄河三角洲自然保护区周边的自然保护地，打造以黄河入海

生态系统为特色的国家公园。

其次，加强生物多样性保护。全面开展陆域湿地、潮间带湿地、浅海湿地生态治理，建设珍稀濒危鸟类栖息地、海洋生物综合保育区和特色植被保育区，生态治理外来有害物种，保护黄河三角洲生物多样性。加强对自然保护区生态系统、植被和珍稀濒危物种观测，建设智慧黄河三角洲监测监管网络。联合长江以北沿海4省2市的19个自然保护地，共同申报中国黄（渤）海候鸟栖息地世界自然遗产。

再次，加强黄河沿线生态廊道建设。加强沿黄各市矿山地质环境恢复治理和地质灾害防治，推进沿黄区域山水林田湖草沙生态保护修复，实施重点区域生态治理。因地制宜分类推进滩区治理，在“嫩滩”区域开展湿地自然修复，保护湿地、水域生态系统和鸟类栖息地、迁徙通道，打造高品质黄河沿岸绿色生态廊道。统筹推进黄河下游沿岸及滩区国土综合整治，积极推进国土绿化与农田林网修复改造，全力推进全域土地综合整治试点，打造生态宜居美丽乡村。

最后，服务保障黄河流域高质量发展。支持打造黄河流域改革开放先行区。探索“双向飞地”“共管园区”等跨区域产业合作新模式。支持黄河两岸跨河大桥和交通、水利等重大区域基础设施建设，推进济南、青岛、烟台等市与沿黄省区基础设施互联互通，推动沿黄城市共建海铁联运中转基地。打造济南—德州、滨州—东营黄河百里风貌带，增强黄河流域下游地区生态屏障功能。

强化自然资源服务保障。科学编制山东省黄河流域国土空间专项规划，为培育沿黄城市联动发展新动能、打造黄河流域高质量发展增长极，提供规划

引领和空间保障。开展黄河流域实景三维“一张图”建设，开展黄河干流、重点湾区、重要水库等水地形测绘，及沿黄区域地表形变监测和高程基准年度复测，为建设黄河长久安澜示范区、实施重大生态修复工程等提供基础数据支持。

积极探索生态资源价值转化新模式。努力实现生态保护、绿色发展、生态惠民共赢。挖掘黄河文化内涵，建设国家研学旅游基地，讲好黄河故事；科学开发“河海交汇、新生湿地、野生鸟类”三大世界级旅游资源，打造黄河入海文化旅游目的地。

（海报新闻）

峨眉山强化源头治理 消除安全隐患

为进一步抓实景区安全生产工作，提升安全管理水平和经营户的安全意识，全面消除安全隐患，努力营造景区安全、放心、舒心的消费环境，峨眉山风景名胜区管委会着力构建“五位一体”责任体系，开展覆盖全山经营户的安全大排查专项行动。

一是组织领导到位。先后组织召开景区经营户安全大排查工作部署及推进工作会。会上，景区管委会副主任蔡其宏指出：各部门要严格落实景区党工委“三个月安全隐患排查工作”的总体要求，提高政治站位，明确工作重点，以问题为导向，强化责任落实、加大执法力度、深化源头治理，将安全隐患排查整治工作落到实处。

二是严密部署到位。制定《峨眉山景区经营户安全大排查工作方案》，对房屋安全鉴定、消防安全排查、食品药

品及特种设备安全排查三个方面的工作进行细化，明确工作时间、步骤及工作要求。

三是人员安排到位。成立景区经营户安全大排查工作组，下设景区经营户房屋安全鉴定工作小组、消防安全大排查工作小组、食品药品及特种设备安全大排查工作小组，各组均明确牵头部门和责任部门。峨眉山市市场监督管理局、景区各管理处、景区旅游执法大队、景区公安分局、景区消防大队、黄湾镇抽调人员到位，分为六大片区具体开展安全排查工作。

四是整改治理到位。黄湾镇、景区各管理处召开内部工作推进会，对经营户进行宣传动员，要求积极配合工作，各行业主管部门分别制定子方案，对工作进行细化。自开展安全隐患排查工作以来，房屋安全鉴定专业机构共完成房屋初步鉴定987栋；检查经营户消防安全336家，责令整改79家；检查经营户食品安全624家，责令整改26家。

（峨眉山风景名胜区管理委员会）

“人防+技防+制度防” 织密耕地保护防护网

武汉东湖生态旅游风景区管委会自然资源和规划局分局以严守耕地红线为第一责任，以依法依规用地为第一守则，通过“人防+技防+制度防”相结合模式，用长牙齿的硬措施织密耕地保护防护网。一是抓好“关键少数”。10月29日，以《贯彻中央决策部署，严格实施耕地保护》为题给辖区各村（场、社区）负责人授课，进一步提高基层管理者耕地保护责任意识，印发各村（场、社区）耕地分布图，要求各责任主体严

格落实最严格耕地保护制度，做到守土有责。二是用好科技赋能。在做好日常土地执法巡查的同时，不断强化科技手段应用，与市勘测院合作，利用无人机对全区自然资源利用情况进行动态监测，通过“空地一体”的联合监管执法手段，有效解决了日常巡查中工作人员少、巡查车辆不足的问题，为执法人员及时发现和查处违法占地行为提供有力的保障。三是建立长效机制。印发《东湖风景区落实最严格耕地保护制度实施方案》，通过构建耕地保护共同责任机制，形成了全区“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的耕地保护齐抓共管的良好工作格局。

（东湖生态旅游风景区管委会自然资源和规划局分局）

北京市委常委、宣传部部长莫高义到云居寺调研

2021年11月9日，北京市委常委、宣传部部长莫高义到云居寺调研。北京市文物局党组书记、局长陈名杰，房山区委常委、宣传部长张明智，房山区文化和旅游局党组书记、局长李冠华等领导陪同调研。

在听了中国社会科学院世界宗教研究所研究员、房山石经与云居寺文化研究中心主任罗昭和北京房山云居寺文物管理处主任王得军对云居寺景区的详细介绍后，莫高义一行实地调研了石经地宫、唐辽古塔等珍贵文物。

莫高义对云居寺景区环境、人员管理、文化底蕴等方面给予了高度评价。他表示，云居寺作为第一批全国重点文物保护单位、北京市重要的历史文化遗存，在1400余年的历史文化积淀中，云

居寺不仅具有鲜明的佛教文化特色，还融合了多元化的中华优秀传统文化。众多珍贵文物完整地记载了历史上的文化胜景，真实反映了当时的文化繁荣与交流，具有极高的文物价值、文化价值、艺术价值和历史价值。

他强调：要深入发掘云居寺的历史文化价值，加强珍贵文物的保护、研究、利用和传承，继续做好以下工作：一是做好文物保护。邀请专家团队进行指导，将文物保护工作分步走，加强云居寺石经地宫、唐辽古塔的保护力度。二是做好文物研究。注重专业队伍建设和人才培养，持续提升研究能力和创新能力，在研究展示上下功夫。三是做好文化传播。依托丰富的历史文化资源，利用新媒体力量展示云居寺文化的价值，特别要深入发掘云居寺文创题材，讲好云居故事。同时，大力推进文旅融合，以文化为根本，将云居寺文化元素与房山区整体文化板块的融合发展，充分利用周口店猿人遗址——琉璃河商周遗址——云居寺历史文化金三角的影响力，打好文化宣传“组合拳”。

北京市委宣传部办公室主任宋豪杰、北京市委宣传部文化中心建设协调督查处处长孙浩及相关人员参加调研。（李丹阳）

西溪湿地生态保护，我们在行动

为了扎实推进西湖、西溪一体化进程，促进生物多样性保护，根据西湖西溪管委会关于进一步丰富西溪湿地植物多样性的工作指示，11月24日，在湿地管理局和风景园林局的关心支持下，在西溪湿地生态文化研究中心及双西集团的鼎力帮助下，杭州植物园（杭州西湖

园林科学研究院)科研管理部将第一批160余种适合西溪湿地生态环境的湿地乡土植物送往杭州西溪国家湿地公园,并派专业技术人员现场指导种植,让它们正式在西溪湿地“安家”。

西溪湿地珍稀濒危和乡土植物引入工作自年初启动以来,杭州植物园(杭州西湖园林科学研究院)高度重视,认真谋划,周密部署,狠抓落实,成立了由杭州植物园分管副园长担任组长的专门工作小组,多次赴西溪湿地实地探勘,与西溪湿地生态文化研究中心、双西集团有关同志对接沟通,与湿地管理局、风景园林局定期汇报。坚持“保护第一、生态优先、最小干预”的原则。详细分析西溪湿地生态系统的自然特点,及各个区块现有植被状况,并通过

对植物形态、习性、适合生境、应用方式、生长周期、数量、保护等级和西溪湿地现有状况等多方面进行综合评估,随即组织召开了专家论证会,最终筛选出了包含200余种适宜于西溪湿地种植的乡土植物及珍稀濒危植物名录。接着,紧锣密鼓地开展了引种、扩繁等工作。此次率先种植到西溪湿地的植物包括药用草本植物和水生植物共160余种1000余株,隶属于83科129属。

(杭州植物园)

青海湖景区管理局召开党组会议 传达学习党的十九届六中全会精神和省委常委会(扩大)会议及省政府党组会议精神

11月15日,青海湖景区管理局召开党组会议,传达学习党的十九届六中全会精神和省委常委会(扩大)会议及省政府党组会议精神,安排部署贯彻落

实工作。局党组书记高静宇主持会议并讲话;局党组成员、副局长熊万森、哈承科、杨庆元出席会议;青海省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组正处级纪检员韩占芳,局二级巡视员,各处室、各直属局、各分局,江西沟农场,青海湖旅游控股有限公司主要负责同志列席会议。

会议认为,党的十九届六中全会是在中国共产党成立100周年的重要历史时刻、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇关键节点召开的一次具有重大历史意义的会议。全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,揭示真理力量、闪耀理想火焰、凝聚奋斗汗水、昭示光明未来,思想含量、知识含量丰富,政治性、理论性、战略性、指导性极强,是一篇光辉的马克思主义纲领性文献,是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言,是以史为鉴开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。全会对于统一全党思想、坚定信心、开创未来,对认识历史规律、增强历史自信、掌握历史主动,对推动全党牢记初心使命、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗,具有十分重要的意义。

会议强调,深入学习宣传贯彻好党的十九届六中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。全局各级党组织和广大党员干部要切实提高政治站位,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到全会精神上来,精心组织实施,迅速掀起学习宣传贯彻全会精神热潮。要按照省委省政府工作部署,制定学习计划,把学习全会精神作为局

党组理论学习中心组的重点学习内容,采取专题学习、专题党课、专题辅导、专题培训等形式,读原著、学原文、悟原理。局领导班子、党员领导干部要坚持以身作则、以上率下,带头学习,全面系统学,联系实际学。要通过“三会一课”等形式,实现学习全覆盖,让全会精神真正入心入脑、见行见为。要通过学习,深刻领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神,深刻把握《决议》精神实质和核心要义,深刻认识党百年奋斗取得的“四个伟大成就”,深刻认识党百年奋斗重大历史意义,深刻认识党百年奋斗“十个坚持”的宝贵历史经验,深刻认识新时代的中国共产党必须始终坚守的基本原则、必须坚决履行的历史使命,用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想,武装头脑、指导实践、推动工作。

会议要求,全局各级党组织和广大党员干部要把认识和思想统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到落实全会确定的各项目标任务上来,深入贯彻落实全会关于生态文明建设的经验总结和工作部署,深入贯彻落实习近平总书记考察青海特别是视察青海湖时的重要讲话精神,深入贯彻落实省委十三届十次全会精神,认真践行绿水青山就是金山银山理念,坚决扛起保护生态环境的政治责任,始终牢记“国之大者”,奋力推进“一优两高”,建设“五个示范省”,打造生态文明“八个新高地”,统筹抓好常态化疫情防控,持续推进中央生态环保督察反馈问题整改,不断加强青海湖生物多样性保护,推进青海湖生态高水平保护和青海湖国家公园高质量创建,全面加强党的建设,以史为鉴、开创未来,埋头苦干、勇毅前行,以学习成效阐释对党忠诚,以优异成绩

迎接党的“二十大”召开,为建设具有自然之美、人文之美、发展之美、和谐之美的“大美净好”青海湖国家公园建设,开启青海湖生态文明建设新征程,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(桓明)

隆中管委会召开迎接国家卫生城市复审和创建全国文明城市工作推进会

11月26日,隆中管委会召开迎接国家卫生城市复审和创建全国文明城市工作推进会。隆中风景区党工委书记、管委会主任魏玮主持会议并讲话,党工委委员、管委会副主任李延庆、吴锋参加会议。

会议传达学习了全市迎接国家卫生城市复审和全国文明城市创建推进会议精神,结合隆中管委会实际,对下一阶段工作进行了安排部署。

会议强调,要认识再提高。国家卫生城市是全国城市卫生管理工作的最高荣誉,全国文明城市是综合评价一个城市整体文明的最高荣誉。两项荣誉集中体现了一个城市的综合实力、城市品位、文明程度和治理水平。全委上下要把国家卫生城市复审和全国文明城市创建作为实现5A隆中提档升级新跨越的重要契机和有力抓手。在景区上下正学习贯彻十九届六中全会精神,奋力冲刺四季度,全力以赴实现“全年精彩”之际,要以饱满的热情、必胜的信心、决战的状态,在全面打赢国家卫生城市复审和全国文明城市创建攻坚战中体现隆中担当,贡献隆中力量。

会议指出,要责任再压实。作为湖

北省文明单位、襄阳市唯一国家5A级景区,隆中是必检点位。景区各单位各部门要严格按照测评标准,对照责任清单,主动认领、做实做细相关工作。要强化领导责任、专班责任、督导责任,压实责任链条,坚决做到反复抓、抓反复,重点抓、抓重点,推动工作落实,形成长效约束机制和激励机制,使创文创卫工作常态长效;要狠抓景区、办公区、居民小区、广场、门面房等重点点位的环境整治,消除盲点、化解难点,让广大游客、居民群众有更多的幸福感、获得感、安全感。

会议要求,要措施再强化。国家卫生城市复审和全国文明城市创建任务重、标准高、涉及面广,景区上下要坚持“一盘棋”作战、“一竿子”到底,加强统筹协调、联动配合,集聚社区、居民群众等各方面力量,齐力共建、齐抓共管。按照坚持目标导向、突出问题导向、强化考核导向的工作原则,定期督导检查,对创建文明城市工作庸懒散拖、落实不力的个人或单位,从严动真,启动约谈诫勉问责。对严重影响考评成果、损害景区形象的,一查到底、问责到底、追责到底。

(隆中风景名胜区管理委员会综合处)

九华山举办“互联网+智慧景区建设”培训

11月25日,九华山风景名胜举办“互联网+智慧景区建设”培训会。

据悉,该活动系统学习“打造优质旅游目的地,”“互联网+数字景区建设”实践分享。从文旅行业趋势分享、门票经济向产业经济转型、智慧景区建

设和运营、优秀典型案例等方面层层展开,立足“9个新”全面讲解了智慧景区建设的发展方向和应用前景。培训过程中,参会人员积极同老师探讨交流,咨询风景区智慧景区建设有关工作。

(王安民)

黄山举行新冠肺炎疫情防控应急演练

11月18日,黄山风景名胜区举行新冠肺炎疫情防控应急演练。景区党工委副书记徐金武出席并讲话,黄山市疾控中心副主任程韶光参加演练并点评,景区党工委委员、政治处主任林辉主持演练。

应急演练分为桌面推演和实战演练两个部分。上午桌面推演采取现场问答、交流讨论及专家点评的方式进行,模拟景区收到一份外地协查函,需立即协查管控一名密切接触者。演练分别设置了疫情报告与响应、查找密切接触者、流行病学调查、密接和次密接隔离转运等7个环节,并分别根据各个环节中疫情防控工作重点和难点提出针对性问题,由各职能组、相关单位解答应对防控措施和思路。下午开展黄山风景区北大门片新冠肺炎全员核酸检测实战演练。

程韶光在演练各环节进行专业、细致的点评。他指出,黄山风景区本次演练值得充分肯定,检验了景区应急指挥体系和协调联动机制,加强了景区各工作组、各单位之间的协作和配合,完善了应急机制,达到了发现漏洞、补齐短板、培训队伍的目的,有效提升了景区疫情防控能力、水平。景区各工作组、各单位要继续在落实落细上下功夫,定

岗定责，确保疫情一旦发生能迅速响应、高效处置。

演练结束后，徐金武指出，此次疫情防控应急演练顺利完成并取得了较好效果，达到了“以演促练、以练促战”的目的。他强调，景区各部门各单位要把思想和行动统一到上级决策部署和疫情防控工作安排上来，扛起政治责任，绷紧思想之弦，筑牢疫情防控坚固防线。要盯紧防控细节，守住防控环节，确保防控措施落实到位。各工作组、各成员单位要以此次演练为契机，进一步厘清工作职责、明晰工作流程，确保应急响应更快速、处置更及时、措施更精准、防控更有力，努力锻造一支召之即来、来之能战、战之必胜的疫情防控精兵强将。要狠抓责任落实，科学精准施策，抓实抓细冬春防控工作，严格落实“四早要求”，压紧压实“四方责任”，做到知责于心、担责于身、履责于行，确保各项防疫措施精准高效落实到位。

参加演练的还有景区纪工委、管委办、政治处、宣传部、经发局、综执局、公安局、交通局和集团公司、股份公司等单位的相关负责同志。

（赵美君 毕波）

泉州市人大常委会副主任吴汉宗带队赴清源山调研

近日，泉州市人大常委会吴汉宗副主任带队前往清源山景区调研，并召开座谈会，了解清源山规划建设及运营管理情况，听取意见建议。清源山管委会、市文旅集团等相关领导陪同调研。

吴汉宗充分肯定了清源山管委会在保护、管理、建设、运营等方面的工作

和成效。他指出要着力做好“三篇文章”：一要做好宣传推介文章。加大宣传力度，研究制定宣传方案，补齐短板，精准发力，深化文旅融合，系统做好“后申遗时代”的宣传推广工作，进一步提高清源山的知名度和美誉度。二要做好保护利用文章。结合清源山总规修编工作，切实加强前瞻性思考、全局性谋划，加强清源山作为国家自然与文化双遗产的保护，坚持在保护中利用、在利用中保护，着力打造景区多元文化的旅游品牌，与时俱进推进清源山的保护利用工作。三要做好长远发展文章。加大投入力度，统筹长远效益与短期效益，用足、用活、用好政策，拓宽投融资渠道，积极探索创新适合景区发展的经营管理模式，激活景区发展活力，充分发挥清源山的人文和生态资源优势，进一步美化、亮化、优化景区环境，全力推动景区高质量和可持续发展。

（清源山风景名胜区管委会党政办）

普朱功能区举办2021首届“南海心意”普陀山文创大赛

为更好地传播普陀山文化，拓展普陀山影响力，日前，普朱功能区举办2021“南海心意”普陀山文创大赛。该赛事是首个“禅/海”主题的文创赛事，今年9月启动，围绕新时代、新需求、新创意，突出特色性、创意性和市场性，按照禅文化和海洋文化两大类主题征集作品。开赛以来，收录了来自全国各地参赛者包括外籍参赛者的全国文创周边、工艺美术品、非遗手作等近千件优秀作品。大赛评选出一等奖作品1件、二等奖作品2件、三等奖作品4件、优胜奖作品若干件。旨在通过“以赛带

展、以展促品、以品塑产”方式，激发文化创意设计活力，带动普朱文创产业转型升级，推进文化和旅游融合发展。

（普陀山风景名胜区管委会旅游文体局）

崂山区文旅委主任王兰波带队督导检查森林防火、品质项目提升和文物保护修缮工作

11月2日上午，崂山区文旅委主任王兰波带队到崂山风景区检查督导护林防火、品质项目提升工程、文物保护修缮等工作。

王兰波一行首先来到九水管理服务中心调研九水“零换乘”中心项目。在实地查看项目二期施工进度并听取项目进展情况汇报后，王兰波强调，要立足完善景区配套设施、提升景区形象品质，建立健全项目推进机制，高标准推动九水“零换乘”中心项目实施。相关部门单位要发挥职能、主动作为、密切配合，及时解决项目建设过程中遇到的难题，为项目建设提供有力保障，争取九水“零换乘”早建成、早投用。九水管理服务中心要发挥属地管理职能，加强现场监管，督促施工单位严格落实各项安全措施，统筹做好项目建设和旅游服务保障工作，确保旅游安全秩序不出问题。

随后，王兰波一行来到仰口管理服务中心，检查督导护林防火、调研安全品质项目提升工程等工作。王兰波强调，目前已进入森林防火期，各部门、各岗位要切实提高思想意识，加大巡查力度，严格火种查验，将护林防火督导检查工作落实落细；要高质量完成安全品质提升工程，从严、从紧、从细落实

各项安全举措，以游客的需求和游览安全为出发点和落脚点，精细化提升各项工作。

最后，王兰波一行来到华严管理服务中 心，现场观摩华严林区森林防火水灭火实战演练和灭火机双人拉动竞赛。他强调，全体护林员要提高政治站位，紧绷森林防灭火这根弦，要管住人，压实责任，对进山路口、那罗延窟沿线等重点区域严防死守，杜绝驴友进入非游览区；要把森林防灭火基础工作抓实抓细，保质保量完成防火隔离带的清理任务；要继续加强体能锻炼和技能培训，找差距、补短板，确保关键时刻“拉得出，冲得上，打得赢”。

在调研那罗延窟项目品质提升时，王兰波强调，要立足打造精品工程，高标准推进那罗延窟环境提升，结合自然资源、文物保护、旅游安全三个方面，做好精细规划论证。

在查看华严寺有关建筑时，王兰波强调，要立足佛教文化传承，严格做好文物保护和消防安全工作，加快华严寺建筑修缮整治工作，消除安全隐患。华严管理服务中 心要切实肩负起管理职能，与寺内僧众做好沟通交流，共同推进景寺和谐发展。

（青岛市崂山风景名胜区管理局）

小小联络牌 大大工作网 双龙建立网格执法管理体系

近日，双龙风景旅游区综合执法办公室将50块网格联络牌摆放到辖区内各个村委办公楼内的显著位置，这些联络牌上分别写有网格执法联系人的姓名与电话，以方便村民更快更好地联系执法人员，有利于各方共同维护网格秩序。

目前网格联络牌已经实现双龙风景旅游区辖区内所有行政村全覆盖，与各村村委建立了畅通的联络机制，为高效处理各类执法事务奠定了基础。

自双龙风景旅游区综合执法办公室成立以来，创新开展了“网格化执法四级体系”，整合各方资源，合力形成“统一领导、统筹协调、各方参与”的联合执法工作格局，严格落实属地责任和网格责任，建立“问题发现、流转、分析、处置”的闭环流程，将复杂的执法事项化繁为简、化整为零。各网格小组负责本网格的日常巡查，发现流动性、一般性的违法行为，及时劝导督促当事人进行整改，消除违法行为；对于需要进行行政处罚的违法行为，由网格负责人进行证据固定，汇报至综合执法办公室，由综合执法办公室统筹开展联合执法处罚。

双龙风景旅游区综合执法办公室第一时间安排综合执法队员到各自网格村村委会报到，与村干部进行交流，了解网格内具体情况，并多次开展集体联村走访工作。随着综合执法工作的深入开展，双龙景区综合执法办公室将不断调整方式方法，适应新形势下执法工作的需要，不断推进“网格化执法四级体系”的建立健全，提高工作效率。

（金华双龙风景名胜区管委会）

九江庐山机场复航 庐山风景区福利来了

近日，九江市政府新闻办与市文广新旅局联合举办新闻发布会，宣布2021年10月31日，九江庐山机场将正式复航。九江市文广新旅局党委委员、副局长杨珺介绍，复航当日至2021年12月

31日期间，庐山、庐山西海两个国家5A级旅游景区对在九江进、出港的航空游客推出系列特惠活动。

庐山景区（核心景区，不包括环山景点）从2021年10月31日起至2021年12月31日止，所有乘坐庐山机场复航航班的乘客，凭7日内航班机票（或登机牌）和身份证等有效证件免收大门票。

2021年10月31日至2021年12月31日期间，凭深圳→九江、西安→九江线路的飞机票或登机牌(5日内有效)给予本人庐山西海主景区免收门票的优惠政策（不包括船票）。

根据九江市对民航航线的需求，今年底或2022年3月航班换季时九江庐山机场陆续会开通北京首都机场至九江航线、海口或者三亚至九江航线、成都或者重庆至九江航线、九江至上海等航线，以加快九江市立体交通事业的发展。

九江市区至九江庐山机场33公里，驾车从市区去机场约30至40分钟，另外还有客运班车往返机场与市区之间。庐山机场距离庐山和庐山西海风景区都比较近，旅客前往上述两地非常方便。另外，九江庐山机场分公司为了回馈九江市民支持，九江庐山机场停车场实行免费停车政策。

（庐山智慧旅游）

清源山多措并举做好松材线虫病防控宣传工作

为践行“绿水青山就是金山银山”理念，做好松材线虫病防控工作，提高广大游客、市民群众对其危害严重性的认识，形成群防群控格局。清源山景区资源保护中心多措并举做好清源山景区

松材线虫病防控宣传工作。一是在生态停车场公交始末站、智慧天阶、清源古道山兜入口和齐云管理所等显著位置设置科普宣传牌10块，主要介绍松材线虫病防控的意义、危害及防控方法。二是组织工作人员在游客中心、景区入口、村庄等发放宣传单，向游客、社区居民等宣传松材线虫病防控知识。三是邀请专家及时开展松材线虫病防控技术培训，以“训”促“宣”，提高了森防技术人员尤其是基层一线工作人员的业务能力和技术水平，进一步拓宽了知识领域，开阔了视野，增强了防控责任意识和防控能力。

通过宣传，广大游客、市民群众的防控意识进一步提高，共同保护“母亲山”良好生态环境。

（泉州清源山景区资源保护中心）

武当山：关爱留守儿童 助学支教有温度

近日，武当山街道办事处新时代文明实践所联合武当山溜西门小学开展“家访留守儿童，关爱相伴‘童’行”家访慰问活动，加强与留守儿童监护人的联系，掌握留守儿童心理需求，做好新时代文明实践助学支教工作。

在留守儿童豪豪家中，志愿者详细了解了他的家庭情况和生活状况，并耐心地为她辅导作业。当得知豪豪奶奶不识字辅导不了功课，父亲身患重病精力不够的实际情况后，两名志愿者表示，将在学习上给予孩子更多的关注和帮助。

据悉，在武当山特区教育局和新时代文明实践中心的大力支持下，溜西门小学和武当山街道办事处新时代文明

实践所把关爱留守儿童作为一项长期的重点工作来开展，成立了助学支教志愿服务队。今后，“助学支教”志愿者们将以学习、心理辅导为抓手，以爱心陪伴、感恩教育、安全教育为基础，以未成年人关心关爱活动为载体，走近留守儿童，走进留守儿童家庭，走进留守儿童内心世界，做孩子生活的知情人、学习的引路人、成长的保护人，推动辖区新时代文明实践助学支教工作走深走实。

（罗淞琳）

忻州市乡村振兴考核组 考核景区推进乡村振兴战略工作

11月11日，忻州市乡村振兴考核组来五台山考核景区推进乡村振兴战略工作，并召开对接会。第四考核组组长詹晋生、副组长郝江男及考核组全体成员出席会议。五台山党工委副书记张耀明主持会议。景区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组成员单位及各乡镇主要负责人参加会议。

会上，詹晋生介绍了本次考核工作的主要任务、考核重点、考核目的及具体要求。他强调，巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接是当前最大的政治任务。景区各级各部门要提高思想认识，端正态度，正确对待本次考核工作，积极准备考核资料，配合考核组完成考核工作。要扎实做好各项考核工作，按照规定要求，紧盯责任落实，发挥职能作用，坚决守住不发生规模性返贫的底线。要严格考核纪律，做到讲政治、守规矩、顾大局，拒绝弄虚作假，确保考核作风风清气正、圆满完成。

张耀明就景区巩固脱贫攻坚成果、

乡村振兴推进情况作了汇报。他要求，景区上下要思想认识到位，提高政治站位，严格按照考核的时间节点和具体要求，积极准备资料，全力配合考核。要认真接受监督，以考补短，以考促改，真正通过考核提升整体工作水平，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。同时，要坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果当做头等大事来抓，确保其与乡村振兴工作有效衔接，开好局、起好步。

（张艳丽 郝亚宁）

黄龙管理局党委书记徐荣林带队 赴牟尼沟和丹云峡管理处 调研当前重点工作

11月25日至26日，黄龙管理局党委书记徐荣林带队先后赴牟尼沟管理处、丹云峡管理处调研当前重点工作。党委副书记吉戈，副局长董立，纪委书记卓玛、副局长赵庆、黄何平，相关处室负责人陪同调研。

徐荣林一行先后实地查看了牟尼沟票务室、景区厕所、游人中心办公区、地质灾害隐患点、丹云峡镇源保护站、西沟保护站、三路口办公区，听取了部门负责人汇报，详细了解保护区范围，当前面临的困难点，重点工作开展情况。

徐荣林要求，一要继续抓好党史学习教育，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，深刻领会和全面把握党百年奋斗的伟大成就、伟大意义和伟大经验；二要扎实抓好森林草原防灭火工作。扛起工作责任，注重预防为主，多渠道多形式开展防火宣传教育；要深入开展隐患排查，特别是针对职工冬季用电用火安全，将一切可能的风险因素消

灭在未发状态；三要扎实抓好疫情防控工作。做好常态化疫情防控，严格按照省、州、县疫情防控管理要求，做好人员管控，加强宣传引导；四要严守生态保护，加强动植物保护宣传、监测和巡护工作，加大对盗采、盗伐、非法捕猎的打击力度；五要“摸清家底”依托现有资源，科学创新旅游产品，进一步提升旅游品牌影响力；六要持续搞好社区关系，与周边社区协调发展，增强保护区周边社区居民生态保护意识和自我发展能力。

（黄龙风景名胜区管理局）

鸣沙山-月牙泉多举措 提升服务质量

今年以来，鸣沙山-月牙泉风景名胜区始终坚持“满意不是标准，标准是更满意”的服务理念，自加压力，强化动力，持续巩固5A级旅游景区品质，切实提升服务质量。

一是标准化服务再培训。采取分层培训、专题培训、以会代训、现场培训等形式，对驴户、经营服务人员、讲解员等进行普通话、文明礼仪、景区知识等方面的培训，不断强化标准培训力度，

二是5A标准再巩固。按照《旅游景区质量等级划分与评定》标准要求，大力开展“景区环境卫生综合整治行动”及“景区服务质量专项整治行动”，大力整治景区旅游环境，提升景区软、硬件服务水平，切实为广大游客营造环境优美、卫生整洁、服务优良的旅游环境。

三是特色化服务再打造。在骆驼行走的路线和游人步行道、车辆行驶道交

叉处设置了国内首款人、车、驼分流用的信号指示灯，解决了旺季“堵骆驼”的现象；根据丝路驼队胡人形象，为骆驼人员定制符合景区文化特色的服饰；不断丰富景区旅游业态，积极引进肯德基、热气球等项目落地景区。

四是人性化服务再升级。以巩固提升全国文明城市为契机不断完善基础设施建设，按照实际需求增加休息座椅、凉亭、卫生间厕位；完善购票渠道，切实解决老年人运用智能技术困难的问题；为本地游客打开绿色通道，改变以往本地游客必须在窗口换票方可进入景区的规定，只需携带身份证在验票口核验身份证即可入园。

五是文化内涵再挖掘。开展“文化圣殿·人类敦煌”楹联征集活动，面向海内外楹联爱好者征集景区楹联作品近万幅，经过初评、复评和终评等程序评选出入围作品2000幅，优秀作品50副，入围作品将选入《敦煌楹联集》并于12月出版。

六是打造网红打卡点。打造了鸣沙山飞天旅拍网红打卡项目，邀请来自全国各地的网红以鸣沙山、月牙泉为依托，进行抖音短视频创作，全年接待百万粉丝网红直播5人20场，30万以上粉丝网红直播12人60余场次，特别是7月份旅游高峰期，鸣沙山就是广阔的舞台、月牙泉就是最美的背景，几乎每天同时都有5~10旅拍达人现场直播，使网红们因敦煌而更加爆红，同时进一步扩大了景区宣传。

2021年，鸣沙山-月牙泉先后荣获全国“敬老文明号”、通过复评连续三届荣获“全国文明城市”荣誉称号、顺利通过国家级服务业标准化示范单位验收，并被甘肃省文旅厅推荐为国家级文明旅游示范单位，被评为2021年国家体

育旅游示范基地。

（许天凤）

新纪录！武夷山国家公园 鸟类增至391种

10月30日，福建省武夷山生物研究所科考调查员在武夷山国家公园武夷宫景区发现绿翅金鸠（*Chalcophaps indica*），这一发现使武夷山国家公园鸟类新增到第391种。

绿翅金鸠为鸠鸽科金鸠属的鸟类，俗名绿背金鸠，中等体型，体长在25厘米左右，尾甚短的地栖型斑鸠；下体粉红，头顶灰色，额白，腰灰，两翼具亮绿色；雌鸟头顶无灰色。飞行时背部两道黑色和白色的横纹清晰可见。

分布于自印度、斯里兰卡、经孟加拉、缅甸、中南半岛、东达菲律宾群岛、向南经马来半岛、印度尼西亚、伊里安岛以至澳大利亚以及中国大陆的东南部、包括广西、广东、台湾、海南等地，一般栖息于山地及山沟等处。

在《中国濒危动物红皮书·鸟类》中，绿翅金鸠被列为易危种。

近年来，福建省武夷山生物研究所调查小组先后在武夷山国家公园发现比氏鹟莺、灰冠鹟莺和淡尾鹟莺等，均为福建省鸟类新记录。这些发现意味着武夷山的生态环境越来越好。

（新华社）

蜀冈-瘦西湖召开 法治建设工作会议

11月4日，蜀冈-瘦西湖风景名胜区召开法治建设工作会议。景区党工委

书记汤卫华，党工委委员、公安分局局长周兆洪，党工委委员、管委会副主任王向前参加会议。

汤卫华指出，蜀冈-瘦西湖风景名胜胜区一直以来高度重视法治政府、法治景区建设，依法行政、依法办事、深化实践、破解难题，推动习近平法治思想落地生根。

汤卫华要求，要始终坚持党的领导在法治建设中的统领性、决定性地位，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。要强化法治观念、法治思维、法治意识，严格规范公正文明执法，持续推进关系群众切身利益的重点领域执法。要重视政府信息公开工作，坚决把政府信息公开工作作为一项长期政治任务齐抓共管。切实落实“谁执法谁普法”普法责任制，充分发挥法律顾问在法治政府建设中的职能作用，积极创新创造方式方法，精准解决工作中的短板弱项，扎实推动法治政府建设质量和水平的不断提升。

会上，区司法局分管负责人通过典型案例分析，给出指导性意见和建议，加深与会人员对法律法规的理解和运用，为景区高质量发展奠定法治基础。

(扬州市蜀冈-瘦西湖风景名胜胜区管委会)

青海湖流域水环境质量及水生态状况调查评估项目正式启动实施

笔者从青海省生态环境厅获悉，青海省生态环境规划和环保技术中心组织项目组技术人员开展了青海湖及主要入湖河流入冬前水环境质量和沉积物调查采样工作，标志着青海湖流域水环境质

量及水生态状况调查评估项目全面启动实施。

地处青藏高原的青海湖是中国面积最大的内陆咸水湖，处于青藏高原高寒区和黄土高原干旱区的过渡地带，是研究气候响应、水量平衡及水文过程的理想场所。

据介绍，该项目为2021年中央水污染防治专项支持的重点项目，由青海省生态环境规划和环保技术中心牵头，中国环境科学研究院、青海省环境科学研究设计院有限公司、青海星绘地景科技有限公司共同参与，旨在通过开展青海湖及主要入湖河流冰封期与非冰封期水质、底质、水生态时空变化规律研究、点源、面源以及内源污染调查，判别青海湖及其流域污染物特征与来源，诊断流域水环境问题，构建青海湖流域水生态安全评估体系，为科学、系统开展青海湖生态环境保护工作奠定良好基础。

(孙睿)

西溪湿地观鸟户外课如期而至

西溪秋未央，观鸟正当时。秋天是观鸟的最好季节，西溪湿地的莲花滩更是广受市民喜爱的最佳观鸟点。

11月6日，2021年第五届“浙江省中小学生自然笔记大赛”最后一堂户外自然笔记课程——观鸟户外课如期而至，8组亲子家庭齐聚莲花滩，在观鸟爱好者程国龙的指导下共享观鸟之趣。

上午7点半，小朋友们早早到达莲花滩观鸟区入口处集合，杭州西溪国家湿地公园生态文化研究中心工作人员带领家长和小朋友们先后来到观鸟楼、观鸟亭以及观鸟游步道旁进行观鸟。观鸟

爱好者程国龙有着丰富的观鸟经验，他首先向大家讲述了观鸟的注意事项，加强学生们的生物保护意识，随后逐一介绍了眼前出现的各种鸟类，描述了它们的识别特征和生活习性。小学生们都表现出了很大的观鸟热情，收获满满。

近年来，随着各项生态修复工作的推进，西溪湿地环境持续改善，成为鸟类栖息的天堂，也成为了市民亲近自然、观赏鸟类的绝佳场所。

在致力于生态保护工作的同时，西溪生态文化研究中心也将继续通过举办各类丰富多彩的自然教育研学活动，让西溪湿地成为人民群众共享的绿色空间。

杭州西溪国家湿地公园生态文化研究中心(杭州西溪国家湿地公园服务中心)

五台山依法依规拆除台怀镇多处违建

11月9日，五台山景区台怀镇政府联合综合行政执法队等有关部门对东台沟、柏枝岩、西湾村3处正在违法建设的房屋基础依法依规进行了拆除。

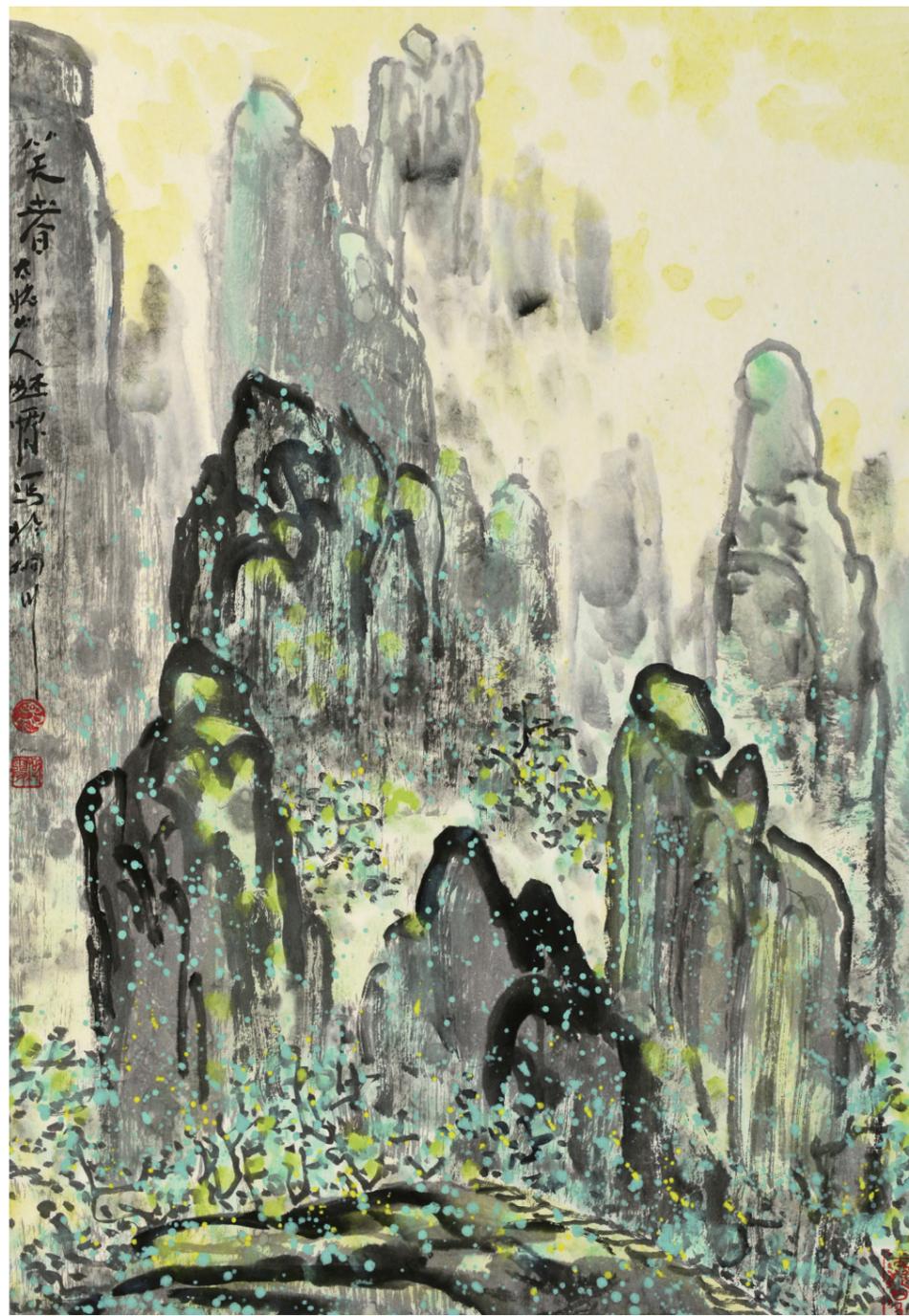
在依法依规拆除部分违建的同时，执法人员责令违建户限期自主拆除剩余部分。同时，对违建户主进行了相关法律法规宣传教育。

据了解，下一步，景区将持续加大对违法建筑的巡查监管力度，严格事后跟踪管控，确保及时发现、及时制止、及时查处，依法从严、从重、从快打击违法违规行为，有效遏制违法用地和违法建设行为，彻底铲除违法建设、违法占地滋生的土壤，确保五台山景区规划建设规范有序发展。

(郝亚宁 史文勇)

我画太姥七十年

马树霞



第一次上太姥山是1951年，我参加桐山小学抗美援朝捐献飞机大炮宣传演出活动。城关演完到乡镇演出，经点头、白琳、秦屿，秦屿演完第二天上太姥山观光。我画了三张铅笔画，“仙人锯板”金龟爬壁”“和尚讲经”，当时感到太姥风景很神奇。

真正画太姥山是1957年在文化馆工作之后，陪同省内外画家、摄影家、文化人和各级领导到太姥山考察、观光、采风、写生、写作等。在我任职期间，文化馆工作也把太姥文化作为重要任务内容之一。后来还亲自参加太姥山景区建设总体规划和太姥娘娘雕像前前后后工作。几十年来上了百余次太姥山，每次上山我都带着画具或速写本。

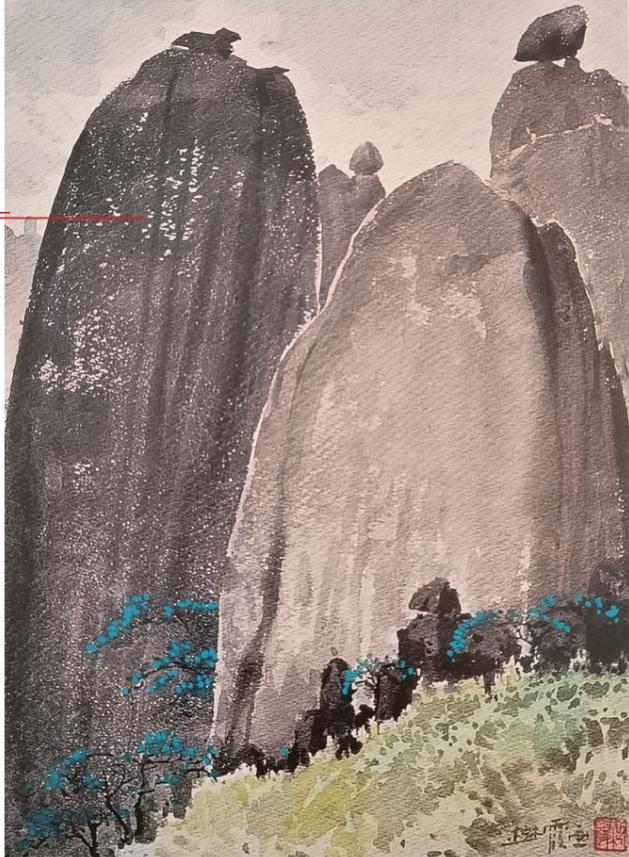
◀ 国画笑春

▼ 水彩姥峰禅林



我画油画、水彩、国画。画国画的画家都感到太姥山难画，首先太姥山不适用国画山水的皴法，国画与西画不同，国画山水往往需要套用古人创作的皴法，而太姥山石头是花岗岩长期球状风化形成的石头，多为圆形，没有一种皴法用得上。其次是太姥山是峰林地貌，不了解太姥山地貌的画家，总感觉峰与峰之间个个都是孤立的，没有联系，他们就会说太姥山“有峰无脉”画不出气势来。还有些画家画眼中的太姥，很多景从高处往下看，画出来的山石像盆景一样。几十年来接待的画家也不少，真正能体现太姥精神内蕴的作品不多。

从此我就开始考虑这些问题。由于历代没有大画家来过太姥山，所以没有创造出一种表现太姥山的“皴法”，这就需要我创造出一种表现太姥的“皴法”。几十年来我对太姥山的形成、山体结构作了一番研究，找出它的规律，再用线条表现出来，画出我对太姥山所表现的线条，而今也得到专家和同



▲ 水彩金猫扑鼠

▼ 水彩夏日早霞



▲ 国画山海大观



▲ 水彩山海交响

断裂称“水平波状”断裂，形成太姥石奇。我平常简单称为“三大刀”。有些画家听了说“如获至宝”。特别是南北和东西两次断裂，形成“峰林地貌”，它的峰与峰之间是有节奏的联系，脉断气连，如海上的岛链，看来是断的，但它的节奏是一气相连的，又如天上的星座，星与星之间有气的相连一样。

国画讲究气，我们要把峰与峰之间节奏通过笔墨和流云等把它们连起来，以太极的观点把它运转起来。画山水，要造气。为什么一些画家把太姥山画的跟盆景一样，太姥景观都集中于海拔650米至900米之间，看景往往从高处往下俯视，这是眼中的景，把山峰看矮了，画家要把山峰气势画出来，不要受透视影响，画家要有孙悟空的本领，把你化为一只神鸟飞到山峰下，从下面看上去，要把山峰高大的感觉画出来，我画太姥山往往底部就画云，因为这底部的景都在600米以上，这一处理就把景的高度画出来，有时画鸟在底下飞，或画些俯视梯田，流云也是一种办法。

太姥山位于亚热带，雨水丰富，林木不少，而我画太姥山，很少画树木，就是画了树木也是增加一点生机。因为太姥山缺少观赏的树木，不会给游人留下很深的印象，不像黄山，黄山松，有特色，不可不画，而太姥山树木画多了，反而会影响太姥山的形象，因为太姥景观，峰、石、洞太强烈，给游客留下深深印象。每个游客游过太姥山之后，你问他太姥山给你留下什么，他只会说奇峰、怪石、洞多，从不会说树木，说明太姥许多树木在游客脑中早就忘了。画画是提炼，要取舍，所以我画太姥少画树就是这个道理。

行的认可。但要真正创作出一套好的“皴法”，还要几代人的努力。“有峰无脉”论，这是很多画家只住三五天，对太姥的山脉不了解。太姥山是座年轻的山，大约形成于九千万至一亿年前，从海底上升，上升时有三次断裂。第一次是南北方向断裂，形成“峰险”。第二次是东西方向断裂，形成“洞多”，太姥山的洞是能够看到天的，学术上称巷谷，两次断裂形成太姥的峰林地貌，而这些峰与峰都有联系，我把这叫做“脉断气连”，这个论述也得到福建师大杨启舆等画家的认可。第三次



总之，画山，要爱山，了解山，更要敬畏山，以敬畏的心情塑造山，太姥山是一座母亲的 山，我以敬畏的心情来塑造这座母亲的 山。画心中的太姥，借景写情，日画日新，画出趣味来。

今忆几十年的经历，当年是足量太姥数千里，登高山，穿洞穴，探古寻幽，领悟晨妆暮沐，阴晴雨雾，春夏秋冬，四时风云变幻，积累素材，这是基

础。还要多读太姥文献，对太姥有更深入的认识，十分重要。此外，还游太姥山外的太姥，如店下的曲比、点头的梅山、管阳的岩洞、柘荣的东山、嵛山环岛海侵地貌……这些都属于太姥山脉，有很多花岗岩地貌，也是经过多次断裂而成，都可以借鉴，对创作太姥山画作极有好处。

余今老了，只画心中的太姥，但这些心中的太姥都是以往经历的再现，写太姥风骨，写太姥神韵，我有幅太姥作品落款为“借得太姥石三百，任我笔下叠高低”。画画最终是画修养，在画风上，我还不断追求探索，不断求新，这种新是东方精神的新，与西方绘画拉开距离的新，画出东方的新，画出时代精神，为时代服务。可以说，没有太姥山水，就没有我今天的太姥山水，是太姥养育了我，我必须回报太姥。

尧封太姥，恩泽古今，太姥万岁！



作者简介：

马树霞，现为副研究馆员，中国美术家协会会员。文化部中外文化交流中心国韵文华书画院特聘画家。福建省美术家协会荣誉理事、原福建省水彩画会常务理事、福建省积翠园艺术馆特约画家、太姥画院名誉院长。出版有《马树霞画集》《马树霞山水画集》等。其传略收入《中国美术家名录》等十多部辞书。

◀ 国画玉猴照镜

▼ 水彩太姥山峰





石林风景区入选第一批国家级 文明旅游示范单位

日前，全国旅游标准化技术委员会对第一批国家级文明旅游示范单位评定结果进行公示，石林风景区入选。经自愿申报，省级文化和旅游行政部门审查推荐，全国旅游标准化技术委员会最终评定后，认定47家单位达到国家级文明旅游示范单位标准，并发布了公示信息。

第一批国家级文明旅游示范单位名单包括北京市颐和园、北京市慕田峪长城风景区、中国天津盘山风景名胜区、扬州市瘦西湖风景区、峨眉山风景名胜区等47家单位。云南省同时有两家单位入选，分别是昆明市石林风景区和丽江玉龙雪山风景名胜区。

石林位于云南省昆明市石林彝族自治县境内，形成于2.7亿年前，是世界喀斯特地貌的精华，拥有世界上喀斯特地貌演化历史最久远、分布面积最广、类型齐全、形态独特的古生代岩溶地貌群落，先后获得“世界自然遗产”、“世界地质公园”、“国家级风景名胜区”、“国家5A级旅游景区”、“全国文明单位”等荣誉，被称为“喀斯特地貌博物馆”。世代居住在石林的彝族撒尼人，创造了与石林一样令人震撼和感动的“阿诗玛”民族文化，与优美的自然风光交相辉映，构成了“天人合一”的石林胜景。

(石林风景区管理局)

