

会员专供 注意保存

# 风景工作参考

主办单位：中国风景名胜区协会

(总第166期)

## 本期要目

- 多地景区齐修玻璃栈道 观光旅游开发难逃“套路”？
- 聚焦我国首个国家公园试点
- 政要专家论道国家公园建设 达成“贵阳共识”
- 逃离北上广后，继续逃离大理？
- 让“美丽生态”变成“美丽经济”
- 第40届世界遗产大会在土耳其伊斯坦布尔落幕
- 免门票？加拿大国家公园开始拒收游客了

---

2016年7月20日

(所载内容不代表本编辑部观点)

# 目 录

## 热点关注

- 多地景区齐修玻璃栈道 观光旅游开发难逃“套路”？ -----3  
聚焦我国首个国家公园试点 -----5

## 新闻摘要

- 政要专家论道国家公园建设 达成“贵阳共识” -----12

## 社会纵横

- 逃离北上广后，继续逃离大理？ -----16

## 时事评论

- 让“美丽生态”变成“美丽经济” -----19  
“旅游+体育”大有作为 -----20  
保护古村落刻不容缓 -----22

## 世界遗产

- 第40届世界遗产大会在土耳其伊斯坦布尔落幕 -----24  
秘鲁马丘比丘附近垃圾成灾 或被列为濒危世界遗产 -----25  
5年，遇见一个更美的西湖 -----26

## 环球博览

- 免门票？加拿大国家公园开始拒收游客了 -----30  
位于水下的国家公园：美国海龟国家公园 -----31
-

# 多地景区齐修玻璃栈道 观光旅游开发难逃“套路”？

【新华社2016年7月12日】随着暑期到来，国内旅游市场也逐渐火热起来。记者梳理发现，近年来全国多个自然风景区修建起了玻璃栈道或观景台，将观光游览与惊险刺激的体验相结合。

但与此同时，一些业内专家指出，景区“一窝蜂”的上马人工项目虽然能在短期内制造噱头聚拢人气，却反映出当前自然风景区发展“套路化”“同质化”问题。自然风景区是自然创造的景色，景区开发应因地制宜，深化体验的同时不能影响视觉效果，还需在周边配套层面为游客提供更多人性化服务。

### 玻璃栈道“遍地开花”

日前，几十名壮男美女手握铁锤挥向张家界大峡谷新建的玻璃桥面，一场承重测试把张家界炒得沸沸扬扬，这座长430米、宽6米的“世界之最”玻璃桥似乎成了今年7月最具挑战性的旅游地点。

记者梳理发现，近年来，河北、河南、北京、湖南、辽宁等多地的自然风景区都搭建起玻璃栈道或玻璃观景台，除张家界新建的玻璃桥标榜世界最高最长外，北京平谷区石林峡的“飞碟”玻璃观景台也在今年4月底正式迎客，玻璃观景台载员面积415平方米，成为迄今为止世界上面积最大的观景平台。

河北白石山玻璃栈道于2014年9月对外开放，景区相关负责人谈到建设初衷时说，现代旅游面临从观光到体验的转型期，当时默默无闻的白石山想增加一些体验型的项目。

“同质化的产品是一个常态，一个景区推出玻璃栈道，其他景区会模仿，推出一个体验性项目滑索等也都会模仿。”上述负责人说。

一位景区规划业内人士告诉记者，国内自然风景区建设玻璃栈道大多受到美国科罗拉多大峡谷空中玻璃走廊的启发。“在美国印第安保护区的大峡谷空中走廊2007年建成，是绝大部分中国游客游览美国要去的景点之一，但

其建成后颇有争议。”上述人士说，“玻璃栈道在规划和建造时遭到了一些美国民众和环保组织的反对，但因为建造地属于印第安人保留地，他们依法有自治权，政府不可阻止。”

### 修建需遵从多个前提

“感觉是挺刺激的，我看有的游客都不敢站起来，半跪着游览。”北京市民刘聪周末刚刚游览了平谷石林峡，他认为，玻璃观景台给了游客更近距离感受自然的机会，相比缆车、索道，观景台的体验感更强，还增添给游客对大自然的敬畏。

而资深驴友徐阳则不以为然。“玻璃栈道和观景台在青山绿水里显得格外突兀，有碍风景原貌呈现。”徐阳说，“把景区的原生态保护好，让游客尽可能地融入纯自然，才是景区管理者的正道。”

记者发现，许多景区在建设玻璃栈道项目后都会另行加收游览费用。北京大学城市与环境学院城市与区域规划系教授吴必虎认为，建设玻璃栈道与观景台不应作为景区增收的手段，它的核心价值是在不破坏自然环境的前提下为游客提供更好的接触大自然的体验。

“相比在景区修建公路，搭建玻璃栈道不需要爆破，如果采取先进手段施工的话对景区原貌影响很小。”吴必虎认为，景区修建玻璃栈道也需要遵从三个原则：一是以提升游客体验度为前提；二是规划设计过程中要对玻璃栈道和观景台的视觉影响进行评估，不能影响到风景区的视觉观感；三是搭建玻璃栈道需要有可逆性，即可建可拆，拆除施工也不能对自然造成影响。

业内人士同时指出，安全性是玻璃栈道和观景台的首要前提。2015年10月，云台山景区开通十余天的玻璃栈道被曝突发裂纹，该景区临时封闭了玻璃栈道。

### 景区长远发展需要因地制宜

业内受访者指出，自然风景区“一窝蜂”的上马玻璃栈道、观景台项目并非好的现象，反映出景区发展创意的缺失，这种“你有我也要有”的心态仅仅是简单的复制，长此以往不一定能达到吸引游客的效果。

《风景名胜区条例》明确，风景名胜区管理机构应当根据风景名胜区规划，合理利用风景名胜资源，改善交通、服务设施和游览条件。中国旅游未来研究会常务理事、旅游专家刘思敏认为，景区修建的玻璃栈道与公路或普

通栈道不同，并没有纯粹意义上的“通过功能”，而是突出营造恐怖、惊险效果。

“此前景区修建缆车的初衷也与玻璃栈道不同，缆车是旅游走向大众化后，景区实现公平化、规模化发展的体现。”刘思敏表示，自然风景区在未来发展的过程中需要因地制宜，“是否修建玻璃栈道，观景台修建在哪里，要以景区实际情况决定。‘一窝蜂’修建玻璃栈道值得反思，景区管理者应该意识到未来这条路终将是走不通的。”

也有专家指出，由于我国人口密度大，国内出游人数多，多地修建玻璃栈道提供给不同地区游客新的体验并不为过，但从长远来看，景区运营管理要更加细致，要调查不同游客主体的实际需求，在游线设置、业态安置、景区服务等方面进行调整。

（记者：鲁畅、高博）

## 聚焦我国首个国家公园试点

【中国经济时报2016年7月13日】国家公园，是指国家为了保护一个或多个典型生态系统的完整性，为生态旅游、科学研究和环境教育提供场所，而划定的需要特殊保护、管理和利用的自然区域。近日，我国首个国家公园试点——三江源国家公园率先迈出生态体制改革第一步。

作为对十八届三中全会《决定》中对“建立国家公园体制”精神的贯彻落实，此次国家公园试点探索生态体制改革，其间最大亮点莫过于明确提出将整合三江源国家公园园区国土、环保、水利、农牧等部门编制、职能及执法力量，建立覆盖省、州、县、乡的四级统筹式“大部制”生态保护机构。在外界看来，此举正切中多年来阻碍我国生态保护真正发挥作用的要害所在，亦将有效避免因部门分割、权责不清等因素客观导致的“多龙治水”的尴尬。

一直以来，在生态保护领域引入“大部制”理念，是学界乃至政府部门早有的共识，此次试点就是要将这一共识付诸实践，并借此指明未来探索“大部制”生态保护的方向。这是否意味着，实施“大部制”生态保护不仅可适用于类似三江源保护区这样的国家公园园区，在任意行政区域范围内甚

至是跨行政区域范围内均可参照此范例实施“大部制”方向的改革措施？已正式迈开第一步的三江源国家公园体制改革，将在未来两年内完成改革任务，其间都透露出哪些值得关注的重要内容？又传递出哪些生态保护方面与生态文明建设中的新动向？

本报今日特辟专版对此进行关注，围绕国家公园生态体制改革的内容和目的，择其“实现人与自然和谐发展”的目标以及围绕“大部制”展开的探索和创新两个角度进行探讨。

### **实现人与自然和谐共赢是最终目标**

继十八届三中全会《决定》首次明确提出“建立国家公园体制”以来，围绕国家公园体制改革的讨论便逐步升温，其中，在2016年4月9日，青海省委常委会议部署三江源国家公园体制试点工作，提出将力争于5年内建成三江源国家公园时，就曾引来坊间对我国国家公园体制建立或将快速走上实质性推动阶段的猜测。不曾想，在时隔仅3个月后的7月10日，我国首个国家公园试点——三江源国家公园率先迈出生态体制改革第一步的消息便获发布。

对于此次试点，其间透露出哪些值得关注的重要内容？又传递出哪些生态保护方面与生态文明建设中的新动向？国务院发展研究中心社会发展研究部研究员周宏春在接受《中国经济时报》记者专访时指出，选址三江源国家级自然保护区范围内开展国家公园生态体制改革试点，一方面凸显了决策层有意尽快在生态环境极度脆弱地区试点，并带来可见成效的改革成果；另一方面，纳入包括“大部制”统筹职能部门，避免职能交叉、权属不清等棘手问题，显然将让后续开展一系列生态环境治理，探寻人与自然和谐共赢发展的一系列尝试更加有的放矢，并由此奠定制度机制基础。

### **脆弱生态环境亟须采取特殊保护**

在周宏春看来，国家公园体制改革试点与此前一系列围绕生态保护的中央决策文件精神可谓一脉相承。按照2011年正式发布的《全国主体功能区规划》中对禁止开发区域的要求，即明确要设立自然保护区的地区，三江源国家级自然保护区当属禁止开发区域，他认为，类似的生态脆弱地区亟须采取特殊的保护措施，而设立国家公园正是有效举措之一。

之所以选址三江源地区开展生态体制改革试点，周宏春认为，与其所处的特殊地理区位不无关系。位于青海省南部的三江源地区是长江、黄河、澜

沧江的发源地，也是亚洲最重要的生态安全屏障和全球最敏感的气候启动区之一，发源于此的江河之水覆盖我国66%的地区。上世纪末，人类活动和气候变化等因素使这里的草原、湖泊、冰川等生态系统持续退化，对下游水资源的可持续利用产生不利影响。

“如此大规模的覆盖率侧面反映了三江源地区应被赋予的特殊保护地位。”周宏春介绍，以前的三江源地区的生态环境很脆弱，生态退化尤为厉害，除了人类活动，还有诸如鼠害、虫害等自然灾害影响。尽管经过了十年来的有效治理，该区域的生态环境现状和相关生态系统大幅改善，但对其加以特殊保护仍属必要。

据记者了解，2005年，三江源国家级自然保护区正式成立。10年来，国家在此累计投入的资金接近90亿元，近10万牧民搬离了草原，超过70万户农牧民主动减少了牲畜养殖数量。相关统计显示，经过10年保护，这一地区生态退化趋势得到初步遏制，水资源量增加近70亿立方米，草地产草量整体提高了30%。

正是在此背景下，三江源国家公园试点才显得尤为重要。据相关部门介绍，三江源国家级自然保护区选取12.31万平方公里的典型代表区域划入中国三江源国家公园试点，范围涉及青海果洛、玉树两个藏族自治州的四个县，下设黄河、长江、澜沧江三个园区，将于此探索更有效、科学的生态保护新模式，力争实现人与自然的和谐、共赢发展。

“实现人与自然和谐共赢发展不仅是国家公园生态体制改革的最终目标，同样是我国探索可持续发展道路的核心内容所在。”周宏春说，借助此次试点尽快形成可被借鉴的经验方法和可复制管理模式，注定将让我国类似有着脆弱生态环境的地区得到更为有效的保护，继而实现人与自然的和谐共赢。

### 三大内涵值得关注

实际上，围绕此次三江源国家公园试点改革，舆论的关注点更多地投向了试点改革中试图建立覆盖省、州、县、乡的四级统筹式“大部制”生态保护机构。显然，在外界看来，这正切中多年来阻碍我国生态保护真正发挥作用的要害所在，即因部门分割、权责不清等因素客观导致的“多龙治水”尴尬。

“首次试点国家公园生态体制改革，其间蕴含着三大内涵值得关注。而引入‘大部制’的做法正是其一。”周宏春认为，“大部制”生态保护机构将纳入环保、国土、水利、农牧等相关职能部门，势必将减少甚至杜绝实践中普遍存在的权属不清、职能交叉、执法合力缺乏等突出问题。

其二，就是明确功能定位。周宏春表示，按照既定的改革思路，到2017年，三江源国家公园试点划分出长江、黄河、澜沧江3个园区，并明确各自保护重点。他介绍，依照各地生态地位及现状，3个园区又被细分为核心保育区、生态修复区、传统利用区及居住游憩服务区，分别承担严格保护、生态治理、有机农牧、居住旅游等功能。

“尽管在提法上有别于以往在自然保护区的功能定位说法，比如核心保育区在以前被称为核心保护区，以前的过渡区被定位为修复区，但并不改变功能定位的引领作用。”周宏春认为，只有明确了精准定位，才能有效执行对生态环境实施保护和治理，确保“该保护的实施保护起来，该开发的合理开发”，但要强调，任何开发都要在资源环境承载能力下展开，如此才能利用自然造福人类。

其三，就是怎样保护和重视资源环境开发与人的发展协调问题。周宏春说，对生态环境予以保护，归根结底还是要解决怎样把保护和民生改善以及扶贫和脱贫等结合起来的问题。三江源地区历经十余年的治理和改善，通过迁移一部分居民以及给予补贴等形式实现退牧还草等举措后，生态环境得到改善，但仍面临人与自然和谐共处和发展的的问题。

“如何利用好生态资源，达到改善民生的目的正是解决人与自然和谐发展的关键。”周宏春强调，要和谐发展就需要保证园区内居民的基本生活。统计显示，三江源国家公园内不仅有山水林河湖、野生动物等，还有6.15万牧民。因此，通过有机农牧、居住旅游等形式促使当地原住居民生活水平得到改善应被置于与保护生态环境同等重要的位置。

在周宏春看来，上述三大内涵赋予了三江源国家公园生态体制改革试点更深层次的意义，他指出，按照人类经济社会发展和自然环境变化的关系判断，我国一些城市和地区虽然经济发展了，但是环境质量在变差，比如东部地区和一些中部地区的城市；同时，类似三江源地区等地处西部的地区，有些地区经济并未获得大幅度增长，但生态环境也没能获得应有的保护，另有



一些贫困地区，生态质量好，经济欠发达。

“这样的复杂形势共同组成了我国当前经济社会发展与自然环境的矛盾现状。”周宏春说，改善环境质量，必须下大力气解决环境保护和经济发展的矛盾，坚持在发展中保护、在保护中发展，持续推进生态文明建设，形成经济发展的内生动力。

周宏春强调，我国经济进入新常态，经济发展方式要从过去粗放的、追求数量的增长向质量效益型增长转变，当前，环境已成全面建成小康社会之短板，必须在供给侧结构性改革中补齐，加大治理力度，推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路，“而三江源国家公园改革试点尝试的一系列举措，在为实现双赢提供大方向的同时，也将同时带来具体的实现途径。”

### 探索“大部制”生态保护是可为方向

接受《中国经济时报》记者采访的相关专家认为，在生态环境保护和治理领域，将不同职能部门加以整合是大的方向。值得强调的是，实施“大部制”生态保护不仅可适用于类似三江源保护区这样的国家公园园区，在任意行政区域范围内甚至是跨行政区域范围内均可参照此范例实施“大部制”方向的改革措施。当然，未来左右国家公园试点能否扩大的关键在于，历经两年时间完成试点改革任务的三江源国家公园能否切实形成可借鉴、可复制的改革经验。

### “大部制”理念走出经济范畴

“生态治理过程中政府各部门管理权属不清、职能交叉、执法合力缺乏等问题日益凸显。与此同时，因生态保护而禁牧、减畜的牧民长期增收艰难，其中不少还亟待脱贫。”按照中国三江源国家公园管理局（筹）局长、青海省生态保护和建设办公室主任李晓南的说法，三江源国家公园试点将通过探索“大部制”生态保护尝试解决甚至杜绝此类现象。

对此，国家行政学院教授李拓在接受《中国经济时报》记者采访时直言，在生态文明建设领域引入“大部制”改革是新的尝试，超越了原有“大部制”改革统筹各个方面职能，从管理角度提高效率，杜绝横向部门利益牵扯，旨在更好地统筹协调改革的范畴。他介绍，以往的“大部制”改革更多

注重经济层面，即按照市场化改革要求，将不同部门职能重叠、重复浪费行政资源等提高行政成本的现象，按照市场化要求降低成本以提高效率。而生态体制改革按照既定目标引入“大部制”理念，不仅是新的尝试，且意义也远超在经济范畴内谈“大部制”。

李拓认为，统筹了四级行政职能部门的三江源国家公园，不仅能够提升行政效率，更可有效杜绝以往存在的生态保护领域的推诿扯皮现象。实际上，这也正是三江源国家公园方面试图解决的问题之一。“今后在制定草原恢复治理政策时，区域内的森林、冰川、湿地等也将得到有效兼顾；在日常巡查中，过去分属于森林公安、草原监理、渔政执法等部门工作人员发现任何危及生态安全的情况均可及时介入，不再掣肘于原有权责范围；各级保护机构的沟通渠道被有效打通，重大生态问题将得到更及时的处置。”李晓南说。

在李拓看来，地方尝试打破部门分割，在生态文明建设大战略下，促成环境保护和经济发展的融合，正是“大部制”理念在生态治理的范畴内的具体落实，“这对其余省份或者跨省域和流域的生态治理而言，也会带来示范效应，并向其提供更加科学的解决方案。”

### 引入“大部制”重要且必然

实际上，不同于经济领域常见“大部制”整合旨在更好地服务市场化改革的既定思路，多年来，在我国生态保护和环境治理领域，期望引入“大部制”的呼吁也由来已久。

“这样的呼吁缘起多年来环境保护部门在国民经济部门中长期处于弱势地位的局面。”国务院发展研究中心社会发展研究部研究员周宏春在接受本报记者采访时表示，与发达国家相比，我国环境保护理念和管理部门设置并不落后。但在改革开放以来更加注重经济发展的大环境下，环境管理功能在日常化的过程中逐步减弱，体现在：一是每年“两会”期间中央人口、资源、环境座谈会取消后，地方党委对当地环境保护和污染治理的重视程度有所下降。二是在政府机构改革后国务院环委会仅在环境保护部留一个办公室，部际联系和协调功能减弱。三是全国仅10多万的环境保护人员，相比环境污染严重的现实明显不足。有些地方环境保护的公共财政投入明显不足，环保人员甚至靠“排污费”维持生存。四是受发展阶段和基本国情所决定，

“发展是硬道理”被地方政府放在优先位置，环境保护是“弱势”部门，环保人员甚至不能进入企业检查治污情况。提高我国发展质量和效益，迫切需要改变环境保护“弱势”格局。

“近年来，随着决策层对生态环境保护的重视，包括绩效考核在内的一系列考核指标都向环保倾斜，正客观地让环保部门的地位得到提升。”周宏春指出，十八届三中全会以后，最高决策层多次谈及对山水林田湖一体化。为此应该进行统一保护、统一修复和统一监管，对国土、农业、水利、林业、海洋等部门管理的公园实行统一管理，既可以减少“多龙治水”现象，也可以起到“简政”的作用。

周宏春说，三江源国家公园体制改革迈开步子，为未来类似的国家公园试点参照此方式和方案对管理人员队伍的整合打开了局面，实际上，这正是对十八届三中全会明确的一系列改革要求的落实。从这点看，在生态保护领域引入“大部制”不仅重要，也是我国生态文明建设的必然选择。

### 吸引后人效法值得期待

在受访专家看来，参照三江源国家公园试点生态体制改革的做法，针对生态保护开展的“大部制”改革或将在全国遍地开花。

尽管一直以来针对职能部门的整合和统筹，都有相似观点指出会耗费大量成本，以及如何协调部门和人员利益的难题。但李拓认为，必须认清的是，任何改革都需要付出巨大的成本和代价，关键是，改革后取得的成效能否真正适用，并符合经济社会发展的潮流才应是衡量改革是否值得的标准。他提醒，改革需要循序渐进，我国国土范围广泛，部门利益协调需要兼顾，因此，这就需要三江源国家公园改革试点能够最终用实践和效果以及民众感受，为大家的期待和疑问带来答案。

周宏春指出，实际上，在生态保护领域引入“大部制”理念，是学界乃至政府部门早有共识的，此次试点就是要将这一共识付诸实践，毕竟第一步迈开了，后面的试点改革内容会逐渐释放出来。他认为，参照三江源国家公园的做法，未来，我国可以考虑分层次地推进“大部制”生态保护，比如针对跨流域的、跨地区的生态保护和环境治理，由省级层面牵头实施；针对跨县域的，可由市级层面牵头。

“正所谓点子、银子、班子都要有。”周宏春说，国家公园体制改革的

点子已经国家批准并实施，而诸如生态保护所需资金也已经形成了由国家财政转移支付、省级对口援助以及精准扶贫等多途径整合的局面，那么，如何形成能够高效施政的部门组合，就是经过“大部制”整合后的部门应该肩负的责任所在。

周宏春强调，此次三江源国家公园试点，算是在国家层面推进国家公园试点生态体制改革的“开花”，而待两年后改革试点成果展现在世人面前时，就是“结果”之时，届时再探讨试点的扩大化问题则更有据可参。

（记者：李海楠）

## 新闻摘要

### 政要专家论道国家公园建设 达成“贵阳共识”

【人民网2016年7月10日】“国家公园是受到世界各国普遍采用的自然生态保护模式，是破解自然保护与发展难题、实现人与自然和谐的成功实践。国家公园建设要因地制宜，适合本国国情。应坚持保护第一原则，坚持国家重要性原则，坚持统一管控、分别治理原则，坚持开放原则。”

7月9日，生态文明贵阳国际论坛国家公园建设与绿色发展高峰论坛在贵阳召开。与会嘉宾围绕推动国家公园建设，驱动生态价值转化，实现绿色发展的主题进行深入研讨，达成“贵阳共识”。

#### 生态文明建设已告别“单兵作战”时代

“过去我们也注重生态环境保护，也建立了不少制度，这些出发点是对的，但这都是分开管理的，侧重点必然放在各自分管的资源上，效果有限。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民分析说，曾经的环保制度包括若干个最严格的保护制度，例如最严格的耕地保护制度，最严格的水资源保护制度等等，但是如果种树的只管种树，治水只管治水，护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态系统性破坏。

2015年9月11日，中共中央政治局召开会议，审议通过了《生态文明体

制改革总体方案》，杨伟民说，总体方案明确了改革总的目标和原则，搭建起了“四梁八柱”总体框架，明确路线图和时间表，这些任务在2020年之前要完成。方案回答了生态文明体制改什么，怎么改，谁来改的问题。为今后生态文明体制改革提供了基本的依据，这样也有利于形成改革的整体性、协同性和系统性。

杨伟民说，在此之前，我国也推出过很多生态文明建设方面的改革，有一些方面是单兵突进的，看起来出台了改革，最终形不成合力。方案明确，到2020年构建起由八项基本制度构成的产权清晰、多元参与、激励和约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

杨伟民表示，《生态文明体制改革总体方案》在内容上相互关联，逻辑上相互贯通，缺一不可。这也表明我国的生态文明建设已经告别了单兵作战、各管一块的时代，进入了系统化、体系化的改革时代。

### 国家公园是绿色发展的基石

“因为有国家公园，当地的生态自然会更加有弹性。”联合国环境规划署世界保护监测中心伙伴关系与发展主任马特·沃波尔认为，国家公园能提高国家的绿色发展方向，是实现生物多样性的重要举措。

“公园有国界，但生物多样性和气候的变化不分国界。”他认为，国家公园如果跨区域、跨国界，就需要不同国家政府的合力，就需要人类共同管控。

在中国工程院院士尹伟伦看来，国家公园是绿色发展的重要基础，是人类可持续生存与发展依赖的科学基础进步的原始自然基地，能为人类未来生态文明、工业文明和农业文明和谐社会的构建提供重要的科学依据。

“国家公园的建设关系每个人切身的利益和福祉。”联合国教科文组织人与生物圈计划委员会秘书长韩群力认为，国家公园的建设，是推动生态文明建设、推动绿色发展的重要一环，它所带来的价值观、生活方式和生活态度的变化，涉及到每一个人，也是对每个公民提出的新责任。他认为，国家公园逐渐成为一种新的“公共品”，是人类体验自然、贴近自然的场所，也有保护、教育等附加功能。

### 个性化建设国家公园

对于国家公园的建设和管理，与会嘉宾也给出了众多建议。

“建国家公园和生态保护区，我认为至少应该回答三个问题。”在高峰论坛上，世界自然基金会（WWF）全球总干事兰博蒂尼提出了三大问题。

首先是怎么去保护自然？兰博蒂尼认为，想多大程度保护好自然，这是一个根本问题。今天大概保护了全球50%的土地，问题是保护50%是不是够多？“如果我们不把数据比例扩大，我们就只是保护了半个地球、半个家园。”他认为，生命本身是非常复杂的体系，整个地球已经发展200多亿年，生命的存在，不是由一半的地球支持的，所以如果在保护的过程中只是有选择地去保护，可能没有办法延续存在，实现可持续发展，未来还是会面临更加复杂的极端天气和极端气候。

其次是去哪里保护？兰博蒂尼说，很过自然生态区都存在共性，但也有很多的不同点。因此不能用统一的方式、协调一致的方法去设立保护区或者国家公园。他建议要清晰了解到不同地区有不同的特色，一定要和当地生态系统相符合。

最后一个问题，怎么去保护？兰博蒂尼认为，建设国家公园和保护区，一方面不能光谈保护，在保护的同时还要考虑到发展和生产的问题，否则也无法持续，“我们要保护的绝对不是自然本身，要维持的是人类未来的发展。”

世界自然保护联盟亚洲区主任阿班·马克·卡巴拉吉认为，目前中国已经开始了生态红线的划分和设立，这对于生态保护非常重要。她同时强调，世界自然保护联盟对保护区设立了不同的类别和等级，包括国家公园、湿地公园，以及一些濒危野生动物保护区的设立，这些保护区有不同的保护重点，而且有不同的组织为之服务。“我们看到中国也引进了这些国际理念，这样做的国家在全球范围内并不多。不仅中国向我们学习，我们也要向中国学习。”

世界自然保护联盟驻华代表朱春全说，现在全球已经有22万个各种不同类型的自然保护地，但是对于自然保护的解释各有不同，所以建立一个全球公认的体系和标准很重要，目前世界自然保护联盟正在建立一套体系，可以用于划分所有自然保护区管理类型的方法。

朱春全表示，国家公园承载着人们对自然多种多样的期许，关于国家公园的治理，一直存在着各种各样的争议。其认为，国家公园不是城市公园，

更不是旅游开发区。国家公园应该以保护生态系统原真性、完整性，严格保护、有限制利用为原则。国家公园体制建设应该统筹协调多部门，自下而上和自上而下相结合，稳步推进。

### 国家公园也能提供生产力

“只谈保护，不谈发展，这样的保护难以持续。”兰博蒂尼认为，自然保护区和生态公园需要保护，也需要提供生产力，如何权衡是工作中要思考的话题。

澳大利亚的国家公园建设有137年的历史，维多利亚州国家公园管理局前局长威廉·詹姆斯·杰克逊分享了澳大利亚的经验：通过保护公园，实现生态旅游，为当地社区带来实实在在的好处，“我们相信人类的健康发展和可持续，和保护区、和自然公园的生存发展息息相关。”

南非国家公园管理局公园处首席执行官普拉泊提·森泽尼·莫科恩纳分享了南非的管理经验。南非政府每年会对每个国家公园进行评估，包括国家公园完整性、生物多样性、融资情况、风险评估、保护区发展计划等众多标准在内，敦促国家公园的有效运行。

“南非的国家公园大多在乡村地区，所以我们把国家公园作为经济转型的工具。”普拉泊提·森泽尼·莫科恩纳介绍，南非希望把人类积极鼓励到加入到整个自然公园的设立中来，实现可持续的自然国家公园系统。如今旅游业可以实现为国家管理公园带来8%的收入和预算。

韩国环境部自然保护局副局长崔汉昌介绍，韩国成立了专门的公园服务机构，负责国家公园的管理和运营及协调工作，并对自然资源进行实时监察。

他坦言，韩国在国家公园管理过程中也出现了很多问题，“政府希望不断提升管理程度，但当地居民觉得管束太严，影响他们的生活。”经过多年探索，韩国找到了和谐、高质、优化的管理方法。公园推出相应的刺激政策，建设社区中心，帮助销售当地产品，增加居民收入；设立教育培训中心和露营中心，鼓励和吸引当地居民投身于生态环境的保护中。“当地居民发现国家公园建设能够提升他们的生活质量、改善生活环境，并创造经济效益，这是一个互利的过程。”

（陈媛媛）

### 逃离北上广后，继续逃离大理？

【新京报2016年7月13日】2015年的春节，大理突然就拥进来了千军万马，自驾而来的车辆据说从昆明一路排到了214国道，骑着电动车都进不去古城了。

留留客栈的老板娘大理当地人赵静霞说，房间都爆满，有时候凌晨还有打电话来问房间的。大理古城主要路口出现了一支支小分队，男女老少举着个订房卡，见到外地车牌就围追跟跑：“住宿吗？住宿吗？”

这两年的大理也在经历一场突变的过程，于是又有一些声音说“逃离大理”，担心大理的明天就是今天的丽江。逃离丽江？逃离大理？逃离鼓浪屿？这也是一种类似于逃离北上广的时代标签的slogan，一种旅游导向性、前瞻性的忧虑，这批人不是在洱海边自拍留念的大众游客，在他们看来，挤压本地生活空间、稀释生活味道，同质化发展的古城，不符合旅游发展的未来。

各种质疑声音出现：大理这几年怎么了？大理旅游的热闹场景和面对的质疑都似曾相识，还记得丽江古城收古城维护费牵动公众的神经，鼓浪屿上的历史建筑被改造为民宿引起关注，很多以诗意恬淡生活被标签的远方都在快速发展的旅游市场中被人流、资本重塑甚至被扭曲。

可是就像帝都偶尔的好天气会被刷屏，苍山洱海间超现实的云朵却是常态，在间歇性逃离北上广的日子里，大理、丽江都是美好的选项。来来往往，赞美与批判，都是生态自然的表达。

#### 大理，并不是玩的地方

王郢最早从西藏经由滇藏线路过大理，“那是在10年前，当时214国道还没有修通，路上车很少，大丽路两侧田野绿汪汪，几道光透过铅灰色的云层，照亮了苍山下的三塔和红墙金顶的寺院，再与洱海并行，正是水色潋滟晴偏好。当时就动了到大理生活的心。”

大理可以算得上是中国最早知名的远方，1950年代的电影《五朵金



花》，现在大理古城还在每天放映这部黑白片。但在很长一段时期里都保持一种恬静自处的状态，王郢印象最深的就是当地酒席很多，串门很多，大理离丽江只有一百多公里，可是丽江火爆了那么多年都没有涉及到大理。

如今王郢已经在大理生活了四年多，2012年她在当地买了房子，那个时候已经有一些人来开酒吧开客栈，但是总的来说大理非常平淡，很少的游客，很少的小店，很少有人东打听西盘问地找院子转小店，能在这里待下来的人，都过着相对平静的生活。

房租便宜，有人来到大理短住或长留，来自各地的移民多了起来，更多的是为了在苍山洱海间的好天气，晒晒太阳逗逗猫做点自己喜欢的事情，因为兴趣而凝聚在大理，那个时候说的一句话是，要赚钱谁来大理啊。在王郢原本的判断里，大理也许应该就是那种缓慢变迁的小镇，不可能突变。但是真的就突变了。

王郢说，先是有关于2012年世界末日的预言，当时有人说大理是被庇佑的福地，有人来买了房子，世界末日没有来又卖了房走人。之后2014年因为有电影《心花路放》，很多人来大理就为了自拍留影发朋友圈，站在白房子前面，远处苍山悠悠，海鸥扑扇着翅膀掠过洱海，此时的剪影是一颗热爱文艺的心灵最好的独白吧。

真正的激变发生在2015年1月，习近平总书记来到大理洱海边，走上木栈道，湖水荡漾，苍山云绕，他同当地干部合影，这被新闻联播广而告之，接下来就是一个火爆的2015年大理春节旅游热，找不到住处的游客甚至在城边空地上扎起了帐篷。也就有了赵静霞说的，房间爆满，电话打到手软，凌晨都能接到咨询房间的电话。

习近平总书记当时到的古生村村民李德昌家，也在之后变成了景点，全国各地及东南亚各国的游客纷至沓来，一年多来，据说先后共有30余万人涌进古生村。在2016年春节几天，李德昌的院子里满满都是游客，每天不低于3000人至4000人，游客们纷纷在这里拍照留念。

### 洱海边的房子，以前当地人不喜欢

随之而来的就是房租飙升，大理古城主街上一间小铺面，年租金将近二十万，承租的玉石店、银器店老板坦言：不卖假货，这种租金谁也承受不了；倒手转租现象也有，不乏从丽江等地过来的炒客栈者；一到节假日，堵

车现象严重；已经搬家到大理目前又准备离开的王岩说，“除去镜头定格取景的唯美，整个大理更像是一个大工地……”

洱海虽然美，王郢从生活的角度看，“洱海边的房子，以前当地人不喜欢，风大又潮湿，外地人蜂拥而至，改造海景房。”双廊、龙龕、喜洲开始，慢慢蔓延到靠洱海的所有村镇，落地玻璃窗，浴缸泡澡看苍山洱海，四百多起到两三千元住一晚的都有。

海景房毕竟少，在大理古城内外，现在满满当当几乎都是客栈，据说有2500家，大多是当地人的房子出租。赵静霞是大理下关人，大学毕业后回到大理在古城内租了一个院子开客栈，开了两年半，像她这样开客栈的本地人很少，“这条巷子之前只有一两家客栈，现在有十多家客栈了，天南海北的人都有，东北人现在也挺多的，反而现在打交道的很少本地人。”

租客和房东之间形成了一定的默契，一般是五年一涨价，大约是涨10%—15%，但是也有三年一涨或者一年一涨的。赵静霞的客栈一年租金是7万多，到第六年的时候，要涨到一年10万。

### 不摆摊的人民路，还是人民路吗？

之前大理古城摆摊子的特别多，特别是人民路一带，摆摊堵到了学校门口，而且日夜喧闹，垃圾遍地，交通堵塞，对周边居民生活也造成了影响。

2016年所有临时摊位全面取缔，公众对此也形成了不同的声音，有人说，我总觉得人民路的地摊就好像是大理旅游的一个特色一样，吸引我的不仅仅是苍山洱海民族风情，更多的是人民路上摆摊的人群、精美的手工艺品、唱歌的歌手、路边的小吃。当地人又觉得，大理不只是游客的大理，也是本地人生活的大理。当地人也有不同的声音：全面禁止的话，这是不是懒政短视，是不是抹杀了人民路的特色？

然后又有一些声音说“逃离大理”，可是逃到哪里去呢？

逃回北上广，还是逃到距离大理不远目前还不是那么商业化的沙溪古镇、巍山古城？世界遗产丽江古城、走在申遗路上的鼓浪屿，这些都是稀缺唯一不可挪移的资源，正如北上广不可替代一样，更多的资本、淘金者、游客、文艺青年们会前赴后继聚集到大理。

王郢是一个清醒而具有自我反省精神的局内人，她在大理买房置业，决定在大理安居乐业，“大理就是个生活的地方，不是玩的地方。”她还有自

嘲精神，“我就是一边受益于大理一边又说着风凉话的人啊。”

（专题采写：曹燕）

## 时事评论

### 让“美丽生态”变成“美丽经济”

【经济日报2016年7月7日】暑期来临，许多人又开始收拾行囊，盘算着去哪里开启一段休假旅程。而对于旅游景区来说，怎么能让游客来得了住得下玩得好，在旅游市场中分得一杯羹，也不是一件简单的事。

2015年，我国国内旅游突破40亿人次，旅游收入超过4万亿元，旅游就业人数占总就业人数的10.2%。据世界旅游业理事会测算，中国旅游产业对GDP综合贡献率为10.1%，超过教育、银行、汽车产业。旅游业是县域经济发展的重要组成部分，尤其是对于那些旅游资源丰富的欠发达地区来说，将生态保护与旅游开发有机结合起来，把青山绿水变成金山银山，把美丽生态变成美丽经济，更是经济新常态下实现“弯道超车”的发展之举。

美丽生态变成美丽经济，思路转变是关键。目前，我国旅游业仍处于发展的初级阶段，主要是以建景点、景区、饭店和宾馆为主的“景点旅游”模式。进入新的发展时期，必须转变旅游发展思路，推动旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变，如从单一景点景区建设管理到综合目的地统筹发展转变，从门票经济向产业经济转变，从粗放低效旅游向精细高效旅游转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游+”融合发展方式转变，等等。

美丽生态变成美丽经济，优质项目是抓手。面对群众的旅游多样化需求，通过改革创新促进旅游投资和消费，调动市场力量增加有效供给，对于促进消费扩大和升级，带动新产业、新业态发展，具有重要意义。笔者近期在广西、贵州等地采访时发现，利用重大优质项目将过去散弱小的旅游资源串珠成线，正在成为许多地方的发展选择。例如，广西桂平市通过建设西山泉国际养生旅游文化综合区，以“旅游+康养”的方式，将西山风景区、

龙潭国家森林公园、大藤峡等国家级自然景观整合起来，为游客提供回归自然，颐养生命的新生活空间。贵州省开通的154公里长的赤水河谷旅游公路，以“旅游+交通”的方式，将沿赤水河的红色旅游、国酒文化和赤水丹霞地貌等连接起来，“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素全方位呈现。

美丽生态变成美丽经济，保护生态是底线。品山水之美，享人文之乐，独具特色的生态资源，既是各地有别于他处的品牌，也是旅游开发的依凭所在。好的景点，会让人有相见恨晚惟愿在此一度余生之感。国内外广受好评的景区景点，无一不是加强了对原有自然和人文生态的保护。对旅游开发建设来说，以损坏原生态的代价来进行旅游开发，无异于饮鸩止渴。难以想象，慕山水之名而来的游客在看到千篇一律的人造美景之后，还会见之心喜一来再来。科学合理的开发，才能让美丽生态变成源源不断的经济发展新动力。

（作者：熊丽）

## “旅游+体育”大有作为

【中国旅游报2016年7月6日】在旅游业创新发展的新时期，产业融合发展风生水起。近日，国家体育总局出台的《全民健身计划（2016-2020）》，对全民健身与旅游产业的融合发展又提出了具体举措。“旅游+体育”的融合发展步伐加快，开辟了体育旅游的新天地。

体育旅游是指以观看、欣赏和参与各种体育活动为目的的旅游休闲活动，是体育和旅游融合的一种生活方式，有着大众性、参与性、体验性、消费性、综合性的鲜明特点。

随着人们生活水平的提高、休闲时间的增加和健康意识的增强，参加体育运动、旅游休闲已经成为大众一种普遍的生活诉求；体育需求和旅游需求显现“刚需”特征，正在成为大众消费的热点。推进体育和旅游融合、开拓“旅游+体育”新格局、增加体育旅游供给、构建体育旅游产业体系，不仅可以满足人们日益增长的体育旅游生活需求，还将成为旅游业供给侧改革和“十三五”旅游发展的新动力。

体育旅游大有作为，是因为我国不仅已经拥有众多的体育旅游产品，而

且不断完善的旅游基础设施、旅游公共服务体系为体育旅游的发展创造了良好的环境和条件，尤其是旅游资源的整合和众多的旅游景区为人们的体育活动提供更多的载体，两者融合必定能为人们的休闲活动创造更大的空间，如冬季冰雪旅游、户外拓展活动、徒步健身绿道、自行车公园、健身养生产品、各类户外营地、野外探险旅行……推进这些旅游业态提档升级，将成为体育旅游大放光彩的亮点。在全域旅游发展的新格局中，旅游景区、旅游度假区，要充分利用资源优势 and 空间优势，植入体育旅游项目和业态，开展丰富多彩的体育旅游活动，拓展出体育旅游生活的新空间。

体育旅游大有作为，是因为蓬勃发展的体育产业不仅为旅游产品和业态的创新提供着丰富的优势资源，而且以它的市场优势和品牌优势，推进旅游目的地建设，进而提升旅游资源和旅游产业的价值。两者的融合发展，必将创造消费、引导消费，拓展巨大的体育旅游市场。

首先，整合体育和旅游的优势资源，推进众多的体育赛事形成体育赛事旅游产品，培育品牌赛事和赛事旅游品牌，进而拉动体育旅游包括餐饮住宿交通和旅游休闲度假的综合消费。其次，把大众健身活动融入大众旅游活动，开展常态性的体育旅游活动，如健身走（跑）、骑行、登山、徒步、游泳、球类、广场舞等等，彰显体育旅游大众性、参与性和消费性的效应。再次，推动户外体育活动基地和户外旅游营地同步建设、融合发展，丰富营地内涵，增加营地功能，丰富人们的体育旅游生活，提升营地的综合产业价值。同时，把武术、太极拳、健身气功、舞龙舞狮、赛龙舟等丰富多彩的民间传统运动项目与乡村旅游度假、特色旅游小镇、养生健康主题旅游度假区的特色发展融为一体，不仅可以彰显不同地域的旅游特色，也将更好地拉动特色体育旅游消费。

体育旅游大有作为，正是因为大众休闲时代的到来，运动休闲、旅游休闲正在成为人们支配闲暇时间、享受休闲生活的主要方式和消费行为。体育休闲形式多样，旅游休闲业态多彩，两者融合发展，以更多的有效产品供给和服务供给，包括冰雪、帆船、赛车、马术、极限、航空等时尚运动和体育旅游项目，满足人们运动休闲、体育旅游的多样化、个性化的消费需求。运动休闲必将成为体育旅游新的吸引力和收益点，运动休闲的快速发展将助推体育旅游快速发展。

当然，积极发展体育旅游不是体育和旅游简单的叠加，而是体育和旅游两大产业面向大众生活服务业的融合，同时呼唤着发展体育旅游的理念、模式和路径的创新。

要在产业政策导向和促进机制上融合，包括科学编制体育旅游发展规划，制定《体育旅游行动纲要》，一并出台扶持和促进体育旅游发展的政策，共同建设体育旅游示范区、集聚区等；要在壮大产业主体上融合，促进旅游产业主体和体育产业主体的紧密合作，尤其是要推进体育产业和旅游产业的改革和开放，引入社会资本投向体育旅游产业，培育一批体育旅游的新型产业主体，发挥市场在体育旅游发展中的主导作用；要在构建产品体系上融合，从各地实际出发，选定一批体育旅游项目，共同促进项目的落地，培育一批具有国内和国际影响的重点体育旅游项目，形成品牌效应；发挥体育旅游产业关联度强、带动性大的优势，与其他相关产业合作互动，构建体育旅游产业体系；要在优化体育旅游的公共服务上融合，无论是活动场所、公共设施，还是服务标准和手段，旅游产业和体育产业都有着很好的基础，融合发展就是要整合服务资源，完善服务规范，提升服务质量，进而让更多的人享受品质生活，把体育旅游培育成大众乐于参与、更加满意的生活服务业。

（王洁平）

## 保护古村落刻不容缓

【广州日报2016年6月28日】据媒体报道，如今，越来越多的城里人愿意去乡村旅游，在那里可以感受到祖辈的生活——种地、采摘、吃农家饭，美哉、乐哉。此外，除了适合休闲娱乐，古村落还有着很多历史，那是中国文化的根脉所在。

然而，随着时代的变迁、城市的扩张，不少承载着乡土文化和历史记忆的传统古村落面临着被破坏甚至消亡的压力。加上“仿古建筑，小吃一条街”的疯狂“造街”，不仅使古村落因过度开发失去原真，而且陷入同质化、低水平重复建设的“怪圈”，乡村旅游项目因不顾法律法规，违法占地而被执法部门强制拆除部分建筑一事在网上持续发酵，古村落的保护和开发

再次引起人们的关注。

笔者这几年参加过几次有关古村落保护开发的调研，发现一些古村落的现状是，开发的多，利用的多，而能够提供“保护”的相对较少。一方面兴致勃勃的热衷于“造街”行动，另一方面眼看着历史的遗存破败消亡而“不作为”，在这样一种“悖论”中体现出的是执政行为的短视。

近几年来，由于城市的过度发展，高楼大厦林立，车水马龙拥挤，人们开始怀念乡村生活的恬静与安然，于是一些古村落的“价值”被人们发掘了出来，比如农家乐、农家饭、瓜果采摘，人们对田园乡村充满向往。

但是伴随着古村落游热潮而来的，是对古村落的破坏。各地一拥而上的“仿古建筑，小吃一条街”的疯狂“造街”就是证明，一些传统村落的乡愁韵味被搞得不伦不类，这显然与我们对古村落的开发保护方向背道而驰。

很多古村落除了有大量的建筑遗存、原真的历史风貌、人与自然和谐共处的田园风光，最难能可贵的是原汁原味的保留了众多的非物质文化遗产。悠久的历史孕育了一些村落丰富多彩的地方文化。这些因浓郁的建筑风格、厚重的历史风貌、优美的自然生态环境、科学合理布局的人文环境、民族特色姿彩纷呈的物质和非物质文化遗产的价值观，就是中国古村落的历史文化魅力。它是中国乡村社会的缩影，因其深厚的文化积淀、丰富的历史信息、意境深远的文化景观，而具有“史考”的实证价值、“史鉴”的研究价值、“史貌”的审美价值。

古村落所以能够历经沧桑巨变而保存至今，有着它们独特的生命特征。究其之源，是中华文化之基因。众多的历史文化村落不仅是中华文化的瑰宝，还可以称之为古代“资源节约型、环境友好型”社区的典范，具备和谐中国的历史风范和诸多宝贵的村落管理与繁衍发展的经验。因此一旦遭受破坏，再难恢复。

在笔者目力所及范围内，浙江省对古村落的开发保护值得各地借鉴。浙江目前有传统村落176个，以建德市新叶村为例，该村是我国首批传统村落，是国家文物局保护与利用综合试点推进的6个村落之一。浙江省以“传统村落保护试验田”为目标，为整个浙江传统村落保护和利用摸索出一条可行的道路。在保护利用的基础上，适度开发文化旅游项目，为古村落保护提供经济补偿基础，形成保护、开发的良性循环。在保护过程中，积极采取

“规划新区，保护老区，有序过渡，和谐共生”的办法，来降低老区的人口密度，同时引导村民发展相关的旅游产业。

传统村落是一个民族、一个国家的文化基因和历史根脉，必须正确认识美丽乡村建设与传统村落保护的关系，正确把握国际理念、国家规范、地方经验的关系，把传统村落保护好，留住我们的乡愁，保护古村落刻不容缓。

（张永恒）

## 世界遗产

### 第40届世界遗产大会在土耳其伊斯坦布尔落幕

【清源文化遗产2016年7月18日】第40届联合国教科文组织世界遗产委员会会议（世界遗产大会）于7月10日至17日在土耳其伊斯坦布尔举行，土耳其外交部文化事务与对外推广总干事Lale Ülke大使担任本届大会主席。

本次大会审议并通过了21处新的世界遗产地，其中包括文化遗产12项、自然遗产6项、混合遗产3项。目前，共有165个国家的1052处遗产地被批准列入《世界遗产名录》。

中国左江花山岩画文化景观，在咨询机构对价值、保护管理、真实性完整性状态都基本认可的情况下，在委员会讨论中高票通过，最终以价值标准iii和iv列入世界遗产名录；自然遗产项目——湖北神农架经过世界遗产委员会21个成员国代表的审议和表决，以世界遗产申报标准(ix)和标准(x)成功列入。由此，中国世遗项目达到50个！

此外，本届大会期间还审议了155处遗产地的保护状况。世界遗产委员会决定将格鲁吉亚的姆茨赫塔古城（Bagrati Cathedral and Gelati Monastery）移出濒危世界遗产名录。姆茨赫塔古城的教堂是高加索地区中世纪宗教建筑的杰出典范，展示了这个古代王国极高的艺术和文化水平。2009年，姆茨赫塔古城被列入世界濒危遗产名录，主要的原因是不当行为导致主体建筑石质结构损毁和壁画的退化，该遗产还一直受到周边城市建设无序蔓延的威胁。



该遗产在本次大会中被移出世界濒危遗产名录，体现出世界遗产委员会对格鲁吉亚近年遗产保护工作的肯定。

通过审议，马里的杰内古城（Old Towns of Djenné）、乌兹别克斯坦的沙赫利苏伯兹历史中心（Historic Centre of Shakhrisabz）以及利比亚的五处世界遗产（分别为：昔兰尼考古遗址、莱波蒂斯考古遗址、萨布拉塔考古遗址、塔德拉尔特·阿卡库斯石窟和加达梅斯古镇，Archaeological Site of Cyrene, Archaeological Site of Leptis Magna, Archaeological Site of Sabratha, Rock-Art Sites of Tadrart Acacus and the Old Town of Ghadamès）被列入濒危世界遗产名录。

密克罗尼西亚联邦的南马都尔：密克罗尼西亚东部庆典中心（Nan Madol: Ceremonial Centre of Eastern Micronesia）被同时列入《世界遗产名录》及《濒危世界遗产名录》。

本届遗产大会因土耳其7月15日突发军事政变，依照联合国安全协定提前三天闭幕，并将于今年10月在法国巴黎召开特别会议，以审议在过去7天议程上未能完成的项目。

据悉，第41届世界遗产大会将于2017年7月于波兰克拉科夫举行。

（刘业成、赵东旭、孙燕）

## 秘鲁马丘比丘附近垃圾成灾 或被列为濒危世界遗产

**【新华社2016年7月7日】**秘鲁马丘比丘印加古城因附近垃圾成灾，可能被联合国教科文组织列入《濒危世界遗产名录》。

马丘比丘镇是通往印加古城的主要入口，每天接待约3000名游客。据秘鲁发行量最大报纸《商报》网站7日报道，如今每天产生的14吨垃圾已让这座小镇不堪重负。

来自世界各地的游客尚未造访印加古城，便已置身于随处乱放、臭气熏天的垃圾中。坐上通往古城的旅游小火车，也会看到沿途堆放的五颜六色的垃圾袋。

马丘比丘镇长戴维·加约索说，清洁公司每周两次将小镇的垃圾运到镇外一个垃圾处理厂。小镇位于自然保护区内，垃圾不能就地填埋，但又没有

空地可以堆放这些无法及时运走的垃圾。

联合国教科文组织曾建议马丘比丘所在的库斯科省为小镇兴建一个垃圾处理厂，但这个项目需投资180万美元（约合1200万元人民币），当地政府向中央政府申请资金未果。

据报道，联合国教科文组织将于2017年对这一世界遗产进行评估，若垃圾问题不能妥善处理，马丘比丘将面临被列入《濒危世界遗产名录》的危机。

位于安第斯群山之中的马丘比丘印加古城建于1440年至1500年间，是印加帝国后期遗迹。1983年被联合国教科文组织列为世界文化与自然双重遗产，2007年入选“世界新七大奇迹”。

（记者：张国英）

## 5年，遇见一个更美的西湖

**【浙江日报2016年7月13日】**2016年6月，在申遗成功5周年、杭州即将迎来G20峰会之际，以“中国情西子意”为主题的一场场西湖灯光秀次第登场，与公元9世纪以来逐渐形成的西湖文化景观相得益彰，勾勒出一幅水墨江南山水夜景图。

5年前，申遗成功就像一把钥匙，开启了西湖保护的新阶段，也考验着政府在保护与可持续发展之间平衡的智慧。

5年间，为了让更多人读懂东方文化名湖之美，让遗产真实完整地世代传承——西湖的管理和保护者为之付出了不懈的努力。

5年后的今天，随着灯光、景区基础设施与环境整体提升的完成，一个更美好的西湖跃然而出。记者又一次走进西湖，聆听这五年来，她背后那些变与不变的故事。

### 湖之变 演进的活态遗产

“西湖就是不断演进的活态遗产。没有历朝历代对西湖文化景观的不断提升，西湖早就湮灭在历史长河中。世遗时代的杭州也在不断提升西湖文化景观的审美与价值。”西湖申遗专家、著名学者王其煌说。

沉醉于“晴湖不如雨湖，雨湖不如月湖”意境的古人不会想到，千百年

之后的今天，夜晚的西子湖能被“灯光”如此“扮靓”，“月湖”能演绎出今天的盛景。

虚虚实实、高高低低、朦朦胧胧、或明或暗……万个可调可控的灯具，可随着季节变换调整色温，用“光影”绘出西湖山水在夜色中的水墨江南意境。今年9月前，断桥相会、九曜星空等十大灯光景观也将逐步调试上线。

“申遗时，常常有外国专家听不懂我们口中的‘无声诗，有声画’的西湖意境。西湖灯光秀的上演，为西湖文化景观注入了新的内涵，提供了新的表达方式。”西湖风景名胜区管委会主任刘颖说。

改变的，不仅仅是夜西湖。看得见的“面子”和看不见的“里子”，都在悄然发生变化。

去年以来，杭州实施了景点道路提升、基础设施完善等一系列提升美丽西湖、助力G20的建设工程。

严重有碍景观的建筑物、构筑物得以拆除；白堤、苏堤、湖中三岛、西湖湖面及环湖主要景观节点、文化史迹点得以整治提升……

西湖“两堤三岛”、“三面湖山一面城”的城湖空间格局得以更佳状态呈现。

在玉皇引水预处理场，每个月，有40万吨钱塘江水在这里预处理后引入西湖，让西湖水体实现一月一更新。

西湖水体的透明度已经从5年前的平均73厘米左右提升到85厘米。

接下来，玉皇引水预处理场计划再增设一条10万吨的降氮项目生产线，让西湖水变得更干净。

### 湖之本 恪守初心的保护

“申遗成功5年来，我们从没有改变的，是对保护世遗承诺的坚守。那是不变的初心。”西湖风景名胜区管委会副主任卓军说。

“还湖于民”目标不改变、门票不涨价、博物馆不收费、土地不出让、文物不破坏、公共资源不侵占——世遗之后，杭州作出的“六不承诺”，今天依然在坚守。

为对游客数量进行科学管理，防止遗产被损坏，杭州西湖世界文化遗产监测管理中心在全国的世界遗产地中率先建设了游客量监测系统。

“去年‘十一’期间，我们的设备首次进行了监测试验，游客激增时我

们会提出预警，通过在断桥上设置花箱分割，引导游客快速通过。”杭州西湖世界文化遗产监测管理中心主任杨小茹说。

不忘初心的杭州，为世遗保护创造了新经验。来看杭州创下的多个“第一”：出台填补国内文化景观专项立法空白的《西湖文化景观保护管理条例》；国内首个规范景区业态的《西湖风景名胜区业态提升规划》；全国组建速度最快的世界文化遗产监测管理中心；以及保障这些运行的一系列配套机制。

具体怎么做？刘颖举了一个例子：“在景区里不论新建什么基建项目，首先都要遗产监测管理中心出一个评估报告，如果对遗产有影响，前置否决。”截至2015年底，中心已评估建设项目50多项，有11个项目因建设规模等原因被专家否决。

“应保尽保”，对经过千百年风雨侵蚀的西湖文化景观遗产古迹而言，需“严管”更需“智慧”。

龙兴寺经幢被纳入卫星监测范围，一旦有人要破坏文物，即可识别预警；六和塔内部，130余支感应器24小时不间断提供位移、应变、风速及温湿度等数据，帮助文物保护工作者实时监测；遗产地保护范围内的每一棵树龄300年以上的古树，都进行过无损探测和生长情况调查，成为特色植物监测管理系统监测保护的對象之一……

西湖申遗成功后，成为当时国内世界遗产监测试点中仅有的一处文化景观类型遗产，遗产要素数量之庞大、项目之多样、内涵之丰富为国内之最。西湖世遗监测管理的创新，为国家制定世界遗产预警监测标准提供了宝贵的样板。

国内一拨又一拨的遗产管理机构前来西湖“取经”。

### 湖之兴 人与湖和谐共生

作为全开放并拥有大量原住民的共生型遗产地，西湖保护的难点显而易见。

杭州提交给世界的答卷，是“保护与发展”互利、“管理与服务”共进、“政府与民众”双赢的世遗保护管理新模式。西湖风景名胜区管委会主任刘颖说。

最好的保护，并非一味地开发或是一圈了之。

始于2002年的“免费西湖”持续至今，已成为被中外媒体反复提及褒扬的景区管理样本。世遗时代的西湖，不仅把免费进行到底，还不断提供免费“增值服务”。

从去年6月开始，岳庙的免费Wi-Fi就已调试完成；今年9月前，西湖景区景点将实现免费Wi-Fi全覆盖。

游客可以利用免费Wi-Fi下载“掌上西湖”APP，通过APP听取免费多语种景区讲解。

“这正是西湖保护共建共享的聪明之举。我曾亲耳听见外地游客说，这么好的西湖还免费，真是一点点垃圾都不忍心乱扔了。”王其煌说，成为世界遗产的价值，就是要让更多人有机会亲近体验，并且关注保护她。

对外，西湖用开放的胸怀，迎接更多的游客；对内，西湖用“以人为本”的理念，让生于斯长于斯的市民，拥有更多获得感。

2016年5月，西湖景区玉皇山区块新一轮环境综合整治工程收官。这里曾是遍地猪粪的农村，在一次次环境整治中，玉皇山区块发生了“蜕变”，靠着好环境“筑巢引凤”，引精品民宿、投资公司入驻，发展绿色产业。

现在，西湖景区已完成梅家坞、茅家埠、翁家山、龙井村等全部9个“景中村”的综合保护和整治，给百姓生活环境带来翻天覆地的改变，也有效保护了风景资源和文化遗存。

“原住民本身就是西湖文化景观的构成要素。他们能与管理者和谐相处，并共同担负着遗产保护的责任，这是很难得的。”

西湖申遗的主考官、国际古迹遗址理事会（ICOMOS）专家朴素贤在杭州考察“景中村”时这样评价。

这一保护管理模式已经吸引包括联合国教科文组织、美国环保局等200余批次代表团专程前来考察交流。

眼下，西湖正在不断提升景区软硬件服务的“国际范儿”，准备迎接9月在杭举行的G20峰会。

“届时，西湖无疑是杭州的国际会客厅。我们一定会把最美的西湖画卷展示给世界，让与会嘉宾充分领略西湖的独特韵味与别样精彩。”刘颖自信地说。

（记者：戴睿云、吕艺真）

### 免门票？加拿大国家公园开始拒收游客了

【滴答网2016年7月12日】刚刚过去的加拿大国庆日长周末，不少前往路易斯湖（Lake Louise）的游客居然都吃了闭门羹，加拿大公园管理局（Parks Canada）给出的理由是游人太多，景区已经无法负担了。

来自温哥华的夫妻Michelle Stern和Kevin O'Halloran就是被国家公园赶出来的游客中的两位。他们原本想趁着长周末去路易斯湖放松一下身心，没想到却是这样的结果。

他们回忆起当时的情景——两人驾车刚要拐上通往路易斯湖那条路，就被一个交通专员拦住了，所有车辆都被他指向另一条路，通向铁路旁的一个停车场：“你们去不了了，路易斯湖已经满员。”“如果实在想去，过5到6个小时再来试试，也许能进。”

Michelle Stern和Kevin O'Halloran气坏了！“当时那样的情况，我们还能去哪里？！”

他们回忆起从班芙到路易斯湖的路上，一直都能看到“Holiday Traffic”的警示牌，但万万没想到会被公园拒绝入内，连湖的影子都没看到就不得不打道回府。

“没有任何标志，没有人帮忙，连个问话的人都没有，作为一名游客，这样的体验真的太糟糕。感觉组织得很混乱。”

而就算有幸能够进入公园，众多的游客也可能令人喘不过气来。在Trip Advisor网上，路易斯湖的页面下有评语说：“早点赶到那儿才有停车位，等所有的游客来了，拿起他们的自拍杆，你就没有机会拍照了。”

今年早些时候，加拿大联邦政府宣布，为庆祝加拿大149岁生日，加拿大所有国家公园于7月1日一天免收门票，Rideau运河、Trent-Severn水道及魁北克的运河所有站点也免费一天。除此之外，因明年适逢加拿大建国150周年，2017年加拿大46个国家公园“全年免费”开放！

因此，7月1日的免费开放也成了明年150周年庆活动的“试水”，没想

到加西最著名的景点之一路易斯湖差点崩溃！Parks Canada的发言人Michael St. Denis表示，这是他们所经历过最繁忙的国庆日长周末，导致一些游客期望落空，非常沮丧。

其实早在去年9月，加拿大公园和原野协会（CPAWS：Canadian Parks and Wilderness Society）已经发出警告——我们的国家公园正在经受严峻的考验，“加拿大人已经受够了，是时候把属于我们的美景夺回来了！”

根据CPAWS的报告，加拿大国家公园目前面临的问题主要是过热的旅游业和过度开发。其中包括——

路易斯湖滑雪度假区的扩张，将侵占和破坏野生动物的领地。

贾思珀国家公园中梦莲湖附近的食、宿等配套设施的建设，会破坏自然环境。

斥资6600万兴建的单车道贯穿整个贾思珀国家公园，沿途将威胁到灰熊和驯鹿的生存环境。

CPAWS表示，这些工程要么没有征求民众的意见，要么直接忽略了大家反对的声音，目的无疑是为了自我宣传，吸引更多游客。

(<http://us.tigtag.com/cannews/243419.shtml>)

## 位于水下的国家公园：美国海龟国家公园

【光明网2016年7月1日】美国海龟国家公园（Dry Tortugas National Park），位于美国佛罗里达西礁群岛（Key West）以西约70英里，坐拥着100平方英里的海域和七个小岛。实际上国家公园中99%的辽阔区域都在水底下。

Dry Tortugas同时是北美唯一的珊瑚礁家园，护士鲨、海龟、红鲷鱼都在这个区域繁衍。正因如此，国家公园的管理者们面临着他们称之为群岛之家的特别挑战：如何在一个天气和猎食者都不受人为控制的区域建立保护区？

在Dry Tortugas做了三年解说管理员的Nick Fuechsel，同时作为潜水队的成员之一辅助在这个实验基地的科学家们。他建了一套浮标用于标记科研区域，固定浮台而省去船只下锚。2007年，Dry Tortugas几乎一半的区域都划

作研究区域并致力于自然资源的保护。

Dry Tortugas最成功和著名的研究是关于护士鲨的。与其他有迁徙习性的鲨鱼不一样，温和的护士鲨出生、觅食、交配都是在这些岛的周围。Fuechsel维护的这些封闭区域，有助于保护交配期和新生的鲨鱼，并让科学家们研究它们的行为、数量和栖息地。

Fuechsel的首要任务是不断地提醒公园参观者公园里有研究在进行，并告诉参观者一些他们力所能及的小事以尽可能减少人类对动物的干扰。

“我们的难处在于要找到一个保护、繁育动物和让公众享受公共领域的平衡点。” Fuechsel表示。

Dry Tortugas还是观鸟者们的天堂：戴面具的鳀鸟、城里的燕鸥、高贵的军舰鸟，都把这儿当作家园。这里还是乌燕鸥、布朗北极燕鸥在美国大陆唯一的筑巢点。研究人员利用标签与卫星追踪，了解鸟儿们一旦离开Dry Tortugas会去哪觅食，怎么觅食和为什么把这些岛当作大本营。

“不同的动物他们在做什么，如何生存，在哪交配，在哪觅食，我们知道得越多，我们能做到的保护措施就越多。” Fuechsel说。

作为美国偏远的国家公园之一，Dry Tortugas只能通过快艇和水上飞机到达，而且唯一的常驻民只有公园的管理员。他们只能通过时有时无的卫星电话和有限的网络与大陆保持联系。

（作者：振振）

---

编辑：中国风景名胜区协会《中国风景名胜》编辑部

网址：[www.china-npa.org](http://www.china-npa.org) E-mail：[china\\_fjms@163.net](mailto:china_fjms@163.net)

电话：010-88315330 88315324 传真：010-88315325 (F)

地址：北京市海淀区三里河路7号新疆大厦B座11层

联系人：张立 陈晨 邮编：100044

---